

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

2 mei 2017

WETSVOORSTEL

tot wijziging van de gecoördineerde wet van 10 mei 2015 betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen, teneinde een overgangsregeling in te stellen die de autonome uitoefening van de psychotherapie mogelijk maakt op basis van de erkenning van de vóór juli 2016 opgedane ervaring

(ingediend door mevrouw Catherine Fonck)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

2 mai 2017

PROPOSITION DE LOI

modifiant la loi relative à l'exercice des professions des soins de santé, coordonnée le 10 mai 2015, instaurant un régime transitoire permettant l'exercice autonome de la psychothérapie sur base de la reconnaissance de l'expérience acquise avant juillet 2016

(déposée par Mme Catherine Fonck)

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel beoogt de bijsturing van de bij de wet bepaalde overgangsregeling in verband met de uitoefening van de psychotherapie.

Een nieuwe wet verbiedt immers de autonome uitoefening van de psychotherapie voor degenen die al vóór de inwerkingtreding ervan als psychotherapeut actief waren, zonder dat die categorie van beoefenaars een overgangsregeling kan genieten. Dat aspect is door het Grondwettelijk Hof ongeldig verklaard.

Het wetsvoorstel strekt ertoe die ongrondwettigheid te corrigeren door in een dergelijke overgangsregeling te voorzien.

RÉSUMÉ

La proposition de loi vise à corriger le régime légal transitoire mis en place concernant l'exercice de la psychothérapie.

Une nouvelle loi interdit l'exercice de la psychothérapie de manière autonome par les personnes exerçant déjà la psychothérapie avant l'entrée en vigueur de cette loi, sans prévoir de régime transitoire au bénéfice de ces personnes, ce qui a été invalidé par la Cour constitutionnelle

La proposition de loi entend corriger ce vice d'anticonstitutionnalité en prévoyant un tel régime transitoire.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De bij de wet van 10 juli 2016¹ ingestelde overgangsregeling over de voorwaarden tot uitoefening van de psychotherapie schrijft voor dat al wie geen professionele gezondheidswerker is maar de psychotherapie – soms al vele jaren – uitoefent, die discipline onder supervisie moet uitoefenen om ze te mogen blijven uitoefenen.

Het Grondwettelijk Hof heeft in arrest nr. 170/2016 van 22 december 2016 hierover de volgende uitspraak gedaan: “Het Hof schorst artikel 11 van de wet van 10 juli 2016 “tot wijziging van de wet van 4 april 2014 tot regeling van de geestelijke gezondheidszorgberoepen en tot wijziging van het koninklijk besluit nr. 78 van 10 november 1967 betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen [enerzijds] en tot wijziging van de wet betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen, gecoördineerd op 10 mei 2015 anderzijds”, in zoverre het niet voorziet in een overgangsregeling voor personen die vóór de inwerkingtreding van die wet de psychotherapeutische praktijk uitoefenden.

Tijdens de bespreking van het desbetreffende wetsontwerp had de indienster van dit wetsvoorstel al een amendement met betrekking tot die overgangsregeling ingediend: de regeling heeft immers tot gevolg dat wie geen professionele gezondheidswerker is maar de psychotherapie – soms al jaren – uitoefent, dat alleen nog onder supervisie mag doen om de psychotherapie te mogen blijven uitoefenen. Dat aspect heeft de toetsing door het Grondwettelijk Hof dus niet doorstaan.

De indienster van dit wetsvoorstel acht het nodig aan degenen die de psychotherapie al uitoefenen maar geen beroepsbeoefenaars zijn, toch de mogelijkheid te bieden de psychotherapie autonoom te blijven uitoefenen, op voorwaarde dat zij een machtiging ontvangen van een daartoe opgerichte commissie. Die zal elk dossier afzonderlijk beoordelen, op basis van de opleiding en de ervaring van de aanvrager van een machtiging.

¹ Wet van 10 juli 2016 tot wijziging van de wet van 4 april 2014 tot regeling van de geestelijke gezondheidszorgberoepen en tot wijziging van het koninklijk besluit nr. 78 van 10 november 1967 betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen [enerzijds] en tot wijziging van de wet betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen, gecoördineerd op 10 mei 2015 anderzijds, waarbij meer bepaald een artikel 68/2/1 in de wet van 10 mei 2015 wordt ingevoegd. .

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le régime transitoire prévu dans la loi du 10 juillet 2016¹, concernant les conditions d'exercice de la psychothérapie, impose à toutes les personnes qui ne sont pas des professionnels de la santé mais qui exercent déjà la psychothérapie, parfois depuis de nombreuses années, pour pouvoir continuer à pratiquer à exercer la psychothérapie, de pratiquer de manière supervisée.

La Cour Constitutionnelle, par son arrêt 170/2016 du 22 décembre 2016, “suspend l'article 11 de la loi du 10 juillet 2016 modifiant la loi du 4 avril 2014 réglementant les professions des soins de santé mentale et modifiant l'arrêté royal n°78 du 10 novembre 1967 relatif à l'exercice des professions des soins de santé d'une part et modifiant la loi relative à l'exercice des professions des soins de santé, coordonnée le 10 mai 2015 d'autre part, en ce qu'il ne prévoit aucun régime transitoire pour les personnes qui, avant l'entrée en vigueur de cette loi, exerçaient la pratique de la psychothérapie”.

Lors des débats au sujet du projet de loi en question, l'auteur de la présente proposition de loi avait déposé un amendement relatif au régime transitoire: en effet, le régime transitoire de la loi précitée a pour effet d'imposer à toutes les personnes qui ne sont pas des professionnels de la santé mais qui exercent déjà la psychothérapie, parfois depuis de nombreuses années, pour pouvoir continuer à exercer, de pratiquer la psychothérapie seulement de manière supervisée. Cela fut critiqué par la Cour constitutionnelle.

L'auteur de la proposition de loi estime nécessaire d'offrir la possibilité aux personnes qui pratiquent déjà la psychothérapie et qui ne sont pas des praticiens professionnels de pouvoir tout de même continuer à pratiquer la psychothérapie de manière autonome, à la condition qu'ils reçoivent une habilitation par une commission créée à cet effet, qui évaluera chaque dossier individuellement, sur la base de la formation et de l'expérience acquise par la personne qui en fait la demande.

¹ Loi du 10 juillet 2016 modifiant la loi du 4 avril 2014 réglementant les professions des soins de santé mentale et modifiant l'arrêté royal n° 78 du 10 novembre 1967 relatif à l'exercice des professions des soins de santé d'une part et modifiant la loi relative à l'exercice des professions des soins de santé, coordonnée le 10 mai 2015 d'autre part, insérant notamment dans la loi du 10 mai 2015 un article 68/2/1.

Doordat elk dossier afzonderlijk wordt onderzocht, biedt een dergelijke machtiging de mogelijkheid na te gaan welk individueel parcours elke aanvrager qua opleiding en ervaring heeft afgelegd. Een en ander garandeert een kwaliteitsvolle aanpak door degenen die geen beroepsbeoefenaar zijn maar niettemin kunnen aantonen over voldoende competenties te beschikken. Het doel om kwaliteitsvolle psychotherapeutische begeleiding door goed opgeleide en ervaren personen te waarborgen, wordt aldus bereikt.

Om hun dossier in te dienen, beschikken de betrokkenen over één jaar, te rekenen vanaf de datum van inwerkingtreding van deze wet.

De indienster van dit wetsvoorstel vindt het van belang te preciseren dat de vertraging bij de instelling van de procedure niet in het nadeel mag zijn van wie voor een machtiging in aanmerking zou kunnen komen. De betrokkenen mogen de psychotherapie dus op autonome wijze blijven beoefenen totdat over hun aanvraag is beslist, op voorwaarde dat zij op de datum van inwerkingtreding van deze wet kunnen bewijzen dat zij de psychotherapie beoefenen.

De bij dit wetsvoorstel in uitzicht gestelde overgangsregeling vormt dus een aanvulling op de al bij voormelde wet van 10 juli 2016 ingestelde regeling. Zo kan wie niet bereid is de vormvereisten in acht te nemen waarin dit wetsvoorstel voorziet om de psychotherapie autonoom te mogen beoefenen, desondanks blijven praktiseren, maar dan wel – overeenkomstig de bepalingen van voormelde wet van 10 juli 2016 – onder toezicht van een beroepsbeoefenaar. In het raam van de krachtens die wet van 10 juli 2016 vigerende overgangsregeling is de termijn voor het indienen van de aanvraag overigens niet beperkt tot één jaar, zoals dat geval is voor de regeling die bij dit wetsvoorstel wordt voorgesteld.

Door dit wetsvoorstel aan te nemen, zou de door het Grondwettelijk Hof aan het licht gebrachte ongrondwetigheid normaliter moeten kunnen worden weggewerkt.

L'habilitation, par un examen individuel de chaque dossier, permet de vérifier chaque parcours individuel en termes de formation suivie et d'expérience acquise et d'assurer ainsi une prise en charge de qualité par les personnes qui ne sont pas praticiens professionnels mais qui démontrent néanmoins des compétences suffisantes. L'objectif de garantir un accompagnement psychothérapeutique de qualité par des personnes formées et expérimentées est ainsi atteint.

Les personnes intéressées ont un an, à dater de l'entrée en vigueur de la présente loi, pour introduire leur dossier.

L'auteur de la proposition de loi estime nécessaire de préciser que le retard dans la mise en place de la procédure ne peut pas être préjudiciable aux personnes qui pourraient bénéficier de l'habilitation; celles-ci peuvent donc continuer à exercer la psychothérapie de manière autonome jusqu'à ce qu'il ait été statué sur leur demande, pour autant qu'elles puissent justifier d'une pratique de la psychothérapie à la date d'entrée en vigueur de la présente proposition de loi.

Le régime transitoire prévu par la présente proposition de loi est donc complémentaire par rapport au régime déjà prévu dans la loi du 10 juillet 2016 précitée. Ainsi, par exemple, les personnes qui ne souhaitent pas suivre les formalités requises par la présente proposition de loi afin de pouvoir exercer la psychothérapie de manière autonome pourront exercer de façon assistée, conformément aux dispositions de la loi du 10 juillet 2016 précitée. Par ailleurs, pour pouvoir bénéficier du régime transitoire de l'actuelle loi du 10 juillet 2016 précitée, il n'y n'a pas de durée limitée d'un an pour introduire la demande, comme c'est le cas pour la présente proposition de loi.

L'adoption de la présente proposition de loi devrait normalement permettre de résoudre le problème d'anti-constitutionnalité relevé par la Cour constitutionnelle.

Catherine FONCK (cdH)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 68/2/1 van de gecoördineerde wet van 10 mei 2015 betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen, ingevoegd bij de wet van 10 juli 2016, wordt een § 5/1 ingevoegd, luidende:

“§ 5/1. Personen die geen beroepsbeoefenaar zijn maar die wel het bewijs kunnen leveren van een psychotherapiepraktijk, mogen de psychotherapie op autonome wijze blijven beoefenen op voorwaarde dat zij beschikken over een machtiging die werd uitgereikt na analyse van het individuele dossier dat de opleiding in de psychotherapie en de dienaangaande opgedane ervaring vermeldt.

De Koning bepaalt, na advies van de Federale Raad voor de geestelijke gezondheidszorgberoepen, volgens welke procedure de personen die het bewijs van een psychotherapiepraktijk leveren, een aanvraag kunnen indienen om hun opleiding in de psychotherapie en de dienaangaande opgedane ervaring te doen gelden, teneinde de psychotherapie op autonome wijze te kunnen blijven uitoefenen.

Om hun aanvraag in te dienen, beschikken de betrokkenen over één jaar, te rekenen vanaf de datum van inwerkingtreding van deze paragraaf.

Totdat de bij deze paragraaf bedoelde procedure is ingesteld, worden personen die geen beroepsbeoefenaar zijn maar die wel op de datum van inwerkingtreding van deze paragraaf het bewijs van een psychotherapiepraktijk kunnen leveren, gemachtigd die psychotherapiepraktijk op autonome wijze voort te zetten totdat over hun aanvraag is beslist.”.

22 februari 2017

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

À l'article 68/2/1 de la loi relative à l'exercice des professions des soins de santé, coordonnée le 10 mai 2015, inséré par la loi du 10 juillet 2016, est inséré un § 5/1, rédigé comme suit:

“§ 5/1. Les personnes qui ne sont pas des praticiens professionnels mais qui peuvent justifier d'une pratique de la psychothérapie peuvent continuer à exercer la psychothérapie de manière autonome moyennant une habilitation délivrée sur la base d'un examen du dossier individuel fondé sur la formation et l'expérience acquise en psychothérapie.

Le Roi fixe, après avis du conseil fédéral des professions des soins de santé mentale, la procédure suivant laquelle les personnes justifiant d'une pratique de la psychothérapie peuvent introduire une demande pour faire valoir leur formation et leur expérience acquise en vue de pouvoir continuer à exercer la psychothérapie de manière autonome.

Les personnes ont un an à dater de l'entrée en vigueur du présent paragraphe pour introduire leur demande.

Avant la mise en place de la procédure visée au présent paragraphe, les personnes qui ne sont pas des praticiens professionnels mais qui peuvent justifier d'une pratique de la psychothérapie à la date de l'entrée en vigueur du présent paragraphe sont autorisées à continuer la pratique de la psychothérapie de manière autonome jusqu'à ce qu'il ait été statué sur leur demande.”.

22 février 2017

Catherine FONCK (cdH)