

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

16 juni 2017

WETSONTWERP

**houdende invoeging van het Boek XX
“Insolventie van ondernemingen”, in het
Wetboek van economisch recht, en houdende
invoeging van de definities eigen aan boek XX,
en van de rechtshandhavingsbepalingen
eigen aan boek XX, in boek I van het
Wetboek van economisch recht**

VERSLAG VAN DE EERSTE LEZING

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR HANDELS- EN ECONOMISCH RECHT
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Dirk JANSSENS**
EN MEVROUW **Ann VANHESTE**

INHOUD

Blz.

I. Procedure	3
II. Inleidende uiteenzetting van de minister van Justitie	3
III. Algemene bespreking.....	5
A. Vragen en opmerkingen van de leden.....	5
B. Antwoorden van de minister	24
IV. Artikelsgewijze bespreking	31
V. Stemmingen	71
Bijlagen.....	83

Zie:

Doc 54 **2407/ (2016/2017):**
001: Wetsontwerp.
002 en 003: Amendementen.

Zie ook:
005: Artikelen aangenomen in eerste lezing.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

16 juin 2017

PROJET DE LOI

**portant insertion du Livre XX
“Insolvabilité des entreprises”,
dans le Code de droit économique,
et portant insertion des définitions
propres au livre XX, et des dispositions
d’application au livre XX, dans le livre I
du Code de droit économique**

RAPPORT DE LA PREMIÈRE LECTURE

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE DROIT COMMERCIAL ET ÉCONOMIQUE
PAR
M. Dirk JANSSENS
ET MME **Ann VANHESTE**

SOMMAIRE

Pages

I. Procédure	3
II. Exposé introductif du ministre de la Justice.....	3
III. Discussion générale	5
A. Questions et observations des membres	5
B. Réponses du ministre	24
IV. Discussion des articles.....	31
V. Votes.....	71
Annexes	83

Voir:

Doc 54 **2407/ (2016/2017):**
001: Projet de loi.
002 et 003: Amendements.

Voir aussi:
005: Articles adopté en première lecture.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**
Voorzitter/Président: David Clarinval

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Werner Janssen, Goedele Uyttersprot, Wim Van der Donckt, Brecht Vermeulen
PS	Jean-Marc Delizée, Emir Kir, Ahmed Laaouej
MR	David Clarinval, Benoît Friart, Vincent Scourneau
CD&V	Leen Dierick, Servais Verherstraeten
Open Vld	Patricia Ceysens, Dirk Janssens
sp.a	Ann Vanheste
Ecolo-Groen	Muriel Gerkens
cdH	Francis Delpérée

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Rita Bellens, Bart De Wever, Sophie De Wit, Daphné Dumery, Robert Van de Velde
Paul-Olivier Delannois, Karine Lalieux, Fabienne Winckel, Özlem Özen Emmanuel Burton, Philippe Goffin, Luc Gustin, Benoît Piedboeuf
Griet Smaers, Raf Terwegen, Jef Van den Bergh
Katja Gabriëls, Luk Van Biesen, Carina Van Cauter
Hans Bonte, Meryame Kitir
Meyrem Almacı, Marcel Cheron
Benoît Dispa, Vanessa Matz

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Démocratique en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV: Beknopt Verslag
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN: Plenum
COM: Commissievergadering
MOT: Moties tot besluit van interpellations (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Séance plénière
COM: Réunion de commission
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers**Publications officielles éditées par la Chambre des représentants**

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft onderhavig wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 26 april, 10, 19 en 31 mei 2017.

I. — PROCEDURE

Tijdens haar vergadering van 26 april heeft de commissie beslist om met toepassing van artikel 28.1 van het Kamerreglement hoorzittingen te organiseren waarvan het verslag als bijlage gaat.

II. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN JUSTITIE, DE HEER KOEN GEENS

De minister van Justitie, de heer Koen Geens, zet de krachtlijnen van het wetsontwerp uiteen. Hij legt uit dat een aanpassing van de wetgeving rond de insolvenzialiteit van ondernemingen (faillissementswet van 8 augustus 1997 en de wet van 31 januari 2009 betreffende de continuïteit van ondernemingen, hierna afgekort: WCO) dringend bij de tijd moet worden gebracht om ten volle rekening te houden met de maatschappelijke en economische realiteit van vandaag.

De maatschappelijke uitdaging behelst de volgende uitdagingen.

1) Door middel van een snelle behandeling en begeleiding van ondernemingen moet worden vermeden dat er een sneeuwbaleffect en opeenvolgende faillissementen worden veroorzaakt.

2) Er moet worden vermeden dat ondernemingen in moeilijkheden aan de loyale concurrentie doen doordat zij zich kunnen afschermen van hun schuldeisers terwijl ze hun activiteit voortzetten.

De krachtlijnen van de in het vooruitzicht gestelde hervorming zijn de volgende.

1) De insolventiewetgeving wordt meer samenhangend, bevattelijker en leesbaarder gemaakt. Daarom wordt de nieuwe wetgeving geïntegreerd in een afzonderlijk boek van het Wetboek van economisch recht (WER), waarin een aantal algemene beginselen worden opgenomen die gemeenschappelijk zijn voor beide procedures (die nu opgenomen zijn in de WCO en de faillissementswet). Daarnaast worden er in afzonderlijke delen specifieke regels voor elke procedure vastgesteld.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de ses réunions des 26 avril, 10, 19 et 31 mai 2017.

I. — PROCÉDURE

Au cours de sa réunion du 26 avril, la commission a décidé, en application de l'article 28.1 du Règlement de la Chambre, d'organiser des auditions dont le rapport est joint en annexe.

II. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DE LA JUSTICE, M. KOEN GEENS

M. Koen Geens, ministre de la Justice, expose les lignes de force du projet de loi. Il explique qu'il convient de moderniser d'urgence la législation relative à l'insolvabilité des entreprises (loi du 8 août 1997 sur les faillites et loi du 31 janvier 2009 relative à la continuité des entreprises, abrégée en "LCE" ci-après) afin de tenir compte pleinement de la réalité sociale et économique d'aujourd'hui.

Le défi social se décline de la façon suivante:

1) Il faut éviter, grâce à un traitement et accompagnement rapides des entreprises, le déclenchement d'un effet boule-de-neige et des faillites en cascade.

2) Il faut éviter que les entreprises en difficulté s'adonnent à de la concurrence déloyale du fait qu'elles peuvent se mettre à l'abri de leurs créanciers pendant qu'elles poursuivent leurs activités.

Les lignes directrices de la réforme prévue sont les suivantes:

1) Rendre la législation en matière d'insolvabilité plus cohérente, plus compréhensible et plus lisible. C'est pourquoi la nouvelle législation est intégrée dans un livre distinct du Code de droit économique (CDE), dans lequel sont repris plusieurs principes généraux communs aux deux procédures (qui sont maintenant reprises dans la LCE et dans la loi sur les faillites). Par ailleurs, des règles spécifiques relatives à chaque procédure sont également fixées dans des parties distinctes.

2) Het insolventiedossier wordt gemoderniseerd waarbij er wordt gekozen voor een volledig elektronische procedure met een proactieve rol voor alle actoren.

3) Het toepassingsgebied *ratione materiae* van de insolventieprocedure wordt uitgebreid teneinde beter aan te sluiten bij de economische realiteit van de onderneming. Het nieuwe insolventierecht zal van toepassing zijn op alle ondernemingen in de zin van het nieuwe artikel I.1 van het Wetboek van economisch recht. De insolventie zal daardoor nog steeds betrekking hebben op de vroegere "handelaars" (natuurlijke personen en rechtspersonen), maar ook op de natuurlijke personen en rechtspersonen die voorheen geen handelaar waren maar nu wel door het ondernemingsbegrip worden gevat, zoals de beoefenaars van vrije beroepen, de landbouwers en vzw's enz. Teneinde de goederen van die nieuwe categorieën zo goed mogelijk te beheren, zullen bijvoorbeeld insolventefunctionarissen kunnen worden aangesteld met een specifieke kennis van een sector.

4) De figuur van het zogenaamd "stil faillissement" wordt wettelijk geregeld, waardoor de betrokken ondernemingen een mogelijk faillissement in alle discretie kunnen voorbereiden. Het stil faillissement bestond reeds in de praktijk voor grote ondernemingen, maar wordt nu dus opgenomen in de wetgeving, wat tot meer rechtszekerheid zal leiden.

5) Teneinde het ondernemerschap aan te moedigen en een nieuwe start mogelijk te maken, wordt de tweede kans aangemoedigd. Een aanvankelijke mislukking mag geen stigma zijn. Door de ontworpen maatregelen zal de debiteur bijvoorbeeld de mogelijkheid krijgen om tijdens de faillissementsprocedure een nieuwe activiteit te ontplooien waarbij de inkomsten van de nieuwe activiteit geen deel zullen uitmaken van de massa. Tegelijk wordt gepoogd om de discussies in rechtspraak en rechtsleer omtrent de verschoonbaarheid uit de wereld te helpen door een regeling voor de uitwisbaarheid van schulden in te voeren.

6) De afsluiting van minnelijke akkoorden buiten een gerechtelijke organisatieprocedure wordt aantrekkelijker gemaakt door de invoering van een informele procedure waarbij een dergelijk akkoord, indien de partijen dat wensen, kan worden gehomologeerd en uitvoerbaar kan worden verklaard. Dat zal leiden tot een werklastvermindering voor de rechtbanken.

7) Er wordt een coherent geheel van regels inzake bestuurdersaansprakelijkheid opgenomen, waarbij voortaan een concept "wrongful trading" in de wetgeving wordt ingevoerd. De bedoeling van die maatregelen is om de ondernemingen in moeilijkheden aan te zetten om zo snel mogelijk in actie te komen en niet te wachten op het onvermijdelijke.

2) Moderniser le dossier de l'insolvabilité en optant pour une procédure totalement électronique dans laquelle tous les acteurs jouent un rôle proactif.

3) Élargir le champ d'application *ratione materiae* de la procédure de l'insolvabilité afin de mieux coller à la réalité économique de l'entreprise. La nouvelle législation en matière d'insolvabilité s'appliquera à toutes les entreprises au sens du nouvel article I.1 du Code de droit économique. De ce fait, elle portera toujours sur les "commerçants" (personnes physiques et morales), comme c'était déjà le cas auparavant, mais également sur les personnes physiques et morales qui n'étaient auparavant pas des commerçants mais qui sont désormais inclus dans la notion d'entreprise, comme les titulaires de profession libérale, les agriculteurs, les ASBL, etc. Afin d'administrer au mieux les actifs de ces nouvelles catégories, des praticiens de l'insolvabilité possédant des connaissances spécifiques à un secteur pourront par exemple être désignés.

4) Instaurer la faillite "silencieuse" qui permet à une entreprise de préparer une possible faillite de manière discrète, sans mesure de publicité. Cette possibilité existait déjà en pratique pour les grandes entreprises et se verra maintenant conférer une base légale pour plus de sécurité juridique.

5) Promouvoir la seconde chance qui encourage l'entrepreneuriat et permet un nouveau départ. L'échec ne doit plus être stigmatisant. Dans ce cadre, le débiteur se voit par exemple offrir la possibilité d'entamer durant une procédure de faillite une nouvelle activité, et les revenus de la nouvelle activité ne sont pas inclus dans la masse. Dans la même lignée, on met fin aux discussions qui prévalaient dans la jurisprudence et la doctrine en ce qui concerne les règles relatives à l'excusabilité, qui est remplacée par un effacement des dettes.

6) Encourager la conclusion d'accords amiables en dehors d'une procédure de réorganisation judiciaire par l'instauration d'une procédure informelle permettant d'homologuer et de rendre exécutoire un tel accord si telle est la volonté des parties, ce qui réduira la charge de travail des tribunaux.

7) Instaurer un corps de règles cohérent en matière de responsabilité des administrateurs, qui introduit désormais le concept de "wrongful trading" dans la législation. L'objectif de ces mesures est d'inciter les entreprises en difficulté à réagir le plus rapidement possible et à ne pas attendre l'inévitable.

8) Er wordt rekening gehouden met de internationale dimensie van de insolventiewetgeving. De maatregelen voor de tenuitvoerlegging van Verordening (EU) 2015/848 van het Europees Parlement en de Raad van 20 mei 2015 betreffende insolventieprocedures worden toegevoegd in een afzonderlijke titel die meer samenhangend is. Naast bevoegdhedsregels wordt voorzien in mechanismen voor de samenwerking en de communicatie tussen de insolventiefunctionarissen en de rechtscolleges van verschillende lidstaten.

9) Tot slot worden enkele zwakke punten van de faillissementswet als in de wet betreffende de continuïteit van de ondernemingen weggewerkt. Sommige regels zijn niet langer in overeenstemming met de juridische en maatschappelijke evoluties die zich ondertussen hebben voltrokken. Daarnaast worden enkele controverses in de rechtspraak en rechtsleer beslecht.

Vervolgens geeft de minister een beknopte toelichting bij de indeling van het wetsontwerp, zoals uiteengezet in de memorie van toelichting en de artikelsgewijze besprekking (DOC 54 2407/001, blz. 3-130).

III. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Wim Van der Donckt (N-VA) staat zeer positief tegenover het wetsontwerp dat ter besprekking voorligt.

Vooreerst is het een codificatie. Waar de insolventieregels voorheen waren verspreid over twee grote wetten (wet van 31 januari 2009 betreffende de *continuïteit van de ondernemingen* en de faillissementswet van 8 augustus 1997) en in heel wat andere wetteksten, is nu een degelijk gestructureerd en mooi geheel uitgewerkt.

De verschillende insolventieprocedures worden ook beter op elkaar afgestemd en gestroomlijnd. Interpretatieproblemen waarover onenigheid heerst in rechtspraak en -rechtsleer worden beslecht, en de regelgeving werd in lijn gebracht met de Europese Insolventieverordening (Verordening (EU) 2015/848 van het Europees Parlement en de Raad van 20 mei 2015 betreffende insolventieprocedures). Een perfect wetboek zal het ongetwijfeld niet zijn, en bijsturingen zullen misschien nog nodig zijn.

De spreker stelt hoge verwachtingen in het voorliggende wetsontwerp.

Hij verwijst naar de verdere uitrol van het centraal register voor solvabiliteit. Decennialang was de

8) Prendre en considération la dimension internationale de l'insolvabilité. Les mesures visant à mettre en œuvre le Règlement (UE) 2015/848 du Parlement européen et du Conseil du 20 mai 2015 relatif aux procédures d'insolvabilité sont ajoutées dans un titre distinct plus cohérent. Outre des règles de compétence, des mécanismes sont prévus afin de favoriser la coopération et la communication entre les praticiens de l'insolvabilité et les juridictions de différents États membres.

9) Enfin, supprimer les quelques points faibles présents tant dans la loi sur les faillites que dans la loi relative à la continuité des entreprises. Certaines règles ne sont plus en phase avec les évolutions juridiques et sociales qui se sont produites entre-temps. En outre, quelques points controversés dans la jurisprudence et la doctrine sont tranchés.

Le ministre commente ensuite brièvement la structure du projet de loi, tel que présentée dans l'exposé des motifs et le commentaire des articles (DOC 54 2407/001, pp. 3-130).

III. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions et observations des membres

M. Wim Van der Donckt (N-VA) est très favorable au projet de loi à l'examen.

Il y a tout d'abord une codification. Alors que les règles en matière d'insolvabilité étaient auparavant éparses dans deux grandes lois (loi du 31 janvier relative à la continuité des entreprises et la loi du 8 août 1997 relative aux faillites) ainsi que dans toute une série d'autres textes légaux, ce projet en fait un bel ensemble bien structuré.

Les différentes procédures d'insolvabilité sont également mieux harmonisées. Les problèmes d'interprétation qui se posaient jusqu'ici dans la doctrine et la jurisprudence sont tranchés, et la réglementation a été adaptée en fonction du règlement européen relatif à l'insolvabilité (Règlement (UE) n° 2015/848 du Parlement européen et du Conseil du 20 mai 2015 relatif aux procédures d'insolvabilité). Ce ne sera certainement pas un Code parfait, et il sera peut-être encore nécessaire d'y apporter des corrections.

L'intervenant place de grands espoirs dans le projet de loi à l'examen.

Il renvoie à la poursuite de la mise en place du registre central de la solvabilité. Pendant des dizaines d'années,

informatisering binnen Justitie een ware puinhoop. Maar intussen is het centraal register voor de solvabiliteit al anderhalve maand “up and running” voor wat betreft de faillissementsprocedures, en binnenkort zal er dus een digitaal dossier zijn voor iedere onderneming die op de een of de andere manier in moeilijkheden komt. Een dikke pluim voor deze regering en voor de minister.

Natuurlijk bevat dit wetboek ook een aantal nieuwigheden, wat altijd onzekerheid met zich brengt. Het insolventierecht treedt nu in een nieuw tijdperk. Sommigen waren wat ongerust, maar het is tijd om de sprong te wagen.

Het toepassingsgebied van het insolventierecht wordt uitgebreid naar iedere onderneming. Vrije beroepen, verenigingen, en zelfs organisaties zonder rechtspersonenlijkhed zullen voortaan ook onderworpen zijn aan deze procedures. Dat dit leidt tot koudwatervrees bij bepaalde van deze ondernemingen is niet meer dan normaal.

Uit de hoorzitting van woensdag 10 mei 2017 kwam echter duidelijk naar voor dat er voor de nieuwe betrokken ondernemingen vrijwel alleen voordelen verbonden zijn aan deze uitbreiding. Vandaag de dag zitten sommige van deze ondernemingen zodanig in de schulden, dat ze geen uitweg meer zien en noodgedwongen blijven aanmodderen. Toegang tot de insolventieprocedures en vooral ook tot het tweedekansondernemerschap is de meest adequate manier om de molensteen die bepaalde ondernemingen al te veel jaren rond hun nek meedragen te verpulveren.

Bovendien is deze uitbreiding niet alleen gerechtvaardigd, ze is ook noodzakelijk. Verenigingen en vennootschappen geraken steeds vaker rechtstreeks in concurrentie met elkaar en geraken ook steeds vaker onderling afhankelijk van elkaar. Het zou van slecht huisvaderschap getuigen indien de wetgever deze stap niet zou zetten. De Europese Insolventierichtlijn dwingt België trouwens ook om soortgelijke insolventieprocedures uit te werken voor de ondernemingen buiten het vennootschapsrecht. Het is dan ook logisch dat nu alles eenvormig wordt gemaakt: één regelgevend kader, gelijke spelregels, één type rechtbank.

De rechtbanken van koophandel (binnenkort ondernemingsrechtbanken) zullen heel wat werk erbij krijgen. Maar tegelijk zal er werklastvermindering zijn als gevolg van de digitalisering van de procedure. Het is met andere woorden ook het ideale moment om deze stap te zetten.

L'informatisation de la Justice a été un véritable gâchis. Mais, dans l'intervalle, le Registre central de la solvabilité fonctionne depuis un mois et demi en ce qui concerne les procédures de faillite, et prochainement il y aura un dossier numérique pour toute entreprise qui, d'une manière ou de l'autre, est en difficultés. Il faut en féliciter ce gouvernement et le ministre.

Naturellement, ce code contient également plusieurs nouveautés, ce qui s'accompagne toujours d'incertitudes. Le droit de l'insolvabilité entre dans une nouvelle ère. Certains étaient inquiets, mais il est temps de faire le saut.

Le champ d'application du droit de l'insolvabilité est étendu à toute entreprise. Les professions libérales, les associations et même les organisations sans personnalité juridique seront désormais également soumises à ces procédures. Il est tout à fait normal que certaines de ces entreprises conçoivent une certaine appréhension.

Il est toutefois clairement ressorti des auditions du 10 mai 2017 que, pour les nouvelles entreprises concernées, cet élargissement n'a pratiquement que des avantages. À l'heure actuelle, certaines de ces entreprises sont tellement endettées qu'elles ne voient plus d'issue et sont condamnées à stagner. L'accès aux procédures d'insolvabilité et, surtout, à l'entrepreneuriat de la seconde chance est la manière la plus adéquate de débarrasser définitivement certaines entreprises du boulet qu'elles traînent depuis trop d'années.

En outre, cet élargissement est non seulement légitime, il est aussi nécessaire. Les associations et les sociétés se retrouvent de plus en plus souvent en concurrence directe et leur interdépendance est croissante. Le législateur agirait en mauvais gestionnaire s'il ne franchissait pas cette étape. La directive européenne “Insolvabilité” oblige du reste la Belgique à mettre en œuvre ce type de procédures d'insolvabilité pour les entreprises en dehors du droit des sociétés. Il est donc logique que les règles soient désormais harmonisées: un seul cadre réglementaire, des conditions de concurrence identiques, un seul type de tribunal.

Les tribunaux de commerce (bientôt tribunaux des entreprises) seront confrontés à un important surcroît de travail. Mais dans le même temps, la numérisation de la procédure permettra une réduction de la charge de travail. En d'autres termes, le moment est idéal pour franchir le pas.

Deze hervorming lokt bij sommige instanties angst uit. De vakbonden uiten kritiek in verband met het stil faillissement. Maar de spreker is het met hun visie niet eens.

Een stil faillissement is wel degelijk een faillissement en dus moeten alle voorwaarden om in failing te gaan, vervuld zijn (zoals de staking van betalen); de controle op de voorwaarden wordt alleen een stuk naar achter in de tijd geschoven.

Het is van het grootste belang dat een stil faillissement in alle discretie kan worden uitgewerkt. Het heeft weinig zin een informatieverplichting ten opzichte van de werknemers in te voeren, zoals de vakbonden voorstellen. In veel gevallen zal de discretie dan meteen weg zijn, nog vóór de precursor zijn werk heeft kunnen doen.

Het kan de werknemers toch louter tot voordeel strekken dat er meer kans zal zijn op het vrijwaren van bepaalde bedrijfstakken of activiteiten, of dat andere bedrijfstakken of activiteiten tegen een hogere verkoopprijs kunnen worden gerealiseerd. Wat is belangrijker: het perspectief op nog een korte periode van werkzekerheid voor alle werknemers, of werkzekerheid op langere termijn voor zoveel mogelijk werknemers?

Plaatsen de vakbonden hun eigen macht hier niet boven de belangen van de werknemers?

De spreker, die zich bekommert om het lot van de werknemers, roept de vakbonden op om vertrouwen te stellen in de regering, de minister van Justitie, de commissie, en de ondernemingsrechters en curatoren die met deze nieuwe *tool* aan de slag zullen gaan.

Een tweede punt van kritiek van de vakbonden is de vrees dat er niet genoeg preventie zou zijn ten aanzien van ondernemingen en dat er onvoldoende vervolging is ten aanzien van redeloze en slecht of zelfs wederrechtelijk functionerende ondernemingen.

Niettemin wordt er intussen gewerkt aan een knipperlichtendatabank die een meer automatische vorm van gegevensverzameling zal inhouden. Vandaag de dag steken griffiers en rechters in handelszaken inderdaad zeer veel tijd in het verzamelen van informatie rond ondernemingen in moeilijkheden. De knipperlichtendatabank zal voor hen een enorme werklastvermindering betekenen, waardoor meer tijd en energie zal vrijkomen om ten aanzien van ondernemingen in moeilijkheden sneller en doortastender op te treden.

Cette réforme effraie certaines instances. Les syndicats critiquent la faillite silencieuse. Mais l'intervenant ne partage pas leur point de vue.

Une faillite silencieuse est bien une faillite, et toutes les conditions de la faillite doivent être réunies (comme la suspension des paiements); le contrôle des conditions n'est que légèrement retardé.

Il est essentiel qu'une faillite silencieuse puisse se dérouler en toute discréction. Cela n'aurait guère de sens d'instaurer une obligation d'information à l'égard des travailleurs, comme le proposent les syndicats. Dans de nombreux cas, la discréction disparaîtrait d'emblée, avant même que le pré-curateur ait pu faire son travail.

Il est toutefois dans l'avantage des travailleurs que l'on puisse augmenter les chances d'un maintien de certains secteurs d'activités ou activités ou d'une réalisation d'autres secteurs d'activités ou d'activités à un prix de vente plus élevé. Qu'est-ce qui est plus important: la perspective d'assurer la sécurité d'emploi pour tous les travailleurs pour une courte période ou assurer cette sécurité à plus long terme pour le plus grand nombre de travailleurs possible?

À cet égard, les syndicats ne font-ils pas passer leur propre pouvoir avant les intérêts des travailleurs?

L'intervenant, qui se préoccupe du sort des travailleurs, appelle les syndicats à faire confiance au gouvernement, au ministre de la Justice, à la commission, aux juges des entreprises et aux curateurs qui mettront en œuvre ce nouvel instrument.

Un deuxième point de critique des syndicats est la crainte qu'il n'y ait pas assez de prévention à l'égard des entreprises et pas assez de suivi à l'égard d'entreprises dont la situation est désespérée et d'entreprises fonctionnant mal voire illégalement.

La mise en place d'une banque de données des clignotants est en cours de réalisation. Celle-ci permettra une collecte de données plus automatisée. À l'heure actuelle, les greffiers et les juges consulaires passent en effet beaucoup de temps à collecter des informations à propos des entreprises en difficultés. La banque de données des clignotants permettra de réduire sensiblement leur charge de travail. Il en résulte qu'ils auront davantage de temps et d'énergie pour intervenir plus rapidement et plus efficacement à l'égard des entreprises en difficultés.

Wat is de stand van zaken en de verwachte verdere *timing* met betrekking tot deze knipperlichtendatabank? Vanuit het werkveld wordt het signaal gegeven dat de wet ter zake ook wat meer initiatief bij de opgeroepen zelf kan leggen. Vandaar dat een amendement wordt voorgelegd dat erin voorziet dat de oproeping om te verschijnen voor een kamer van ondernemingen in moeilijkheden ook het verzoek aan de opgeroepene kan bevatten om bepaalde gegevens en inlichtingen voorafgaand aan de zitting in te geven in het centraal register voor solvabiliteit.

Een derde punt van kritiek van de vakbonden is dat er onvoldoende schuldeisersbescherming zou zijn voorzien, mede gelet op de verdere hervormingen in het ondernemingsrecht met onder andere de overstap naar de incorporatieleer en de afschaffing van het minimumkapitaal. Niets is minder waar; de aansprakelijkheidsregels voor bestuurders en zaakvoerders worden duidelijk gegroepeerd en ook gevoelig uitgebreid – getuige daarvan onder andere de nieuwe figuur van de “*wrongful trading*”, namelijk het wetens en willens voortzetten van een onderneming die zich verder in de schulden zal werken. Bovendien heeft de N-VA-fractie op de hoorzitting van 10 mei 2017 de idee voorgelegd om de rechtbanken van koophandel ook de mogelijkheid te bieden om een puur burgerrechtelijke sanctie van ondernemingsberoepsverbod op te leggen aan degenen die onvoldoende meewerken met de curator bij de afwikkeling van een faillissement. Ook voor dit beroepsverbod wordt een amendement ingediend (DOC 54 2407/002).

Het vroegere gerechtelijk akkoord en de huidige WCO-procedures zijn geen onverdeeld succes, zoals genoegzaam is geweten. In de meeste gevallen kan een WCO-procedure een navolgend faillissement niet voorkomen. Men gaat dus vaak te laat in WCO. De voorbije jaren werd daarom al regelmatig eens gesleuteld aan deze wetgeving, ook nu weer. De vernieuwingen die het minnelijk akkoord aantrekkelijker moeten maken, zijn een nieuwe stap in de goede richting. Hopelijk zorgen deze maatregelen, in combinatie met de uitbreiding van de mogelijkheden van de kamers van ondernemingen in moeilijkheden, ervoor dat inderdaad meer ondernemingen tijdig kunnen worden gered en meer faillissementen kunnen worden afgewend.

Nog een van de grote verdiensten van dit wetsontwerp zijn de maatregelen die het tweedekansondernemerschap moeten bevorderen. De aanbevelingen van de Europese Commissie uit 2014 worden hierbij in de Belgische insolventiewetgeving omgezet. Zo wordt het stelsel van de verschoonbaarheid vervangen door dat van de kwijtschelding, waardoor ondernemers

Où en est ce dossier et quel est le calendrier prévu pour la mise en œuvre de cette base de données des clignotants? Sur le terrain, les acteurs font valoir que la loi en la matière pourrait également accorder un peu plus d'initiative aux personnes convoquées à comparaître. C'est pourquoi il est présenté un amendement prévoyant que la convocation à comparaître devant une chambre des entreprises en difficulté peut également être accompagnée d'une demande, adressée à l'appelé, d'introduire certaines données et informations dans le registre central de la solvabilité préalablement à l'audience.

Comme troisième critique, les syndicats font valoir que la protection des créanciers est insuffisante, notamment à la lumière des autres réformes du droit des entreprises, en raison entre autres du passage à la théorie de l'incorporation et de la suppression du capital minimum. Rien n'est moins vrai. Les règles de responsabilité des administrateurs et des gérants sont clairement regroupées et sont aussi sensiblement étendues – comme en témoigne entre autres la nouvelle figure du “*wrongful trading*”, à savoir la poursuite délibérée d'une entreprise appelée à continuer de s'endetter. Lors de l'audition du 10 mai 2017, le groupe N-VA a en outre soumis l'idée de permettre aux tribunaux de commerce d'infliger une sanction purement civile d'interdiction professionnelle en matière d'administration d'une société aux personnes qui ne collaborent pas suffisamment avec le curateur lors du règlement d'une faillite (DOC 54 2407/002).

Comme on le sait pertinemment, l'ancien concordat judiciaire et les actuelles procédures prévues par le LCE ne sont pas une réussite totale. Dans la plupart du cas, une procédure LCE ne permet pas d'éviter une faillite ultérieure. On passe donc souvent trop tard en LCE. C'est la raison pour laquelle cette législation a été régulièrement modifiée au cours des dernières années, et c'est une fois de plus le cas aujourd'hui. Les innovations destinées à accroître l'attrait de l'accord amiable sont un nouveau pas dans la bonne direction. Il est à espérer que ces mesures, alliées à l'élargissement des possibilités des chambres d'entreprises en difficulté, permettront effectivement de sauver davantage d'entreprises et d'éviter un plus grand nombre de faillites.

Les mesures visant à promouvoir l'entreprenariat de la seconde chance constituent un autre grand mérite du projet de loi à l'examen. De cette manière, les recommandations que la Commission européenne avait formulées en 2014 sont transposées dans la législation belge relative à l'insolvabilité. Le système de l'excusabilité est ainsi remplacé par celui de l'effacement des

aanzienlijk sneller zekerheid zullen krijgen over hun financiële toestand en ook sneller een nieuwe onderneming zullen kunnen starten met de zekerheid dat de inkomsten onder hun nieuwe onderneming niet kunnen worden aangewend om de schulden van het vroeger falen te voldoen.

Wat de inwerkingtreding betreft, vraagt de spreker of de datum van 1 september 2017 haalbaar is.

Hij kondigt de indiening van een reeks amendementen aan (*ibid.*) en zegt zijn volle steun toe voor het wetsontwerp.

De heer Ahmed Laaouej (PS) onderstreept de positieve aspecten van de hervorming. Het gaat om doortastend werk, dat het Belgisch recht zal moderniseren. Het belangrijke codificeringswerk maakt een einde aan een aantal onduidelijkheden en reikt meer rechtszekerheid aan. Diverse thema's komen in het wetsontwerp aan bod, of worden er zelfs door geregeld, zoals het nieuwe begrip "onderneming" (dat de voorkeur verdient op "handelaar"), de betere opsporing van ondernemingen in moeilijkheden, de in de rechtsleer slechte controverses en de opneming van Verordening 2015/848 van het Europees Parlement en de Raad van 20 mei 2015 betreffende insolventieprocedures.

Er blijft echter vrees bestaan omtrent de toepassing van boek XX van het Wetboek van economisch recht op de vzw's en de verenigingen: het wordt immers mogelijk verenigingen uit de non-profitsector, (grote én kleine) vzw's alsook vrije beroepers failliet te verklaren. Een toenemende professionalisering mag – door een kwalijk neveneffect – niet tot gevolg hebben dat mensen (meestal personen zonder hoge opleiding en die beperkte activa beheren) zich niet langer voor verenigingen willen inzetten.

Toch moet worden onderstreept dat die mogelijkheid ook voordelen inhoudt. Een deficitair vzw kan geen aanspraak maken op de procedure inzake gerechtelijke reorganisatie en moet automatisch worden vereffend. Voor de vereffening van een vzw die bankroet is, gelden aanslepende en complexe procedures voor de rechtbank van eerste aanleg. Voortaan kunnen met de nieuwe wettelijke regeling oplossingen worden uitgewerkt die een fatale afloop voorkomen.

Het wetsontwerp moet een goed evenwicht bieden wanneer het ertoe strekt regels in te stellen die zorgen voor de transparantie en de aansprakelijkheid van de leidinggevenden bij het beheer van de organisatie enerzijds, maar waarbij de wetgeving anderzijds niet te complex noch te strikt wordt gemaakt, want zulks

dettes, ce qui permettra aux entrepreneurs d'être fixés beaucoup plus vite sur leur état financier et de créer aussi plus rapidement une nouvelle entreprise tout en étant certains que les revenus de celle-ci ne serviront pas à apurer le passif de leur précédent échec.

En ce qui concerne l'entrée en vigueur, l'intervenant demande si la date du 1^{er} septembre 2017 est réaliste.

Il annonce le dépôt d'une série d'amendements (*ibid.*) et promet qu'il soutiendra pleinement le projet de loi.

M. Ahmed Laaouej (PS) tient à relever les points positifs de la réforme. Il s'agit d'un travail conséquent qui modernisera le droit belge. Le travail important de codification met fin à des problèmes de clarté et apporte plus de sécurité juridique. L'orateur cite la nouvelle notion d'entreprise, préférable à celle de "commerçant", l'amélioration du dépistage des entreprises en difficulté, les points de controverse doctrinaux tranchés, l'intégration du Règlement (UE) 2015/848 du Parlement européen et du Conseil du 20 mai 2015 relatif aux procédures d'insolvabilité, qui sont autant de thèmes abordés, voire réglés par le projet de loi.

Il subsiste toutefois des craintes quant à l'application du livre XX du Code de droit économique aux ASBL et aux associations. Il sera en effet possible de déclarer le secteur non marchand, les ASBL (grandes comme petites) et les personnes exerçant des professions libérales en faillite. Il ne faudra pas qu'une professionnalisation croissante fasse – par un effet pervers – fuir l'implication de certaines personnes (pour la plupart pas formées et qui gère des actifs limités) à s'investir dans des associations.

Il faut toutefois souligner que cette possibilité comporte également des avantages. Une ASBL déficitaire ne peut pas bénéficier de la procédure en réorganisation judiciaire et doit automatiquement être liquidée. La liquidation d'une ASBL en déconfiture est soumise à des règles longues et complexes, devant le tribunal de première instance. Désormais, le nouveau cadre légal permettra de trouver des solutions évitant des issues fatales.

Un équilibre proportionné doit être clairement transparaître dans le projet de loi visant, d'une part, à instaurer des règles qui permettent d'établir la transparence et la responsabilité des gérants dans la gestion de l'organisation, tout en ne complexifiant et ne durcissant pas trop la législation qui restreindrait les initiatives citoyennes.

zou burgerinitiatieven inperken. Het lid kondigt aan dat hij ter zake een amendement zal indienen (*cf.* DOC 54 2407/002).

Voorts baseert het lid zich op advies nr. 60 760/2 d.d. 13 februari 2017 van de Raad van State (DOC 54 2407/001, blz. 280) en op het tijdens de hoorzittingen voorgesteld onderzoek door de deskundigen (dat als bijlage bij dit verslag gaat) om een amendement in te dienen over de organisaties zonder rechtspersoonlijkheid (*cf.* DOC 54 2407/002). De uitbreiding van het insolventierecht tot die personen wordt niet redelijk geacht. Hoe kan een faillissement worden opgelegd aan een entiteit zonder rechtspersoonlijkheid?

Wat de aansprakelijkheid van de bestuurders betreft, houdt artikel XX.230 van het wetsontwerp een fikse aanscherping in van de aansprakelijkheid van de bestuurders van vzw's en van stichtingen. Het is uit den boze dat de bestuurders van kleine vzw's hun aansprakelijkheid buitensporig zouden zien toenemen. Een dergelijke uitgebreide aansprakelijkheid zou heel wat vrijwillige bestuurders die momenteel actief zijn in kleine vzw's, kunnen doen afhaken. Het lid geeft aan dat hij in dat verband een amendement zal indienen (*ibid.*). Hij verwacht van de minister een genuanceerd antwoord.

Aangaande het recht van de werknemers staan er over het algemeen tegenstrijdige wettige belangen op het spel. Aan de ene kant moet over de continuïteit van de onderneming worden gewaakt, maar tegelijk moet men zich bekommeren om het recht van de schuldeisers, waartoe ook de werknemers behoren. In dat opzicht moet worden voorzien in een "monitoring" op basis van knipperlichten, zodat proactief banen kunnen worden gevrijwaard.

Ook moet met de bekommeringen van de werknemers rekening worden gehouden wat de informatieverstrekking betreft. De minister stelt dat het wetsontwerp geen afbreuk doet aan het positief recht aangaande de kennisgeving aan de ondernemingsraad. Bijgevolg zal het stilzwijgende faillissement correct moeten worden geïnterpreteerd.

De spreker vestigt de aandacht van de leden op het vraagstuk van de verenigbaarheid tussen het Europees en het nationaal recht. Cao nr. 32 strekt ertoe zoveel mogelijk banen te vrijwaren bij een overdracht van een onderneming in continuïteit. Volgens de vakbonden sluit dit wetsontwerp niet aan bij de visie dat het om de overdracht van een onderneming in continuïteit gaat, maar gaat het om een overdracht na faillissement. Die redenering zou leiden tot een uitholling van de werknemersrechten. De redenering van de vakbonden stoelt

Le membre annonce le dépôt d'un amendement à ce sujet (DOC 54 2407/002).

Le membre se fonde également sur l'avis du Conseil d'État n° 60 760/2 du 13 février 2017 (DOC 54 2407/001, p. 280) et l'examen des experts présenté lors des auditions (en annexe au présent rapport) pour introduire un amendement relativement aux organisations dépourvues de la personnalité juridique (DOC 54 2407/002). L'extension du droit de l'insolvabilité à ces personnes n'est pas considérée raisonnable. Comment imposer une faillite à une entité ne disposant pas de la personnalité juridique?

Sur la responsabilité des dirigeants, l'article XX.230 du projet de loi entraîne un alourdissement assez significatif de la responsabilité des dirigeants d'ASBL et des fondations. Les gestionnaires de petites ASBL ne doivent pas voir leurs responsabilités augmenter de manière démesurée. Ce système de responsabilité accru pourrait éloigner de nombreux gestionnaires volontaires aujourd'hui présents dans les petites ASBL. Le membre annonce le dépôt d'un amendement à ce sujet (*ibid.*), le membre espère obtenir une réponse nuancée de la part du ministre.

Quant au droit des travailleurs, de façon globale des intérêts légitimes contradictoires sont en jeu. D'une part il s'agit de se préoccuper de la continuité de l'entreprise, et, d'autre part, de se soucier du droit des créanciers dont font partie les travailleurs. A ce titre, les "services de dépistage" permettant de rassembler les clignotants, doivent être mis en place de façon à permettre, en amont, de sauver l'emploi.

Il importe par ailleurs de tenir compte des préoccupations des travailleurs quant à l'information. Le projet de loi, affirme le ministre, ne remet pas en cause le droit positif en ce qui concerne la prise en considération du conseil d'entreprise. Il s'agira, par conséquent, de faire une interprétation correcte de la faillite silencieuse.

L'orateur attire l'attention des membres sur la question de la compatibilité des droits européen et national. La CCT n° 32 bis permet de préserver un maximum d'emploi en cas d'un transfert d'entreprise en continuïté. Selon les syndicats, l'actuel projet de loi ne partage pas la vision selon laquelle il s'agit d'un transfert d'entreprise en continuïté et y voit un transfert après faillite. Ce raisonnement conduirait à vider de sa substance les droits des travailleurs. L'argument des syndicats se fonde sur l'opinion de l'avocat général Mengozzi qui considère

op het standpunt van advocaat-generaal Mengozzi, die oordeelt dat Richtlijn 2001/23 van toepassing is op een *pre-pack*-procedure. Dat juridisch punt moet worden beslecht via een advies van de NAR.

Bij moeilijkheden moeten de werknemers worden beschermd. De nagestreefde voortzetting van de bedrijfsactiviteit mag niet ten koste gaan van de werknemersrechten.

Zoals de vakbonden aanvoeren, mag het stilzwijgend faillissement geen procedure zijn die het voor de schuldenaar makkelijker maakt te verzaken aan zijn verplichtingen jegens de werknemers. De vrees voor onrechtmatig gebruik van die nieuwe procedure is dus niet denkbeeldig.

Wat de vrije beroepen betreft, herinnert de Raad van State eraan dat die “omkering van de verhouding tussen het commerciële/de onderneming en het burgerlijke, mogelijk onverenigbaar (is) met de grondwettelijke beginselen van gelijkheid en van non-discriminatie, meer bepaald ten aanzien van het evenredigheidsbeginsel” (*supra*, DOC 54 2407/001, blz. 283). Het lid vraagt de minister wat zijn antwoord op die opmerking is.

Voorts verwijst de spreker naar het advies van AVOCATS.BE, waarin wordt gevraagd dat de Ordes meer zouden worden betrokken bij de aangehaalde procedures: “AVOCATS.BE souhaite que les ordres (pour les avocats, les bâtonniers) et les instituts soient informés de toute ouverture de procédure d’enquête, de réorganisation judiciaire ou de faillite. Non seulement cette information doit permettre aux ordres de jouer le rôle de garant du secret professionnel, mais elle doit également permettre de jouer un rôle social.”

L’information donnée aux responsables des ordres et instituts doit permettre, pour les professions organisées, de mettre en place diverses mesures de préservation des intérêts des tiers et particulièrement des clients. Elle doit également permettre à ceux-ci de proposer des solutions d’aide au titulaire concerné de la profession” (Avis de l’Ordre des barreaux francophones et germanophone (AVOCATS.BE) du 9 mai 2017 sur le projet de loi portant insertion du Livre XX “Insolvabilité des entreprises”, dans le Code de droit économique, et portant insertion des définitions propres au livre XX, et des dispositions d’application au livre XX, dans le livre I du Code de droit économique, blz. 2).

Quid ten slotte met het rolrecht? Voor de kleine ondernemingen vormt het rolrecht immers een echte rem op het recht op toegang tot de procedures.

que la directive 2001/23 trouve à s’appliquer pour une procédure pré pack. Ce point de droit doit être résolu par le biais d’un avis au CNT.

Les travailleurs doivent être protégés en cas de difficulté et le but de la poursuite de l’exploitation de l’entreprise ne peut se réaliser au détriment des droits des travailleurs.

Comme le soulèvent les syndicats, la faillite silencieuse ne peut être une procédure qui permette plus facilement au débiteur de ne pas remplir ses obligations vis-à-vis des travailleurs. La crainte de recours abusifs à cette nouvelle procédure est donc à prendre en considération.

Pour ce qui est des professions libérales, le Conseil d’État rappelle que ““cette inversion du rapport de ce qui est commercial/ entreprise à l’égard ce qui est civil, pourrait être incompatible avec les principes constitutionnels d’égalité et de non-discrimination, au regard plus spécialement du principe de proportionnalité” (*supra*, DOC 54 2407/001, p. 283). Le membre invite le ministre à répondre à cette observation.

Il renvoie, en outre, à l’avis d’AVOCATS.BE, qui souhaite une meilleure intégration des ordres dans les procédures évoquées. En effet, celui-ci déclare: “AVOCATS.BE souhaite que les ordres (pour les avocats, les bâtonniers) et les instituts soient informés de toute ouverture de procédure d’enquête, de réorganisation judiciaire ou de faillite. Non seulement cette information doit permettre aux ordres de jouer le rôle de garant du secret professionnel, mais elle doit également permettre de jouer un rôle social.”

L’information donnée aux responsables des ordres et instituts doit permettre, pour les professions organisées, de mettre en place diverses mesures de préservation des intérêts des tiers et particulièrement des clients. Elle doit également permettre à ceux-ci de proposer des solutions d’aide au titulaire concerné de la profession.” (Avis de l’Ordre des barreaux francophones et germanophone (AVOCATS.BE) du 9 mai 2017 sur le projet de loi portant insertion du Livre XX “Insolvabilité des entreprises”, dans le Code de droit économique, et portant insertion des définitions propres au livre XX, et des dispositions d’application au livre XX, dans le livre I du Code de droit économique, p. 2).

Enfin, qu’en est-il du droit de rôle qui restreint considérablement le droit d’accès aux procédures pour les petites entreprises?

De heer David Clarinval (MR) toont zich tevreden over het wetsontwerp, dat een modernisering van het recht betekent, voor meer coherentie zorgt, het toepassingsgebied van de insolventie uitbreidt, het stil faillissement invoert, het tweedekansondernemerschap aanmoedigt, een regeling in der minne mogelijk bevordert, en ook de internationale dimensie van deze zaken in beschouwing neemt. Het wetsontwerp maakt België aantrekkelijk voor buitenlandse ondernemers.

Positief is de uitbreiding tot de vrije beroepen, die van de aangeboden procedures gebruik zullen kunnen maken.

Ook de precursor is een interessante nieuwigheid, een receptie van het Nederlandse recht . Hij kan het nadeel beperken en de kansen van een geslaagde overname doen stijgen, waarbij de tewerkstelling wordt gevrijwaard.

Een tweede kans is belangrijk. Failliet heeft een negatieve bijklink en dat moet veranderen. Maar frauduleus gebruik van de procedures verstoort het economische leven en moet zeer streng worden aangepakt.

Sommige schuldeisers zijn soms achteloos, terwijl ze wel belangen in een zaak kunnen hebben. Het komt ertop aan om een goed evenwicht te vinden en hun belangen te verdedigen.

De spreker staat achter de aangekondigde amendementen van de meerderheid, waarnaar de heer Wim van der Donckt heeft verwezen.

De heer Raf Terwingen (CD&V) onderschrijft de krachtlijnen van het voorliggende wetsontwerp. Hij is in het bijzonder tevreden met de volgende aspecten van de voorgestelde hervorming.

1) De spreker is ervan overtuigd dat het elektronische verloop van de procedure (zie in dat verband de nieuwe regelingen in verband met het Centraal Register Solvabiliteit) een grote vooruitgang is die zal leiden tot een vermindering van de werklast voor de hoven en rechtbanken;

2) Het toepassingsgebied van de nieuwe regeling die zich uitstrekkt tot de vzw's. De heer Terwingen wijst ertop dat tijdens de hoorzittingen van 10 mei is gebleken dat de nieuwe wet ook voor hen nieuwe kansen biedt;

3) De in het vooruitzicht gestelde regelingen met het oog op de buitengerechtelijke afhandeling van insolventie (cf. het stil faillissement). Daarmee geeft

M. David Clarinval (MR) se dit satisfait du projet de loi, qui modernise le droit, renforce la cohérence, élargit le champ d'application de l'insolvabilité, instaure la faillite "silencieuse", encourage l'entrepreneuriat de la seconde chance ainsi que la conclusion d'un accord amiable, et prend également en considération la dimension internationale des affaires concernant l'insolvabilité. Le projet de loi rend la Belgique attrayante pour les entrepreneurs étrangers.

L'élargissement aux professions libérales, qui pourront recourir aux procédures proposées, est positif.

Le pré-curateur représente également une nouveauté intéressante inspirée du droit néerlandais. Il pourra limiter le préjudice et accroître les chances de réaliser une reprise réussie, ce qui aura pour effet de maintenir l'emploi.

Il est important d'accorder une deuxième chance. La faillite revêt une connotation négative et cela doit changer. Toutefois, il faut lutter avec beaucoup de sévérité contre l'utilisation frauduleuse des procédures qui perturbe la vie économique.

Certains créanciers sont parfois négligents alors qu'ils peuvent bel et bien avoir des intérêts dans une procédure. Il importe de trouver un bon équilibre et de défendre leurs intérêts.

L'intervenant soutient les amendements annoncés de la majorité que M. Wim Van der Donckt a évoqués.

M. Raf Terwingen (CD&V) souscrit aux lignes de force du projet de loi à l'examen et se réjouit en particulier des aspects suivants de la réforme proposée.

1) L'intervenant est convaincu que le déroulement électronique de la procédure (voir notamment les nouvelles dispositions relatives au Registre Central de la Solvabilité) constitue une avancée importante qui permettra d'alléger la charge de travail pesant sur les cours et les tribunaux;

2) M. Terwingen se réjouit également que la nouvelle réglementation soit étendue aux ASBL et souligne qu'il est ressorti des auditions du 10 mai que la nouvelle loi créera également de nouvelles opportunités pour ces ASBL;

3) L'intervenant se réjouit encore des dispositions prévues dans la perspective du règlement extrajudiciaire de l'insolvabilité (cf. la faillite silencieuse). Le gouvernement

de regering uitvoering aan de aanbevelingen van een aantal internationale organisaties, zoals de Wereldbank, en worden de competitiviteit van onze ondernemingen en het ondernemerschap *an sich* ondersteund;

4) De heer Terwingen is in het bijzonder verheugd over het feit dat er een wettelijke regeling wordt ingevoerd om falende ondernemers een tweede kans te geven zonder hen te stigmatiseren.

Voorts staat de spreker stil bij het verruimde toepassingsgebied van de ontworpen regelingen. Zoals gezegd zullen voortaan ook vzw's en de vrije beroepen onder de nieuwe regeling vallen. Dat vraagt naar alle waarschijnlijkheid een mentaliteitswijziging en de spreker pleit ervoor dat de betrokken beroepsordes en overkoepelende organisaties intensief betrokken worden bij de hervorming en intensief zullen moeten worden gebrieft.

Ten tweede gaat hij dieper in op de bezorgdheid van de voorzitters van de rechtkamers van koophandel die aan bod zijn gekomen tijdens de hoorzitting. Die vreesden dat de nieuwe regeling in verband met schuldkwijtschelding hen niet langer de mogelijkheid zal bieden om de goede trouw van de ondernemers te beoordelen. De heer Terwingen denkt dat deze vrees onterecht is. Hij komt op deze kwestie terug naar aanleiding van de artikelsgewijze besprekking.

Mevrouw Karin Temmerman (sp.a) is eveneens tevreden over de krachtlijnen van de ontworpen hervorming. Een hervorming van het insolventierecht is dringend geworden. De spreekster is er voorstander van dat ook de vrije beroepen en de vzw's onder het toepassingsgebied van de nieuwe regeling worden gebracht. Anderzijds heeft zij ook oor naar de bezorgdheden die naar voren zijn gebracht door de vertegenwoordigers van de vakbonden tijdens de hoorzitting van 19 mei. Die hebben erop gewezen dat er voldoende aandacht moet worden besteed aan de bescherming van de werknemers van een onderneming in moeilijkheden. Vanuit dat oogpunt kan het wetsontwerp nog worden verbeterd. Mevrouw Temmerman vraagt zich ook af hoe en in welke mate de vakbonden op de hoogte zullen worden gehouden in geval van een stil faillissement en wie de kosten zal moeten dragen voor de begeleiding van de onderneming in moeilijkheden.

Voorts meent de spreekster dat de vooruitzichten van de regering te optimistisch zijn als zij denkt dat de nieuwe regeling zal leiden tot een drastische vermindering van het aantal frauduleuze faillissementen.

met ainsi en œuvre les recommandations d'un certain nombre d'organisations internationales, comme la Banque mondiale, et soutient la compétitivité de nos entreprises ainsi que l'entrepreneuriat en soi.

4) M. Terwingen se réjouit particulièrement du fait que le projet de loi instaure une réglementation visant à donner une seconde chance à des entrepreneurs défaillants sans les stigmatiser.

L'intervenant s'attarde ensuite quelques instants sur le champ d'application élargi des dispositions du projet. Comme évoqué précédemment, les ASBL et les professions libérales seront également concernées par la nouvelle réglementation. Cette évolution demandera, selon toute vraisemblance, un changement de mentalité. L'intervenant demande à cet égard que les ordres professionnels et les organisations faîtières soient étroitement associés à la réforme et qu'ils soient très bien informés de l'évolution du dossier.

M. Terwingen évoque en second lieu les préoccupations des présidents des tribunaux de commerce qui ont été exprimées au cours des auditions. Les présidents des tribunaux de commerce craignent en effet que la nouvelle réglementation en matière d'effacement des dettes ne leur laisse plus la possibilité de juger de la bonne foi des entrepreneurs. M. Terwingen estime que cette crainte n'est pas justifiée. Il reviendra sur cet aspect au cours de la discussion des articles.

Mme Karin Temmerman (sp.a) se réjouit, elle aussi, des lignes de force de la réforme en projet. Il est devenu urgent de réformer le droit de l'insolvabilité. L'intervenante est favorable à l'extension du champ d'application des nouvelles règles aux professions libérales et aux ASBL. D'autre part, elle a également entendu les préoccupations formulées par les représentants des organisations syndicales au cours de l'audition tenue le 19 mai. Ceux-ci ont souligné qu'une attention suffisante devait être portée à la protection des travailleurs dans une entreprise en difficulté. Sous cet angle, le projet de loi peut encore être amélioré. Mme Temmerman se demande comment et dans quelle mesure les organisations syndicales seront informées en cas de faillite silencieuse et qui assumera les coûts de l'assistance de l'entreprise.

L'intervenante estime par ailleurs que le gouvernement se montre trop optimiste lorsqu'il estime que les nouvelles règles entraîneront une réduction considérable du nombre de faillites frauduleuses.

Aansluitend bij het vorige punt vraagt mevrouw Temmerman dat er wordt overgegaan tot een evaluatie van de nieuwe wet. Alleen zo kan men nagaan of de vooropgestelde doelstellingen al dan niet worden bereikt.

Ten slotte wil de spreekster weten hoe de in het vooruitzicht gestelde hervorming van het vennootschapsrecht en de voorliggende hervorming met elkaar sporen.

Mevrouw Muriel Gerkens (Ecolo-Groen) heeft evenmin fundamentele bezwaren tegen de ontworpen hervorming. Het wetsontwerp bevat heel wat positieve elementen, zoals de mogelijkheid om ondernemingen in moeilijkheden al van in een vroeg stadium op te sporen, de invoering van nieuwe mogelijkheden om de moeilijkheden aan te pakken (onder meer middels onderhandelingen) en zo de activiteit van de onderneming en de werkgelegenheid maximaal te beschermen, de wettelijke regeling met betrekking tot het stil faillissement, de mogelijkheid tot "grensoverschrijdende" samenwerking in geval van ondernemingen met zetels op verschillende plaatsen.

De spreekster staat ook kort stil bij het uitgebreide toepassingsgebied van het wetsontwerp. Zij wijst erop dat tijdens de hoorzitting naar voren is gekomen dat het voor vzw's in moeilijkheden interessant kan zijn om onder de nieuwe regeling te vallen. Mevrouw Gerkens benadrukt wel dat het wetsontwerp misschien wel zal moeten worden aangepast om rekening te houden met de diversiteit op het vlak van grootte en activiteiten van de vzw's. Die kunnen dermate variëren dat het misschien niet aangewezen is om één regeling te hebben die van toepassing is op alle vzw's. Mevrouw Gerkens vestigt er de aandacht op dat heel wat van die verenigingen statutaire doelstellingen hebben die het algemeen belang dienen (bv. ziekenhuizen) en erkend en gesubsidieerd worden door de overheid een beroep doen op de inzet van vrijwilligers. In dat verband moet men er ook oog voor hebben dat de gewettigde vraag naar professionalisering (die aan het wetsontwerp ten grondslag ligt) geen negatieve invloed mag hebben op de betrokkenheid en inzet van die vrijwilligers.

Niettegenstaande mevrouw Gerkens er voorstander van is dat ondernemers een tweede kans krijgen en dat men een schuldkwitscheldingsregeling invoert, vraagt zij zich af of de bestuurdersaansprakelijkheid wel verantwoord is in het geval van kleine ondernemingen die slechts een beperkt zakencijfer realiseren. Zij kondigt in dat verband een amendement aan dat een specifieke regeling beoogt in te voeren voor die categorie van ondernemingen.

Dans le prolongement de ce qui précède, Mme Temmerman demande que la nouvelle loi fasse l'objet d'une évaluation. C'est la seule manière de vérifier si les objectifs poursuivis sont ou non atteints.

Enfin, l'intervenante s'interroge sur la cohérence entre la réforme prévue du droit des sociétés et la réforme à l'examen.

Mme Muriel Gerkens (Ecolo-Groen) ne formule pas non plus d'objections fondamentales à l'égard de la réforme en projet. Le projet de loi contient de nombreux points positifs, notamment la possibilité de détecter déjà précocement les entreprises en difficulté, l'instauration de nouvelles possibilités pour s'attaquer aux difficultés (notamment par le biais de négociations) et protéger ainsi au maximum l'activité de l'entreprise et l'emploi, la réglementation légale relative à la faillite silencieuse, la possibilité d'une coopération "transfrontalière" pour les entreprises ayant des sièges à différents endroits.

L'intervenante aborde également brièvement le champ d'application étendu du projet de loi. Elle fait observer qu'il est apparu, au cours des auditions, qu'il peut être intéressant pour les ASBL en difficulté de relever de la nouvelle réglementation. Mme Gerkens souligne toutefois que le projet de loi devra sans doute être adapté afin de tenir compte de la diversité en termes de taille et d'activités des ASBL. Celles-ci peuvent être tellement variées qu'il n'est peut-être pas indiqué d'avoir une seule réglementation qui s'applique à toutes les ASBL. Mme Gerkens attire l'attention sur le fait que bon nombre de ces associations, qui ont des objectifs statutaires servant l'intérêt général (par exemple les hôpitaux) et qui sont reconnues et subventionnées par l'autorité, recourent à des bénévoles. À cet égard, il convient également de veiller à ce que la demande légitime de professionnalisation (qui est à la base du projet de loi) ne puisse pas avoir un impact négatif sur l'implication et l'engagement de ces bénévoles.

Bien que Mme Gerkens soit favorable au fait de donner une seconde chance aux entrepreneurs et à l'instauration d'un système d'effacement des dettes, elle se demande si la responsabilité des administrateurs se justifie toutefois dans le cas de petites entreprises réalisant un chiffre d'affaires limité. Elle annonce qu'elle présentera à ce sujet un amendement tendant à instaurer une réglementation spécifique pour cette catégorie d'entreprises.

Zij denkt daarnaast dat het een goed idee is om de ondernemers een aantal voorwaarden inzake kennis en opleiding inzake beheer en bedrijfsorganisatie op te leggen waardoor ze zich terdege bewust zijn van hun verantwoordelijkheid en die bepalend zouden zijn om uit te maken of zij na een tweede kans kunnen krijgen. Tijdens de hoorzittingen zijn er alleszins voorstellen in die zin gedaan.

Wat de ontworpen bepalingen inzake het stil faillissement betreft, zegt het lid belangstelling te hebben voor een procedure die, dankzij het uitblijven van rechtbaardheid, zou kunnen bijdragen tot een betere onder: bevordering inzake het behoud van de activiteit of de overdracht ervan met een maximaal behoud van de tewerkstelling, maar ze maakt nog de volgende opmerkingen. De fundamentele vraag is hoe men tegelijk de nodige waarborgen kan voorzien opdat zowel de rechten van de betrokken werknemers als de economische activiteit kunnen gewaarborgd blijven. Het spreekt voor zich dat men een abusief gebruik van de procedure te allen prijs moet kunnen vermijden. De Nationale Arbeidsraad zal daar hopelijk meer kunnen over vertellen in zijn advies.

Voorts merkt mevrouw Gerkens op dat het belangrijk is dat er in de rechtbanken van koophandel ook voldoende kennis en expertise vorhanden is om de dossiers te behandelen die betrekking hebben op ondernemingen in de zin van het WER die actief zijn in de non-profitsector. Dat zou kunnen door te voorzien in de deelname van consulaire rechters die uit een sector komen waarin ze bedrijvig zijn.

Als volgende punt staat de spreekster opnieuw stil bij de kwestie van de voorrang van financiële instellingen die houder zijn van hypothecaire voorrechten op onroerende goederen die sinds de vestiging van de hypotheek in waarde zijn gedaald. Die hypothecaire schuldeiser dreigen een onevenredig groot gewicht te krijgen wanneer er moet worden onderhandeld ingeval een onderneming in moeilijkheden verkeert en er maatregelen worden getroffen zoals voorzien in het wetsontwerp. Het valt te vrezen dat de belangen van die schuldeisers niet altijd stroken met die van de werknemers of gericht zijn op het behoud van een economische activiteit. Daar zou rekening mee moeten worden gehouden. Voor mevrouw Gerkens is het onaanvaardbaar dat de banken als onaantastbaar worden beschouwd.

Daarnaast is de spreekster het eens met de kritiek geformuleerd tijdens de hoorzittingen dat de voorziene termijn voor de inwerkingtreding van de bepalingen met betrekking tot het Centraal Register Solvabiliteit.

Elle pense en outre qu'il est judicieux d'imposer aux entrepreneurs un certain nombre de conditions de connaissances et de formation en matière de gestion et d'organisation d'entreprise, des conditions qui les rendent pleinement conscients de leur responsabilité et seraient déterminantes pour décider s'ils peuvent bénéficier d'une seconde chance. Au cours des auditions, des propositions ont en tout cas été formulées dans ce sens.

En ce qui concerne les dispositions proposées concernant la faillite silencieuse, l'intervenante marque son intérêt pour une procédure qui, grâce à la non publicité, pourrait permettre de négocier mieux le maintien de l'activité ou son transfert avec un maintien maximal de l'emploi mais elle formule les observations suivantes. La question fondamentale est de savoir comment l'on pourrait prévoir en même temps les conditions nécessaires afin de préserver tant les droits des travailleurs concernés que l'activité économique. Il va de soi que l'on doit pouvoir éviter à tout prix une utilisation abusive de la procédure. Il est à espérer que le Conseil national du Travail pourra en dire plus dans son avis.

Mme Gerkens fait également observer qu'il faut que les tribunaux de commerce disposent également de connaissances et d'une expertise suffisantes pour traiter des dossiers portant sur des entreprises, au sens du Code de droit économique, qui opèrent dans le secteur non marchand. Pour ce faire, une piste consisterait à associer des juges consulaires provenant de ce secteur où ils sont actifs.

Le point suivant abordé par l'intervenante est celui de la priorité des institutions financières qui détiennent des priviléges hypothécaires sur des immeubles qui se sont dépréciés depuis la constitution de l'hypothèque. Ces créanciers hypothécaires risquent d'acquérir une prépondérance disproportionnée dans le cadre de négociations qui s'engagent lorsque l'entreprise rencontre des difficultés et que des mesures sont prises comme le prévoit le projet de loi. Il est à craindre que les intérêts des créanciers ne coïncideront pas toujours avec ceux des travailleurs ou ne seront pas axés sur le maintien d'une activité économique. Ces éléments devraient être pris en compte. L'intervenante juge inacceptable que l'on considère les banques comme intouchables.

En outre, Mme Gerkens se rallie aux critiques formulées lors des auditions selon lesquelles le délai prévu pour l'entrée en vigueur des dispositions relatives au Registre central de la Solvabilité est trop court.

Ten slotte wenst mevrouw Gerkens toelichting bij de exacte verhouding tussen de procedure voor collectieve schuldenregeling en de regeling voor grensoverschrijdende insolventieprocedures.

De heer Michel de Lamotte (cdH) onderschrijft de krachtlijnen van het wetsontwerp. Het bevat heel wat positieve punten die bevorderlijk zijn voor het ondernemerschap, de economische activiteit en de werkgelegenheid in ons land. Toch roept het ook een aantal vragen op. In dat verband staat vooreerst stil bij de impact van de hervorming op de non-profitsector. Die maakt zich ongerust over het uitgebreide toepassingsgebied van het wetsontwerp – dat beschouwt ook activiteiten zonder winstoogmerk en van algemeen belang als ondernemerschap – waardoor ook vzw's onder de nieuwe regeling zullen vallen. Die vzw's worden ondernemingen in de zin van het WER. Die ongerustheid wordt ook ingegeven door het feit dat de regering ook nog andere ingrijpende hervormingen op stapel heeft staan die in het verlengde liggen van de voorliggende hervorming (onder meer de hervorming van de vzw-wetgeving en het vennootschapsrecht).

De spreker wijst erop dat de non-profitsector voor een groot stuk afhankelijk is van de (financiële) steun van de gemeenschappen, gewesten of lokale overheden die ook soms erkenningsvoorraarden opleggen. De heer de Lamotte wenst duidelijkheid over hoe de ontworpen regelingen zich verhouden ten opzichte van die subsidie- en erkenningsreglementering.

Voorts wil hij weten of er financiële gevolgen zijn voor de vzw's (zullen zij onderworpen zijn aan de vennootschapsbelasting, zijn er gevolgen op het vlak van btw, vrijstelling van de taks ter vergoeding van de successierechten, erkenningen en subsidies...).

Ten derde vraagt de heer de Lamotte of de op stapel staande hervormingen niet tot gevolg kunnen hebben dat een vennootschap die, met toepassing van de Europese detacheringsregels, een beroep doet op buitenlandse werknemers een stakingsvordering indient tegen een vzw die een vergelijkbare activiteit ontplooit met personeel dat door de overheid wordt gesubsidieerd.

Ten vierde merkt de spreker op dat de verplichtingen die het wetsontwerp oplegt inzake professionalisering van het ondernemerschap veel vraagt van kleinere vzw's. Hebben zij wel de capaciteit in huis om te voldoen aan de voorwaarden die zullen worden opgelegd en zal dit geen negatieve impact hebben op de bereidheid om zich te engageren in een vzw?

Enfin, elle s'enquiert du rapport exact entre la procédure de règlement collectif de dettes et le règlement relatif aux procédures d'insolvabilité transnationales.

M. Michel de Lamotte (cdH) souscrit aux lignes de force du projet de loi. Celui-ci contient de nombreux points positifs qui favorisent l'entrepreneuriat, l'activité économique et l'emploi dans notre pays. Il soulève néanmoins également une série de questions. À cet égard, l'intervenant s'attarde sur les effets de la réforme sur le secteur non marchand. Le membre se dit inquiet du champ d'application étendu du projet de loi – qui considère également les activités sans but lucratif et d'intérêt général comme de l'entrepreneuriat, de sorte que les ASBL tomberont également sous l'application de la nouvelle réglementation. Ces ASBL sont des entreprises au sens du Code de droit économique. Un autre motif d'inquiétude vient du fait que le gouvernement met également d'autres réformes radicales sur les rails, qui s'inscrivent dans le prolongement de la réforme à l'examen (comme la réforme de la législation sur les ASBL et du droit des sociétés).

L'intervenant fait observer que le secteur non marchand est largement tributaire du soutien (financier) des communautés, régions ou pouvoirs locaux, qui imposent également quelquefois des conditions en matière d'agrément. M. de Lamotte demande comment les règles en projet se situeront par rapport à cette réglementation en matière de subsides et d'agréments.

Il s'enquiert par ailleurs d'éventuelles incidences financières pour les ASBL (seront-elles assujetties à l'impôt des sociétés, y aura-t-il des conséquences sur le plan de la TVA, de l'exonération de la taxe compensatoire des droits de succession, des agréments et subsides, ...).

Troisièmement, M. de Lamotte demande si les réformes en préparation ne peuvent faire en sorte qu'une société qui fait appel à des travailleurs étrangers, en application des règles européennes en matière de détachement, introduise une action en cessation contre une ASBL déployant une activité comparable en recourant à du personnel subsidié par les pouvoirs publics.

En quatrième lieu, l'intervenant fait observer que les obligations imposées en matière de professionnalisation de l'entrepreneuriat sont lourdes pour les petites ASBL. Ont-elles seulement la capacité pour satisfaire aux conditions qui seront imposées et cela n'aura-t-il pas d'incidence négative sur la volonté de s'engager dans une ASBL?

Ten slotte vreest de heer de Lamotte dat het wetsontwerp, doordat vzw's gedefinieerd worden als ondermengen in de zin van het WER, tot gevolg zou kunnen hebben dat uitkeringsgerechtigde werklozen zich niet meer kunnen engageren in vzw's.

In een tweede onderdeel formuleert de spreker een aantal opmerkingen en vragen die betrekking hebben op de insolvencieprocedure in het bijzonder.

Anders dan in de profitsector impliceert de overname van een vzw geen betaling als tegenprestatie. Het blijft echter wel noodzakelijk de activiteiten te behouden. De spreker stelt een aantal vragen in verband met die kwestie.

— Zijn de huidige insolvencieprocedures geschikt voor het specifieke geval van een vzw?

— Zijn die procedures efficiënt en verzekeren zij dat er genoeg inspanningen worden geleverd om de activiteit te behouden ondanks het geldgebrek?

— Behelzen deze procedures voldoende ruime termijnen om de activiteiten over te hevelen naar andere structuren (bijvoorbeeld: nieuwe plaatsen vinden voor jongeren in de sector van de jeugdbijstand)?

De heer de Lamotte merkt vervolgens op dat de strikte procedures kleine vzw's zullen afschrikken en hen trouwens over het hoofd kunnen groeien, ondanks het feit dat ze worden ingevoerd opdat een deel van de vzw's de activiteiten kan veiligstellen. Is het denkbaar een vereenvoudigde procedure uit te werken voor de kleine vzw's, en eventueel voor de ZKO's, naar het voorbeeld van de procedures voor verenigingen die in Frankrijk werden vastgelegd via de wet van 1901?

Wil men van de nieuwe procedures gebruik maken, dan kost dat meer dan wat veel vzw's kunnen opbrengen. Dat kan een obstakel vormen. Het is dus belangrijk om die procedurekosten naar beneden te halen, ten einde te garanderen dat de kleinste vzw's er wel degelijk toegang toe zullen hebben. De spreker kondigt aan dat hij een amendement daartoe strekkend zal indienen. Hij vraagt eveneens dat de minister bevestigt dat de vzw's onder dezelfde voorwaarden als vandaag toegang zullen hebben tot de ontbindingsprocedure.

Vervolgens wijst de spreker op het belang van een degelijke begeleiding van de vzw's in verband met de nieuwe procedures. Het zou wenselijk zijn te bepalen dat de vzw's kunnen worden bijgestaan door een soort van kenniscentra die hen wegwijs kan maken en, indien nodig, begeleiden.

Enfin, M. de Lamotte craint que, dès lors que les ASBL sont définies comme des entreprises au sens du CDE, le projet de loi n'implique que les chômeurs indemnisés ne puissent plus s'engager dans des ASBL.

Dans un second temps, l'intervenant formule un certain nombre d'observations et de questions concernant plus particulièrement la procédure d'insolvabilité.

Contrairement au monde marchand, la reprise des activités d'ASBL n'implique pas de contre-paiement. Il reste cependant nécessaire de préserver l'activité. L'orateur pose une série de questions relatives à cette question.

— Les procédures d'insolvabilité telles qu'elles sont prévues sont-elles adéquates vu cette spécificité?

— Ces procédures peuvent-elles fonctionner de manière efficace et assurer que suffisamment d'effort est investi pour préserver l'activité malgré l'absence d'argent?

— De même, ces procédures prévoient-elles des délais suffisants pour transférer l'activité vers d'autres structures (par exemple: trouver de nouvelles places pour des jeunes dans le secteur de l'aide à la jeunesse)?

Ensuite, M. de Lamotte fait remarquer, que, malgré le fait que l'ouverture de ces procédures aux ASBL va permettre de sauver l'activité d'une partie d'entre elles, ces mêmes procédures strictes risquent d'effrayer les petites ASBL qui vont d'ailleurs s'y perdre. Serait-il envisageable de prévoir une procédure simplifiée pour les petites ASBL, et éventuellement des TPE, à l'image de celles qui sont prévues en France pour les associations 1901?

Le cout de l'accès aux nouvelles procédures excède ce que peuvent se permettre de nombreuses ASBL. Cela peut être dissuasif pour y recourir. Il est donc important de réduire le cout des procédures afin d'assurer que les plus petites ASBL puissent effectivement y avoir accès – l'orateur annonce le dépôt d'un amendement dans le sens indiqué. M. de Lamotte demande également que le ministre confirme que les ASBL auront, dans les mêmes conditions qu'aujourd'hui accès à la procédure de dissolution

Ensuite, l'intervenant souligne l'importance d'un accompagnement correct des ASBL dans l'application des nouvelles procédures. Il serait souhaitable de préciser que les ASBL peuvent être aidées par une sorte de centre de connaissances pouvant les informer et, au besoin, les accompagner.

Ten slotte wenst de heer de Lamotte te weten of de voorwaarden om te vorderen dat een vzw failliet zou worden verklaard, soepeler zijn dan de voorwaarden die nu gelden opdat derden een vzw gerechtelijk kunnen laten ontbinden. De spreker wenst te vermijden dat “concurrente” vzw’s gemakkelijk zouden kunnen worden geëlimineerd door commerciële ondernemingen.

In een derde onderdeel stelt de heer de Lamotte een reeks vragen die verband houden met het feit dat de non-profitsector een specifiek profiel heeft waarmee de rechtbank van koophandel rekening moet kunnen houden. Zo hebben veel vzw’s een statutair doel dat nauw aansluit bij het algemeen belang; daarom ook moet men, in geval van faillissement, bijzondere aandacht hebben voor de gevolgen die een faillissement kan hebben voor personen die gebruik maken van de dienstverlening die wordt verstrekt door de betrokken vzw en de personen die door die vereniging worden tewerkgesteld. De spreker geeft toe dat de rechtbank van koophandel ook onder de vigerende wetgeving soms van doen heeft met vzw’s, maar niet in dezelfde mate als wanneer de ontworpen regelingen van kracht worden. Naar het oordeel van de spreker zal dat binnen de rechtbank enige aanpassingen vergen, net zoals bij de betrokken curatoren. In dat verband rijzen de volgende vragen.

— Hoe zal de eigenheid van de non-profitondernemingen worden gerespecteerd binnen de nieuwe rechtbank?

— Zal een “klein” dossier van een vzw genoeg aandacht krijgen als het wordt behandeld tussen twee grote commerciële zaken? Zal de rechtbank van koophandel speciale zittingen houden voor vzw’s?

— Zal de jurisprudentie niet te veel evolueren in de richting van het handelsrecht en zo leiden tot een afvlakkend van het concept non-profitonderneming? Hoe kan dat worden voorkomen?

— De minister heeft bevestigd dat hij het ambt van rechter in handelszaken wil openstellen voor mensen uit het verenigingsleven, uit de landbouw of uit de vrije beroepen. Wanneer zal de toegang tot dat ambt worden uitgebreid? Is de minister al begonnen met de identificatie van de huidige rechters in handelszaken die kunnen bogen op ervaring met het verenigingsleven of met vrije beroepen?

— Volstaan al die maatregelen om te voorkomen dat de rechtbank de zaken van vzw’s zal beslechten vanuit een “bedrijfsstandpunt” (*business*)?

Enfin, M. de Lamotte souhaite savoir si les conditions permettant de requérir la faillite d’une ASBL sont plus souples que celles qui prévalent actuellement et qui permettent à des tiers de faire procéder à la dissolution judiciaire d’une ASBL. L’intervenant entend éviter que des ABSL “concurrentes” puissent être éliminées facilement par des entreprises commerciales.

Dans la troisième partie de son intervention, M. de Lamotte pose plusieurs questions relatives au profil spécifique du secteur non marchand, dont le tribunal de commerce doit pouvoir tenir compte. Nombre d’ASBL ont par exemple un objet statutaire étroitement lié à l’intérêt général; c’est pourquoi, en cas de faillite, il convient également d’être particulièrement attentif aux conséquences potentielles de la faillite pour les personnes qui recourent aux services fournis par l’ASBL concernée et pour les personnes qui sont occupées par cette association. L’intervenant ajoute que, dans le cadre de la législation actuelle, le tribunal de commerce examine parfois des affaires relatives à des ABSL, mais que ces affaires seront de plus en plus fréquentes lorsque la législation en projet entrera en vigueur. L’intervenant est d’avis que le projet de loi à l’examen requerra quelques adaptations de la part du tribunal de commerce, ainsi que des curateurs concernés. À cet égard, les questions suivantes se posent:

— De quelle manière les entreprises non marchandes seront-elles respectées dans leurs spécificités au sein du nouveau tribunal?

— Un “petit” dossier d’ASBL sera-t-il traité avec suffisamment d’attention s’il est traité entre deux grandes affaires commerciales? Le tribunal de commerce tiendra-t-il des séances spéciales pour les ASBL?

— La jurisprudence ne risque-t-elle pas d’évoluer davantage vers le droit commercial, induisant une perte de la spécificité du non marchand? Comment prévenir cela?

— Le ministre a confirmé de vouloir ouvrir la fonction de juge consulaire à des personnes issues de l’associatif, des agriculteurs et des professions libérales. Quand aura lieu cette extension des juges consulaires? Avez-vous commencé à identifier les juges consulaires actuellement en fonction qui ont aussi une expérience dans le monde associatif ou en tant que profession libérale?

— Toutes ces mesures suffisent-elles à éviter que le tribunal n’adresse les cas d’ASBL d’un point de vue “entreprise” (*business*)?

— Heeft de minister de rechtbanken van eerste aanleg, die nu de ontbindingszaken met betrekking tot vzw's behandelen, geraadpleegd in verband met dit wetsontwerp?

— De beoordeling van een ernstig feit hangt af van de interpretatie van de rechtbank. Is een ernstig feit in de profitsector even ernstig in de non-profitsector? Als er een grotere tolerantie moet zijn jegens verenigingen, hoe kan die dan worden gewaarborgd als non-profitzaken worden beslecht door rechters die ook beslissingen nemen in zaken met betrekking tot commerciële ondernemingen?

— Zal de rechtbank de aansprakelijkheid van de bestuurders van vzw's – in het bijzonder de niet bezoldigde – anders beoordelen dan die van de bezoldigde bestuurders (van vennootschappen)?

— Ten slotte, zal de rechtbank van koophandel, wanneer zij de situatie moet beoordelen van een parapublieke vzw's (vzw's die in opdracht van een lokale of bovenlokale overheid activiteiten voeren en wier beslissingsorganen deels zijn samengesteld uit vertegenwoordigers van die overheden), niet in de beoordeling treden van de overheid, eerder dan het optreden van de bestuurders als individu te evalueren? (In dat verband stelt de heer de Lamotte eveneens een aantal vragen in verband met de mogelijke aansprakelijkheid van de overheid en de betrokken bestuurders – zie lager).

In een vierde onderdeel bespreekt de heer de Lamotte de mogelijke negatieve gevolgen voor het vrijwilligerswerk doordat de nieuwe regelingen voorzien in een professionalisering en aansprakelijkheidsregeling voor vzw-bestuurders.

De heer de Lamotte geeft aan dat zeer moeilijk voorzitters en penningmeesters te vinden zijn om zitting te nemen in de raden van bestuur van vzw's. Het wetsontwerp zou die functies nog onaantrekkelijker kunnen maken. In dat verband rijzen verscheidene vragen.

— Zullen de nieuwe bepalingen de bestuurders van vzw's niet met nog meer verantwoordelijkheden opzadelen? In welke mate zou dit de vrijwillige bestuurders kunnen ontmoedigen zich te engageren?

— Het wetsontwerp legt aansprakelijkheid op aan de “bestuurders, zaakvoerders, dagelijkse bestuurders, leden van een directieraad of van een raad van toezicht, alsmede alle andere personen die ten aanzien van de (...) [vzw] werkelijke bestuursbevoegdheid hebben gehad”, terwijl artikel 15 van de vzw-wet van 27 juni 1921 het volgende bepaalt: “De personen die

— Le ministre a-t-il consulté les tribunaux de première instance qui se chargent maintenant de la dissolution d'ASBL sur ce projet de loi?

— L'appréciation d'un fait grave dépend de l'interprétation du tribunal. Est-ce qu'un fait grave dans le secteur marchand l'est autant dans le non marchand? Si une tolérance plus grande doit être laissée aux associations, comment s'assurer que ce soit le cas si ce sont les mêmes juges qui tranchent pour des entreprises marchandes et des associations du non marchand?

— La responsabilité des administrateurs d'ASBL, en particulier non rémunérés, sera-t-elle appréciée différemment par le tribunal que celle des administrateurs (de société) rémunérés?

— Enfin, le tribunal de commerce, lorsqu'il doit évaluer la situation d'une ASBL parapublique (c'est-à-dire une ASBL chargée par une autorité locale ou supralocale de remplir des missions et dont l'organe décisionnel est en partie composé de représentants de ces autorités), n'évaluera-t-il pas l'action des autorités publiques au lieu d'évaluer l'action des administrateurs à titre individuel? (à cet égard, M. de Lamotte pose également plusieurs questions au sujet de la responsabilité éventuelle des autorités publiques et des administrateurs concernés – voir ci-dessous).

Dans la quatrième partie de son intervention, M. de Lamotte évoque les éventuelles conséquences négatives provoquées par la nouvelle législation pour le bénévolat, étant donné qu'elle prévoit une professionnalisation et la responsabilité des administrateurs des ASBL.

M. de Lamotte indique qu'il est particulièrement difficile de trouver des présidents et des trésoriers pour siéger dans les conseils d'administration d'ASBL. Le projet de loi pourrait rendre ces positions moins attrayantes encore. Différentes questions se posent à cet égard.

— Les nouveaux dispositifs ne mettront-ils pas encore plus de responsabilité sur les administrateurs d'ASBL? Dans quelle mesure est-ce que ceci pourrait dissuader l'engagement de volontaires de gestion?

— Le projet de loi impose la responsabilité aux “administrateurs, gérants, délégués à la gestion journalière, membres du comité de direction ou du conseil de surveillance, actuels ou anciens, et toutes les autres personnes qui ont effectivement détenu le pouvoir de diriger des ASBL” alors que l'article 15 de la loi sur les ASBL dit que “Les personnes déléguées à la gestion

met het dagelijks bestuur zijn belast, gaan geen enkele persoonlijke verplichting aan inzake de verbintenissen die de vereniging aangaat.”. Zullen de met het dagelijks bestuur belaste personen nu een persoonlijke verplichting aangaan inzake de verbintenissen die de vereniging aangaat?

– Thans is een kennelijk grove fout vereist om als bewindvoerder van een vennootschap bij een faillissement persoonlijk aansprakelijk te worden gesteld. In vennootschapsverband bestaat in de praktijk al de persoonlijke aansprakelijkheid bij de voortzetting van een onherroepelijk in het gedrang gekomen exploitatie. Wat zal niettemin de impact zijn op de bestuurders van vzw's, die in dergelijke gevallen misschien minder geneigd zijn omzichtigheid aan de dag te leggen? Hoe werkt dat momenteel voor de vzw's?

Volgens de spreker moet worden gezorgd voor meer evenredigheid inzake de aansprakelijkheid van de bestuurders. Derhalve zal hij een amendement indienen om de aansprakelijkheid te verlichten van de onbezoldigde vrijwillige bestuurders, zowel in het kader van de aansprakelijkheidsvordering tot aanvulling van het passief (artikel XX.227 WER) als in het geval waarin de bestuurder wist of behoorde te weten dat er geen redelijk vooruitzicht was om de onderneming of haar activiteiten in stand te houden en een faillissement te voorkomen (artikel XX.230 WER).

Voorts kondigt de heer de Lamotte de indiening aan van een amendement waarmee ten behoeve van de kleine ondernemingen een vrijstelling van de aansprakelijkheidsvordering op grond van artikel XX.230 WER wordt beoogd, naar het voorbeeld van wat thans in het Wetboek van vennootschappen bestaat voor de vordering tot aanvulling van het passief (zie artikel XX.227 WER van het wetsontwerp).

Vzw's krijgen vaker te maken met “eeuwig afwezigen” in hun raden van bestuur. Sommige gemeenten wijzen gemeenteraadsleden aan in de raden van bestuur van dermate veel vzw's dat deze mensen niet in staat zijn het werk behoorlijk uit te voeren. Kunnen de structuren die de bestuurders afvaardigen, mogelijk aansprakelijk worden gesteld (zie ook *supra*)?

De vzw's hebben ook feitelijke bestuurders, die onder andere door de gemeentebesturen worden gecontroleerd.

— Kunnen, behalve de rechtsgeldig aangestelde bestuurders, ook andere personen die voor vzw's optreden aansprakelijk worden gesteld?

journalière ne contractent aucune obligation personnelle relativement aux engagements de l'association”. Est-ce que les personnes déléguées à la gestion journalière vont maintenant contracter une obligation personnelle relativement aux engagements de l'association?

— Aujourd’hui, il faut une faute grave et caractérisée pour être tenu personnellement responsable en cas de faillite en tant qu’administrateur de société. Si la pratique connaît déjà la responsabilité personnelle en cas de poursuite d’une exploitation irrémédiablement compromise dans le cadre des sociétés, quel sera toutefois l’impact pour les administrateurs d’ASBL, peut-être moins rompus à la prudence dans ces cas? Comment cela fonctionne-t-il actuellement pour les ASBL?

L'orateur estime qu'il faut introduire plus de proportionnalité de la responsabilité des administrateurs. Dès lors, il proposera un amendement afin d'alléger la responsabilité des administrateurs volontaires non rémunérés, à la fois dans le cadre de l'action en responsabilité en comblement du passif (art. XX.227 CDE) que dans le cadre où l'administrateur savait ou devait savoir qu'il n'y avait pas de perspective raisonnable de préservation de l'entreprise ou de ses activités et d'éviter une faillite (art. XX.230 CDE).

Par ailleurs, M. de Lamotte annonce le dépôt d'un amendement visant à prévoir une exemption de l'action en responsabilité sur la base de l'article XX.230 CDE pour les petites entreprises, à l'instar de ce qui existe aujourd'hui dans le Code des sociétés pour l'action en comblement du passif (repris dans le projet de loi à l'article XX.227 CDE).

Les ASBL sont plus souvent confrontées à des “éternels absents” dans leurs conseils d'administration. Certaines communes assignent des membres du conseil communal dans tellement de conseils d'administration d'ASBL qu'ils ne sont pas capables de faire le travail de manière diligente. Les structures qui dépechent les administrateurs peuvent-elles engager leur responsabilité (voir également *supra*)?

Les ASBL comportent aussi des administrateurs de fait, entre autres sous l'égide de communes.

— D'autres personnes que des administrateurs de droit qui interviennent dans les ASBL sont-elles aussi responsabilisées?

— Zijn de feitelijke bestuurders aansprakelijk?

— Kan een gemeente als feitelijk bestuurder aansprakelijk worden gesteld?

In een vijfde onderdeel werpt de spreker een aantal vragen op die betrekking hebben op de gevolgen voor de erkenning en de subsidiëring van vzw's die onder het toepassingsgebied van het wetsontwerp vallen. De heer de Lamotte onderstreept opnieuw dat er tal van vzw's die gesubsidieerd en erkend worden van overheidswege. Hij wijst er ook op dat het faillissement het verlies van subsidies en erkenning tot gevolg kan hebben of ertoe kan leiden dat de toegekende middelen dienen te worden teruggestort (de subsidies zijn immers toegekend voor welomschreven doeleinden). Daarom zou het kunnen dat het wetsontwerp zijn doel voorbijschiet aangezien doordat de betrokken vzw's geen beroep zullen (kunnen) doen op de ontworpen regelingen. Daarbij rijzen de volgende vragen:

— Kan een vzw in stilte een faillissementsprocedure opstarten, zonder medeweten van de subsidiërende overheden of de overheid die de erkenningen verleent?

— Is het mogelijk deze onvolkomenheden in de wet weg te werken?

— Zou de gerechtelijke reorganisatie tegenstelbaar kunnen zijn aan derden, aan de fiscus en aan kredietverstekkers, zoals dat het geval is bij de overdracht van een algemeenheid van goederen? Zou de rechtbank een aan derden tegenstelbare procedure kunnen homologeren die beoogt het verlies van erkenningen te voorkomen?

— Zou het mogelijk zijn te verbieden dat bij een faillissement de gestorte subsidies moeten worden terugbetaald?

— Hoe gaan gesubsidieerde privévennootschappen om met die verplichting?

In een zesde en laatste onderdeel stelt de heer de Lamotte een reeks vragen van diverse aard die betrekking hebben op verschillende onderdelen van het wetsontwerp.

— De vakbonden zijn feitelijke verenigingen zonder rechtspersoonlijkheid. Is deze hervorming op hen van toepassing?

— Hoe valt het zogenaamde "stil faillissement" te verzoenen met de Renault-procedure?

— La responsabilité des administrateurs de fait est-elle engagée?

— Une commune peut-elle être responsabilisée en tant qu'administrateur de fait?

Dans la cinquième partie de son intervention, l'intervenant pose plusieurs questions relatives aux conséquences du projet de loi à l'examen pour l'agrément et le subventionnement des ASBL qui relèvent du champ d'application dudit projet de loi. M. de Lamotte souligne une nouvelle fois que de nombreuses ASBL sont subventionnées et agréées par les autorités publiques. Il observe également que la faillite peut entraîner la perte de subsides et de l'agrément ou peut déboucher sur l'obligation de reverser les moyens alloués (les subsides sont en effet alloués à des fins bien définies). C'est pourquoi il se pourrait que le projet de loi à l'examen rate son objectif, étant donné que les ASBL concernées ne recourront pas (ou ne pourront pas recourir) à la législation en projet. Il en résulte les questions suivantes:

— Une procédure de faillite silencieuse pourrait-elle être entreprise par une ASBL à l'insu des autorités subsidiantes ou de l'autorité qui octroie les agréments?

— Est-il possible de remédier à ces problèmes dans la loi?

— La réorganisation judiciaire pourrait-elle être opposable aux tiers, au fisc et bailleurs de fonds, comme c'est le cas pour le transfert d'universalité? Le tribunal pourrait-il homologuer une procédure opposable aux tiers afin d'éviter des pertes d'agréments?

— Serait-il possible d'interdire la nécessité de rembourser les montants versés en subsides en cas de faillite?

— Comment des sociétés privées subventionnées subissent-elles cette contrainte?

Dans la sixième et dernière partie de son intervention, M. de Lamotte pose plusieurs questions de nature diverse à propos de différentes parties du projet de loi à l'examen.

— Les syndicats, associations de fait sans forme juridique, seront-ils touchés par votre réforme?

— Comment la "faillite silencieuse" s'agencera-t-elle avec la procédure Renault?

— Spoort deze tekst met het wetsontwerp tot wijziging van de faillissementswet van 8 augustus 1997 met het oog op de invoering van het Centraal Register Solvabiliteit, dat de Kamer in november 2016 heeft aangenomen (DOC 54 1779/010)?

— Op hoeveel insolventiegevallen zou in de afgelopen jaren dit wetsontwerp van toepassing zijn geweest?

— Het normaal beheer van het persoonlijk vermogen van een natuurlijke persoon mag niet worden beschouwd als een “onderneming”. De minister heeft het volgende verklaard: “Andere organisaties zonder rechtspersoonlijkheid kunnen buitenlandse vormen zijn die drager zijn van eigen rechten en verplichtingen en als dusdanig deelnemen aan het rechtsverkeer. Voorbeelden hiervan zijn een trust of een handelszaak met een afgescheiden vermogen en/of beperkte aansprakelijkheid, maar zonder rechtspersoonlijkheid. Indien zulke vorm bv. het centrum van zijn voornaamste belangen in België heeft, is het verantwoord deze vorm aan het Belgisch insolventierecht te onderwerpen.”. Valt het professioneel beheer van het vermogen van een natuurlijke persoon (zoals het beheer van grote familiefortuinen) onder het begrip “onderneming”?

— De minister heeft eveneens verklaard: “Het wezen opgemerkt dat een buitenlandse trust met het centrum van haar voornaamste belangen in België onder de voorgestelde tekst ook het voorwerp zou kunnen uitmaken van een Belgische insolventieprocedure.”. Zal dit de aantrekkingskracht van België als belasting- en kapitaalparadijs nog vergroten?

— Wanneer zullen de informaticaplatformen voor de elektronische procedures klaar zijn?

— Betreffende de feitelijke verenigingen gaat het wetsontwerp in tegen het advies van de Raad Van State en dat van meerdere sprekers tijdens de hoorzittingen, die menen dat een maatschap geen afgescheiden vermogen vormt. Uit de afwezigheid van rechtspersoonlijkheid mag niet de afwezigheid van een afgescheiden vermogen worden afgeleid. Evenmin verzet de afwezigheid van rechtspersoonlijkheid zich ertegen dat een groepering onder het insolventierechtrecht ressorteert. Zij stellen dat het faillissement van een constructie zonder rechtspersoonlijkheid onmogelijk is. Kan de minister zijn standpunt toelichten? Wat beoogt hij door te focussen op de verenigingen zonder rechtspersoonlijkheid?

— De vertegenwoordiger van de Orde van Vlaamse Balies wees erop dat een advocaat geen rechter in handelszaken mag zijn. Hoe zal de minister dat manco verhelpen? Gelooft hij dat de rechters de eigenheid

— Avez-vous veillé à la concordance entre ce texte-ci et celui de la proposition de Loi 1779 modifiant la loi du 8 août 1997 sur les faillites et introduisant le Registre Central de la Solvabilité, adoptée en novembre 2016 à la Chambre?

— Quel est le nombre d’insolvabilités qui se seraient qualifiées pour les changements apportés par ce projet de loi dans les dernières années?

— La gestion normale du patrimoine personnel d’une personne physique peut ne pas tomber sous la notion d’entreprise. Le ministre a déclaré que: “D’autres organisations sans personnalité juridique peuvent être des formes étrangères ayant leurs propres droits et obligations et participant en tant que telles au commerce juridique. Il peut s’agir, par exemple, d’un trust ou d’un commerce à patrimoine séparé et/ou à responsabilité limitée, mais sans personnalité juridique. Si une telle forme a, par exemple, le centre de ses principaux intérêts en Belgique, il est justifié qu’elle soit soumise au droit d’insolvabilité belge”. Est-ce que la gestion professionnelle du patrimoine d’une personne physique (p.ex. la gestion de fortune de grandes familles) tombera sous la notion d’entreprise?

— Le ministre a également déclaré: “Il convient de noter qu’un trust étranger ayant le centre de ses intérêts principaux en Belgique pourrait également faire l’objet d’une procédure d’insolvabilité belge dans le texte proposé.” Est-ce que ceci renforcera la Belgique dans sa position de paradis fiscal et du capital?

— Quand les plateformes IT sont-elles mises en place pour permettre les procédures électroniques?

— Au sujet des associations de fait, le projet de loi va à l’encontre de l’avis du Conseil d’État et de plusieurs des personnes auditionnées selon qui une société simple ne constitue pas un patrimoine distinct. L’absence d’un patrimoine distinct ne peut être déduite de l’absence de personnalité juridique. De même, l’absence de personnalité juridique ne s’oppose pas non plus au fait qu’un groupement soit saisi par le droit de l’insolvabilité. Ils disent qu’il est impossible de prononcer la faillite d’entité sans personnalité morale. Le ministre peut-il expliquer son point de vue? Que veut-il viser avec les associations sans personnalité juridique?

— Le représentant de “l’Orde van Vlaamse Balies” relevait qu’un avocat ne peut pas être juge consulaire. Comment le ministre va-t-il combler ce manque? Pense-t-il que les juges connaissent suffisamment les

van de advocatuur voldoende kennen en aldus in die gevallen niet door een rechter in handelszaken hoeven te worden bijgestaan?

— Zal boek XX van toepassing zijn op de stichtingen naar buitenlands recht met vestigingen in België, alsook op de ivzw's?

— Welke maatregelen overweegt de minister te nemen om iets te doen aan de stijgende werklast bij de rechtbanken van koophandel?

— Waarom vallen de overheidsbedrijven buiten het toepassingsgebied? Zo valt de NMBS onder het werkingsgebied van de rechtbanken van koophandel wanneer er bijvoorbeeld een probleem met een overheidsopdracht is.

— Meerdere gehoorde actoren waren van mening dat een opheffing van de wet betreffende de continuïteit van de ondernemingen zou neerkomen op een opheffing van de artikelen 81-83 van die wet, waarbij het Wetboek van de inkomstenbelastingen en de fiscaliteit worden gewijzigd. Die formele opheffing zou de fiscale stimuli ten gunste van de schuldeisers wegnemen en zou de procedure minder aantrekkelijk maken. Kan de minister dat uitklaren?

— Heeft de minister overleg gepleegd met de drie koepelorganisaties van de cijferberoepen (revisoren, belastingconsulenten, accountants enzovoort)?

— Er moet een evenwicht worden gevonden tussen het bieden van een tweede kans en het voorkomen van een faling. Tevens mag de procedure niet door ondernemingen worden gebruikt om zich in te dekken tegen schuldeisers, noch om een concurrentievoordeel te verkrijgen ten opzichte van andere ondernemingen uit dezelfde sector. De zeer ruime opening die de wetgever destijds doelbewust heeft gecreëerd, heeft tussen 2009 en 2013 tot misbruiken geleid. De opening die nu naar de vrije beroepen wordt gedaan, houdt een soortgelijk gevaar in. Om dat te voorkomen, heeft Febelfin tijdens de hoorzittingen voorgesteld dat de betrokken gebouwen "hoofdzakelijk" voor beroepsdoeleinden zouden moeten worden gebruikt. Hoe staat de minister tegenover dat voorstel? Bestaan er andere maatregelen om potentiële fraude te voorkomen?

— Bij een faillissement moet voor de laatste drie jaren een boekhouding kunnen worden voorgelegd. De regels inzake de verplichte neerlegging van een boekhouding zijn echter niet duidelijk wat de vzw's betreft. Zal de minister daar iets aan doen?

spécificités de la profession d'avocat que pour ne pas avoir besoin du soutien d'un juge consulaire dans ces cas-là?

— Est-ce que le livre XX va concerner les fondations de droit étranger avec des sièges d'exploitation en Belgique ainsi que les AISBL?

— Quelles mesures le ministre envisage-t-il pour remédier à l'augmentation de la charge de travail des tribunaux de commerce?

— Pourquoi les entreprises publiques sont-elles exclues du champ d'application? La SNCB ressort, par exemple, de la compétence des tribunaux de commerce s'il y a un problème de marchés publics.

— Plusieurs personnes auditionnées étaient d'avis qu'abroger la loi sur la continuité des entreprises reviendrait à abroger les articles 81-83 de cette loi qui modifient le code d'impôt sur le revenu et fiscalité. Cette abrogation formelle enlèverait les incitants fiscaux pour favoriser les créanciers et réduirait l'attrait de la procédure. Le ministre peut-il clarifier cela?

— Le ministre a-t-il consulté les trois instituts représentant les professions des chiffres (réviseurs, conseils fiscaux, experts-comptables ...)?

— Il faut trouver un équilibre entre donner une deuxième chance et éviter l'organisation de faillites. Il faut éviter que des entreprises utilisent la procédure pour se mettre à l'abri de créanciers ou obtenir un avantage concurrentiel sur d'autres entreprises du même secteur. Nous avons vu des abus entre 2009 et 2013 suite à l'ouverture très large voulue par le législateur. L'ouverture faite aux professions libérales comporte un tel risque. Afin de prévenir cela, Febelfin proposait lors des auditions que les bâtiments en question doivent être "principalement" utilisés pour des raisons professionnelles. Que pense le ministre de cette proposition? Existe-t-il d'autres mesures pour prévenir une potentielle fraude?

— La faillite requiert la présence de comptabilité pour les trois dernières années. Les règles sur l'obligation de dépôt de comptabilité ne sont cependant pas claires pour les ASBL. Le ministre va-t-il rectifier cela?

— Bevestigt de minister de analyse van de rechters in handelszaken dat met één kamer per rechtsgebied het nabijheidseffect afneemt?

— Waarom zijn de belastingconsulenten niet mee opgenomen in de uitbreiding van de informatie- en opvolgingsplicht tot de externe accountants, de externe erkende boekhouders, de erkende externe boekhouders-fiscalisten en de bedrijfsrevisoren? Ook de belastingconsulent heeft immers kennis van belangrijke elementen (boekhoudgegevens, fiscale navorderingen, toepassing van de btw-wetgeving voor de non-profit-sector) die een significant effect kunnen hebben op de continuïteit. Voorts is de belastingconsulent soms de enige economische deskundige die door kleine verenigingen wordt geraadpleegd.

— De wetgeving legt kleine vzw's en stichtingen geen termijn op voor het indienen van de jaarrekening. Dit wetsontwerp voorziet er echter in dat de rechtbank de ontbinding van de vereniging kan uitspreken wanneer die laatste geen jaarrekeningen heeft ingediend voor drie opeenvolgende boekjaren. Hoe zal met die incoherente worden omgegaan?

— Artikel XX.47, § 2, geeft aan dat de continuïteit van een onderneming in elk geval wordt geacht bedreigd te zijn wanneer de verliezen de netto-activa hebben herleid tot minder dan de helft van het maatschappelijk kapitaal. Aangezien het begrip "kapitaal" niet van toepassing is voor verenigingen en stichtingen, rijst de vraag aan de hand van welke criteria het discontinuïteitsrisico voor een vzw of een stichting kan worden bepaald.

B. Antwoorden van de minister

De minister van Justitie, de heer Koen Geens, onderstreept vooreerst de noodzaak om het handelsrecht te vernieuwen. Het maakt gebruik van verouderde en achterhaalde concepten en noties (onder meer het begrip "handelszaak" of "handelaar").

Vooreerst geeft de minister een toelichting bij het nieuwe onderscheidingscriterium dat het wetsontwerp wil invoeren om uit te maken of men onder de insolventieregeling kan vallen of niet. Hij denkt dat het mogelijk moet zijn om heel wat ongerustheid weg te nemen met een omstandige uitleg en motivering. Onder meer overlegt de minister uitgebreid met de *non-profitsector* waar er veel vrees leeft voor de nieuwe regeling.

Met betrekking tot het onderscheidingscriterium ter bepaling van het toepassingsgebied van de insolventieregeling

— Est-ce que le ministre confirme l'analyse des juges consulaires qu'il y a une perte de proximité avec une chambre par ressort?

— Pourquoi n'est-il pas prévu d'inclure l'expert fiscal dans l'extension de l'obligation d'information et de suivi aux experts-comptables externes, comptables agréés externes, comptables-fiscalistes agréés externes et réviseurs d'entreprise? L'expert fiscal a aussi connaissance d'éléments importants (données comptables, redressements fiscaux, application législation TVA pour secteur non marchand) qui peuvent avoir des conséquences significatives sur la continuité. Il est aussi parfois le seul expert économique consulté par des petites structures associatives.

— La législation n'impose pas de délai de dépôt des comptes annuels pour les petites ASBL et fondations. Le présent projet instaure cependant que le tribunal pourra prononcer la dissolution de l'association qui n'a pas déposé les comptes annuels pour trois exercices sociaux consécutifs. Comment va-t-on gérer cette incohérence?

— L'article XX.47, § 2, indique que la continuité d'une entreprise est présumée menacée si des pertes ont réduit l'actif net à moins de la moitié du capital social. Puisque la notion de capital est absente d'associations et de fondations, quels critères peuvent être constitutifs d'un risque de discontinuité pour une ASBL ou fondation?

B. Réponses du ministre

Le ministre de la Justice, M. Koen Geens, insiste avant tout sur la nécessité de rénover le droit commercial. Celui-ci fait usage de concepts et de notions vieillis et dépassés (notamment l'expression "fonds de commerce" ou "commerçant").

Le ministre commence par commenter le nouveau critère de distinction que le projet de loi entend instaurer pour déterminer si la réglementation de l'insolvabilité peut être appliquée ou non. Il pense qu'une explication et une motivation détaillées devraient permettre d'ôter bien des craintes. Le ministre organise notamment une concertation approfondie avec le secteur non marchand, qui redoute vivement la nouvelle réglementation.

En ce qui concerne le critère de distinction utilisé pour déterminer le champ d'application de la réglementation de l'insolvabilité

De minister wijst er op dat de wetgever bij de totstandkoming van de vzw-wet in 1921 jammer genoeg bepaald heeft dat de verenigingen zonder winstoogmerk geen activiteiten van koophandel en nijverheid kunnen ontplooien. Dat criterium, dat volgens de minister eerder arbitrair en weinig nuttig is, heeft aanleiding gegeven tot een uitgebreide rechtspraak en rechtsgeleerde discussies en onduidelijkheid. In dat verband wordt ook uitgelegd dat ingeval de nietigheid van een vzw werd vastgesteld (omdat deze in werkelijkheid hoofdzakelijk handelsactiviteiten heeft ontplooid) er toch een faillietverklaring kan gebeuren waarbij de leden onbeperkt aansprakelijk zijn doordat de vzw wordt geherkwalificeerd tot een commerciële maatschap.

Daarbij aansluitend verklaart de minister dat het uiterst moeilijk is om een sluitend materieel criterium te definiëren om de klassieke vzw te onderscheiden van de economische ondernemingen. Het voorliggende wetsontwerp heeft niet de bedoeling om een nieuw materieel onderscheidingscriterium in te voeren, maar om een nieuwe insolventieregeling uit te werken die ook van toepassing is op vzw's en vrije beroepen, zonder te raken aan de geest die deze twee organisatievormen kenmerkt.

De minister legt ook uit dat er een fundamenteel onderscheid bestaat tussen, enerzijds, het voorwerp (i.e. de activiteit die wordt uitgeoefend) en, anderzijds, het doel met het oog waarop men de activiteit uitoefent. Hij illustreert dit aan de hand van een voorbeeld: een onderneming kan ecologisch verantwoorde producten produceren vanuit idealistische overwegingen, doch het is evengoed mogelijk dat die onderneming dat uitsluitend doet met het oog op het realiseren van winst. In de twee gevallen is het voorwerp hetzelfde, maar het doel is duidelijk verschillend. De minister verwijst ook naar het cassatiearrest van 3 oktober 1996 waarin het Hof van Cassatie gepoogd heeft om te verantwoorden waarom de vzw Floréal (die activiteiten ontplooide in het domein van het volkstoerisme), ondanks het feit dat hij een economische activiteit uitoefende (Cass. 3 oktober 1996, TRV 1997, 217) niet als een commerciële onderneming kon worden beschouwd omdat het gaat om een subsidiare activiteit die onontbeerlijk is voor de verwezenlijking van het onbaatzuchtig doel. Hij is van oordeel dat deze rechtspraak vrij kunstmatig is en uitgaat van een eerder arbitrair criterium.

De minister denkt dat het daarom beter is om te opteren voor een formeel onderscheidingscriterium, zoals in andere landen gebeurd is (onder meer de VS). Daardoor wordt een entiteit beschouwd als "onderneming" van zodra ze welomschreven vormelijke kenmerken heeft. De minister stipt ook aan dat, ten gevolge van deze hervorming, ook natuurlijke personen onder het

Le ministre souligne que, lors de l'élaboration de la loi sur les ASBL en 1921, le législateur a malheureusement prévu que les associations sans but lucratif ne pouvaient pas déployer d'activités commerciales ni industrielles. Ce critère, que le ministre juge plutôt arbitraire et peu utile, a donné lieu à une jurisprudence abondante et à des discussions doctrinales, et a engendré la confusion. À cet égard, il explique encore que, lorsque la nullité d'une ASBL a été établie (parce que celle-ci a principalement déployé des activités commerciales), une déclaration de faillite peut quand même intervenir, faillite dans laquelle les membres ont une responsabilité illimitée puisque l'ASBL est requalifiée en société commerciale de droit commun.

Le ministre ajoute qu'il est extrêmement difficile de définir un critère matériel exhaustif permettant de distinguer l'ASBL classique des entreprises économiques. Le projet de loi à l'examen n'a pas pour objet d'introduire un nouveau critère de distinction matériel mais d'élaborer un nouveau régime de l'insolvabilité s'appliquant également aux ASBL et aux professions libérales, sans toucher à l'esprit qui caractérise ces deux formes d'organisation.

Le ministre explique également qu'il existe une distinction fondamentale entre, d'une part, l'objet (c'est-à-dire l'activité qui est exercée) et, d'autre part, le but en vue duquel l'activité est exercée. Il illustre son propos au moyen d'un exemple: les produits d'une entreprise peuvent être écologiquement responsables par convictions idéalistes, mais il se peut tout autant que cette entreprise les produisent dans le seul but de réaliser du profit. Dans les deux cas, l'objet est identique, mais le but est clairement différent. Le ministre renvoie également à l'arrêt du 3 octobre 1996 dans lequel la Cour de cassation a tenté de justifier pourquoi, en dépit du fait qu'elle exerçait une activité économique, l'ASBL Floréal (qui déployait des activités dans le domaine du tourisme populaire) ne pouvait pas être considérée comme une entreprise commerciale parce qu'il s'agissait d'une activité subsidiaire indispensable à la réalisation d'un but désintéressé (Cass. 3 octobre 1996, TRV 1997, 217). Il considère que ce jugement est relativement artificiel et se fonde sur un critère plutôt arbitraire.

Le ministre pense qu'il est dès lors préférable d'opter pour un critère de distinction formel, à l'instar d'autres pays (les États-Unis notamment). Une entité est ainsi considérée comme une "entreprise" dès qu'elle présente des caractéristiques formelles bien définies. Le ministre souligne également qu'à la suite de cette réforme, des personnes physiques relèveront également du champ

toepassingsgebied van de insolventiewetgeving zullen vallen onder de voorwaarde dat ze op zelfstandige basis een beroepsactiviteit uitoefenen.

Aansluitend en in ondergeschikte orde verklaart de minister dat in de op stapel staande hervorming van het vennootschaps- en vzw-recht zal worden bepaald dat het fundamentele onderscheid tussen de vennootschap en de vzw ligt in de wijze waarop de winst wordt besteed. De eerste kan de winst toekennen en uitkeren aan haar leden, de tweede kan die winst uitsluitend aanwenden voor de verwezenlijking van haar doel.

Vervolgens wordt bevestigd dat zowel vzw's als vennootschappen nog altijd in vereffening kunnen worden gesteld zoals tot nu toe het geval is.

In dat verband wordt ook uitgelegd dat de toepassing van de insolventieregeling in sommige gevallen waar nu uitsluitend in vereffening kan worden gegaan, voordeliger zal zijn, precies omdat er een wettelijk kader is dat een houvast biedt en een tweede kans kan geven aan de "falende ondernemer".

Met betrekking tot de maatschap

De minister legt uit dat de rechtspraak de figuur van de maatschap veelal heeft gebruikt om de maten failliet te kunnen verklaren. Men gaat er tot op heden van uit dat de maatschap zelf niet onder het toepassingsgebied van het insolventierecht valt en bijgevolg niet failliet kan worden verklaard. In de rechtsleer en de rechtspraktijk wordt dat evenwel betreurd en ter discussie gesteld. Die discussie wordt nu beslecht door het voorliggende wetsontwerp dat ervan uitgaat dat de maatschap een afgescheiden vermogen kan hebben, ondanks dat die maatschap geen rechtspersoonlijkheid heeft. Dat is niet revolutionair: niemand betwist dat een nalatenschap kan worden beschouwd als een afgescheiden vermogen, niettegenstaande de nalatenschap geen rechtspersoonlijkheid heeft. Toch wordt er een onderscheid gemaakt tussen de schuldeisers van de erfgenamen en de schuldeisers van de nalatenschap, waarbij de laatsten voorrang hebben op de eersten. Een gelijkaardige situatie doet zich voor bij de vereffening van het huwelijksvermogen, waarbij er een onderscheid wordt gemaakt tussen de schuldeisers van de (ex-)gehuwden en de schuldeisers van het huwelijksvermogen. Dat zal ook gelden in geval van een maatschap (onderscheid tussen de schuldeisers van de maatschap en schuldeisers van de maten).

Overigens verklaart de minister dat de kwestie van de rechtspersoonlijkheid in de landen waar men geopteerd heeft voor het hoger uiteengezette formeel onderscheidscriterium, vooral nog een rol te spelen heeft op

d'application de la législation relative à l'insolvabilité à condition qu'elles exercent une activité professionnelle indépendante.

Ensuite, et en ordre subsidiaire, le ministre déclare que la réforme du droit des sociétés et du droit des ASBL en préparation précisera que la distinction fondamentale entre la société et l'ASBL réside dans l'affection des bénéfices, la première pouvant accorder et distribuer les bénéfices à ses membres tandis que la seconde ne peut les affecter qu'à la réalisation de son objet.

Ensuite, elle confirmera que tant les ASBL que les sociétés pourront encore être mises en liquidation comme c'est le cas aujourd'hui.

Il est également expliqué, à ce propos, que l'application des règles sur l'insolvabilité sera plus avantageuse dans certains cas, où seule la liquidation est possible aujourd'hui, précisément parce qu'il existera un cadre légal sur lequel on pourra s'appuyer et qui permettra d'offrir une seconde chance à "l'entrepreneur en échec".

Concernant la société de droit commun

Le ministre explique que la jurisprudence a souvent utilisé la formule de la société simple pour pouvoir déclarer la faillite des associés. Jusqu'à présent, le principe est que la société simple ne relève pas, comme telle, du champ d'application du droit sur l'insolvabilité, et qu'elle ne peut donc pas être déclarée en faillite. La doctrine et la pratique judiciaire déplorent toutefois cette situation et la remettent en question. Ce point est tranché par le projet de loi à l'examen, qui pose comme principe que la société de droit commun peut avoir un patrimoine séparé bien qu'elle soit dépourvue de personnalité juridique. Ce n'est pas une révolution: personne ne conteste la possibilité de considérer la succession comme un patrimoine distinct bien qu'elle soit dépourvue de personnalité juridique, une distinction étant néanmoins établie entre les créanciers des héritiers et les créanciers de la succession, ces derniers ayant priorité sur les premiers. Une situation similaire se présente lors de la liquidation du patrimoine matrimonial, une distinction étant alors établie entre les créanciers des (ex-)conjoints et les créanciers à l'égard du patrimoine matrimonial. Cette règle s'appliquera également à la société simple (distinction entre les créanciers de la société simple et les créanciers des associés).

Le ministre explique en outre que dans les pays qui ont opté pour le critère de distinction formel exposé ci-dessus, la question de la personnalité juridique joue surtout un rôle sur le plan fiscal. Sera-t-on alors taxé

fiscaal vlak. Zal men als rechtspersoon worden belast, dan wel als natuurlijk persoon?

Dienaangaande legt hij ook uit dat de ontworpen regelingen de bescherming van de schuldeisers tot doel hebben. Het is een misverstand ervan uit te gaan dat dit zou moeten worden bepaald door de vraag of een entiteit die activiteiten ontplooit al dan niet rechtspersoonlijkheid heeft. Die rechtspersoonlijkheid heeft uitsluitend tot doel de aansprakelijkheid van de vennoten of leden te bepalen.

Met betrekking tot de professionalisering van het ondernemerschap

De minister legt uit dat er zich sinds WO II in de ondernemerswereld een doorgedreven professionalisering heeft voltrokken; er is steeds minder plaats voor regelingen die het daglicht niet verdragen. De minister is van oordeel dat ook het ondernemerschap binnen de non- en social-profitsector moet worden geprofessionaliseerd. De werking van de betrokken entiteiten wordt in veel gevallen immers gefinancierd met publieke middelen. De minister is van oordeel dat men dan ook mag verwachten dat zij op een professionele en verantwoorde manier worden bestuurd.

De minister benadrukt dat hij geenszins het vrijwilligerschap wil ontmoedigen. De verplichtingen en verantwoordelijkheden van deze worden in geen enkel opzicht verzuimd. Uiteraard staat die opmerking niet in de weg van de mogelijkheid die nu ook al bestaat dat zij als feitelijk beheerde zouden worden beschouwd.

Met betrekking tot de subsidiëring en financiering van vzw's

De minister staat voorts stil bij het lot van de door de overheid gesubsidieerde vzw's die als ondernemingen onder de insolventieregeling vallen. In de eerste plaats wordt verduidelijkt dat de bestaande reglementering inzake (verboden) staatssteun nog altijd van toepassing zal zijn.

Er wordt uitgelegd dat bij een toekomstige wijziging van de vzw-wet er zou kunnen worden aan gedacht om te voorzien in een overgangsregeling voor de bestaande vzw's en ivzw's en stichtingen die zouden verzuimd hebben om in hun statuten op te nemen dat ze geen activiteiten van koophandel en rijverheid voeren (volgens de vigerende vzw-wet is dat niet nodig, aangezien in artikel 1 van die uitdrukkelijk wordt bepaald dat een vzw per definitie "niet rijverheids- of handelszaken drijft"). Die overgangsregeling zou kunnen bepalen dat die vzw's, ivzw's en stichtingen gedurende een termijn

en tant que personne morale ou en tant que personne physique?

À ce propos, il explique également que les réglementations en projet ont pour but de protéger les créanciers. Il est erroné de considérer que le fait qu'une entité qui déploie des activités possède ou non la personnalité juridique permettrait de trancher cette question. Cette personnalité juridique n'a d'autre but que de définir la responsabilité des associés ou des membres.

En ce qui concerne la professionnalisation de l'entrepreneuriat

Le ministre explique que depuis la Seconde Guerre mondiale, le monde de l'entreprise s'est considérablement professionnalisé: les réglementations obscures ont de moins en moins leur place. Le ministre estime que l'entrepreneuriat doit également se professionnaliser dans le secteur non marchand. En effet, le fonctionnement des entités concernées est, dans de nombreux cas, financé par de l'argent public. Le ministre considère que l'on peut dès lors s'attendre à ce que ces entités soient gérées de manière professionnelle et responsable.

Le ministre souligne qu'il ne veut en aucun cas décourager le bénévolat. Les obligations et responsabilités imposées à ce secteur ne seront en aucune manière alourdies. Cette observation n'empêche bien évidemment pas que l'on puisse considérer, comme c'est déjà le cas actuellement, les bénévoles comme des gestionnaires de fait.

En ce qui concerne le subventionnement et le financement des ASBL

Le ministre s'attarde en outre sur le sort des ASBL subventionnées par les pouvoirs publics qui, en tant qu'entreprises, tombent sous l'application de la réglementation de l'insolvabilité. Tout d'abord, il est précisé que la réglementation actuelle en matière d'aides d'État (prohibées) restera d'application.

Il est précisé que lors d'une future modification de la loi relative aux ASBL, il pourrait être envisagé de prévoir un régime transitoire pour les ASBL et les AISBL et fondations existantes qui auraient omis d'inscrire dans leurs statuts qu'elles n'exercent pas d'activité commerciale et industrielle (selon la loi relative aux ASBL en vigueur, cela n'est pas nécessaire, étant donné que l'article 1^{er} de ladite loi prévoit explicitement que, par définition, une ASBL "ne se livre pas à des opérations industrielles ou commerciales"). Ce régime transitoire pourrait prévoir que ces ASBL, AISBL et fondations sont

van tien jaar worden geacht te voldoen aan artikel 1 van de wet van 27 juni 1921. Daarmee zou men kunnen vermijden dat zij, omwille van dat verzuim, hun subsidies of overheidstoelagen zouden verliezen. De minister legt ook uit dat dit buiten het bestek van het voorliggende wetsontwerp valt en deel kan uitmaken van de in het vooruitzicht gestelde hervorming van de vzw-wetgeving.

Aansluitend verklaart de minister dat nog steeds de vzw-wet ook zal worden bepaald dat vzw's mekaar kunnen financieren. Zo zal het mogelijk worden dat een VZW middelen (winst) overdraagt aan een andere vzw met gelijkaardige doelstellingen.

Met betrekking tot de fiscaliteit voor vzw's

Hieraan zal niets worden veranderd door het voorliggende wetsontwerp en de minister bevestigt dat dit ook niet tot zijn voornemens behoort.

Met betrekking tot de knipperlichtendatabank

De minister legt uit dat de overheid op dit ogenblik al gegevens kan opvragen en dat men op dit ogenblik een module ontwikkelt die het mogelijk moet maken om volautomatisch een lijst aan te maken van door te lichten ondernemingen en van reeds doorgelichte ondernemingen wier toestand verdient te worden opgevolgd. Er wordt dus volop gewerkt en de samenwerking met de voorzitters van de rechtbanken van koophandel verloopt probleemloos.

Met betrekking tot de ondernemingsrechtbank

Vervolgens staat de minister stil bij de in het vooruitzicht gestelde omvorming van de rechtbanken van koophandel tot ondernemingsrechtbanken. Deze herverdeling wordt op dit ogenblik besproken op het niveau van de regering. Het is de bedoeling om het mogelijk te maken dat het zaakverdelingsreglement specialisatie zou toelaten. Bepaalde afdelingen van de rechtbank (die georganiseerd is per ressort) zouden dan bevoegd kunnen worden voor het faillissement. Zo kan worden verzekerd dat de best gespecialiseerde rechters in dat domein, gegroepeerd worden binnen de bevoegde afdeling.

Daarnaast zal er worden voorzien in lekenrechters gespecialiseerd in "ondernemingszaken". Er zullen daarbij rechters worden geselecteerd vanuit de wereld van de vrije beroepen en vanuit het domein van de verenigingen. Er zal daarbij over gewaakt worden dat de geselecteerde kandidaten een voldoende groot draagvlak hebben bij de groep die ze vertegenwoordigen. Ook deze wijziging zal een specialisatie mogelijk maken.

réputées répondre à l'article 1 de la loi du 27 juin 1921 pendant une période de dix ans. On pourrait ainsi éviter qu'en raison de cette négligence, elles perdent leurs subsides et leurs subventions publiques. Le ministre explique également que ce débat sort du cadre du projet de loi à l'examen et relève de la réforme prévue de la législation relative aux ASBL.

À cet égard, le ministre ajoute, une disposition permettra toujours aux ASBL de se financer mutuellement. La législation permettra ainsi à une ASBL de transférer des moyens financiers (des bénéfices) à une autre ASBL aux finalités similaires.

En ce qui concerne la fiscalité applicable aux ASBL

Sur ce point, le projet de loi à l'examen n'apporte aucun changement. Le ministre confirme que cela ne relève pas non plus de ses intentions.

En ce qui concerne la "base de données des clignotants"

Le ministre explique qu'à l'heure actuelle, l'autorité publique peut déjà obtenir des données et qu'un module est en cours de développement, qui doit permettre de générer de manière totalement automatique une liste des entreprises à contrôler et des entreprises déjà contrôlées dont la situation nécessite un suivi. Les travaux vont donc bon train et la coopération avec les présidents des tribunaux de commerce se déroule au mieux.

Concernant le tribunal des entreprises

Le ministre s'attarde ensuite sur la transformation des tribunaux de commerce en tribunaux des entreprises, telle qu'elle est envisagée. Cette réforme est actuellement examinée au sein du gouvernement. L'objectif est de permettre une spécialisation dans le cadre du règlement de répartition des affaires. Certaines divisions du tribunal de commerce (qui est organisé par ressort) pourraient dès lors être compétentes en matière de faillite. Cette réforme permet de garantir que les juges les plus spécialisés dans ce domaine soient regroupés au sein de la division compétente.

Par ailleurs, des juges non professionnels spécialisés dans les affaires concernant des entreprises seront également prévus. Les juges sélectionnés seront issus du monde des professions libérales ou du monde associatif. À cet égard, il conviendra de veiller à ce que les candidats sélectionnés disposent d'une assise suffisamment large auprès du groupe qu'ils représentent. Cette modification permettra, elle aussi, une spécialisation.

Met betrekking tot de vrije beroepen en het beroepsgeheim

De minister zegt dat, ingeval de gefailleerde een vrij beroep uitoefende, er een kopie van het faillissementsvonnis zal worden bezorgd aan het disciplinair bevoegde orgaan van de beroepsorde en het vonnis dat gedeeltelijke kwijtschelding toekent of de totale kwijtschelding weigert. Dienaangaande wordt een amendement aangekondigd.

Met betrekking tot de aansprakelijkheid

De minister legt uit dat in het ontworpen artikel XX.227, § 2, van het WER voorzien wordt in een beperking van de aansprakelijkheid voor kleine ondernemingen in geval van kennelijk grove fout die heeft bijgedragen tot het faillissement. Die regeling zal logischerwijze ook toepasselijk zijn op de kleine vzw's (die immers als ondernemingen worden beschouwd).

Met betrekking tot de “wrongful trading” binnen vzw's

De minister verwijst in dit verband naar het ontworpen artikel XX.230, § 1, a), van het WER. Hij legt ook uit dat de curator, middels de manier waarop hij wordt vergoed, de nodige incentives zal gegeven worden om toepassing te maken van deze bepaling. Deze bepaling draagt bij tot de responsabilisering van de bestuurders (ook in de pre-faillissementsfase).

Er wordt in dit verband ook benadrukt dat artikel 15 van de vzw-wet (deze bepaling voorziet in een beperkte aansprakelijkheid van de dagelijkse bestuurders) onverkort van toepassing blijft. De wet kan evenwel bepalen dat die beperking onder bepaalde voorwaarden wordt opgeheven. Dat is precies wat artikel XX.230 van het WER doet. Men mag daarbij niet uit het oog verliezen dat de toepassing van die bepaling afhangt van de beoordeling door een rechter en dat, zoals gezegd, erover gewaakt zal worden dat de rechtbank wordt samengesteld uit leden die voldoende vertrouwd zijn met en deskundig zijn op het vlak van vzw's.

Met betrekking tot de schuldkwijtschelding

In dit verband wordt stilgestaan bij het ontworpen artikel XX.175, § 3, van het WER dat, onder de daar bepaalde voorwaarden toelaat dat een belanghebbende vordert dat de gevorderde kwijtschelding slechts gedeeltelijk of niet wordt toegekend.

Concernant les professions libérales et le secret professionnel

Le ministre indique que, si le failli exerçait une profession libérale, une copie du jugement de faillite sera remise à l'organe disciplinaire compétent de l'ordre professionnel de ce dernier ainsi que le jugement qui accorde partiellement ou refuse totalement l'effacement des dettes. Le ministre annonce le dépôt d'un amendement à ce sujet.

Concernant la responsabilité

Le ministre explique que le § 2 de l'article XX.227, proposé, du CDE prévoit de limiter la responsabilité des petites entreprises en cas de faillite due en partie à une faute grave et manifeste. Il va de soi que cette disposition s'appliquera également aux petites ASBL (qui sont en effet considérées comme des entreprises).

Concernant le “wrongful trading” au sein des ASBL

Le ministre renvoie à cet égard à l'article XX.230, § 1^{er}, a), en projet du CDE. Il explique également que, au travers des modalités de rémunération du curateur, ce dernier se verra accorder les incitants nécessaires afin qu'il applique cette disposition. Celle-ci contribue à la responsabilisation des administrateurs (y compris durant la période de préfaillite).

Il est également souligné à cet égard que l'article 15 de la loi sur les ASBL (cette disposition prévoit une responsabilité limitée des délégués à la gestion journalière) continue à s'appliquer sans restriction. La loi peut cependant prévoir que cette limitation peut être levée sous certaines conditions. C'est précisément ce que fait l'article XX.230 du CDE. Il ne faut pas oublier à cet égard que l'application de cette disposition dépend de l'appréciation du juge et que, comme cela a été dit, on sera attentif à ce que le tribunal soit composé de membres qui sont suffisamment familiarisés avec le domaine des ASBL et qui disposent d'une expertise en la matière.

Concernant l'effacement des dettes

À cet égard, l'article XX.175, § 3, en projet du CDE autorise, aux conditions qui y sont prévues, qu'une partie intéressée demande que l'effacement demandé soit seulement accordé partiellement ou refusé entièrement.

Met betrekking tot de vrijstelling van de rolrechten

Het bestaande rolrecht van duizend euro zal volledig worden afgeschaft voor faillissementen. De Ministerraad heeft daarvoor zijn principiële goedkeuring gegeven.

Met betrekking tot de overheidsbedrijven

De minister legt uit dat er na lang en rijp beraad voor gekozen is om deze bedrijven niet te kwalificeren als onderneming voor de toepassing van de nieuwe insolventieregeling. Er wordt de aandacht op gevestigd dat artikel 1412bis van het Gerechtelijk Wetboek immers voorziet in een beperkte beslagbaarheid van goederen die toebehoren aan publiekrechtelijke rechtspersonen (zo kunnen slechts de op een specifiek daartoe opgestelde lijst voorkomende goederen en de goederen die niet nodig of nuttig zijn voor de uitoefening van hun taak of om de continuïteit van de openbare dienst te verzekeren, in beslag worden genomen).

Met betrekking tot de te verwachten gevolgen van de nieuwe regeling

De minister verklaart over onvoldoende statistische gegevens te beschikken om een realistische vergelijking met het verleden te maken en de impact in te schatten van de toepassing van de ontworpen regelingen.

Met betrekking tot de raadpleging van en het overleg met de betrokken sectoren

Er wordt bevestigd dat, met het oog op de voorbereiding van de in het vooruitzicht gestelde hervorming, grondig overleg is gepleegd met de cijferberoepen, de notarissen en de advocaten, voorzitters van de rechbanken van koophandel, VBO, Unizo, Febelfin.

Met betrekking tot de waardering van de niet ingeschreven schulden in de opschatting

De minister bevestigt dat de niet ingeschreven schuldvorderingen in de opschatting zullen worden gewaardeerd ten belope van de *going concern* waarde en niet, zoals oorspronkelijk werd bepaald. Daarmee wordt tegemoet gekomen aan de opmerkingen die de vertegenwoordigers van Febelbin hebben gemaakt tijdens de hoorzitting van 10 mei 2017.

Er wordt onderstreept dat het verlaten van de piste waarbij de schuldvorderingen zouden worden ingeschreven aan hun volle waarde, de chirografaire schuldeisers ten goede komt.

Concernant l'exonération des droits de mise au rôle

Le droit de mise au rôle existant de mille euros sera entièrement supprimé pour les faillites. Le Conseil des ministres en a approuvé le principe.

Concernant les entreprises publiques

Le ministre explique qu'on a choisi, après de longues et mûres réflexions, de ne pas qualifier ces entités d'entreprises pour l'application de la nouvelle réglementation relative à l'insolvabilité. Il est signalé que l'article 1412bis du Code judiciaire prévoit en effet une saisissabilité limitée des biens appartenant aux personnes morales de droit public (ainsi seuls peuvent être saisis les biens figurant sur une liste dressée spécifiquement à cet effet et les biens qui ne sont ni nécessaires ni utiles pour assurer la continuité du service public).

En ce qui concerne les conséquences à attendre de la nouvelle réglementation

Le ministre explique qu'il ne dispose pas de données statistiques suffisantes pour effectuer une comparaison réaliste avec le passé et pour estimer l'impact de l'application des règles en projet.

En ce qui concerne la consultation des secteurs concernés et la concertation avec ceux-ci

Le ministre confirme qu'en vue de la préparation de la réforme envisagée, une concertation approfondie a été menée avec les professions du chiffre, les notaires et les avocats, présidents des tribunaux de commerce, FEB, Unizo, Febelfin.

En ce qui concerne la valorisation des dettes sursitaires non inscrites

Le ministre confirme que les créances sursitaires non inscrites seront valorisées à concurrence de la valeur en *going concern* et non comme il avait été prévu initialement. Cette modification répond aux observations formulées par les représentants de Febelbin lors de l'audition du 10 mai 2017.

Le ministre souligne que l'abandon de la piste de l'inscription des créances à leur pleine valeur favorise les créanciers chirographaires.

Met betrekking tot het overgangsrecht

De minister erkent dat de nodige tijd moet worden uitgetrokken om de nieuwe regelingen op een degelijke manier in werking te laten treden. Hij pleit ervoor dat de inwerkingtreding met een jaar wordt uitgesteld (voorjaar 2018).

IV. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Artikel 1

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 2

Dit artikel strekt ertoe in boek I, titel 2, van het Wetboek van economisch recht een hoofdstuk 14 in te voegen dat de definities eigen aan boek XX bevat.

Mevrouw Muriel Gerkens (Ecolo-Groen) vraagt zich af waarom in dit artikel, dat het begrip “insolventie” definieert, elke verwijzing naar de gerechtelijke vereffeningssprocedure ontbreekt. Die procedure heeft nochtans ook met solventievraagstukken te maken en heeft bovendien het voordeel dat ze minder tijdrovend is dan andere insolventieprocedures, dat ze de schuldeiser geen schade berokkent en dat alle belanghebbende partijen bij de zaak worden betrokken.

De minister antwoordt dat de gerechtelijke vereffeningssprocedure geen aan de insolventie gerelateerde procedure is, maar wel betrekking heeft op de vereffening van het vermogen van een rechtspersoon die over voldoende activa beschikt om al zijn schuldeisers te betalen (een beetje zoals de vereffening-verdeling voor natuurlijke personen, in het kader van een nalatenschap). Pas wanneer de rechtkant van koophandel constateert of vermoedt dat onvoldoende activa vorhanden zijn, kan de gerechtelijke vereffeningssprocedure in een faillissement worden omgezet, zodat alle in het geding zijnde schuldeisers billijk kunnen worden behandeld. Aangezien boek XX specifiek gaat over de insolventie van ondernemingen, moet de gerechtelijke vereffening niet worden opgenomen in de bij artikel 2 ingevoegde lijst met definities.

De heer David Clarinval c.s. dient amendement nr. 7 (DOC 54 2407/002) in, dat ertoe strekt het ontworpen artikel I.22 (“schuldvorderingen in de opschorting”), 11°, aan te vullen met de precisering dat het ook kan gaan om schuldvorderingen (...) die uit het verzoekschrift of gerechtelijke beslissing genomen in het kader van de procedure volgen”. Het is de bedoeling de fiscale neutraliteit van de gerechtelijke reorganisatie veilig te stellen.

En ce qui concerne le droit transitoire

Le ministre reconnaît qu'il faut prendre le temps nécessaire pour permettre une entrée en vigueur correcte des nouvelles règles. Il propose dès lors de reporter cette entrée en vigueur d'un an (début 2018).

IV. — DISCUSSION DES ARTICLES

Article 1^{er}

Cet article n'appelle aucune observation.

Art. 2

Cet article vise à insérer, dans le livre I, titre 2, du Code de droit économique, un chapitre 14 contenant les définitions particulières au livre XX.

Mme Muriel Gerkens (Ecolo-Groen) s'interroge sur l'absence dans cet article, qui règle la définition de l'insolvabilité, de toute référence à la procédure de liquidation judiciaire. Cette dernière porte pourtant également sur des questions de solvabilité, et présente en outre l'avantage d'être moins chronophage que d'autres procédures d'insolvabilité, de ne pas porter préjudice aux créancier et d'associer toutes les parties prenantes.

Le ministre répond que la procédure de la liquidation judiciaire n'est pas une procédure liée à l'insolvabilité, mais concerne la liquidation du patrimoine d'une personne morale qui dispose de suffisamment d'actifs pour désintéresser tous ses créanciers (un peu comme la liquidation-partage pour les personnes physiques, dans le cadre d'une succession). Ce n'est que lorsque le tribunal du commerce constate ou soupçonne une insuffisance d'actifs que la procédure de liquidation judiciaire peut être transformée en faillite, afin de permettre un traitement équitable de tous les créanciers en concours. Dans la mesure où le livre XX traite spécifiquement de l'insolvabilité des entreprises, il n'y a pas lieu d'inscrire la liquidation judiciaire dans la liste de définitions insérée par l'article 2.

M. David Clarinval et consorts présentent l'amendement n° 7 (DOC 54 2407/002), qui vise à insérer, dans la définition sous l'article I.22, 11°, en projet (“créances sursitaires”), la précision qu'il peut également s'agir de créances “nées du dépôt de la requête ou des décisions judiciaires prises dans le cadre de la procédure”. Il s'agit de garantir de la sorte la neutralité fiscale de la réorganisation judiciaire.

De heer Raf Terwingen c.s. dient amendement nr. 8 (DOC 54 2407/002) in, dat ertoe strekt in de definitie in het ontworpen artikel I.22, 14°, (“buitengewone schuldvorderingen in de opschorting”), technische aanpassingen aan te brengen die de definitie van het begrip “buitengewone schuldvorderingen in de opschorting” opnieuw in de context van de gerechtelijke reorganisatie plaatsen.

Art. 3

Dit artikel beoogt in het Wetboek van economisch recht een boek XX in te voegen, dat het opschrift “Insolventie van ondernemingen” draagt en dat de artikelen XX.1 tot XX.244 omvat.

Art. XX.1

De heer Frédéric Daerden c.s. dient amendement nr. 6 (DOC 54 2407/002) in, dat ertoe strekt in het ontworpen artikel, § 1, het punt c) weg te laten, teneinde de “organisaties zonder rechtspersoonlijkheid” uit het toepassingsveld van boek XX van het Wetboek van economisch recht te lichten. Het lijkt immers gevaarlijk het insolventierecht uit te breiden tot organisaties zonder rechtspersoonlijkheid.

Volgens *de minister* is de tekst van het wetsontwerp terzake duidelijk: de feitelijke vennootschappen zijn onderworpen aan de insolventieregeling, waarbij hun vermogen moet dienen om de schuldeisers te betalen; het vermogen van de feitelijke vennooten kan worden aangesproken in geval van ontoereikend actief. Er kan een parallel worden getrokken met het stelsel van de “onregelmatige vennootschap onder firma”, dat in 1995 is afgeschaft en waarin de vennooten ook jegens derden gebonden waren aan de verplichtingen van de vennootschap, niet in verhouding tot hun aandeel maar wat hun hele vermogen betreft.

De heer Michel de Lamotte c.s. dient amendement nr. 57 (DOC 54 2407/002) in, waarbij wordt beoogd de ontworpen bepaling te wijzigen teneinde de organisaties zonder rechtspersoonlijkheid en zonder winstoogmerk uit te sluiten van de definitie van onderneming, aangezien zij geen rechtstreekse vermogensvoordelen toekennen aan hun leden.

Volgens *de minister* is de essentiële voorwaarde om buiten de definitie van een onderneming te vallen, het onbaatzuchtige karakter van de vereniging. Of de voordelen die ze aan haar leden toekent direct of indirect zijn, maakt daarbij weinig uit.

M. Raf Terwingen et consorts présentent l'amendement n° 8 (DOC 54 2407/002), qui vise à apporter, dans la définition sous l'article I.22, 14°, en projet (“créances sursitaires extraordinaires”), des adaptations techniques qui replacent la définition des créances sursitaires extraordinaires dans le contexte de la réorganisation judiciaire.

Art. 3

Cet article vise à insérer un livre XX dans le Code de droit économique, intitulé “Insolvabilité des entreprises” et comprenant les articles XX.1^{er} à XX.244.

Art. XX.1^{er}

M. Frédéric Daerden et consorts présentent l'amendement n° 6 (DOC 54 2407/002), qui vise à supprimer le point c) de l'alinéa 1^{er} de la disposition en projet, en vue de faire sortir les organisations sans personnalité juridique du champ d'application du livre XX du Code de droit économique. Il semble en effet périlleux d'étendre le droit de l'insolvabilité à des organisations dépourvues de la personnalité juridique.

Pour *le ministre*, le texte du projet est clair sur ce point: les sociétés de fait doivent être soumises au régime de l'insolvabilité, leur patrimoine devant servir à désintéresser les créanciers, celui des sociétaires de fait pouvant être appelé en cas d'insuffisance d'actifs. Le parallèle peut être dressé avec le régime de la société en nom collectif irrégulière, qui a disparu en 1995, et dans lequel les associés étaient également tenus envers les tiers des engagements de la société non pas à concurrence de leur mise, mais sur la totalité de leur patrimoine.

M. Michel de Lamotte et consorts présentent l'amendement n° 57 (DOC 54 2407/002), qui vise à modifier la disposition en projet en vue d'exclure les organisations sans personnalité juridique ne poursuivant pas un but lucratif de la définition d'entreprise, dès lors qu'elles n'accordent pas d'avantages patrimoniaux directs à leurs membres.

Selon *le ministre*, la condition essentielle pour échapper à la définition d'une entreprise est le but désintéressé de l'association. Le fait que les avantages qu'elle distribue à ses membres soient directs plutôt qu'indirects importe peu à cet égard.

De heer Raf Terwingen c.s. dient amendement nr. 9 (DOC 54 2407/002) in, dat ertoe strekt § 3 van het ontworpen artikel te vervangen teneinde alle ondernemingen die onder prudentiel toezicht staan (kredietinstellingen, verzekeringsondernemingen, beleggingsondernemingen, beheervennootschappen van instellingen voor collectieve belegging enzovoort) uit te sluiten van het toepassingsveld van de titels II, III, IV en V, omdat voor die ondernemingen eigen regels gelden.

Art. XX.2

Wat artikel XX.2 betreft, stelt de heer Frédéric Daerden (PS) vast dat de tekst afwijkt van het gemeenrecht inzake rechtspleging, aangezien het opschortend effect van bepaalde rechtsmiddelen, zoals het verzet, niet zou gelden en in bepaalde gevallen zelfs de mogelijkheid wordt uitgesloten om verzet of beroep aan te tekenen. Wat zijn de redenen voor een dergelijke afwijking van het gemeenrecht? Geldt die afwijking voor alle bepalingen van boek XX?

De minister geeft aan dat de insolventieprocedures een collectief karakter hebben en dat de doeltreffendheid ervan de nodige spoed vereist. In dit verband kan niet worden geduld dat iemand louter door zijn onachtaamheid de noodzakelijke maatregelen verhindert. De afwijking is algemeen van aard en is, tenzij anders bepaald, van toepassing op het hele boek XX.

Mevrouw Goedele Uyttersprot (N-VA) geeft aan dat deze uitzondering op het gemeenrecht inzake de gerechtelijke procedure ook in de memorie van toelichting wordt verantwoord door de “digitale optie van de tekst” (DOC 54 2407/001, blz. 33). Kan de minister garanderen dat alle partijen die betrokken zijn bij de collectieve insolventieprocedure, de belangrijkste informatie over de fasen van de elektronische procedure zullen ontvangen? Hoe zullen zij ervan in kennis worden gesteld dat een aan hen gericht procedurestuk in het elektronisch procedureregister werd ingevoerd? Men mag er immers vanuit gaan dat zelfs een toegewijde persoon dat elektronisch register niet elke dag checkt.

De minister antwoordt dat de bij de procedure betrokken partijen over de handelingen in de elektronische procedure zullen worden geïnformeerd via pop-up-boodschappen die op het scherm zullen verschijnen bij gebruik van de gewone programma's voor elektronische communicatie.

M. Raf Terwingen et consorts présentent l'amendement n° 9 (DOC 54 2407/002), qui vise à remplacer le paragraphe 3 de la disposition en projet en vue d'exclure toutes les entreprises soumises à un régime de contrôle prudentiel (établissements de crédit, entreprises d'assurances, entreprises d'investissement, sociétés de gestion d'organismes de placement collectif, etc.) du champ d'application des titres II, III, IV et V, ces entreprises étant en effet soumises à des règles qui leur sont propres.

Art. XX.2

Concernant l'article XX.2, M. Frédéric Daerden (PS) relève que le texte s'écarte du droit commun de la procédure judiciaire en ce qu'il exclut l'effet suspensif de certaines voies de recours, comme l'opposition, et exclut même dans certains cas la possibilité de former une opposition ou un appel. Quelles sont les raisons de ce régime dérogatoire au droit commun? La dérogation porte-t-elle sur l'ensemble des dispositions du livre XX?

Le ministre indique que les procédures d'insolvabilité présentant un caractère collectif, leur efficacité nécessite diligence et rapidité. Dans ce cadre, on ne peut admettre qu'une personne fasse obstacle aux mesures nécessaires par sa seule négligence. La dérogation est d'ordre général et s'applique, sauf disposition contraire, à l'ensemble du livre XX.

Mme Goedele Uyttersprot (N-VA) note que l'exposé des motifs (DOC 54 2407/001, p. 33) justifie également cette exception au droit commun de la procédure judiciaire par l’“option numérique du texte”. Le ministre peut-il garantir que les parties à la procédure collective d'insolvabilité vont toutes recevoir les informations essentielles relatives aux étapes de la procédure par voie électronique? De quelle manière seront-elles informées qu'un acte de procédure leur adressé a été déposé dans le registre électronique de la procédure? On peut en effet penser qu'une personne, même diligente, ne consulte pas quotidiennement ce registre électronique.

Le ministre indique que les parties à la procédure seront informées des actes de la procédure électronique par un système de pop-up sur leurs outils de communication électronique usuels.

Art. XX.3 tot XX.11

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. XX.12

Mevrouw Goedele Uyttersprot (N-VA) vraagt zich af hoe § 1, tweede lid, van dit artikel moet worden geïnterpreteerd. Krachtens deze bepaling wordt vermoed dat het centrum van de voornaamste belangen van de onderneming zich bevindt op de plaats waar haar maatschappelijke zetel is gevestigd, maar dat vermoeden geldt alleen wanneer de maatschappelijke zetel niet naar een ander rechtsgebied werd overgeheveld in de loop van de drie maanden die voorafgaan aan het verzoek tot opening van een insolventieprocedure. Beteekt zulks dat meerdere rechtbanken bevoegd zijn wanneer de zetel in die periode werd overgeheveld?

De minister geeft aan dat de insolventieprocedure gebaseerd is op feitelijke toestand: de bevoegde rechtbank is de rechtbank van het rechtsgebied waarin de voornaamste belangen van de onderneming gelegen zijn, waarbij wordt vermoed dat die belangen – tenzij het tegendeel wordt bewezen – gelegen zijn in het rechtsgebied haar maatschappelijke zetel. Dat vermoeden geldt niet in het geval waarnaar de spreekster heeft verwezen. Er is namelijk één rechtbank bevoegd, te weten die van de plaats waar de voornaamste belangen van de onderneming effectief gelegen zijn; zulks kan worden bepaald op basis van vermoedens.

Art. XX.13 tot XX.17

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. XX.18

De heer Raf Terwingen c.s. dient *amendement nr. 65 (DOC 54 2407/003)*, tot wijziging van de ontwerpen bepaling. Het ligt in de bedoeling te verduidelijken dat de personen die beroepsmatig rechtsbijstand verlenen, eveneens toegang hebben tot de gegevens in het bij dit artikel bedoelde register.

Art. XX.19

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. XX.3 à XX.11

Ces articles ne suscitent pas de commentaire.

Art . XX.12

Mme Goedele Uyttersprot (N-VA) se demande comment il convient d'interpréter le paragraphe 1^{er}, alinéa 2, de cette disposition, qui présume que le centre des intérêts principaux de l'entreprise se situe au lieu de son siège social, mais que cette présomption ne s'applique que si le siège social n'a pas été transféré dans un autre ressort au cours des trois mois précédant la demande d'ouverture d'une procédure d'insolvabilité. Cela signifie-t-il que si le siège a été déplacé durant cette période, plusieurs tribunaux seront compétents?

Le ministre indique que la procédure d'insolvabilité est fondée sur les réalités: le tribunal compétent est celui des intérêts principaux de l'entreprise, qui sont présumés – sauf preuve contraire – se situer à son siège social, cette présomption ne s'appliquant pas dans l'hypothèse évoquée par l'intervenant. Il y a un seul tribunal compétent: celui du lieu où se situent effectivement les intérêts principaux de l'entreprise, ce qui peut être déterminé par voie de présomptions.

Art. XX.13 à XX.17

Ces articles ne suscitent pas de commentaire.

Art . XX.18

M. Raf Terwingen et consorts présentent l'amendement n° 65 (DOC 54 2407/003), qui vise à modifier la disposition en projet en vue de préciser que les personnes qui fournissent une assistance judiciaire à titre professionnel ont également accès à l'information contenue dans le registre visé par cet article.

Art. XX.19

Cet article ne suscite pas de commentaire.

Art. XX.20

De heer Frédéric Daerden c.s. dient amendement nr. 3 (DOC 54 2407/002) in, tot wijziging van de ontworpen bepaling. Het ligt in de bedoeling te bewerkstelligen dat de insolventiefunctionarissen die moeten optreden in insolventieprocedures met betrekking tot non-profitondernemingen, over specifieke kennis inzake die sector beschikken. Dit amendement strekt er tevens toe te bepalen dat een afzonderlijke lijst wordt opgesteld van personen die over de nodige kennis inzake het beheer van verenigingen beschikken.

De minister antwoordt dat het wetsontwerp ertoe strekt twee lijsten op te stellen, met name één van de curatoren, en een tweede van de insolventiefunctionarissen. Het lijkt overdreven daar een derde lijst aan toe te voegen, temeer daar de afdelingen binnen de rechtbank van koophandel (binnenkort de ondernemingsrechtbank) hoe dan ook hooggespecialiseerde kennis in huis zullen hebben om die dossiers te behandelen.

Mevrouw Muriel Gerkens (Ecolo-Groen) geeft aan dat de hoorzittingen en de uitwisselingen met de actoren uit de non-profitsector duidelijk hebben gemaakt dat er in het raam van een insolventieprocedure nood is aan praktische kennis van de verplichtingen die ten laste vallen van de non-profitsector, meer bepaald aangaande subsidiedossiers. Wanneer de financiering, en dus de solventie, van een vzw in het gedrang komt doordat een subsidie niet wordt verlengd of op zich laat wachten, kan het in het raam van de insolventieprocedure nuttig zijn een beroep te doen op een functionaris die weet hoe subsidiedossiers moeten worden opgebouwd en die dus kan inschatten in hoeverre de vzw in de toekomst zal kunnen blijven functioneren. Het amendement strekt er geenszins toe de regeling te bemoeilijken, maar wil duidelijk maken welke insolventiefunctionarissen over specifieke kennis met betrekking tot de verenigingssector beschikken.

De heer Frédéric Daerden (PS) geeft aan dat hij de terughoudendheid van de minister aangaande de opstelling van afzonderlijke lijsten enigszins begrijpt maar niet deelt; volgens hem moet ten minste het idee kunnen worden gesteund dat de insolventiefunctionarissen niet alleen moeten worden aangewezen volgens hun kwaliteiten en de behoeften van de zaak, maar eveneens op basis van hun specifieke kennis van de sector waar de betrokken onderneming deel van uitmaakt.

De heer Michel de Lamotte c.s. dient de amendementen nrs. 58 en 59 (DOC 54 2407/002) in, die ertoe strekken de ontworpen bepaling te wijzigen en die een gelijkaardig doel hebben als amendement nr. 3; ze willen meer bepaald voorzien in een specifieke voorwaarde

Art. XX.20

M. Frédéric Daerden et consorts présentent l'amendement n° 3 (DOC 54 2407/002) qui vise à modifier la disposition en projet en vue de veiller à ce que les praticiens amenés à intervenir dans les procédures d'insolvabilité d'entreprises du secteur non-marchand disposent des connaissances spécifiques à ce secteur. Dans le même ordre d'idées, l'amendement prévoit également l'élaboration d'une liste distincte de personnes disposant de compétences en matière de gestion d'associations.

Le ministre répond que le projet de loi prévoit l'élaboration de deux listes, d'une part pour les curateurs et d'autre part pour les praticiens de l'insolvabilité. Il semble excessif de rajouter une troisième liste, d'autant qu'au niveau du tribunal de commerce (dans le futur, le tribunal des entreprises), il y aura en tout état de cause une grande spécialisation des différentes sections qui traiteront de ces dossiers.

Mme Muriel Gerkens (Ecolo-Groen) précise que les auditions et les échanges avec les intervenants du secteur non-marchand ont mis en évidence la nécessité, dans le cadre d'une procédure de solvabilité, d'une connaissance pratique des contraintes propres au secteur non-marchand, particulièrement en ce qui concerne les dossiers de subventionnement. À titre d'exemple, lorsqu'une ASBL voit son financement, et donc sa solvabilité, menacé par la non-reconduction ou la reconduction tardive de ses subsides, il peut être utile, dans le cadre de la procédure d'insolvabilité, d'avoir affaire à un praticien qui sait comment se montent des dossiers de subventionnement et qui peut donc apprécier la mesure dans laquelle l'ASBL pourra continuer à fonctionner dans le futur. Loin de compliquer le dispositif, l'amendement permettrait d'identifier les praticiens de l'insolvabilité qui disposent de compétences particulières en ce qui concerne le secteur associatif.

M. Frédéric Daerden (PS) indique que s'il comprend, sans les partager, les réticences du ministre en ce qui concerne l'élaboration de listes distinctes, il estime qu'on doit pouvoir à minima soutenir l'idée que les praticiens de l'insolvabilité doivent être désignés non seulement en fonction de leurs qualités et selon les nécessités de la cause, mais également en fonction de leur connaissances spécifiques du secteur dont relève l'entreprise concernée.

M. Michel de Lamotte et consorts présentent les amendements nos 58 et 59 (DOC 54 2407/002), qui visent à modifier la disposition en projet et poursuivent un but similaire à l'amendement n° 3, à savoir, respectivement, prévoir une condition spécifique de connaissance propre

dat men vertrouwd moet zijn met de sector waartoe de onderneming behoort, waarmee in feite de ondernemingen van de non-profitsector worden beoogd. Met betrekking tot de beroepsordes en -instituten is het de bedoeling lijsten van personen op te stellen die blijk geven van kennis inzake verenigingsbeheer.

De minister is het inhoudelijk eens met de bekommeringen van de sprekers. In de wereld van de deskundigen die met insolventie vertrouwd zijn, zijn eenieders kwaliteiten en specialismen volgens hem genoegzaam bekend, zodat de voorzitters van de rechtbanken van koophandel moeiteloos de juiste beslissingen zullen nemen wanneer in een dossier van een onderneming uit de non-profitsector een insolventefunctionaris moet worden aangewezen. Niettemin zou hij ermee akkoord kunnen gaan dat in de wettekst een bijkomende specifieke voorwaarde zou worden opgenomen met betrekking tot de kennis van de sector waartoe de onderneming behoort. Amendement nr. 58 zou als basis voor een dergelijke wijziging kunnen dienen.

Het idee van afzonderlijke lijsten voor de non-profitsector vindt hij daarentegen te ingewikkeld om tot uitvoering te brengen.

Na die toelichting geeft *de heer Frédéric Daerden (PS)* aan dat hij amendement nr. 3 zal intrekken.

Art. XX.21 tot XX.22

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. XX.23

De heer Michel de Lamotte c.s. dient amendement nr. 60 (DOC 54 2407/002) in, dat ertoe strekt § 2 van de ontworpen bepaling aan te vullen met een lid dat ook voorziet in een informatieprocedure vanwege de overheid ten aanzien van de griffie van de rechtbank van koophandel, teneinde die op de hoogte te brengen als men overweegt de erkenning van een onderneming uit de non-profitsector in te trekken. Het gaat erom de griffie preventief op de hoogte te brengen, want de intrekking van de erkenning kan later leiden tot een verlies van subsidies, die vaak essentieel zijn voor de werking van vele non-profitondernemingen.

Mevrouw Muriel Gerkens (Ecolo-Groen), mede-in dienster van het amendement, voegt eraan toe dat het de bedoeling is duidelijk te laten blijken dat een onderneming uit de non-profitsector geen ernstige fout kan worden aangewreven als zij haar erkenning verliest,

du secteur dont relève l'entreprise, ce qui vise en fait les entreprises du secteur non-marchand, et prévoir en ce qui concerne les ordres et instituts professionnels l'établissement de listes de personnes qui témoignent d'une connaissance en matière de gestion d'associations.

Le ministre partage sur le fond les préoccupations exprimées par les intervenants. Il estime que, dans le monde des experts qui traitent de l'insolvabilité, les qualités et spécialisations de chacun sont connues de tous, de sorte que les présidents des tribunaux de commerce n'auront aucune difficulté à prendre les bonnes décisions lorsqu'il s'agira de désigner un praticien de l'insolvabilité dans un dossier relatif à une entreprise du secteur non-marchand. Il pourrait cependant marquer son accord sur l'insertion dans le texte de la loi d'une condition spécifique additionnelle de connaissance du secteur dont relève l'entreprise. L'amendement n° 58 pourrait servir de base à une telle modification.

Par contre, l'idée de listes distinctes pour le secteur non-marchand lui semble trop difficile à mettre en œuvre.

À la suite de ces développements, *M. Frédéric Daerden (PS)* annonce qu'il retire l'amendement n° 3.

Art. XX.21 à XX.22

Ces articles ne suscitent pas de commentaire.

Art. XX.23

M. Michel de Lamotte et consorts présentent l'amendement n° 60 (DOC 54 2407/002), qui vise à compléter le paragraphe 2 de la disposition en projet par un alinéa prévoyant également une procédure d'information, de la part des pouvoirs publics et à destination du greffe de tribunal de commerce, en vue d'informer ce dernier lorsqu'un retrait d'agrément d'une entreprise du secteur non-marchand est envisagé. Il s'agit d'informer préventivement le greffe, le retrait d'agrément pouvant entraîner une perte ultérieure de subventions, lesquelles sont souvent essentielles au fonctionnement de nombreuses entreprises du secteur non-marchand.

Mme Muriel Gerkens (Ecolo-Groen), co-autrice de l'amendement, ajoute que l'intention est de mettre en évidence l'absence de faute grave dans le chef d'une entreprise du secteur non-marchand lorsqu'elle perd son agrément, cette perte étant souvent annonciatrice

waarbij dat verlies vaak de voorbode is van het verlies van een deel van de financiering. Het verlies van de erkenning is op zich geen ernstige fout.

De minister vindt dat de intrekking van de erkenning voor de rechtbanken van koophandel niet noodzakelijk een even ernstig signaal vormt als vertraging bij de betaling van de socialezekerheidsbijdragen, de btw of de bedrijfsvoorheffing, stuk voor stuk signalen die voorafgaan aan een situatie van insolventie.

Als men bovendien specifiek de erkenning zelf beoogt en niet de stopzetting van de subsidiëring, dreigt men aan de betrokken non-profitondernemingen een soort zelfvervullende voorspelling te doen: zij zullen in een insolventieprocedure terechtkomen, niet als gevolg van het opdrogen van hun financiële middelen maar door de intrekking van de erkenning. Dat element is zeker *a priori* negatief, maar kan verschillende oorzaken en van onderneming tot onderneming wisselende gevolgen hebben.

Daarenboven machtigt § 4 van de ontworpen bepaling de Koning om openbare overheden toe te staan of op te leggen gegevens mee te delen aan de rechtbank, voor zover die gegevens voor de rechtbank noodzakelijk zijn om de financiële toestand van de ondernemingen te beoordelen.

Art. XX.24

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. XX.25

Mevrouw Goedele Uyttersprot c.s. dient de amendementen nrs. 50 en 51 (DOC 54 2407/002) in, die ertoe strekken de ontworpen tekst te wijzigen zodat de schuldenaar vóór de terechtzitting alle dienstige gegevens kan meedelen, waardoor niet alleen het dossier van de opgeroepen schuldenaar sneller kan worden behandeld, maar ook de rechtbanken tijd kunnen winnen.

De minister geeft aan geen bijzondere opmerkingen bij die amendementen te hebben.

Art. XX.26 tot XX.28

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

de la perte d'une partie de son financement. La perte de l'agrément n'est pas en soi constitutif d'une faute grave.

Le ministre estime que le retrait d'agrément ne constitue pas nécessairement un signal aussi grave pour les tribunaux de commerce que les retards dans le paiement des cotisations de sécurité sociale, de la T.V.A. ou du précompte professionnel, tous signaux avant-coureurs d'une situation d'insolvabilité.

De plus, si on vise spécifiquement l'agrément lui-même et non l'arrêt du subventionnement, on risque de pratiquer à l'encontre des entreprises non-marchandes concernées une forme de prophétie auto-réalisatrice: elles se retrouveront engagées dans une procédure d'insolvabilité non en raison du tarissement effectif de leurs ressources financières, mais en raison d'un retrait d'agrément, élément certes *a priori* négatif, mais qui peut avoir différentes causes et des conséquences variables d'une entreprise à l'autre.

En outre, le paragraphe 4 de la disposition en projet habilité le Roi à autoriser ou imposer l'envoi au tribunal de toute information provenant des pouvoirs publics et requise pour que le tribunal puisse évaluer l'état financier des entreprises.

Art. XX.24

Cet article ne suscite pas de commentaire.

Art. XX.25

Mme Goedele Uyttersprot et consorts présentent les amendements nos 50 et 51 (DOC 54 2407/002), qui visent à modifier le texte en projet en vue de permettre la communication par le débiteur de toutes les données utiles préalablement à l'audience, ce qui permettra de traiter plus rapidement le dossier du débiteur convoqué mais également de faire gagner du temps aux tribunaux.

Le ministre indique n'avoir pas d'observations particulières au sujet de ces amendements.

Art. XX.26 à XX.28

Ces articles ne suscitent pas de commentaire.

Art. XX.29

De heer Raf Terwingen c.s. dient amendement nr. 10 (DOC 54 2407/002) in, dat ertoe strekt de ontworpen tekst aan te vullen opdat de ordes en beroepsinstituten worden geïnformeerd wanneer een beslissing werd genomen inzake de ontbinding van een schuldenaar die als rechtspersoon een vrij beroep beoefent. Tevens dient hij amendement nr. 11 (DOC 54 2407/002) in, dat beoogt een taalkundige verbetering aan te brengen in de Franse tekst.

De heer Michel de Lamotte (cdH) vraagt waarom volgens amendement nr. 10 louter informatie moet worden verstrekt over de rechtspersonen die een vrij beroep uitoefenen. Waarom zou dit niet van toepassing zijn op de natuurlijke personen? Welk tuchtorgaan moet voorts precies worden geïnformeerd? Is dat, in het geval van een advocaat, de stafhouder of de raad van de orde?

De heer Raf Terwingen (CD&V) verduidelijkt dat amendement nr. 10 louter de rechtspersonen beoogt omdat de insolventieprocedure uiteindelijk als doel heeft de insolvente onderneming te vereffenen en dus slechts op rechtspersonen van toepassing kan zijn. Voorts hebben de diverse beroepen andere tuchtorganen, zodat een opsomming langdradig zou zijn.

Art. XX.29/1 (nieuw)

De heer Frédéric Daerden c.s. dient amendement nr. 2 (DOC 54 2407/002) in, dat tot doel heeft een nieuw artikel XX.29/1 in te voegen, teneinde het beroepsgeheim beter te beschermen wanneer de insolventieprocedure de beoefenaar van een vrij beroep betreft. Volgens de ontworpen tekst moet de griffie louter de orde of het instituut verwittigen waarvan de door de procedure beoogde beoefenaar van een vrij beroep afhangt. Tijdens de hoorzittingen had "avocats.be" echter gesuggereerd de betrokken beroepsregulerende overheden de relevante stadia van de procedure te laten begeleiden, teneinde de inachtneming van het beroepsgeheim te verzekeren, zoals inzake fiscale materies wordt bepaald door artikel 334 van het WIB 92.

De minister geeft aan dat het wetsontwerp al een aantal waarborgen bevat om het beroepsgeheim te vrijwaren in het kader van de insolventieprocedures die de uitoefenaars van vrije beroepen betreffen; het amendement lijkt hem derhalve overbodig.

De heer Frédéric Daerden (PS) geeft toe dat het wetsontwerp enkele maatregelen bevat om het beroepsgeheim te beschermen, maar die lijken hem onvoldoende.

Art. XX.29

M. Raf Terwingen et consorts présentent l'amendement n° 10 (DOC 54 2407/002), qui vise à compléter le texte en projet en vue de prévoir l'information des ordres et instituts professionnels lorsqu'une décision a été prise concernant la dissolution d'un débiteur, personne morale, titulaire d'une profession libérale, ainsi que l'amendement n° 11 (DOC 54 2407/002), qui vise à apporter une correction linguistique dans le texte français.

M. Michel de Lamotte (cdH) demande pourquoi l'amendement n° 10 limite l'information prévue au cas des seules personnes morales qui sont titulaires d'une profession libérale. Pourquoi ne pas inclure également les personnes physiques? Par ailleurs, quel est exactement l'organe disciplinaire qui doit être informé? Dans le cas d'un avocat, s'agit-il du bâtonnier ou du conseil de l'ordre?

M. Raf Terwingen (CD&V) précise que l'amendement n° 10 se limite aux personnes morales car la procédure en insolvenabilité visant, à terme, la liquidation de l'entreprise insolvable, elle ne peut s'appliquer qu'à des personnes morales. Par ailleurs, les organes disciplinaires compétents varient d'une profession à l'autre, de sorte qu'il serait fastidieux de tous les énumérer.

Art. XX.29/1 (nouveau)

M. Frédéric Daerden et consorts présentent l'amendement n° 2 (DOC 54 2407/002), qui vise à insérer un nouvel article XX.29/1 en vue de protéger davantage le secret professionnel lorsque la procédure d'insolvenabilité concerne le titulaire d'une profession libérale. Le texte en projet prévoit seulement que le greffe avise l'ordre ou l'institut dont dépend le titulaire de profession libérale visé par la procédure, alors que lors des auditions, avocats.be avait suggéré que les autorités professionnelles concernées puissent également assister aux étapes pertinentes de la procédure, en vue de s'assurer du respect du secret professionnel, comme le prévoit en matière fiscale l'article 334 du CIR 92.

Le ministre indique que le projet de loi contient déjà un certain nombre de garde-fous en vue de préserver le secret professionnel dans le cadre des procédures d'insolvenabilité qui concernent les titulaires de professions libérales, de sorte que l'amendement paraît superflu.

M. Frédéric Daerden (PS) admet que le projet contient quelques mesures visant à protéger le secret professionnel, mais celles-ci lui semblent insuffisantes:

Men kan de organen van de ordes en instituten van de door het beroepsgeheim gebonden beroepen weliswaar informeren over de opening van een insolventieprocedure, maar dat is niet hetzelfde als ervoor zorgen dat zij kunnen worden betrokken bij sommige stappen van de procedure teneinde na te gaan of de in dat kader verzamelde gegevens werkelijk nodig zijn voor die procedure. Dit amendement beoogt de waarborg op dusdanige wijze in te bouwen dat op voorhand een controle van de verzamelde gegevens mogelijk is.

Mevrouw Muriel Gerkens (Ecolo-Groen) is het daarmee eens. De beroepsregulerende overheden kunnen de beoordelingsbevoegdheid inzake de inachtneming van het beroepsgeheim en inzake het onderzoek van bepaalde gegevens in het kader van de insolventieprocedure niet uitoefenen op basis van een loutere mededeling.

De heer David Clarinval (MR) preciseert dat de vertegenwoordigers van de gehoorde beroepsordes tijdens de hoorzittingen hadden gevraagd om de informatie te ontvangen – zoals in de tekst staat – en niet noodzakelijk om bij de diverse fasen van het onderzoek te worden betrokken.

Art. XX.30

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. XX.31

De heer David Clarinval c.s. dient amendement nr. 12 (DOC 54 2407/002) in, tot vervanging van het woord “fouten” door het woord “tekortkomingen”. Het ligt in de bedoeling een materiële fout recht te zetten en de samenhang te bevorderen.

Art. XX.32

De heer Michel de Lamotte c.s. dient amendement nr. 61 (DOC 54 2407/002) in. Dit amendement strekt tot wijziging van artikel XX.32, § 2, eerste lid, om de voorlopige bestuurders vertrouwd te maken met de realiteit van de onderneming in moeilijkheden. Dat geldt des te meer voor de zeer specifieke situatie van de non-profitsector.

De minister geeft aan dat de rechbank de voorlopige bestuurders zal aanstellen die hij geschikt acht voor het hem voorgelegde geval. Daartoe moet de rechter dus over een zekere beoordelingsruimte beschikken.

une chose est d'informer les organes des ordres et instituts des professions soumises au secret professionnel de l'ouverture d'une procédure en insolvabilité, une autre chose est de leur permettre d'assister à certaines opérations de la procédure en vue de vérifier que les informations collectées dans ce cadre répondent strictement aux besoins de la procédure. Avec cet amendement, le garde-fou est placé à un moment qui permet un contrôle *a priori* des informations collectées.

Mme Muriel Gerkens (Ecolo-Groen) abonde en ce sens: la simple information ne permet pas aux autorités des ordres professionnels d'exercer leur capacité d'appréciation en ce qui concerne le respect du secret professionnel et la nécessité de traiter certaines informations dans le cadre de la procédure en insolvabilité.

M. David Clarinval (MR) précise que, lors des auditions, les représentants des ordres professionnels entendus avaient demandé à bénéficier de l'information, comme le prévoit le texte, et non nécessairement à pouvoir assister aux étapes de la procédure.

Art. XX.30

Cet article ne suscite pas de commentaire.

Art. XX.31

M. David Clarinval et consorts déposent l'amendement n° 12 (DOC 54 2407/002) qui vise à remplacer le mot “fautes” par le mot “manquements”, afin de corriger une erreur matérielle et par souci de cohérence.

Art. XX.32

M. Michel de Lamotte et consorts déposent l'amendement n° 61 (DOC 54 2407/002) qui vise à modifier le § 2, alinéa 1^{er}, afin que les administrateurs provisoires connaissent la réalité du secteur de l'entreprise en difficulté. Ceci est très important pour le non-marchand qui est très spécifique.

Le ministre indique que c'est le tribunal qui nommera l'administrateur provisoire adéquat par rapport au cas d'espèce qui lui est soumis. Il doit donc avoir une marge d'appréciation à cet égard.

Art. XX.33

Dit artikel strekt tot instelling van het “stil” faillissement, dat de onderneming de mogelijkheid biedt in alle discretie een echt faillissement voor te bereiden zonder daar ruchtbaarheid aan te geven.

Volgens *de heer Ahmed Laaouej (PS)* is dit artikel van essentieel belang. Het is jammer dat de commissie geen substantieel advies ter zake van de Raad van State heeft gekregen. Dit artikel beoogt de procedure inzake het “stil” faillissement in te stellen. Hoewel de spreker kan begrijpen dat die discrietie tot doel heeft de continuïteit van de onderneming en van haar activiteiten te waarborgen, maken onder meer de in de NAR vertegenwoordigde organisaties zich grote zorgen. Hun juridische argumenten vereisen een antwoord.

De spreker is ervan overtuigd dat deze procedure niet verenigbaar is met het afgeleide Europees recht, met name met Richtlijn 2001/23/CE van de Raad van 12 maart 2001 inzake de onderlinge aanpassing van de wetgevingen der lidstaten betreffende het behoud van de rechten van de werknemers bij overgang van ondernemingen, vestigingen of onderdelen van ondernemingen of vestigingen. Uit het advies dat de advocaat-generaal bij het Hof van Justitie van de Europese Unie in een bij dat Hof aanhangig gemaakte geschil heeft uitgebracht, blijkt dat de overeenkomstige Nederlandse procedure niet verenigbaar is met het Europees recht, ook al is de context anders.

Waarom weigert de minister het advies van de advocaat-generaal te volgen, rekening houdend met de specifieke elementen van het bij het Hof aanhangig gemaakte dossier en de specifieke aspecten van deze op stapel staande wettelijke regeling?

Volgens *mevrouw Muriel Gerkens (Ecolo-Groen)* maakt deze regeling het niet mogelijk vroeg genoeg te anticiperen op het faillissementsrisico of op de slechte gezondheidstoestand van de onderneming. Om tegemoet te komen aan de doelstellingen van de procedure inzake het stil faillissement, moeten de middelen in stelling kunnen worden gebracht op een vroeger tijdstip dan de regeling thans in uitzicht stelt.

Bovendien geeft de advocaat-generaal algemeen aan dat deze regeling indruist tegen cao nr. 32bis. Het is echter zaak de werknemers bij een en ander te betrekken en alle regelingen te bevorderen die banenverlies voorkomen. Er moet dus in een eerdere fase worden opgetreden, om de schuldenaar in staat te stellen zich te beraden over zijn situatie en over wat hem te doen staat, alsook om de werknemers zo vroeg mogelijk bij de zaak te betrekken en hun baan te vrijwaren.

Art. XX.33

Cet article instaure la faillite “silencieuse” qui permet qui permet de préparer une véritable faillite avec discré-
tion et sans publicité.

M. Ahmed Laaouej (PS) indique qu'il s'agit d'une dis-
position essentielle. Il est dommage que la commission
n'ait pas obtenu d'avis substantiel du Conseil d'État sur
cette disposition. Cet article introduit la procédure de la
faillite “silencieuse”. Si on peut comprendre la finalité de
la discréption, qui vise à assurer la continuité de l'entre-
prise et de ses activités, il y a cependant une inquié-
tude très importante des organisations représentatives
au CNT notamment. Il est nécessaire de répondre à
l'argumentation juridique de celles-ci.

L'orateur est convaincu que cette procédure est
incompatible avec le droit dérivé européen, notamment
la directive 2001/23/CE relative au maintien des droits
des travailleurs en cas de transfert d'entreprise. L'avis
de l'avocat général de la Cour de justice de l'Union
européenne rendu dans le cadre d'un litige pendant a
considéré que la procédure néerlandaise équivalente
était incompatible avec le droit européen, même si le
contexte est différent.

Pourquoi le ministre s'écarte-t-il de l'avis rendu par
l'avocat général, en considérant les éléments propres
au dossier dont est saisi la Cour et les éléments propres
à ce dispositif légal en devenir?

Mme Muriel Gerkens (Ecolo-Groen) ajoute que ces
dispositions ne permettent pas, à son sens, d'anticiper
suffisamment tôt une évaluation de risques de faillite
ou de mauvaise santé de l'entreprise. Pour rencontrer
les objectifs poursuivis par la procédure de faillite silen-
cieuse, il faut permettre la mobilisation des ressources
de manière plus précoce que ce qui est prévu.

En outre, l'avocat général dit globalement que cette
disposition est incompatible avec le respect de la CCT
n° 32bis. Or, il y a le souci d'impliquer les travailleurs et
de favoriser toutes les dispositions qui vont permettre de
préserver l'emploi. Il faut donc prévoir une intervention
plus précoce afin de permettre au débiteur de réfléchir à
sa situation et aux pistes à envisager, et d'impliquer les
travailleurs le plus tôt possible afin de sauver l'emploi.

De heer Michel de Lamotte (cdH) vraagt de minister om uitleg over de wijze waarop de rechten van de werknemers volgens hem worden gehandhaafd en waarom hij meent dat de werknemers er persoonlijk niet op achteruit zullen gaan als die procedure inzake het stil faillissement wordt toegepast.

Volgens de spreker is dit wetsontwerp vooral bedoeld voor de ondernemingen. In de non-profitsector wordt immers niet gesproken van "verkoop", maar van "overdracht van de activiteiten". Er dreigt verwarring te ontstaan tussen de eigenheden van de profitsector en die van de non-profitsector. De in uitzicht gestelde regeling is voornamelijk van commerciële aard. Kan in afwijkingen worden voorzien voor de vzw's die van een dergelijke procedure gebruik zullen maken?

De minister brengt de bestaande regels in herinnering. Voor de ondernemingen in moeilijkheden zijn er momenteel drie mogelijkheden.

Primo is er de conventionele overdracht, waarbij geen gebruik wordt gemaakt van een insolventie- of een faillissementsprocedure. In dat geval wordt cao nr. 32bis integraal toegepast.

Secundo is er de faillissementsprocedure. In dat geval kan de vennootschap worden overgedragen binnen zes maanden na de faillissementsverklaring; alleen hoofdstuk 3 van cao nr. 32bis wordt toegepast ter bescherming van de anciënniteit en de arbeidsomstandigheden van de overblijvende werknemers.

Tertio is er de gerechtelijke reorganisatie. In dat geval wordt cao nr. 102 toegepast, die het behoud van de rechten van de werknemers tot op zekere hoogte waarborgt. Dat betekent dus dat cao nr. 32bis niet langer meer onverkort wordt toegepast zodra sprake is van discontinuïteit. In dat geval gelden andere regels inzake de continuïteit van de rechten van de werknemers.

In verband met de aan de overleginstanties te verstrekken informatie bepaalt de wetgeving voor elk type situatie welke informatie nu precies moet worden bezorgd.

Vervolgens gaat de minister gedetailleerd in op de zogenaamde prefaillissementsprocedure. Het betreft een gerechtelijke beslissing. De Nederlandse procedure – die soms *pre-pack* wordt genoemd – is een feitelijke procedure, die niet in de lokale wetgeving is vastgelegd. De advocaat-generaal heeft het in zijn conclusies over een welbepaald geval dat de Nederlandse rechter hem ter beoordeling had voorgelegd. De advocaat-generaal van het Hof van Justitie van de Europese Unie heeft eenvoudigweg willen aantonen dat de "*pre-pack*"-procedure

M. Michel de Lamotte (cdH) demande au ministre de quelle manière il considère que les droits des travailleurs sont maintenus et qu'il n'y a pas d'aggravation de leur situation personnelle dans le cadre de cette procédure de faillite silencieuse.

L'orateur est d'avis que ce projet de loi vise surtout les entreprises. En effet, dans le non-marchand, on ne parle pas de vente mais bien de cession d'activité. Il y a des risques de confusions entre les spécificités des secteurs marchands et non marchands. La démarche prévue ici est essentiellement commerciale. Peut-on prévoir des dérogations pour les ASBL qui vont entrer dans ce type de procédure?

Le ministre rappelle les règles actuelles. Il y a actuellement trois possibilités pour les sociétés en difficultés.

Premièrement, la transmission conventionnelle en dehors de toute procédure d'insolvabilité ou de faillite. Dans ce cas, la CCT n° 32bis s'applique intégralement.

Deuxièmement, la procédure de faillite. Dans ce cas, il y a la possibilité de transférer la société dans les six mois de la déclaration de faillite et seul le chapitre 3 de la CCT n° 32bis sera appliqué afin de protéger les travailleurs restants au niveau de leur ancienneté et de leurs conditions de travail.

Troisièmement, la réorganisation judiciaire. On applique alors la CCT n° 102 qui prévoit dans une certaine mesure le maintien des droits des travailleurs. Cela signifie donc que, dès qu'il y a discontinuité, il n'y a plus d'application pure et simple de la CCT n° 32bis. D'autres règles s'appliquent concernant la continuité des droits des travailleurs.

En matière d'informations à donner aux organes de concertation, la législation prévoit pour chaque type de situation les informations précises qui doivent être données.

Le ministre détaille ensuite la nouvelle procédure dite de préfaillite. Il s'agit d'une décision judiciaire. La procédure hollandaise – qu'on appelle parfois procédure "*pre pack*" – est une procédure de fait, qui n'est pas prévue par la législation locale. L'avocat général parle dans ses conclusions d'un cas bien précis soumis par le juge hollandais à son appréciation. L'avocat général de la Cour de justice de l'Union européenne a simplement voulu démontrer que la procédure de "*pre pack*" n'est pas une faillite et qu'il n'est donc pas possible

geen faillissement is en dat het dus niet mogelijk is de uitzondering van artikel 5 toe te passen. Men heeft het slechts over een procedure die door bepaalde Nederlandse rechtbanken wordt toegepast.

Artikel XX.33, § 1, preciseert dat de schuldenaar ten behoeve van de rechter preciseert dat aan de faillissementsvoorraarden is voldaan. De rechter kan de schuldenaar dan verzoeken hetzij aan te tonen dat de periode van stil faillissement de schade kan beperken die voortvloeit uit het faillissement waarvan aangifte moet worden gedaan, hetzij de kans op een gunstige verkoop van de activa van de schuldenaar bij het latere faillissement verhoogt, hetzij het behoud van meer werkgelegenheid mogelijk maakt. Het betreft hier geen nadelige voorraarden voor de werknemers.

Van belang is dus dat aan de bepaalde voorraarden is voldaan. Bovendien zal er bij de prefaillissementsprocedure in geen geval een verkoop plaatsvinden. Ten derde kan die prefaillissementsprocedure worden gevuld door drie mogelijke scenario's. Ofwel wordt een koper gevonden en wordt cao nr. 32bis toegepast. Ofwel wordt de vennootschap failliet verklaard of wordt er een andere continuïteitsprocedure op toegepast. Dan zal het faillissement definitief worden of zal een uitweg worden gevonden, te weten de verkoop.

Die verkoop gebeurt onder de juridische bescherming van de rechtbank van koophandel, van een precursor en van deskundigen. De minister begrijpt dus niet waar men bang voor is, want de kansen op continuïteit en op werkgelegenheid worden alleen maar vergroot onder permanente rechterlijke controle en onder de aangegeven voorraarden. In welk opzicht is dat strijdig met de Europese richtlijn? De discontinuïteit wordt alleen maar met enkele weken uitgesteld, zodat de volledige continuïteit misschien kan worden gehandhaafd.

De heer Ahmed Laaouej (PS) begrijpt dat de procedure inzake stil faillissement ten uitvoer zal worden gelegd onverminderd de eventuele toepassing van cao nr. 32bis. Indien de prefaillissementsprocedure in continuïteit uitmondt, geldt opnieuw de werkingssfeer van cao nr. 32bis.

De spreker stelt dus voor dat in het artikel vast te leggen, bijvoorbeeld door te preciseren dat die procedure ten uitvoer wordt gelegd "onverminderd de eventuele toepassing van cao nr. 32bis". Een dergelijke vermelding zou de draagwijdte van de procedure niet veranderen.

Volgens *de minister* is het gevaarlijk de term "onverminderd" te gebruiken, want hij zou ontrecht tot een redenering *a contrario* kunnen leiden. Voorts gaat het niet alleen om cao nr. 32bis, maar ook om cao nr. 102.

d'appliquer l'exception de l'article 5. On ne parle que d'une procédure appliquée par certains tribunaux aux Pays-Bas.

L'article XX.33, § 1^e, précise que le débiteur indique au juge que les conditions de la faillite sont réunies. Le juge peut alors demander au débiteur de démontrer que la période de faillite silencieuse est de nature à limiter le préjudice résultant de la faillite à déclarer, ou à augmenter les chances d'une vente favorable des actifs du débiteur lors de la faillite ultérieure, ou de permettre de maintenir plus d'emplois. Ce ne sont pas des conditions défavorables aux travailleurs.

Ce qui est important, c'est donc que les conditions prévues de faillite sont réunies. De plus, en tout état de cause, il n'y aura pas de vente lors de la procédure de préfaillite. Troisièmement, cette procédure de préfaillite peut être suivie par 3 alternatives. Soit on trouve un acheteur et on applique la CCT n° 32bis. Soit on déclare la société en faillite ou dans une autre procédure de continuité. La faillite deviendra alors définitive, ou on trouvera une issue, à savoir la vente.

Cette procédure se fait sous la protection juridique du tribunal de commerce, d'un précurateur et d'experts. Le ministre ne comprend donc pas les craintes car on ne fait qu'augmenter les chances de continuité et d'emploi sous contrôle judiciaire permanent et aux conditions indiquées. En quoi est-ce contraire à la directive européenne? On ne fait que reporter de quelques semaines la discontinuité, de sorte que peut-être on puisse maintenir la continuité totale.

M. Ahmed Laaouej (PS) comprend que la procédure de faillite silencieuse sera mise en œuvre sans préjudice de l'application de la CCT n°32bis s'il échec. Si la procédure de préfaillite aboutit à la continuité, on retombe sous le champ d'application de la CCT n° 32bis.

L'orateur propose donc de prévoir cela dans l'article, par exemple en précisant que cette procédure est mise en œuvre "sans préjudice de l'application de la CCT n°32bis s'il échec". Une telle mention n'altérerait pas la portée de la procédure.

Le ministre indique qu'il est dangereux selon lui d'utiliser l'expression "sans préjudice", car il pourrait donner lieu injustement à un raisonnement *a contrario*. En outre, il ne s'agit pas uniquement de la CCT n°32 bis,

De bedoeling is meer banen te kunnen redden, maar dan niet alleen via de eenvoudige continuïteit. Dat is slechts één van de alternatieven. Het ligt voor de hand dat continuïteit in de meeste gevallen het doel is, maar het gaat niet louter om een continuïteit zonder faillissement of gerechtelijke reorganisatie.

De heer Ahmed Laaouej (PS) voegt daaraan toe dat de eerder door hem voorgestelde vermelding de mogelijkheid zou bieden een en ander te preciseren alsook elke dubbelzinnigheid en toekomstige juridische betwisting te voorkomen. Het is alleen de bedoeling de wil van de wetgever nader te bepalen. De cao's zullen in bepaalde gevallen eventueel moeten worden toegepast; waarom zou men dan niet preciseren dat de bepaling de toepassing ervan niet uitsluit? Daarmee zou de marge voor politieke betwisting kunnen worden weggewerkt – een marge die in de toekomst op een gerechtelijk geschil zou kunnen uitdraaien.

Voorts geeft de spreker aan dat het rechtvaardiger ware te verwijzen naar het afgeleid Europees recht in plaats van naar de cao.

Mevrouw Muriel Gerkens (Ecolo-Groen) vraagt zich af hoe de voorlichting ten behoeve van de werknemers zal verlopen tijdens de fase waarin de precursor samen met de ondernemer de voorwaarden gaan onderzoeken. Is voorlichting tijdens die vertrouwelijke procedure verplicht of beslist de werkgever daarover?

De minister herhaalt dat de procedure op zich niet bedoeld is om over wat dan ook een akkoord te sluiten. Het betreft slechts een voorlopige maatregel die hoe dan ook gevuld zal worden door een nieuwe rechtshandeling: hetzij een rechterlijke beslissing, hetzij een verkoop. De cao speelt pas dan een rol.

Het spreekt trouwens voor zich dat het Europese recht in acht zal worden genomen. Het voorstel van de heer Laaouej is volgens hem dan ook overbodig.

Wat de vraag van mevrouw Gerkens betreft, geeft de minister aan dat het de werkgever toekomt te oordelen of artikel 25 van het koninklijk besluit van 27 november 1973 van toepassing is. Veel zal afhangen van de concrete situatie.

Art. XX.34

Dit artikel heeft betrekking op de beperking van de toegang tot de gegevens in het kader van de procedure van het “stil faillissement”.

De heer Ahmed Laaouej c.s. dient amendement nr. 1 (DOC 54 2407/002) in, dat ertoe strekt te

mais aussi notamment de la CCT n° 102. Le but est de pouvoir sauver plus d'emplois mais pas seulement via l'issue de la continuité pure et simple. Ce n'est qu'une des alternatives. Il est évident que la continuité est le but dans la plupart des cas, mais il ne s'agit pas seulement d'une continuité sans faillite ou réorganisation judiciaire.

M. Ahmed Laaouej (PS) ajoute que cette mention permettrait de préciser les choses et d'éviter toute ambiguïté et future querelle juridique. Il s'agit simplement de préciser la volonté du législateur. Puisque les CCT pourront être amenées à s'appliquer dans certains cas, pourquoi ne pas préciser que le dispositif n'écarte pas leur application? Cela permettrait de résorber l'espace de contentieux politique qui pourrait devenir un contentieux juridique à l'avenir.

L'orateur indique en outre qu'il serait plus juste de se référer au droit dérivé européen plutôt qu'à la CCT.

Mme Muriel Gerkens (Ecolo-Groen) se demande, pendant la phase durant laquelle le précurateur va examiner les conditions avec l'entrepreneur, comment va se dérouler l'information des travailleurs. Est-elle obligatoire durant cette procédure confidentielle ou est-ce à la discrétion de l'employeur?

Le ministre répète que la procédure en tant que tel n'a pas pour but de marquer un accord sur quoique ce soit. Il s'agit seulement d'une mesure provisoire qui, en tout état de cause, sera suivie d'un nouvel acte juridique: soit une décision judiciaire, soit une vente. La CCT n'entrera en considération qu'à ce moment-là.

En outre, il va de soi que le droit européen sera respecté. La proposition de M. Laaouej est donc surabondante selon lui.

Concernant la question de Mme Gerkens, le ministre précise c'est à l'employeur de juger de l'applicabilité de l'article 25 de l'arrêté royal du 27 novembre 1973. Beaucoup dépendra du cas d'espèce.

Art. XX.34

Cet article concerne la limitation de l'accès aux données dans le cadre de la procédure de faillite silencieuse.

M. Ahmed Laaouej et consorts déposent l'amendement n° 1 (DOC 54 2407/002) qui vise à préciser que

verduidelijken dat artikel XX.34 geen belemmering vormt voor het recht van de ondernemingsraad om overeenkomstig het vigerende koninklijk besluit te worden geïnformeerd.

De minister vindt deze vermelding overbodig. Uiteraard vormt dit artikel geen belemmering voor het recht van de ondernemingsraad om overeenkomstig het vigerende koninklijk besluit te worden geïnformeerd.

Volgens de heer Ahmed Laaouej (PS) zou het nuttig zijn de wetsbepaling aan te vullen vanwege de normenhiërarchie. Het is noodzakelijk in de wet te verwijzen naar de toepassing van het koninklijk besluit om er zeker van te zijn dat het van toepassing is.

De minister geeft aan dat in een wettekst over het algemeen niet verwezen wordt naar een koninklijk besluit. Deze teksten zijn gelijktijdig van toepassing. De minister herhaalt bovendien dat de cao's door artikel XX.33 niet buiten toepassing worden verklaard.

De heer Ahmed Laaouej (PS) vindt dat het duidelijker zou zijn om te verwijzen naar de wet van 20 september 1948 en zijn uitvoeringsbesluiten.

Art. XX.35 tot 38

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. XX.39

De heer Raf Terwingen c.s. dient *amendement nr. 13* (DOC 54 2407/002) in, waarbij beoogd wordt in dit artikel een lid in te voegen, luidende “De partijen bepalen vrij de inhoud van dit akkoord, dat de derden niet bindt.”. Het gaat erom een materiële fout recht te zetten.

Art. XX.40 tot 45

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. XX.46

De heer Raf Terwingen c.s. dient *amendement nr. 14* (DOC 54 2407/002) in, dat ertoe strekt te verduidelijken dat bij de procedure tot schorsing van een verkoopprocedure met betrekking tot roerende goederen, ook de beslagleggende schuldeiser moet worden gehoord.

l'article XX. 34 ne fait pas obstacle aux droits du conseil d'entreprise d'être informé conformément à l'arrêté royal en vigueur.

Le ministre considère cette mention comme surabondante. Il est évident que cet article ne fait pas obstacle aux droits du conseil d'entreprise d'être informé conformément à l'arrêté royal en vigueur.

M. Ahmed Laaouej (PS) pense qu'il serait utile de compléter le dispositif légal en raison de la hiérarchie des normes. Il est nécessaire de faire référence dans la loi à l'application de l'arrêté royal pour s'assurer de son applicabilité.

Le ministre indique qu'en général, on ne fait pas référence à un arrêté royal dans un texte légal. Ces textes s'appliquent de manière simultanée. Le ministre répète en outre que les CCT ne sont pas mises hors application par l'article XX. 33.

M. Ahmed Laaouej (PS) considère qu'il serait alors plus clair de se référer à la loi du 20 septembre 1948 et à ses arrêtés d'exécution.

Art. XX.35 à 38

Ces articles ne suscitent pas de commentaire.

Art. XX.39

M. Raf Terwingen et consorts déposent *l'amendement n° 13* (DOC 54 2407/002) qui vise à insérer un alinéa dans l'article précisant que “les parties conviennent librement de la teneur de cet accord, qui n'oblige pas les tiers”, en vue de corriger une erreur matérielle.

Art. XX.40 à 45

Ces articles ne suscitent pas de commentaire.

Art. XX.46

M. Raf Terwingen et consorts déposent *l'amendement n° 14* (DOC 54 2407/002) qui vise à préciser qu'en cas de procédure de suspension d'une procédure de vente relative à des biens meubles, le créancier saisisant doit être entendu.

Art. XX.47 tot 50

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. XX.51

De heer David Clarinval c.s. dient amendement nr. 15 (DOC 54 2407/002) in, dat ertoe strekt de betwisting van schuldvorderingen nauwkeurig af te bakenen.

Art. XX.52 en 53

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. XX.54

De heer Raf Terwingen c.s. dient amendement nr. 16 (DOC 54 2407/002) in, dat ertoe strekt te bepalen dat ook een pand op een landbouwexploitatie geen pand is dat specifiek betrekking heeft op schuldvorderingen, en dat de opschorting daarop geen weerslag heeft.

Art. XX.55

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. XX.56

De heer Raf Terwingen c.s. dient de amendements nrs. 17 en 18 (DOC 54 2407/002) in. Amendement nr. 17 is bedoeld om een materiële fout recht te zetten. Amendement nr. 18 strekt ertoe de woorden "economische activiteit" telkens te vervangen door het woord "beroepsactiviteit", ter wille van de samenhang met artikel XX.1, betreffende de beroepsactiviteit.

Art. XX.57 tot 74

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. XX.75

De heer David Clarinval (MR) c.s. dient amendement nr. 19 (DOC 54 2407/002) in, dat ertoe strekt in het

Art. XX.47 à 50

Ces articles ne suscitent pas de commentaire.

Art. XX.51

M. David Clarinval et consorts déposent l'amendement n° 15 (DOC 54 2407/002) qui vise à préciser le contour de la contestation de créances.

Art. XX.52 et 53

Ces articles ne suscitent pas de commentaire.

Art. XX.54

M. Raf Terwingen et consorts déposent l'amendement n° 16 (DOC 54 2407/002) qui vise à préciser qu'un gage sur une exploitation agricole n'est pas non plus un gage qui concerne spécifiquement les créances et que la suspension n'a pas de répercussions sur cela.

Art. XX.55

Cet article ne suscite pas de commentaire.

Art. XX.56

M. Raf Terwingen et consorts déposent les amendements n° 17 et 18 (DOC 54 2407/002). L'amendement n° 17 tend à corriger une erreur matérielle. L'amendement n° 18 remplace le mot "économique" par le mot "professionnelle", afin d'être cohérent avec l'article XX. 1^{er} qui vise l'activité professionnelle.

Art. XX.57 à 74

Ces articles ne suscitent pas de commentaire.

Art. XX.75

M. David Clarinval et consorts déposent l'amendement n° 19 (DOC 54 2407/002) qui vise à supprimer dans

vierde lid, eerste streepje, de woorden “ten laste van de werkgever” weg te laten. Er wordt verwezen naar de schriftelijke verantwoording.

De heer Michel de Lamotte (cdH) vraagt zich af waarom de woorden “met uitsluiting van de fiscale of sociale bijdragen of schulden” behouden blijven.

De heer David Clarinval (MR) antwoordt dat dit ter verduidelijking is van het feit dat de bedrijfsvoorheffing niet wordt beoogd. Men moet de huidige interpretatie behouden.

Art. XX.76 tot 88

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. XX.89

De heer Raf Terwingen (CD&V) c.s. dient amendement nr. 20 (DOC 54 2407/002) in, dat ertoe strekt in de Franse tekst van § 3 de woorden “les créances du passé” te vervangen door de woorden “les dettes du passé”, teneinde een materiële fout recht te zetten.

De heer Raf Terwingen (CD&V) vraagt in verband met § 3 hoe het zit met de door de schuldenaar gesloten kredietovereenkomsten. Als de overnemer van de kredietovereenkomst minder solvabel is dan de oorspronkelijke schuldenaar, is dat dan niet riskant voor de bank die schuldeiser is?

De minister antwoordt dat de kredietovereenkomst enkel aan de kant van de kredietnemer *intuitu personae* is. De bepaling geldt niet voor die gesloten kredietovereenkomsten. Dat betekent dat de kandidaat-overnemer niet vrij kan bepalen of hij de kredietovereenkomst van de aanbieder zal overnemen. Dat vereist de toestemming van de schuldeiser, overeenkomstig de toepasselijke regels.

Art. XX.90 tot 97

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. XX.98

De heer Raf Terwingen (CD&V) c.s. dient amendement nr. 20 (DOC 54 2407/002) in, dat ertoe strekt in

l’alinéa 4, 1^{er} tiret, les mots “à charge de l’employeur”. Il est référé à la justification écrite.

M. Michel de Lamotte (cdH) demande pourquoi les mots “à l’exclusion des cotisations ou dettes fiscales ou sociales” sont maintenus.

M. David Clarinval (MR) répond que cela vise à clarifier le fait que le précompte professionnel n'est pas visé ici. Il faut maintenir l'interprétation actuelle.

Art. XX.76 à 88

Ces articles ne suscitent pas de commentaire.

Art. XX.89

M. Raf Terwingen et consorts déposent l'amendement n° 20 (DOC 54 2407/002) qui vise à remplacer les mots “créances du passé” par les mots “dettes du passé” dans le paragraphe 3, suite à une erreur matérielle.

M. Raf Terwingen (CD&V) demande, concernant ce paragraphe 3, ce qu'il en est des contrats de crédit conclus par le débiteur. Si le repreneur du contrat de crédit est moins solvable que le débiteur d'origine, n'est-ce pas risqué pour la banque qui est créancière?

Le ministre répond que le contrat de crédit est intuitu personae uniquement du côté du preneur de crédit. La disposition ne vaut pas pour ces contrats de crédit conclus *intuitu personae*. Cela signifie que le candidat repreneur n'est pas libre de déterminer s'il reprendra le contrat de crédit du candidat offrant. Il faut pour cela l'autorisation du créancier, conformément aux règles applicables.

Art. XX.90 à 97

Ces articles ne suscitent pas de commentaire.

Art. XX.98

M. Raf Terwingen et consorts déposent l'amendement n° 21 (DOC 54 2407/002) qui vise à remplacer, au

§ 2, derde lid, de woorden “economische activiteit” te vervangen door het woord “beroepsactiviteit”, teneinde consistent te zijn met artikel XX. 1, dat de beroepsactiviteit beoogt.

De heer Raf Terwingen (CD&V) geeft aan dat § 1 bepaalt dat de schuldenaar-natuurlijke persoon van wie de onderneming met toepassing van artikel XX.95 werd overgedragen, de kwijtschelding van de restschulden kan vragen zonder nadeel aan de zakelijke zekerheden gesteld door de schuldenaar of derden. Wat betekent dit concreet? Verandert dit iets aan het principe dat de begunstigde van een zakelijke zekerheid ondanks de kwijtschelding en het accessoire karakter van de zakelijke zekerheid nog steeds zijn zakelijke zekerheid kan uitwinnen?

De minister antwoordt dat de kwijtschelding inderdaad geen impact heeft op de rechten van de houder van zakelijke zekerheden die de schuldenaar of derden gesteld hebben. In die zin zal de titularis van de zakelijke zekerheid deze kunnen blijven uitwinnen ondanks de kwijtschelding en het doorgaans accessoire karakter van de zakelijke zekerheid. Deze garantie is nodig om het evenwicht te handhaven tussen de bescherming van de schuldeiser en de noodzaak om een doorstart te vereenvoudigen. Hetzelfde geldt voor de kwijtschelding van de restschulden na faillissement, zoals bepaald in artikel 175 van boek XX van het Wetboek van economisch recht.

Art. XX.99 tot 108

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. XX.109

Dit artikel strekt ertoe te preciseren dat het vonnis van faillietverklaring en het vonnis dat de staking van betaling vaststelt, bij uittreksel door de griffier in het *Belgisch Staatsblad* worden bekendgemaakt.

De heer Raf Terwingen (CD&V) c.s. dient amendement nr. 22 (DOC 54 2407/002) in, dat ertoe strekt het woord “griffier” te vervangen door het woord “curator”.

De heer Ahmed Laaouej (PS) geeft aan dat het nu de griffier toekomt om die bekendmaking aan te vragen. De verantwoording van het amendement lijkt dus niet correct ten opzichte van de huidige stand van de wetgeving. Waarom dit amendement? De bekendmaking wordt momenteel geautomatiseerd. Waarom houdt men het daar niet op?

§ 2, alinéa 3, le mot “économique” par “professionnelle”, afin d’être cohérent avec l’article XX. 1^{er} qui vise l’activité professionnelle.

M. Raf Terwingen (CD&V) indique que ce paragraphe 1^{er} prévoit que le débiteur personne physique dont l’entreprise a été cédée en application de l’article XX.95, peut obtenir l’effacement du solde des dettes, sans préjudice des sûretés réelles données par le débiteur ou un tiers. Qu’est-ce que cela signifie concrètement? Cette disposition change-t-elle quelque chose au principe selon lequel le bénéficiaire d’une sûreté réelle peut toujours, en dépit de l’effacement et du caractère accessoire de la sûreté réelle, réaliser sa sûreté réelle?

Le ministre répond que l’effacement est en effet sans incidence sur les droits du titulaire de sûretés réelles données par le débiteur ou par un tiers. Dans ce sens, le titulaire de la sûreté réelle pourra continuer à réaliser celle-ci malgré l’effacement et le caractère généralement accessoire de la sûreté réelle. Cette garantie est nécessaire pour maintenir l’équilibre entre la protection du créancier et la nécessité de simplifier la relance. Il en va de même pour l’effacement du solde des dettes après faillite visé à l’article 175 du livre XX du Code de droit économique.

Art. XX.99 à 108

Ces articles ne suscitent pas de commentaire.

Art. XX.109

Cet article vise à préciser que le jugement déclaratif de la faillite et celui qui fixe la cessation des paiements sont publiés au *Moniteur belge* par les soins du greffier.

M. Raf Terwingen et consorts déposent l’amendement n° 22 (DOC 54 2407/002) qui vise à remplacer le mot “griffier” par le mot “curateur”.

M. Ahmed Laaouej (PS) indique qu’actuellement, il appartient au greffier de demander cette publication. La justification de l’amendement ne semble donc pas correcte par rapport à l’état actuel de la législation. Quelle est la raison d’être de cet amendement? Il y a actuellement une automatisation de la publication. Pourquoi ne pas s’y tenir?

Mevrouw Muriel Gerkens (Ecolo-Groen) voegt eraan toe dat het belangrijk is dat dit door de griffier wordt gedaan, omdat men met hem de waarborg heeft dat hij de hem opgelegde taak correct en effectief zal uitvoeren. De griffier wordt bij de uitoefening van die taak gecontroleerd en biedt dus meer waarborgen. Waarom dan die stap precair maken door er de curator mee te belasten? Heeft dit amendement een budgettaire reden?

De heer Michel de Lamotte (cdH) sluit zich hierbij aan. Die opdracht zou moeten worden toevertrouwd aan de griffier, die een gerechtsmedewerker is, en niet aan de curator, die een andere rol heeft. Wat is de grond en de toegevoegde waarde van dit amendement?

De heer Raf Terwingen (CD&V) bevestigt dat de verantwoording van het amendement niet correct is. Volgens de huidige wetgeving is dit inderdaad een taak van de griffier. Dat deze taak voortaan aan de curator wordt toevertrouwd, is een beleidskeuze van de meerderheid. De spreker is ervan overtuigd dat de curator hiermee niet buitensporig veel meer werk zal hebben. Bovendien is dit ook belangrijk in het kader van het REGSOL-project.

De minister verduidelijkt om te beginnen dat de curator beschikt over een gerechtelijk mandaat en onder toezicht van de rechtbank van koophandel werkt. Hij oefent een vrij beroep uit dat aan een omvangrijke plichtenleer is onderworpen.

In het kader van de informatisering van de faillissementsprocedure, worden bovendien sinds april 2017 de schuldvorderingen via de "REGSOL"-toepassing ingediend. Door dat systeem zal het faillissementsdossier geleidelijk worden geïnformatiseerd. De curator zal derhalve langs elektronische weg voor alle nodige bekendmakingen zorgen. Er zal een perfect continuüm zijn. Dit is een zeer efficiënte manier om schuldvorderingen in te dienen.

De heer Ahmed Laaouej (PS) vraagt zich af in welke mate het versnipperen van die bekendmakingsverplichting de werking van het gerecht zal beïnvloeden, inzonderheid inzake het informeren van derden via de bekendmaking; dit maakt deel uit van de rechtsbedeling. Over dit thema moet worden nagedacht.

Art. XX.110 en XX.111

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Mme Muriel Gerkens (Ecolo-Groen) ajoute qu'il est important que cela soit fait par le greffier dont on peut avoir la garantie qu'il va appliquer correctement et efficacement la tâche qui lui incombe. Le greffier est contrôlé dans l'exercice de cette mission et offre donc plus de garanties. Pourquoi fragiliser cette démarche en la confiant au curateur? La raison de l'amendement est-elle budgétaire?

M. Michel de Lamotte (cdH) est du même avis. Le greffier, qui est un agent de justice, devrait avoir cette mission et pas le curateur dont le rôle est différent. Quel est le bien-fondé et la valeur ajoutée de cet amendement?

M. Raf Terwingen (CD&V) confirme que la justification de l'amendement est erronée. Cette tâche incombe bien au greffier dans la législation actuelle. La majorité a fait le choix politique de la confier dorénavant au curateur. L'orateur est convaincu qu'il ne s'agit pas d'une charge de travail supplémentaire énorme pour les curateurs. En outre, c'est aussi important de la cadre de la mise en œuvre du projet REGSOL.

Le ministre précise tout d'abord qu'un curateur est un mandataire judiciaire qui fonctionne sous la supervision du tribunal de commerce. Il s'agit d'une profession libérale avec une déontologie importante.

En outre, dans le cadre de l'informatisation de la procédure de la faillite, le dépôt des créances se fait via l'application REGSOL depuis avril dernier. Ce système permettra graduellement l'informatisation du dossier faillite. Le curateur veillera donc à toutes les publications électroniques nécessaires. Cela se fera dans une continuité parfaite. Ce dépôt de créance se déroule de manière très efficace.

M. Ahmed Laaouej (PS) se demande dans quelle mesure le fait de disperser cette obligation de publication ne va pas interférer dans le fonctionnement de l'organisation judiciaire, et en particulier dans la publication qui est l'information des tiers et fait partie de l'administration de la justice. Il y a une réflexion à mener sur le sujet.

Art. XX.110 et 111

Ces articles ne suscitent pas de commentaire.

Art. XX.112

Dit artikel behelst de gevolgen van de faillietverklaring.

De heer Ahmed Laaouej (PS) geeft aan dat, waar vroeger alle goederen die de gefailleerde eventueel verkreeg tijdens het faillissement, deel uitmaakten van de boedel, dit nu louter geldt voor de goederen die zijn verkregen wegens een vóór de opening van het faillissement bestaande oorzaak. De opbrengst van na de opening van het faillissement geleverde arbeidsprestaties maakt bijvoorbeeld geen deel uit van de boedel. Het gaat hier om het evenwicht tussen de rechten van de schuldeisers en de continuïteit van de onderneming. Dreigt hier geen nadelig effect voor de schuldvorderingen van de werknemers?

Dezelfde wijziging komt voor bij artikel XX.60 betreffende de schuldvorderingen van de RSZ en de fiscus. Die worden niet meer als boedelschuld in een navolgend faillissement beschouwd wanneer de schuldenaar, tijdens de opschorting in het kader van de gerechtelijke reorganisatie, personeel in dienst heeft genomen of goederen en diensten heeft geleverd. Die bezorgdheid werd met name geuit door de representatieve werknemersvertegenwoordigingen.

De minister antwoordt dat de uitsluiting van de aanwinsten na het faillissement – met het oog op een tweede kans – een maatregel is die de werkgelegenheid veeleer ten goede komt. Het doel van de maatregel is dus dat die voorwerpen geen deel uitmaken van de boedel.

De heer Ahmed Laaouej (PS) stelt vast dat hier twee belangen tegen elkaar worden afgewogen. De vraag is hoe die evenwichtsoefening tot een goed einde wordt gebracht. Men mag in elk geval het algemene overheidsbelang niet veronachtzamen.

Art. XX.113 tot XX.123

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. XX.124

Dit artikel behelst de aanwijzing en de opdrachten van de curatoren

De heer Michel de Lamotte c.s. dient de amendementen nrs. 62 en 63 (DOC 54 2407/002) in. Amendement nr. 62 strekt ertoe § 1, tweede lid, aan te vullen met een zin, luidende: "Wanneer de procedure betrekking heeft

Art. XX.112

Cet article concerne les effets de la déclaration de faillite.

M. Ahmed Laaouej (PS) indique qu'auparavant, alors que tous les biens que le failli pouvait acquérir pendant la faillite faisaient partie de la masse, ceci ne vaut plus que pour les biens acquis pour une cause existante avant l'ouverture de la faillite. Par exemple, le produit de prestations de travail effectuées après l'ouverture de la faillite ne fait pas partie de la masse. Il s'agit de l'équilibre entre le droit des créanciers et la continuité de l'entreprise. N'y a-t-il pas une atteinte potentielle à la créance des travailleurs?

Il est procédé à la même modification à l'article XX.60 pour les créances de l'ONSS et du fisc qui ne sont plus considérées comme des dettes de masse pour une faillite subséquente lorsque le débiteur a soit engagé du personnel, ou fourni des biens et services pendant le sursis de la procédure de réorganisation judiciaire. Cette inquiétude a été notamment formulée par les organisations représentatives du personnel.

Le ministre répond que l'exclusion des acquêts après faillite en fonction de la deuxième chance est une mesure plutôt bénéfique pour l'emploi. C'est donc le but de la mesure que ces objets ne fassent pas partie de la masse.

M. Ahmed Laaouej (PS) constate qu'il s'agit d'un arbitrage entre deux intérêts. Il faut savoir où placer le point d'équilibre. Il faut en tout cas faire attention à ne pas négliger les intérêts publics en général.

Art. XX.113 à 123

Ces articles ne suscitent pas de commentaire.

Art. XX.124

Cet article concerne la désignation et les missions des curateurs.

M. Michel de Lamotte et consorts déposent les amendements n° 62 et 63 (DOC 54 2407/002). L'amendement n° 62 vise à compléter le § 1^{er}, alinéa 2, par la phrase indiquant que "lorsque la procédure vise une association,

op een vereniging, moeten zij blijk geven van kennis inzake beheer van de non-profitsector.”. Het is immers van belang dat de curator vertrouwd is met de eigenheid van de non-profitsector.

Amendement 63 beoogt de tekst aan te vullen ten einde te verduidelijken dat er geen sprake is van een kennelijk grove fout als “men, gedurende maximaal twee jaar, het voortbestaan van de vereniging tracht te vrijwaren wanneer haar door de overheid een subsidie is ontzegd of wanneer zij nog op een subsidie wacht”. In die tussenperiode is de activiteit verlieslatend. De handhaving van die verlieslatende situatie mag niet worden beschouwd als een kennelijk grove fout.

De minister gaat niet akkoord met amendement nr. 63. Als men deze vermelding zou toevoegen, zou een zeer specifieke uitzondering ontstaan die zelfs discriminerend zou uitvallen. Betreffende amendement nr. 62 verduidelijkt de minister dat § 2 al de mogelijkheid biedt om een medecurator aan te wijzen die over specifieke bekwaamheden beschikt. Amendement nr. 62 is dus overbodig.

Art. XX.125 tot XX.136

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. XX.137

De heer Raf Terwingen (CD&V) c.s. dient amendement nr. 23 (DOC 54 2407/002) in, dat ertoe strekt in § 4, tweede lid, van de ontworpen bepaling het woord “griffier” te vervangen door het woord “curator”. Er wordt verwezen naar de verantwoording van het amendement.

Art. XX.138 tot XX.156

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. XX.157

De heer Raf Terwingen (CD&V) c.s. dient amendement nr. 24 (DOC 54 2407/002) in, dat ertoe strekt § 2 van de ontworpen bepaling te wijzigen, teneinde te voorzien in enkele vormelijke waarborgen (ter post aangetekende of tegen ontvangstbewijs afgegeven zending, op het in het vonnis vermelde kantooradres

ils doivent faire état d'une connaissance en matière de gestion du secteur non-marchand.” Il est important en effet que le curateur connaisse la spécificité du secteur non-marchand.

L'amendement n° 63 vise à compléter le texte en vue de préciser que “n'est pas considérée comme une faute grave et caractérisée, le fait de tenter de maintenir, durant maximum deux ans, l'association alors que celle-ci s'est vue privée d'un subventionnement du pouvoir public ou qu'elle est en attente d'une subvention. Durant cette période intermédiaire, l'activité est déficitaire. On ne peut pas considérer que le fait de maintenir cette situation déficitaire est une faute grave et caractérisée.

Le ministre n'est pas d'accord avec l'amendement n° 63. Si on ajoute cette mention, il s'agirait d'une exception très spécifique qui semblerait même discriminatoire. Par rapport à l'amendement n° 62, le ministre précise que le paragraphe 2 prévoit déjà la possibilité d'adoindre en qualité de curateur une autre personne en raison de compétences particulières. Dans cette mesure, l'adoption de l'amendement n° 62 pourrait faire double emploi.

Art. XX.125 à 136

Ces articles ne suscitent pas de commentaire.

Art. XX.137

M. Raf Terwingen et consorts présentent l'amendement n° 23 (DOC 54 2407/002), qui vise à remplacer, dans le paragraphe 4, alinéa 2, de la disposition en projet, le mot “greffier” par le mot “curateur”. Il est renvoyé à la justification de l'amendement.

Art. XX.138 à 156

Ces articles ne suscitent pas de commentaire.

Art. XX.157

M. Raf Terwingen et consorts présentent l'amendement n° 24 (DOC 54 2407/002), qui vise à modifier le paragraphe 2 de la disposition en projet en vue d'apporter quelques garanties formelles (envoi recommandé ou contre récépissé, à l'adresse du bureau du curateur mentionnée dans le jugement) afin d'éviter

van de curator); dat moet elke discussie voorkomen over de rechtsgeldigheid van een schuldvordering die niet via elektronische weg is ingediend (betwisting van datum of verkeerd adres).

Art. XX.158

De heer Raf Terwingen (CD&V) c.s. dient amendement nr. 25 (DOC 54 2407/002) in, dat ertoe strekt het vierde lid van de ontworpen bepaling weg te laten, teneinde de eis van een manuele handtekening te schrappen, gelet op de digitalisering van de procedure.

De heer Ahmed Laaouej (PS) onderstreept dat dit amendement ertoe strekt het vierde lid helemaal te schrappen, en dus niet louter de bepaling aangaande de (manuele) handtekening van de schuldeiser of diens raadsman. Waarom wordt het vierde lid in zijn geheel weggelaten?

De heer Raf Terwingen (CD&V) geeft aan dat dit amendement precies hetzelfde beoogt als amendement nr. 21 van de heer Verherstraeten c.s. (DOC 54 1940/005) op het wetsvoorstel van de heer Clarinval c.s. tot wijziging van het Wetboek van vennootschappen en van de wet van 31 januari 2009 betreffende de continuïteit van de ondernemingen, ter verbetering van de ontbindingsprocedure van niet-actieve vennootschappen, van vennootschappen met een fictieve zetel en van vennootschappen waarvan de zaakvoerders over onvoldoende beroepskennis beschikken (DOC 54 1940/001), en waarbij is voorzien in de opheffing van artikel 63, derde lid, van de faillissementswet van 8 augustus 1997, ingevolge waarvan de aangifte van schuldvordering in het raam van een faillissement diende te zijn ondertekend door de schuldeiser dan wel door een gemachtigde in diens naam. Dit amendement strekt ertoe diezelfde wijziging uit te voeren, gelet op de digitalisering van de procedure.

De heer Ahmed Laaouej (PS) erkent dat de nodige gevlogen worden getrokken uit de overstap naar een volledig digitale procedure, maar peilt niettemin naar de concrete gevlogen van dit amendement voor de nadere verificatievoorraarden met betrekking tot de identiteit van de schuldeiser.

Als dan toch voor digitalisering wordt gekozen, waarom wordt dan niet voorzien in de mogelijkheid van een elektronische handtekening? Hoe werd dat geregeld in het wetsvoorstel waarnaar de vorige spreker heeft verwezen? Het is zaak te voorkomen dat het uit overdreven vereenvoudigingszucht zo ver komt dat bij toekomstige faillissementen aangiften van schuldvorderingen worden afgewezen wegens een vormgebrek door het ontbreken van een handtekening. Voorzichtigheidshalve

toute discussion concernant la validité d'une créance introduite autrement que par voie électronique (contestation quant à la date ou erreur dans l'adresse).

Art. XX.158

M. Raf Terwingen et consorts présentent l'amendement n° 25 (DOC 54 2407/002), qui vise à supprimer l'alinéa 4 de la disposition en projet, en vue de supprimer l'exigence d'une signature manuscrite, eu égard à la numérisation de la procédure.

M. Ahmed Laaouej (PS) souligne que l'amendement tend à supprimer l'intégralité de l'alinéa 4 et pas uniquement l'exigence d'une signature (manuscrite) du créancier ou de son conseil. Quelle est la motivation de cette suppression intégrale de l'alinéa 4?

M. Raf Terwingen (CD&V) indique que l'amendement poursuit exactement le même objectif que l'amendement n° 21 de M. Verherstraeten et consorts (DOC 54 1940/005) à la proposition de loi de M. Clarinval et consorts modifiant le Code des sociétés et la loi du 31 janvier 2009 relative à la continuité des entreprises, améliorant la procédure de dissolution des sociétés inactives, dont le siège est fictif et de celles dont les responsables ne disposent pas des connaissances professionnelles suffisantes (DOC 54 1940/001), et qui a abrogé l'article 63, alinéa 3, de la loi du 8 août 1997 sur les faillites, lequel exigeait, à propos de la déclaration de créance dans le cadre d'une faillite, que celle-ci soit signée par le créancier, ou en son nom par un fondé de pouvoir. Il s'agit d'opérer, avec le présent amendement, la même modification, eu égard à la numérisation de la procédure.

M. Ahmed Laaouej (PS) admet qu'on puisse tirer les conclusions qui s'imposent du passage à une procédure entièrement numérisée, mais s'interroge cependant sur les conséquences concrètes de l'amendement en ce qui concerne les modalités de vérification de l'identité du créancier.

Si on bascule vers le numérique, pourquoi ne pas prévoir une signature électronique? Comment la proposition de loi à laquelle l'intervenant précédent se réfère a-t-elle réglé cette question? Il faut éviter que, par excès de simplification, on en arrive à ce que, dans le cadre de faillites à venir, des déclarations de créance soient rejetées pour un vice de forme tiré de l'absence de signature. Par souci de sécurité, on pourrait laisser l'alinéa tel quel et ajouter que, dans le cas d'une déclaration

zou het bewuste lid kunnen worden gehandhaafd, met de toevoeging dat bij een elektronische aangifte van schuldvordering de identificatie van de schuldeiser elektronisch gebeurt.

De heer Raf Terwingen (CD&V) verwijst naar de voorbereidende werkzaamheden van het voormalde wetsvoorstel, dat zelf verwijst naar de wijziging die door de wet van 1 december 2016 werd aangebracht aan de faillissementswet van 8 augustus 1997, waarbij het Centraal Register Solvabiliteit werd opgericht. Dat Register is een databank waarin de faillissementsdossiers worden geregistreerd en bewaard; in principe moeten de schuldeisers hun aangifte van schuldvorderingen, met hun effecten, indienen bij die databank. Er zij op gewezen dat de vrijstelling van handtekening in het bijzonder van belang is voor de vakbonden, die niet de handtekeningen zullen moeten verzamelen van alle werknemers die zij vertegenwoordigen, voor de aangifte van de schuldvorderingen die uit hun arbeidsovereenkomsten voortvloeien.

Mevrouw Muriel Gerkens (Ecolo-Groen) vraagt zich af hoe de ernst van de schuldvorderingen kan worden gewaarborgd als ze niet zijn ondertekend. Stel dat met de aangifte van een schuldvordering ook een persoonlijke zekerheidstelling gepaard gaat, hoe kan dan worden nagegaan of die zekerheidstelling daadwerkelijk bestaat?

De heer Michel de Lamotte (cdH) vraagt zich eveneens af hoe het met de authenticiteit van de identiteit van de aangever zit als de aangifte niet langer is ondertekend (manueel noch elektronisch). Houdt de overstap naar een digitale procedure trouwens niet het risico in dat de digitale kloof groter wordt?

De heer David Clarinval (MR) bevestigt dat dit amendement een wijziging in de ontworpen tekst aanbrengt die gelijkloopt met die welke werd aangebracht in de tekst van het voormalde wetsvoorstel (DOC 54 1940/001), dat werd aangenomen door de plenaire vergadering van 4 mei 2017 (DOC 54 1940/009). Dit amendement strekt ertoe de elektronische aangifte van schuldvorderingen te vergemakkelijken, waarbij het echter niet helemaal wordt uitgesloten manueel ondertekende schuldvorderingen aan te geven (zie amendement nr. 24 van de heer Terwingen c.s., DOC 54 2407/002).

Art. XX.159 tot XX.167

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

de créance par voie électronique, l'identification de créancier se fait de manière électronique.

M. Raf Terwingen (CD&V) renvoie au travaux préparatoires de la proposition de loi précitée, qui se réfère elle-même à la modification apportée, par la loi du 1^{er} décembre 2016, à la loi du 8 août 1997 sur les faillites, qui a abouti à la création du Registre Central de la Solvabilité. Ce Registre est une base de données informatique où les dossiers de faillite sont enregistrés et conservés, les créanciers étant en principe tenus de déposer dans ce registre la déclaration de leurs créances avec leurs titres. Il faut noter que la dispense de signature intéresse en particulier les organisations syndicales, qui ne sont dès lors pas tenues de recueillir les signatures de l'ensemble des travailleurs qu'elles représentent, en vue de la déclaration des créances nées de leurs contrats de travail.

Mme Muriel Gerkens (Ecolo-Groen) se demande comment on peut garantir le sérieux des déclarations de créance si celles-ci ne sont pas signées. À titre d'exemple, si une créance est déclarée comme étant assortie d'une sûreté personnelle, comment vérifier que cette sûreté existe réellement?

De heer Michel de Lamotte (cdH) s'interroge également quant à l'authenticité de l'identité du déclarant si le déclaration n'est plus signée (ni de manière manuscrite, ni par voie électronique). Par ailleurs, le basculement vers une procédure numérique ne présente-t-il pas un risque au regard de la fracture numérique?

De heer David Clarinval (MR) confirme que le présent amendement apporte au texte en projet une modification similaire à celle qui a été apportée au texte de la proposition de loi précitée (DOC 54 1940/001), adoptée par la séance plénière le 4 mai 2017 (DOC 54 1940/009). Cela vise à simplifier le dépôt des déclarations de créance par voie électronique, le dépôt de déclarations manuscrites n'étant cependant pas entièrement exclu (cf. l'amendement n° 24 de M. Terwingen et consorts, DOC 54 2407/002).

Art. XX.159 à 167

Ces articles ne suscitent pas de commentaire.

Art. XX.168

De heer Raf Terwingen (CD&V) c.s. dient amendement nr. 26 (DOC 54 2407/002) in, dat ertoe strekt in § 1, tweede lid, van de ontworpen bepaling, de verwijzing naar artikel XX.163 te vervangen door een verwijzing naar artikel XX.160. Het betreft een louter technische verbetering.

Art. XX.169

De heer Raf Terwingen (CD&V) c.s. dient amendement nr. 27 (DOC 54 2407/002) in, dat ertoe strekt in de ontworpen bepaling het woord “griffier” te vervangen door het woord “curator”. Er wordt verwezen naar de verantwoording van het amendement.

Art. XX.170 tot XX.174

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. XX.175

De heer Ahmed Laaouej (PS) c.s. dient amendement nr. 5 (DOC 54 2407/002) in, dat ertoe strekt § 2, derde lid, van de ontworpen bepaling te wijzigen, teneinde de schuldkwitschelding te doen afhangen van de aan de controle van de rechter onderworpen voorwaarde dat de gefailleerde te goeder trouw is. Er wordt verwezen naar de verantwoording van het amendement.

De minister geeft aan dat het vanzelf spreekt dat de rechter die het faillissement behandelt, bij de sluiting van het faillissement met alle relevante omstandigheden (inclusief eventuele kwade trouw van de gefailleerde) rekening zal houden om de gehele of gedeeltelijke kwitschelding te weigeren dan wel toe te kennen. De voorwaarde dat van goede trouw sprake moet zijn, werd niet in het wetsontwerp opgenomen, want er moet worden afgestapt van die achterhaalde terminologie die een zeer grote morele connotatie heeft.

De heer Ahmed Laaouej (PS) erkent dat het begrip een morele connotatie heeft; dat is echter met heel veel andere begrippen in het positief recht evenzeer het geval. Dat begrip is echter niet gespeend van inhoud noch van draagwijdte: het biedt de rechter de mogelijkheid om in de situatie van de gefailleerde, aangaande de bij de sluiting van het faillissement resterende schulden een onderscheid te maken naargelang de gefailleerde al dan niet te goeder trouw heeft gehandeld; dat is een geenszins onschuldig aspect.

Art. XX.168

M. Raf Terwingen et consorts présentent l'amendement n° 26 (DOC 54 2407/002), qui vise à remplacer, dans le paragraphe 1^{er}, alinéa 2, de la disposition en projet, la référence à l'article XX.163 par une référence à l'article XX.160. Il s'agit d'une simple correction technique.

Art. XX.169

M. Raf Terwingen et consorts présentent l'amendement n° 27 (DOC 54 2407/002), qui vise à remplacer dans la disposition en projet le mot “greffier” par le mot “curateur”. Il est renvoyé à la justification de l'amendement.

Art. XX.170 à 174

Ces articles ne suscitent pas de commentaire.

Art. XX.175

M. Ahmed Laaouej et consorts présentent l'amendement n° 5 (DOC 54 2407/002), qui vise à modifier le paragraphe 2, alinéa 3, de la disposition en projet en vue de soumettre l'effacement des dettes à la condition, soumise au contrôle du juge, que le failli est de bonne foi. Il est renvoyé à la justification de l'amendement.

Le ministre indique qu'il va de soi que le juge de la faillite tiendra compte, lors de la clôture de la faillite, de toutes les circonstances pertinentes, en ce compris la mauvaise foi éventuelle du failli, pour refuser ou accorder totalement ou partiellement l'effacement des dettes. La condition de la bonne foi n'a pas été inscrite dans le projet car il convient d'abandonner cette terminologie dépassée et lourdement connotée d'un point de vue moral.

M. Ahmed Laaouej (PS) reconnaît que la notion est moralement connotée, mais comme tant d'autres dans le droit positif. Elle n'est cependant pas dénuée de contenu ni de portée: elle permet au juge de distinguer la situation du failli en ce qui concerne les dettes subsistantes à la clôture de la faillite selon que le failli a agi de bonne foi ou non, ce qui n'est pas anodin.

Voorts stelt § 3 van de ontworpen bepaling dat elke belanghebbende (dat wil zeggen een schuldeiser) kan vragen dat de kwijtschelding slechts gedeeltelijk wordt toegekend of integraal wordt geweigerd indien de gefailleerde kennelijk grove fouten heeft begaan die tot een faillissement hebben bijgedragen. Behalve dat het hier even goed gaat om een begrip met een morele connotatie (kennelijk grove fout), lijkt men de gedeeltelijke kwijtschelding of de weigering tot kwijtschelding te doen afhangen van het optreden van een derde; zal de rechter derhalve op eigen initiatief de kwijtschelding kunnen weigeren van de schulden van een gefailleerde die te kwader trouw is?

De heer Raf Terwingen (CD&V) c.s. dient amendement nr. 28 (DOC 54 2407/002) in, dat er precies toe strekt § 3 van de ontworpen bepaling te wijzigen, ten einde ook het openbaar ministerie toe te staan te vragen dat in het uiteengezette geval de kwijtschelding slechts gedeeltelijk wordt toegekend of zelfs wordt geweigerd.

Volgens *de heer Ahmed Laaouej (PS)* beoogt dit amendement daarom nog niet de rechter te machtigen schuldkwijtschelding op eigen initiatief te weigeren; die zal nog altijd afhangen van het optreden van een derde of van het openbaar ministerie. *Quid* wanneer de rechter wordt geconfronteerd met een gefailleerde die voorschotten heeft behouden die werden gestort door klanten die zich niet hebben aangemeld, zonder dat het openbaar ministerie is opgetreden? Zal de rechter verplicht zijn de integrale kwijtschelding van de schulden toe te kennen?

De heer David Clarinval (MR) kan zich vrij goed terugvinden in de benadering van *de heer Laaouej* in verband met de noodzaak om met het oog op schuldkwijtschelding een onderscheid te maken tussen *malfide* en *bonafide* gefailleerden. De minister schijnt zich volledig op de rechters te verlaten, maar welke beveiligingsmaatregelen worden hun geboden indien de wet zelf niet duidelijk aangeeft wat van hen wordt verwacht? Kortom, in deze net zoals in andere kwesties moet het kaf van het koren worden gescheiden.

Volgens *de minister* heeft deze bespreking de verdienste dat ze een en ander verduidelijkt: de goede trouw van de gefailleerde is een cruciaal aspect dat de rechter in overweging moet nemen wanneer hij zich over de schuldkwijtschelding uitspreekt.

Aangezien het echter niet langer de bedoeling is om in het faillissementsrecht, overeenkomstig de Europese aanbevelingen (cf. Aanbeveling 2014/135/EU van de Commissie van 12 maart 2014 inzake een nieuwe aanpak van faillissement en insolventie) een bestraffende aanpak in te stellen, is het niet raadzaam naar een

Par ailleurs, le paragraphe 3 de la disposition en projet prévoit que chaque partie intéressée (c'est-à-dire un créancier) peut demander que l'effacement soit seulement accordé partiellement ou refusé entièrement, si le failli a commis des fautes graves et caractérisées qui ont contribué à la faillite. Outre le fait qu'il s'agit ici également une notion moralement connotée (la faute grave et caractérisée), on semble faire dépendre l'effacement partiel ou le refus d'effacement de l'intervention d'un tiers; le juge pourra-t-il dès lors refuser d'initiative l'effacement des dettes d'un failli de mauvaise foi?

M. Raf Terwingen et consorts présentent l'amendement n° 28 (DOC 54 2407/002), qui vise précisément à modifier le paragraphe 3 de la disposition en projet, en vue de permettre également au ministère public de demander que l'effacement ne soit que partiellement accordé voire refusé dans le cas de figure évoqué.

Pour *M. Ahmed Laaouej (PS)*, cet amendement n'autorise pas pour autant le juge à refuser de sa propre initiative l'effacement des dettes; il dépend toujours de l'intervention d'un tiers ou du ministère public. Quid lorsque le juge est confronté à un failli qui a conservé des acomptes versés par des clients qui ne se sont pas manifestés, et que le ministère public n'a pas réagi? Le juge sera-t-il tenu d'accorder l'effacement intégral des dettes?

M. David Clarinval (MR) se dit assez sensible à l'approche de *M. Laaouej* en ce qui concerne la nécessité de distinguer, en vue de l'effacement de dettes, le failli de bonne foi du failli de mauvaise foi. Le ministre semble s'en remettre entièrement aux juges, mais quelles sont les balises données à ceux-ci si la loi elle-même n'indique pas clairement ce qui est attendu d'eux? En définitive, dans cette matière comme dans d'autres, il convient de séparer le bon grain de l'ivraie.

Le ministre estime que la présente discussion a le mérite de clarifier les choses: la bonne foi du failli est un élément essentiel que le juge doit prendre en considération lorsqu'il se prononce sur l'effacement des dettes.

Mais comme il ne s'agit plus, en droit de la faillite et conformément aux recommandations européennes (cf. la Recommandation 2014/135/UE de la Commission du 12 mars 2014 relative à une nouvelle approche en matière de défaillances et d'insolvabilité des entreprises), d'adopter une approche punitive, une référence à une

begrip met een sterk morele connotatie te verwijzen als het erop aankomt zich uit te spreken over de mogelijkheid om een ondernemer een tweede kans te geven; een tweede kans vereist in eerste instantie dat iemand tegenslag heeft gehad.

In de bovenvermelde Aanbeveling wordt in punt 30 het volgende beklemtoond: "De negatieve gevolgen van een faillissement voor ondernemers zouden moeten worden beperkt teneinde hun een tweede kans te geven. Een ondernemer zou volledige kwijtschelding moeten krijgen van zijn schulden die deel uitmaakten van een faillissement uiterlijk drie jaar (...) [te rekenen van het faillissement]".

Volgens de Aanbeveling is het echter bij kwade trouw niet raadzaam al na korte tijd over te gaan tot een volledige rehabilitatie. *A contrario* volgt hieruit dat de rehabilitatie hoe dan ook na een min of meer lange periode moet plaatsvinden (cf. punt 32).

Dit wetsontwerp ligt in lijn met die Aanbeveling, aangezien de kwijtschelding erdoor kan worden aangepast aan de handelswijze van de gefailleerde. Zo nodig kan de rechter geen kwijtschelding toekennen, zelfs wanneer geen enkele derde dat vraagt. Wanneer de gefailleerde immers de rechtbank heeft verzocht zich uit te spreken over de kwijtschelding, moet de rechtbank volgens § 2, tweede lid, van de ontworpen bepaling, binnen de termijn van één jaar, meedelen waarom zij geen uitspraak heeft gedaan over de kwijtschelding. Die mededeling geschiedt via het elektronisch register en loopt niet vooruit op de uiteindelijke beslissing. Elementen uit de houding van de gefailleerde kunnen redenen vormen die de rechtbank kan aanvoeren om de afwezigheid te rechtvaardigen van een beslissing inzake de kwijtschelding.

De heer Ahmed Laaouej (PS) merkt op dat de Aanbeveling de bedoeling had de rechter een zekere ruimte te laten zodat hij, bij de eventuele kwijtschelding van de schulden van de gefailleerde, in het bijzonder rekening kan houden met diens handelswijze. Derhalve zou de tekst in die zin moeten worden verduidelijkt teneinde duidelijk aan te geven dat de rechter op eigen initiatief de kwijtschelding kan weigeren.

Bovendien biedt de ontworpen tekst geen afdoende oplossing. In plaats van een beslissing te nemen over de schuldkwijtschelding, kan de rechter immers zijn beslissing uitstellen voor een periode die niet in de tekst wordt gepreciseerd. In dat geval heeft de gefailleerde louter de mogelijkheid de rechter naar de reden te vragen voor de afwezigheid van een beslissing. In plaats van toe te staan die beslissing *sine die* uit te stellen, zou men, volgens de spreker, de rechter moeten opleggen om, met ruimte

notion lourdement connotée sur le plan de la morale ne s'indique pas lorsqu'il s'agit de se prononcer sur la possibilité d'accorder une deuxième chance à un entrepreneur; la seconde chance exige tout d'abord nécessairement de la malchance.

La Recommandation européenne précitée insiste (point n° 30) sur le fait qu'"*il conviendrait de limiter les effets négatifs des faillites sur les entrepreneurs afin de leur donner une seconde chance*" et que "*les entrepreneurs devraient être pleinement libérés de leurs dettes qui ont fait l'objet d'une mise en faillite après au plus tard trois ans à compter de la faillite*".

Toutefois, en cas de mauvaise foi, la Recommandation admet qu'une pleine réhabilitation après un court laps de temps n'est pas appropriée, ce qui implique *a contrario* que la réhabilitation devra de toute façon intervenir après un temps plus ou moins long (cf. point n° 32).

Le présent projet de loi s'inscrit dans le droit fil de cette recommandation, puisqu'il permet de moduler l'effacement en fonction du comportement du failli. Le cas échéant, même sans l'intervention d'un tiers, le juge pourra ne pas accorder l'effacement, puisque le § 2, alinéa 2, de la disposition en projet prévoit que lorsque le failli a demandé au tribunal de se prononcer sur l'effacement, ce dernier communique, par le biais du registre électronique, dans un délai d'un an à partir de l'ouverture de la faillite, les motifs qui justifient qu'il ne s'est pas prononcé sur l'effacement, sans que cette communication ne préjuge de la décision qui sera finalement rendue. Parmi les motifs que le tribunal pourra avancer pour justifier l'absence de décision quant à l'effacement, on peut citer les éléments tirés de l'attitude du failli.

M. Ahmed Laaouej (PS) note que les auteurs de la Recommandation ont entendu que le juge dispose d'une certaine latitude en ce qui concerne l'effacement éventuel des dettes du failli, en fonction notamment de son comportement. Il conviendrait dès lors de clarifier le texte en ce sens, afin de mettre en évidence que le juge peut refuser d'initiative l'effacement.

La solution retenue par le texte en projet n'est en outre pas satisfaisante: au lieu de prendre une décision quant à l'effacement des dettes, le juge peut se servir à sa décision pendant un temps que le texte ne précise pas; le failli peut, dans ce cas de figure, seulement interroger le juge sur la motivation de son absence de décision. L'intervenant estime qu'il conviendrait d'imposer au juge de prendre une décision, dans un sens ou dans un autre (refus, effacement, effacement

voor initiatief inzake de beoordeling, een beslissing te nemen – wat de strekking ervan ook moge wezen (weigering, kwijtschelding, gedeeltelijke kwijtschelding). Is het goed beleid om toe te staan dat rechters niet oordelen? De maatschappelijke orde vereist dat geschillen op een gegeven moment worden beslecht. De uit deze keuze voortspruitende onzekerheid komt noch de gefailleerde, noch zijn schuldeisers ten goede.

Bovendien worden de schuldeisers niet billijk behandeld, want de schuldkwijtschelding zou blijkbaar steeds verworven zijn wanneer de rechter ze niet meteen heeft geweigerd. De spreker meent dat men zou moeten zorgen voor een beter evenwicht tussen het “recht op een tweede kans” en andere belangen, waaronder die van de schuldeisers die het slachtoffer zijn van de kwade trouw van een gefailleerde.

De minister beklemtoont dat de ontworpen bepaling de rechter de mogelijkheid biedt de nodige tijd te laten verlopen alvorens de kwijtschelding te verlenen. Hierdoor zal hij kunnen handelen met de nodige flexibiliteit, zonder evenwel in willekeur te vervallen, daar hij, op verzoek van de gefailleerde, moet motiveren waarom er geen beslissing betreffende de kwijtschelding werd genomen.

Aangaande het zoeken naar een nieuw evenwicht inzake schuldvereffening na faillissement, meent de minister dat het tijd wordt af te stappen van de onverbiddelijkheid waarvan de artikelen 7 en 8 van de hypothekewet nog getuigen: als de gefailleerde niet onder een vennootschap werkte, dan staat hij met al zijn bezit en voor de rest van zijn leven in voor zijn schulden. Wil men vandaag de dag dat soort “billijkheid” nog? Zelfs in het nieuwe systeem kan de gefailleerde geen kwijtschelding genieten in geval van kennelijk grove fout.

Voor de heer *Ahmed Laaouej (PS)* rust de bewijslast van de kennelijk grove fout op de schuldeiser. Zij betreft bovendien elementen in verband met ernstige fiscale fraude, en niet in verband met de kwade trouw waarvan de gefailleerde blijk zou hebben gegeven ten aanzien van – bijvoorbeeld – zijn klanten. Toch vindt ook de spreker dat men oplossingen moet vinden om te voorkomen dat de situatie van de gefailleerde natuurlijke persoon aanzienlijk ongunstiger zou zijn dan die van de gefailleerde rechtspersoon.

Hij pleit er derhalve opnieuw voor om de rechter een uitgebreide beoordelingsbevoegdheid te verlenen inzake schuldkwijtschelding, waarbij de rechter op eigen initiatief een afweging kan maken tussen eensdeels het “recht op een tweede kans” en anderdeels de houding (goede dan wel kwade trouw) en de situatie (natuurlijke persoon dan wel rechtspersoon) van de gefailleerde.

partiel), avec une marge d’appréciation d’initiative, au lieu de permettre un report *sine die* de cette décision. Est-il de bonne politique de permettre aux juges de ne pas statuer? Les besoins de l’organisation sociale imposent, à un moment donné, de trancher les conflits. L’incertitude que crée cette option n’est profitable ni au failli ni à ses créanciers.

En outre, les créanciers ne sont pas traités avec équité, car l’option de l’effacement des dettes sera semble-t-il toujours acquise dès lors que le juge ne laura pas refusée d’emblée. L’intervenant estime qu’il conviendrait d’assurer un meilleur équilibre entre le “droit à la seconde chance” et les autres intérêts en jeu, dont ceux des créanciers victimes de la mauvaise foi d’un failli.

Le ministre souligne que la disposition en projet permet au juge d’attendre le temps nécessaire avant d’accorder l’effacement, ce qui lui permettra d’agir avec la souplesse nécessaire, sans pour autant tomber dans l’arbitraire puisque le juge doit, à la demande du failli, motiver l’absence de décision quant à l’effacement.

En ce qui concerne la recherche d’un nouvel équilibre en matière de règlement des dettes après faillite, le ministre estime qu’il est temps d’abandonner la rigueur dont témoignent encore les articles 7 et 8 de la loi hypothécaire: si le failli n’était pas en société, il doit répondre de ses dettes sur l’ensemble de ses biens et jusqu’à la fin de ses jours. Est-ce le genre d’équité que l’on souhaite aujourd’hui? Même dans le nouveau système, il ne pourra pas bénéficier de l’effacement en cas de faute grave et caractérisée.

Pour *M. Ahmed Laaouej (PS)* la charge de la preuve de la faute grave et caractérisée incombe au créancier. Elle porte en outre sur des éléments qui relèvent de la fraude fiscale grave, et non sur des éléments en lien avec la mauvaise foi dont le failli aurait fait preuve à l’égard, par exemple, de ses clients. Pour autant, l’intervenant admet qu’il faille trouver des solutions afin d’éviter de placer le failli-personne physique dans une situation beaucoup plus défavorable que celle du failli-personne morale.

C’est pourquoi il plaide à nouveau pour conférer un large pouvoir d’appréciation au juge en ce qui concerne l’effacement des dettes, lui permettant de mettre d’initiative en balance l’attitude (bonne foi ou mauvais foi) et la position (personne physique ou personne morale) du failli et le “droit à la deuxième chance”.

De heer Raf Terwingen (CD&V) c.s. dient amendement nr. 29 (DOC 54 2407/002) in, dat ertoe strekt een tweede lid in te voegen in § 3 van de ontworpen bepaling, teneinde de informatie van de ordes en instituten te optimaliseren, wanneer wordt beslist de kwijtschelding van de schulden van de schuldenaar die een vrij beroep uitoefent, gedeeltelijk toe te kennen of volledig te weigeren.

Art. XX.176

De heer Raf Terwingen (CD&V) c.s. dient de amendementen nrs. 30 en 31 (DOC 54 2407/002) in, die beogen bepaalde materiële aanpassingen aan te brengen in de ontworpen tekst.

Art. XX.177 en XX.178

Deze artikelen voegen bepalingen in die betrekking hebben op de persoonlijke zekerheden.

Mevrouw Goedele Uyttersprot (N-VA) vraagt of het geen goede zaak ware geweest om de door dit wetsontwerp aangebrachte wijzigingen aan te grijpen om het vraagstuk van de kosteloze zekerheden helemaal over te hevelen naar het Burgerlijk Wetboek?

Volgens *de minister* is die optie niet onontbeerlijk, maar de wetgever zal de kans krijgen zich hier opnieuw over te buigen tijdens de besprekking van het in uitzicht gestelde wetsontwerp tot wijziging van het Burgerlijk Wetboek wat de zakelijke zekerheden betreft.

Art. XX.179 tot XX.191

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. XX.192

De heer Raf Terwingen (CD&V) c.s. dient amendement nr. 32 (DOC 54 2407/002) in, dat ertoe strekt in de ontworpen tekst een materiële correctie aan te brengen, die identiek is aan de correctie waarin amendement nr. 31 voorziet wat het ontworpen artikel XX.176 betreft.

Art. XX.193 tot XX.194

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

M. Raf Terwingen et consorts présentent l'amendement n° 29 (DOC 54 2407/002), qui vise à insérer un alinéa 2 dans le paragraphe 3 de la disposition en projet, en vue de parfaire l'information des ordres et instituts professionnels en cas de décision accordant partiellement ou refusant entièrement l'effacement des dettes du débiteur titulaire d'une profession libérale.

Art. XX.176

M. Raf Terwingen et consorts présentent les amendements nos 30 et 31 (DOC 54 2407/002), qui visent à apporter certaines corrections matérielles au texte en projet.

Art. XX.177 et XX.178

Ces articles insèrent des dispositions qui traitent des sûretés personnelles.

Mme Goedele Uyttersprot (N-VA) se demande s'il n'aurait pas été opportun de profiter des modifications apportées par le présent projet pour transférer intégralement la matière des sûretés gratuites dans le Code civil?

Le ministre répond qu'une telle option n'est pas indispensable, mais que le législateur aura l'occasion de se repencher sur la question à l'occasion de l'examen du futur projet de loi modifiant le Code civil en matière de sûretés.

Art. XX.179 à XX.191

Ces articles ne suscitent pas de commentaire.

Art. XX.192

M. Raf Terwingen et consorts présentent l'amendement n° 32 (DOC 54 2407/002), qui vise à apporter une correction matérielle au texte en projet, similaire à celle apportée par l'amendement n° 31 en ce qui concerne l'article XX.175 en projet.

Art. XX.193 à XX.194

Ces articles ne suscitent pas de commentaire.

Art. XX.195

De heer Raf Terwingen (CD&V) c.s. dient amendement nr. 33 (DOC 54 2407/002) in, dat beoogt in de ontworpen tekst enkele correcties aan te brengen: bedoeling is, enerzijds, te preciseren dat de bedoelde verkoop betrekking heeft op de onroerende goederen van de gefailleerde en, anderzijds, in de Franse tekst het woord “respectivement”, dat overbodig is, weg te laten.

Art. XX.196 tot XX.225

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. XX.226

De heer Raf Terwingen (CD&V) c.s. dient amendement nr. 34 (DOC 54 2407/002) in, dat ertoe strekt een interne verwijzing te verbeteren.

Art. XX.227

De heer Raf Terwingen (CD&V) c.s. dient amendement nr. 35 (DOC 54 2407/002) in, waarbij beoogd wordt de ontworpen bepaling aan te vullen met een § 6, teneinde de informatie van de ordes en de beroepsinstituten te optimaliseren, aangaande elke beslissing waarbij de beoefenaar van een vrij beroep hoofdelijk aansprakelijk wordt verklaard voor de sociale schulden van de onderneming ten belope van het tekort.

De heer Michel de Lamotte (cdH) c.s. dient amendement nr. 54 (DOC 54 2407/002) in, dat ertoe strekt de ontworpen bepaling aan te vullen met een § 6, teneinde te preciseren dat voor de beoordeling van de vordering tot aanvulling van het passief jegens de bestuurders wegens een kennelijk grove fout, rekening wordt gehouden met het feit dat de betrokkenen zijn mandaat onbezoldigd heeft uitgeoefend. In dit concrete geval gaat het erom rekening te houden met het feit dat, in het verenigingsleven, veel bestuursleden van vzw's hun mandaat geheel vrijwillig uitoefenen.

De minister vindt het amendement goed bedoeld, maar niet noodzakelijk. Bij de beoordeling van de kennelijk grove fout zal immers vanzelfsprekend rekening worden gehouden met de omstandigheden waarin de functies binnen de gefailleerde onderneming werden uitgeoefend. Het is niet nodig in de tekst aan te geven dat een bepaalde omstandigheid (de hoedanigheid van bestuurder-vrijwilliger) zwaarder zou moeten wegen dan een andere. Daar zijn verschillende redenen voor.

Art. XX.195

M. Raf Terwingen et consorts présentent l'amendement n° 33 (DOC 54 2407/002), qui vise à apporter certaines corrections au texte en projet: il s'agit, d'une part, de préciser que la vente dont il s'agit porte sur les biens immeubles du failli et, d'autre part, de supprimer dans le texte français le mot “respectivement”, qui est inutile.

Art. XX.196 à XX.225

Ces articles ne suscitent pas de commentaire.

Art. XX.226

M. Raf Terwingen et consorts présentent l'amendement n° 34 (DOC 54 2407/002), qui vise à corriger une référence interne.

Art. XX.227

M. Raf Terwingen et consorts présentent l'amendement n° 35 (DOC 54 2407/002), qui vise à compléter la disposition en projet par un paragraphe 6, en vue de parfaire l'information des ordres et instituts professionnels en ce qui concerne toute décision déclarant personnellement obligé des dettes sociales à concurrence de l'insuffisance d'actif, le titulaire d'une profession libérale.

M. Michel de Lamotte et consorts présentent l'amendement n° 54 (DOC 54 2407/002), qui vise à compléter la disposition en projet par un paragraphe 6, en vue de préciser que l'action en comblement du passif pour faute grave et caractérisée à l'encontre des administrateurs, est appréciée en tenant compte du fait que la personne concernée a exercé son mandat à titre gratuit. Il s'agit en l'occurrence de tenir compte du fait que, dans le monde associatif, de nombreux administrateurs d'ASBL exercent leur mandat de façon totalement bénévole.

Le ministre estime que si l'amendement est bien inspiré, il n'est pas nécessaire. En effet, dans l'appréciation de la faute grave et caractérisée, les circonstances dans lesquelles les fonctions au sein de l'entreprise en faillite ont été exercées seront évidemment prises en compte. Il n'y a pas lieu de prévoir dans le texte qu'une circonstance déterminée (la qualité d'administrateur bénévole) plutôt qu'une autre devrait préférentiellement être prise en compte, pour diverses raisons.

Om te beginnen zou een heuse werf worden opgezet, en iedereen zal deze of gene omstandigheid willen toevoegen aan de in aanmerking te nemen criteria. Fundamenteler is dat een mandaat in principe een kosteloze overeenkomst is, ook al is het in de praktijk uiteraard vaak wel bezoldigd, meer bepaald bij commerciële bedrijven; voorts zou men zich kunnen voorstellen dat een mandaat op vrijwillige basis werd uitgeoefend maar dat er toch sprake was van bezoldiging onder een andere vorm; het vrijwillig karakter van het mandaat zou daardoor een niet-relevant criterium zijn ten aanzien van de door het amendement beoogde doelstelling, tenzij nader wordt ingegaan op de definitie van een vrijwillig mandaat in de zin van de ontworpen bepaling. Wat ten slotte van belang is, zijn de concrete omstandigheden waarin de functies binnen de gefailleerde onderneming werden uitgeoefend: waarom zou de aansprakelijkheid van een bestuurder die kennelijk grove fouten heeft gemaakt, *a priori* worden uitgesloten of gemilderd, alleen maar omdat hij zijn mandaat op vrijwillige basis zou hebben uitgeoefend?

Bovendien bevat de tekst al in § 2 van de ontworpen bepaling een uitzondering voor de kleine ondernemingen, waarmee ondernemingen worden bedoeld met een gemiddelde omzet van minder dan 620 000 euro en met een balans die lager is dan 370 000 euro.

De heer Michel de Lamotte (cdH) betreurt de koudwetterrees van de minister over dit aspect. Sommige kleine en middelgrote vzw's met een balans die meer bedraagt dan de door de minister genoemde cijfers, functioneren niettemin met bestuurders die effectief vrijwilligers zijn. De spreker pleit niet voor een automatische vrijstelling van de aansprakelijkheid van die bestuurders, maar hij wil dat de ontworpen tekst het vrijwillig karakter van het mandaat uitdrukkelijk vermeldt als omstandigheid die bij de beoordeling van de persoonlijke aansprakelijkheid van de bestuurder in rekening moet worden genomen. Door te weigeren deze dimensie in aanmerking te nemen, riskeert de minister het engagement binnen het verenigingsleven te beknotten.

Art. XX.228 en XX.229

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. XX.230

De heer Ahmed Laaouej (PS) c.s. dient amendement nr. 4 (DOC 54 2407/002) in, tot invoeging van een § 1/1 in de ontworpen bepaling. Dit amendement strekt ertoe voor de kleine ondernemingen in een uitzondering te voorzien in het kader van de vordering inzake

Tout d'abord, on ouvrirait un véritable chantier, et chacun souhaitera inscrire telle ou telle circonstance déterminée parmi les critères à prendre en compte. Plus fondamentalement, il convient de souligner que le mandat est un contrat en principe gratuit, même s'il est évidemment en pratique souvent rémunéré, notamment dans les sociétés commerciales; par ailleurs, on pourrait imaginer qu'un mandat a été exercé à titre bénévole tout en ayant donné lieu à une rémunération sous une autre forme, ce qui fait du caractère bénévole du mandat un critère non pertinent au regard de l'objectif poursuivi par l'amendement, sauf à entrer dans le détail de la définition d'un mandat bénévole au sens de la disposition en projet. Enfin, ce qui importe, ce sont les circonstances concrètes dans lesquelles les fonctions au sein de l'entreprise en faillite ont été exercées: pourquoi exclure ou atténuer *a priori* la responsabilité d'un administrateur qui aurait commis des fautes particulièrement graves et caractérisées au seul motif qu'il aurait exercé son mandat de manière bénévole?

En outre, le texte prévoit déjà, au paragraphe 2 de la disposition en projet, une exception pour les petites entreprises, à savoir celles qui ont réalisé un chiffre d'affaires moyen inférieur à 620 000 euros et dont le bilan est inférieur à 370 000 euros.

M. Michel de Lamotte (cdH) regrette la frilosité du ministre sur cette question. Certaines petites et moyennes ASBL ayant un bilan qui dépasse les chiffres cités par le ministre fonctionnent néanmoins avec des administrateurs authentiquement bénévoles. L'intervenant ne plaide pas en faveur d'une exemption automatique de la responsabilité de ces administrateurs mais pour que le texte en projet prévoie explicitement le caractère bénévole du mandat comme circonference à prendre en compte dans l'appréciation de la responsabilité personnelle de l'administrateur. En refusant de prendre en compte cette dimension, le ministre risque de créer une restriction à l'engagement associatif.

Art. XX.228 et XX.229

Ces articles ne suscitent pas de commentaire.

Art. XX.230

M. Ahmed Laaouej et consorts présentent l'amendement n° 4 (DOC 54 2407/002), qui vise à insérer un § 1^{er}/1 dans la disposition en projet, en vue prévoir – dans le cadre de l'action en responsabilité personnelle en cas d'insuffisance d'actifs qui peut être exercée à

persoonlijke aansprakelijkheid in geval van onvoldoende activa, die kan worden uitgeoefend jegens zaakvoerders en bestuurders van een onderneming die wisten of behoorden te weten dat er kennelijk geen redelijk vooruitzicht was om de onderneming of haar activiteiten te behouden en een faillissement te vermijden. De in aanmerking genomen grensbedragen zijn dezelfde als die welke worden bedoeld in het ontworpen artikel XX.227, § 2. Het lid beklemtoont dat inzonderheid moet worden voorkomen dat op de bestuurders van verenigingen een al te zware verantwoordelijkheid rust, waardoor zij zich zouden terugtrekken uit de verenigingssector.

De heer Raf Terwingen (CD&V) c.s. dient amendement nr. 36 (DOC 54 2407/002) in, tot aanvulling van de ontworpen bepaling met een § 4. Het ligt in de bedoeling de beroepsordes en -instellingen optimaal te informeren over alle beslissingen waarin de persoon die beoefenaar is van een vrij beroep, hoofdelijk aansprakelijk wordt gesteld in het kader van een vordering inzake aansprakelijkheid van de bestuurders en de feitelijke bestuurders die de activiteiten van een reddeloos verloren onderneming voortzetten.

De heer Michel de Lamotte (cdH) c.s. dient amendement nr. 53 (DOC 54 2407/002) in, tot aanvulling van de ontworpen bepaling met een § 5. Dit amendement beoogt te voorzien in een gelijkaardige uitzondering als die welke het door de heer Laaouej c.s. ingediende amendement nr. 4 beoogt in te stellen, evenwel zonder specifiek te zijn bedoeld voor de verenigingswereld alleen.

De minister geeft aan dat de vordering inzake aansprakelijkheid van de bestuurders en de feitelijke bestuurders die doorgaan met de exploitatie van een reddeloos verloren onderneming, onmisbaar is om een gezonde werking van de ondernemingen te waarborgen. Deze vordering is thans voorts een tegenprestatie voor het verlichten van de voorwaarden – met name wat het maatschappelijk kapitaal betreft – waaraan moet worden voldaan om een vennootschap op te richten: aangezien de huidige stand van de wetgeving een veel kleiner kapitaal vereist om een vennootschap op te richten (bedoeld wordt het maatschappelijk kapitaal dat uiteindelijk dient om de schuldeisers schadeloos te stellen), lijkt het normaal dat de persoonlijke aansprakelijkheid van de zaakvoerders en de bestuurders wordt opgevoerd.

De minister is evenwel niet gekant tegen het idee om in een uitzondering te voorzien ten gunste van de kleine vzw's. De ter zake ingediende amendementen kunnen worden gebruikt als uitgangspunt om het wetsontwerp te wijzigen, aan de hand van een subamendement dat beoogt te bepalen dat de bedoelde uitzondering alleen voor de vzw's geldt.

l'encontre des gérants et administrateurs d'une entreprise qui savaient ou devaient savoir qu'il n'y avait manifestement pas de perspective raisonnable pour préserver l'entreprise ou ses activités et d'éviter une faillite – une exception en faveur des petites entreprises. Les seuils considérés sont les mêmes que ceux visés à l'article XX.227, § 2, du texte en projet. L'intervenant souligne qu'il convient en particulier d'éviter d'imposer aux administrateurs du monde associatif une trop lourde responsabilité, ce qui aurait pour effet un désengagement du secteur associatif.

M. Raf Terwingen et consorts présentent l'amendement n° 36 (DOC 54 2407/002), qui vise compléter la disposition en projet par un paragraphe 4, en vue de parfaire l'information des ordres et instituts professionnels en ce qui concerne toute décision déclarant personnellement obligé le titulaire d'une profession libérale dans le cadre d'une action en responsabilité des administrateurs et dirigeants de fait qui poursuivent l'exploitation d'une entreprise dont la situation est irrémédiablement compromise.

M. Michel de Lamotte et consorts présentent l'amendement n° 53 (DOC 54 2407/002), qui vise à compléter la disposition en projet par un paragraphe 5, en vue de prévoir une exception similaire à celle visée par l'amendement n° 4 de M. Ahmed Laaouej et consorts, sans toutefois être spécifiquement conçue pour le seul monde associatif.

Le ministre indique que l'action en responsabilité des administrateurs et dirigeants de fait qui poursuivent l'exploitation d'une entreprise dont la situation est irrémédiablement compromise est un élément indispensable pour garantir un fonctionnement sain des entreprises. Cette action constitue par ailleurs aujourd'hui une contrepartie de l'allègement des conditions – notamment en ce qui concerne le capital social – nécessaires pour constituer une société: dès lors que le montant légalement nécessaire pour constituer une société (le capital social, qui sert en fin de compte à désintéresser les créanciers) est aujourd'hui fortement réduit, il semble normal d'engager davantage la responsabilité personnelle des gérants et des administrateurs.

Le ministre n'est cependant pas opposé à l'idée de prévoir une exemption en faveur des petites ASBL; les amendements déposés sur ce point peuvent servir de base à une modification du projet, moyennant un sous-amendement visant à circonscrire l'exception visée aux seules ASBL.

Mevrouw Muriel Gerkens (*Ecolo-Groen*) is verward dat de minister een uitzondering toestaat ten voordele van de kleine vzw's, maar niet voor de kleine kmo's. Algemeen vindt de spreekster dat de verlichting van de voorwaarden (onder meer op het stuk van kapitaalinbreng) waaraan moet worden voldaan om een vennootschap op te richten, een gevaarlijke zaak is, net omdat die verlichting gepaard gaat met het opvoeren van de persoonlijke aansprakelijkheid van de zaakvoerders en de bestuurders. Het toekomstige ontwerp van de minister inzake de hervorming van het Wetboek van vennootschappen wil het vereiste kapitaal bij de aanvang opheffen, om de toegang tot het ondernemerschap te vergemakkelijken, maar de aanprakelijkheid zonder beperking van de ondernemer die niet voldoende rekening heeft gehouden met een mogelijk faillissement in een val waaraan hij niet meer ontsnapt. Daardoor worden de kleine ondernemers zwaarder gestraft dan de bedrijfsleiders van de grote ondernemingen, die doorgaans over voldoende eigen vermogen beschikken.

Voorts is het niet logisch niet te voorzien in een uitzondering voor de kleine kmo's wat betreft de beperkte vordering inzake aansprakelijkheid van de bestuurders en de feitelijke bestuurders die doorgaan met de exploitatie van een reddeloos verloren onderneming omdat nagelaten werd het nodige te doen, en tegelijk wél in een uitzondering te voorzien voor de vordering tot aanvulling van het passief wegens kennelijk grove fout (zie het ontworpen artikel XX.227, § 2).

Ook de heer Ahmed Laaouej (PS) vindt het noodzakelijk om in het kader van de in het ontworpen artikel bedoelde vordering inzake aansprakelijkheid oog te hebben voor de kleine kmo's, al was het maar om te voorkomen dat het Grondwettelijk Hof die bepaling vernietigt op grond van het mogelijk daaruit voortvloeiende verschil in behandeling van de kleine handelsonderingen en de kleine verenigingen.

Art. XX.231

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. XX.232

Mevrouw Goedele Uyttersprot (N-VA) c.s. dient amendement nr. 49 (DOC 54 2407/002) in, tot invoeging van een § 1/1 in de ontworpen bepaling. Dit amendement strekt ertoe de burgerrechtelijke sanctie inzake het ondernemingsberoepsverbod te verruimen tot de gevallen waarin de bestuurder of de zaakvoerder van de gefailleerde onderneming niet meewerkt met de

Mme Muriel Gerkens (*Ecolo-Groen*) s'étonne que le ministre admette une exception en faveur des petites ASBL mais pas en faveur des petites PME. L'intervenante estime de manière générale que la tendance à l'abaissement des conditions – notamment financières – nécessaires pour constituer une société est dangereuse, précisément parce qu'elle s'accompagne d'un accroissement de la responsabilité personnelle des gérants et administrateurs. Le futur projet du ministre sur la réforme du code des sociétés envisage de supprimer l'exigence d'un capital de départ pour faciliter l'accès à l'entrerenariat mais la responsabilité sans limite de l'entrepreneur qui n'aurait pas suffisamment anticiper une faillite potentielle est le piège qui se referme sur lui. Ceci pénalise davantage les petits entrepreneurs que les dirigeants des grosses sociétés, lesquelles disposent en général d'un capital propre suffisant.

Par ailleurs, il n'est pas logique de ne pas prévoir d'exception de plafonnement de responsabilité pour les petites PME en ce qui concerne l'action en responsabilité des administrateurs et dirigeants de fait qui poursuivent l'exploitation d'une entreprise dont la situation est irrémédiablement compromise, parce qu'ils n'auraient pas fait tout ce qu'il aurait fallu faire, alors qu'on en prévoit une en ce qui concerne l'action en comblement du passif pour faute grave et caractérisée (cf. l'article XX.227, § 2, en projet).

M. Ahmed Laaouej (PS) estime également nécessaire de porter une attention aux petites PME en ce qui concerne l'action en responsabilité visée dans la disposition en projet, ne fût-ce que pour éviter une censure – par la Cour constitutionnelle – en raison du traitement discriminatoire qui en résulterait entre les petites entreprises commerciales et les petites associations.

Art. XX.231

Cet article ne suscite pas de commentaire.

Art. XX.232

Mme Goedele Uyttersprot et consorts présentent l'amendement n° 49 (DOC 54 2407/002), qui vise à insérer un § 1^{er}/1 dans le texte en projet, en vue d'étendre la sanction civile de l'interdiction professionnelle à l'hypothèse dans laquelle l'administrateur ou le gérant de l'entreprise en faillite ne collabore pas avec le curateur (cf. les obligations de collaboration prescrites

curator (zie de verplichting tot medewerking vervat in het ontworpen artikel XX.148). Die niet-medewerking kan in principe al strafrechtelijk worden bestraft, maar het gebeurt slechts zelden dat strafvervolging wordt ingesteld.

Dit amendement is gebaseerd op een soortgelijke burgerrechtelijke sanctie die onlangs werd ingesteld in geval van niet-medewerking met de gerechtelijke vereffenaar in het kader van de gerechtelijke ontbinding (wetsontwerp tot wijziging van diverse wetten met het oog op de aanvulling van de gerechtelijke ontbindingsprocedure van vennootschappen, DOC 54 1940/009, aangenomen in de plenaire vergadering van de Kamer van volksvertegenwoordigers op 4 mei 2017). Het vloeit voort uit voorstellen die tijdens de hoorzittingen werden geformuleerd. Deze burgerrechtelijke sanctie kan zelfs worden opgelegd wanneer het faillissement in het buitenland werd uitgesproken, wat haar des te efficiënter maakt.

De heer Ahmed Laaouej (PS) vindt de ontworpen bepaling ver afstaan van de idee om gefailleerden een “tweede kans” te geven: gezien de duur van het verbod, dat krachtens § 4 op tien jaar kan worden vastgesteld, zal wie door dit verbod wordt getroffen, lang van alle beroepsactiviteit zijn verstoken. Waar is de samenhang met de kwijtschelding van schulden, die volgens het wetsontwerp in principe binnen drie jaar moet worden uitgesproken?

In verband met amendement nr. 49 dient te worden opgemerkt dat het te lijden heeft van onnauwkeurigheid, want het begrip “wettige verhindering” wordt niet gedefinieerd; welke gevallen van gebrek aan medewerking kunnen als onwettig worden beschouwd? Waarin voorziet de bepaling (in wetsontwerp DOC 54 1940/009) waarop het amendement is geïnspireerd, in geval van niet-samenwerking in het kader van een gerechtelijke ontbinding? Bij gebrek aan nauwkeurigheid op dit punt valt te vrezen dat dergelijke bepaling vernietigende gevolgen zal hebben.

Wat betekent tot slot het verbod om “door een tussenpersoon” enige taak uit te oefenen?

De minister wijst erop dat het amendement een burgerlijke sanctie in het leven roept die vergelijkbaar is met die welke onlangs in het kader van de gerechtelijke vereffening van vennootschappen werd ingevoerd in koninklijk besluit nr. 22 van 24 oktober 1934 betreffende het rechterlijk verbod aan bepaalde veroordeelden en gefailleerden om bepaalde ambten, beroepen of werkzaamheden uit te oefenen. Het amendement is dus coherent met die bepaling, met dien verstande dat het verbod in de vooroemde bepaling niet langer

par l’article XX.148 du texte en projet). Cette absence de collaboration est en principe déjà assortie d’une sanction pénale, mais des poursuites sont rarement entamées à cet égard.

Le présent amendement s’inspire d’une sanction civile similaire instaurée récemment en cas de non-collaboration avec le liquidateur judiciaire dans le cadre d’une dissolution judiciaire (projet de loi modifiant diverses lois en vue de compléter la procédure de dissolution judiciaire de sociétés, DOC 54 1940/009, adopté en séance plénière de la Chambre des représentants le 4 mai 2017) et fait suite à des suggestions formulées lors des auditions. Cette sanction civile peut être prononcée même lorsque la faillite a été déclarée à l’étranger, ce qui renforce l’efficacité de ce dispositif.

M. Ahmed Laaouej (PS) considère que la disposition en projet est bien éloignée de l’idée d’accorder une “seconde chance” aux faillis: vu la durée de l’interdiction, qui peut, en vertu du paragraphe 4, être fixée à dix ans, les personnes frappées de cette interdiction seront durablement éloignées de tout activité professionnelle. Où est la cohérence par rapport à l’effacement des dettes, qui doit en principe, selon le projet, être prononcé dans les trois ans?

En ce qui concerne l’amendement n° 49, il convient de relever que celui-ci pèche par son imprécision, la notion d’“empêchement légitime” n’étant pas définie; quelles sont les hypothèses de non-collaboration qui peuvent être jugées illégitimes? Que prévoit la disposition (dans le projet de loi DOC 54 1940/009), dont s’inspire l’amendement, en cas de non-collaboration dans le cadre d’une dissolution judiciaire? À défaut de précision sur ce point, on peut craindre qu’une telle disposition aura des effets dévastateurs.

Que signifie enfin l’interdiction d’exercer par interpolation de personne?

Le ministre souligne que l’amendement crée une sanction civile comparable à celle introduite récemment, dans le cadre de la liquidation judiciaire des sociétés, dans l’arrêté royal n° 22 du 24 octobre 1934 relatif à l’interdiction judiciaire faite à certains condamnés et aux faillis d’exercer certaines fonctions, professions ou activités. L’amendement est donc cohérent par rapport à cette disposition, si ce n’est que l’interdiction visée dans la disposition précitée ne peut excéder trois ans; il conviendrait dès lors d’adapter, par le biais

mag duren dan drie jaar; men zou dus door middel van een amendement of een subamendement § 4 van de ontworpen bepaling moeten aanpassen om het in § 1/1 bedoelde verbod vast te stellen op drie jaar in plaats van op tien jaar.

Belangrijk is evenwel dat, hoewel het verbod kan worden uitgesproken voor een periode gaande tot tien jaar, § 5 van de ontworpen bepaling de rechter de mogelijkheid biedt het verbod voorwaardelijk voor een duur van drie jaar op te leggen, of zelfs de uitspraak voor eenzelfde duur op te schorten.

Voor het overige is het verbod om een taak door een tussenpersoon uit te oefenen een begrip dat al in ons recht bestaat.

Tot besluit van de besprekking van deze bepaling dient *mevrouw Goedele Uyttersprot (N-VA) c.s. amendement nr. 70 (DOC 54 2407/003)* in, dat ertoe strekt § 4 van de ontworpen bepaling aan te vullen, om precies aan te geven dat de duur van het in § 1/1 bedoelde verbod (maximum) drie jaar bedraagt.

Art. XX.233

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. XX.234

De heer Raf Terwingen (CD&V) c.s. dient amendement nr. 37 (DOC 54 2407/002) in, dat ertoe strekt § 4 van de ontworpen bepaling aan te vullen teneinde de informatie van de ordes en instituten te optimaliseren, wanneer een verbod wordt uitgesproken ten aanzien van een beoefenaar van een vrij beroep.

Art. XX.235 en XX.236

Mevrouw Goedele Uyttersprot (N-VA) vraagt naar de termijn om beroep aan te tekenen in het kader van artikel XX.235. Gaat het om de gemeenrechtelijke termijn van één maand of om een afwijkende termijn, als men weet dat artikel XX.236 voorziet in een afwijkende termijn om cassatieberoep in te stellen (twee maanden in plaats van drie maanden)?

De minister bevestigt dat de in artikel XX.235 bedoelde termijn voor het instellen van een beroep wel degelijk de gemeenrechtelijke termijn van één maand is.

d'un amendement ou d'un sous-amendement, le paragraphe 4 de la disposition en projet en vue de limiter l'interdiction portée au paragraphe 1^{er}/1 à trois ans au lieu de dix ans.

Notons cependant que si l'interdiction peut être prononcée pour une période pouvant aller jusqu'à dix ans, le paragraphe 5 de la disposition en projet permet au tribunal d'assortir l'interdiction d'un sursis pour une durée de trois ans, voire de suspendre le prononcé pour une même durée.

Pour le reste, l'interdiction d'exercer par interposition de personne est une notion qui existe déjà dans notre droit.

En conclusion de la discussion sur cette disposition, *Mme Goedele Uyttersprot et consorts présentent l'amendement n° 70 (DOC 54 2407/003)*, qui vise à compléter le paragraphe 4 de la disposition en projet, en vue de préciser que la durée de l'interdiction visée au § 1^{er}/1 est s'élève (au maximum) à trois ans.

Art. XX.233

Cet article ne suscite pas de commentaire.

Art. XX.234

M. Raf Terwingen et consorts présentent l'amendement n° 37 (DOC 54 2407/002), qui vise à compléter l'alinéa 4 de la disposition en projet, en vue de parfaire l'information des ordres et instituts professionnels en cas de décision prononçant une interdiction à l'encontre du titulaire d'une profession libérale.

Art. XX.235 et XX.236

Mme Goedele Uyttersprot (N-VA) souhaite savoir quel est le délai pour interjeter appel dans le cadre de l'article XX.235? S'agit-il du délai de droit commun d'un mois ou d'un délai dérogatoire, sachant que l'article XX.236 prévoit un délai dérogatoire pour se pourvoir en cassation (deux mois au lieu de trois mois)?

Le ministre confirme que le délai visé pour interjeter l'appel visé à l'article XX.235 est bien le délai de droit commun d'un mois.

Art. XX.237 tot XX.244

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. XX.245 (*nieuw*)

De heer Raf Terwingen (CD&V) c.s. dient amendement nr. 38 (DOC 54 2407/002) in, dat ertoe strekt een titel X in te voegen, met daarin een artikel XX.245, tot regeling van de bekendmaking van de vonnissen die een faillissement intrekken.

De heer Ahmed Laaouej (PS) wenst nadere toelichting in verband met die vonnissen. Wat zijn de juridische gevolgen ervan? Als achteraf in een vonnis wordt vastgesteld dat de voorwaarden van een naar behoren uitgesproken faillissement in werkelijkheid niet vervuld waren, wat zijn daarvan dan de gevolgen?

*De heer Raf Terwingen (CD&V) geeft aan dat zijn amendement alleen de nadere regels wil bepalen voor de bekendmaking van vonnissen die een faillissement intrekken. Tot nu toe waren die nadere regels niet duidelijk vastgesteld. Het amendement strekt ertoe de bestaande praktijk, die erin bestaat dat vonnis bij uittreksel in het *Belgisch Staatsblad* bekend te maken, te formaliseren. Er wordt meer bepaald gepreciseerd dat die bekendmaking geschiedt door toedoen van de curator.*

De heer Michel de Lamotte (cdH) c.s. dient amendement nr. 56 (DOC 54 2407/002) in, dat er eveneens toe strekt een titel X in te voegen, met daarin een artikel XX.245, dat voorziet in een verminderd tarief (ten belope van 250 euro in plaats van 1 000 euro) voor de kleine ondernemingen die een beroep wensen te doen op de gerechtelijke reorganisatieprocedure.

De minister kondigt aan dat een voorontwerp van wet, dat zich thans voor advies bij de afdeling wetgeving van de Raad van State bevindt, erin voorziet de registratie-rechten voor akten in het kader van een faillissement op nul euro te brengen. Zodra deze tekst terugkomt van de Raad Van State, zou het wetsontwerp zeer snel moeten worden besproken, want de inwerkingtreding ervan is gepland voor 31 augustus 2017.

Art. 4 tot 13

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. XX.237 à XX.244

Ces articles ne suscitent pas de commentaire.

Art. XX.245 (*nouveau*)

M. Raf Terwingen et consorts présentent l'amendement n° 38 (DOC 54 2407/002), qui vise à insérer un titre X, contenant un article XX.245 réglant la publication des jugements qui rapportent une faillite.

*M. Ahmed Laaouej (PS) souhaiterait obtenir davantage de précisions en ce qui concerne ces jugements. Quels sont leurs effets juridiques? Si un jugement constate *a posteriori* que les conditions d'une faillite dûment prononcée n'étaient en réalité pas remplies, quelles en sont les conséquences?*

*M. Raf Terwingen (CD&V) indique que son amendement vise uniquement à régler les modalités de publication des jugements qui rapportent un faillite. Jusqu'à présent, ces modalités n'étaient pas clairement fixées. L'amendement tend à formaliser la pratique existante, qui consiste à publier ce jugement par extrait au *Moniteur belge*. On précise notamment que cette publication intervient par les soins du curateur.*

M. Michel de Lamotte et consorts présentent l'amendement n° 55 (DOC 54 2407/002), qui vise également à insérer un titre X, contenant un article XX.245 prévoyant droit d'enregistrement réduit, de 250 euros au lieu de 1 000 euros, pour les petites entreprises qui souhaitent recourir à la procédure de réorganisation judiciaire.

Le ministre annonce qu'un avant-projet de loi, actuellement soumis pour avis auprès de la section de législation du Conseil d'État, prévoit de porter les droits d'enregistrement pour les actes entrant dans le cadre d'une faillite à zéro euro. Une fois que ce texte sera revenu du Conseil d'État, le projet de loi devrait être examiné très rapidement, son entrée en vigueur étant prévue pour le 31 août 2017.

Art. 4 à 13

Ces articles ne suscitent pas de commentaire.

Art. 14

Dit artikel beoogt artikel 186, § 1, zevende lid, b), van het Gerechtelijk Wetboek te wijzigen, dat de lijst vastlegt van de aangelegenheden die kunnen worden toegewezen aan de exclusieve bevoegdheid van een afdeling van een handelsrechtsbank.

De heer Raf Terwingen (CD&V) c.s. dient amendement nr. 64 (DOC 54 2407/003) in, dat tot doel heeft dit artikel te vervangen, teneinde ook te zorgen voor de centralisering bij één enkele afdeling van alle tot de bevoegdheid van de beslagrechter behorende geschillen, overeenkomstig het door de rechtsbank van eerste aanleg te Antwerpen opgestelde ontwerp van zaakverdelingsreglement.

Art. 15 tot 18

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 19

Dit artikel strekt ertoe in artikel 764, eerste lid, van het Gerechtelijk Wetboek, een 9bis° in te voegen, teneinde een punt toe te voegen aan de redenen die, op straffe van nietigheid, moeten worden meegeleid aan het openbaar ministerie.

De heer Raf Terwingen (CD&V) c.s. dient amendement nr. 66 (DOC 54 2407/003) in, dat ertoe strekt de ontworpen bepaling te vervangen. Het gaat om een technische aanpassing van de ontworpen tekst.

Art. 20 tot 21

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 22

Dit artikel beoogt artikel 1189 van het Gerechtelijk Wetboek te vervangen, dat de voorwaarden bepaalt van de openbare verkoop van onroerende goederen die behoren tot onder voorrecht van boedelbeschrijving aanvaarde nalatenschappen of tot onbeheerde nalatenschappen.

De heer Raf Terwingen (CD&V) c.s. dient amendement nr. 39 (DOC 54 2407/002) in, dat beoogt de ontworpen bepaling te vervangen. Het gaat om een technische aanpassing van de ontworpen tekst.

Art. 14

Cet article vise à modifier l'article 186, § 1^{er}, alinéa 7, b), du Code judiciaire, qui règle la liste des matières pouvant être attribuées à la compétence exclusive d'une division d'un tribunal de commerce.

M. Raf Terwingen et consorts présentent l'amendement n° 64 (DOC 54 2407/003), qui vise à remplacer cet article, en vue de prévoir également la centralisation de l'ensemble des litiges relevant de la compétence du juge des saisies dans une seule division, conformément à ce que prévoit le projet de règlement de répartition des affaires du tribunal de première instance d'Anvers.

Art. 15 à 18

Ces articles ne suscitent pas de commentaire.

Art. 19

Cet article vise à insérer dans l'article 764, alinéa 1^{er}, du Code judiciaire un 9bis°, en vue d'ajouter un point aux causes qui doivent, à peine de nullité, être communiquées au ministère public.

M. Raf Terwingen et consorts présentent l'amendement n° 66 (DOC 54 2407/003), qui vise à remplacer la disposition en projet. Il s'agit d'une adaptation technique par rapport au texte du projet.

Art. 20 à 21

Ces articles ne suscitent pas de commentaire.

Art. 22

Cet article vise à remplacer l'article 1189 du Code judiciaire, qui règle la vente publique d'immeubles appartenant à des successions acceptées sous bénéfice d'inventaire où à des successions vacantes.

M. Raf Terwingen et consorts présentent l'amendement n° 39 (DOC 54 2407/002), qui vise à remplacer la disposition en projet. Il s'agit d'une adaptation technique par rapport au texte du projet.

Art. 23 tot 26

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 27

Dit artikel heeft als doel artikel 1193 van het Gerechtelijk Wetboek te vervangen, dat de algemene regels bepaalt voor de gerechtelijke openbare verkoping van onroerende goederen.

De heer Raf Terwingen (CD&V) c.s. dient amendement nr. 40 (DOC 54 2407/002) in, dat ertoe strekt de ontworpen bepaling te vervangen. Er wordt verwezen naar de verantwoording van het amendement.

Art. 28 en 29

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 29/1 (*nieuw*)

De heer Raf Terwingen c.s. (CD&V) dient een amendement nr. 41 (DOC 54 2407/002) in met het oog op de invoeging van een artikel 29/1. Daarmee wordt beoogd de interne verwijzingen in artikel 1209, § 3, derde lid, van het Gerechtelijk Wetboek aan te passen aan de overige wijzigingen die door het voorliggende wetsontwerp worden doorgevoerd in het datzelfde Wetboek.

Er worden geen opmerkingen over gemaakt.

Art. 29/2 (*nieuw*)

De heer Raf Terwingen c.s. (CD&V) dient een amendement nr. 42 (DOC 54 2407/002) in met het oog op de invoeging van een artikel 29/2. Daarmee wordt beoogd de interne verwijzingen in artikel 1214, § 1, van het Gerechtelijk Wetboek aan te passen aan de overige wijzigingen die door het voorliggende wetsontwerp worden doorgevoerd in het datzelfde Wetboek.

Er worden geen opmerkingen over gemaakt.

Art. 30

De heer Raf Terwingen c.s. (CD&V) dient een amendement nr. 43 (DOC 54 2407/002) in met het oog op de vervanging van het ontworpen artikel 1224 van

Art. 23 à 26

Ces articles ne suscitent pas de commentaire.

Art. 27

Cet article vise à remplacer l'article 1193 du Code judiciaire, qui règle de manière générale la vente publique judiciaire d'immeubles.

M. Raf Terwingen et consorts présentent l'amendement n° 40 (DOC 54 2407/002), qui vise à remplacer la disposition en projet. Il est renvoyé à la justification de l'amendement.

Art. 28 et 29

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Art. 29/1 (*nouveau*)

M. Raf Terwingen et consorts (CD&V) présentent l'amendement n° 41 (DOC 2407/002) tendant à insérer un article 29/1, qui vise à adapter les renvois internes figurant dans l'article 1209, § 3, du Code judiciaire aux autres modifications apportées au même Code par le projet de loi à l'examen.

L'amendement ne donne lieu à aucune observation.

Art. 29/2 (*nouveau*)

M. Raf Terwingen et consorts (CD&V) présentent l'amendement n° 42 (DOC 2407/002) tendant à insérer un article 29/2, qui vise à adapter les renvois internes figurant dans l'article 1214, § 1^{er}, du Code judiciaire aux autres modifications apportées au même Code par le projet de loi à l'examen.

L'amendement ne donne lieu à aucune observation.

Art. 30

M. Raf Terwingen et consorts (CD&V) présentent l'amendement n° 43 (DOC 2407/002) tendant à remplacer l'article 1224 proposé du Code judiciaire. L'objectif

het Gerechtelijk Wetboek. Daarmee wordt beoogd de interne verwijzingen in artikel 1224 aan te passen aan de overige wijzigingen die door het voorliggende wetsontwerp worden doorgevoerd in het datzelfde Wetboek.

Er worden geen opmerkingen over gemaakt.

Art. 31

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 32

De heer Raf Terwingen c.s. (CD&V) dient een amendement nr. 44 (DOC 54 2407/002) in met het oog op de vervanging van ontworpen artikel 1326 van het Gerechtelijk Wetboek. Daarmee willen de indieners een materiële fout rechtzetten.

Er worden geen opmerkingen over gemaakt.

Art. 33 tot 38

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 39

De heer Raf Terwingen c.s. (CD&V) dient een amendement nr. 45 (DOC 54 2407/002) in met het oog op de vervanging van het ontworpen artikel 1587 van het Gerechtelijk Wetboek. Dat amendement wordt ingetrokken en daaropvolgend wordt door de heer Raf Terwingen c.s. (CD&V) een amendement nr. 68 (DOC 54 2407/002) ingediend dat een gelijkaardige strekking heeft (de vervanging van het ontworpen artikel 1587 van het Gerechtelijk Wetboek) en tegelijk een materiële fout in amendement nr. 45 rechtzet. Er wordt verwezen naar de schriftelijke verantwoording bij het amendement en er worden geen opmerkingen over gemaakt.

Art. 40 tot 48

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

est d'adapter les renvois internes figurant dans l'article 1224 du Code judiciaire aux autres modifications apportées au même Code par le projet de loi à l'examen.

L'amendement ne donne lieu à aucune observation.

Art. 31

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

Art. 32

M. Raf Terwingen et consorts (CD&V) présentent l'amendement n° 44 (DOC 54 2407/002) tendant à remplacer l'article 1326 proposé du Code judiciaire. Les auteurs souhaitent ainsi corriger une erreur matérielle.

L'amendement ne donne lieu à aucune observation.

Art. 33 à 38

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Art. 39

M. Raf Terwingen et consorts (CD&V) présentent l'amendement n° 45 (DOC 54 2407/002) tendant à remplacer l'article 1587 proposé du Code judiciaire. Cet amendement étant retiré, M. Raf Terwingen et consorts (CD&V) présentent l'amendement n° 68 (DOC 54 2407/002), qui a une portée similaire (remplacement de l'article 1587 proposé du Code judiciaire) et corrige simultanément une erreur matérielle dans l'amendement n° 45. Il est renvoyé à la justification écrit de l'amendement, qui ne donne lieu à aucune observation.

Art. 40 à 48

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Art. 49

De heer Raf Terwingen c.s. (CD&V) dient een amendement nr. 46 (DOC 54 2407/002) in met het oog op de vervanging van artikel 49. Daarmee willen de indieners een materiële fout rechtzetten.

Er worden geen opmerkingen over gemaakt.

Afdeling III

Bepalingen tot wijziging van het wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de stichtingen en de Europese politieke partijen en stichtingen

Art. 50 en 51

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Afdeling IV

Bepaling tot wijziging van het Wetboek van de inkomenstbelastingen 1992

Art. 52

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Afdeling V

Bepaling tot wijziging van het Wetboek van de belasting over de toegevoegde waarde

Art. 53

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Afdeling VI

Bepaling tot wijziging van het Wetboek van vennootschappen

Art. 54

De heer Raf Terwingen c.s. (CD&V) dient een amendement nr. 67 (DOC 54 2407/002) in met het oog op de vervanging van artikel 54. Daarmee willen de indieners een materiële fout rechtzetten.

Er worden geen opmerkingen over gemaakt.

Art. 49

M. Raf Terwingen et consorts (CD&V) présentent l'amendement n° 46 (DOC 54 2407/002) tendant à remplacer l'article 49 afin de corriger une erreur matérielle.

Il ne donne lieu à aucune observation.

Section III

Dispositions modifiant la loi du 27 juin 1921 sur les associations sans but lucratif, les fondations, les partis politiques européens et les fondations politiques européennes

Art. 50 et 51

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Section IV

Disposition modifiant le Code des impôts sur les revenus 1992

Art. 52

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

Section V

Disposition modifiant le Code de la taxe sur la valeur ajoutée

Art. 53

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

Section VI

Disposition modifiant le Code des sociétés

Art. 54

M. Raf Terwingen et consorts (CD&V) présentent l'amendement n° 67 (DOC 54 2407/002) tendant à remplacer l'article 54 afin de corriger une erreur matérielle.

Il ne donne lieu à aucune observation.

<p>Art. 55 tot 58</p> <p>Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.</p> <p>Afdeling VII</p> <p><i>Bepalingen tot wijziging van het Wetboek van Internationaal privaatrecht</i></p> <p>Art. 59 tot 62</p> <p>Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.</p> <p>Afdeling VII</p> <p><i>Wijziging van het Wetboek van economisch recht</i></p> <p>Art. 63 en 64</p> <p>Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.</p> <p>Afdeling IX</p> <p><i>Wijzigingen van het KB nr. 22 van 24 oktober 1934</i></p> <p>Art. 65 tot 67</p> <p>Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.</p> <p>Afdeling X</p> <p><i>Opheffingsbepalingen</i></p> <p>Art. 68 en 69</p> <p>Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.</p> <p>HOOFDSTUK IV</p> <p>Overgangsbepalingen</p> <p>Art. 70</p> <p>Dit artikel bevat een overgangsbepaling volgens welke de nieuwe insolventieregelingen slechts van toepassing zullen zijn op de insoventieprocedures die worden geopend vanaf de inwerkingtreding van de wet.</p>	<p>Art. 55 à 58</p> <p>Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.</p> <p>Section VII</p> <p><i>Dispositions modifiant le Code de droit international privé</i></p> <p>Art. 59 à 62</p> <p>Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.</p> <p>Section VII</p> <p><i>Modification au Code de droit économique</i></p> <p>Art. 63 et 64</p> <p>Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.</p> <p>Section IX</p> <p><i>Modifications à l'arrêté royal n°22 du 24 octobre 1934</i></p> <p>Art. 65 à 67</p> <p>Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.</p> <p>Section X</p> <p><i>Dispositions abrogatoires</i></p> <p>Art. 68 et 69</p> <p>Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.</p> <p>CHAPITRE IV</p> <p>Dispositions transitoires</p> <p>Art. 70</p> <p>Cet article contient une disposition transitoire en vertu de laquelle les nouvelles règles en matière d'insolvabilité s'appliqueront uniquement aux procédures d'insolvabilité ouvertes à partir de l'entrée en vigueur de la loi.</p>
---	---

De heer Raf Terwingen c.s. (CD&V) dient een amendement nr. 47 (DOC 54 2407/002) in tot aanvulling van het artikel met een tweede lid. Met het oog op de rechtszekerheid wordt daarin voorzien in een specifieke regeling voor verkopen die werden aangevat voor de datum van inwerkingtreding. Voor het overige wordt verwezen naar de schriftelijke verantwoording bij het amendement. Er worden geen opmerkingen over gemaakt.

HOOFDSTUK V

Bevoegdheidstoewijzing

Art. 71 tot 73

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

HOOFDSTUK VI

Inwerkingtreding

Art. 74

Dit artikel regelt de inwerkingtreding.

De heer Raf Terwingen c.s. (CD&V) dient een amendement nr. 48 (DOC 54 2407/002) in met het oog op de vervanging van het derde lid dat voorziet in een uitgestelde inwerkingtreding van de bepalingen die de openbare verkoop betreffen. Er wordt uitgelegd dat dit nodig is, gelet op de technologische uitdagingen die gepaard gaan met de oprichting van een elektronisch platform voor openbare verkoopingen.

De heer Michel Delamotte (cdH) c.s. dient een amendement nr. 51 (DOC 54 2407/002) in met het oog op de vervanging van artikel 74. Daarop dient hij eveneens een subamendement nr. 71 (DOC 54 2407/002) in tot wijziging van amendement nr. 71.

Met dit amendement en subamenmdent voorzien in een uitgestelde inwerkingtreding teneinde de in het vooruitzicht gestelde informatisering en de aanstelling van rechters in handelszaken mogelijk te maken en tegelijk de Koning de mogelijkheid te geven de inwerkingtreding van sommige bepalingen te vervroegen.

Voor het overige worden geen opmerkingen gemaakt.

M. Raf Terwingen et consorts (CD&V) présentent l'amendement n° 47 (DOC 54 2407/002) visant à compléter l'article par un deuxième paragraphe. Dans le souci d'assurer la sécurité juridique, ce paragraphe prévoit une réglementation spécifique pour les ventes entamées avant la date d'entrée en vigueur de la loi. Pour le reste, les auteurs renvoient à la justification écrite de l'amendement. L'amendement ne donne lieu à aucun commentaire.

CHAPITRE V

Attribution de compétences

Art. 71 à 73

Ces articles ne donnent lieu à aucun commentaire.

CHAPITRE VI

Entrée en vigueur

Art. 74

Cet article règle l'entrée en vigueur de la loi.

M. Raf Terwingen et consorts (CD&V) présentent l'amendement n° 48 (DOC 54 2407/002) visant à remplacer l'alinéa 3 de manière à prévoir une date d'entrée en vigueur ultérieure pour les dispositions relatives à la vente publique. Les auteurs expliquent que ce report est nécessaire, compte tenu des défis technologiques que pose la création d'une plateforme électronique pour les ventes publiques.

M. Michel Delamotte (cdH) et consorts présentent l'amendement n° 52 (DOC 54 2407/002) visant à remplacer l'article 74. Dans la foulée, M. Delamotte présente également un sous-amendement n° 71 (DOC 54 2407/002) à cet amendement n° 52.

Cet amendement et ce sous-amendement prévoient un report de l'entrée en vigueur de la loi afin de permettre la future informatisation et la désignation de juges consulaires et de permettre également au roi de fixer une date d'entrée en vigueur plus proche pour certaines dispositions.

Pour le reste, l'article ne donne lieu à aucun commentaire.

V. — STEMMINGEN**HOOFDSTUK 1****Algemene bepaling****Artikel 1**

Dit artikel wordt eenparig aangenomen.

HOOFDSTUK 2**Wetboek van economisch recht****Art. 2**

Amendement nr. 7 wordt eenparig aangenomen.

Amendedement nr. 8 wordt aangenomen met 9 stemmen en 3 onthoudingen.

Artikel 2, aldus geamendeerd, wordt eenparig aangenomen.

Art. 3

De commissie beslist eenparig om over te gaan tot een afzonderlijke stemming over de verschillende bepalingen tot wijziging van het Wetboek van Economisch Recht die zijn opgenomen in artikel 3.

Art. XX.1 WER

De amendementen nrs. 6 en 57 worden achtereenvolgens verworpen met 10 stemmen tegen 4.

Amendement nr. 9 wordt eenparig aangenomen.

Het ontworpen artikel XX.1, aldus gewijzigd, wordt eenparig aangenomen.

Art. XX.2 tot XX.17 WER

De ontworpen artikelen XX.2 tot XX.17 worden achtereenvolgens en eenparig aangenomen.

Art. XX.18 WER

Amendement nr. 65 tot vervanging van het ontworpen artikel XX.18 wordt eenparig aangenomen.

V. — VOTES**CHAPITRE I^{ER}****Disposition générale****Article 1^{er}**

Cet article est adopté à l'unanimité.

CHAPITRE 2**Code de droit économique****Art. 2**

L'amendement n° 7 est adopté à l'unanimité.

L'amendement n° 8 est adopté par 9 voix en 3 abstentions.

L'article 2, tel qu'il a été amendé, est adopté à l'unanimité.

Art. 3

La commission décide à l'unanimité de procéder à un vote distinct sur les différentes dispositions modifiant le Code de droit économique (CDE) qui sont reprises dans l'article 3.

Art. XX.1 CDE

Les amendements n°s 6 et 57 sont successivement rejetés par 10 voix contre 4.

L'amendement n° 9 est adopté à l'unanimité.

L'article XX.1 proposé, ainsi modifié, est adopté à l'unanimité.

Art. XX.2 à XX.17 CDE

Les articles XX.2 à XX.17, proposés, sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. XX.18 CDE

L'amendement n° 65 visant à remplacer l'article XX.18, proposé, est adopté à l'unanimité.

Art. XX.19 WER

Het ontworpen artikel 19 WER wordt eenparig aangenomen.

Art. XX.20 WER

De amendementen nrs. 3, 58 en 59 worden achtereenvolgens verworpen met 10 stemmen tegen 4.

Het ontworpen artikel 20 WER wordt eenparig aangenomen.

Art. XX.21 en XX.22 WER

De ontworpen artikelen XX.21 en XX.22 worden achtereenvolgens en eenparig aangenomen.

Art. XX.23 WER

Amendment nr. 60 wordt verworpen met 10 stemmen tegen 4.

Het ontworpen artikel 23 WER wordt eenparig aangenomen.

Art. XX.24 WER

Het ontworpen artikel 24 WER wordt eenparig aangenomen.

Art. XX.25 WER

De amendementen nrs. 50 en 51 worden achtereenvolgens en eenparig aangenomen.

Het ontworpen artikel XX.25, aldus gewijzigd, wordt aangenomen met 9 stemmen en 4 onthoudingen.

Art. XX.26 tot XX.28 WER

De ontworpen artikelen XX.26 tot XX.28 worden achtereenvolgens en eenparig aangenomen.

Art. XX.29 WER

De amendementen nrs. 10 en 11 worden achtereenvolgens aangenomen met 9 stemmen en 4 onthoudingen.

Art. XX.19 CDE

L'article 19, proposé, du CDE est adopté à l'unanimité.

Art. XX.20 CDE

Les amendements n^os 3, 58 et 59 sont successivement rejetés par 10 voix contre 4.

L'article 20, proposé, du CDE est adopté à l'unanimité.

Art. XX.21 et XX.22 CDE

Les articles XX.21 et XX.22, proposés, sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. XX.23 CDE

L'amendement n° 60 est rejeté par 10 voix contre 4.

L'article 23, proposé, du CDE est adopté à l'unanimité.

Art. XX.24 CDE

L'article 24, proposé, du CDE est adopté à l'unanimité.

Art. XX.25 CDE

Les amendements n^os 50 et 51 sont successivement adoptés à l'unanimité.

L'article XX.25 proposé, ainsi modifié, est adopté par 9 voix et 4 abstentions.

Art. XX.26 à XX.28 CDE

Les articles XX.26 à XX.28, proposés, sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. XX.29 CDE

Les amendements n^os 10 et 11 sont successivement adoptés par 9 voix et 4 abstentions.

Het ontworpen artikel XX.29, aldus gewijzigd, wordt aangenomen met 9 stemmen en 4 onthoudingen.

Art. XX.29bis (*nieuw*)

Amendment nr. 2 tot invoeging van een ontworpen artikel XX.29bis wordt verworpen met 9 stemmen tegen 4.

Art. XX.30 WER

Het ontworpen artikel 30WER wordt eenparig aangenomen.

Art. XX.31 WER

Amendment nr. 12 en het ontworpen artikel XX.31 WER, aldus gewijzigd, worden achtereenvolgens en eenparig aangenomen.

Art. XX.31 WER

Amendment nr. 61 wordt verworpen met 9 stemmen tegen 4 en het ontworpen artikel XX.31 WER wordt eenparig aangenomen.

Art. XX.33 WER

Het ontworpen artikel XX.33 WER wordt aangenomen met 9 stemmen tegen 4.

Art. XX.34 WER

Amendment nr. 1 wordt verworpen met 9 stemmen tegen 4 en het ontworpen artikel XX.34 WER wordt aangenomen met 9 stemmen tegen 4.

Art. XX.35 tot XX.38 WER

De ontworpen artikelen XX.35 tot XX.38 worden achtereenvolgens en eenparig aangenomen.

Art. XX.39 WER

Amendment nr. 13 en het ontworpen artikel XX.39 WER, aldus gewijzigd, worden achtereenvolgens en eenparig aangenomen.

L'article XX.29 proposé, ainsi modifié, est adopté par 9 voix et 4 abstentions.

Art. XX.29bis (*nouveau*)

L'amendement n° 2 tendant à insérer un nouvel article XX.29bis est rejeté par 9 voix contre 4.

Art. XX.30 CDE

L'article 30, proposé, du CDE est adopté à l'unanimité.

Art. XX.31 CDE

L'amendement n° 12 et l'article XX.31, proposé, du CDE, ainsi modifié, sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. XX.31 CDE

L'amendement n° 61 est rejeté par 9 voix contre 4 et l'article XX.31, proposé, du CDE est adopté à l'unanimité.

Art. XX.33 CDE

L'article XX.33, proposé, du CDE est adopté par 9 voix contre 4.

Art. XX.34 CDE

L'amendement n° 1 est rejeté par 9 voix contre 4 et l'article XX.34, proposé, du CDE est adopté par 9 voix contre 4.

Art. XX.35 à XX.38 CDE

Les articles XX.35 à XX.38, proposés, sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. XX.39 CDE

L'amendement n° 13 et l'article XX.39, proposé, du CDE, ainsi modifié, sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. XX.40 tot XX.45 WER

De ontworpen artikelen XX.40 tot XX.45 worden achtereenvolgens en eenparig aangenomen.

Art. XX.39 WER

Amendement nr. 14 en het ontworpen artikel XX.46 WER, aldus gewijzigd, worden achtereenvolgens en eenparig aangenomen.

Art. XX.47 tot XX.50 WER

De ontworpen artikelen XX.47 tot XX.50 worden achtereenvolgens en eenparig aangenomen.

Art. XX.51 WER

Amendement nr. 15 en het ontworpen artikel XX.51 WER, aldus gewijzigd, worden achtereenvolgens en eenparig aangenomen.

Art. XX.52 en XX.53 WER

De ontworpen artikelen XX.52 en XX.53 worden achtereenvolgens en eenparig aangenomen.

Art. XX.54 WER

Amendement nr. 16 en het ontworpen artikel XX.54 WER, aldus gewijzigd, worden achtereenvolgens en eenparig aangenomen.

Art. XX.55 WER

Het ontworpen artikel 55 WER wordt eenparig aangenomen.

Art. XX.56 WER

De amendementen nrs. 17 en 18 en het ontworpen artikel XX.56 WER, aldus gewijzigd, worden achtereenvolgens en eenparig aangenomen.

Art. XX.57 tot XX.74 WER

De ontworpen artikelen XX.57 tot XX.74 worden achtereenvolgens en eenparig aangenomen.

Art. XX.40 à XX.45 CDE

Les articles XX.40 à XX.45, proposés, sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. XX.39 CDE

L'amendement n° 14 et l'article XX.46, proposé, du CDE, ainsi modifié, sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. XX.47 à XX.50 CDE

Les articles XX.47 à XX.50, proposés, sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. XX.51 CDE

L'amendement n° 15 et l'article XX.51, proposé, du CDE, ainsi modifié, sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. XX.52 et XX.53 CDE

Les articles XX.52 et XX.53, proposés, sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. XX.54 CDE

L'amendement n° 16 et l'article XX.54, proposé, du CDE, ainsi modifié, sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. XX.55 CDE

L'article 55, proposé, du CDE est adopté à l'unanimité.

Art. XX.56 CDE

Les amendements n°s 17 et 18 et l'article XX.56, proposé, du CDE, ainsi modifié, sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. XX.57 à XX.74 CDE

Les articles XX.57 à XX.74, proposés, sont successivement adoptés à l'unanimité.

<p>Art. XX.75 WER</p> <p>Amendement nr. 19 wordt aangenomen met 10 stemmen en 3 onthoudingen.</p> <p>Het ontworpen artikel XX.75 wordt aangenomen met 9 stemmen tegen 4.</p>	<p>Art. XX.75 CDE</p> <p>L'amendement n° 19 est adopté par 10 voix et 3 abstentions.</p> <p>L'article XX.75, proposé, est adopté par 9 voix contre 4.</p>
<p>Art. XX.76 tot XX.88 WER</p> <p>De ontworpen artikelen XX.76 tot XX.88 worden achtereenvolgens en eenparig aangenomen.</p>	<p>Art. XX.76 à XX.88 CDE</p> <p>Les articles XX.76 à XX.88, proposés, sont successivement adoptés à l'unanimité.</p>
<p>Art. XX.89 WER</p> <p>Amendement nr. 20 en het ontworpen artikel XX.89 WER, aldus gewijzigd, worden achtereenvolgens en eenparig aangenomen.</p>	<p>Art. XX.89 CDE</p> <p>L'amendement n° 20 et l'article XX.89, proposé, du CDE, ainsi modifié, sont successivement adoptés à l'unanimité.</p>
<p>Art. XX.90 tot XX.97 WER</p> <p>De ontworpen artikelen XX.90 tot XX.97 worden achtereenvolgens en eenparig aangenomen.</p>	<p>Art. XX.90 à XX.97 CDE</p> <p>Les articles XX.90 à XX.97, proposés, sont successivement adoptés à l'unanimité.</p>
<p>Art. XX.98 WER</p> <p>Amendement nr. 21 en het ontworpen artikel XX.98 WER, aldus gewijzigd, worden achtereenvolgens en eenparig aangenomen.</p>	<p>Art. XX.98 CDE</p> <p>L'amendement n° 21 et l'article XX.98, proposé, du CDE, ainsi modifié, sont successivement adoptés à l'unanimité.</p>
<p>Art. XX.99 tot XX.108 WER</p> <p>De ontworpen artikelen XX.99 tot XX.108 worden achtereenvolgens en eenparig aangenomen.</p>	<p>Art. XX.99 à XX.108 CDE</p> <p>Les articles XX.99 à XX.108 sont successivement adoptés à l'unanimité.</p>
<p>Art. XX.109 WER</p> <p>Amendement nr. 22 en het ontworpen artikel XX.98 WER, aldus gewijzigd, worden achtereenvolgens aangenomen met 9 stemmen tegen 4.</p>	<p>Art. XX.109 CDE</p> <p>L'amendement n° 22 et l'article XX.98, proposé, du CDE, ainsi modifié, sont successivement adoptés par 9 voix contre 4.</p>
<p>Art. XX.110 tot XX.123 WER</p> <p>De ontworpen artikelen XX.110 tot XX.123 WER worden achtereenvolgens en eenparig aangenomen.</p>	<p>Art. XX.110 à XX.123 CDE</p> <p>Les articles XX.110 à XX.123, proposés, du CDE sont successivement adoptés à l'unanimité.</p>

Art. XX.124 WER

De amendementen nrs. 62 en 63 worden achtereenvolgens verworpen met 9 stemmen tegen 4 en het ontworpen artikel XX.124 WER wordt eenparig aangenomen.

Art. XX.125 tot XX.136 WER

De ontworpen artikelen XX.125 tot XX.136 worden achtereenvolgens en eenparig aangenomen.

Art. XX.137 WER

Amendement nr. 23 wordt aangenomen met 9 stemmen tegen 4 en het ontworpen artikel XX.137 WER, aldus gewijzigd, wordt eenparig aangenomen.

Art. XX.139 tot XX.156 WER

De ontworpen artikelen XX.139 tot XX.156 WER worden achtereenvolgens en eenparig aangenomen.

Art. XX.157 WER

Amendement nr. 24 en het ontworpen artikel XX.157 WER, aldus gewijzigd, worden achtereenvolgens en eenparig aangenomen.

Art. XX.158 WER

Amendement nr. 25 wordt aangenomen met 9 stemmen tegen 4 en het ontworpen artikel XX.158 WER, aldus gewijzigd, wordt eenparig aangenomen.

Art. XX.159 tot XX.167 WER

De ontworpen artikelen XX.159 tot XX.167 WER worden achtereenvolgens en eenparig aangenomen.

Art. XX.168 WER

Amendement nr. 26 en het ontworpen artikel XX.168 WER, aldus gewijzigd, worden achtereenvolgens en eenparig aangenomen.

Art. XX.124 du CDE

Les amendements n°s 62 et 63 sont successivement rejetés par 9 voix contre 4 et l'article XX.124, proposé, du CDE est adopté à l'unanimité.

Art. XX.125 à XX.136 du CDE

Les articles XX.125 à XX.136, proposés, sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. XX.137 du CDE

L'amendement n° 23 est adopté par 9 voix contre 4 et l'article XX.137, proposé, du CDE, ainsi modifié, est adopté à l'unanimité.

Art. XX.139 à XX.156 du CDE

Les articles XX.139 à XX.156, proposés, du CDE sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. XX.157 du CDE

L'amendement n° 24 et l'article XX.157, proposé, du CDE, ainsi modifié, sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. XX.158 du CDE

L'amendement n° 25 est adopté par 9 voix contre 4 et l'article XX.158, proposé, du CDE, ainsi modifié, est adopté à l'unanimité.

Art. XX.159 à XX.167 du CDE

Les articles XX.159 à XX.167, proposés, du CDE sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. XX.168 du CDE

L'amendement n° 26 et l'article XX.168, proposé, du CDE, ainsi modifié, sont successivement adoptés à l'unanimité.

<p>Art. XX.169 WER</p> <p>Amendement nr. 27 wordt aangenomen met 9 stemmen tegen 4 en het ontworpen artikel XX.169 WER, aldus gewijzigd, wordt eenparig aangenomen.</p>	<p>Art. XX.169 du CDE</p> <p>L'amendement n° 27 est adopté par 9 voix contre 4 et l'article XX.169, proposé, du CDE, ainsi modifié, est adopté à l'unanimité.</p>
<p>Art. XX.170 tot XX.174 WER</p> <p>De ontworpen artikelen XX.170 tot XX.174 WER worden achtereenvolgens en eenparig aangenomen.</p>	<p>Art. XX.170 à XX.174 du CDE</p> <p>Les articles XX.170 à XX.174, proposés, du CDE sont successivement adoptés à l'unanimité.</p>
<p>Art. XX.174 WER</p> <p>Amendement nr. 5 wordt verworpen met 9 stemmen tegen 4.</p>	<p>Art. XX.175 du CDE</p> <p>L'amendement n° 5 est rejeté par 9 voix contre 4.</p>
<p>Amendement nr. 28 wordt aangenomen met 10 stemmen en 3 onthoudingen.</p>	<p>L'amendement n° 28 est adopté par 10 voix et 3 abstentions.</p>
<p>Amendement nr. 29 wordt aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.</p>	<p>L'amendement n° 29 est adopté par 12 voix et une abstention.</p>
<p>Het ontworpen artikel 175 WER, aldus gewijzigd, wordt aangenomen met 9 stemmen en 4 onthoudingen.</p>	<p>L'article XX.175, proposé, du CDE, ainsi modifié, est adopté par 9 voix et 4 abstentions.</p>
<p>Art. 176 WER</p> <p>De amendementen nrs. 30 en 31 worden achtereenvolgens en eenparig aangenomen.</p>	<p>Art. XX.176 du CDE</p> <p>Les amendements n°s 30 et 31 sont successivement adoptés à l'unanimité.</p>
<p>Het ontworpen artikel XX.176 WER, aldus gewijzigd, wordt aangenomen met 10 stemmen en 3 onthoudingen.</p>	<p>L'article XX.176, proposé, du CDE, ainsi modifié, est adopté par 10 voix et 3 abstentions.</p>
<p>Art. XX.177 tot XX.191 WER</p> <p>De ontworpen artikelen XX.177 tot XX.191 WER worden achtereenvolgens en eenparig aangenomen.</p>	<p>Art. XX.177 à XX.191 du CDE</p> <p>Les articles XX.177 à XX.191, proposés, du CDE sont successivement adoptés à l'unanimité.</p>
<p>Art. XX.192 WER</p> <p>Amendement nr. 32 en het ontworpen artikel XX.192 WER, aldus gewijzigd, worden achtereenvolgens en eenparig aangenomen.</p>	<p>Art. XX.192 du CDE</p> <p>L'amendement n° 32 et l'article XX.192, proposé, du CDE, ainsi modifié, sont successivement adoptés à l'unanimité.</p>
<p>Art. XX.193 en XX.194 WER</p> <p>De ontworpen artikelen XX.193 en XX.194 WER worden achtereenvolgens en eenparig aangenomen.</p>	<p>Art. XX.193 et XX.194 du CDE</p> <p>Les articles XX.193 à XX.194, proposés, du CDE sont successivement adoptés à l'unanimité.</p>

Art. XX.195 WER

Amendement nr. 33 wordt aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

Het ontworpen artikel 195 WER, aldus gewijzigd, wordt aangenomen met 10 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. XX.196 tot XX.225 WER

De ontworpen artikelen XX.196 tot XX.225 WER worden achtereenvolgens en eenparig aangenomen.

Art. XX.226 WER

Amendement nr. 34 en het ontworpen artikel XX.226 WER, aldus gewijzigd, worden achtereenvolgens en eenparig aangenomen.

Art. XX.227 WER

Amendement nr. 35 wordt aangenomen met 12 stemmen tegen 1.

Amendement nr. 5 wordt verworpen met 9 stemmen tegen 4.

Het ontworpen artikel 227 WER, aldus gewijzigd, wordt aangenomen met 9 stemmen en 4 onthoudingen.

Art. XX.228 en XX.229 WER

De ontworpen artikelen XX.228 en XX.229 WER worden achtereenvolgens en eenparig aangenomen.

Art. XX.230 WER

Amendement nr. 4 wordt verworpen met 9 stemmen tegen 4.

Amendement nr. 36 wordt aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

De amendementen nrs. 53 en 55 worden achtereenvolgens verworpen met 9 stemmen tegen 4.

Amendement nr. 69 wordt eenparig aangenomen.

Het ontworpen artikel 230 WER, aldus gewijzigd, wordt aangenomen met 10 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. XX.195 du CDE

L'amendement n° 33 est adopté par 11 voix et 2 abstentions.

L'article XX.195, proposé, du CDE, ainsi modifié, est adopté par 10 voix et 3 abstentions.

Art. XX.196 à XX.225 du CDE

Les articles XX.196 à XX.225, proposés, du CDE sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. XX.226 du CDE

L'amendement n° 34 et l'article XX.226, proposé, du CDE, ainsi modifié, sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. XX.227 du CDE

L'amendement n° 35 est adopté par 12 voix contre une.

L'amendement n° 5 est rejeté par 9 voix contre 4.

L'article XX.227, proposé, du CDE, ainsi modifié, est adopté par 9 voix et 4 abstentions.

Art. XX.228 et XX.229 du CDE

Les articles XX.228 et XX.229, proposés, du CDE sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. XX.230 du CDE

L'amendement n° 4 est rejeté par 9 voix contre 4.

L'amendement n° 36 est adopté par 12 voix et une abstention.

Les amendements n°s 53 et 55 sont successivement rejetés par 9 voix contre 4.

L'amendement n° 69 est adopté à l'unanimité.

L'article XX.230, proposé, du CDE, ainsi modifié, est adopté par 10 voix et 3 abstentions.

<p>Art. XX.231 WER</p> <p>Het ontworpen artikel XX.231 WER wordt eenparig aangenomen.</p>	<p>Art. XX.231 du CDE</p> <p>L'article XX.231, proposé, du CDE est adopté à l'unanimité.</p>
<p>Art. XX.232 WER</p> <p>Amendement nr. 49 wordt aangenomen met 9 stemmen en 4 onthoudingen.</p>	<p>Art. XX.232 du CDE</p> <p>L'amendement n° 49 est adopté par 9 voix et 4 abstentions.</p>
<p>Amendement nr. 70 wordt aangenomen met 9 stemmen tegen 2 en 2 onthoudingen.</p>	<p>L'amendement n° 70 est adopté par 9 voix contre 2 et 2 abstentions.</p>
<p>Het ontworpen artikel 232 WER, aldus gewijzigd, wordt aangenomen met 9 stemmen en 4 onthoudingen.</p>	<p>L'article XX.232, proposé, du CDE, ainsi modifié, est adopté par 9 voix et 4 abstentions.</p>
<p>Art. XX.233 WER</p> <p>Het ontworpen artikel XX.233 WER wordt eenparig aangenomen.</p>	<p>Art. XX.233 du CDE</p> <p>L'article XX.233, proposé, du CDE est adopté à l'unanimité.</p>
<p>Art. XX.234 WER</p> <p>Amendement nr. 37 en het ontworpen artikel XX.234 WER, aldus gewijzigd, worden achtereenvolgens aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.</p>	<p>Art. XX.234 du CDE</p> <p>L'amendement n° 37 et l'article XX.234, proposé, du CDE, ainsi modifié, sont successivement adoptés par 12 voix et une abstention.</p>
<p>Art. XX.235 tot XX.244 WER</p> <p>De ontworpen artikelen XX.235 tot XX.244 WER worden achtereenvolgens en eenparig aangenomen.</p>	<p>Art. XX.235 à XX.244 du CDE</p> <p>Les articles XX.235 à XX.244, proposés, du CDE sont successivement adoptés à l'unanimité.</p>
<p>Art. XX.245 (<i>nieuw</i>)</p> <p>Amendement nr. 56 tot invoeging, in het WER, van een nieuwe titel X die een artikel 245 bevat, wordt verworpen met 9 stemmen tegen 4.</p>	<p>Art. XX.245 (<i>nouveau</i>)</p> <p>L'amendement n° 56 tendant à insérer, dans le CDE, un nouveau titre X contenant un article 245, est rejeté par 9 voix contre 4.</p>
<p>Amendement nr. 72 tot wijziging van amendement nr. 38 wordt eenparig aangenomen.</p>	<p>L'amendement n° 72 tendant à modifier l'amendement n° 38 est adopté à l'unanimité.</p>
<p>Amendement nr. 38 tot invoeging, in het WER, van een nieuwe titel X die een artikel 245 bevat, wordt, aldus gewijzigd, aangenomen met 9 stemmen en 4 onthoudingen.</p>	<p>L'amendement n° 38 tendant à insérer, dans le CDE, un nouveau titre X contenant un article 245, ainsi modifié, est adopté par 9 voix et 4 abstentions.</p>
*	*
<p>Het geheel van de bepalingen van artikel 3, aldus gewijzigd, wordt aangenomen met 9 stemmen en 4 onthoudingen.</p>	<p>L'ensemble des dispositions de l'article 3, ainsi modifié, sont adoptées par 9 voix et 4 abstentions.</p>

<p>Art. 4 tot 13</p> <p>Deze artikelen worden achtereenvolgens en eenparig aangenomen.</p>	<p>Art. 4 à 13</p> <p>Ces articles sont successivement adoptés à l'unanimité.</p>
<p>Art. 14</p> <p>Amendement nr. 64 tot vervanging van artikel 14 wordt aangenomen met 10 stemmen en 3 onthoudingen.</p>	<p>Art. 14</p> <p>L'amendement n° 64 tendant à remplacer l'article 14 est adopté par 10 voix et 3 abstentions.</p>
<p>Art. 15 tot 18</p> <p>Deze artikelen worden achtereenvolgens en eenparig aangenomen.</p>	<p>Art. 15 à 18</p> <p>Ces articles sont successivement adoptés à l'unanimité.</p>
<p>Art. 19</p> <p>Amendement nr. 66 wordt aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding. Artikel 19, aldus gewijzigd, wordt eenparig aangenomen.</p>	<p>Art. 19</p> <p>L'amendement n° 66 est adopté par 12 voix et une abstention. L'article 19, ainsi modifié, est adopté à l'unanimité.</p>
<p>Art. 20 en 21</p> <p>Deze artikelen worden achtereenvolgens en eenparig aangenomen.</p>	<p>Art. 20 et 21</p> <p>Ces articles sont successivement adoptés à l'unanimité.</p>
<p>Art. 22</p> <p>Amendement nr. 39 en artikel 22, aldus gewijzigd, worden achtereenvolgens en eenparig aangenomen.</p>	<p>Art. 22</p> <p>L'amendement n° 39 et l'article 22, ainsi modifié, sont successivement adoptés à l'unanimité.</p>
<p>Art. 23 tot 26</p> <p>Deze artikelen worden achtereenvolgens en eenparig aangenomen.</p>	<p>Art. 23 à 26</p> <p>Ces articles sont successivement adoptés à l'unanimité.</p>
<p>Art. 27</p> <p>Amendement nr. 40 en artikel 27, aldus gewijzigd, worden achtereenvolgens en eenparig aangenomen.</p>	<p>Art. 27</p> <p>L'amendement n° 40 et l'article 27, ainsi modifié, sont successivement adoptés à l'unanimité.</p>
<p>Art. 28 en 29</p> <p>Deze artikelen worden achtereenvolgens en eenparig aangenomen.</p>	<p>Art. 28 et 29</p> <p>Ces articles sont successivement adoptés à l'unanimité.</p>

<p>Art. 29/1 (<i>nieuw</i>) en 29/2 (<i>nieuw</i>)</p> <p>De amendementen nrs. 41 en 42, respectievelijk tot invoeging van de artikelen 29/1 en 29/2, worden achtereenvolgens en eenparig aangenomen.</p> <p>Art. 30</p> <p>Amendement nr. 43 en artikel 30, aldus gewijzigd, worden achtereenvolgens en eenparig aangenomen.</p> <p>Art. 31</p> <p>Dit artikel wordt eenparig aangenomen.</p> <p>Art. 32</p> <p>Amendement nr. 44 en artikel 32, aldus gewijzigd, worden achtereenvolgens en eenparig aangenomen.</p> <p>Art. 33 tot 38</p> <p>Deze artikelen worden achtereenvolgens en eenparig aangenomen.</p> <p>Art. 39</p> <p>Amendement nr. 68 tot vervanging van artikel 39 wordt aangenomen met 10 stemmen en 3 onthoudingen.</p> <p>Art. 40 tot 48</p> <p>Deze artikelen worden achtereenvolgens en eenparig aangenomen.</p> <p>Art. 49</p> <p>Amendement nr. 46 tot vervanging van artikel 49 wordt eenparig aangenomen.</p> <p>Art. 50 tot 53</p> <p>Deze artikelen worden achtereenvolgens en eenparig aangenomen.</p> <p>Art. 54</p> <p>Amendement nr. 67 tot vervanging van artikel 54 wordt aangenomen met 10 stemmen en 3 onthoudingen.</p>	<p>Art. 29/1 (<i>nouveau</i>) et 29/2 (<i>nouveau</i>)</p> <p>Les amendements n°s 41 et 42, tendant respectivement à insérer les articles 29/1 et 29/2, sont successivement adoptés à l'unanimité.</p> <p>Art. 30</p> <p>L'amendement n° 43 et l'article 30, ainsi modifié, sont successivement adoptés à l'unanimité.</p> <p>Art. 31</p> <p>Cet article est adopté à l'unanimité.</p> <p>Art. 32</p> <p>L'amendement n° 44 et l'article 32, ainsi modifié, sont successivement adoptés à l'unanimité.</p> <p>Art. 33 à 38</p> <p>Ces articles sont successivement adoptés à l'unanimité.</p> <p>Art. 39</p> <p>L'amendement n° 68 tendant à remplacer l'article 39 est adopté par 10 voix et 3 abstentions.</p> <p>Art. 40 à 48</p> <p>Ces articles sont successivement adoptés à l'unanimité.</p> <p>Art. 49</p> <p>L'amendement n° 46 tendant à remplacer l'article 49 est adopté à l'unanimité.</p> <p>Art. 50 à 53</p> <p>Ces articles sont successivement adoptés à l'unanimité.</p> <p>Art. 54</p> <p>L'amendement n° 67 tendant à remplacer l'article 54 est adopté par 10 voix et 3 abstentions.</p>
---	---

Art. 55 tot 69

Deze artikelen worden achtereenvolgens en eenparig aangenomen.

Art. 70

Amendement nr. 47 en artikel 47, aldus gewijzigd, worden achtereenvolgens en eenparig aangenomen.

Art. 71 tot 73

Deze artikelen worden achtereenvolgens en eenparig aangenomen.

Art. 74

Amendement nr. 71 tot wijziging van amendement nr. 52 wordt aangenomen met 9 stemmen en 4 onthoudingen.

Amendement nr. 52 tot vervanging van artikel 74, aldus gewijzigd, wordt aangenomen met 10 stemmen en 3 onthoudingen.

Bijgevolg is amendement nr. 48 zonder voorwerp.

*
* *

Op verzoek van de heer Ahmed Laaouej (PS) zal de commissie overeenkomstig artikel 83 van het Kamerreglement overgaan tot een tweede lezing van de aangenomen artikelen.

De rapporteurs,

Dirk JANSSENS
Ann VANHESTE

De voorzitter,

David CLARINVAL

Art. 55 à 69

Ces articles sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 70

L'amendement n° 47 et l'article 47, ainsi modifié, sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 71 à 73

Ces articles sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 74

L'amendement n° 71 tendant à modifier l'amendement n° 52 est adopté par 9 voix et 4 abstentions.

L'amendement n° 52 tendant à remplacer l'article 74, ainsi modifié, est adopté par 10 voix et 3 abstentions.

Par conséquent, l'amendement n° 48 devient sans objet.

*
* *

À la demande de M. Ahmed Laaouej (PS), la commission procédera, conformément à l'article 83.1 du règlement de la Chambre, à une deuxième lecture des articles adoptés.

Les rapporteurs,

Dirk JANSSENS
Ann VANHESTE

Le président,

David CLARINVAL

BIJLAGEN**I. — HOORZITTINGEN VAN 10 MEI 2017
(OCHTENDVERGADERING)**

- De heer Michel Davagle, juridisch adviseur bij de vzw's SEMAFOR en SEMAFORMA
- De heer Jonathan Lesceux, juridisch adviseur bij de studiedienst van de *Union des classes moyennes*
- De heer Lieven Cloots, juridisch adviseur bij de studiedienst van Unizo
- Mevrouw Nathalie Rangheno, vertegenwoordiger van het VBO
- De heer Tom Boedts, Febelfin

1. Uiteenzettingen van de gastsprekers**A. Uiteenzetting van de heer Michel Davagle, juridisch adviseur bij de vzw's SEMAFOR en SEMAFORMA**

De heer Michel Davagle, juridisch adviseur bij de vzw's SEMAFOR en SEMAFORMA, benadrukt dat de non-profitsector de benaming "rechtsbank van koophandel" maar weinig op prijs kan stellen. De aansprakelijkheden doen bij de bestuurders, die vrijwilligers zijn, ook vrees ontstaan, in die mate dat ze er wel eens de brui aan zouden kunnen geven. De spreker vindt het wetsontwerp echter interessant en geeft de volgende analyse.

1. Huidige op de vzw's, ivzw's en stichtingen toepasselijke situatie

Nu is de wet van 31 januari 2009 betreffende de continuïteit van de ondernemingen krachtens artikel 3 ervan niet toepasselijk op de vzw's, ivzw's en stichtingen. Zo is voor die rechtspersonen het antwoord van de wetgever ingeval van insolventie de ontbinding van de groepering en, daarmee samenhangend, de vereffening ervan. Er is evenwel de mogelijkheid, maar die is weinig waarschijnlijk, om een gratis inbreng van algemeenheid in een andere groepering zonder winstoogmerk te verrichten, waarbij die ermee instemt de verliesgevende situatie van de inbrengende rechtspersoon over te nemen.

1.1. Ontbinding van de rechtspersoon

In geval van insolventie moeten de vzw's dus worden ontbonden, ofwel bij beslissing van de algemene

ANNEXES**I. — AUDITIONS DU 10 MAI 2017
(MATIN)**

- M. Michel Davagle, conseiller juridique auprès des asbl SEMAFOR et SEMAFORMA
- M. Jonathan Lesceux, conseiller juridique au service d'études de l'Union des classes moyennes
- M. Lieven Cloots, conseiller juridique au service d'étude de l'Unizo
- Mme Nathalie Rangheno, représentante de la FEB
- M. Tom Boedts, Febelfin

1. Exposés des invités**A. Exposé de M. Michel Davagle, conseiller juridique auprès des asbl SEMAFOR et SEMAFORMA**

M. Michel Davagle, conseiller juridique auprès des asbl SEMAFOR et SEMAFORMA, souligne que le secteur non-marchand n'apprécie guère l'appellation "tribunal de commerce". Les responsabilités suscitent également des craintes dans le chef des administrateurs, qui sont bénévoles, si bien qu'elles risquent de provoquer leur fuite. L'orateur juge le projet de loi toutefois intéressant, et propose l'analyse suivante.

1. La situation actuelle applicable aux ASBL, AISBL et fondations

Actuellement, la loi du 31 janvier 2009 relative à la continuité des entreprises n'est pas, en vertu de son article 3, applicable aux ASBL, AISBL et aux fondations. Ainsi, pour ces personnes morales, la réponse prévue par le législateur est, en cas d'insolvabilité, la dissolution du groupement et, corrélativement, sa liquidation. Il existe toutefois la possibilité, mais cette hypothèse est peu probable, de réaliser un apport à titre gratuit d'universalités à un autre groupement non lucratif, celui-ci acceptant de reprendre la situation déficitaire de la personne morale apporteuse.

1.1. La dissolution de la personne morale

En cas d'insolvabilité, les ASBL doivent donc être dissoutes, soit par décision de l'assemblée générale

vergadering (artikel 20 van de wet van 27 juni 1921), ofwel bij gerechtelijke beslissing (artikel 18, eerste lid, 1°, van de wet van 27 juni 1921). De rechtspraak leert dat gerechtelijke ontbinding maar wordt uitgesproken wanneer geen verbetering meer mogelijk lijkt¹.

Voor de ivzw's kan de vereniging bij akkoord van de leden worden ontbonden, waarbij artikel 48, 7°, van de wet bepaalt dat in de statuten "de voorwaarden (...) voor ontbinding en vereffening van de vereniging" moeten zijn vermeld. Zij kan ook gerechtelijk worden ontbonden wegens onvermogen (artikel 55, 2°, van de wet van 27 juni 1921).

Wat de stichtingen betreft: die kunnen alleen gerechtelijk worden ontbonden, meer bepaald wanneer de stichting "niet meer in staat is de doeleinden na te streven waarvoor zij is opgericht" (artikel 39, eerste lid, 2°, van de wet van 27 juni 1921).

1.2. Rol van de vereffenaar

De aangewezen vereffenaars treden in de plaats van de zittende raad van bestuur en hebben tot taak het actief te realiseren, het passief aan te zuiveren en het eventuele netto actief aan te wenden² (artikel 19, eerste lid, van de wet van 27 juni 1921). De vereffenaar is dus geen curator, want die heeft meer bepaald tot taak de schuldeisers te vertegenwoordigen en kan namens de massa in rechte optreden. In dat geval oefent hij de rechten namens de schuldeisers uit jegens eenieder wiens gedrag heeft geleid tot een verslechtering van het passief of tot een vermindering van het actief³.

2. De verenigingen volgens de wet van 1901

In Frankrijk kan een vereniging die zich in moeilijkheden bevindt, gebruik maken van een bemiddelingsprocedure. Daartoe wijst de voorzitter van het *tribunal de grande instance* een bemiddelaar aan die tot taak heeft tot een akkoord tussen de groepering en haar schuldeisers te komen over de betalings- of schuldsaneringstermijnen (*Code de commerce*, artikelen L. 611-4 tot 611-15 en R611-46).

De *Code de Commerce* voorziet ook in een gerechtelijke herstelprecedure om de activiteit van de vereniging te kunnen voortzetten, de werkgelegenheid

(loi du 27 juin 1921, art. 20), soit par décision judiciaire (loi du 27 juin 1921, art. 18, 1^{er}, 1^o). La jurisprudence enseigne que la dissolution judiciaire n'est prononcée que quand aucune amélioration ne semble possible¹.

Pour les AISBL, l'association peut être dissoute de l'accord de ses membres, l'article 48, 7^o, de la loi prévoyant que doivent figurer dans les statuts "*les conditions de (...) dissolution et de liquidation de l'association (...)*". Elle peut aussi être dissoute judiciairement pour insolabilité (loi du 27 juin 1921, art. 55, 2^o).

Quant aux fondations, elles ne peuvent être dissoutes que judiciairement, notamment quand elles ne sont plus "*en mesure de poursuivre les buts en vue desquels elle [ont] été constituée[s]*" (loi du 27 juin 1921, art. 39, al. 1^{er}, 2^o).

1.2. Le rôle du liquidateur

Les liquidateurs désignés se substituent au conseil d'administration en place et ont pour mission de réaliser l'actif, d'acquitter le passif et d'affecter l'éventuel actif net², (loi du 27 juin 1921, art. 19, al. 1^{er}). Le liquidateur n'est donc pas un curateur, celui-ci ayant notamment la mission de représenter les créanciers et de ce fait, de pouvoir agir en justice au nom de la masse. Dans cette hypothèse, il exerce les droits au nom des créanciers envers toute personne dont le comportement a eu pour effet d'aggraver le passif ou d'en diminuer l'actif³.

2. Les associations 1901

En France, une association en difficulté peut bénéficier d'une procédure de conciliation. A cet effet, le président du tribunal de grande instance désigne un conciliateur qui a pour mission d'obtenir un accord entre le groupement et ses créanciers sur des délais de paiement ou des remises de dettes. (C. comm., art. L. 611-4 à 611-15 et R611-46).

Le Code de commerce prévoit également une procédure de redressement judiciaire destinée à permettre la poursuite de l'activité de l'association, le maintien

¹ Rb. Verviers 16 juni 2008, AR 08/402/1, <http://jure.juridat.just.fgov.be>; Antwerpen 20 september 2001, TRV 2003, 493, noot F. JENNE; Rb. Luik 21 dec. 1989, JLMB 1990, 1500; Brussel 8 april 1981, Rev.prat.soc. 1981, 140; Rb. Neufchâteau 6 dec. 1955, Rev.prat.soc. 1962, 218.

² A. FAYT, "Dissolution, liquidation, répartition du boni", in A.S.B.L., *Fondations et associations internationales*, Brugge, Die Keure, 2001, 253, nr. 22.

³ Cass. 28 maart 2014, Pas. 2014, I, 833

¹ Civ. Verviers, 16 juin 2008, R.G. n° 08/402/1, <http://jure.juridat.just.fgov.be>; Anvers, 20 sept. 2001, T.R.V., 2003, p. 493, note F. Jenne Civ. Liège, 21 déc. 1989 J.L.M.B., 1990, p. 1500; Bruxelles, 8 avril 1981, Rev. prat. soc., 1981, p. 140; Civ. Neufchâteau, 6 déc. 1955, Rev. prat. soc., 1962, p. 218.

² A. FAYT, "Dissolution, liquidation, répartition du boni", in A.S.B.L., *Fondations et associations internationales*, Bruges, La Charte, 2001, p. 253, n° 253, n° 22.

³ Cass., 28 mars 2014, Pas., 2014, I, p. 833.

te behouden en het passief aan te zuiveren. Als binnen een termijn van twee maanden blijkt dat de vereniging over voldoende capaciteiten beschikt, beveelt het *tribunal de grande instance* de voortzetting van de observatieperiode (*Code de commerce*, artikel L 631-15, I, eerste lid). Naast het “plan tot voortzetting”, dat tijdens de observatieperiode wordt voorgesteld, kan een “plan tot overdracht” aan de rechtbank worden voorgesteld, die beslist over de gehele of gedeeltelijke overname van de activiteit en van het personeel.

Indien het herstel kennelijk onmogelijk is, maakt de rechtbank een einde aan de observatieperiode en spreekt de gerechtelijke vereffening van de groepering uit (*Code de commerce*, artikel L 631-15, II, eerste lid).

Die bepalingen zijn onder meer op de privaatrechtelijke rechtspersonen van toepassing en dus op de verenigingen die met toepassing van de wet van 1901 zijn opgericht.

3. Belang van het wetsontwerp

Het toepassingsgebied van het aan het parlement voorgelegde wetsontwerp strekt zich uit tot alle privaatrechtelijke rechtspersonen, met inbegrip van de vzw's, de ivzw's en de stichtingen. Daardoor zullen zij gebruik kunnen maken van de voorlopige maatregelen als bedoeld in de artikelen XX.30 e.v., van de aanwijzing van een bemiddelaar (artikel XX.38) en van de procedure van gerechtelijke reorganisatie (artikel XX.41). Die maatregelen zijn bedoeld om het herstel van de onderneming te bewerkstelligen of zelfs een deel van de bedrijfsactiviteit te “vrijwaren”. Aangezien de werknemers in de verenigingssector essentiële actoren zijn en zij 60 tot 90 % van de werkingskosten vertegenwoordigen, kan vaak worden gesteld dat die bepalingen ertoe strekken zoveel mogelijk banen te redder. Aan de andere kant dient men steeds voor ogen te houden dat de acties van de verenigingen doorgaans een altruïstisch doel hebben; het einde van de activiteiten van een vzw kan de doelgroepen en hun familieleden zwaar benadelen (bijvoorbeeld, het zoeken van vervangende huisvesting).

3.1. Alarmbel

Momenteel kan de commissaris-bedrijfsrevisor gebruik maken van de alarmbelprocedure ten aanzien van de vzw's⁴ (wet van 27 juni 1921, artikel 17, § 7), maar in die procedure is slechts voorzien ingeval er een commissaris-bedrijfsrevisor is benoemd. De bevoegde rechter aan wie de zaak kan worden voorgelegd, is de voorzitter van de rechtbank van eerste aanleg.

⁴ De tekst is niet altijd helemaal aangepast.

de l'emploi et l'apurement du passif. Si, dans un délai de deux mois, il apparaît que l'association dispose de capacités suffisantes, le tribunal de grande instance ordonne la poursuite de la période d'observation (C. comm., art. L631-15, I, al. 1^{er}). Au “plan de continuation” présenté durant la période d'observation, il peut être proposé un “plan de cession” au tribunal qui décide de la reprise totale ou partielle de l'activité et du personnel.

Si le redressement est manifestement impossible, le tribunal met fin à la période d'observation et prononce la liquidation judiciaire du groupement (C. comm., art. L 631-15, II, al. 1^{er}).

Ces dispositions trouvent à s'appliquer notamment à l'égard des personnes morales de droit privé et donc aux associations créées en application de la loi de 1901.

3. L'intérêt du projet de loi

Le projet de loi qui est soumis au parlement entend s'appliquer à toutes les personnes morales de droit privé en ce compris, les ASBL, les AISBL et les fondations. De ce fait, celles-ci pourront bénéficier des mesures provisoires prévues les articles XX.30 et suivants, de la désignation d'un médiateur (art. XX.38) et de la procédure de réorganisation judiciaire (art. XX.38). Ces mesures sont destinées à essayer de redresser l'entreprise, voire à “sauvegarder” une partie de l'activité. Ce faisant, puisque les travailleurs sont, dans le secteur associatif, des acteurs essentiels et que leur coût représente entre 60 et 90 % des frais de fonctionnement, on peut aussi affirmer que ces dispositifs visent, dans la mesure du possible, à sauver de l'emploi. D'autre part, il ne faut jamais oublier que le but des actions de la plupart des associations est altruiste, la fin des activités d'une ASBL pouvant ainsi perturber gravement les bénéficiaires et leur famille (ex.: la recherche d'un hébergement de substitution).

3.1. La sonnette d'alarme

Actuellement, le commissaire-réviseur d'entreprises peut recourir à la procédure de sonnette d'alarme dans les ASBL⁴ (loi du 27 juin 1921, art. 17, § 7), mais cette procédure n'est prévue que dans l'hypothèse où un commissaire-réviseur d'entreprises a été nommé. Le juge compétent pour être saisi de la situation est le président du tribunal de première instance.

⁴ Le texte n'est pas toujours parfaitement adapté.

Artikel XX.23, § 3, van het wetsontwerp legt de rekenberoepen de verplichting op de onderneming (“schuldenaar”) in kennis te stellen van de ernst van de situatie en in sommige gevallen zelfs de voorzitter van de rechtbank van koophandel in te lichten.

Die bepaling brengt mee dat die maatregel geldt voor alle vzw’s, ivzw’s en stichtingen, op voorwaarde dat zij een beroep doen op een externe boekhouder. Niettemin valt te betreuren dat de informatie niet verplicht (“in voorkomend geval”) ter kennis moet worden gebracht van het beheersorgaan.

Wanneer de voorzitter van de rechtbank van koophandel kennis heeft van grove tekortkomingen die de continuïteit van de onderneming in het gedrang kunnen brengen, kan hij een gerechtsmandataris aanwijzen. Momenteel kan de voorzitter van de rechtbank van eerste aanleg worden gevraagd een voorlopig bewindvoerder te benoemen. De ontworpen bepalingen over de insolventie van de ondernemingen belasten de voorzitter van de rechtbank van koophandel met die taak. Er staan twee machten naast en tegenover elkaar: hoe zullen de problemen concreet worden opgelost?

3.2. Gerechtelijke reorganisatie

De procedure van gerechtelijke reorganisatie strekt ertoe de continuïteit van de onderneming (geheel of gedeeltelijk) te vrijwaren, onder gerechtelijk toezicht. Die procedure wordt opgestart wanneer de onderneming in haar voortbestaan is bedreigd op korte of middellange termijn (artikel XX.47, § 1), maakt het mogelijk een reorganisatieplan uit te werken of te onderhandelen over een minnelijk (artikel XX.66) of collectief akkoord (artikel XX.69), alsook een ondernemingsoverdracht te regelen (artikel XX.86). Dat de vzw’s, ivzw’s en stichtingen daar nu eindelijk voor in aanmerking komen, valt alleen maar toe te juichen.

Er zij opgemerkt dat de overnemer, bij een ondernemingsoverdracht onder gerechtelijk gezag, niet verplicht is om bij een collectieve onderhandeling alle werknemers over te nemen (cao nr. 102, artikel 12), en dat hij zelfs de arbeidsvoorwaarden van de werknemers kan aanpassen (cao nr. 102, artikel 10). Momenteel moet de “overnemer” van de verliesgevende activiteit van de vzw (ivzw of stichting) het volledige personeelsbestand van de onderneming (of van het overgedragen onderningsgedeelte) overnemen, conform cao nr. 32bis, waarbij de overnemer voorts de contractuele voorwaarden in acht moet nemen zoals die bij de “schuldenaar” van toepassing zijn.

L’article XX.23, § 3, du projet instaure une obligation dans le chef des professionnels du chiffre d’informer l’entreprise (“le débiteur”) de la gravité de la situation, voire d’en informer le président du tribunal de commerce.

Cette disposition a pour conséquence que toutes les ASBL, AISBL et fondations sont visées par cette mesure à la condition qu’elles fassent appel à un comptable externe. On peut toutefois regretter que l’information ne soit pas obligatoirement (“le cas échéant”) adressée à l’organe de gestion.

Quand le président du tribunal de commerce a connaissance de manquements graves qui sont susceptibles de menacer la continuité de l’entreprise, il peut désigner un mandataire de justice. Actuellement, il est possible de demander au président du tribunal de première instance de nommer un administrateur provisoire. Le projet sur l’insolvabilité des entreprises charge le président du tribunal de commerce de cette mission. Deux pouvoirs concurrents coexistent: comment concrètement les problèmes vont-ils être solutionnés?

3.2. La réorganisation judiciaire

La procédure de réorganisation judiciaire a pour but de préserver, sous le contrôle judiciaire, la continuité (en tout ou en partie) de l’entreprise. Elle est ouverte si la continuité de l’entreprise est menacée, à bref délai ou à terme (art. XX.47, § 1^{er}) qui permet d’élaborer un plan de réorganisation ou négocier un accord amiable (art. XX.66) ou collectif (art. XX.69), ou encore assurer un transfert d’entreprise (art. XX.86). On ne peut que se réjouir d’une telle possibilité enfin offerte aux ASBL, AISBL et fondations.

Il y a lieu de noter que le transfert d’entreprise sous autorité judiciaire permet au repreneur, dans le cadre d’une négociation collective, de ne pas reprendre tous les travailleurs (CCT n° 102, art. 12), voire même de modifier les conditions de travail des travailleurs (CCT n° 102, art. 10). Actuellement le “repreneur” de l’activité déficitaire de l’ASBL, (de l’AISBL ou de la fondation) doit reprendre l’entièreté du personnel de l’entreprise (ou de la partie de l’entreprise cédée) conformément à la CCT n° 32 bis, le repreneur devant par ailleurs respecter les conditions contractuelles telles qu’exécutées chez le “débiteur”.

Met de door het wetsontwerp in uitzicht gestelde insolventieprocedure dreigen jammer genoeg banen verloren te gaan, maar de huidige situatie waarbij het “alles of niets” is, draagt niet bij tot scheppen van mogelijkheden voor kandidaat-overnemers om een gedeelte van de activiteiten over te nemen.

Het ontworpen artikel XX.47, § 2, luidt: “*Indien de schuldenaar een rechtspersoon is, wordt de continuïté van zijn onderneming in elk geval geacht bedreigd te zijn wanneer de verliezen het netto actief hebben herleid tot minder dan de helft van het maatschappelijk kapitaal.*”. Quid met de vzw's, de ivzw's en de stichtingen zonder kapitaal? Dient men ervan uit te gaan dat zij nog steeds “bedreigd” zijn? Overigens kan die opmerking ook gelden voor de vennootschappen, aangezien de hervorming van het Wetboek van vennootschappen ertoe strekt de minimumkapitaalvereiste voor de nv's en de bvba's af te schaffen en het idee bestaat om de kapitaalvereiste te vervangen door een solventietest. Die § 2 dreigt dan ook niet langer aangepast te zijn met betrekking tot de vennootschappen...

3. Het faillissement (artikelen XX.100 en volgende)

De faillissementsprocedure is thans niet van toepassing op vzw's, ivzw's en stichtingen. Met inachtneming van de rechten van de schuldeisers, kan men dit initiatief alleen maar toejuichen. Wel kan de aansprakelijkheid van de bestuurders ingeval van een zware fout gemakkelijker worden ingeroepen. Er moet worden opgemerkt dat deze opmerking ook geldt voor de bestuurders van openbare instellingen, aangezien in het aansprakelijkheidsrecht geen enkele immuniteit bestaat voor dat soort bestuurders, en evenmin voor feitelijke bestuurders.⁵

Anderzijds regelt cao 32bis de rechten van de werknemers bij overname van de activa na een faillissement (cao 32bis, artikel 11), waarbij de overnemer mag kiezen welke werknemers hij overweegt over te nemen (cao 32bis, artikel 12). Een dergelijke mogelijkheid bestaat niet voor de vzw's, ivzw's en stichtingen, waardoor men zich in de voormalde “alles-of-niets”-situatie bevindt.

Het lijkt voorts verstandig geen “zwaar geschut” in te zetten om kleine insolventiegevallen op te lossen. De Franse *Code de commerce* voorziet bijvoorbeeld in een minder starre procedure van gerechtelijke vereffening

Certes, avec la procédure d'insolvabilité prévue par le projet, des emplois risquent malheureusement d'être perdus, mais la situation actuelle “du tout ou rien” n'aide pas à une reprise partielle de l'activité par un repreneur potentiel.

L'article XX.47, § 2, du projet de loi, dispose: “*Lorsque le débiteur est une personne morale, la continuité de son entreprise est en tout cas présumée être menacée si les pertes ont réduit l'actif net à moins de la moitié du capital social.*”. Quid en ce qui concerne les ASBL, AISBL et les fondations qui n'ont pas de capital? Faut-il considérer qu'elles sont toujours “menacées”? Notons que cette remarque peut aussi être étendue aux sociétés, puisque la réforme du Code des sociétés entend supprimer l'exigence d'un capital minimum pour les SA et SPRL et remplacer le capital par l'idée d'un test de solvabilité. Ainsi, ce § 2 risque aussi de ne plus être adapté pour les sociétés....

3. La faillite (art. XX. 100 et suiv.)

La procédure de faillite n'est actuellement pas applicable aux ASBL, AISBL et fondations. Dans le respect des droits des créanciers, on ne peut que souscrire à cette initiative. Certes, la responsabilité des administrateurs pourra, en cas de manquement grave, être plus facilement soulevée. Notons que cette remarque concerne aussi les administrateurs publics, puisque le droit des responsabilités n'instaure aucune immunité au profit de ce type d'administrateurs et il n'épargne pas non plus les administrateurs de fait⁵.

Par ailleurs, la CCT n° 32bis règle les droits des travailleurs repris en cas de reprise d'actif après faillite (CCT n° 32 bis, art. 11) et elle permet notamment au repreneur d'opérer un choix parmi les travailleurs que celui-ci envisage de reprendre (CCT n° 32 bis, art. 12). Pareille possibilité n'est actuellement pas offerte aux ASBL, AISBL et fondations et l'on se trouve dans une situation “du tout ou rien” dénoncée ci-dessus.

Par ailleurs, il semblerait sage de ne pas sortir “la grosse artillerie” pour résoudre des situations d'insolvabilité peu importantes. Ainsi, le Code de commerce français prévoit une procédure de liquidation judiciaire

⁵ De hoedanigheid van feitelijk bestuurder vereist dus: a) dat men zich mengt met het interne beheer zonder dat hiervoor enige wetelijke of contractuele grond bestaat; b) dat men beslissingsmacht uitoefent die voorbehouden is aan de raad van bestuur; c) dat men totaal onafhankelijk beslissingen neemt waaruit blijkt dat men de maatschappelijke activiteiten beheert.

⁵ La qualification d'administrateur de fait suppose donc: a) l'immixtion dans la gestion interne sans aucun fondement légal ou contractuel; b) l'exercice de pouvoirs de décision qui sont réservés au conseil d'administration; c) la prise de décisions, en totale indépendance, qui démontrent une maîtrise des affaires sociales.

voor verenigingen die beantwoorden aan alle onderstaande voorwaarden:

- geen onroerend goed bezitten;
- in de zes maanden vóór het begin van de procedure niet meer dan 5 werknemers in dienst gehad hebben;
- een jaarlijkse omzet (vóór belastingen) van minder dan 750 000 euro hebben. (zie *Code de commerce*, artikel L. 641-2, § 2 en *Décret n° 2005-1677 du 28 décembre 2005*, artikel 223).

4. De verenigingen zonder economisch doel

Artikel I.1 van het Wetboek van economisch recht geeft een algemene definitie van het begrip "onderneming", die verschilt van de definitie die wordt gegeven in artikel XX.1

Het gevolg hiervan is dat zelfs als een vzw (een ivzw of een stichting) geen enkele economische activiteit uitvoert, ze toch als een onderneming wordt beschouwd waarop de bepalingen van boek XX van het Wetboek van economisch recht van toepassing zijn.

Deze uitbreiding van het toepassingsgebied tot de verenigingen zonder economische activiteit (bijvoorbeeld de vzw's die geld inzamelen) is gerechtvaardigd omdat ook zij insolvent kunnen zijn. Zou het echter niet raadzaam zijn bij een faillissement van dit soort verenigingen een minder starre procedure toe te passen?

5. Enkele kritische opmerkingen

5.1. De feitelijke verenigingen

Krachtens artikel XX.1 vallen de feitelijke verenigingen buiten het toepassingsgebied van boek XX als ze tegelijk twee voorwaarden vervullen, namelijk "geen uitkeringsoogmerk [hebben] en (...) ook in feite geen uitkeringen [verrichten] aan [hun] leden of aan personen die een beslissende invloed uitoefenen op het beleid van de organisatie". Wat onder "uitkeringen" (in het Frans "avantages") moet worden verstaan, wordt niet gepreciseerd. Gaat het hier om directe vermogensvoordelen (met andere woorden om voordelen die het vermogen van deze personen kunnen doen toenemen)? Quid met het voordeel in de vorm van een efficiënte inzet van middelen? Quid met hulp in de vorm van raad of door het vervullen van taken ten behoeve van de leden?

Hoewel de groepering geen rechtspersoonlijkheid heeft, maken de goederen die ze verwerft deel uit van een maatschappelijk fonds dat dient voor de realisatie

plus souple pour les associations qui satisfont aux conditions cumulatives suivantes:

- ne pas posséder de biens immobiliers;
- ne pas avoir occupé plus de 5 travailleurs salariés au cours des six mois précédent l'ouverture de la procédure;
- avoir un chiffre d'affaire annuel (hors taxes) inférieur à 750 000 €. (C. comm., art. L. 641-2, al. 2, Décret n°2005-1677 du 28 décembre 2005, art. 223).

4. Les associations qui n'ont pas de but économique

Alors que l'article I.1 du Code de droit économique donne une définition générale de l'entreprise, l'article XX.1 donne une définition différente.

Cela a pour conséquence que, même si une ASBL (AISBL ou fondation) n'exerce aucune activité économique, elle sera néanmoins considérée comme une entreprise et soumise aux dispositions du livre XX du Code de droit économique.

Cette extension aux associations non économiques (ex. les ASBL de collecte de fonds) se justifie par le fait qu'elles peuvent aussi se trouver en situation d'insolvabilité. Mais ne faudrait-il pas leur appliquer, en cas de faillite, une procédure plus souple?

5. Quelques critiques

5.1. Les associations de fait

L'article XX.1 exclut les associations de fait du champ d'application du livre XX si elles remplissent deux conditions cumulatives: ne pas poursuivre de but lucratif et ne pas distribuer d'avantages à leurs membres ou à des personnes qui exercent une influence décisive sur la stratégie de l'entité. Le terme "avantages" n'est pas autrement précisé: s'agit-il d'avantage patrimonial direct (c'est-à-dire susceptible d'enrichir le patrimoine de ces personnes)? Qu'en est-il de l'avantage sous la forme d'économie de moyens? Quid de l'aide en conseils ou sous la forme de démarches au profit des membres?

Bien que le groupement n'ait pas de personnalité juridique, les biens qu'il acquiert sont affectés à un fonds social destiné à réaliser le but non lucratif qu'il

van de nagestreefde niet-winstgevende doelstelling.⁶ De schuldeisers die te behoeve van de maatschappelijke activiteit een verbintenis zijn aangegaan met één of meer leden, hebben aldus als waarborg zowel de persoonlijke goederen van die schuldenaars als het maatschappelijk fonds van de feitelijke vereniging.⁷ De leden zijn dus persoonlijk aansprakelijk voor de verbintenissen die worden aangegaan in naam van de feitelijke vereniging, wat bij vzw's niet het geval is.

Er moet worden opgemerkt dat artikel XX.101, § 5, het volgende bepaalt: "*In geval van faillissement van een onderneming bepaald in artikel XX.1, § 1, eerste lid, c) waarvan de vennoten onbeperkt aansprakelijk zijn krachtens de wet, kan enkel de curator de vennoot persoonlijk aansprakelijk stellen voor de passiva van deze onderneming.*"

Naar welke wet verwijst het wetboek hier? Voorts is de aansprakelijkheid van de leden geen hoofdelijke aansprakelijkheid aangezien volgens artikel 1202 van het Burgerlijk Wetboek hoofdelijkheid niet wordt vermoed, en bovendien de hoofdelijkheid van medeschuldenaars die handelaars zijn, niet van toepassing is bij wat een feitelijke vereniging wordt genoemd. De schulden zijn immers steeds burgerlijk, aangezien het winstoogmerk dat handelsdaden kenmerkt, afwezig is. Bij de "feitelijke verenigingen" is de regel derhalve dat de schulden worden verdeeld volgens het hoofdelijk aandeel.⁸

5.2. Wijziging van het Gerechtelijk Wetboek (artikel. 19)

Deze toevoeging aan artikel 764 van het Gerechtelijk Wetboek betreft de mededeling aan het openbaar ministerie: "*9bis° de vorderingen tot gerechtelijke ontbinding van verenigingen zonder winstoogmerk en van stichtingen respectievelijk bepaald in artikelen 18, eerste lid, 4°, en 39, eerste lid, 5°, van de wet*

poursuit⁶. Ainsi, les créanciers qui ont contracté avec un ou plusieurs membres pour les besoins de l'activité sociale ont comme gage non seulement le fonds social de l'association de fait mais aussi les biens personnels de ceux qui sont débiteurs envers eux⁷. Ainsi, à la différence d'une ASBL, les membres ont une responsabilité personnelle quant aux engagements faits au nom de l'association de fait.

Il est à signaler que l'article XX.101, al. 5, prévoit: "*En cas de faillite d'une entreprise visée à l'article XX.1er, § 1er, alinéa 1er, c) dont les associés sont solidairement responsables en vertu de la loi, seul le curateur peut mettre en cause la responsabilité personnelle d'un associé pour le passif de cette entreprise*".

D'abord, à quelle loi le Code fait-il référence? Ensuite, la responsabilité des membres n'est pas une responsabilité solidaire puisque, aux termes de l'article 1202 du Code civil, elle "ne se présume pas" et que, par ailleurs, la solidarité entre codébiteurs commerçants ne joue pas dans une association dite de fait, car les dettes y sont toujours civiles vu l'absence de l'esprit de lucre qui caractérise les actes commerciaux. Le principe de la division de dettes par parts viriles est donc de règle dans les associations dites de fait⁸.

5.2. Modification du Code judiciaire (art. 19)

Cet ajout fait à l'article 764 du Code judiciaire concerne la communication au ministère public: "*9bis° les demandes en dissolution judiciaire d'associations sans but lucratif et des fondations visées respectivement aux articles 18, alinéa 1er, 4°, et 39, alinéa 1er, 5° de la loi du 27 juin 1921 sur les associations sans but*

⁶ K. Geens, "De fundamente van het vennootschapsrecht dooreengeschud voor de eeuwende" in *De nieuwe Vennootschapswetten van 7 en 13 april 1995*, Biblo, 1995, blz. 28-29, nrs. 19 tot 22; T. Tilquin en V. Simonart, *Traité des sociétés*, deel II, Diegem, Kluwer, 1997, blz. 206, nr. 1483.

⁷ M. Coipel, "L'association de fait: notion, régime juridique et conséquences de l'absence de personnalité morale", in *Les associations de fait*, coll. *Les Dossiers d'ASBL Actualités*, Dossier nr. 14, Edi.pro, Luik, 2012, blz. 59-60, nr. 38.

⁸ Cass., 10 mei 1979, Pas., 1979, I, blz. 1068, *Rev. prat. soc.*, 1980, blz. 39, nr. 6054; Burg. Brussel, 8 maart 1968, *Rev. prat. soc.*, 1968, blz. 173, nr. 5438; Bergen, 18 januari 1994, *Rev. prat. soc.*, 1994, blz. 125, , opm. I. Corbisier, die het eens is met het door het Hof in aanmerking genomen beginsel (blz. 147, nr. 6.2.); R.D.C., 1995, blz. 163; D. Gol, "L'exercice des pouvoirs au sein de l'A.S.B.L., de l'A.I.S.B.L. et de l'association de fait", in *Les personnes morales sans but lucratif*, CUP, 2012, Luik, Anthémis, vol. 135, blz. 182, nr. 89; M. Davagle, opm. over Burg. Dinant, 19 januari 1999, *J.T.*, 1999, blz. 348, n° 6.

⁶ K. Geens, "De fundamente van het vennootschapsrecht dooreengeschud voor de eeuwende" in *De nieuwe Vennootschapswetten van 7 en 13 april 1995*, Biblo, 1995, pp. 28-29, n° 19 à 22; T. Tilquin et V. Simonart, *Traité des sociétés*, t. II, Diegem, Kluwer, 1997, p. 206, n° 1483.

⁷ M. Coipel, "L'association de fait: notion, régime juridique et conséquences de l'absence de personnalité morale", in *Les associations de fait*, coll. *Les Dossiers d'ASBL Actualités*, Dossier n° 14, Edi.pro, Liège, 2012, pp. 59-60, n° 38.

⁸ Cass., 10 mai 1979, *Pas.*, 1979, I, p. 1068, *Rev. prat. soc.*, 1980, p. 39, n° 6054; Civ. Bruxelles, 8 mars 1968, *Rev. prat. soc.*, 1968, p. 173, n° 5438; Mons, 18 janv. 1994 *Rev. prat. soc.*, 1994, p. 125, , obs. I. Corbisier qui approuve le principe retenu par la Cour (p. 147, n° 6.2.); R.D.C., 1995, p. 163; D. Gol, "L'exercice des pouvoirs au sein de l'A.S.B.L., de l'A.I.S.B.L. et de l'association de fait", in *Les personnes morales sans but lucratif*, CUP, 2012, Liège, Anthémis, vol. 135, p. 182, n° 89; M. DAVAGLE, obs. sous Civ. Dinant, 19 janv. 1999, *J.T.*, 1999, p. 348, n° 6.

van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de stichtingen en de Europese politieke partijen en stichtingen;”.

Om te beginnen is het niet duidelijk waarom de regering ervoor gekozen heeft de ivzw's in deze bepaling buiten beschouwing te laten. Het klopt dat de wettekst de niet-indiening van de rekeningen niet beschouwt als een reden voor gerechtelijke ontbinding, maar artikel 55, 2°, vermeldt insolventie als een reden voor gerechtelijke ontbinding van ivzw's.

Daarnaast is het vreemd dat enkel verwezen wordt naar de artikelen 18, eerste lid, 4°, en 39, eerste lid, 5°, en niet naar de artikelen 18, eerste lid, 1° (niet in staat zijn haar verbintenissen na te komen) en artikel 39, eerste lid, 2° (niet meer in staat zijn de doeleinden na te streven waarvoor zij is opgericht). De groepering kan immers hebben voldaan aan de verplichting om gedurende drie opeenvolgende jaren de jaarrekeningen te hebben ingediend en zich in een situatie van insolventie bevinden.

Ook kan de vraag worden gesteld of het huidige punt 8° van artikel 764 daaraan niet al tegemoetkomt: “*8° de (vorderingen tot gerechtelijke reorganisatie), de vorderingen tot faillietverklaring, tot verdaging van de datum van staking van betaling, alsook de (vorderingen tot intrekking van een reorganisatieplan) en tot sluiting van het faillissement*”.

En, bij wijze van anekdote, waarom een 9bis° invoegen als er geen 9° meer bestaat?

5.3. Wijzigingen aan de wet van 27 juni 1921 (artikelen 50 en 51)

Artikel 18 van de wet van 27 juni 1921 wordt aangevuld met het volgende lid: “In geval van het eerste lid, 4°, kan de rechtbank ook gevallen worden na verwijzing door de kamer voor ondernemingen in moeilijkheden krachtens artikel XX.29 van het Wetboek van economisch recht. In dat geval roept de griffie de vereniging op per gerechtsbrief die de tekst van dit artikel weergeeft.”.

Voor de stichtingen is in een soortgelijke bepaling voorzien: “*In geval van het eerste lid, 5°, kan de rechtbank ook gevallen worden na verwijzing door de kamer voor ondernemingen in moeilijkheden krachtens artikel XX.29 van het Wetboek van economisch recht. In dat geval roept de griffie de stichting op per gerechtsbrief die de tekst van dit artikel weergeeft.*”.

Zoals hierboven aangegeven (*supra*, punt 4.2), is een dergelijke bepaling niet van toepassing op de ivzw's.

lucratif, les fondations, les partis politiques européens et les fondations politiques européennes”.

Tout d'abord, on ne comprend pas les raisons qui ont poussé le gouvernement à ne pas insérer dans cette disposition les AISBL. Il est vrai que le texte légal ne fait pas référence au non-dépôt des comptes comme cause de dissolution judiciaire, mais l'article 55, 2° prévoit comme cause de dissolution judiciaire des AISBL l'insolvabilité.

Par ailleurs, on ne saisit pas les raisons qui poussent à n'évoquer que les articles 18, al. 1er 4° et 39, al. 1er, 5°, et non les articles 18, al. 1er, 1° (être hors d'état de remplir les engagements qu'elle a contractés) et l'article 39, al. 1er, 2° (n'être plus en mesure de poursuivre les buts en vue desquels elle a été constituée). En effet, le groupement peut avoir satisfait à l'obligation de dépôt des comptes annuels durant trois années successives et être dans une situation d'insolvabilité.

On peut aussi se demander si l'actuel 8° de l'article 764 ne rencontre déjà pas cette préoccupation: “*8° les demandes en [ré]organisation judiciaire, en déclaration de faillite, en report de la date de cessation de paiement ainsi que les demandes de révocation d'un plan de réorganisation et en clôture de la faillite*”.

De manière plus anecdotique, pourquoi prévoir un 9bis alors qu'il n'existe plus de 9°?

5.3. Les modifications de la loi du 27 juin 1921 (art. 50 et 51)

L'article 18 de la loi du 27 juin 1921 est complété par l'alinéa suivant: “*Dans le cas prévu à l'alinéa 1er, 4°, le tribunal peut également être saisi après renvoi par la chambre des entreprises en difficulté conformément à l'article XX.29 du Code de droit économique. En pareil cas, le greffe convoque l'association par pli judiciaire qui reproduit le texte de cet article*”.

Une disposition semblable est prévue pour les foundations: “*Dans le cas prévu à l'alinéa 1er, 5°, le tribunal peut également être saisi après renvoi par la chambre des entreprises en difficulté conformément à l'article XX.29 du Code de droit économique. En pareil cas, le greffe convoque la fondation par pli judiciaire qui reproduit le texte de cet article*”.

Comme évoqué ci-dessus (*supra*, point 4.2), les AISBL ne sont pas concernées par pareille disposition.

Dezelfde opmerking als onder punt 5.2. kan worden gemaakt. De spreker geeft aan dat de betrokken rechtbank wel degelijk de rechtbank van eerste aanleg is.

B. Uiteenzetting van de heer Jonathan Lesceux, juridisch adviseur bij de studiedienst van de Union des classes moyennes

De heer Jonathan Lesceux, juridisch adviseur bij de studiedienst van de Union des classes moyennes, onderstreept het belang van de voorkoming van faillissementen en de bevordering van de “tweede kans”. De UCL heeft in 2015 een onderzoek gepubliceerd over de voorkoming van faillissementen in 2014. Ongeveer 600 personen (596) hebben de vragenlijst beantwoord. De zelfstandigen en de kmo's vragen bepaalde maatregelen voor het geval ze met moeilijkheden worden geconfronteerd, zoals:

- de inbreng van vennooten of naasten;
- bankleningen op korte termijn;
- een aanzuiveringsplan en verzoeken tot vrijstelling bij diverse instanties (bv. RSZ, belastingadministratie enzovoort). De door de Staat opgelegde geldboetes en toeslagen verergeren de situatie van de bedrijven soms.

De procedure van gerechtelijke reorganisatie wordt (gelukkig) zelden aangevraagd. De meeste maatregelen in geval van moeilijkheden betreffen de aanzuiveringsplannen of de verzoeken tot vrijstelling van betaling.

Wat denken de ondernemers van de maatregelen? De aanzuiveringsplannen en de tijdelijke vrijstellingen worden het nuttigst bevonden, gevolgd door de vormingen en de begeleidingsplannen. De maatregelen in de oude wet betreffende de continuïteit van de ondernemingen (procedure van gerechtelijke reorganisatie in de kamer voor handelsonderzoek) worden bij de minst nuttige gerekend.

De maatregelen waar het meest vraag naar is, gaan over de kosten van arbeid en over fiscaliteit, die vaak als de oorzaken van een faillissement naar voren worden geschoven. De ondernemers pleiten voor een vlottere toekenning van vrijstellingen (btw, RSZ enzovoort) en voor een betere begeleiding tijdens de opstartfase van een onderneming (eerste halfjaar).

De *Fédération Nationale des Unions des Classes Moyennes de Belgique* (UCM) heeft op 28 oktober 2015 over het vraagstuk haar standpunt geformuleerd

La même remarque que celle visée au point 5.2. peut être émise. L'orateur précise que le tribunal concerné est bien le tribunal de première instance.

B. Exposé de M. Jonathan Lesceux, conseiller juridique au service d'études de l'Union des classes moyennes

M. Jonathan Lesceux, conseiller juridique au service d'études de l'Union des classes moyennes, souligne l'importance de prévenir les faillites et la promotion de la seconde chance. L'UCL a mené une enquête sur la prévention des faillites en 2014 publiée en 2015. Près de 600 personnes (596) ont répondu au questionnaire. Les indépendants et les PME sollicitent certains types de mesures lorsqu'elles font face à des difficultés, tels que:

- l'apport d'associés ou de proches;
- le prêt bancaire à court terme;
- le plan d'apurement et les demandes de dispense auprès de divers organismes (p. ex. l'ONSS, l'administration fiscale, ...). Parfois, les amendes et les majorations pratiquées par l'État aggravent la situation des entreprises.

La procédure de réorganisation judiciaire est rarement sollicitée (heureusement). Les mesures prises en cas de difficultés portent majoritairement sur les plans d'apurement ou les demandes de dispenses de paiement.

Que pensent les entrepreneurs des mesures? Les plans d'apurement et les dispenses temporaires sont jugées les plus utiles. Ensuite, les formations et les plans d'accompagnement. Les dispositifs repris dans l'ancienne loi sur la continuité des entreprises (procédure de réorganisation judiciaire et chambre d'enquête commercial) sont parmi les meilleures jugées les moins utiles.

Les mesures les plus souhaitées portent sur le coût du travail et la fiscalité, souvent considérés comme les causes d'une faillite. Les entrepreneurs souhaitent des dispenses plus facilement accordées (TVA, ONSS, ...) et un renforcement de l'accompagnement dans la phase de démarrage d'une entreprise (six premiers mois).

L'UCM a émis sa position sur la problématique dans un avis du conseil supérieur des indépendants et des PME le 28 octobre 2015. Il n'y a pas eu de consultation

in een advies van de Hoge Raad voor de Zelfstandigen en de Kleine en Middelgrote Ondernemingen. Over het wetsontwerp is de UCM vóór de aanneming ervan niet officieel geraadpleegd, maar er hebben wel informele contacten plaatsgevonden.

Het in commissie voorgestelde betoog van de UCM heeft betrekking op de grote krachtlijnen van het wetsontwerp zoals die in de memorie van toelichting ervan worden voorgesteld, alsmede op de context.

Er kunnen veel positieve ontwikkelingen worden vastgesteld.

Het wetsontwerp verzamelt verschillende teksten en vereenvoudigt de materie. De eenvormigmaking en de dematerialisatie van de procedure staan borg voor bevattelijkheid.

De uitbreiding van de procedure tot de vrije beroepen, die een gelijke behandeling van alle beroepen mogelijk maakt, wordt eveneens zeer gewaardeerd, evenals de intensere bevordering van de tweede kans.

Er blijven echter vraagtekens bestaan omtrent de verhoging van 15 tot 20 % van de hoofdschuldvordering van het reorganisatieplan en omtrent de behandeling van de openbare schuldeisers. Het ware verkiezelijk geweest een vermindering in te stellen. Het is niet normaal dat de openbare schuldeisers voorrechten genieten. Het ware logischer dat de Staat van flexibiliteit blijk zou geven, ten einde het sneeuwbaleffect te voorkomen dat voortvloeit uit de situatie van een onderneming in moeilijkheden, wanneer die haar moeilijkheden op derden afwентelt.

De UCM behoudt zich het recht voor om het wetsontwerp in alle bijzonderheden te onderzoeken, teneinde een advies uit te brengen over alle nieuwigheden die het bevat.

Voorts formuleert de spreekster de volgende aanvullende verzoeken:

- verlaagde tarieven van bijvoorbeeld 250 euro voor de zko's en kmo's die op de gerechtelijke reorganisatieprocedure een beroep willen doen;

- de uitbouw van een *pro-deo*systeem voor advocaten en boekhouders, ten behoeve van de in moeilijkheden verkerende zelfstandigen en zko's, teneinde makkelijker op de onderscheiden procedures een beroep te doen;

- de mogelijkheid de openbare schuldeisers minder gunstig te behandelen;

officielle de l'UCM sur le projet avant son adoption, mais des contacts informels.

L'intervention UCM présentée en commission porte sur les grandes orientations du projet telles que présentées dans son exposé des motifs et le contexte.

Beaucoup d'évolutions positives peuvent être constatées.

Le projet de loi rassemble différents texte et simplifie la matière. L'uniformisation et la dématérialisation de la procédure seront des gages de lisibilité.

L'extension de la procédure aux professions libérales qui permet une égalité de traitement de toutes les professions est également fort appréciée, de même que la promotion accrue de la seconde chance.

Cependant, il subsiste un questionnement quant à l'augmentation de 15 à 20 % de la créance principale du plan de réorganisation et du traitement des créanciers publics. Il eut été préférable d'introduire une réduction. Il n'est pas normal que les créanciers publics bénéficient de priviléges. Il serait plus logique que l'État fasse preuve de flexibilité pour éviter l'effet boule de neige qui découle de la situation d'une entreprise en difficulté, lorsqu'elle répercute ses difficultés sur des tiers.

L'UCM se réserve le droit d'examiner le projet en détail pour remettre un avis sur toutes les nouveautés qu'il contient.

Il formule encore les demandes complémentaires suivantes:

- des tarifs réduits pour les TPE et PME qui souhaitent recourir à la procédure de réorganisation judiciaire, de 250€ par exemple;

- la mise en place d'un système "pro deo" d'avocats et de comptables pour les indépendants et les TPE en difficulté afin de recourir plus facilement aux différentes procédures;

- la possibilité de pouvoir traiter moins favorablement les créanciers publics;

— een nauwere samenwerking tussen de kamers voor handelsonderzoek en de instanties die de in moeilijkheden verkerende ondernemingen begeleiden.

C. Uiteenzetting van De heer Lieven Cloots, juridisch adviseur bij de studiedienst van Unizo

De heer Lieven Cloots, juridisch adviseur bij de studiedienst van Unizo, is verheugd over het wetsontwerp, waardoor de wet betreffende de continuïteit van de ondernemingen (hierna: WCO) ten tweede male wordt gewijzigd.

De verwachtingen ten aanzien van de digitalisering zijn hooggespannen, in het bijzonder wat de uitvoeringsbesluiten betreft.

Ook het “herstarten” geniet de bijzondere aandacht van de spreker. Dat de inkomsten van een gefailleerde buiten beschouwing blijven (art. XX.112, § 3), heeft een cruciale betekenis. Sommige kmo’s falen wegens een ongelukkige samenloop van omstandigheden en dragen een permanent stigma. Dat de rechter al na een jaar de kwijtschelding kan uitspreken voor gefailleerde ondernemers die opnieuw aan de slag gaan, is een belangrijke aanpassing aangezien ze niet langer het einde van de faillissementsprocedure die wel tien jaar kan duren, moeten afwachten. Vraag is wel hoe de rechter de goede trouw gaat beoordelen. Elke belanghebbende kan zich verzetten tegen de verschoonbaarheid, maar ook de rechter dient zelf te kunnen oordelen of een faillissement al dan niet te goeder trouw gebeurt. Indien het voor de rechter duidelijk is dat er kwaad opzet mee gemoeid is, moet hij zich ook zelf een oordeel kunnen vormen over de verschoonbaarheid.

De onderneming krijgt een nieuwe definitie, los van de concrete doelstelling. Vraag is wel of de nieuwe definitie toereikend zal zijn, o.m. inzake mededingingsrecht. De opname van de vrije beroepen in deze nieuwe definitie is aanvaardbaar, maar het specifieke karakter van deze beroepen dient wel te worden gerespecteerd. Hopelijk houden de uitvoeringsbesluiten in het kader van de faillissementswetgeving hiermee rekening en kunnen de ordes en instituten worden betrokken.

De evolutie van het Centraal Register Solvabiliteit verloopt gunstig. De kennisgeving gebeurt thans elektronisch, behalve voor natuurlijke personen die geen raadsman hebben. Niet duidelijk is hoe het dan zit met rechtspersonen zonder raadsman. Moet de kennisgeving ook voor hen elektronisch, of kan die ook op papier?

— une collaboration renforcée entre les chambres d'enquête commerciale et les organismes qui accompagnent les entreprises en difficulté.

C. Exposé de M. Lieven Cloots, conseiller juridique au service d'étude d'Unizo

M. Lieven Cloots, conseiller juridique au service d'étude d'Unizo, se félicite du projet de loi à l'examen, qui modifie une deuxième fois la loi relative à la continuité des entreprises (ci-après: LCE).

Les attentes en matière de numérisation sont énormes, en particulier en ce qui concerne les arrêtés d'exécution.

L'intervenant est également particulièrement attentif à la question du “nouveau départ”. Il est crucial que les revenus du failli ne soient pas pris en considération (art. XX.112, § 3). Certaines PME font en effet faillite en raison d'un concours de circonstances malheureux et sont marquées durablement par cet événement. Le fait que le juge puisse déjà prononcer, après un an, l'effacement des dettes des entrepreneurs faillis qui reprennent leurs activités constitue une modification importante, étant donné que ces entrepreneurs ne devront plus attendre la fin de la procédure de faillite, qui peut prendre dix ans. Il reste cependant à déterminer comment le juge appréciera la bonne foi de l'entrepreneur. Toute partie prenante pourra s'opposer à l'excusabilité du failli, mais le juge devra également pouvoir apprécier lui-même si la faillite a eu lieu de bonne foi ou non. S'il est clair, pour le juge, que ce n'est pas le cas, il doit aussi pouvoir se forger une opinion personnelle sur l'excusabilité.

Le projet de loi à l'examen redéfinit l'entreprise indépendamment de son objectif concret. Il reste toutefois à savoir si cette nouvelle définition sera suffisante, notamment en matière de droit de la concurrence. L'inclusion des professions libérales dans cette nouvelle définition est acceptable, mais il conviendra néanmoins de respecter le caractère spécifique de ces professions. Il faut espérer que les arrêtés d'exécution pris dans le cadre de la législation sur les faillites en tiendront compte et que les ordres et les instituts y seront associés.

Le Registre central de la solvabilité évolue favorablement. Actuellement, les communications se font par voie électronique, sauf pour les personnes physiques qui n'ont pas fait choix de conseil. Qu'adviendra-t-il précisément des personnes morales qui n'ont pas de conseil? Les communications à leur attention

De omvang van de retributie voor de raadpleging mag niet te hoog worden.

Een faillissement treft nooit de gefailleerde alleen. Inzake kosteloze borg moet worden vermeden dat ouders of vrienden die kosteloos borg staan in het faillissement worden meegezogen, want de gevolgen kunnen voor hen zeer schadelijk zijn. Het onderdeel "WCO" verschilt van het onderdeel "faillissement" en het is wenselijk om beide wat meer op elkaar af te stemmen.

Bij de reorganisatie van een bedrijf moet de overheid even goed worden behandeld als de beste schuldeiser is voor Unizo onaanvaardbaar. De WCO had precies de positie van de overheid teruggedrongen, om hem als een gewone schuldeiser te kunnen behandelen.

Het minimumpercentage bij de uitbetaling ligt te laag. Veel ondernemingen doen ontrecht een beroep op de WCO, om een beslagmaatregel te ontlopen, of schulden uit de weg te gaan. Bij het minimumpercentage moeten de rechten van de schuldeisers en die van de schuldenaars tegenover elkaar worden afgewogen. Een onderneming in moeilijkheden moet zeker de mogelijkheid krijgen om een reorganisatieplan te sluiten, maar schuldeisers moeten van al te kwalijke gevolgen worden gevrijwaard.

Het bedrag van 1 000 euro rolrecht bij de inschrijving levert voor heel wat kmo's problemen op.

De kamers voor ondernemingen in moeilijkheden worden door het wetsontwerp goed georganiseerd: preventie is namelijk essentieel. De mogelijkheid om informatie uit te wisselen met privé-instellingen moet eindelijk worden ingevoerd. De spreker legt grote nadruk op het belang van een tijdige detectie en begeleiding van ondernemingen. Vaak aarzelen de ondernemingen – vooral kmo's – om hulp te zoeken. Het is in feite onbegrijpelijk dat kennis die enerzijds bij de overheid huist en anderzijds in handen is van de privésector niet wordt gedeeld. De spreker vraagt een uitvoeringsbesluit voor de ontsluiting van informatie.

Nog in verband met de kamers voor ondernemingen is het de vraag welke prioriteiten worden gelegd. De middelen zijn immers beperkt. Men heeft de indruk dat vooral de grote ondernemingen aandacht krijgen wegens de impact op de werkgelegenheid.

douvent-elles également se faire par voie électronique, ou peuvent-elles également se faire sur support papier? Le montant de la rétribution due pour la consultation ne doit pas être trop élevé.

Une faillite ne touche pas seulement le failli. En ce qui concerne le cautionnement à titre gratuit, il faut éviter que les parents ou amis qui se portent garants gratuitement soient entraînés dans la faillite, car les conséquences peuvent être très graves pour eux. La partie "loi relative à la continuité des entreprises (LCE)" diffère de la partie "faillite" et il serait souhaitable d'un peu mieux harmoniser ces deux parties.

Pour l'Unizo, il est inacceptable que l'autorité soit traitée de manière aussi avantageuse que le créancier le plus favorisé dans le cadre de la réorganisation d'une entreprise. La loi LCE avait précisément affaibli la position de l'autorité, pour pouvoir la traiter comme un créancier ordinaire.

Le pourcentage minimal en cas de paiement est trop bas. De nombreuses entreprises recourent indument à la loi LCE pour échapper à une mesure de saisie ou à des dettes. Il convient de mettre en balance les droits des créanciers et ceux des débiteurs pour déterminer le pourcentage minimal. Une entreprise en difficulté doit certainement avoir la possibilité de conclure un plan de réorganisation, mais les créanciers doivent être préservés de conséquences trop fâcheuses.

Le montant de 1 000 euros de droit de mise au rôle lors de l'enregistrement pose problème à un grand nombre de PME.

Les chambres d'entreprises en difficulté sont bien organisées par le projet de loi: la prévention est en effet essentielle. Il convient enfin d'instaurer la possibilité d'échanger des informations avec des organismes privés. L'orateur souligne l'importance d'une détection et d'un accompagnement précoce des entreprises. Souvent, les entreprises – surtout les PME – hésitent à chercher de l'aide. Il est en fait incompréhensible que les connaissances dont disposent d'une part, l'autorité, et d'autre part, le secteur privé, ne soient pas partagées. L'orateur demande que l'on prévoie un arrêté d'exécution pour régler la diffusion des informations.

Toujours à propos des chambres d'entreprises, la question se pose de savoir quelles sont les priorités. Les moyens sont en effet limités. On a l'impression que les grandes entreprises sont privilégiées à cause de leur impact sur l'emploi.

D. Uiteenzetting van mevrouw Nathalie Ragheno, vertegenwoordigster van het VBO

Mevrouw Nathalie Ragheno, vertegenwoordigster van het VBO, is verheugd dat het VBO bij de minister van Justitie zijn standpunt heeft kunnen uiteenzetten en dat rekening is gehouden met zijn commentaar. Het ter besprekking voorliggende wetsontwerp is dus het resultaat van een compromis waarbij met de standpunten van de verschillende actoren en sectoren rekening is gehouden.

Een adequate wetgeving inzake insolventie is niet alleen voor het economisch weefsel – inzonderheid de grote ondernemingen – uitermate belangrijk, maar ook voor het imago van België en voor de aantrekkelijkheid van ons land voor de buitenlandse ondernemingen.

Het wetsontwerp wordt gekenmerkt door vele kwaliteiten, met name inzake het preventieonderdeel, ofschoon dat zeker nog niet optimaal is. Preventie vindt trouwens grotendeels op gewestniveau plaats. Het is belangrijk het eens te raken over de instrumenten die op herstructureringsvlak moeten worden geboden, aangezien de federale overheid voor het wetsontwerp bevoegd is, terwijl bijstand aan ondernemingen een gewestbevoegdheid is.

Het wetsontwerp heeft ook een andere kwaliteit, namelijk dat het misbruiken voorkomt.

Het biedt mogelijkheden tot voorgerechtelijke procedures (de minnelijke schikking en de *prepack*), alsmede een op Europees echelon gepromoot tweedekanssysteem waarbij de ondernemingen worden geresponsabiliseerd, daar de rechtsvordering betreffende de aansprakelijkheid kan worden uitgeoefend tegen de bestuurder die niet doortastend genoeg is geweest.

Het VBO uit zijn bekommeringen in verband met de feitelijke verenigingen. Sommige daarvan hebben een hele structuur en beschikken over een eigen vermogen, andere niet. De wet zal dienaangaande nog moeten worden gepreciseerd.

Waarom wordt in verband met de moedervennootschappen naar de richtlijn verwiesen en niet naar de boekhoudwet van 2015, die bij de omzetting van de Europese norm keuzes heeft gemaakt en die opties biedt?

Wat is de juridische betekenis van het begrip “dochtervennootschap”? Wat betreft de definitie van het begrip “vennootschapsgroep” is het de vraag naar welke tekst er wordt verwezen?

D. Exposé de Mme Nathalie Ragheno, représentante de la FEB

Mme Nathalie Ragheno, représentante de la FEB, se réjouit du fait que la FEB a pu exposer son point de vue auprès du ministre de la Justice et qu'il a été tenu compte de ses commentaires. Le projet de loi à l'examen est donc le fruit d'un compromis qui a pris en considération les positions des différents acteurs et secteurs.

Une législation adéquate en matière d'insolvabilité est extrêmement importante, non seulement pour le tissu économique – notamment les grandes entreprises –, mais également pour l'image de la Belgique et l'attractivité du pays pour les entreprises étrangères.

Le projet de loi se caractérise par de nombreuses qualités, notamment en ce qui concerne le volet prévention, qui, certes, n'est pas encore optimal. La prévention se fait d'ailleurs en grande partie au niveau régional. Il importe de se mettre d'accord sur les outils à offrir pour ce qui concerne la restructuration, étant donné que le projet de loi relève du pouvoir fédéral, alors que l'aide aux entreprises est une compétence régionale.

Le projet de loi présente une autre qualité en ce qu'il prévient les abus.

Il offre des possibilités de procédures pré-judiciaires (l'amicable et le pre-pack) ainsi qu'un système de seconde chance, promu au niveau européen, tout en responsabilisant les entreprises, puisque l'action en responsabilité peut être exercée contre l'administrateur qui n'a pas été suffisamment diligent.

La FEB exprime ses préoccupations relativement aux associations de fait. Certaines d'entre elles ont toute une structure et disposent d'un patrimoine propre, d'autres non. Il faudra encore préciser la loi à ce sujet.

Quant aux sociétés mères, pourquoi est-il fait référence à la directive et non à la loi comptable belge de 2015, qui a fait des choix lors de la transposition de la norme européenne, qui offre des options?

Quelle est l'acception juridique du concept “filiale”? En ce qui concerne la définition de groupe de sociétés, à quel texte se réfère-t-on?

De spreekster verwacht dat de parlementaire voorbereiding de nodige verduidelijkingen zal aanreiken.

Ten slotte gaat zij in op de datum van inwerkingtreding, die op 1 september 2017 werd vastgelegd. In dat verband is het niet zeker dat het solvabiliteitsregister operationeel zal zijn. Met het oog op de nodige rechtszekerheid ware het, gelet op het register, verkeerslijker de inwerkingtreding enkele maanden of zelfs een jaar uit te stellen.

E. Uiteenzetting van de heer Tom Boedts, Febelfin

De heer Tom Boedts, Febelfin, acht de hervorming van belang voor de banken, die na de overheid vaak een belangrijkste schuldeiser zijn voor de meeste ondernemingen. Een competitief en doeltreffend kader is dan ook wenselijk inzake afhandeling van insolventie. Dit impliceert dat het insolventierecht een evenwicht moet inhouden tussen de noodzaak om ondernemingen de mogelijkheid te bieden om op een gezonde manier risico's te nemen en het vermijden van nodoeloos nadeel voor schuldeisers – waaronder de financiële instellingen. Indien de belangen van financiële instellingen niet voldoende beschermd worden, worden zij blootgesteld aan verhoogde risico's. Dit vereist extra kapitaal en provisies. Dit is niet zonder gevolgen voor de kredietverstrekking, die dan bemoeilijkt kan worden. Duurdere kredietverstrekking heeft concurrentienadeel met andere landen tot gevolg, zowel voor de banken als voor de kredietnemers.

Het wetsontwerp is grondig en ambitieus, en bewaart het evenwicht. Febelfin verklaart zich voorstander van de tekst en de hervormingen die het beoogt, op enkele punten na.

Positief is het concept om de wetgeving inzake faillissement en de WCO onder te brengen in één boek binnen het Wetboek economisch recht. Zo wordt het insolventierecht bevattelijker en leesbaarder.

De uitbreiding van het toepassingsgebied (tot vzw's, vrije beroepen) is *a priori* geen probleem, maar zal enige gewenning vergen.

Gunstig is ook de poging om een einde te stellen aan langlopende controverses in rechtspraak en rechtsleer, en aldus rechtszekerheid te bevorderen. Er werd hierbij naar een compromis gezocht dat met de belangen van diverse partijen rekening houdt. De banken kunnen ook instemmen met de voorstellen tot verbetering van tweede kansen voor gefailleerde ondernemers (kwijtschelding na gerechtelijke reorganisatie, kwijtschelding

L'oratrice s'attend à ce que les travaux parlementaires apporteront les clarifications nécessaires.

Enfin, pour ce qui de la date de l'entrée en vigueur, fixée au 1^{er} septembre 2017, il n'est pas certain que le registre de solvabilité fonctionnera. En vue de la sécurité juridique, il vaudrait mieux reporter l'entrée en vigueur de quelques mois, voire d'un an, eu égard au registre.

E. Exposé de M. Tom Boedts, Febelfin

M. Tom Boedts, Febelfin, estime que la réforme présente un intérêt certain pour les banques, qui sont, après les pouvoirs publics, les principaux créanciers de la plupart des entreprises. Il est dès lors souhaitable d'instaurer un cadre compétitif et efficace pour le traitement de l'insolvabilité. Cela signifie que le droit de l'insolvabilité doit tenter de trouver un équilibre entre la nécessité d'offrir des possibilités aux entreprises qui envisagent sainement de prendre des risques et celle d'éviter de nuire inutilement aux créanciers – parmi lesquels figurent des institutions financières. Si les intérêts des institutions financières ne sont pas suffisamment pris en compte, celles-ci seront exposées à un risque accru, ce qui requiert des capitaux et des provisions supplémentaires. Tout cela aura des conséquences sur l'octroi de crédit, qui pourrait devenir plus compliqué. Un crédit plus onéreux entraîne un handicap concurrentiel par rapport aux autres pays, tant pour les banques que pour les emprunteurs.

Le projet de loi à l'examen est détaillé et ambitieux, et il maintient l'équilibre. Febelfin souscrit à ce texte et aux réformes qu'il prévoit, à quelques exceptions près.

L'orateur soutient l'idée d'intégrer la législation relative aux faillites et la LCE dans un même livre du Code de droit économique. Cette mesure permettra d'améliorer la clarté et la lisibilité du droit de l'insolvabilité.

L'extension du champ d'application (aux asbl, aux professions libérales) ne semble pas problématique *a priori*, mais il s'agit d'une mesure qui nécessitera une certaine période d'adaptation.

L'orateur salue également la tentative de mettre fin aux controverses qui divisent depuis longtemps la jurisprudence et la doctrine et de promouvoir de cette façon la sécurité juridique. Un compromis tenant compte des intérêts de différentes parties a été recherché à cette occasion. Les banques ne sont pas non plus opposées à des propositions d'amélioration d'octroi d'une seconde chance aux entrepreneurs faillis (effacement après une

na faillissement). Hierbij is ook op te merken dat arbeidsinkomsten en erfenissen na faillissement niet langer binnen de boedel vallen (art. XX 112).

De banken hopen dat het Centraal Register Solvabiliteit zal bijdragen tot een volledig digitale afhandeling van insolventie. Een aantal kinderziekten werden intussen weggewerkt. Het eindresultaat moet wel zijn dat kosten verlagen voor alle belanghebbenden.

Ook het misbruiken van de procedures, dat er enkel op gericht is om een executiemaatregel te blokkeren, zal worden afgeremd; de oplossing is pragmatisch en evenwichtig.

Tevens is de spreker positief over de nieuwe instrumenten om insolventie te voorkomen, zoals het "stil faillissement". Dit is een modern instrument dat tegemoetkomt aan de noden van de praktijk, al lijkt het meer geschikt voor complexere faillissementen. Om misbruik tegen te gaan zou het voorbehouden moeten blijven voor de curatoren met specifieke expertise.

Wat de aansprakelijkheid van de bestuurders betreft, geeft de spreker aan geen bezwaren te hebben. De internationale dimensie doet voor de banken weinig problemen rijzen. De verduidelijking van de regeling inzake de kosten van de curatoren is een goede zaak.

Het wetsontwerp voorziet in een omschrijving van wat de inventaris in een faillissement moet bevatten, hetgeen bevorderlijk is voor de transparantie bij de afhandeling van een insolventieprocedure.

De mogelijkheid die wordt geboden om de aangifte van schuldbordering ook in het Engels in te dienen, betekent een vooruitgang voor de grotere dossiers, waarin de kredietdocumentatie vaak in Engels opgesteld is. Het is kostenbesparend en luidt een vereenvoudiging in.

De spreker staat voorts positief ten opzichte van de artikelen XX.232 tot en met XX.239 van het Wetboek economisch recht, die worden overgenomen uit het koninklijk besluit nr. 22 van 24 oktober 1934 betreffende het rechterlijk verbod aan bepaalde veroordeelden en gefailleerden om bepaalde ambten, beroepen of werkzaamheden uit te oefenen. Hiermee worden echte misbruiken beteugeld.

De spreker drukt echter ook enkele bekommernissen uit.

réorganisation judiciaire, effacement après une faillite). Il est à noter que les revenus du travail et les héritages postérieurs à la faillite ne font plus partie de la masse (art. XX 112).

Les banques espèrent que le Registre Central de la Solvabilité contribuera à un traitement entièrement numérique de l'insolvabilité. Plusieurs problèmes liés à des maladies de jeunesse ont pu être résolus entre-temps. Le résultat final devra toutefois être une diminution des coûts pour l'ensemble des intéressés.

L'abus de procédures lancées dans le seul but de bloquer une mesure d'exécution sera également freiné; la solution est pragmatique et équilibrée.

L'orateur approuve également les nouveaux instruments pour la prévention de l'insolvabilité, comme par exemple la "faillite silencieuse". Il s'agit d'un instrument moderne qui répond aux besoins de la pratique, même s'il semble plus approprié pour les faillites plus complexes, il devrait demeurer réservé aux curateurs jouissant d'une expertise spécifique pour lutter contre les abus.

En ce qui concerne la responsabilité des administrateurs, l'orateur affirme ne pas avoir d'objections. La dimension internationale pose peu de problèmes dans la pratique bancaire. La clarification du régime visant les coûts des curateurs est une bonne chose.

Le projet de loi à l'examen définit les éléments devant figurer dans l'inventaire lors d'une faillite, ce qui rend le règlement d'une procédure d'insolvabilité plus transparent.

La possibilité prévue dans le projet de loi à l'examen d'introduire également la déclaration de créance en anglais constitue une avancée pour les gros dossiers établis en anglais, dans lesquels les documents du crédit sont souvent rédigés en anglais. Cette possibilité permettra de réaliser des économies et marque le début d'une simplification.

L'orateur est par ailleurs favorable aux articles XX.232 à XX.239 du Code de droit économique, qui sont repris de l'arrêté royal n°22 du 24 octobre 1934 relatif à l'interdiction judiciaire faite à certains condamnés et aux faillis d'exercer certaines fonctions, professions ou activités. Ces articles mettent fin aux véritables abus.

Toutefois, l'orateur fait également part de quelques inquiétudes.

Het eerste punt betreft de positie van de buitengewone schuldeisers in opschorting.

De houder van een zakelijke zekerheid (pand, hypothek, ...) wordt volgens het bestaande recht beschouwd als een buitengewone schuldeiser voor de toepassing van de WCO-procedure en de mate waarin hij in aanmerking kan worden genomen voor een reorganisatieplan. De buitengewone schuldeiser krijgt een buitengewoon statuut en kan slechts aan een beperkt aantal maatregelen worden onderworpen. In essentie komt het erop neer dat het reorganisatieplan hooguit in een betalingsuitstel kan voorzien ten aanzien van de buitengewone schuldeiser in de opschorting, waar gewone schuldeisers in de opschorting aan andere maatregelen kunnen worden onderworpen, zoals een schuldvermindering op de schuldvordering.

Over de situatie die zich kan voordoen wanneer een bank krediet verstrekt maar daarvoor geen volledig pakket zekerheden vraagt, is in de doctrine een discussie ontstaan. Dit is bijvoorbeeld het geval wanneer een onderneming een kredietovereenkomst sluit en de bank meent dat zij het risico kan nemen, om geen volledige hypothek te vragen en voor het saldo dat niet door de hypothek wordt gedekt, enkel over een hypothecair mandaat beschikt. Dit biedt de ondernemer het voordeel dat geen inschrijvingskosten betaald dienen te worden op het deel gedekt door het hypothecair mandaat, en dus goedkoper krediet krijgt. Als de WCO op de onderneming wordt toegepast, is de vraag of de bank voor de volledige schuld ter waarde van de hypothek en het hypothecair mandaat een buitengewone schuldeiser is, dan wel voor het deel van de schuld gedekt door en volwaardige zakelijke zekerheid. Het wetsontwerp wil duidelijkheid brengen door te stellen dat de bank enkel een buitengewone schuldeiser is voor het bedrag waarvoor een inschrijving wordt genomen. Wanneer geeninschrijving wordt genomen, wordt de bank enkel als een buitengewone schuldeiser beschouwd voor de waarde van het onderliggende pand, en dus niet voor de volledige waarde van zijn schuldvordering. Vanuit schuldeisersperspectief vraagt men zich af of dat de banken er niet toe zal aanzetten sneller van ondernemingen een volwaardige zekerheid te eisen. In plaats van een hypothecair mandaat zal de bank een volle hypothek verkiezen – wat een kostenverhogend effect zou kunnen hebben voor ondernemingen.

Een aantal verduidelijkingen inzake de aanpassing van de wet zijn misschien nog wenselijk. Zo wordt bepaald dat het buitengewoon karakter van de schuldvordering in geval van een hypothecair mandaat beperkt zou blijven tot de realisatiewaarde bij een gedwongen verkoop van het onderliggende pand, wat een beetje vreemd lijkt. Volgens de WCO wordt de onderneming

La première concerne les créanciers sursitaires extraordinaires.

Le droit existant considère le détenteur d'une sûreté réelle (gage, hypothèque, ...) comme un créancier extraordinaire dans le cadre de l'application de la procédure LCE et dans la mesure où il est éligible à un plan de réorganisation. Le créancier extraordinaire bénéficie d'un statut extraordinaire et ne peut être soumis qu'à un nombre limité de mesures. En substance, le plan de réorganisation peut tout au plus prévoir une suspension de paiement à l'égard du créancier sursitaire extraordinaire, alors que les créanciers sursitaires ordinaires peuvent faire l'objet d'autres mesures, comme une réduction de la dette sur la créance.

Une discussion s'est engagée dans la doctrine à propos de la situation qui peut se produire lorsqu'une banque accorde un crédit sans réclamer toutes les sûretés possibles. C'est par exemple le cas lorsqu'une entreprise conclut un contrat de crédit et que la banque estime pouvoir prendre le risque de ne pas demander une hypothèque complète et, pour le solde qui n'est pas couvert par l'hypothèque, de disposer uniquement d'un mandat hypothécaire. Cela offre à l'entrepreneur l'avantage de ne pas devoir payer de frais d'inscription sur la partie couverte par le mandat hypothécaire et d'obtenir ainsi un crédit moins coûteux. Si la loi relative à la continuité des entreprises est appliquée à cette entreprise, la question qui se pose est de savoir si la banque est un créancier extraordinaire pour l'ensemble de la dette à hauteur de l'hypothèque et pour le mandat hypothécaire, ou si elle ne l'est que pour la partie de la dette couverte par une sûreté réelle de qualité. Le projet de loi à l'examen vise à préciser les choses en indiquant que la banque est uniquement un créancier extraordinaire pour le montant pour lequel une inscription est prise. Lorsqu'une inscription est prise, la banque est uniquement considérée comme un créancier extraordinaire pour la valeur du gage et donc pas pour la valeur intégrale de sa créance. Du point de vue des créanciers, on se demande si cela ne va pas inciter les banques à exiger plus rapidement une sûreté complète. Au lieu d'un mandat hypothécaire, la banque préférera une hypothèque complète, ce qui pourrait entraîner une augmentation des coûts pour les entreprises.

Il serait peut-être encore souhaitable d'apporter un certain nombre de précisions aux modifications apportées à la loi. Il est ainsi indiqué que le caractère extraordinaire de la créance dans le cas d'un mandat hypothécaire serait limité à la valeur de réalisation du gage, ce qui semble un peu étrange. En vertu de la loi relative à la continuité des entreprises, l'entreprise

immers verondersteld terug te keren naar een gezonde situatie. Het is daarom eigenaardig dat men de positie van de buitengewone schuldeiser zal bepalen in functie van de waarde van het pand in de hypothese dat de onderneming failliet gaat. Beter zou zin om hier gewoon de realisatiewaarde in aanmerking te nemen.

Het dient ook duidelijk te zijn dat de kwalificatie als buitengewone schuldeiser beperkt blijft tot het enkele reorganisatieplan waarvoor men dat toepast.

De ambities inzake doorstart van ondernemingen, de nieuwe aanpak op het vlak van bescherming van partners en echtgenoten die een persoonlijke zekerheid hebben, wordt op zich gesteund door de financiële sector.. Het wetsontwerp zorgt voor duidelijkheid en stelt paal en perk aan bepaalde wanpraktijken. Men stelde soms vast dat kwijtschelding werd gegeven voor privéschulden die vreemd waren aan de beroepsactiviteit.

De toestand van de zakelijke zekerheden na opschoring en faillissement zijn wel een bron van bezorgdheid. Het verdient aanbeveling om te bevestigen dat de opschoring en het reorganisatieplan geen afbreuk doen aan de rechten van schuldeisers ten aanzien van zakelijke borgen. Men moet een onderscheid blijven maken tussen persoonlijke en zakelijke zekerheden.

Wat de restschulden die onbetaald zijn gebleven bij het einde van de insolventieprocedure betreft, moet de bank de zakelijke zekerheden kunnen uitwinnen.

Het is goed dat gepreciseerd wordt dat de opschoring en de kwijtschelding enkel spelen voor schulden die verband houden met economische activiteiten. Daaraan zou men moeten toevoegen dat het moet gaan om beroepsmatig uitgeoefende economische activiteiten. Een vastgoedbelegging voor privédoeleinden door een ondernemer is vreemd aan de beroepsmatige activiteit van de onderneming, maar kan wel als een economische activiteit beschouwd worden. Er is geen reden waarom de kwijtschelding voor schulden geldt die daarmee verband houden.

Waakzaamheid voor eventueel misbruik is ook geboden. Nu is niet duidelijk of de enkele bestemming van een deel van het goed voor economische activiteiten volstaat om het gehele goede als bestemd voor economische activiteiten te behandelen. Dat opent de deur voor misbruik. Soms wordt een woning gekwalificeerd als bestemd voor beroepsmatige doeleinden, terwijl uit de praktijk soms blijkt dat in een villa slechts een klein bureau beroepsmatig wordt gebruikt. Het is aangewezen te verduidelijken dat enkel schulden in verband met een goed dat overwegen voor beroepsmatige economische

est en effet supposée revenir à une situation saine. Il est dès lors étrange que l'on détermine la position du créancier extraordinaire en fonction de la valeur du gage dans l'hypothèse où l'entreprise fait faillite. Il serait préférable de prendre simplement en considération la valeur de réalisation.

Il doit également être clair que la qualification de créancier extraordinaire demeure limitée au seul plan de réorganisation pour lequel on l'applique.

Les ambitions en matière de redémarrage d'entreprises et la nouvelle approche en matière de protection des partenaires et des conjoints détenant une sûreté personnelle sont soutenues en soi par le secteur financier. Le projet de loi apporte la clarté nécessaire et mettra fin à certaines pratiques abusives. On a notamment constaté que l'effacement était parfois accordé pour des dettes privées étrangères à l'activité professionnelle.

La situation des sûretés réelles après un sursis ou une faillite est bien une source d'inquiétude. Il se recommande de confirmer que le sursis et le plan de réorganisation ne portent pas atteinte aux droits des créanciers à l'égard des sûretés réelles. Il faut continuer à faire la distinction entre sûretés personnelles et sûretés réelles.

En ce qui concerne le solde des dettes qui sont restées impayées à l'issue de la procédure d'insolvabilité, la banque doit encore pouvoir procéder à l'éviction des sûretés réelles.

Il est bon que le projet précise que le sursis et l'effacement jouent uniquement pour les dettes liées à des activités économiques. Il conviendrait d'ajouter qu'il doit s'agir d'activités économiques exercées à titre professionnel. Un placement immobilier réalisé à des fins privées par un entrepreneur est étranger à l'activité professionnelle de l'entreprise, alors qu'il peut effectivement être considéré comme une activité économique.

Il faut également être vigilant à l'égard d'éventuels abus. On ne perçoit pas clairement si l'affectation d'une partie seulement du bien à des activités économiques suffit pour considérer l'ensemble du bien comme étant destiné à des activités économiques, ce qui ouvre la voie aux abus. Il arrive parfois qu'une habitation soit prétendument destinée à un usage professionnel, alors qu'en pratique, il s'avère qu'il s'agit d'une villa dans laquelle seul un petit bureau est utilisé à des fins professionnelles. Il n'y a pas de raison que l'effacement s'applique aux dettes liées à ce bien. Il convient de préciser que

activiteiten wordt gebruikt het voorwerp kunnen uitmaken van de kwijtschelding.

2. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Raf Terwingen (CD&V) is blij met de positieve commentaren van de sprekers.

Unizo en UCM zijn niet eensgezind over het percentage dat moet worden terugbetaald in het kader van de WCO. Waarom vindt UCM dat het percentage omlaag moet?

Diverse sprekers wijzen op het belang van de toegankelijkheid van de procedure. Hoe kan de uitbreiding worden georganiseerd op het vlak van bijstand en gerechtskosten?

Hoe kunnen kosteloze borgen beter worden gewaarborgd?

Gepleit werd voor uitstel van de inwerkingtreding van de wet. Hoe kan men ervoor zorgen dat het register wel tijdig klaar is?

Is het zo dat het Franse recht een nuttige suggestie kan zijn voor kleine vzw's?

De heer Michel de Lamotte (cdH) komt terug op de vzw's en de non-profitsector. Hoe kan daarvoor een soepeler insolventieprocedure worden gehanteerd? Welke ervaring heeft men daarmee in Frankrijk die we in ons land zouden kunnen implementeren? Met betrekking tot de aansprakelijkheid van de vzw-bestuurders rijst de vraag of die zal vergroten. Kan zulks een invloed hebben op de inzet van vrijwilligers? Moet hun aansprakelijkheid worden afgebouwd? Zou men er niet beter aan doen in een uitzondering te voorzien voor *wrongful trading*? Aldus zou kunnen worden voorkomen dat bestuurders die hadden moeten weten dat het faillissement van de onderneming onvermijdelijk was, persoonlijk aansprakelijk worden gesteld voor de sociale schulden. *Quid?*

Hoe zal de nieuwe rechbank rekening houden met de eigenheden van de vzw's en van de non-profitsector? Bestaat er een risico dat zij worden beschouwd als ondernemingen en dat de rechtspraak in een specifieke richting evolueert?

De spreker verzoekt de heer Davagle om nadere uitleg over het door hem toegelichte punt 4, met name inzake de verenigingen zonder economisch doel.

Kunnen met een gerechtelijke-reorganisatieprocedure niet méér banen worden gered dan met

seules les dettes liées à un bien majoritairement utilisé pour des activités économiques exercées à titre professionnel peuvent faire l'objet d'un effacement.

2. Questions et observations des membres

M. Raf Terwingen (CD&V) se réjouit des commentaires positifs des orateurs.

L'Unizo et l'UCM ne sont pas sur la même longueur d'ondes quant au pourcentage à rembourser dans le cadre de la LCE. Pourquoi l'UCM estime-t-elle que ce pourcentage devrait être moins élevé?

Différents orateurs soulignent qu'il est essentiel que la procédure soit accessible. Comment l'extension pourra-t-elle être organisée en ce qui concerne l'assistance et les frais de justice?

Comment pourrait-on offrir de meilleures garanties en matière de cautionnement à titre gratuit?

Le report de l'entrée en vigueur de la loi a été demandé. Comment faire en sorte que le registre soit prêt à temps?

Est-il exact que le droit français pourrait être une source d'inspiration utile en ce qui concerne les petites asbl?

M. Michel de Lamotte (cdH) revient sur les asbl et le secteur non marchand qui a été évoqué. Comment leur appliquer une procédure plus souple pour les cas d'insolvabilité? Quelle est l'expérience française qui pourrait être transférée en Belgique? La question porte sur la responsabilité des administrateurs d'asbl. Sera-t-elle augmentée? Cela pourrait-il influer sur l'engagement de volontaires et de bénévoles? Faudrait-il alléger leur responsabilité? Ne faudrait-il pas non plus prévoir une exception au "wrongful trading"? Cela permettrait d'éviter de tenir responsables personnellement des dettes sociales les administrateurs qui auraient dû savoir que l'entreprise ne pouvait éviter la faillite. Quid?

De quelle manière sera-t-il tenu compte des spécificités des asbl et du secteur non marchand au sein du nouveau tribunal? Y-t-il un risque qu'ils soient considérés comme des entreprises et que la jurisprudence évolue dans un sens particulier?

M. Davagle pourrait-il expliciter le point 4 qu'il a exposé: Les associations qui n'ont pas de but économique?

La procédure de réorganisation judiciaire, ne sauve-t-elle pas davantage d'emplois que la procédure de

een faillissementsprocedure? Kan het “stil faillissement” worden aangewend in het kader van de gerechtelijke-reorganisatieprocedure?

Wat moet worden ondernomen om het aangehaalde misbruik te voorkomen (bijvoorbeeld een villa die zogezegd voor beroepsdoeleinden wordt gebruikt, terwijl die beroepsactiviteiten in werkelijkheid in een klein kamertje worden uitgevoerd)?

Volgens *mevrouw Muriel Gerkens (Ecolo-Groen)* moet het bieden van een tweede kans gepaard gaan met een verhoogde aansprakelijkheid. De economische speler moet de problemen tijdig opmerken en het nodige doen om het faillissement te vermijden. Ware het niet raadzaam een proportionaliteitsregel te hanteren om rekening te houden met de kleinste ondernemingen, aangezien die zelden in aanmerking komen voor de begeleiding die de grote ondernemingen krijgen? Kan een bovengrens een oplossing zijn?

Het “stil faillissement” is een interessante mogelijkheid. Kunnen de sprekers die optie toelichten? Het ware een goede zaak dat een dergelijk faillissement zeer vroeg, en zelfs zo vroeg mogelijk, zou kunnen worden ingezet met het oog op het handhaven van de activiteit.

De rechtbank van koophandel schrikt de non-profit-sector af. Kan niet worden overwogen “rechters in non-profithandelszaken” in te zetten om rekening te houden met de realiteit van de non-profitsector?

Met betrekking tot de hypothecaire waarden zou de oorspronkelijke waarde in aanmerking worden genomen. Het lid wil meer uitleg wat dat punt betreft.

faillite? Ne peut-on appliquer la faillite silencieuse pour la PRJ?

Que faut-il faire pour éviter les abus évoqués, par exemple l’usage prétendu d’une villa à des fins professionnelles, alors qu’il ne s’agit que d’une petite chambre?

Mme Muriel Gerkens (Ecolo-Groen) estime que l’offre d’une seconde chance doit être doublée d’une responsabilité accrue. L’acteur économique doit détecter les problèmes suffisamment tôt et prendre les mesures suffisantes pour empêcher la faillite. Ne faut-il pas intégrer une proportionnalité qui tiendrait compte des plus petits, qui bénéficient rarement des services d’accompagnement accordés aux grands? Un plafond constitue-t-il une solution.

La procédure silencieuse est intéressante. Les orateurs peuvent-ils développer ce point? Il serait bien qu’elle puisse intervenir très tôt, et même le plus tôt possible, afin d’assurer le maintient de l’activité.

Le tribunal de commerce effraye le non marchand. Ne peut-on envisager la présence de “juges consulaires non marchand”, afin que la réalité du non marchand soit prise en compte?

En ce qui concerne les valeurs hypothécaires, la valeur initiale sera prise en compte, semble-t-il. Le membre souhaiterait obtenir plus d’informations sur ce dernier point.

3. Antwoorden van de sprekers

De heer Lesceux (Unizo) heeft het over de kosten om toegang te krijgen tot de reorganisatieprocedure, die zijn gestegen van 80 naar 1000 euro¹; hij stelt dat die kosten moeten worden verlaagd voor de kleine ondernemingen en de zelfstandigen. Het pro-deosysteem voor advocaten en boekhouders verwijst hen door naar het bestaande systeem voor rechtsbijstand. In sommige regio's zijn er reeds subsidiëringssystemen. Hoe efficiënt de procedure ook mag zijn, het zal steeds nodig blijven een beroep te kunnen doen op een professional om de boekhoudkundige balans te kunnen opmaken.

De spreker kaart de kwestie van het minimale bedrag aan dat in het kader van een reorganisatieprocedure moet worden gestort aan de schuldeisers. Volgens dit wetsontwerp komt dat bedrag neer op minimaal 20 % van het bedrag van de schuldbordering in hoofdsom. Hij vindt dat de partijen moeten kunnen beslissen over dat bedrag. Hij herinnert er overigens aan dat een stemming moet worden gehouden. Het kan niet dat men een strikte drempel hanteert die de stemming ongeldig zou maken.

De bevoordeerde positie van de openbare schuldeisers baart zorgen, omdat die ervoor kan zorgen dat een onderneming geen reorganisatieplan verkrijgt en dus ook haar activiteiten niet kan voortzetten.

Wat betreft het evenwicht tussen een tweede kans verdienen en de KMO die haar verantwoordelijkheid moet opnemen, benadrukt hij dat die bekommerring weliswaar lovenswaardig is maar dat Unizo zich vooral zorgen maakt om de begeleiding van de starters. Opleiding en investeringen op dat niveau verdienen de voorkeur op responsabiliseringssplafonds, wil men de ondernemingen zo duurzaam mogelijk maken.

Wat de "stille procedure" betreft, is Unizo niet onverdeeld gelukkig, aangezien een evenwicht moet worden gevonden tussen het feit dat het nuttig is om als actieve ondernemer de situatie van één van zijn klanten in moeilijkheden te kennen, en het feit dat een onderneming in moeilijkheden de kans moet krijgen om er op een waardige manier weer bovenop te komen.

De heer Davagle (vzw SEMAFOR en vzw SEMAFORMA) benadrukt dat een vzw haar activiteiten moet kunnen voortzetten, zowel voor de afnemers van de diensten (bijvoorbeeld: de inwoners van een rusthuis)

¹ Overeenkomstig artikel 269/4 van de Wetboek der registratie-, hypothek- en griffierechten wordt een recht van 1 000 euro geheven voor elke inschrijving van een in de artikelen 17 en 59 van de wet van 31 januari 2009 betreffende de continuïteit van de ondernemingen bedoeld verzoek tot opening van een procedure van gerechtelijke reorganisatie.

3.- Réponses des orateurs

Monsieur Lesceux (UCM) aborde le coût d'accès à la procédure de réorganisation qui est passé de 80 EUR à 1 000 EUR¹ et qu'il faudrait alléger ce coût pour les petites entreprises et les indépendants. Le système *pro deo* d'avocats, de comptables renvoie au système existant pour l'aide juridique. Il ya déjà des systèmes de subsidiation dans certaines régions. Aussi efficace la procédure soit-elle, le besoin d'avoir recours à un professionnel pour rendre un état comptable subsistera toujours.

L'intervenant aborde la question du montant minimal qui doit revenir aux créanciers dans le cadre d'un plan de réorganisation que le projet de loi fixe au minimum à 20 % du montant de la créance en principal. Il considère qu'il faut laisser aux parties le soin aux parties de le déterminer. Il rappelle d'ailleurs qu'un vote doit intervenir. Il ne faut pas un seuil strict qui soit un élément diristant.

La position privilégiée des créanciers publics pose souci en tant qu'obstacle à l'obtention d'un plan de réorganisation qui permet à l'entreprise d'aller de l'avant.

Sur l'équilibre entre la promotion de la seconde chance et la responsabilisation de la PME, il souligne que si ce souci est louable, la préoccupation première de l'UCM est l'encadrement des entrepreneurs au démarrage. Il faut s'assurer de la formation et investir à ce niveau plutôt que dans des plafonds de responsabilisation afin de permettre aux entreprises d'être le plus pérennes possible.

Sur la procédure silencieuse, l'UCM est mitigée car il faut trouver un équilibre entre le fait qu'il est utile pour un entrepreneur actif de connaître la situation d'un de ses clients en difficulté et la nécessité de permettre à une entreprise en difficulté de s'en sortir ou de se retirer honorablement.

Monsieur Davagle (ASBL SEMAFOR et SEMAFORMA) souligne la nécessité de la continuité de l'activité des ASBL tant pour les bénéficiaires des services (exemple: résidents d'une maison de repos)

¹ Conformément à l'article 269/4 du Code des droits d'enregistrement, d'hypothèque et de greffe, il est perçu, pour chaque inscription d'une demande en ouverture d'une procédure de réorganisation judiciaire visée aux articles 17 et 59 de la loi du 31 janvier 2009 relative à la continuité des entreprises, un droit de 1 000 euros.

als voor de werknemers. Hij benadrukt eveneens de angst van de non-profitsector om door de rechtbank van koophandel te worden behandeld als een onderneming van de profitsector. De rechtbank van koophandel is voornamelijk samengesteld uit vertegenwoordigers van de profitsector. Hij verwijst specifiek naar de curator, die niet noodzakelijk thuis is in de subsidiëringtechnieken van de subsidiërende overheden. Het gaat om ondernemingen zonder winstoogmerk, met een eigenheid die moet worden behouden; daarom moet volgens hem een vereenvoudigde procedure worden ingevoerd.

Wat de aansprakelijkheidsvorderingen als beoogd in het ontworpen artikel XX.227 betreft, komen de drempelbedragen voor het uit hun aansprakelijkheid ontslaan van de bestuurders, zaakvoerders, dagelijks bestuurders, leden van een directieraad of van een raad van toezicht in geval van faillissement van een onderneming wanneer de betrokkenen een kennelijk grove fout hebben begaan die tot het faillissement heeft bijgedragen, niet overeen met de bedragen die een onderscheid tussen de grote en de kleine vzw's mogelijk maken.

De aansprakelijkheid schrikt terecht af. De spreker wijst er bijvoorbeeld op dat niet werd geraakt aan de aansprakelijkheid bedoeld in artikel 5 van de wet van 3 juli 2005 betreffende de rechten van vrijwilligers.

Volgens hem komen in bepaalde sectoren kennelijk grove fouten voor. Hij pleit niet voor niet-aansprakelijkheid. Hij vindt het een goede zaak dat andere personen aansprakelijk kunnen worden gesteld en wijst op het ernstige probleem van feitelijke bestuurders in vzw's. De gemeente geeft orders aan de bestuurders, dus aan de gemeente zelf, wat elke kritische analyse in de weg staat.

Uiteindelijk vindt hij dat er geen reden is om de slechte bestuurders van vzw's te sparen, maar een verlichting van de regeling zou een goede zaak zijn, zoals in Frankrijk het geval is met de "associations loi de 1901" waarnaar hij in zijn uiteenzetting heeft verwezen.

De vzw's moeten worden gerustgesteld door aan te geven dat deze regeling de activiteit of een gedeelte ervan zal kunnen redden. Van bepaalde ondernemingen werd de erkenning ingetrokken, onder meer wegens interne beheersproblemen maar ook wegens financiële moeilijkheden. Niemand wil tegenwoordig de schulden overnemen via een gratis inbreng van activiteit. Het wetsontwerp bevat interessante denksporen.

Op de bijkomende vraag van de heer de Lamotte, die een terugkeer naar de feitelijke verenigingen vreest en hem uitnodigt om voorstellen te doen met het oog op de kosten van de procedures voor de kleine vzw's,

que pour les travailleurs et la crainte du secteur non-marchand vis-à-vis du tribunal de commerce, comme une entreprise du secteur marchand. Le tribunal de commerce est essentiellement composé de représentants du secteur marchand. Il cite spécifiquement le curateur qui n'a pas forcément de connaissances dans les techniques de subventionnement des autorités subsidiantes. Ce sont des entreprises à finalité non lucrative dont il faut préserver la spécificité, ce qui justifierait, selon lui, la mise en place d'une procédure allégée.

En ce qui concerne les actions en responsabilité visées à l'article XX.227, en projet, les seuils retenus pour exonérer les administrateurs, gérants, délégués à la gestion journalière, membre du comité de direction ou du conseil de surveillance, de leur responsabilité, en cas d'une faillite d'une entreprise et qu'il est établi qu'une faute grave et caractérisée dans leur chef a contribué à la faillite ne correspondent pas à ceux qui permettent de distinguer les grandes ASBL et les petites ASBL.

La responsabilité fait peur. Elle est légitime. Il souligne d'ailleurs, à titre d'exemple, qu'on a pas enlevé la responsabilité dans la loi du 3 juillet 2005 relative aux droits des volontaires qui sont extraits de l'article 5.

Il estime que dans certains secteurs, on a des fautes graves et caractérisées. Il ne plaide pas en faveur de l'irresponsabilité. Il estime positif que d'autres personnes soient visées par la responsabilité et cite le grand problème des administrateurs de fait dans les ASBL. Des ordres proviennent de la commune vers des administrateurs qui sont la commune, ce qui empêche toute analyse critique.

Au final, il estime qu'il n'y a pas lieu d'épargner les mauvais administrateurs d'ASBL, mais alléger le régime serait une bonne chose, ce qui est le cas, en France des "associations 1901" auxquelles il a fait référence dans son exposé.

Il faut rassurer les ASBL en disant que cela va permettre de sauver l'activité ou une partie de l'activité. Certaines entreprises ont vu leur agrément retiré, notamment en raison de problèmes internes de gestion mais aussi de difficultés financières. Actuellement, personne ne veut reprendre les dettes via un apport gratuit d'activité. Il y a des pistes intéressantes dans le projet de loi.

En réponse à la question complémentaire de Monsieur de Lamotte, craignant un retour aux associations de fait, l'invitant à formuler des propositions par rapport au coût des procédures pour les petites ASBL,

antwoordt de heer *Davagle* dat die vrees ook al bestond in 2002, toen de eisen voor de vzw's werden verstrengd. Een feitelijke vereniging houdt echter aanzienlijke risico's in voor het privévermogen van de leden. Er zijn grote, goed bestuurde verenigingen die moeilijkheden kunnen krijgen doordat de subsidiërende overheid een parameter wijzigt en de subsidies als gevolg daarvan fors afnemen, zodat de vereniging in de schulden raakt, met name ten aanzien van de werknemers.

Op de vraag van de heer de Lamotte die wilde weten of het wetsontwerp geen neveneffecten zal hebben op de subsidiedecreten van de gewesten en gemeenschappen, antwoordt de heer *Davagle* (vzw SEMAFOR en vzw SEMAFORMA) dat hoogstens de manier zal worden beïnvloed waarop sommige subsidiërende overheden zich zullen opstellen. Hij denkt hierbij aan de gehandicaptensector in het Waals Gewest, waar kwalitatieve controles bestaan, maar waar de subsidiërende overheden momenteel zeer sterk aarzelen erkenningen in te trekken omdat ze willen voorkomen dat alles in elkaar stuikt. Hij denkt dat op een zeker moment de subsidiërende overheden meer gezag aan de dag moeten leggen.

Mevrouw *Ragheno* (VBO) komt terug op de kosten om toegang te hebben tot de procedure en beklemtoont dat die beslissing dateert van de hervorming van de wet op de gerechtelijke reorganisatie uit 2013. Nadat de wetgever in 2009 het gerechtelijk akkoord had vervangen door de gerechtelijke reorganisatie, is het aantal aanvragen immers sterk gestegen, van enkele tientallen naar verschillende honderden per jaar. De procedure is soms echter misbruikt om oplettende schuldeisers te ontlopen of om zich een concurrentievoordeel te verschaffen ten aanzien van andere bedrijven uit dezelfde bedrijfstak, doordat men minder schulden onmiddellijk moet betalen. Er waren dus ongewenste neveneffecten. De filter is niet beperkt tot de loutere toegangskosten van 1 000 euro, maar omvat ook begeleiding door een boekhouder bij het opstellen van een boekhoudkundig plan om de toestand te saneren; bovendien moet een professionele boekhouder het bestaan nagaan van een boekhouding voor de jongste drie boekjaren. De spreekster is zich ervan bewust dat 1 000 euro een aanzienlijk bedrag is, maar legt uit dat de redenering was dat een bedrijf waarvoor 1 000 euro te veel is om uit de problemen te raken, zich in de praktijk bijna in staking van betaling op bekentenis bevindt. In 2009, bij de invoering van de wet op de gerechtelijke organisatie, heeft het VBO een zeer brede raadpleging georganiseerd onder magistraten, advocaten, beoefenaars van een cijferberoep en bedrijfsjuristen. Eén van de vaststellingen was dat de procedure veel kosten met zich brengt (boekhouder, bijstand door een advocaat). Zij beklemtoont daarom dat er, op gewestniveau, centra voor hulp aan bedrijven

Monsieur Davagle répond que cette crainte existait également en 2002 quand on a augmenté les exigences au niveau des ASBL. Mais que l'association de fait comporte des risques importants sur le patrimoine privé des membres. Il y a des grosses associations bien gérées qui peuvent avoir des difficultés parce qu'un paramètre modifié par le pouvoir subsidiant qui fait dégringoler une série de subventions et entraîne des dettes, notamment vis-à-vis des travailleurs.

En réponse à la question de monsieur de Lamotte qui lui demandait si l'adoption du projet de loi ne va pas entraîner des effets collatéraux sur des décrets régionaux et communautaires en matière de subventions, *Monsieur Davagle* (ASBL SEMAFOR et SEMAFORMA) signale qu'à son avis cela aura tout au plus sur la manière dont certains pouvoirs subsidiants vont se positionner et pense au secteur des handicapés en région wallonne qui connaît des contrôles qualitatifs mais les autorités subsidiantes hésitent à ce jour très fortement à retirer l'agrément pour éviter que tout s'effondre. Il pense qu'à un moment, il faut être plus autoritaire dans le chef des pouvoirs subsidiants.

Madame Ragheno (FEB) revient sur le coût d'accès à la procédure et souligne que cette décision date de la réforme de la loi sur la réorganisation en 2013 car lorsque le législateur a remplacé le concordat judiciaire par la réorganisation en 2009, le nombre de demandes avait fortement augmenté de quelques dizaines par an à plusieurs centaines. Or, la procédure a été parfois utilisée à mauvais escient pour se mettre à l'abri de créanciers diligents ou pour s'octroyer un avantage concurrentiel sur d'autres entreprises du même secteur en ayant moins de dettes à payer immédiatement. Il y avait donc des effets pervers. Le filtre ne consiste pas uniquement en un droit d'accès de 1 000 EUR, mais passe aussi l'accompagnement par un comptable dans l'élaboration d'un plan comptable pour redresser la pente, un contrôle par un professionnel comptable sur l'existence d'une comptabilité pour les trois exercices écoulés. Elle est consciente qu'un montant de 1 000 EUR est conséquent, mais expose que l'idée fut de considérer qu'une entreprise qui n'a même plus 1 000 EUR pour essayer de s'en sortir était déjà pratiquement en aveu de cessation de paiement. En 2009, à l'occasion de l'introduction de la loi sur la réorganisation judiciaire, la FEB avait consulté de manière très large des magistrats, des avocats, des professionnels du chiffre, des juristes d'entreprises et un constat avait été que la procédure implique des frais importants (comptable, assistance d'un avocat). Elle souligne dès lors l'existence des centres d'aide aux entreprises en difficulté qui, au niveau régional, qui ont des services d'assistance à coûts réduits pour examiner avec

in moeilijkheden bestaan, die goedkope ondersteuning aanbieden; in het kader daarvan gaan die centra — samen met het bedrijf — na of de gevoerde boekhouding volstaat en of het bedrijf de voorwaarden vervult voor het aanvragen van een gerechtelijke of minnelijke reorganisatie. Zij benadrukt dat het belangrijk is deze structuren verder te ontwikkelen, ook al betreft het een gewestbevoegdheid. Preventie is immers de eerste stap; gerechtelijke reorganisatie komt pas daarna.

Aangaande het toepassingsgebied van de wet is zij zich ervan bewust dat de hervorming de vzw's angst inboezemt. Toch zijn slecht werkende vzw's geen goede zaak. Een en ander is ingewikkeld, maar deze maatregel is onder meer nodig om het economisch landschap te saneren, zodat het ene faillissement niet tot het andere leidt en zodat wordt voorkomen dat werknemers maandenlang niet worden uitbetaald. Daarom heeft de wetgever het toepassingsgebied van de wetgeving nadrukkelijk willen uitbreiden en heeft het VBO die uitbreiding steeds gesteund.

Wat het *pre-pack* of het *pre-packfaillissement* betreft, hebben de insolventieprocedures tot doel de ondernemingen te helpen. Er is nood aan soepelheid en flexibiliteit. Met slechts één kanaal, zoals tot nu het geval is geweest, kunnen niet alle mogelijke scenario's worden opgevangen. De in 2009 ingevoerde gerechtelijke reorganisatie maakte alle minnelijke akkoorden tussen de schuldenaar en één of meer (maar niet noodzakelijk alle) van zijn schuldeisers mogelijk, zodat de schuldenaar gedurende enige tijd extra ademruimte had om er weer bovenop te komen. Dat bood reeds een zekere soepelheid naast wat door de rechter werd bepaald. Voortaan zal het minnelijk akkoord worden gehomologeerd, maar tegelijkertijd zal er een hele fase zijn die vertrouwelijk verloopt.

Het *pre-packsysteem* werkt goed, onder meer in Frankrijk. Het is geënt op een systeem dat al langer bestaat in Engelssprekende landen, zoals de *Chapter Eleven*-regeling in de Verenigde Staten. Het gaat erom een antwoord te vinden op de vraag of het niet noodzakelijk is een uitweg te bieden aan een onderneming die aanvoelt dat zij er niet goed voor staat en dat zij er niet langer uit zal raken, die het faillissement wil aangeven maar die weet dat zij, zodra zij dat doet, de controle kwijt is. Zij weet dat een andere onderneming haar wil overnemen. Moet die onderneming dan een gerechtelijke reorganisatie ondergaan, waarbij haar activiteiten geheel of gedeeltelijk worden overgedragen en waarbij, na die overdracht, als het ware een lege doos failliet wordt verklaard? Is het dan niet beter dat zij zich kan organiseren en akkoorden kan sluiten, dat

l'entreprise si elle dispose d'une comptabilité suffisante, si l'entreprise est dans les conditions pour demander une réorganisation judiciaire ou amiable. Elle souligne l'importance de développer ces structures même si il s'agit d'une compétence régionale car la prévention est la première étape avant de tomber dans des procédures de réorganisation.

Sur le champ d'application de la loi, elle est consciente que la réforme fait peur aux ASBL. Toutefois, il n'est pas sain d'avoir des ASBL qui ne fonctionnent pas bien. c'est compliqué mais cela participe à l'assainissement du paysage économique pour éviter des faillites en cascade et laisser des travailleurs sans salaire pendant des mois. C'est pour ça que le législateur a tenu à élargir le champ d'application de la législation et que la FEB a toujours été favorable à cet élargissement.

En ce qui concerne le *pre-pack*, ou pré-faillite, l'objectif des procédures d'insolvabilité est d'aider les entreprises. Il faut de la souplesse et de la flexibilité. Un seul canal comme autrefois ne permet pas de rencontrer l'ensemble des cas d'espèce qui se présentent. La réorganisation judiciaire instaurée en 2009 permettait déjà des accords amiables entre le débiteur et un ou plusieurs de ses créanciers, pas forcément tous, de manière à lui donner un ballon d'oxygène pendant un délai déterminé pour pouvoir s'en sortir. C'était déjà une forme de souplesse à côté de ce qui est entériné par le juge. Désormais l'accord amiable sera homologué mais il y aura désormais toute une phase qui est confidentielle.

Le système du *pre-pack* fonctionne bien, notamment en France. Il est également d'inspiration anglo-saxonne, tout comme le *Chapter eleven* aux États-Unis. Il s'agit d'apporter une réponse à la question de savoir si il n'est pas nécessaire de permettre à une entreprise qui sent qu'elle ne va pas bien et qu'elle ne saura plus s'en sortir qui veut faire aveu de faillite sachant qu'une fois l'aveu de faillite fait, elle perd la maîtrise. Elle sait qu'une entreprise souhaite la reprendre. Faut-il qu'elle entre dans une réorganisation judiciaire avec un transfert de tout ou partie de ses activités et faillite de la coquille vide qui demeure après transfert ou bien n'est-il pas préférable qu'elle puisse plutôt s'organiser et prendre des accords, s'organiser sous le contrôle et avec l'aide d'un pré-curateur. C'est une vision plus dynamique du système sans fraude des droits des créanciers ou des

zij regelingen kan treffen onder het toezicht en met de hulp van een precursor? Dat getuigt van een meer dynamische visie op het systeem, zonder schuldeisers of werk nemers tekort te doen in hun rechten en waarbij de onderneming niet meteen het keurslijf van het faillissement wordt aangemeten.

De heer Henri Colman (Febelfin) onderstreept dat de pre-packregeling naar Angelsaksisch voorbeeld al is opgenomen in het Duitse recht en eveneens voorkomt in een ontwerp van hervorming van het Nederlandse faillissementsrecht. Hij voegt daar evenwel aan toe dat het pre-pack in Nederland al bestond als rechtspraktijk, maar dat een rechtbank uit Nijmegen dienaangaande aan het Europese Hof van Justitie een – momenteel nog in behandeling- prejudiciële vraag heeft gesteld met betrekking tot de Richtlijn van de Raad van 12 maart 2001 inzake de onderlinge aanpassing van de wetgevingen der lidstaten betreffende het behoud van de rechten van de werk nemers bij overgang van ondernemingen, vestigingen of onderdelen van ondernemingen of vestigingen (PB 2001, L 82, blz. 16)². Hij beklemtoont dat, mocht het advies van de advocaatgeneraal worden gevuld door het Hof van Justitie, het risico bestaat dat op pre packprocedure collectieve arbeidsovereenkomst nr. 32bis wordt toegepast. Het opschrift van die cao luidt: "Collectieve arbeidsovereenkomst gesloten op 7 juni 1985 in de Nationale Arbeidsraad, betreffende het behoud van de rechten van de werk nemers bij wijziging van werkgever ingevolge de overgang van ondernemingen krachtens overeenkomst en tot regeling van de rechten van de werk nemers die overgenomen worden bij overname van activa na faillissement [...]. De pre-pack is echter niets anders dan een modaliteit van een faillissement, waarvoor cao 32bis niet geldt. Men dient zich er bewust van te zijn dat als de wet niet duidelijk stelt dat cao 32bis niet van toepassing is op een stil faillissement, zoals dat het geval is voor een normale faillissementsprocedure, dit ertoe zou leiden dat de prepak wellicht weinig gebruikt zal worden.

De wetgeving betreffende insolventie kan wedijveren met de wetgevingen van de omringende landen: ze houdt geen concurrentienadeel in voor in België ons actieve ondernemingen, en biedt de nodige rechtszekerheid voor eventuele kandidaat-overnemers. Een groot verschil tussen de reorganisatie door overdracht, onder het gezag van het gerecht, van de gehele onderneming of van een deel ervan en de pre-packprocedure is dat laatstgenoemde plaatsvindt zonder dat er enige ruchtbaarheid aan wordt gegeven. Als voorwaarde om er

travailleurs mais sans entrer immédiatement dans le carcan de la faillite.

Monsieur Henri Colman (Febelfin) souligne que la figure du pre-pack d'inspiration anglo-saxonne a déjà été intégrée en droit allemand et figure également dans un projet de réforme du droit néerlandais de la faillite. Il ajoute toutefois que le pre-pack existait déjà aux Pays-Bas en tant que pratique jurisprudentielle mais qu'un tribunal de Nimègues a posé une question préjudiciale à la Cour de justice qui est actuellement pendante concernant la Directive du Conseil, du 12 mars 2001, concernant le rapprochement des législations des États membres relatives au maintien des droits des travailleurs en cas de transfert d'entreprises, d'établissements ou de parties d'entreprises ou d'établissements (JO 2001, L 82, p. 16).² Il souligne que l'avis de l'avocat général, s'il devait être suivi par la Cour de justice, ferait courir le risque de l'application de la Convention collective de travail n°32 bis du 7 juin 1985 concernant le maintien des droits des travailleurs en cas de changement d'employeur du fait d'un transfert conventionnel d'entreprise et réglant les droits des travailleurs repris en cas de reprise de l'actif après faillite, à la procédure du pre-pack. L'intitulé de cette CCT est le suivant: "Convention collective de travail n 32 bis du 7 juin 1985 concernant le maintien des droits des travailleurs en cas de changement d'employeur du fait d'un transfert conventionnel d'entreprise et réglant les droits des travailleurs repris en cas de reprise de l'actif après faillite (...). Le pre-pack n'est toutefois rien d'autre qu'une modalité d'une faillite pour laquelle la CCT n° 32bis ne s'applique pas. Il faut avoir conscience du fait que si la loi ne stipule pas clairement que la CCT n° 32bis ne s'applique pas à une faillite "silencieuse", comme c'est le cas pour une procédure de faillite normale, le pre-pack risque de ne pas être beaucoup utilisé.

La législation en matière d'insolvabilité est concurrentielle par rapport aux législations des pays environnants; elle ne représente pas un désavantage concurrentiel pour les entreprises qui sont actives en Belgique et offre la sécurité juridique nécessaire pour d'éventuels candidats repreneurs. Une grande différence entre la réorganisation par transfert, sous autorité de justice, de tout ou partie de l'entreprise ou des activités et la procédure pre-pack est que cette dernière intervient sans aucune publicité. La condition pour en bénéficier est

² Verzoek om een prejudiciële beslissing, ingediend door de Rechtbank Midden-Nederland (Nederland) op 26 februari 2016 – Federatie Nederlandse Vakvereniging e.a. / Smallsteps BV (Affaire C-126/16), www.curia.europa.eu.

² Demande de décision préjudiciale présentée par le Rechtbank Midden-Nederland (Pays-Bas) le 26 février 2016 – Federatie Nederlandse Vakvereniging e.a. / Smallsteps BV (Affaire C-126/16), www.curia.europa.eu.

aanspraak op te kunnen maken, geldt dat het om de laatste fase vóór het faillissement moet gaan. Een aandachtspunt van Febelfin is dat bij de onderhandelingen die in het kader van het *pre-pack* met een eventuele overnemer worden gevoerd, de derden (hypothecaire schuldeisers, pandhouders) niet door de rechtbank worden gehoord. Het wetsontwerp stelt in uitzicht dat een precursor over de belangen van de schuldeisers waakt. Volgens Febelfin is het aan te bevelen dat deze procedure voor de grote ondernemingen voorbehouden blijft en dat een beroep zal worden gedaan op ervaren curatoren die kunnen voorkomen dat delen van ondernemingen worden verkocht tegen een spotprijs, wat ten koste van de schuldeisers zou gaan.

De heer Boedts (Febelfin) gaat in op het risico dat misbruik wordt gemaakt van de mogelijkheid om aanspraak te maken op opschorting of kwijtschelding van de schulden. Volgens de tekst van het wetsontwerp kunnen de schuldeisers de naasten vervolgen voor hun eigen schulden die niets te maken hebben met de economische activiteit van de schuldenaar. Om misbruiken te voorkomen, wäre het wenselijk te preciseren dat het dient te gaan om een beroepsmatige economische activiteit. Voorts is er het misbruik dat één enkele kamer van de woning voor beroepsdoeleinden wordt bestemd (gemengd gebruik) en dat men de beroepshoedanigheid inroeft om op grond daarvan kwijtschelding te eisen voor het gehele goed. De spreker suggerert te preciseren dat het moet gaan om een hoofdzakelijk voor beroepsdoeleinden gebruikt goed.

De heer Cloots (Unizo) beklemtoont dat alle opgeworpen vragen betrekking hebben op het streven naar een evenwicht tussen diametraal tegengestelde rechten (schuldeisers/schuldenaars enzovoort). Volgens hem slaagt het wetsontwerp er vrij goed in de in het geding zijnde belangen met elkaar te verzoenen. Vervolgens gaat de spreker in op de kosten van 1 000,00 euro om op de procedure een beroep te mogen doen. In dat verband klopt het dat dit grensbedrag in 2013 werd ingesteld om misbruiken te voorkomen. Desalniettemin is het niet zeker dat de verhoging van de griffierechten een doeltreffend middel is om misbruiken tegen te gaan. Er bestaan andere, relevantere maatregelen, zoals het optreden van een beoefenaar van een cijferberoep.

Wat de toegankelijkheid van de procedure betreft, zijn er kosten in verband met de raadpleging van een advocaat, van een accountant. Hij wijst op het belang van een *pro-deo*-regeling.

Wat de aansprakelijkheid in verband met de hoofdelijke borgtochten betreft, wenst hij geen standpunt in te nemen en benadrukt hij dat het ook gaat om het vinden van een evenwicht. Hij wijst er wel op dat thans een

qu'il doit s'agir de la dernière étape avant la faillite. Un point d'attention de *Febelfin* est que dans les négociations qui interviennent dans le cadre du pre-pack avec un éventuel repreneur, les tiers (créanciers hypothécaires, créanciers gagistes) ne sont pas entendus par le tribunal. Le projet prévoit que celui qui veille aux intérêts des créanciers est un pré-curateur. Selon *Febelfin*, il est préférable que cette procédure demeure réservée pour les grandes entreprises et que l'on recoure à des curateurs expérimentés qui éviteront que l'on vend des parties d'entreprises à vil prix au détriment des créanciers.

Monsieur Boedts (Febelfin) évoque la question du risque d'abus de la possibilité de bénéficier de la suspension ou de l'effacement des dettes. Dans le texte en projet, les créanciers peuvent poursuivre les proches pour leurs dettes propres et qui sont étrangères à l'activité économique du débiteur. Afin d'éviter des abus, il serait opportun de préciser qu'il doit s'agir d'une activité économique de nature professionnelle. Par ailleurs, il y a l'abus consistant à réserver une seule pièce de la maison à des fins professionnelles (usage mixte) et revendiquer l'effacement pour la totalité du bien en invoquant le caractère professionnel. Il suggère de préciser qu'il doit s'agir d'un bien principalement utilisé à des fins professionnelles.

Monsieur Cloots (UNIZO) souligne que toutes les questions soulevées concernent la recherche d'équilibre entre des droits antagoniques (créanciers/débiteurs, etc...). Il estime que le projet arrive relativement bien à concilier les intérêts en présence. Sur le coût de 1 000,00 EUR pour accéder à la procédure. Il est exact que ce seuil fut introduit en 2013 afin d'éviter des abus. Il n'est toutefois pas certain que le relèvement des droits de greffe est un moyen efficace de lutter contre les abus. Il y a d'autres mesures plus pertinentes comme l'intervention d'un professionnel du chiffre.

Sur l'accessibilité à la procédure, il y a des coûts liés à la consultation d'un avocat, d'un comptable. Il souligne l'intérêt de disposer d'un système "*pro deo*".

Sur la responsabilité des cautions solidaires, il ne souhaite pas prendre position et souligne qu'il s'agit également de trouver un équilibre. Il souligne cependant qu'actuellement, il existe une différence concernant la

verschil bestaat wat de aansprakelijkheid in verband met de borgtochten betreft, naargelang men te maken heeft met een gerechtelijke reorganisatie of een faillissement.

Als antwoord op de vraag van mevrouw Gerkens herinnert *de heer Boedts (Febelfin)* eraan dat wat de zakelijke zekerheden betreft, er een direct verband bestaat tussen de waarde van de zakelijke zekerheid en de voorwaarden waaronder de kredietverlening plaatsvindt. Men moet ervoor zorgen dat de situatie van de houder van een zakelijke zekerheid in het kader van een procedure tot gerechtelijke reorganisatie, in de mate dat zijn rechten beknot worden naar aanleiding van een reorganisatieplan, tot uiting komt in de kredietverleningsvoorwaarden, die voor de ondernemers minder gunstig zullen zijn. Nu gaat men voor de houder van een zakelijke zekerheid uit van ofwel de hele schuld, ofwel de waarde van het in pand gegeven goed. De vraag is of het eerlijk is dat in het kader van het reorganisatieplan rekening wordt gehouden met de schuldeiser voor het bedrag van zijn schuld, en niet voor de waarde van het pand als dat in waarde is gedaald. Hij herinnert er echter aan dat de kredietinstellingen in de kredietverleningsvoorwaarden bepalen dat de zakelijke zekerheden als waarborg dienen voor alle aan de bank verschuldigde bedragen. De bank kan de hypotheek dus niet alleen voor de initieel gewaarborgde schuld aanvoeren, maar ook voor de later aangegane schulden; dat is in het voordeel van de ondernemer, want daardoor voorkomt men bijvoorbeeld de verveenvoudiging van de hypothecaire inschrijvingskosten. Er kan effectief een wezenlijk verschil zijn tussen het verpande goed en het bedrag van de schuld dat het pand wordt verondersteld te dekken. Een verdere beperking tot de realisatiewaarde van een hypotheek in het kader van een gerechtelijke reorganisatie kan nadelige gevolgen hebben voor de schuldeiser en dus worden weerspiegeld in de kredietverleningsvoorwaarden.

In antwoord op de vraag van de heer de Lamotte, die erop wees dat 1 000 euro griffierechten om tot de procedure toegang te hebben voor vele vzw's een te hoog bedrag is, antwoordt *mevrouw Ragheno (VBO)* dat die verhoging dateert van 2013 en dat toen de vzw's niet onder de toepassing van de wet vielen. Het VBO, dat die niet-commerciële ondernemingen niet vertegenwoordigt, heeft zich bijgevolg niet over de gevolgen voor dat soort organisaties gebogen. Zij suggereert dat de minister in dat verband wordt geïnterpelleerd. Op de vraag van de heer de Lamotte over een eventuele uitbreiding van de procedure van het "stille faillissement" tot de reorganisatieprocedure antwoordt de spreekster dat de minnelijke schikking een vorm van overeenkomst is met één of meer schuldeisers die de onderneming aanspreekt om uit de schulden te geraken.

responsabilité des cautions selon qu'on se trouve en présence d'une réorganisation judiciaire ou d'une faillite.

En réponse à la question de Madame Gerkens, *Monsieur Boedts (Febelfin)* rappelle qu'en matière de sûretés réelles, il existe un lien direct entre la valeur de la sûreté réelle et la condition d'octroi du crédit. Il faut que le sort du titulaire d'une sûreté réelle dans le cadre d'une procédure de réorganisation judiciaire, dans la mesure où il voit ses droits limités à l'occasion d'un plan de réorganisation va se répercuter dans les conditions d'octroi du crédit qui seront moins favorables aux entrepreneurs. Actuellement, on prend comme point de départ dans le chef du titulaire d'une sûreté réelle soit la totalité de la dette ou bien la valeur du bien gagé. La question soulevée est de savoir s'il est équitable que le créancier dans le cadre du plan de réorganisation soit pris en compte pour le montant de sa créance et non de la valeur de l'immeuble lorsque celle-ci a diminué. Il rappelle toutefois que les institutions de crédit stipulent dans les conditions d'octroi du crédit que les sûretés réelles sont consenties pour garantie de toutes sommes dues à la banque. La banque peut, dès lors, invoquer l'hypothèque non seulement pour la dette initialement garantie mais aussi pour des dettes contractées ultérieurement, ce qui est à l'avantage de l'entrepreneur puisque cela évite de multiplier les frais d'inscription hypothécaire, par exemple. Il peut effectivement y avoir une différence substantielle entre le bien gagé et le montant des dettes que le bien gagé est supposé couvrir. Le fait de limiter encore davantage à la valeur de réalisation d'une hypothèque en cours de réorganisation judiciaire peut avoir des effets défavorables pour le créancier et donc se répercuter dans les conditions d'octroi du crédit.

En réponse à la question de Monsieur de Lamotte qui observait le caractère trop élevé de la somme de 1 000 EUR de droits de greffe pour accéder à la procédure dans le chef de nombreuses ASBL, *Madame Ragheno (FEB)* précise que l'augmentation du montant des droits de greffe à 1 000 EUR date de 2013 et qu'à l'époque, les ASBL n'étaient pas visées par la législation. Par conséquent, la FEB, qui ne représente pas ces entreprises non commerciales, ne s'est pas penchée sur les conséquences pour ce type d'associations. Elle suggère d'interpeller le ministre à cet effet. Par ailleurs, à la question de Monsieur de Lamotte qui l'interrogeait à propos d'une éventuelle extension de la procédure de la faillite silencieuse à la procédure de réorganisation, *Madame Ragheno (FEB)* répond que l'accord amiable est une forme d'accord avec l'un ou plusieurs de ses créanciers que creuse l'entreprise pour s'en sortir.

De heer Davagle (vzw's SEMAFOR en SEMAFORMA) stelt vast dat er een centrum voor ondernemingen in moeilijkheden is dat op de vennootschappen is gericht en deelt mee dat almaal meer vzw's moeilijkheden ondervinden; er zou dus een centrum voor vzw's in moeilijkheden moeten komen.

De heer Colman (Febelfin) komt terug op de inwerkingtreding van de wet op 1 september 2017. Er moet een nieuwe databank in het centraal register solvabiliteit worden opgenomen. Als de wet in juli wordt aangenomen, gaat vlak daarop de gerechtelijke vakantie in, terwijl men het griffiepersoneel moet opleiden. Dat zou een verdaging van de inwerkingtreding van de wet verantwoorden.

Mevrouw Ragheno (VBO) is het daarmee eens en wijst op het belang van dat register, niet alleen in het kader van een faillissement, maar ook en vooral voor de gerechtelijke reorganisatie; dat register zal immers het centrale punt zijn waarnaar alle schuldeisers, de schuldenaar en de verschillende betrokkenen hun dossier zenden, zodat men op de hoogte is van de dagvaardingen; ook zullen de schuldeisers hun facturen daar registreren. Het systeem moet goed worden ingelopen om informaticaproblemen te voorkomen. Zij vraagt zich af of het wenselijk is snel te werk te gaan.

Monsieur Davagle (ASBL SEMAFOR et SEMAFORMA) constate qu'il y a un centre pour les entreprises en difficultés qui vise les sociétés et il signale que de plus en plus d'ASBL éprouvent des difficultés et il faudrait un centre pour les ASBL en difficultés.

Monsieur Colmant (Febelfin) revient sur l'entrée en vigueur de la loi le 1^{er} septembre 2017. Une nouvelle banque de données doit être implantée dans le registre central de solvabilité. Si la loi est adoptée en juillet, il y a le problème des vacances judiciaires alors qu'il faut former le personnel des greffes. Cela justifierait un report de l'entrée en vigueur de la loi.

Madame Ragheno (FEB) abonde dans le même sens en soulignant l'importance de ce registre non seulement dans le cadre de la faillite mais également et surtout de la réorganisation judiciaire puisque ce sera le point central pour que tous les créanciers, le débiteur, les différents intervenants enverront leur dossier, seront au courant des convocations, les créanciers enregistrer leur factures. Il faut que le système soit bien rodé et éviter des problèmes informatiques. Elle se demande s'il est opportun de se précipiter.

II. — HOORZITTINGEN VAN 10 MEI 2017 (MIDDAGVERGADERING)

- De heer Pierre Battard, ondervoorzitter van de Unie der Rechters in Handelszaken van België;
- De heer Jean-Philippe Lebeau, voorzitter van de Rechtbank van Koophandel van Henegouwen;
- De heer Thomas Van Houtte, voorzitter van de Rechtbank van Koophandel van Antwerpen;
- de heer Xavier Van Gils, vertegenwoordiger van “Avocats.be”;
- mevrouw Annemie Moens, vertegenwoordigster van de Orde van Vlaamse Balies;
- de heer Cédric Alter, vertegenwoordiger van het “Réseau CAP”.

1. Uiteenzettingen van de gastsprekers

A. *Uiteenzetting van de heer Pierre Battard, ondervoorzitter van de Unie der Rechters in Handelszaken van België*

De heer Pierre Battard, ondervoorzitter van de Unie der Rechters in Handelszaken van België, wijst erop dat het duizendtal zogeheten consulaire lekenrechters ook een andere beroepsbezighed hebben. Ze ontvangen een kleine 42 euro per drie uur. Door de uitbreiding van het toepassingsgebied van het wetsontwerp tot vzw's en vrije beroepen wordt extra beroep gedaan op de reeds zeer zwaar belaste lekenrechters. Vooral de coördinatie waarmee de lekenrechters ingeval van internationale faillissementen belasten zouden worden, kan een probleem stellen. De spreker dringt dan ook aan op een correcte invulling van het wettelijk kader. Een onderzoeksraad per gerechtelijk ressort kan een probleem vormen omwille van de afstand. Vaak heeft men te maken met zeer kleine ondernemingen of met ondernemingen die versteek laten gaan nadat een procedure werd opgestart. De zaken kunnen soms aan het openbaar ministerie worden overgedragen, maar deze mogelijkheid is onderbenut. De rol van de rechter-commissaris in het prefaillissement is onvoldoende gedefinieerd. Bij de gerechtelijke organisatie wordt het woordje “supervisie” door cijferberoepen vervangen door het woordje “bijstand”, wat een verwakkering inhoudt. Vaak wordt in voorliggend wetsontwerp de uitdrukking “na het verslag van de rechter te hebben gehoord” gebruikt, terwijl het verslag – dat veel werk impliceert – best alleen wordt gelezen, laat staan voorgelezen, een praktijk die in hoger beroep standaard is. Dit zou expliciter moeten. Over de uitvoering van

II. — AUDITIONS DU 10 MAI 2017 (APRÈS-MIDI)

- M. Pierre Battard, vice-président de l’Union des Juges Consulaires de Belgique;
- M. Jean-Philippe Lebeau, président du Tribunal de Commerce du Hainaut;
- M. Thomas Van Houtte, président du Tribunal de Commerce d’Anvers;
- M. Xavier Van Gils, représentant d’ “Avocats.be”;
- Mme Annemie Moens, représentante de “*l’Orde van Vlaamse Balies*”;
- M. Cédric Alter représentant du “Réseau CAP”.

1. Exposés des invités

A. *Exposé de M. Pierre Battard, vice-président de l’Union des juges consulaires de Belgique*

M. Pierre Battard, vice-président de l’Union des juges consulaires de Belgique, fait observer que les “juges consulaires”, qui sont aujourd’hui un millier, exercent également une autre activité professionnelle. Ils reçoivent la modique somme de 42 euros pour trois heures de travail. En élargissant le champ d’application du projet de loi aux ASBL et aux professions libérales, les juges non professionnels déjà extrêmement sollicités seront encore davantage mis à contribution. La coordination, surtout, dont ils seraient chargés en cas de faillites internationales peut s’avérer problématique. L’orateur insiste dès lors sur une concrétisation correcte du cadre légal. Une chambre d’enquête par ressort judiciaire peut poser problème en raison de la distance. On a souvent affaire à de très petites entreprises ou à des entreprises qui ne se présente pas à la justice après qu’une procédure a été lancée. Les dossiers peuvent parfois être transférés au ministère public, mais cette possibilité est sous-utilisée. Le rôle confié au juge-commissaire dans la pré-faillite n’a pas été suffisamment défini. Dans l’organisation judiciaire, le mot “supervision” a été remplacé (pour les professionnels du chiffre) par le mot “assistance”, ce qui affaiblit le contenu. Dans le projet de loi à l’examen, l’expression “après avoir entendu le juge délégué en son rapport” revient fréquemment, mais il serait préférable de joindre simplement le rapport au dossier, – un rapport qui représente beaucoup de travail –, voire de se contenter d’une présentation orale, une pratique qui est la norme en appel. Tous ces

het reddingsplan worden de gelegeerde rechters een verslag gevraagd, die vaak al van zijn opdracht is ontheven. Bij een omvangrijke faillietverklaring worden verschillende rechter-commissarissen benoemd zonder dat een hiërarchie tussen hen wordt aangebracht en dus onduidelijk is wie de uiteindelijke verantwoordelijkheid heeft. Bij de vier internationale faillissementen dient de rechter-commissaris de coördinatie te verzorgen tussen de verschillende jurisdicities zonder dat duidelijk is hoe de gemaakte kosten kunnen worden gerecupereerd. De beroepsrechters worden in deze beschermd, maar niet de lekenrechters. Hieromtrent bestaat wel een zekere ongerustheid. De opdrachten van de lekenrechters worden zeer zwaar.

B. Uiteenzetting van de heer Jean-Philippe Lebeau, voorzitter van de Rechtbank van Koophandel van Henegouwen

De heer Jean-Philippe Lebeau, voorzitter van de Rechtbank van Koophandel van Henegouwen, heeft een uitgebreide nota bezorgd aan de commissielieden, maar beklemtoont er de volgende aspecten van. Momenteel zijn er vier verschillende procedures: het commercieel onderzoek, de gerechtelijke reorganisatie, het faillissement en de gerechtelijke ontbinding. De spreker is bezorgd dat de nieuwe regeling de bestaande procedure van gerechtelijke organisatie in de schaduw zou stellen. Door de uitbreiding van het toepassingsgebied zal het aantal faillissementen stijgen. De spreker dringt er dan ook op aan dat de wettelijke personeelskaders correct worden opgevuld. De afschaffing van de wet op de continuïteit van de ondernemingen mag niet tot gevolg hebben dat een aantal in deze wet verleende fiscale stimuli vervallen. De rechtbank kan proactief optreden en ondernemingen zonder activa uitsluiten om het werkvolume te reduceren. Een aantal verbeteringen van de terminologie dringen zich op: de definitie van 'onderneming' moet worden aangepast zodat ook alle vzw's eronder vallen en niet alleen de vzw's met een duurzame commerciële activiteit; de toepassing van de insolvencie op entiteiten zonder rechtspersoonlijkheid is onbegrijpelijk, vermits men een dergelijke entiteit voor geen enkele rechtbank kan dagvaarden; de term 'beschikking' ('ordonnance', in het Frans), bijvoorbeeld, valt te verkiezen boven 'vonnis' (gerechtelijke beslissing in eerste aanleg) of 'beslissing' (vaag begrip dat veel verschillende daden kan dekken). Het centraal register solvabiliteit (RegSol) is onontbeerlijk opdat de nieuwe regeling zou werken. Het wordt evenwel niet gecontroleerd door de rechterlijke macht. Het moet via een door de regering opgericht overlegcomité worden geëvalueerd en voor iedereen bereikbaar zijn via de Kruispuntbank van de Ondernemingen. Een en ander moet conform

éléments devraient être explicités. Il est demandé aux juges délégués de rédiger un rapport sur l'exécution du plan de sauvetage, alors qu'ils ont souvent déjà été déchargés de leur mission dans l'intervalle. En cas de faillite de grande ampleur, différents juges-commissaires sont nommés sans qu'une hiérarchie ait été instaurée entre eux et sans préciser, par conséquent, qui porte la responsabilité finale. Dans les quatre faillites internationales, le juge-commissaire doit assurer la coordination entre les différentes juridictions sans précisions quant à la manière de récupérer les frais exposés. Les juges non professionnels ne sont pas protégés en la matière, contrairement aux juges professionnels. Il règne dès lors une certaine inquiétude sur ce point. Les missions des juges non professionnels deviennent très lourdes.

B. Exposé de M. Jean-Philippe Lebeau, président du tribunal de commerce du Hainaut

M. Jean-Philippe Lebeau, président du tribunal de commerce du Hainaut, a transmis une note détaillée aux membres de la commission, dont il met en exergue les aspects suivants. Il existe actuellement quatre procédures différentes: l'enquête commerciale, la réorganisation judiciaire, la faillite et la liquidation judiciaire. L'orateur craint que la nouvelle réglementation ne fasse de l'ombre à la procédure existante de réorganisation judiciaire. L'extension du champ d'application entraînera une augmentation du nombre de faillites. L'orateur insiste dès lors pour que les cadres du personnel légal soient correctement complétés. L'abrogation de la loi sur la continuité des entreprises ne peut entraîner la suppression d'un certain nombre d'incitants fiscaux accordés par cette loi. Le tribunal peut intervenir de manière proactive et exclure les entreprises sans actif afin de réduire le volume de travail. Un certain nombre de corrections terminologiques s'imposent: la définition de l'"entreprise" doit être adaptée afin d'inclure toutes les ASBL, et non uniquement les ASBL ayant une activité commerciale durable; l'application de l'insolvabilité aux entités sans personnalité juridique est incompréhensible, étant donné qu'une telle entité ne peut être citée à comparaître devant aucun tribunal; le terme 'ordonnance' ('beschikking' en néerlandais), par exemple, est préférable aux termes 'jugement' (décision judiciaire prise en première instance) ou 'décision' (notion vague pouvant désigner de nombreux actes différents). Le registre central de solvabilité (RegSol) est indispensable au fonctionnement de la nouvelle réglementation. Il n'est cependant pas contrôlé par le pouvoir judiciaire. Il doit être évalué par un comité de concertation créé par le gouvernement et doit être accessible à tous via la Banque-carrefour des entreprises. Les dispositions prises doivent être conformes

Europese richtlijn 2015/848 gebeuren. De kwijtschelding van schulden is een goede zaak omdat het een einde stelt aangaande de controverse over de verschoonbaarheid en de gefailleerde een tweede kans biedt.

C. Uiteenzetting van de heer Thomas Van Houtte, voorzitter van de Rechtbank van Koophandel van Antwerpen

De heer Thomas Van Houtte, voorzitter van de Rechtbank van Koophandel van Antwerpen, spreekt een gunstig oordeel uit over voorliggend wetsontwerp omdat alle etappes en aspecten van de insolventie bij elkaar worden gevoegd. Het zal de rechtszekerheid ten goede komen doordat de door de rechtspraak niet getrancheerde controverses (zoals bijvoorbeeld het lot van de fiscale en sociale zekerheidsschulden bij het reorganisatieplan in het kader van de Wet Continuiteit Ondernemingen. Fiscale en sociale zekerheidsschulden worden niet beschouwd als prestaties uitgevoerd door een medecontractant, cfr art. XX. 60 en het verbod op verminderingen in het plan van vergoedingen uit arbeidsprestaties geldt niet voor fiscale en sociale schulden, cfr. art. XX. 75) eindelijk verduidelijkt zijn. Positief is ook dat de gedelegeerde rechter, die de toestand van de onderneming in moeilijkheden goed kent, gehoord wordt in hoger beroep. Inzake de aansprakelijkheid van bestuurders voor de fiscale en sociale schulden bestond er een discussie in de rechtspraak over welke rechtbank bevoegd was. Door het wetsontwerp komt er duidelijkheid, nu hiervoor explicet de insolventierechtbank bevoegd wordt gemaakt. De digitalisering is een grote stap vooruit. De honoraria van en de kosten gemaakt door curatoren worden verder verfijnd. Ook de pro-Deo-faillissementen – wanneer de activa de beheerskosten niet dekken – worden wettelijk verankerd. Door de uitbreiding van het toepassingsgebied wordt de rechtbank van koophandel een heuse ondernemingsrechtbank. In deze zijn verschillende definities in omloop die niet met elkaar volledig overeenstemmen. Op termijn kan dit problematisch worden. De werklast van de rechtbank zal door de bevoegdheidsuitbreiding alleszins verhogen. Op termijn kan dit problematisch worden. De werklast van de rechters zal althans verhogen. Art. XX. 1, § 1, c), voorziet: "Het openen van een insolventieprocedure ten aanzien van een onderneming waarvan de vennooten onbeperkt aansprakelijk zijn houdt niet noodzakelijk de opening in van eenzelfde insolventieprocedure ten aanzien van de onbeperkt aansprakelijke leden in". Hier is een verschil in terminologie "vennoten" vs "leden" (Nederlandse tekst). Het faillissementsdossier (dat de afwikkeling betreft) en het rechtsplegingsdossier (dat de gerechtelijke beslissingen in deze betreft) moeten in de toekomst digitaal met elkaar verweven worden om extra kosten en werklast te vermijden. Er zijn een aantal

à la directive européenne 2015/848. L'effacement de dettes est positif dès lors qu'il met un terme à la controverse liée à l'excusabilité et qu'il offre une seconde chance au failli.

C. Exposé de M. Thomas Van Houtte, président du tribunal de commerce d'Anvers

M. Thomas Van Houtte, président du tribunal de commerce d'Anvers, se dit favorable au projet de loi à l'examen parce qu'il regroupe toutes les étapes et tous les aspects de l'insolvabilité. La sécurité juridique sera renforcée du fait que les controverses non tranchées par la jurisprudence (comme le sort des dettes fiscales et des dettes de sécurité sociale lors du plan de réorganisation dans le cadre de la loi sur la continuité des entreprises. Les dettes fiscales et des dettes de sécurité sociale ne sont pas considérées comme des prestations effectuées par le cocontractant, conformément à l'article XX. 60, et l'interdiction de prévoir des réductions dans le plan de rémunérations nées de prestations de travail ne s'applique pas aux dettes fiscales et sociales, conformément à l'article XX. 75) sont enfin clarifiées. L'orateur se félicite également que le juge délégué, qui connaît bien la situation de l'entreprise en difficulté, soit entendu en appel. Au sein de la jurisprudence, la question de savoir quel tribunal était compétent pour juger de la responsabilité des administrateurs pour les dettes fiscales et sociales faisait débat. Le projet de loi à l'examen tranche cette question en désignant explicitement le tribunal de l'insolvabilité comme l'autorité compétente en la matière. La numérisation est une avancée importante. Les honoraires et les frais des curateurs sont encore affinés. Les faillites pro deo – lorsque les actifs ne couvrent pas les frais de gestion – sont ancrées dans la loi. Grâce à l'extension du champ d'application, le tribunal de commerce devient un véritable tribunal de l'entreprise. En la matière, plusieurs définitions qui ne sont pas tout à fait concordantes circulent, ce qui peut devenir problématique à terme. Quoi qu'il en soit, la charge de travail des juges augmentera en raison de l'extension de leurs compétences. L'article XX 1^{er}, § 1^{er}, c), stipule que: "L'ouverture d'une procédure d'insolvabilité à l'encontre d'une entreprise, dont les membres ont une responsabilité illimitée, n'entraîne pas nécessairement, par ce fait même, l'ouverture d'une procédure d'insolvabilité à l'encontre de ses mêmes membres.". Cet exemple illustre une différence terminologique entre les mots "associés" et "membres" (texte français). Le dossier de faillite (qui concerne la liquidation) et le dossier de procédure (qui concerne les décisions judiciaires en la matière) doivent à l'avenir être reliés de manière électronique pour éviter des coûts et une charge de travail supplémentaires. Il existe une série de différences

tekstverschillen tussen het wetsontwerp en de recente wet van 17 mei 2017: nu eens – zoals in deze wet het geval is – wordt de uitdrukking “gemotiveerde beslissing”, dan weer de uitdrukking “met redenen omklede beslissing” gebruikt. Deze laatste uitdrukking verdient de voorkeur. De verplichting om de schuldvordering door alle schuldeisers te laten ondertekenen krachtens artikel 63, derde lid, werd afgeschaft door de wet van 17 mei 2017. Ook het opstellen van een balans – die de toestand van de onderneming in moeilijkheden duidelijk illustreert – is voortaan niet meer verplicht; een dergelijk overzicht van de activa was nochtans zeer nuttig. De gefailleerde moet steeds worden gehoord door de rechter-commissaris en de curator, maar de wijze waarop dit verhoor wordt verwerkt, is zeer verschillend. Meestal – maar lang niet altijd – wordt een procesverbaal opgesteld. Die praktijk wordt thans afgeschaft vermits voornoemd verhoor wordt vermeld in het verslag van de rechter-commissaris. In het wetsontwerp wordt verwezen naar artikel XX. 163, terwijl het artikel XX. 160 behoort te zijn. Het automatisme van kwijtschelding van schuld heeft in elk geval het voordeel van de duidelijkheid. Nu is de rechtspraak over het al dan niet verschoonbaar verklaren niet consistent.

Persoonlijk vind de spreker het jammer dat de rechtbank ter zake geen enkele beleidsruimte meer heeft om gefailleerden ter kwader trouw dit voordeel te ontzeggen. Nu moet het initiatief van een belanghebbende worden afgewacht.

D. Uiteenzetting van de heer Xavier Van Gils, vertegenwoordiger van “Avocats.be”

Meester Xavier Van Gils, vertegenwoordiger van “Avocats.be”, onderstreept dat de uitbreiding van de insolvenzwetgeving tot de vrije beroepen een probleem kan opleveren op het vlak van het beroepsgeheim. Dat is in de eerste plaats bedoeld om de cliënten te beschermen. Hun identiteit kan aan het licht komen door het uitsturen van hangende facturen. Het verdient dan ook aanbeveling dat, zodra een onderzoek wordt geopend, de beroepsorde in kwestie wordt gewaarschuwd, naar analogie van artikel 334 in het Wetboek van Inkomenstenbelastingen. Er moet tijd genoeg zijn om RegSol (het centraal register solvabiliteit) aan te passen aan de nieuwe wetgeving: de termijn van drie maanden is te kort, het is beter zes maanden te voorzien. Voor het overige vindt de spreker voorliggend wetsontwerp een vooruitgang.

entre le projet de loi et la récente loi du 17 mai 2017: en néerlandais, on utilise tantôt – comme c'est le cas dans cette loi- l'expression “*gemotiveerde beslissing*”, tantôt l'expression “*met redenen omklede beslissing*”. Cette dernière expression est préférable. L'obligation, en vertu de l'article 63, alinéa 3, de faire signer la déclaration de créance par tous les créanciers a été supprimée par la loi du 17 mai 2017. De même, l'établissement d'un bilan – qui illustre clairement la situation de l'entreprise en difficulté – n'est désormais plus obligatoire; cette vue d'ensemble des actifs était pourtant très utile. Le failli doit toujours être entendu par le juge-commissaire et le curateur, mais les modalités de traitement de cette audition sont très différentes. Généralement – mais pas toujours – un procès-verbal est rédigé. Cette pratique est supprimée étant donné que l'audition précitée est mentionnée dans le rapport du juge-commissaire. Le projet de loi renvoie à l'article XX.163, alors qu'il devrait s'agir de l'article XX.160. L'automaticité de la remise de dettes a en tout cas l'avantage de la clarté. La jurisprudence actuelle concernant le fait de déclarer ou non l'excusabilité n'est pas cohérente.

À titre personnel, l'orateur déplore que le tribunal ne dispose plus d'aucune marge de manœuvre en la matière et ne puisse plus priver de cet avantage les faillis de mauvaise foi. Actuellement, il faut attendre qu'un intéressé en prenne l'initiative.

D. Exposé de M. Xavier Van Gils, représentant d’ “Avocats.be”

Maître Xavier Van Gils, représentant d’ “Avocats.be”, souligne que l'extension de la législation en matière d'insolvabilité aux professions libérales peut être problématique sur le plan du secret professionnel, qui vise en premier lieu à protéger les clients. Leur identité peut être révélée par l'envoi de factures en suspens. Il s'indique dès lors que, dès qu'une enquête est ouverte, l'ordre professionnel en question soit averti, par analogie avec l'article 334 du Code des impôts sur les revenus. Il faut prévoir un délai suffisant pour adapter RegSol (le registre central de la solvabilité) à la nouvelle législation: le délai de trois mois est trop court, il serait préférable de prévoir un délai de six mois. Pour le surplus, l'orateur considère que le projet de loi à l'examen constitue une avancée.

E. Uiteenzetting van mevrouw Annemie Moens, vertegenwoordigster van de Orde van Vlaamse Balies

Meester Annemie Moens, vertegenwoordigster van de Orde van Vlaamse Balies, legt een nota over die aan alle commissieleden wordt bezorgd. De spreekster stelt dat het overleg over het beroepsgeheim moeizaam verloopt. Om RegSol (het centraal register van insolvenabiliteit) uit te bouwen tot een volwaardig elektronisch faillissementsplatform is meer dan zes maanden nodig. Er zijn veelvuldige kinderziektes vastgesteld, maar het overgrote deel van de afdelingen is zeer tevreden. Een enkele afdeling is problematisch. Voorliggend wetsontwerp is onontbeerlijk om het insolventierecht aan te passen aan de hedendaagse maatschappij. Positief zijn alleszins: de coördinatie van de bepalingen van de huidige faillissementswet en de wet op de continuïteit van de ondernemingen, de vervanging van het begrip 'koopman' door het begrip 'onderneming', het stil faillissement, de uitbreiding van het toepassingsgebied op de vrije beroepen en de consequente uitbouw van het Centraal Register Solvabiliteit (RegSol) door de Nederlands-, Frans- en Duitstalige Ordres van de Balie. Toch zijn een aantal kanttekeningen te maken.

1° Het toekomstig Boek XX van het Wetboek van Economisch Recht zal in het hele land uniform moeten worden toegepast. Het plaatselijk gewoonterecht in deze zal sowieso door het opstarten van het Centraal Register Solvabiliteit moeten wijken.

2° Een definitie van "vrij beroep" ontbreekt en zal via een wetsontwerp tegelijk met voorliggend wetsontwerp van kracht moeten worden.

3° Naar Nederlands voorbeeld zou een beroepsverbod ingesteld kunnen worden van een gefailleerd advocaat, maar hiervoor is een wetgevend initiatief vereist. Advocatenvennootschappen stellen een apart probleem, vermits de cliënten van een advocaat niet tot het handelsfonds van de vennootschap behoren. Om de continuïteit te garanderen dient de curator wel ervoor te zorgen dat de rechtsdagen en conclusietermijnen worden gerespecteerd. Ingeval van woonplaatskeuze bij de advocaat dient dit via het parket-generaal aan de griffies van hoven en rechtbanken worden meegeleid.

4° De definitie van 'onderneming' dient te worden verfijnd ingevolge het advies van de Raad van State (DOC 54 2407/1, blz. 285) en ook zaakvoerders omvatten.

5° Een aanpassing van de koninklijke besluiten van 10 augustus 1998 en 30 september 2009 met betrekking tot de erelonen en kosten van de insolventefunctionarissen dringt zich in het licht van de nieuwe regelgeving

E. Exposé de Mme Annemie Moens, représentante de l' "Orde van Vlaamse Balies"

Maître Annemie Moens, représentante de l'"Orde van Vlaamse Balies", dépose une note qui est fournie à tous les membres de la commission. L'oratrice précise que la concertation concernant le secret professionnel se déroule dans des conditions difficiles. Il faudra plus de six mois pour faire de Regsol (le registre central de la solvabilité) une véritable plateforme digitale des faillites. De multiples maladies de jeunesse ont été constatées, mais la majeure partie des sections sont satisfaites. Une seule section pose problème. Le projet de loi à l'examen est indispensable pour adapter le droit de l'insolvabilité à la société moderne. Les éléments suivants sont en tout cas positifs: la coordination des dispositions de l'actuelle loi sur les faillites et de la loi relative à la continuité des entreprises, le remplacement de la notion de "commerçant" par celle d' "entreprise", l'instauration de la faillite silencieuse, l'extension du champ d'application aux professions libérales et le développement conséquent du Registre central de la Solvabilité (Regsol) par les Ordres des barreaux francophone, néerlandophone et germanophone. Une série de réserves doivent toutefois être formulées.

1° Le futur Livre XX du Code de droit économique devra être appliqué de façon uniforme dans l'ensemble du pays. Le droit coutumier local en la matière devra céder le pas face à la mise en route du Registre central de la solvabilité.

2° Il n'y a pas de définition de "profession libérale" et un projet de loi concomitant au projet de loi à l'examen devra la mettre en œuvre.

3° à l'exemple des Pays-Bas, on pourrait instaurer une interdiction professionnelle pour l'avocat déclaré en faillite, mais cela requiert une initiative législative. Les sociétés d'avocats posent un problème distinct, dès lors que les clients d'un avocat n'appartiennent pas au fonds de commerce d'une société. Afin de garantir la continuité, le curateur doit veiller à ce que les fixations et les délais de conclusion soient respectés. En cas d'élection du domicile chez l'avocat, cela doit être communiqué via le parquet général aux greffes des cours et tribunaux.

4° La définition du terme "entreprise" doit être peaufiné à la suite de l'avis du Conseil d'État (DOC 54/2407/001, p. 285) et également englober les gérants.

5° Il convient de modifier les arrêtés royaux des 10 août 1998 et 30 septembre 2009 relatifs aux frais et honoraires des praticiens de l'insolvabilité, en tenant compte de la nouvelle réglementation et de l'évolution

en de technologische evolutie inzake digitalisering – die vaak bijkomende investeringen impliceert – op.

6° Het forfaitaire honorarium ingeval van faillissement met onvoldoende activa is een goede zaak, maar moet wel realistisch worden begroot. Pro-Deofaillissementen maken 60 % uit van het aantal faillissementen, en dit aandeel dreigt nog toe te nemen.

7° Inzake de schorsing van de tenuitvoerlegging van uitvoerende beslagen wordt best de huidige procedure bij verzoekschrift door de curator in het belang van de schuldeisers behouden in plaats van een oproepingstermijn van minstens acht dagen in de wet in te schrijven.

8° Het voorrecht van de notarissen bij gedwongen verkoop dwingt de curator een bedrag voor te schieten waarvan men zich afvraagt waar hij het gaat halen. Dit is dus geen goede regeling en zou de invoering van een ‘superboedelschuld’ invoeren.

9° De opleiding van curatoren moet via koninklijk besluit worden geregeld. De Orde van Vlaamse Balies heeft in deze op 28 januari 2016 reeds bekendgemaakt naar aanleiding van een wetsvoorstel hieromtrent (DOC 54 1191/1).

10° Het wetsontwerp dient te worden aangepast teneinde de curator toe te laten de gelden van het faillissement te storten op een door het Gerechtelijk Wetboek ingestelde kwaliteitsrekening, waarop in gerechtelijke controle is voorzien. De huidige verplichting van doorstorting naar de Deposito- en Consignatiekas is problematisch. In ieder geval dienen er duidelijke richtlijnen in deze te worden uitgevaardigd.

11° De inwerkingtreding zou beter plaatshebben op 1 januari 2018 in plaats van op 1 september 2017. Het Centraal Register Solvabiliteit moet worden aangepast, de uitvoeringsbesluiten onder meer inzake erelonen en kosten van de curatoren moeten worden voorbereid.

F. Uiteenzetting van de heer Cédric Alter, vertegenwoordiger van het “Réseau CAP”

Meester Cédric Alter vertegenwoordigt het “Réseau CAP”, dat staat voor “Continuité, Accompagnement, Prévention”. De spreker legt een omstandige nota voor aan alle commissieleden en beklemtoont er de volgende aspecten van. De fiscale en sociale schulden moesten zoals de schulden van de andere schuldeisers worden behandeld. Dit heeft tot gevolg dat een aantal bepalingen van voorliggend wetsontwerp problematisch zijn. Er wordt een onderscheid gemaakt tussen schulden die ontstaan zijn voor de procedure en schulden die ontstaan zijn tijdens de procedure en die in principe worden

technologique en matière de numérisation – qui impose souvent des investissements supplémentaires.

6° L'honoraire forfaitaire en cas de faillite pour insuffisance d'actifs est une bonne chose, mais il faut prévoir un budget réaliste pour cette mesure. Les faillites pro deo représentent 60 % de l'ensemble des faillites, et ce pourcentage risque encore d'augmenter.

7° En ce qui concerne la suspension de l'exécution des saisies-exécutions, il est préférable de maintenir la procédure actuelle de requête par le curateur dans l'intérêt des créanciers plutôt que d'inscrire dans la loi un délai de convocation d'au moins huit jours.

8° Le privilège des notaires en cas de vente forcée oblige le curateur à avancer un montant dont on se demande où il va le chercher. Cette disposition n'est donc pas bonne et introduirait une “super dette de la masse”.

9° La formation des curateurs doit être réglementée par arrêté royal. L'Orde van Vlaamse Balies l'a déjà indiqué le 28 janvier 2016, à l'occasion du dépôt d'une proposition de loi sur le sujet (DOC 54 1191/001).

10° Le projet de loi doit être adapté afin de permettre au curateur de verser les sommes de la faillite sur un compte de qualité mis en place par le Code judiciaire, sur lequel un contrôle judiciaire est prévu. L'obligation actuelle de versement à la Caisse de dépôt et de consignation pose problème. En tout cas, il convient d'édicter des directives claires en la matière.

11° Il serait préférable de prévoir l'entrée en vigueur le 1er janvier 2018, au lieu du 1er septembre 2017. Le Registre central de la solvabilité doit être adapté, les arrêtés d'exécution, notamment en ce qui concerne les frais et honoraires des curateurs, doivent être préparés.

F. Exposé de M. Cédric Alter, représentant du “Réseau CAP”

Maître Cédric Alter représente le “Réseau CAP”, qui signifie “Continuité, Accompagnement, Prévention”. L'orateur soumet à tous les membres de la commission une note circonstanciée, dont il souligne les aspects suivants. Les dettes fiscales et sociales devaient être traitées comme les dettes des autres créanciers. Il en résulte qu'un certain nombre de dispositions du projet de loi à l'examen sont problématiques. Une distinction est établie entre les dettes nées avant la procédure et les dettes nées pendant la procédure, ces dernières devant en principe être exclues. Le législateur a-t-il

uitgesloten. Heeft de wetgever hierover wel duidelijkheid verschaft? Wanneer de schulden inzake de inkomstenbelasting en de btw worden kwijtgescholden, levert dit een voordeel op dat niet belast is. Er mag geen beslag worden gelegd tijdens de uitstelprocedure, maar wat met de hypothek? Dat is toch ook een soort beslag? De passus "onverminderd het recht om zekerheden te stellen" zou best worden weggelaten. Het Grondwettelijk Hof heeft die mogelijkheid destijds reeds vernietigd. Het reorganisatieplan mag niet de loonschulden (waarop overigens sociale-zekerheidsbijdragen en voorheffing worden vereffend) kwijtschelden, zoals het Hof van Cassatie op 16 juni 2016 heeft bevestigd. Het is weliswaar een goede zaak dat de fiscale of sociale bijdragen of schulden worden uitgesloten, maar waarom enkel verwijzen naar de fiscale schulden of bijdragen "ten laste van de werkgever" en niet naar die ten laste van de werknemer? Dat lijkt niet te verantwoorden en komt ook als discriminerend over. De uitbreiding van het toepassingsgebied tot vzw's is een goede zaak. Wat echter met entiteiten zonder rechtspesonlijkheid? Wat met de residuaire bevoegdheid op banken en financiële instellingen? Zijn de gevallen hiervan correct ingeschat? Het prefaillis-sement is een positieve innovatie maar kan nog verder uitgebouwd worden. De procedure moet althans zo kort mogelijk worden gehouden. Dat de boekhoudkundige staat moet worden opgesteld onder supervisie van een beoefenaar van een cijferberoep, en nu met de hulp van een dergelijke beoefenaar, is klaarblijkelijk ingegeven door de bekommering om de cijferberoepen niet onder het werk te bedelen. Niettemin roept een en ander vragen op. De interventie van een bedrijfsrevisor die bij de opstelling van de recente boekhoudkundige staat van de schuldenaar optreedt als diens commissaris van de rekeningen, heeft tijdens de achtereenvolgende besprekingen van voorliggend wetsontwerp van 20 april 2017 aanleiding gegeven tot tegenstrijdige commentaar. De strekking van de laatste commentaar was dat het niet de bedoeling is de bedrijfsrevisor die als commissaris van de rekeningen van de schuldenaar optreedt, te verbieden toezicht uit te oefenen op de opstelling van de boekhoudkundige staat of op die van de begroting naar aanleiding van een verzoek tot gerechtelijke reorganisatie. Wel is het de bedoeling eraan te herinneren dat hij niet zelf direct mag deelnemen aan de opstelling van die boekhoudkundige staat of van die begroting. Wat de specifiek verpande schuldvorderingen betreft, schrapte de in uitzicht gestelde tekst de precisering dat enkel de schuldvorderingen die "bij de vestiging van het pand" specifiek werden verpand, aan de opschoring ontsnappen. Daar kan kritiek op worden gegeven. De gevallen van het beroep zouden nader moeten worden omschreven. Het beroep zou namelijk opschortend moeten werken, zowel ten aanzien van het vonnis waarbij de homologatie wordt geweigerd, als ten aanzien van het vonnis waarbij wordt vastgesteld dat de

toutefois été clair sur ce point en excluant les créances "nées des décisions prises dans le cadre de la procédure" dans la définition des créances sursitaires? L'effacement des dettes en matière d'impôt sur les revenus et de TVA génère en effet un avantage qui n'est pas taxé, et qui était précisément visé par cette partie de la définition. Aucune saisie ne peut être pratiquée pendant la procédure de surséance, mais qu'en est-il de l'hypothèque? Ne s'agit-il pourtant pas aussi d'une sorte de saisie? Il serait préférable de supprimer le passage 'sans préjudice du droit d'établir des sûretés' de la disposition en projet visant l'interdiction des saisies. La Cour constitutionnelle avait en effet déjà considéré cette possibilité comme discriminatoire par son arrêt du 18 février 2016. Le plan de réorganisation ne peut pas prévoir de réduction des dettes salariales (sur lesquelles sont d'ailleurs prélevées des cotisations de sécurité sociale et un précompte), ainsi que l'a confirmé la Cour de cassation le 16 juin 2016. Le fait d'exclure les cotisations ou dettes fiscales ou sociales de cette interdiction est un point positif, mais pourquoi se référer uniquement aux dettes fiscales ou cotisations "à charge de l'employeur", et pas également à celles à charge du travailleur. Cela paraît injustifié et discriminatoire. L'extension du champ d'application aux ASBL est un élément positif. Qu'en est-il toutefois des entités sans personnalité juridique? Et qu'en est-il de la compétence résiduaire sur les banques et les établissements financiers? Les conséquences ont-elles été évaluées correctement? La préfaillite est une innovation positive, mais elle peut encore être développée davantage et étendue à l'hypothèse de la réorganisation judiciaire par transfert. La procédure doit de toute façon être la plus brève possible. Le fait que la situation comptable doit être établie sous la supervision du professionnel du chiffre, et maintenant "avec l'assistance" de celui-ci, a été semble-t-il dicté par le souci de ne pas alourdir la tâche des professions du chiffre, mais suscite toutefois des interrogations. La question de l'intervention d'un réviseur d'entreprise agissant en qualité de commissaire du débiteur pour l'établissement de la situation comptable récente, a donné lieu à des commentaires contradictoires dans les commentaires successifs qui ont accompagné le projet de texte. Il ressort du dernier commentaire accompagnant le projet de loi du 20 avril 2017 qu'il ne s'agit pas d'interdire au réviseur d'entreprise agissant en qualité de commissaire aux comptes du débiteur, de superviser l'établissement de la situation comptable ou le budget dans le cadre de la requête en réorganisation judiciaire, mais de rappeler qu'il ne peut pas lui-même participer directement à l'établissement de cette situation comptable ou de ce budget. Concernant le sort des créances spécifiquement gagées, le nouveau texte en projet supprime, de manière critiquable, la précision que seules celles spécifiquement gagées "au moment de la constitution du gage" échappent au

vereiste meerderheden niet vorhanden zijn. Bij de publicatie van de lijst van de curatoren met de vermelding van de faillissementen waarvoor ze zijn aangewezen moet wel rekening worden gehouden met het feit dat jaarlijks 9 000 faillissementen worden uitgesproken; dat kan tot praktische problemen bij de publicatie leiden.

2. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Michel de Lamotte (cdH) vindt de uitbreiding van het toepassingsgebied van de faillissementswetgeving tot vrije beroepen en de non-profitsector problematisch om tal van redenen. Vooral de non-profitsector gaat op een heel andere wijze te werk dan een kapitaalonderneming die haar schulden niet meer kan betalen en waarvan het krediet wankelt. De huidige rechtbanken van koophandel zijn hiermee niet vertrouwd. De niet-toekenning van een erkenning bijvoorbeeld kan subsidies in gevaar brengen en derhalve de vereniging in kwestie. Subsidies kunnen ofwel algemeen zijn ofwel gewijd aan een welbepaalde activiteit met telkens andere regelgevingen naargelang van de oorsprong ervan. Zullen ook mensen uit het sociale, culturele, medische, sportieve en educatieve verenigingsleven worden aangesproken om de voorliggende wetgeving toe te passen? Zal dit wetsontwerp geen obstakel vormen om zich als vrijwilliger in te zetten in een vereniging die voortaan als iedere andere onderneming zal worden behandeld? Worden de ondernemingen door voorliggend wetsontwerp niet op bijkomstige kosten gejaagd? Heeft een vordering tot staking van een winstgevend bedrijf tegenover een vzw die toevallig in dezelfde sector actief is thans meer kans op slagen? Zorgt het wetsontwerp wel voor een goed evenwicht tussen de verplichtingen en de aansprakelijkheden? Wordt wel degelijk het onderscheid gemaakt tussen grote en kleine verenigingen, zoals dat ook tussen grote ondernemingen en kmo's wordt gemaakt? Kan de niet-toekenning van een erkenning van een ouderentehuis bijvoorbeeld leiden tot een faillissement? De activiteit zal dienen voortgezet te worden. Wat moet dan met de ouderen in kwestie gebeuren?

Mevrouw Muriel Gerkens (Ecolo-Groen) onderstreept het belang van het stil faillissement – om de activiteiten voort te kunnen zetten zonder dat de schuldeisers erbij betrokken worden – maar vraagt zich af of alle betrokken partijen dan wel de nodige informatie ontvangen. Is het evenwicht tussen de belangen van alle stakeholders wel gegarandeerd? Impliceert de tweede kans die een gefailleerde wordt geboden niet meer verantwoordelijkheid omdat hij alle maatregelen behoort te nemen

sursis. Les effets de l'appel devraient être précisés en ce sens que l'appel devrait être suspensif tant pour le jugement qui refuse l'homologation que pour celui qui constate l'absence des majorités requises. Concernant la publication de la liste des curateurs mentionnant les faillites pour lesquelles ils ont été désignés, il convient toutefois de tenir compte du fait que 9 000 faillites sont prononcées chaque année, ce qui risque de poser des difficultés pratiques de publication.

2. Questions et observations des membres

M. Michel de Lamotte (cdH) juge l'élargissement du champ d'application de la législation relative aux faillites aux professions libérales et au secteur non marchand problématique à maints égards. C'est surtout le secteur non marchand qui fonctionne d'une toute autre manière que les entreprises à capital qui ne sont plus capables de payer leurs dettes et dont le crédit est ébranlé. Les tribunaux du commerce actuels ne sont pas familiarisés avec ce type d'organisation. Le non-octroi d'une reconnaissance, par exemple, est susceptible de mettre en péril les subventions et, partant, la survie de l'association concernée. Les subventions peuvent soit être générales, soit porter sur une activité spécifique, impliquant chaque fois des réglementations différentes en fonction de leur origine. Des personnes issues de l'associatif social, culturel, médical, sportif et éducatif pourront-elles également être appelées à interpréter la législation à l'examen? Le projet de loi à l'examen ne constituera-t-il pas un frein à l'engagement en tant que volontaire dans une association qui sera désormais traitée comme n'importe quelle entreprise? Ne risque-t-il pas de générer des coûts supplémentaires pour les entreprises? Une action en cessation d'une entreprise bénéficiaire a-t-elle désormais plus de chances d'aboutir que s'il s'agit d'une asbl qui se trouve être active dans le même secteur? Le projet de loi établit-il un bon équilibre entre les obligations et les responsabilités? Une distinction est-elle bien opérée entre grandes et petites associations, à l'instar de celle qui existe entre les grandes entreprises et les PME? Le non-octroi d'une reconnaissance à une maison de repos peut-il, par exemple, déboucher sur une faillite? L'activité devra se poursuivre. Mais qu'adviendra-t-il des pensionnaires concernés?

Mme Muriel Gerkens (Ecolo-Groen) souligne l'importance de la faillite silencieuse – pour pouvoir poursuivre les activités sans impliquer les créanciers – mais se demande si toutes les parties concernées reçoivent alors toutes les informations utiles. L'équilibre entre les intérêts de toutes les parties prenantes est-il bien garanti? La deuxième chance offerte au failli n'implique-t-elle pas une plus grande responsabilité, dans la mesure où il doit prendre toutes les mesures qu'il n'a pas prises à

die hij bij een eerste gelegenheid niet heeft genomen? Voor kmo's of zeer kleine ondernemingen kan dit een onoverwinnelijke hindernis vormen omdat ze niet altijd over de nodige middelen beschikken om te anticiperen op een falang. Aangezien de rechtbank van koophandel ook bevoegd wordt voor de non-profitsector, past het niet vertegenwoordigers uit deze sector in de rechtbank te benoemen als consulaire lekenrechters? Zal niet een dienst in het leven moeten worden geroepen die bijstand verleent aan vzw's in moeilijkheden? Positief is dat alle aspecten van insolventie tot de bevoegdheid van een enkele rechtbank zullen gaan behoren. Zullen flankerende maatregelen worden uitgevaardigd voor internationale faillissementen? Wat gebeurt met de hypothek van de bankier van een onroerend goed waarvan de waarde op tien jaar tijd fel is gedaald? Geeft dit de bankier bij doorstart geen extra machtspositie – die niet in verhouding meer staat tot de werkelijke waarde van het onroerend goed – tegenover andere schuldeisers en kan dit de doorstart, van belang voor de werkgelegenheid, niet in gevaar brengen?

De heer Raf Terwingen (CD&V) erkent dat voorliggend wetsontwerp de druk op de rechtbanken van koophandel onvermijdelijk zal verhogen. Hoe kan een entiteit zonder rechtspersoonlijkheid echter onderworpen worden aan een faillissementsprocedure? Toch kan het hier om een afgescheiden vermogen gaan, waardoor de rechtsleer stelt dat een faillissement van dergelijke entiteit toch kan. Rechters kunnen voortaan de verschoonbaarheid niet beoordelen; alleen belanghebbende schuldeisers kunnen zich tegen kwijtschelding verzetten. Toch zou de spreker graag de redenen kennen waarom rechters niet kunnen wat partijen wel kunnen? Wat het beroepsgeheim betreft, stelt de spreker dat ieder vrij beroep hieromtrent er een andere regelgeving op nahoudt. Daarom verdient het aanbeveling de verschillende beroepsordes in deze te laten trancheren. Het Centraal Register Solvabiliteit is een prima initiatief. Kan de curator geen gebruik maken van het eenzijdig verzoekschrift krachtens artikel 584 van het Gerechtelijk Wetboek of is dit te proactief? De cijferberoepen werden nauw betrokken bij de uitwerking van het wetsontwerp. Dit laatste kan niet de bedoeling hebben het vrijwilligerswerk te fnuiken, het geeft immers extra mogelijkheden om op moderne procedures beroep te kunnen doen. Ligt de kostprijs voor een vzw die beroep doet op deze procedure niet hoger dan het klassieke aanstellen van een eigen vereffenaar?

Mevrouw Goedele Uyttersprot (N-VA) heeft een voorstel om het standaardformulier te veralgemenen dat door de rechtbank van koophandel van Dendermonde bij faillissement wordt gebruikt en waarin alle nuttige informatie voorkomt zodat de procedure niet telkens

la première occasion? Pour les PME ou les très petites entreprises, cette condition peut représenter un obstacle insurmontable, car elles ne disposent pas toujours des moyens nécessaires pour anticiper une faillite. Dans la mesure où le tribunal de commerce devient également compétent pour le secteur non marchand, ne conviendrait-il pas de nommer des représentants de ce secteur en qualité de juges consulaires dans ce tribunal? Ne faudra-t-il pas créer un service chargé de venir en aide aux asbl en difficultés? Un point positif est que tous les aspects liés à l'insolvabilité ressortiront désormais à la compétence d'un même tribunal. Des mesures d'accompagnement seront-elles prises pour les faillites internationales? Qu'advient-il de l'hypothèque du banquier d'un immeuble dont la valeur a fortement chuté en dix ans? En cas de redémarrage, cela ne renforce-t-il pas encore davantage la position de force du banquier – disproportionnée par rapport à la valeur réelle de l'immeuble – vis-à-vis des autres créanciers, et cela ne risque-t-il pas de compromettre la reprise, si importante pour l'emploi?

M. Raf Terwingen (CD&V) reconnaît que le projet de loi à l'examen fera inévitablement augmenter la pression sur les tribunaux de commerce. Comment une entité sans personnalité juridique peut-elle toutefois être soumise à une procédure de faillite? L'intervenant fait néanmoins observer que s'il s'agit d'un patrimoine séparé, la faillite d'une telle entité est, selon la doctrine, bel et bien possible. Les juges ne pourront désormais plus apprécier l'excusabilité; seuls les créanciers intéressés pourront s'opposer à la remise de dettes. L'intervenant souhaiterait néanmoins connaître les raisons pour lesquelles les juges ne peuvent pas faire ce que les parties peuvent faire. En ce qui concerne le secret professionnel, l'intervenant indique que chaque profession libérale suit une autre réglementation dans ce domaine. C'est pourquoi il se recommande de laisser aux différents ordres professionnels le soin de trancher en la matière. Le registre central de la solvabilité est une excellente initiative. Le curateur ne peut-il recourir à la requête unilatérale en vertu de l'article 584 du Code judiciaire ou une telle démarche est-elle trop proactive? Les professions du chiffre ont été étroitement associées à l'élaboration du projet de loi. Celui-ci ne peut avoir pour objectif de rogner les ailes au bénivolat, dès lors qu'il élargit les possibilités de recourir à des procédures modernes. Le coût, pour une ASBL qui a recours à cette procédure, n'est-il pas supérieur à celui qu'entraîne la désignation classique d'un liquidateur?

Mme Goedele Uyttersprot (N-VA) propose de généraliser le formulaire standard qui est utilisé, en cas de faillite, par le tribunal de commerce de Termonde. Ce formulaire contient en effet toutes les informations utiles, si bien qu'il n'est pas nécessaire de reporter chaque fois

wegens gebrek aan informatie moet worden uitgesteld. Een tweede voorstel ligt in het verlengde van de recente wet van 4 mei 2017 en betreft slapende vennootschappen. Gewezen bestuurders kunnen ingeval van niet-medewerking een burgerlijk sanctie – een beroepsverbod – opgelegd krijgen, echter alleen ingeval van gerechtelijke ontbinding. Is het niet raadzaam hierin in dit wetsontwerp ook bij gerechtelijke reorganisatie te voorzien? Zouden de functies van curator en gerechtsmandataris in dezelfde zaak – nu eens wordt dezelfde persoon aangesteld, dan weer een ander – omwille van mogelijke belangenvermenging niet in dit wetsontwerp onverenigbaar moeten worden verklaard?

De heer David Clarinval (MR) kent de term chirographische, niet-preferente schuldeiser zeer goed. Die is tegenover andere schuldeisers allesbehalve bevoordecht. Zal voorliggend wetsontwerp hierin enige verandering brengen in de zin van een beter evenwicht? Wat houdt inzake de internationale faillissementen de vrees in van de consulaire lekenrechters? Zullen de vakbonden beschouwd worden als entiteiten zonder rechtspersoonlijkheid? De verschoonbaarheid wordt vaak misbruikt door schuldenaars te kwader trouw. Hoe kunnen de ongelukkige schuldenaars worden onderscheiden van de kwaadwillige recidivisten? De suggestie om ingeval van beroepsgeheim de beroepsordes te raadplegen verdient aanbeveling. Is de termijn van zes maanden voor de inwerkingtreding voldoende? Het is nodig te verduidelijken wat met de fiscale en sociale schulden gebeurt. Dat de fiscale experts niet bij de cijferberoepen werden gerekend, is een probleem. Ook de internationale vzw's moeten aan de wet worden onderworpen.

3. Antwoorden van de genodigden

Uitbreiding toepassingsgebied

Het was een politieke beslissing de non-profitsector en de vrije beroepen ook aan de faillissementswetgeving te onderwerpen. Dit zorgde voor een zekere spanning ofschoon het een extra mogelijkheid biedt.

Aansprakelijkheid bestuurders

Het Wetboek van Vennootschappen regelt deze verantwoordelijkheid voor kleine ondernemingen ingeval van zware fout. Dit laatste begrip wordt evenwel op zeer uiteenlopende wijze geïnterpreteerd. Artikel 230 van voornoemd wetboek voorziet in hoofdelijke aansprakelijkheid van de zaakvoerders en kan de non-profitsector inderdaad afschrikken.

la procédure pour cause de manque d'information. Sa deuxième proposition se situe dans le prolongement de la loi récente du 4 mai 2017 et concerne les sociétés dormantes. Les anciens administrateurs de telles sociétés peuvent, en cas de non-coopération, se voir infliger une sanction civile – une interdiction professionnelle –, mais uniquement en cas de liquidation judiciaire. Ne serait-il pas opportun, dans le cadre du projet de loi à l'examen, d'étendre cette possibilité à la réorganisation judiciaire? Ne conviendrait-il pas par ailleurs, dans le projet de loi à l'examen, de déclarer incompatibles les fonctions de curateur et de mandataire de justice dans une même affaire, eu égard au risque de conflit d'intérêts? À l'heure actuelle, ces fonctions sont exercées tantôt par deux personnes, tantôt par une seule.

M. David Clarinval (MR) connaît parfaitement la notion de créancier chirographaire. Par rapport aux autres créanciers, celui-ci est tout sauf privilégié. Le projet de loi à l'examen apportera-t-il du changement en la matière en tendant vers un meilleur équilibre? Que redoutent les juges consulaires en matière de faillites internationales? Les syndicats seront-ils considérés comme des entités sans personnalité juridique? Les débiteurs de mauvaise foi abusent souvent de l'excusalibilité. Comment distinguer les débiteurs malheureux des récidivistes malveillants? La suggestion visant à consulter les ordres professionnels en cas de secret professionnel est judicieuse. Le délai de six mois pour l'entrée en vigueur est-il suffisant? Il est nécessaire de préciser ce qu'il advient des dettes fiscales et sociales. Le fait de ne pas ranger les experts fiscaux parmi les professionnels du chiffre est problématique. Les ASBL internationales doivent, elles aussi, être soumises à la loi.

3. Réponses des invités

Élargissement du champ d'application

La décision de soumettre le secteur non marchand et les professions libérales à la législation sur les faillites est de nature politique et a provoqué certaines tensions, même si elle offre également de nouvelles opportunités.

Responsabilité des administrateurs

En ce qui concerne les petites entreprises, cette responsabilité est régie par le Code des sociétés en cas de faute grave. Cette dernière notion donne toutefois lieu à des interprétations divergentes. L'article 230 du Code précité consacre la responsabilité solidaire des gérants et peut effectivement effrayer le secteur non marchand.

Beroepsverbod zaakvoerders

Het verbod van een gewezen zaakvoerder bij niet-medewerking bij een gerechtelijke ontbinding om nog bestuurder in een nieuwe vennootschap te kunnen zijn, werd ingeschreven in de wet van 4 mei 2017 en is het overwegen waard. Recidivisten of stromannen kunnen een dergelijk verbod thans reeds opgelegd krijgen, maar de moeilijkheid bestaat erin dit verbod bekend te maken, want het wordt niet gepubliceerd.

Opeenvolging mandaten

Het is een goede zaak dat de gerechtsmandataris ook nadien curator wordt, niet alleen omdat hij reeds kennis heeft van de ware toestand maar ook omdat de honoraria tussen beide functies worden verdeeld. De gerechtsmandataris heeft recht op een hoger percentage dan de curator. In sommige gevallen kan de rechtbank echter van oordeel zijn, om redenen van aansprakelijkheid of belangenvermenging, dat de curator best niet voorheen gerechtsmandataris was.

Verlies erkenning als oorzaak failing

Een dergelijk verlies kan voor vele vzw's de doodsteek betekenen. De procedure zou tegenstelbaar moeten zijn aan alle schuldeisers. Europese fondsen worden ingeval van faillissement opgeschorst en vaak zelfs teruggevorderd.

Obstakel vrijwilligerswerk

Voorliggend wetsontwerp verandert niets aan de huidige situatie, vermits het mededingingsrecht van toepassing is op activiteiten veeleer dan op entiteiten, welke rechtsvorm die ook hebben. De faillissementsprocedure houdt een zuivering in van een bepaalde sector. Wanneer vzw's en commerciële firma's in dezelfde sector actief zijn, zijn zij aan dezelfde regels onderworpen.

Vordering tot staking

Ook vzw's kunnen vandaag reeds door de rechtbank van koophandel verplicht worden bepaalde activiteiten te staken.

Kwijtschelding schulden

In 95 à 99 % van de gevallen wordt de kwijtschelding toegestaan. Een belanghebbende partij kan die in vraag stellen ingeval van zware fout, een begrip dat

Interdiction professionnelle pour les gérants

L'interdiction faite à un ancien gérant d'accepter un mandat d'administrateur dans une nouvelle société en cas de non-collaboration à une dissolution judiciaire a été inscrite dans la loi du 4 mai 2017 et mérite d'être réexaminée. Les récidivistes ou les hommes de paille peuvent, aujourd'hui déjà, faire l'objet de cette interdiction, mais la difficulté est de le faire savoir car cette interdiction n'est pas publiée.

Mandats successifs

Il est positif que le mandataire de justice soit également curateur par la suite, non seulement parce qu'il a déjà connaissance de la situation réelle, mais aussi parce que les honoraires sont répartis entre les deux fonctions. Le mandataire de justice peut prétendre à un pourcentage plus élevé que le curateur. Dans certains cas, le tribunal peut toutefois considérer que, pour des raisons de responsabilité ou de confusion d'intérêts, il est préférable que le curateur n'ait pas été préalablement mandataire de justice.

Perte de l'agrément comme cause de la faillite

Une telle perte peut porter un coup fatal à de nombreuses ASBL. La procédure devrait être opposable à tous les créanciers. En cas de faillite, les fonds européens sont suspendus et, souvent, leur restitution est même réclamée.

Obstacle au volontariat

Le projet de loi à l'examen ne change rien à la situation actuelle, dans la mesure où le droit de la concurrence est applicable aux activités plutôt qu'aux entités, quelle que soit la forme juridique de celles-ci. La procédure de faillite comprend l'assainissement d'un secteur donné. Lorsque des ASBL et des entreprises commerciales sont actives dans le même secteur, elles sont soumises aux mêmes règles.

Action en cessation

Les ASBL peuvent d'ores et déjà se voir contraintes de cesser certaines de leurs activités par le tribunal de commerce.

Effacement de dettes

Dans 95 à 99 % des cas, l'effacement est accordé. Une partie intéressée peut le remettre en cause en cas de faute grave, une notion dont l'interprétation peut

zeer uiteenlopend wordt geïnterpreteerd. Van belang is dat de recidiverende zaakvoerder verbod krijgt om zaakvoerder te worden van een nieuwe onderneming.

Stil faillissement

Een dergelijk faillissement werd in Nederland ingevoerd, waar het reeds lange tijd praktijk is om sociale debacles van onder meer ziekenhuizen en ouderentehuizen te voorkomen. Een precursor wordt aangesteld om een reddingsoperatie te overwegen zonder de schuldeisers erbij te betrekken.

Vereffening/faillissement

Er bestond, wat dit betreft, een juridisch vacuüm. Een vereffening geschiedt niet noodzakelijk wegens verliezen, maar ook om vele andere redenen. Het wetsontwerp vult dit vacuüm op.

Bevoorrechte schuldeisers

Voorliggend wetsontwerp verandert niets aan de huidige situatie, vermits het de wetgeving op de voorrechten niet wijzigt. De voorrechten ten voordele van kredietinstellingen of de werknemers hebben vaak een economisch motief. Banken zouden nog minder geneigd zijn krediet te verlenen en werknemers zouden alle middelen gebruiken om alsnog betaald te worden. Banken worden overigens beschouwd als separatistische schuldeisers, die de handen vrij hebben en waarmee de curator, in het belang van de continuïteit van de onderneming, zal moeten onderhandelen.

Beroepsgeheim vrije beroepen

Het verdient aanbeveling dat de rechtbank in deze haar bevoegdheid overdraagt aan de beroepsordes die de rechtszoekenden efficiënter kunnen beschermen tegen schending van het beroepsgeheim.

Internationale faillissementen

De consulaire lekenrechters zullen krachtens een Europese Verordening de coördinatie moeten verzorgen, maar kunnen moeilijk inschatten wat het extra volume van deze opdracht zal zijn. Vandaar een zekere vrees.

Kostprijs wetsontwerp

Er is geen extra kostprijs gemoeid met de inwerkingtreding van de nieuwe wet. Integendeel. De wet voorziet in een extra mogelijkheid, zelfs indien dit voor zeer kleine ondernemingen toch een probleem kan stellen.

varier fortement. Il importe d'interdire au gérant récidiviste de devenir le gérant d'une nouvelle entreprise.

Faillite silencieuse

La faillite silencieuse a été créée aux Pays-Bas, où l'on s'efforce d'éviter, depuis longtemps, les catastrophes sociales, notamment dans les hôpitaux et les maisons de repos, un précurateur étant désigné pour envisager la mise en place d'une opération de sauvetage sans associer les créanciers.

Liquidation/faillite

Un vide juridique existait dans ce domaine. La liquidation n'est pas nécessairement causée par des pertes. Elle peut aussi avoir beaucoup d'autres causes. Le projet de loi comble cette lacune.

Créanciers privilégiés

Le projet de loi à l'examen ne change rien à la situation actuelle en ce qu'il ne modifie pas la législation sur les priviléges. Les priviléges au bénéfice des établissements de crédit ou des travailleurs ont souvent des motifs économiques. Les banques seraient en effet, sans cela, encore moins enclines à accorder des crédits et les travailleurs mettraient tout en œuvre pour être payés. Les banques sont d'ailleurs considérés comme des créanciers séparatistes qui ont les mains libres et avec lesquels le curateur doit négocier dans l'intérêt de la continuité de l'entreprise.

Secret professionnel des professions libérales

Il serait souhaitable que, dans ce domaine, le tribunal cède sa compétence aux ordres professionnels, qui sont en mesure de protéger plus efficacement les justiciables contre la violation du secret professionnel.

Faillites internationales

En vertu du règlement européen, les juges consulaires non professionnels devront assurer la coordination. Toutefois, ils peuvent difficilement estimer le volume de travail supplémentaire qui découlera de cette mission. Cela suscite certaines appréhensions.

Coût du projet de loi

L'entrée en vigueur de la nouvelle loi n'engendrera aucun coût supplémentaire. Au contraire. La loi prévoit une possibilité supplémentaire. Toutefois, cette dernière peut être problématique pour les très petites entreprises.

Afwezigheid rechtspersoonlijkheid

Een entiteit zonder rechtspersoonlijkheid kan niet worden gedagvaard. Een dergelijke dagvaarding zou onontvankelijk worden verklaard. Het is dan ook vreemd dat een dergelijke entiteit het voorwerp zou kunnen uitmaken van een gerechtelijke reorganisatie. Mogelijk worden bepaalde trusts geviseerd. De vakbonden werden explicet uitgesloten.

Standaardformulieren

Thans bestaat reeds een knipperlichtenbestand. Een standaardformulier met voorafgaandelijk alle beschikbare informatie zou in de door het wetsontwerp geregelde procedures alleszins een meerwaarde inhouden.

Centraal Register Solvabiliteit

Pas na de publicatie van de wet zal een softwareleverancier worden gezocht. De termijn van zes maanden voor de inwerkingtreding wordt wel als zeer kort ervaren.

Absence de personnalité juridique

Il est impossible de citer à comparaître une entité dépourvue de personnalité juridique. Cette citation serait déclarée irrecevable. Il est dès lors étrange qu'une entité de cette nature puisse faire l'objet d'une réorganisation judiciaire. Certains trusts sont sans doute visés. Les organisations syndicales ont été explicitement exclues.

Formulaires

Il existe déjà aujourd'hui un fichier "feux clignotants". Le formulaire standardisé contenant toutes les informations disponibles au préalable constituerait certainement une plus-value dans les procédures prévues par le projet de loi.

Registre central de la solvabilité

Un fournisseur de logiciel ne sera pas cherché avant la publication de la loi. Le délai de six mois prévu pour l'entrée en vigueur est jugé très court.

III. — HOORZITTING VAN 19 MEI MET HET GEMEENSCHAPPELIJK VAKBONDSFRONT

- de heer Piet VAN DEN BERGH (ACV)
- mevrouw Marie-Paule VANDORMAEL (ACV)
- mevrouw Sylvia LOGIST (ACLVB)
- mevrouw Astrid THIENPONT (ABVV)
- de heer Mehdi KOCHEKI (ABVV)

1. Inleidende uiteenzettingen

Mevrouw Marie-Paule Van Dormael (ACV) vraagt aandacht voor de bekommeringen van het gemeenschappelijk vakbondfront en verwijst naar de brief van 15 mei 2017 die werd meegeleerd aan de leden van de commissie.

De heer Mehdi Koocheki (ABVV – Dienst Ondernemingen) meent dat werknemers vaak het belangrijkste slachtoffer zijn bij het faillissement van een onderneming. Hij betreurt dan ook dat de werknemersorganisaties niet geconsulteerd werden bij de voorbereiding van dit wetsontwerp, bijvoorbeeld via de Nationale Arbeidsraad. Hierna volgt de uiteenzetting van de spreker, die het standpunt van de vakbonden vertolkt.

Hij zal de nadruk voornamelijk leggen op de ongerustheid met betrekking tot de voorgestelde hervormingen. Dit doet evenwel geen afbreuk aan het feit dat de doelstelling die minister van Justitie met deze hervorming wenst na te streven, met name een transparant en efficiënt insolventierecht, door de vakbonden wordt onderschreven.

De toelichting beperkt zich tot een aantal elementen inzake de schuldeisersbescherming in het insolventierecht en de bescherming van de werknemers in de stille faillissementsprocedure. Voor een volledig overzicht van de opmerkingen wordt verwezen naar de brief van het gemeenschappelijk vakbondsfront.

Frauduleuze faillissementen en misbruiken van rechtspersoonlijkheid zijn schering en inslag. Er zijn de spreker hierover geen exacte cijfers bekend, maar schattingen van het aantal frauduleuze faillissementen in België liggen tussen de 20 en de 30 procent van het totale aantal faillissementen, wat enorm hoog is.

De mensen op het terrein merken vandaag een cultuur van straffeloosheid inzake faillissementsfraude,

III. — AUDITION DU 19 MAI DU FRONT COMMUN SYNDICAL

- M. Piet VAN DEN BERGH (CSC)
- Mme Marie-Paule VANDORMAEL (CSC)
- Mme Sylvia LOGIST (CGSLB)
- Mme Astrid THIENPONT (FGTB)
- M. Mehdi KOCHEKI (FGTB)

1. Exposés introductifs

Mme Marie-Paule Van Dormael (CSC) attire l'attention sur les préoccupations du front commun syndical et renvoie à la lettre du 15 mai 2017 qui a été distribuée aux membres de la commission.

M. Mehdi Koocheki (FGTB – Service Entreprises) estime que les travailleurs sont souvent les principales victimes des faillites des entreprises. Il déplore dès lors que les organisations représentatives des travailleurs n'aient pas été consultées au cours de la préparation du projet de loi à l'examen, par exemple au travers du Conseil national du travail. L'exposé de l'orateur traduisant le point de vue des organisations syndicales est reproduit ci-dessous.

Il met principalement l'accent sur les inquiétudes suscitées par les réformes proposées. Les organisations syndicales souscrivent cependant à l'objectif poursuivi par le ministre de la Justice dans le cadre de cette réforme, celui-ci étant d'assurer la transparence et l'efficacité du droit de l'insolvabilité.

Ce commentaire se limite à plusieurs éléments de la protection des créanciers dans le droit de l'insolvabilité et de la protection des travailleurs dans le cadre de la procédure de faillite silencieuse. Pour un relevé complet des observations, il est renvoyé à la lettre du front commun syndical.

Les faillites frauduleuses et les abus en matière de personnalité juridique sont monnaie courante. L'orateur ne connaît pas les chiffres exacts dans ce domaine mais les estimations du nombre de faillites frauduleuses en Belgique se situent entre 20 et 30 % du nombre total de faillites, ce qui est énorme.

Les gens sur le terrain observent aujourd'hui une culture d'impunité en ce qui concerne la fraude à la

waarbij bedrijven failliet gaan, een deel van werknemers wordt overgenomen door een nieuwe vennootschap en de rest in de kou blijft staan. Zo werd recent een geval gemeld van een bedrijf met 74 werknemers, waarbij er 19 werden ondergebracht in een afzonderlijke vennootschap die werd doorverkocht aan de bedrijfseigenaar, terwijl de overige werknemers aan hun lot werden overgelaten in de originele vennootschap die failliet is gegaan.

Het spreekt voor zich dat aan deze praktijken zo snel mogelijk een einde moet worden gesteld. Hopelijk kan deze hervorming daartoe bijdragen. Toch heerst er bezorgdheid, omdat deze hervorming volgens de minister zelf kadert in een grotere hervorming van het ondernemingsrecht, waarbij er ook ingrijpende veranderingen zullen gebeuren in het vennootschapsrecht.

De geplande hervormingen, met name het afschaffen van de kapitaalvereisten in de BVBA en vooral de geplande invoering van de incorporatieleer betekenen volgens professor Joeri Vananroye (KU Leuven) het effectieve einde van de schuldeisersbescherming in het vennootschapsrecht. Hij betoogt dat er werk moet worden gemaakt van een effectievere schuldeisersbescherming in het insolventierecht indien de politieke beslissing wordt genomen om een dergelijke verregaande liberalisering van het vennootschapsrecht door te voeren. Het gemeenschappelijk vakbondfront is alleszins pleitbezorger voor een versterking van de depistagediensten bij de rechtkassen van koophandel, een hogere vervolgingsprioriteit voor wantoestanden (ook bij kleinere vennootschappen) bij het parket en, op regionaal niveau, van een doeltreffend preventief bedrijfsbeleid.

In dit kader is het gemeenschappelijk vakbondsfront ook bezorgd over de nieuwe mogelijkheid die wordt gecreëerd om de activiteiten van een vennootschap over te dragen middels de procedure van een stil faillissement of pre-pack. In het voorliggende ontwerp wordt deze transfer geconcieerd als een overdracht na faillissement. Dit betekent dat de betrokken werknemers elke vorm van ontslagbescherming verliezen en de individuele arbeidsvoorraarden opnieuw moeten worden onderhandeld. Het opzet van deze procedure is nochtans continuïteit te garanderen. Op dergelijke overdrachten is de bescherming van cao 32bis van toepassing. Deze cao is zelf een omzetting naar Belgisch Recht van de Europese Richtlijn 2001/23.

In andere landen waar dergelijke procedures reeds bestaan, sturen sommige bedrijven zich op deze wijze zeer goedkoop honderden werknemers de laan uit. Zo heeft kinderopvangbedrijf Estro/Smallsteps deze

faillite, les entreprises faisant faillite, une partie du personnel étant reprise par une nouvelle société et le reste demeurant sur le carreau. On a ainsi récemment cité le cas d'une entreprise comptant 74 travailleurs, dont 19 ont été transférés dans une société distincte qui a été vendue au propriétaire de l'entreprise, tandis que les autres travailleurs étaient abandonnés à leur sort dans la société initiale qui a fait faillite.

Il va de soi qu'il faut mettre un terme à ces pratiques dans les plus brefs délais. Il faut espérer que cette réforme y contribuera. Il règne cependant une certaine inquiétude dès lors que cette réforme, selon les termes mêmes du ministre, s'inscrit dans le cadre d'une réforme plus large du droit des entreprises, qui entraînera également des changements radicaux dans le droit des sociétés.

Les réformes projetées, à savoir la suppression des exigences en matière de capital dans les SPRL et surtout l'introduction projetée de la théorie de l'incorporation, signifient selon le professeur Joeri Vananroye (KULeuven) la fin effective de la protection des créanciers dans le droit des sociétés. Il affirme qu'il faut concrétiser une protection des créanciers plus effective dans le droit de l'insolvabilité si l'on prend la décision politique de procéder à une libéralisation aussi approfondie du droit des sociétés. Le front commun syndical est en tout cas favorable à un renforcement des services de dépistage dans les tribunaux de commerce, à un relèvement de la priorité des poursuites contre des dérives (également dans les sociétés de plus petite taille) au niveau du parquet et, au niveau régional, à une politique industrielle préventive efficace.

Dans ce cadre, le front commun syndical est également préoccupé par la nouvelle possibilité qui est créée de transférer les activités d'une société par le biais de la procédure de la faillite "silencieuse" ou organisation de la pré-faillite. Dans le projet de loi à l'examen, ce transfert est conçu comme un transfert après faillite. Cela signifie que les travailleurs concernés perdent toute forme de protection contre le licenciement et que les conditions de travail individuelles doivent être renégociées. L'objectif de cette procédure est pourtant de garantir la continuité. La protection de la CCT n° 32bis s'applique à de tels transferts. Cette CCT est même une transposition en droit belge de la directive européenne 2001/23.

Dans les autres pays où de telles procédures existent déjà, certaines entreprises ont licencié de cette manière et à très bas coût des centaines de travailleurs. La société de garderie d'enfants Estro/Smallsteps a par exemple

procedure gebruikt om 1 000 werknemers af te danken en de 2 500 andere werknemers aan slechtere voorwaarden tewerk te stellen. Het is dit geval dat aanleiding heeft gegeven tot een zaak voor het Europees Hof van Justitie. Het stemt de vakbonden tevreden dat het advies van advocaat-generaal Mengozzi in deze zaak de zienswijze van de vakbonden volgt en een overdracht in het kader van een pre-pack kwalificeert als een overdracht in continuïteit.

Gevraagd wordt dat de commissieleden daarom niet zouden wachten op een definitieve uitspraak van het Europees Hof van Justitie en vandaag al kiezen voor een maximale bescherming van de werknemersrechten bij ondernemingen in moeilijkheden. Hiermee kan eventuele reparatiewetgeving binnen enkele maanden worden vermeden, indien het Hof het advies van de advocaat-generaal volgt.

Ten slotte wordt betreurd dat er wordt voorzien in de mogelijkheid om in het kader van de procedure van de gerechtelijke organisatie de schuldborderingen van de fiscus en de RSZ ontstaan uit arbeidsprestaties na de opschatting af te zwakken. Voor de vakbonden zijn de fiscus en de RSZ geen gewone schuldeisers, omdat zij optreden voor het algemeen belang. Daarenboven hebben zij, net zoals de werknemers, geen contractuele mogelijkheden om waarborgen op hun schulden te bedingen.

Mevrouw Marie-Paule Van Dormael (ACV) vraagt aandacht voor de bekommeringen van het gemeenschappelijk vakbondfront en verwijst naar de brief van 15 mei 2017.

Ze drukt de bijzondere bezorgdheid uit dat bij het stil faillissement de werknemers op geen enkele manier worden betrokken en dus ook niet worden geïnformeerd. Dat ligt zwaar op de maag, want werknemers zijn een belangrijke factor in een onderneming en ze hebben het recht vooraf en zo snel mogelijk te worden geïnformeerd bij belangrijke wijzigingen binnen de onderneming met een economische of financiële impact voor de werknemers (*cf.* het KB van 27 november 1973). Een stil faillissement heeft een dergelijke weerslag.

Indien op grond van artikel XX.34 in artikel 3 van het wetsontwerp een schuldenaar een verzoek indient voor een stil faillissement, is het wenselijk dat deze procedure ook wordt meegedeeld aan de ondernemingsraad binnen het kader van de occasionele informatieplicht.

recouru à cette procédure pour licencier 1 000 travailleurs et pour engager 2 500 autres travailleurs à des conditions beaucoup moins avantageuses. C'est le cas d'Estro/Smallsteps qui a donné lieu à l'ouverture d'une affaire devant la Cour de justice de l'Union européenne. Les organisations syndicales se réjouissent que, dans l'avis qu'il a rendu dans cette affaire, l'Avocat général Maître Mengozzi partage leur point de vue et qualifie le transfert d'une entreprise ayant lieu dans le cadre d'un pré-pack comme un transfert d'entreprise en continuité.

C'est pourquoi il est demandé aux membres de la commission de ne pas attendre l'arrêt définitif de la Cour de justice de l'Union européenne et de choisir dès à présent de protéger au maximum les droits des travailleurs des entreprises en difficultés. Ce faisant, on évitera de devoir adopter une éventuelle législation de réparation dans quelques mois, dans le cas où la Cour suivrait l'avis de l'avocat général.

Enfin, l'orateur regrette que soit prévue la possibilité, dans le cadre de la procédure de réorganisation judiciaire, de réduire les créances fiscales et ONSS issues des prestations de travail après la suspension. Les organisations syndicales ne considèrent pas le fisc et l'ONSS comme des créanciers ordinaires, car ils œuvrent dans l'intérêt général. De surcroît, ils ne disposent, à l'instar des travailleurs, d'aucune possibilité contractuelle pour négocier des garanties pour leurs créances.

Mme Marie-Paule Van Dormael (CSC) demande que les inquiétudes du front syndical commun soient prises en considération et renvoie à la lettre du 15 mai 2017.

Elle fait part d'une inquiétude particulière, à savoir que les travailleurs ne seront associés d'aucune manière à la procédure de faillite silencieuse et n'en seront dès lors pas informés. C'est difficile à accepter, car les travailleurs constituent un élément essentiel d'une entreprise et ont le droit d'être informés préalablement et le plus rapidement possible des changements importants au sein de leur entreprise qui auront des répercussions économiques et financières sur eux (*cf.* l'AR du 27 novembre 1973), comme ce sera le cas lors d'une faillite silencieuse.

Si, conformément à l'article XX.34 de l'article 3 du projet de loi à l'examen, un débiteur doit introduire une requête avant de procéder à une faillite silencieuse, il est souhaitable que cette procédure soit également communiquée au conseil d'entreprise dans le cadre du devoir d'information occasionnel.

Artikel XX.35 bepaalt dat het in artikel XX.34 bedoelde verzoek wordt neergelegd in het register. Hier dient de toegang tot de gegevens, beperkt tot de schuldenaar zelf, de precursor, de rechter-commissaris en de voorzitter van de rechtbank te worden uitgebreid tot de werknemers van vertegenwoordigers.

Mevrouw Sylvia Logist (Studiedienst ACLVB) treedt de vorige sprekers bij. Ze komt even terug op de algemene toegang tot het register, die wordt geregeld bij de wet 1 december 2016 tot wijziging van het Gerechtelijk Wetboek en de faillissementswet van 8 augustus 1997 met het oog op de invoering van het Centraal Register Solvabiliteit, om de vaststelling mee te delen dat artikel 7 van die wet, ter invoering van een artikel 5/3 in de faillissementswet van 8 augustus 1997, een reeks personen opsomt die toegang hebben tot het Centraal Register Solvabiliteit, onder wie “de derden die beroepsmaatig rechtsbijstand verlenen”. Zij worden in het voorliggende wetsontwerp niet opgenomen. Zouden de commissieleden deze situatie kunnen bekijken en ervoor kunnen zorgen dat het wetsontwerp ook “de derden die beroepsmaatig rechtsbijstand verlenen” – onder wie de volmachtdragers van vakbondsorganisaties – vermeldt?

2. Vragen en opmerkingen van de leden

Dhr. Ahmed Laaouej (PS) vraagt een toelichting in verband met overheidsschuldeisers (RSZ, bedrijfsvoerheffing, De Schatkist,...). Hebben de sprekers de indruk dat de zekerheden in hun voordeel worden aangetast?

Zou het denkbaar zijn om de ondernemingsraad in te lichten over een stil faillissement, zodat enerzijds de werknemers op de hoogte zijn van hetgeen hen aanbelangt, terwijl anderzijds de vertrouwelijkheid wordt bewaard? Hoe kan men ervoor zorgen dat ieders belangen in aanmerking wordt genomen, die van de werkgevers inbegrepen?

Daarnaast moet de wetgever oog hebben voor de hiërarchie der normen. Dit betekent dat nationaal recht in overeenstemming moet zijn met Europeesrechtelijke normen.

Mevrouw Muriel Gerkens (Ecolo-Groen) deelt de bezorgdheid van de vorige spreker en acht het belangrijk om de werkzaamheden van een bedrijf te kunnen hervatten.

Wat de toegang tot het Register betreft in het kader van het stille faillissement vraagt het lid op welke manier de wetgever de vertegenwoordigers van werknemers

L'article XX.35 stipule que la requête, visée à l'article XX.34, est déposée dans le registre. L'accès aux données, qui est limité au débiteur lui-même, au pré-curaiteur au juge-commissaire et au président du tribunal, doit être étendu aux représentants des travailleurs.

Mme Sylvia Logist (CGSLB – Service d'étude) se rallie aux intervenants précédents. Elle revient brièvement sur l'accès général au registre réglé par la loi du 1^{er} décembre 2016 modifiant le Code judiciaire et la loi du 8 août 1997 sur les faillites en vue d'introduire le Registre Central de la Solvabilité. Elle constate que l'article 7 de cette loi insère dans la loi du 8 août 1997 sur les faillites un article 5/3 qui énumère une série de personnes ayant accès au registre central de la solvabilité, parmi lesquelles figurent les “tiers qui fournissent l'assistance judiciaire à titre professionnel”. Ces tiers ne sont toutefois pas mentionnés dans le projet de loi à l'examen. Les membres de la commission pourraient-ils examiner cette question? Et veiller à ce que le projet de loi mentionne également les “tiers qui fournissent l'assistance judiciaire à titre professionnel”, parmi lesquels figurent les mandataires des organisations syndicales?

2. Questions et observations des membres

M. Ahmed Laaouej (PS) demande un complément d'informations à propos des créanciers publics (ONSS, précompte professionnel, Trésor, etc.). Les intervenants ont-ils le sentiment qu'il est porté atteinte aux sûretés à leur avantage?

Serait-il envisageable que le conseil d'entreprise soit informé de la faillite silencieuse afin, d'une part, que les travailleurs soient informés de ce qui les concerne et, d'autre part, que la confidentialité soit préservée? Comment peut-on faire en sorte que les intérêts de toutes les parties soient pris en compte, y compris ceux des travailleurs?

Le législateur doit également être attentif à la hiérarchie des normes. Cela signifie que le droit national doit être conforme aux normes du droit européen.

Mme Muriel Gerkens (Ecolo-Groen) partage les préoccupations de l'intervenant précédent et estime qu'il est important qu'une entreprise puisse reprendre ses activités.

En ce qui concerne l'accès au Registre dans le cadre d'une faillite silencieuse, le membre demande comment le législateur peut associer les représentants

kan betrekken en tegelijkertijd de vertrouwelijkheid van de informatie kan beschermen.

Hebben de vakbonden bij de reflectie rond het wetsontwerp ook de vzw's in beschouwing genomen, of was de invalshoek louter economisch-commercieel, vanuit het standpunt van de ondernemer?

Mevrouw Karin Temmerman (sp.a) merkt op dat het wetsontwerp het faillissement tot vrije beroepen en vzw's wil uitbreiden. Is dit een goede ontwikkeling voor het recht inzake vzw's?

Is het wetsontwerp niet te optimistisch, als men denkt hiermee frauduleuze faillissementen te kunnen tegengaan?

Hoe verhoudt zich het voorliggende wetsontwerp tot het bestaande recht, vooral vanuit het perspectief van de werknemers?

De heer Michel de Lamotte (cdH) vraagt zich af of het wel zinvol is om de non-profitsector in het wetsontwerp op te nemen. Het maatschappelijk kapitaal van een vzw bestaat immers precies in het menselijk kapitaal. Hoe kijken de vakbonden hiertegen aan?

Hoe verhoudt zich het voorliggende wetsontwerp tot de wet van 13 februari 1998 houdende bepalingen tot bevordering van de tewerkstelling (wet-Renault)?

Kan het gemeenschappelijk vakbondsfront voorts nog verklaren wat het bedoelt met "aansprakelijkheidsvorderingen en preventie" en de verklaring volgens dewelke "De voorgestelde hervorming van het Insolventierecht kan volgens ons niet los gezien worden van de in voorbereiding zijnde hervorming van het Vennootschapsrecht. Met betrekking tot deze hervorming wordt in bepaalde rechtsleer¹ zelfs gesproken over het einde van de schuldeisersbescherming in het Vennootschapsrecht. Dit omwille van de invoering van de incorporatieleer, welke een opportunistische keuze aan toepasselijk Vennootschapsrecht mogelijk maakt." (zie blz. 3 van de brief van 15 mei 2017)?

Tot slot is het gemeenschappelijk vakbondsfront nog de mening toegedaan "dat er werk moet worden gemaakt van een versterking van de depistagediensten bij de Rechtbanken van Koophandel". Hoe dient dat voor de non-profitsector te worden georganiseerd?

De heer Raf Terwingen (CD&V) verklaart dat het wetsontwerp faillissementen zoveel mogelijk wil vermijden,

des travailleurs et assurer à la fois la confidentialité des informations.

Au cours de la réflexion qu'ils ont menée à propos du projet de loi à l'examen, les syndicats ont-ils également pris en considération les ASBL ou se sont-ils limités à une perspective purement économique et commerciale, du point de vue de l'entrepreneur?

Mme Karin Temmerman (sp.a) souligne que le projet de loi vise à étendre la faillite aux professions libérales et aux ASBL. S'agit-il d'une évolution favorable pour le droit relatif aux ASBL?

Le projet de loi n'est-il pas trop optimiste? Permettra-t-il vraiment de lutter contre les faillites frauduleuses?

Quel est le rapport entre le projet de loi à l'examen et le droit existant, surtout du point de vue des travailleurs?

M. Michel de Lamotte (cdH) se demande s'il est sensé de faire relever le secteur non-marchand du champ d'application du projet de loi. Le capital social d'une ASBL est en effet précisément constitué du capital humain. Quel est le point de vue des syndicats à ce sujet?

Quel est le rapport entre le projet de loi à l'examen et la loi du 13 février 1998 portant des dispositions en faveur de l'emploi (loi Renault)?

Le front commun syndical peut-il encore expliquer ce qu'il entend par "actions en responsabilité et prévention" et par la déclaration selon laquelle "La réforme proposée du droit de l'insolvabilité ne peut, selon nous, être dissociée de la réforme du droit des sociétés dont les préparatifs sont en cours. Dans le cadre de cette réforme, il est fait état, dans une certaine jurisprudence¹, de la fin de la protection des créanciers prévue dans le droit des sociétés en raison de l'introduction de la doctrine de l'incorporation. Cette doctrine permet un choix opportuniste du droit des sociétés à appliquer" (voir p. 3 de la lettre du 15 mai 2017).

Enfin le front commun syndical estime par ailleurs "qu'il faut veiller à un renforcement des services de dépistage des tribunaux du commerce". Comment l'organiser pour le secteur non-marchand?

M. Raf Terwingen (CD&V) explique que le projet de loi entend éviter autant que possible les faillites et, ce

en dus ook de werkgelegenheid ondersteunt. Het is overigens nooit de bedoeling geweest om de vakbonden over het hoofd te zien.

Het gemeenschappelijk vakbondsfront lijkt te vrezen dat het stil faillissement de Europese beveiligingsrichtlijnen zou kunnen uitschakelen. De vraag is dan hoe deze procedure moet worden geïnterpreteerd.

Met het stil faillissement wordt onderzocht of een onderneming continuïteit wordt verleend. Zaak is om discretie te bewaren. Aangezien een stil faillissement de redding van een onderneming beoogt, komt het erop aan zo weinig mogelijk ruchtbaarheid te geven aan de operatie. Als het brede publiek ervan uitgaat dat de onderneming failliet is, daalt de waarde ervan. De visie van de spreker betekent echter helemaal niet dat de vakbonden niet discreet kunnen zijn. Hoe kan de vertrouwelijkheid worden beschermd en hoe kan de publiciteit ten aanzien van de vakbonden worden georganiseerd op een wijze die geen nadelige effecten zou hebben voor de onderneming?

Wat de toegang tot het register betreft, heeft de spreker niet de indruk dat het wetsontwerp een wijziging op dat vlak introduceert.

De heer Koen Geens, minister van Justitie, zal na gaan of een technische verbetering dan wel een amendement nodig is. In ieder geval is het niet de bedoeling geweest om de toegang anders te beperken.

3. Antwoorden van de sprekers

De heer Piet Van den Bergh (ACV) wijst erop dat werknemersvertegenwoordigers in de ondernemingsraad goed vertrouwd zijn met confidentialiteit. Het zou wel nuttig zijn, indien zij informatie kunnen uitwisselen over de gang van zaken in een onderneming, en zich tijdig kunnen voorbereiden op mogelijke veranderingen, die zich tijdens de loopbaan van een vertegenwoordiger misschien slechts eenmaal voordoen. Indien de wet strikte regels zou bevatten om de confidentialiteit te waarborgen, is dat begrijpelijk.

Gaat de wet faillissementsfraude tegengaan of bevorderen? De vraag stellen is ze ook deels beantwoorden.

Het wordt wel makkelijker inkomsten uit een nieuwe activiteit buiten het faillissement te houden. Terwijl nauwer op grotere ondernemingen kan worden toegekeken, zullen kleinere wel enkel de schulden in het faillissement kunnen stoppen en opdrachten van oude vennootschappen als nieuwe te kunnen voorstellen.

faisant, soutenir l'emploi. L'objectif n'a d'ailleurs jamais été de passer outre les syndicats.

Le front commun syndical semble craindre que la faillite mette hors jeu les directives européennes relatives à la protection des travailleurs. La question est de savoir comment cette procédure doit être interprétée.

Dans le cadre de la faillite silencieuse, il est examiné si une entreprise préserve la continuité. Il convient de garantir la discréetion. Comme une faillite silencieuse vise le sauvetage d'une entreprise, l'opération doit être le moins possible ébruitée. Si le grand public part du principe que l'entreprise est en faillite, celle-ci perd de la valeur. La vision de l'intervenant ne signifie toutefois pas que les syndicats sont incapables de discréetion. Comment la confidentialité peut-elle être protégée et comment peut-on organiser la publicité à l'égard des syndicats peut-elle être organisée sans avoir d'effets préjudiciables pour l'entreprise?

En ce qui concerne l'accès au registre, l'intervenant n'a pas l'impression que le projet de loi modifie quoi que ce soit.

M. Koen Geens, ministre de la Justice, vérifiera si une correction d'ordre technique ou un amendement s'impose. En tout cas, l'objectif n'était pas de limiter autrement l'accès.

3. Réponses des orateurs

M. Piet Van den Bergh (CSC) souligne qu'au sein du conseil d'entreprise, les organisations syndicales ont l'habitude de la confidentialité. Il serait cependant utile qu'elles puissent échanger des informations sur la situation d'une entreprise, et qu'elles puissent se préparer à temps à d'éventuels changements qui ne se produiront peut-être qu'une fois dans la carrière d'un représentant. Si la loi comportait des règles strictes pour garantir la confidentialité, celle-ci serait compréhensible.

La loi luttera-t-elle contre les faillites frauduleuses ou les encouragera-t-elle? Poser la question est y répondre en partie.

Il sera, il est vrai, plus facile de maintenir les revenus provenant d'une nouvelle activité en dehors de la faillite. Tandis que les grandes entreprises pourront être contrôlées de plus près, les petites ne pourront uniquement placer les dettes dans la faillite et présenter des commandes d'anciennes sociétés comme étant nouvelles.

Mevrouw Astrid Thienpont (ABVV) stelt dat ondernemingsraadsleden er voordeel bij hebben om hun onderneming niet te schaden en daarom ook discreet met informatie omgaan. Ze is dan ook verwonderd over de vrees die op dat vlak wordt uitgedrukt. Het bestaande recht biedt overigens al voldoende waarborgen met betrekking tot het meedelen van informatie. Werknemers stellen overigens vaak zelf op de werkvloer vast wat er in de onderneming misloopt (gebrek aan werk of bestellingen, ...). Het is belangrijk dat ze worden ingelicht over de stappen die worden gezet om de onderneming te redden.

De bescherming van werknemers varieert al naargelang de overdracht conventioneel gebeurt, dan wel na een faillissement optreedt.

De eerste vorm heeft zo weinig mogelijk impact op de werknemers. De regel is dat ze allen worden overgenomen met behoud van de arbeidsvoorwaarden en zelfs de individuele arbeidsovereenkomst, ook al zijn er schulden of onbetaalde lonen. De verkrijger wordt hiervoor aansprakelijk. Ontslagen blijven mogelijk wegens economische, technische of organisatorische redenen.

De tweede vorm heeft een andere gevolgen, want hier worden activa overgenomen na faillissement. De werknemers worden ontslagen en er wordt een nieuwe arbeidsovereenkomst gesloten. Hier is de regel niet zo dat alle werknemers worden overgenomen. De individuele arbeidsvoorwaarden worden afzonderlijk vastgesteld in een nieuwe overeenkomst die minder voordelig kan zijn.

De spreekster vreest dat een conventionele overdracht wordt uitgesteld tot na het faillissement, zodat de overnemer zich bevrijdt van een aantal verplichtingen.

Het voorliggende wetsontwerp vertoont grote gelijkenissen met de Nederlandse wetgeving, die voorwerp van discussie uitmaakt voor de rechtkant naar aanleiding van een overname na faillissement dat betwist wordt. In deze zaak was de conventionele overdracht overeengekomen op de dag dat het faillissement werd uitgesproken. Om te bepalen of de Europese normen van toepassing zijn, moet worden nagegaan wat het doel is van de overeenkomst en wat de modaliteiten zijn. Als het de bedoeling is om het voortbestaan van de activiteit te garanderen, geldt het supranationale recht.

Er is een geval in België bekend van een onderneming met een kleine en een grote activiteit. De kleine werd conventioneel overgenomen door een nieuwe vennootschap, de rest ging failliet en de werknemers werden ontslagen. Op deze wijze werd de procedure voor collectief ontslag omzeild, wat niet verboden is.

Mme. Astrid Thienpont (FGTB) souligne que les membres du conseil d'entreprise ont intérêt à ne pas nuire à leur entreprise et, dès lors, à faire preuve de discréction avec les informations. Aussi s'étonne-t-elle des craintes qui sont exprimées à cet égard. La législation existante offre d'ailleurs déjà suffisamment de garanties concernant la communication des informations. Au demeurant, les travailleurs perçoivent souvent eux-mêmes, depuis leur poste de travail, là où le bât blesse dans l'entreprise (manque de travail ou de commandes,...). Il importe de les informer des mesures prises afin de sauver l'entreprise.

La protection des travailleurs varie selon que le transfert est réalisé de manière conventionnelle ou qu'il est opéré après une faillite.

La première forme de transfert a un impact minimum sur les travailleurs. La règle est qu'ils sont tous repris avec le maintien des conditions de travail voire du contrat de travail individuel, même en cas de dettes ou de salaires impayés. Le cessionnaire est responsable en la matière. Des licenciements restent possibles pour des raisons économiques, techniques ou organisationnelles.

La deuxième forme de transfert a d'autres conséquences parce que, dans ce cas, des actifs sont repris après une faillite. Les travailleurs sont licenciés et un nouveau contrat de travail est conclu. En l'espèce, la règle n'est pas que tous les travailleurs seront repris. Les conditions de travail individuelles sont fixées séparément dans un nouveau contrat pouvant être moins avantageux.

L'oratrice craint qu'un transfert conditionnel ne soit reporté jusqu'après la faillite, de manière à ce que le repreneur puisse se libérer de certaines obligations.

Le projet de loi à l'examen présente de grandes similitudes avec la législation néerlandaise, qui est mise en cause devant le tribunal à la suite d'une reprise après faillite qui est contestée. Dans cette affaire, le transfert conventionnel a été convenu le jour où la faillite a été prononcée. Pour déterminer si les normes européennes sont d'application, il faut vérifier quel est l'objectif de la convention et quelles en sont les modalités. Si l'objectif est de garantir la pérennité de l'activité, le droit supranational s'applique.

Il y a un cas connu en Belgique. Il concerne une entreprise ayant une petite et une grande activité. La petite activité a été reprise conventionnellement par une nouvelle société, alors que le reste a été mis en faillite et les travailleurs ont été licenciés. De cette manière, la procédure de licenciement collectif a été contournée,

Wel was er hoop om dit soort toestanden te voorkomen en men krijgt de indruk dat het wetsontwerp het zal vergemakkelijken.

Mevrouw Sylvia Logist (ACLVB) acht het van belang dat werkgevers en -nemers informatie krijgen en hierover eventueel ook met elkaar van gedachten kunnen wisselen. Misschien kunnen ze dan samen een oplossing zoeken. Een vakbond gelooft immers in overleg. Wat de vertrouwelijke informatie betreft, is het misschien raadzaam dat de NAR de kwestie bekijkt om na te gaan hoe de wet waarborgen kan bieden.

Zal de nieuwe wet frauduleuze faillissementen tegen gaan? Teneinde te weten of de wet haar doelstelling bereikt heeft, zou een evaluatiemoment nuttig zijn.

De heer Mehdi Koocheki (ABVV – Dienst Ondernemingen) denkt niet dat er grote verschuivingen zijn wat de publieke schuldeisers betreft. Hun bescherming vermindert wel enigszins (*cf. art. XX.75 in art. 3 van het wetsontwerp, DOC 54 2407/001*) en het is in ieder geval niet zo dat hun bescherming buitensporig zou zijn.

Het KB van 27 november 1973 voorziet in een vertrouwelijke procedure, die ook werkt. Problemen worden dan ook niet verwacht. Men moet absoluut vermijden dat een stille faillissementsprocedure wordt opgestart en dat de werknemers uiteindelijk worden geconfronteerd met een toestand waarover ze niet werden ingelicht.

Wat de toepassing van het faillissementsrecht op vzw's betreft, zijn er voordelen en nadelen aan verbonden.

De spreker verwijst naar de visie van professor Joeri Vananroye (KU Leuven) die hij eerder heeft aangehaald. De academicus spreekt over de herintroductie van aandelen aan toonder, hetgeen zorgwekkend is. Voorts wordt de kapitaaldrempel buitenlands recht gezet, als men een vennootschap naar buitenlands recht kan oprichten, wat een ongelukkige keuze zou zijn. Dat hoort dan wel te impliceren dat de rechten van schuldeisers in andere rechtstakken en met name het insolventierecht worden versterkt.

ce qui n'est pas interdit. On était cependant en droit d'espérer que l'on essaie d'éviter ce genre de situation, mais on a plutôt l'impression que le projet de loi le facilitera au contraire.

Mme Sylvia Logist (ACLVB) estime qu'il est important qu'employeurs et travailleurs soient informés et qu'ils puissent éventuellement échanger des idées sur la question. Peut-être pourront-ils alors chercher ensemble une solution. Un syndicat croit en effet en la concertation. En ce qui concerne les informations confidentielles, il serait peut-être judicieux que le CNT examine la question pour voir comment la loi peut offrir des garanties.

La nouvelle loi s'attaquera-t-elle aux faillites frauduleuses? Pour savoir si la loi a atteint son objectif, il serait utile de prévoir une évaluation.

M. Mehdi Koocheki (FGTB – Service Entreprises) n'aperçoit pas de grands changements en ce qui concerne les créanciers publics. Leur protection est légèrement revue à la baisse (*cf. art. XX.75 de l'article 3 du projet de loi, DOC 54 2407/001*) et leur protection n'est, en tout cas, pas excessive.

L'arrêté royal du 27 novembre 1973 prévoit une procédure confidentielle efficace. On ne s'attend donc pas à ce que des problèmes se posent. Il convient absolument d'éviter qu'une procédure de faillite silencieuse puisse être entamée et que les travailleurs soient finalement confrontés à une situation dont ils n'ont pas été informés.

En ce qui concerne l'application du droit des faillites aux ASBL, elle présenterait des avantages et des inconvénients.

L'intervenant renvoie à l'analyse, déjà citée, du professeur Joeri Vananroye (KU Leuven). Cet universitaire évoque la réintroduction d'actions au porteur, ce qui est inquiétant. De plus, le seuil de fonds propres ne s'appliquera plus s'il est permis de constituer une société de droit étranger. Ce choix serait malheureux. Il conviendra dès lors de renforcer les droits des créanciers dans d'autres branches du droit, notamment le droit de l'insolvabilité.