

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

5 mei 2017

WETSONTWERP

**houdende instemming met het Verdrag van
Minamata inzake kwik, gedaan te Kumamoto
(Japan) op 10 oktober 2013**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Gwenaëlle GROVONIUS**

INHOUD

Blz.

I. Uiteenzetting door de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen	3
II. Bespreking.....	4
III. Stemmingen	4

Zie:

Doc 54 **2406/ (2016/2017):**
001: Wetsontwerp.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

5 mai 2017

PROJET DE LOI

**portant assentiment à la Convention de
Minamata sur le mercure, faite à Kumamoto
(Japon) le 10 octobre 2013**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
MME **Gwenaëlle Grovonius**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé du vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales	3
II. Discussion	4
III. Votes.....	4

Voir:

Doc 54 **2406/ (2016/2017):**
001: Projet de loi.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Dirk Van der Maelen

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Rita Bellens, An Capoen, Peter De Roover, Peter Luykx
PS Philippe Blanchart, Stéphane Crusnière, Gwenaëlle Grovonius
MR Jean-Jacques Flahaux, Kattrin Jadin, Richard Miller
CD&V Els Van Hoof, Vincent Van Peteghem
Open Vld Annemie Turtelboom, Tim Vandenput
sp.a Dirk Van der Maelen
Ecolo-Groen Wouter De Vriendt
cdH Georges Dallemagne

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Karolien Grosemans, Johan Klaps, Koen Metsu, Yoleen Van Camp, Brecht Vermeulen
Nawal Ben Hamou, Frédéric Daerden, Sébastien Pirlot, Özlem Özen
Denis Ducarme, Philippe Goffin, N, Benoît Piedboeuf
Leen Dierick, Raf Terwingen, Veli Yüksel
Patricia Ceysens, Patrick Dewael, Dirk Van Mechelen
Maya Detiège, Fatma Pehlivan
Benoit Hellings, Evita Willaert
Francis Delpérée, Vanessa Matz

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

DéFI Véronique Caprasse

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	Abréviations dans la numérotation des publications:
DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Beknopt Verslag	CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Plenum	PLEN: Séance plénière
COM: Commissievergadering	COM: Réunion de commission
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail: publicaties@dekamer.be	Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel: publications@lachambre.be
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier	Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 26 april 2017.

I. — UITEENZETTING DOOR DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN EN EUROPESE ZAKEN, BELAST MET BELIRIS EN DE FEDERALE CULTURELE INSTELLINGEN

De heer Didier Reynders, vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, geeft aan dat het Verdrag van Minamata inzake kwik, gesloten onder de auspiciën van het Milieuprogramma van de Verenigde Naties (UNEP), het belangrijkste internationale juridische kader vormt voor samenwerking en maatregelen ter controle en beperking van het gebruik van kwik en kwikverbindingen alsmede de antropogene emissies van die stoffen in de lucht, het water en de bodem.

Kwik wordt beschouwd als een wereldwijde bedreiging voor de menselijke gezondheid en het milieu. Blootstelling aan hoge concentraties kwik, onder andere door de consumptie van besmette vis en zeevruchten, kan schadelijke gevolgen hebben voor de hersenen, de longen, de nieren en het immuunsysteem. Kenmerkend voor kwik is dat het grensoverschrijdend is, aangezien emissies zich over duizenden kilometers in lucht en water kunnen verspreiden vanaf de plaats waar zij ontstaan. In de Europese Unie is naar schatting 40 % à 80 % van het totale kwikbezinksel afkomstig uit derde landen, waaronder grotendeels Oost- en Zuidoost-Azië.

Het Verdrag is aangenomen en ter ondertekening opengesteld op een conferentie van gevolmachtigden te Kumamoto in Japan, in oktober 2013. België heeft het ondertekend op 10 oktober 2013.

Het Verdrag heeft betrekking op de volledige levenscyclus van kwik en heeft tot doel de menselijke gezondheid en het milieu te beschermen. Het stelt beperkingen in op de primaire kwikmijnbouw en de internationale handel in kwik, verbiedt de productie, invoer en uitvoer van een grote verscheidenheid aan kwikhoudende producten, voorziet in verbodsbepalingen of voorwaarden voor de exploitatie voor verschillende productieprocessen waarbij kwik wordt gebruikt, en verzoekt om ontrading van nieuwe kwiktoepassingen in industriële producten en processen.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi au cours de sa réunion du 26 avril 2017.

I. — EXPOSÉ DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES ET EUROPÉENNES, CHARGÉ DE BELIRIS ET DES INSTITUTIONS CULTURELLES FÉDÉRALES

M. Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, indique que la convention de Minamata sur le mercure, conclue sous l'égide du Programme des Nations unies pour l'environnement (PNUE), est le principal cadre juridique international régissant la coopération et les mesures visant à contrôler et à limiter l'utilisation du mercure et de ses composés et les émissions anthropiques de ces substances dans l'air, l'eau et le sol.

Le mercure est considéré comme une menace pour la santé humaine et l'environnement au niveau mondial. L'exposition à de fortes concentrations de mercure, y compris par la consommation de poissons et de fruits de mer contaminés, peut endommager le cerveau, les poumons, les reins et le système immunitaire. Le mercure se caractérise par sa nature transfrontière, puisque les émissions peuvent se propager sur des milliers de kilomètres dans l'air et dans l'eau depuis le lieu où elles sont produites. Dans l'Union européenne, on estime qu'entre 40 % et 80 % des dépôts totaux de mercure proviennent de pays tiers, dont, pour une grande partie, de l'Asie de l'Est et du Sud-est.

La convention a été adoptée et ouverte à la signature lors d'une conférence des plénipotentiaires qui a eu lieu au Japon, à Kumamoto, en octobre 2013. La Belgique a signé la convention le 10 octobre 2013.

La convention porte sur l'intégralité du cycle de vie du mercure et a pour objectif de protéger la santé humaine et l'environnement. Elle établit des restrictions à l'extraction minière primaire de mercure et au commerce international du mercure, interdit la fabrication, l'importation et l'exportation d'un large éventail de produits contenant du mercure ajouté, prévoit des interdictions ou des conditions d'exploitation pour plusieurs procédés de fabrication faisant appel au mercure et demande que soient découragées les nouvelles utilisations du mercure dans les produits et les procédés industriels.

Voorts voorziet het Verdrag in maatregelen om kwikemissies uit de ambachtelijke en kleinschalige goudwinning en uit grootschalige industriële activiteiten te beperken, ook door het gebruik van de beste, beschikbare technieken. Het bepaalt eveneens dat de tijdelijke opslag van kwik en het beheer van kwikafval op milieuverantwoorde wijze moeten plaatsvinden.

II. — BESPREKING

Mevrouw Gwenaëlle Grovonius (PS) geeft aan dat kwik gebruikt wordt bij kleinschalige en ambachtelijke goudwinning, niet zelden in conflictgebieden. Een duidelijk juridisch kader kan in dit verband enkel worden toegejuicht. Valt goud ook onder de definitie van producten waaraan kwik is toegevoegd?

Voorts vraagt de spreekster naar de bevoegdheidsverdeling ter zake tussen de gewesten en de federale overheid.

Tot slot vraagt de spreekster hoe België uitvoering zal geven aan de in het Verdrag opgenomen sancties. Zal dit Verdrag ook een betere controle en sancties mogelijk maken van Belgische ondernemingen die in het buitenland werkzaam zijn?

De minister wijst erop dat de gemeenschappen, de gewesten en de federale overheid het erover eens zijn dat het om een gemengd verdrag gaat. Op federaal vlak gaat het om verschillende beleidsdomeinen: Werk, Economie, Volksgezondheid enzovoort.

De vertegenwoordigster van de Federale Overheidsdienst (FOD) Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu, stelt dat het Verdrag een belangrijke impact zal hebben in de mate waarin verwacht wordt dat een meerderheid van de landen het nieuwe Verdrag onderschrijft. Het Verdrag beoogt kwik op te volgen in alle fasen vanaf de winning tot de storting, ook indien gericht op export en import. Het zal mogelijk worden om de handelsstromen zichbaarder te maken wat zal bijdragen tot de identificatie van de activiteiten waartoe kwik bestemd wordt, zoals de ambachtelijke goudwinning, en dus om de controle van die activiteiten efficiënter te maken.

Er zijn geen bepalingen die specifiek van toepassing zijn op de handel in goud.

En outre, la convention prévoit l'établissement de mesures pour réduire les émissions de mercure provenant de l'extraction minière artisanale et à petite échelle d'or et des grandes activités industrielles, y compris par l'utilisation des meilleures techniques disponibles. Elle dispose également que le stockage provisoire du mercure et la gestion des déchets de mercure doivent être assurés d'une manière écologiquement rationnelle.

II. — DISCUSSION

Mme Gwenaëlle Grovonius (PS) souligne qu'il n'est pas rare que le mercure soit utilisé pour extraire l'or de manière artisanale et à petite échelle dans les zones de conflit. On ne peut que se réjouir de la création d'un cadre juridique clair dans ce domaine. La définition des produits auxquels du mercure a été ajouté s'applique-t-elle également à l'or?

L'intervenante s'informe ensuite de la répartition des compétences entre les régions et l'autorité fédérale à cet égard.

Enfin, l'intervenante demande comment la Belgique appliquera les sanctions prévues par cette convention. Celle-ci permettra-t-elle également de renforcer le contrôle des entreprises belges opérant à l'étranger et de les sanctionner?

Le ministre souligne que les communautés, les régions et l'autorité fédérale s'accordent sur le fait qu'il s'agit d'une convention mixte qui a trait au niveau fédéral à plusieurs compétences: emploi, économie, santé publique, etc.

La représentante du Service public fédéral (SPF) Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement, indique que la convention aura des répercussions importantes dans la mesure où il est escompté qu'une majorité de pays adhèrent à cette nouvelle convention. L'objectif est d'assurer le suivi du mercure au cours de toutes les étapes de son extraction jusqu'à sa mise en décharge, y compris dans un objectif d'exportation et d'importation. Ce suivi permettra d'accroître la visibilité des flux commerciaux ce qui contribuera à identifier les activités auxquelles le mercure est destinés, telles que les activités d'orpaillage de niveau artisanal, et donc de rendre plus efficace les contrôles de ces activités.

Cette convention ne contient aucune disposition visant spécifiquement le commerce de l'or.

III. — STEMMINGEN

De artikelen, alsook het gehele wetsontwerp, worden eenparig aangenomen.

De rapporteur,

De voorzitter a.i.,

Gwenaëlle GROVONIUS (PS)

Rita BELLENS

III. — VOTES

Les articles, ainsi que l'ensemble du projet de loi, sont adoptés à l'unanimité.

Le rapporteur,

La présidente a.i.,

Gwenaëlle GROVONIUS (PS)

Rita BELLENS