

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

1 maart 2017

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 2 mei 1995
betreffende de verplichting om een lijst van
mandaten, ambten en beroepen, alsmede
een vermogensaangifte in te dienen,
teneinde het toepassingsveld ervan te
verruimen tot alle overheidsmandatarissen,
alsook een bovengrens in te stellen
voor de bezoldiging van die openbare
mandaten, wat de Duitstalige Gemeenschap
en de Federale Staat betreft**

(ingediend door mevrouw Catherine Fonck c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

1^{er} mars 2017

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi ordinaire du
2 mai 1995 relative à l'obligation
de déposer une liste de mandats,
fonctions et professions et une
déclaration de patrimoine en vue
de l'étendre à tous les mandataires
publics ainsi que de plafonner les
rémunérations pour ces mandats
publics, concernant la Communauté
germanophone et l'État fédéral**

(déposée par Mme Catherine Fonck et consorts)

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

SAMENVATTING

De verkozenen, de kabinetschefs, de adjunct-kabinetschefs alsook sommige hoge ambtenaren zijn thans wettelijk verplicht een lijst van mandaten, ambten en beroepen in te dienen, alsook een vermogensaangifte.

Dit wetsvoorstel strekt ertoe die verplichting te verruimen tot elkeen die benoemd is tot bezoldigd bestuurder die in een overheidsstructuur een overheidsinstantie vertegenwoordigt. Die maatregel beoogt meer transparantie te bewerkstelligen en makkelijker eventuele belangenconflicten te voorkomen.

Bovendien zou met dit wetsvoorstel voor de bezoldigde mandaten die worden toegewezen aan niet-verkozenen die ook over andere inkomsten beschikken, een bovengrens worden ingesteld; voor die mandaten zou niet meer dan 50 % van de parlementaire vergoeding mogen worden betaald.

Tot slot is het de bedoeling dat het bedrag van de voor die mandaten ontvangen bezoldigingen wordt opgenomen in de lijst van de gegevens die krachtens de vigerende wet moeten worden bekendgemaakt; zulks zal het toezicht op de omvang van die vergoedingen en op de gegrondheid ervan faciliteren.

RÉSUMÉ

Actuellement la loi fait obligation aux élus, chefs et chefs-adjoints de cabinets et certains hauts fonctionnaires de déposer une liste de mandats, fonctions et professions ainsi qu'une déclaration de patrimoine.

La proposition de loi vise à élargir cette obligation à toutes les personnes nommées à une fonction d'administrateur rémunéré représentant un pouvoir public dans une structure publique. Cette mesure a pour objectif d'introduire plus de transparence et de prévenir plus facilement d'éventuels conflits d'intérêts.

De plus, la présente proposition de loi vise à introduire un plafonnement à 50 % de l'indemnité parlementaire des mandats rémunérés attribués à des non-élus qui disposent de revenus par ailleurs.

Enfin, le montant des rémunérations perçues pour ces mandats s'ajoutera aux données publiées en vertu de la loi actuelle, ce qui facilitera le contrôle du niveau de ces rémunérations et de son bien fondé.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Thans zijn alleen de verkozenen, de kabinetschefs, de adjunct-kabinetschefs alsook sommige hoge ambtenaren wettelijk verplicht een lijst van mandaten, ambten en beroepen in te dienen, alsook een vermogensaangifte.

Dit wetsvoorstel strekt ertoe het toepassingsveld van de bestaande regels te verruimen tot elkeen die als bezoldigd bestuurder een overheidsinstantie vertegenwoordigt in een overheidsstructuur in de breedste zin (overheidsbedrijven, instellingen van openbaar nut, semi-overheidsdiensten en daarvan afgeleide structuren, met inbegrip van dochterondernemingen), en dit ongeacht hun status: kabinetsmedewerker, ambtenaar, bediende, zelfstandige enzovoort.

Ter zake dient transparantie te worden nagestreefd, want de mandataris krijgt zijn taak van overheidswege en bovendien bezoldigt diezelfde overheid hem voor zijn werk. Dat streven naar transparantie moet tevens bijdragen tot het makkelijker voorkomen van eventuele belangenconflicten.

Teneinde het begrip “overheidsstructuren” een zo ruim mogelijke invulling te geven, wordt de overheidsparticipatie in het kapitaal van de rechtspersoon als criterium gehanteerd.

Er wordt voorzien in een specifieke bepaling voor de vzw's die eventueel werken zonder maatschappelijk kapitaal, maar waarvan bepaalde leden van de raad van bestuur door de overheid worden aangewezen.

Een tweede specifieke bepaling strekt ertoe het toepassingsveld te verruimen tot de leden van adviesorganen die geen lid van de raad van bestuur zijn.

De verplichting om een lijst van mandaten, ambten en beroepen, alsook een vermogensaangifte in te dienen, geldt alleen voor overheidsmandatarissen. De door de privésector aangestelde bestuurders zijn niet aan deze verplichting onderworpen. Een bestuurder wordt als een overheidsmandataris beschouwd wanneer hij is benoemd, voorgedragen dan wel aangesteld door of op voorstel van een overheidsinstantie. Zulks kan tevens gelden voor de bestuurders die als onafhankelijk bestuurder benoemd zijn en aldus behoren tot het quorum van bestuurders die niet op basis van politieke criteria aangesteld zijn.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Actuellement, seuls les élus, les chefs et chefs-adjoints de cabinet et certains hauts fonctionnaires sont tenus de déposer une liste de mandats, fonctions et professions ainsi qu'une déclaration de patrimoine.

La présente proposition de loi a pour but d'élargir le champ d'application des règles existantes à toute personne qui exerce une fonction d'administrateur rémunéré représentant un pouvoir public dans une structure publique au sens le plus large (entreprises publiques, organismes d'intérêt public, structures parapubliques et dérivées, y compris les filiales), quel que soit son statut (membre d'un cabinet, fonctionnaire, employé, indépendant, ...).

Ce souci de transparence est nécessaire en raison du caractère public tant de la mission confiée au mandataire que de la rémunération qui lui est allouée pour son travail. Il vise également à prévenir plus facilement d'éventuels conflits d'intérêts.

Afin d'entendre les structures publiques dans son sens le plus large, le critère de participation du pouvoir public au capital de la personne morale est retenu.

Une disposition spécifique couvre les ASBL qui pourraient ne pas avoir de capital social mais dont les pouvoirs publics désignent des membres du conseil d'administration.

Une deuxième disposition spécifique vise à étendre le champ d'application aux membres d'organes consultatifs qui ne seraient pas membres du conseil d'administration.

L'obligation de déposer une liste de mandats, fonctions et professions et une déclaration de patrimoine ne s'applique qu'aux mandataires publics. Les administrateurs nommés par le secteur privé ne sont pas soumis à cette obligation. Un administrateur est considéré comme étant un mandataire public s'il est nommé, présenté ou désigné par ou sur proposition d'un pouvoir public. Ceci peut inclure des administrateurs nommés sur le quota des administrateurs indépendants, c'est-à-dire le quota d'administrateurs dont la désignation ne se fait pas sur la base de critères politiques.

De verplichting wordt trapsgewijs toegepast en geldt derhalve voor de personen die rechtstreeks of onrechtstreeks door een overheidsinstantie worden gemandateerd, bij beslissing van een rechtspersoon waarin de overheid een meerderheidsparticipatie heeft. Die meerderheidsparticipatie van de overheid wordt berekend op basis van de gecumuleerde participaties van alle overheidsdiensten samen.

Tevens strekt dit wetsvoorstel ertoe de som van de bezoldigingen voor de bij dit wetsvoorstel bedoelde mandaten te beperken tot maximum 50 % van de parlementaire vergoeding.

Het niveau van die bovengrens is ingegeven door de financiële bovengrens waaraan de leden van de parlementaire assemblees onderworpen zijn. Die bovengrens, zoals die vóór eind januari 2017 wordt bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*, is voor 2017 vastgesteld op 61 173,15 euro.

Ten slotte heeft dit wetsvoorstel tot gevolg dat ook het bedrag van de ontvangen bezoldigingen voor openbare mandaten moet worden bekendgemaakt, om transparantie te bewerkstelligen (zie artikel 2, § 2, van de voormelde wet van 2 mei 1995). Die transparantie beoogt het toezicht te faciliteren op de omvang van die bezoldigingen, alsook op de gegrondheid ervan.

Dit wetsvoorstel houdt concreet de verplichte bekendmaking in van het bedrag van de belastbare bezoldiging, alsook van de voordelen van alle aard die gepaard gaan met de bezoldigde mandaten waarvoor de betrokkene werd benoemd, voorgedragen dan wel aangesteld door of op voorstel van de overheid.

L'obligation est appliquée en cascade et s'applique donc aux personnes mandatées par un pouvoir public de manière directe ou indirecte, par décision d'une personne morale détenue majoritairement par les pouvoirs publics. Le caractère majoritaire de la participation des pouvoirs publics se calcule sur les participations cumulées de l'ensemble des pouvoirs publics.

La présente proposition de loi vise aussi à plafonner à 50 % de l'indemnité parlementaire la somme des rémunérations liées aux mandats visés par la présente proposition de loi.

Le niveau de ce plafond est inspiré du plafonnement financier auquel sont soumis les membres des assemblées parlementaires. Ce plafond, tel que publié au *Moniteur belge* avant la fin du mois de janvier 2017, est fixé à 61 173,15 euros pour cette même année.

Enfin, la présente proposition de loi a pour effet l'obligation de publier également le montant des rémunérations perçues pour les mandats publics par souci de transparence (voir l'article 2, § 2, de la loi du 2 mai 1995 précitée). Cette transparence a pour objectif de faciliter le contrôle du niveau de ces rémunérations et de leur bien fondé.

Concrètement, sont publiés le montant de la rémunération imposable ainsi que les avantages de toute nature liés aux mandats rémunérés pour lesquels la personne a été nommée, présentée ou désignée par ou sur proposition du pouvoir public.

Catherine FONCK (cdH)
Benoît DISPA (cdH)
Michel de LAMOTTE (cdH)

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Het opschrift van de wet van 2 mei 1995 betreffende de verplichting om een lijst van mandaten, ambten en beroepen, alsmede een vermogensaangifte in te dienen, wordt vervangen door wat volgt:

“Wet tot instelling van een bovengrens voor de bezoldiging van openbare mandaten en betreffende de verplichting om een lijst van mandaten, ambten en beroepen, alsook een vermogensaangifte in te dienen”.

Art. 3

Artikel 1 van dezelfde wet, het laatst gewijzigd bij de wet van 3 juni 2007, wordt aangevuld met de punten 14° en 15°, luidende:

“14° de bezoldigde leden van de advies-, beheers- of controle-instanties van publiekrechtelijke of privaatrechtelijke rechtspersonen waarin de Federale Staat of de regering van de Duitstalige Gemeenschap deelneemt in het kapitaal en die zijn benoemd, voorgedragen dan wel aangesteld door of op voorstel van de Federale Staat of van de regering van de Duitstalige Gemeenschap; bedoeld worden de kapitaalparticipaties, hetzij rechtstreeks hetzij via andere rechtspersonen; bedoeld worden de voordrachten, de benoemingen of de aanstellingen van leden van de raden van bestuur, hetzij rechtstreeks hetzij via andere rechtspersonen, waarin de voormelde beleidsniveaus een meerderheidsparticipatie hebben, hetzij rechtstreeks hetzij via andere rechtspersonen; deze participatie wordt berekend op basis van alle participaties op de verschillende beleidsniveaus, met inbegrip van de gewesten, de gemeenschappen, de gemeenten en de provincies;

15° de bezoldigde leden van de raden van bestuur van vzw's die worden benoemd, voorgedragen dan wel aangesteld door of op voorstel van de in 14° bedoelde beleidsniveaus.”.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

L'intitulé de la loi du 2 mai 1995 relative à l'obligation de déposer une liste de mandats, fonctions et professions et une déclaration de patrimoine est remplacé par ce qui suit:

“Loi relative au plafonnement de la rémunération de mandats publics et à l'obligation de déposer une liste de mandats, fonctions et professions et une déclaration de patrimoine”.

Art. 3

L'article 1^{er} de la même loi, modifié en dernier lieu par la loi du 3 juin 2007, est complété par les points 14° et 15°, rédigés comme suit:

“14° membres rémunérés des organes consultatifs, de gestion ou de contrôle de personnes morales de droit public ou de droit privé dans lesquelles l'État fédéral ou le gouvernement de la Communauté germanophone détient une participation au capital et qui sont nommés, présentés ou désignés par ou sur proposition de l'État fédéral ou du gouvernement de la Communauté germanophone; sont considérées les participations au capital directes ou par le biais d'autres personnes morales; sont considérées les propositions, nominations, présentations ou désignations de membres de conseils d'administration directes ou par le biais d'autres personnes morales dans lesquelles les niveaux de pouvoir précités ont une participation majoritaire directe ou par le biais d'autres personnes morales; cette participation est calculée sur l'ensemble des participations aux différents niveaux de pouvoir, y compris régionaux, communautaires, communaux et provinciaux;

15° membres rémunérés des conseils d'administration d'ASBL qui sont nommés, présentés, désignés par ou sur proposition des niveaux de pouvoirs visés au 14°.”.

Art. 4

Artikel 2, § 1, tweede lid, van dezelfde wet, het laatst gewijzigd bij de wet van 26 juni 2004, wordt aangevuld met wat volgt:

“, alsook het bedrag van de belastbare bezoldiging en de voordelen van alle aard die gepaard gaan met de bezoldigde mandaten waarvoor de betrokkene werd benoemd, voorgedragen dan wel aangesteld door of op voorstel van één van de voormelde beleidsniveaus.”.

Art. 5

In dezelfde wet wordt een artikel 7 ingevoegd, luidende:

“Art. 7 Het bedrag van de vergoedingen, wedden of presentiegelden die worden ontvangen als bezoldiging voor de activiteiten als lid van raden van bestuur als bedoeld in artikel 1, 14° en 15°, mag niet hoger zijn dan de helft van het bedrag van de parlementaire vergoeding.

Voor de berekening van dat bedrag wordt rekening gehouden met de vergoedingen, wedden of presentiegelden die voortvloeien uit de uitoefening van alle eventuele voormelde mandaten.

Ingeval de in het eerste lid bepaalde bovengrens wordt overschreden, wordt het bedrag van de bezoldiging voor de voormelde activiteiten verminderd.

De Koning bepaalt de nadere uitvoeringsregels van dit artikel.

26 januari 2017

Art. 4

À l'article 2, § 1^{er}, de la même loi, modifié en dernier lieu par la loi du 26 juin 2004, l'alinéa 2 est complété par les mots suivants:

“et indique le montant de la rémunération imposable ainsi que les avantages de toute nature liés aux mandats rémunérés pour lesquels la personne a été nommée, présentée ou désignée par ou sur proposition d'un des niveaux de pouvoir précités”.

Art. 5

Il est inséré dans la même loi un article 7, rédigé comme suit:

“Art. 7 Le montant des indemnités, traitements ou jetons de présence perçus en rétribution des activités en tant que membre de conseils d'administration visés à l'article 1^{er}, 14° et 15°, ne peut excéder la moitié du montant de l'indemnité parlementaire.

Sont pris en considération pour le calcul de ce montant les indemnités, traitements ou jetons de présence découlant de l'exercice de l'ensemble des éventuels mandats précités.

En cas de dépassement de la limite fixée à l'alinéa 1^{er}, le montant des rétributions des activités précitées est diminué.

Le Roi organise les modalités d'exécution du présent article.

26 janvier 2017

Catherine FONCK (cdH)
Benoît DISPA (cdH)
Michel de LAMOTTE (cdH)