

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

1 maart 2017

WETSVOORSTEL

**tot instelling van de status van slachtoffer van
een daad van oorlog of terrorisme**

(ingediend door de heer Georges Dallemagne)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

1^{er} mars 2017

PROPOSITION DE LOI

**visant à créer un statut de victime d'acte de
guerre ou de terrorisme**

(déposée par M. Georges Dallemagne)

SAMENVATTING

*Dit wetsvoorstel strekt tot instelling van de status
van slachtoffer van een daad van oorlog of terrorisme.*

RÉSUMÉ

*La proposition de loi instaure un statut de victime
d'actes de guerre ou de terrorisme.*

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De bomaanslagen van 22 maart 2016 tonen andermaal de verschrikking van aanslagen aan. Er werden niet alleen rechtstreeks slachtoffers gemaakt, maar ook verwanten werd leed berokkend. Dergelijke aanslagen rukken vaders, moeders en kinderen weg uit gezinnen; die mensen worden vermoord omdat zij op het verkeerde moment op de verkeerde plaats zijn. Zij zijn het slachtoffer van een blinde aanslag tegen onze samenleving, onze manier van leven en onze democratie.

Bovendien hebben veel overlevenden van die aanslagen van vorig jaar lichamelijke verwondingen opgelopen; ook mentaal zijn ze er soms slecht aan toe. Zij en hun verwanten hebben vaak veel zorg nodig, waarvan de kosten niet altijd volledig door hun verzekering worden gedragen. Sommige slachtoffers zijn door de shock die ze te verwerken kregen, gewoon niet bij machte te werken, maar ze proberen wel hun leven opnieuw op de sporen te krijgen.

Die slachtoffers hebben vaak nood aan begeleiding, zorg en hulp, maar ze moeten tevens gewoon als slachtoffer worden erkend; pas dan kunnen zij er bovenop komen en de vereiste kracht vinden om het opgelopen trauma te verwerken.

De aanslagen hebben emoties losgeweekt die hebben geleid tot een immense golf van solidariteit ten aanzien van de slachtoffers en hun verwanten. Nu die emoties zijn gaan liggen, voelen de betrokkenen zich echter vaak aan hun lot overgelaten, zoals ook tot uiting is gekomen toen zij werden gehoord in de onderzoekscommissie naar de terreuraanslagen van 22 maart 2016.

De indiener van dit wetsvoorstel vindt dat de Staat de slachtoffers van dergelijke wreedheden dient te begeleiden, te steunen, te herdenken en te erkennen.

Die plicht van de Staat geldt tevens ten aanzien van de families die een verwant hebben verloren in de oorlog die wordt gevoerd in het raam van een door de Belgische regering erkende missie.

Elkeen die voldoet aan de voorwaarden die bij dit wetsvoorstel worden bepaald, moet door de Natie kunnen worden erkend als slachtoffer van een daad van oorlog of terrorisme.

Krachtens de bij dit wetsvoorstel in uitzicht gestelde tekst wordt een slachtoffer van een daad van oorlog of terrorisme als dusdanig erkend door de Kamer van

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Les attentats du 22 mars 2016 ont une nouvelle fois montré l'horreur des actes commis tant pour les victimes directes de ces attentats que pour leur famille. Des familles ont ainsi été privées, du jour au lendemain, d'un père, d'une mère, d'un enfant, assassiné pour s'être trouvé au mauvais moment au mauvais endroit, victime d'un attentat aveugle visant notre société, notre manière de vivre et notre démocratie.

En outre, de nombreuses victimes qui ont survécu à ces attaques furent blessées dans leur chair et dans leur esprit. Ces victimes et leurs familles doivent souvent faire face à des soins importants qui ne sont pas toujours pris en charge complètement par les assurances. Elles se retrouvent parfois simplement dans l'incapacité de travailler en raison du choc subi. Elles tentent de reconstruire leur vie.

Ces victimes ont souvent besoin d'être accompagnées, prises en charge, aidées, mais aussi simplement d'être reconnues pour se reconstruire et trouver la force nécessaire pour faire face au traumatisme subi.

L'émoi suscité par ces attentats a créé un élan de solidarité important vis-à-vis des victimes des attentats et de leurs familles. Mais une fois cette émotion passée, ces personnes se sentent souvent abandonnées à leur propre sort. Elles ont notamment exprimé ce sentiment lors de leur audition par la Commission d'enquête sur les attentats du 22 mars 2016.

L'auteur estime que l'État a un devoir d'accompagnement, de soutien, de mémoire et de reconnaissance à l'égard des victimes de tels actes de barbarie.

L'État a également ces devoirs à l'égard des familles qui ont perdu un proche du fait de la guerre dans le cadre d'une mission reconnue par le gouvernement belge.

La qualité de victime d'acte de guerre ou de terrorisme doit pouvoir être reconnue par la Nation pour celles et ceux qui entrent dans les conditions fixées par la présente proposition de loi.

En vertu de la présente proposition de loi, la qualité de victime d'un acte de guerre ou de terrorisme est reconnue par la Chambre des représentants selon une

volksvertegenwoordigers, volgens een procedure die is ingegeven door die welke momenteel wordt gehanteerd voor de toekenning van de Belgische nationaliteit. De erkenning van die status door de Kamer van volksvertegenwoordigers beoogt voornamelijk het belang ervan te beklemtonen, aangezien die status direct door de verkozen vertegenwoordigers van het Belgische volk wordt verleend.

De toekenning van de status van slachtoffer van een daad van oorlog of terrorisme is een symbolische daad tot herdenking en erkenning van een bijzonder leed dat het gevolg is van een aanslag tegen België, zijn burgers, zijn normen en de waarden waar ons land voor staat.

Deze erkenning wordt ingevuld door die slachtoffers materiële hulp te verlenen. Die erkenning vervangt geenszins de schadevergoeding die eventueel aan de slachtoffers wordt toegekend, maar komt er bovenop. Deze steun creëert dus geen onverantwoord verschil in behandeling tussen de Belgen onderling.

procédure inspirée de celle qui existe actuellement pour l'octroi de la nationalité belge. La reconnaissance de ce statut par la Chambre des représentants vise essentiellement à souligner son importance: ce statut de victime est octroyé directement par les représentants élus du peuple belge.

Le statut de victime d'un acte de guerre ou de terrorisme constitue un acte de mémoire symbolique et de reconnaissance d'une souffrance particulière causée par une attaque menée contre la Belgique, ses citoyens, les normes et valeurs qu'elle représente.

L'aide matérielle octroyée à ces victimes est le témoignage de cette reconnaissance. Elle ne remplace aucune indemnisation qui serait éventuellement octroyée par ailleurs, mais elle s'y ajoute; cette aide ne crée donc aucune inégalité injustifiée entre les Belges.

Georges DALLEMAGNE (cdH)

WETSVOORSTEL**HOOFDSTUK 1****Algemene bepaling****Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

HOOFDSTUK 2**Erkenning van de hoedanigheid van slachtoffer van een daad van oorlog of terrorisme****Art. 2**

De erkenning van de hoedanigheid van slachtoffer van een daad van oorlog of terrorisme weerspiegelt de bijzondere aandacht van de Natie voor deze personen.

Art. 3

Hebben het recht de status van slachtoffer van een daad van oorlog of terrorisme aan te vragen:

1. de personen met de Belgische nationaliteit die rechtstreeks het slachtoffer zijn van een daad van oorlog of terrorisme;

2. de personen met de Belgische nationaliteit wier vader, moeder of kostwinner:

a. ofwel werd gedood als gevolg van de oorlog in het kader van een door de Belgische regering erkende missie of als gevolg van een daad van terrorisme;

b. ofwel is overleden aan verwondingen of aan ziekten die werden veroorzaakt of verergerd als gevolg van de oorlog in het kader van een door de Belgische regering erkende missie of als gevolg van een daad van terrorisme;

c. ofwel niet bij machte is te voorzien in zijn of haar gezinsverplichtingen en -lasten door verwondingen of ziekten die werden veroorzaakt, opgelopen of verergerd als gevolg van de oorlog in het kader van een door de Belgische regering erkende missie of als gevolg van een daad van terrorisme;

PROPOSITION DE LOI**CHAPITRE 1^{ER}****Disposition générale****Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

CHAPITRE 2**Reconnaissance de la qualité de victime d'un acte de guerre ou de terrorisme****Art. 2**

La reconnaissance de la qualité de victime d'un acte de guerre ou de terrorisme traduit l'attention particulière de la Nation pour ces personnes.

Art. 3

Sont en droit de demander le statut de victime d'acte de guerre ou de terrorisme:

1. les personnes de nationalité belge victimes directement d'un acte de guerre ou de terrorisme;

2. les personnes de nationalité belge dont le père, la mère ou le soutien de famille:

a. soit a été tué du fait de la guerre dans le cadre d'une mission reconnue par le gouvernement belge ou lors d'un acte de terrorisme;

b. soit est mort de blessures reçues ou de maladies occasionnées ou aggravées du fait de la guerre dans le cadre d'une mission reconnue par le gouvernement belge ou d'un acte de terrorisme;

c. soit est dans l'impossibilité de pourvoir à ses obligations et charges de famille par suite des blessures et maladies occasionnées, contractées ou aggravées du fait de la guerre dans le cadre d'une mission reconnue par le gouvernement belge ou d'un acte de terrorisme;

3. de verwanten in de eerste graad wier kind met de Belgische nationaliteit:

a. ofwel werd gedood als gevolg van de oorlog in het kader van een door de Belgische regering erkende missie of als gevolg van een daad van terrorisme;

b. ofwel is overleden aan verwondingen of ziekten die werden veroorzaakt of verergerd als gevolg van de oorlog in het kader van een door de Belgische regering erkende missie of als gevolg van een daad van terrorisme;

c. ofwel het slachtoffer is van verwondingen of ziekten die werden veroorzaakt of verergerd als gevolg van de oorlog in het kader van een door de Belgische regering erkende missie of als gevolg van een daad van terrorisme.

Art. 4

Voor de in België gepleegde aanslagen kan de hoedanigheid van slachtoffer zoals die in artikel 3 staat omschreven, worden erkend ongeacht de nationaliteit van de betrokkene.

Art. 5

De Kamer van volksvertegenwoordigers erkent de status van slachtoffer van een daad van oorlog of terrorisme op bij verzoekschrift geformuleerde aanvraag, die wordt gedaan door het slachtoffer zelf of door bemiddeling van:

1. ofwel een echtgeno(o)t(e) of een verwant in de eerste graad;

2. ofwel zijn of haar vader, zijn of haar moeder dan wel zijn of haar wettelijke vertegenwoordiger indien het slachtoffer minderjarig is;

3. ofwel de burgemeester van de gemeente van de hoofdverblijfplaats van het slachtoffer;

4. ofwel de Belgische diplomatieke post van de woonstaat van een buitenlandse onderdaan of van een in het buitenland wonende Belgische onderdaan.

Het verzoekschrift wordt bij de griffier van de Kamer van volksvertegenwoordigers ingediend binnen twaalf maanden volgend op de daad van oorlog of terrorisme die tot de aanvraag aanleiding geeft. Het verzoekschrift gaat vergezeld van een volledig dossier dat de aanvraag verantwoordt, alsmede van de vereiste gegevens ter staving van die aanvraag.

3. les parents au premier degré dont l'enfant de nationalité belge:

a. soit a été tué du fait de la guerre dans le cadre d'une mission reconnue par le gouvernement belge ou lors d'un attentat terroriste;

b. soit est mort de blessures reçues ou de maladies occasionnées ou aggravées du fait de la guerre dans le cadre d'une mission reconnue par le gouvernement belge ou d'un acte de terrorisme;

c. soit a été victime de blessures ou de maladies occasionnées ou aggravées du fait de la guerre dans le cadre d'une mission reconnue par le gouvernement belge ou d'un acte de terrorisme.

Art. 4

Pour les attentats commis en Belgique, la qualité de victime, telle définie à l'article 3, peut être reconnue quelle que soit sa nationalité.

Art. 5

Le statut de victime d'un acte de guerre ou de terrorisme est reconnu par la Chambre des représentants sur demande formulée par voie de requête, par la victime elle-même ou par l'intermédiaire:

1. d'un conjoint ou d'un parents au premier degré;

2. de son père, de sa mère ou de son représentant légal lorsque la victime est mineure;

3. du bourgmestre de la commune de la résidence principale de la victime;

4. du poste diplomatique belge de l'État de résidence d'un ressortissant étranger ou d'un ressortissant belge vivant à l'étranger.

La requête est introduite auprès du greffier de la Chambre des représentants dans les douze mois qui suivent l'acte de guerre ou de terrorisme à l'origine de la demande. Elle est accompagnée d'un dossier complet justifiant la demande ainsi que des éléments de preuve nécessaires à l'appui de la demande.

De Kamer van volksvertegenwoordigers spreekt zich uit bij geheime stemming, bij de bijzondere meerderheid als bedoeld in artikel 4 van de Grondwet, nadat zij het gunstig advies heeft gekregen van een met de behandeling van de dossiers belaste parlementaire commissie. De commissie treft binnen twee maanden na de indiening van de in het eerste lid bedoelde aanvraag een beslissing. Zij heeft het recht alle informatie op te vragen die voor het onderzoek van de aanvraag nuttig wordt geacht.

Art. 6

De erkenning van de hoedanigheid van slachtoffer van een daad van oorlog of terrorisme mag in geen enkel geval afbreuk doen aan de rechten die de betrokkene geniet op grond van andere wetgevende, regelgevende of contractuele bepalingen.

Art. 7

Wanneer de erkenning wordt uitgesproken, wordt dienaangaande een specifiek attest opgemaakt en, zo het slachtoffer de Belgische nationaliteit heeft en zulks wenst, wordt de erkenning specifiek op de identiteitskaart vermeld.

Art. 8

Onverminderd de rechten die zijn toegekend aan alle Belgische inwoners en gelijkgestelden, gaat de erkenning als slachtoffer van een daad van oorlog of terrorisme gepaard met:

1. een forfaitaire vergoeding die de behoeften van het slachtoffer of van zijn of haar gezin moet dekken zonder dat het slachtoffer het gebruik ervan moet verantwoorden; er zijn geen bijdragen vereist voor die vergoeding ten laste van het budget van de Kamer van volksvertegenwoordigers, en de vergoeding hangt af van de situatie van het slachtoffer of van zijn of haar gezin en van de evaluatie van zijn of haar behoeften; ze is beperkt tot 50 000 euro per rechthebbende;

2. een volledige tenlasteneming van de zorg die nodig is als gevolg van de door deze wet bedoelde gebeurtenissen en meer bepaald de kosten voor ziekte, behandeling, gezichtscorrigerende hulpmiddelen, orthodontische behandelingen en medische zorg die niet door het RIZIV ten laste worden genomen; ook die tenlasteneming komt voor rekening van het budget van de Kamer van volksvertegenwoordigers;

La Chambre des représentants se prononce par scrutin secret à la majorité spéciale prévue à l'article 4 de la Constitution après avoir reçu l'avis positif rendu par une commission parlementaire chargée de l'examen des dossiers. La commission statue dans les deux mois de l'introduction de la demande visée à l'alinéa 1^{er}. Elle est en droit de réclamer toutes les informations jugées utiles en vue de l'examen de la requête.

Art. 6

La reconnaissance de la qualité de victime d'un acte de guerre ou de terrorisme ne peut en aucun cas porter préjudice aux droits que la personne tire d'autres dispositions légales, réglementaires ou contractuelles.

Art. 7

La reconnaissance, lorsqu'elle est prononcée, fait l'objet d'une attestation spécifique et, si la victime est de nationalité belge et le souhaite, d'une mention spécifique sur la carte d'identité.

Art. 8

Sans préjudice des droits reconnus à tous les ressortissants belges et assimilés, la reconnaissance en qualité de victime d'un acte de guerre ou de terrorisme est assortie:

1. de la délivrance d'une indemnité forfaitaire destinée à couvrir les besoins de la victime ou de sa famille sans que la victime doive en justifier l'utilisation; cette indemnité à charge du budget de la Chambre des représentants ne fait l'objet d'aucune cotisation; elle peut varier en fonction de la situation de la victime ou de sa famille et de l'évaluation de ses besoins; elle ne peut dépasser 50 000 euros par ayant droit;

2. d'une prise en charge complète des soins nécessités par les événements visés par la présente loi, notamment, des frais de maladie, de cure, d'optique, de traitements orthodontiques et de soins médicaux qui ne sont pas couverts par l'INAMI; elle est également à charge du budget de la Chambre des représentants;

3. vrij verkeer op het Belgische spoorwegennet.

Art. 9

De slachtoffers die als dusdanig zijn erkend door de Kamer van volksvertegenwoordigers, worden betrokken bij het eerbetoon dat het Rijk hun betuigt.

Art. 10

De Kamer van volksvertegenwoordigers neemt elk jaar samen met haar werkingsbudget het budget voor de slachtoffers van een daad van oorlog of terrorisme aan.

Art. 11

De status van slachtoffer van een daad van oorlog of terrorisme wordt automatisch ingetrokken indien de betrokkene bij definitief vonnis van een rechter uit zijn burgerlijke en politieke rechten wordt ontzet. De Kamer van volksvertegenwoordigers kan die status ook intrekken volgens dezelfde procedure als die van artikel 3 indien zij oordeelt dat de betrokkene zijn staatsburgerlijke verplichtingen niet is nagekomen.

Art. 12

Voor de slachtoffers van de aanslagen van 22 maart 2016 begint de in artikel 3, tweede lid, bedoelde termijn te lopen vanaf de datum van inwerkingtreding van deze wet.

3. d'un libre-parcours sur le réseau des chemins de fer belge.

Art. 9

Les victimes, telles que reconnues par la Chambre des représentants sont associées aux hommages de la Nation à leur endroit.

Art. 10

La Chambre des représentants adopte chaque année le budget alloué aux victimes d'actes de guerre ou de terrorisme en même temps que le budget lié à son fonctionnement.

Art. 11

Le retrait du statut de victime d'un acte de guerre ou de terrorisme est automatique en cas de déchéance des droits civils et politiques prononcée à titre définitif par un juge. La Chambre des représentants peut également retirer ce statut à un bénéficiaire selon la même procédure que celle prévue à l'article 3 si elle estime qu'il a manqué gravement à ses obligations civiles.

Art. 12

Pour les victimes des attentats du 22 mars 2016, le délai visé à l'article 3, alinéa 2, commence à courir à la date d'entrée en vigueur de la présente loi.

HOOFDSTUK 3**Wijzigingsbepaling****Art. 13**

In artikel 38 van het Wetboek van de inkomsten-belastingen 1992, het laatst gewijzigd bij de wet van 18 december 2016, wordt § 1, eerste lid, aangevuld met een punt 32°, luidende:

“32° de forfaitaire vergoeding, de tenlastenemingen en het vrij verkeer bedoeld in artikel 8 van de wet van ... tot instelling van de status van slachtoffer van een daad van oorlog of terrorisme.”.

10 februari 2017

CHAPITRE 3**Disposition modificative****Art. 13**

À l'article 38 du Code des impôts sur les revenus 1992, modifié en dernier lieu par la loi du 18 décembre 2016, le § 1^{er}, alinéa 1^{er}, est complété par le point 32° suivant:

“32° l'indemnité forfaitaire, les prises en charge et le libre parcours visés à l'article 8 de la loi du ... visant à créer un statut de victime d'acte de guerre ou de terrorisme.”.

10 février 2017

Georges DALLEMAGNE (cdH)