

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

22 februari 2017

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van
15 september 2013 betreffende de melding
van een veronderstelde integriteitsschending
in de federale administratieve overheden door
haar personeelsleden**

(ingediend door
mevrouw Nawal Ben Hamou c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

22 février 2017

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 15 septembre 2013
relative à la dénonciation d'une atteinte
suspectée à l'intégrité au sein d'une autorité
administrative fédérale par un membre
de son personnel**

(déposée par
Mme Nawal Ben Hamou et consorts)

SAMENVATTING

De wet van 15 september 2013 betreffende de melding van een veronderstelde integriteitsschending in de federale administratieve overheden door haar personeelsleden is voorsnog niet van toepassing op de politieambtenaren. Politieambtenaren kunnen dus niet aankloppen bij een "antenne" die hen anonimiteit en bescherming biedt als ze vertrouwelijke informatie melden over collega's die ongepast handelen tijdens de uitoefening van hun ambt.

Dit wetsvoorstel beoogt derhalve die wet ook voor de politieambtenaren te doen gelden.

RÉSUMÉ

Actuellement, la loi relative à la dénonciation d'une atteinte suspectée à l'intégrité au sein d'une autorité administrative fédérale par un membre de son personnel ne s'applique pas aux fonctionnaires de police. Ainsi, les policiers ne disposent d'aucune antenne où s'adresser et qui leur assurerait anonymat et protection en échange de confidences à propos de comportements inadéquats lors de l'exercice de la fonction de police.

La présente proposition de loi prévoit donc un élargissement du champ d'application de ladite loi aux fonctionnaires de police.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel strekt ertoe de politieambtenaren op te nemen in het toepassingsgebied van de bepalingen van de wet van 15 september 2013 betreffende de melding van een veronderstelde integriteitsschending in de federale administratieve overheden door haar personeelsleden. Met die wijziging kan politiegeweld indirect worden tegengegaan.

Het lijkt immers noodzakelijk dat politieambtenaren, wanneer zij er getuige van zijn dat collega's ongepast handelen, die situaties kunnen melden. Aldus kunnen risico's worden voorkomen, of kunnen bij eventueel machtsmisbruik straffen worden uitgesproken; machtsmisbruik kan immers ingrijpende gevolgen hebben voor de veiligheid van de burgers én van de politiemensen zelf. Uiteraard moet zulks kunnen gebeuren in de beste omstandigheden, in een sfeer van volstrekt vertrouwen, met inachtneming van de anonimiteit en zonder vrees voor represailles door collega's of voor sancties van oversten. Er moet ter zake bescherming worden gewaarborgd en er mag geen enkel nadeel worden ondervonden qua werkomstandigheden.

Bij de overheidsdiensten zijn de gewone werking en de problemen die er opduiken anders dan in het specifieke geval van het politieambt en de politiewerking. Dit wetsvoorstel dient de wetsbepalingen aangaande de meldpunten dus aan te vullen met de oprichting van een apart meldpunt voor de politiemensen.

Het meest aangewezen aanspreekpunt voor de politieambtenaren is volgens de indieners van dit wetsvoorstel wellicht het Vast Comité van toezicht op de politiediensten (Comité P), ingesteld bij de wet van 18 juli 1991 tot regeling van het toezicht op politie- en inlichtingendiensten en op het Coördinatieorgaan voor de dreigingsanalyse. Net als de federale ombudsmannen ressorteert het Comité P onder de Kamer van volksvertegenwoordigers, en beschikt het over een grote knowhow in politionele aangelegenheden.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi propose d'intégrer les fonctionnaires de police parmi les bénéficiaires des dispositions prévues par la loi du 15 septembre 2013 relative à la dénonciation d'une atteinte suspectée à l'intégrité au sein d'une autorité administrative fédérale par un membre de son personnel. Cette modification a pour but de lutter, indirectement, contre les violences policières.

Il semble en effet indispensable que des fonctionnaires de police, témoins de comportements inadéquats de la part de leurs collègues, puissent dénoncer ces situations et ainsi prévenir les risques ou permettre que des sanctions soient prononcées par rapport aux éventuels abus d'autorité ayant potentiellement d'importantes répercussions sur la sécurité non seulement des citoyens mais aussi des policiers eux-mêmes. Cela doit, bien évidemment, être rendu possible dans les meilleures conditions, en toute confiance, dans le respect de l'anonymat et sans craintes de représailles des collègues ou de sanctions de la hiérarchie; en garantissant une protection et l'absence de préjudices sur les conditions de travail.

Les réalités de terrain et les problématiques au sein de la fonction publique divergent de celles liées spécifiquement à la fonction de police et à son exercice. La présente proposition de loi doit dès lors compléter les dispositions de la loi concernant les points de contact par la création d'un point de contact spécifique pour les policiers.

À cet égard, les auteurs estiment que, dans ce cadre, le Comité permanent de contrôle des services de police (Comité P), instauré par la loi organique du contrôle des services de police et de renseignement et de l'Organe de coordination pour l'analyse de la menace du 18 juillet 1991, serait à même de faire office de relais pour les policiers. En effet, cet organe dépend, de la même façon que le médiateur fédéral, de la Chambre des représentants et bénéficie d'une importante expertise dans le domaine policier.

Die nieuwe bepalingen zijn, samengevat, een bijkomend instrument om de goede werking van de politiediensten te waarborgen, met respect voor eenieder. Ze vullen een lacune in de wetgeving op, want tot dusver is een deel van de eerstelijnsactoren uitgesloten van democratische rechten in verband met hun werking.

Pour conclure, ces nouvelles dispositions constituent un outil supplémentaire afin d'assurer le bon fonctionnement des services de police dans le respect de tous et elles permettent de combler un certain manquement au niveau légal, qui excluait jusqu'ici du fonctionnement démocratique une partie des acteurs de première ligne.

Nawal BEN HAMOU (PS)
Laurette ONKELINX (PS)
Willy DEMEYER (PS)
Eric THIÉBAUT (PS)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 2, eerste lid, van de wet van 15 september 2013 betreffende de melding van een veronderstelde integriteitsschending in de federale administratieve overheden door haar personeelsleden, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1. het punt 1° wordt aangevuld met de volgende woorden: “, alsook de politieambtenaar, ongeacht zijn of haar graad of kader”;

2. het punt 4° wordt aangevuld met de volgende woorden: “; wat de politieambtenaren betreft, is het Vast Comité van toezicht op de politiediensten bevoegd in plaats van de federale ombudsmannen”.

Art. 3

In dezelfde wet wordt een hoofdstuk 8/1 “Centraal meldpunt voor veronderstelde integriteitsschending” ingevoegd, dat een artikel 17/1 omvat, luidende:

“Art. 17/1. Bij het Vast Comité van toezicht op de politiediensten wordt het “Centraal Meldpunt voor Veronderstelde Integriteitsschendingen” opgericht, als externe component van het systeem voor de melding van veronderstelde integriteitsschendingen met betrekking tot de politieambtenaren.”

10 februari 2017

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

À l'article 2, alinéa 1^{er}, de la loi du 15 septembre 2013 relative à la dénonciation d'une atteinte suspectée à l'intégrité au sein d'une autorité administrative fédérale par un membre de son personnel, sont apportées les modifications suivantes:

1. le point 1° est complété par les mots suivants: “, ainsi que le fonctionnaire de police tous grades et cadres confondus”;

2. le point 4° est complété par les mots suivants: “; pour ce qui concerne les fonctionnaires de police, le Comité permanent de contrôle des services de police est compétent en lieu et place du médiateur fédéral”.

Art. 3

Dans la même loi est inséré un chapitre 8/1 “Point de contact central pour les atteintes suspectées à l'intégrité”, comprenant un article 17/1, rédigé comme suit:

“Art. 17/1. Il est créé, auprès du Comité permanent de contrôle des services de police le “Point de Contact Central pour les Atteintes suspectées à l'intégrité”, qui représente la composante externe du système de dénonciation d'une atteinte suspectée en ce qui concerne les fonctionnaires de police.”

10 février 2017

Nawal BEN HAMOU (PS)
Laurette ONKELINX (PS)
Willy DEMEYER (PS)
Eric THIÉBAUT (PS)