

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

16 mei 2017

WETSVOORSTEL

**betreffende de vervanging van de
ecocheques door een nettovergoeding**

AMENDEMENTEN

Zie:

Doc 54 2287/ (2016/2017):

- 001: Wetsvoorstel van de heren Lachaert en Vercamer, mevrouw Demir en de heer Clarinval.
- 002: Amendementen.
- 003: Toevoeging indiener.
- 004: Advies van de Raad van State.
- 005: Advies van de Nationale Arbeidsraad.
- 006: Amendementen.
- 007: Advies van de Raad van State.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

16 mai 2017

PROPOSITION DE LOI

**relative au remplacement des
écochèques par une indemnité nette**

AMENDEMENTS

Voir:

Doc 54 2287/ (2016/2017):

- 001: Proposition de loi de MM. Lachaert et Vercamer, Mme Demir et M. Clarinval.
- 002: Amendements.
- 003: Ajout auteur.
- 004: Avis du Conseil d'État.
- 005: Avis du Conseil national du Travail.
- 006: Amendements.
- 007: Avis du Conseil d'État.

Nr.8 VAN MEVROUW **FONCK**

Opschrift

Het opschrift vervangen door wat volgt:

“Wetsvoorstel met betrekking tot de afschaffing van de papieren ecocheques”.

N° 8 DE MME **FONCK**

Intitulé

Remplacer l'intitulé comme suit:

“Proposition de loi relative à la suppression des éco-chèques sur support papier”.

Catherine FONCK (cdH)

Nr. 9 VAN MEVROUW FONCK

Art. 2 tot 14

Deze artikelen vervangen door de volgende enige bepaling:

“Art. 2. Artikel 19quater van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders wordt aangevuld met een § 4, luidende:

“§ 4. Onverminderd de in § 2 en § 3 opgesomde voorwaarden mag de ecocheque, om niet als een loon te worden beschouwd, vanaf 1 januari 2018 niet langer op papieren drager worden afgeleverd.”.”

VERANTWOORDING

Sinds 1 januari 2016 kunnen de ecocheques worden afgeleverd in elektronische vorm. Betalingen met ecocheques gebeuren met een elektronische betaalkaart waarop ook de maaltijdcheques worden opgeladen.

De Nationale Arbeidsraad (NAR) heeft in zijn advies nr. 2 029 over het voorliggende wetsvoorstel een alternatief voor de afschaffing van de ecocheques onder de loep genomen. De sociale partners hebben ingestemd met dat alternatieve voorstel, dat de hierna volgende krachtlijnen omvat:

— Vanaf 1 januari 2018 moeten alle ecocheques uitsluitend elektronisch zijn. Het doel is om het systeem drastisch te vereenvoudigen en de kosten te verminderen.

— De ecocheques worden op dezelfde kaart gestort als de maaltijdcheques, aangezien 70 % van de werknemers de beide voordelen geniet.

— Een *taskforce* binnen de NAR buigt zich over de lijst van producten en diensten die met ecocheques kunnen worden aangekocht.

— De uitgevers zullen aangepaste informatiecampaagnes opzetten.

N° 9 DE MME FONCK

Art. 2 à 14

Remplacer ces articles par la disposition unique suivante:

“Art. 2. L'article 19quater de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs est complété par un § 4, rédigé comme suit:

“§ 4. Sans préjudice des conditions énumérées aux § 2 et § 3, à partir du 1^{er} janvier 2018, pour ne pas être considéré comme rémunération, l'éco-chèque ne peut plus être délivré sur support papier.”.”

JUSTIFICATION

Depuis le 1^{er} janvier 2016, les éco-chèques peuvent être délivrés sous forme électronique. Le paiement au moyen d'éco-chèques se fait via une carte de paiement, ces derniers sont en fait repris sur la même carte de paiement électronique que les titres-repas.

Dans son avis n° 2 029 rendu sur la proposition de loi en discussion, le CNT a examiné une proposition alternative à la suppression des éco-chèques et qui a l'adhésion des partenaires sociaux. Les lignes de force de cette proposition sont les suivantes:

— À partir du 1^{er} janvier 2018, les éco-chèques électroniques doivent être exclusivement électroniques. Le but est d'aboutir à une simplification drastique et une baisse des coûts.

— Les éco-chèques sont octroyés sur la même carte que les titres-repas seront versés. En effet, 70 % des travailleurs disposent des deux avantages simultanément.

— Une *'taskforce'* au sein du CNT se penche sur la liste des produits et services qui peuvent être acquis avec les éco-chèques.

— Les éditeurs mettent sur pied des campagnes d'information adéquates.

— De NAR zal permanent toezien op het proces.

Dit amendement beoogt dat alternatieve voorstel concreet gestalte te geven. Zoals de NAR immers al in zijn voornoemde advies naar voren heeft gebracht, houdt de vervanging van ecocheques door een nettovergoeding enkele belangrijke risico's in (onderminning van de ecologische dimensie, onveiligheid, budgettaire impact, verlies van de gedane investeringen bij een definitieve overgang naar elektronische ecocheques, koopkracht die wegvloeit naar het buitenland enzovoort).

Ten slotte stellen we vast dat ook de adviezen van de Raad van State verontrustend zijn, meer bepaald omdat de beoogde de vervanging het gelijkheids- en het non-discriminatiebeginsel zou schenden.

— Le CNT s'engage à faire un monitoring permanent du processus.

Le présent amendement entend transposer cette proposition alternative. En effet, comme l'a relevé le CNT dans son avis précité le remplacement des éco-chèques par une indemnité nette comporte d'importants risques (mise à mal du caractère écologique est miné, absence de sécurité, impact budgétaire, perte des investissements consentis dans un transfert définitif vers des éco-chèques électroniques, fuite du pouvoir d'achat menace de fuir vers l'étranger,...).

Enfin, notons que le Conseil d'État a par ailleurs également rendu des avis très préoccupants sur ce remplacement notamment quant au non-respect du principe d'égalité de non-discrimination.

Catherine FONCK (cdH)

Nr. 10 VAN DE HEER **CLARINVAL c.s.**

Art. 2 tot 14

Deze artikelen weglaten.

N° 10 DE M. **CLARINVAL ET CONSORTS**

Art. 2 à 14

Supprimer ces articles.

David CLARINVAL (MR)
Sybille DE COSTER-BAUCHAU (MR)
Stefaan VERCAMER (CD&V)

Nr. 11 VAN DE HEER CLARINVAL c.s.

Art. 2

Een artikel 2 invoegen, luidende:

“Art. 2. Artikel 19quater van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 20 januari 2012 en van 16 december 2015, wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 19quater. § 1. Het voordeel toegekend in de vorm van een ecocheque wordt beschouwd als loon.

Paragraaf 2 is niet van toepassing indien een ecocheque werd of wordt toegekend ter vervanging of ter omzetting van loon, premies, voordelen in natura of van enig ander voordeel of enige andere aanvulling bij het voorgaande, al dan niet bijdrageplichtig voor de sociale zekerheid. Paragraaf 2 is echter wel van toepassing op de ecocheques die worden toegekend ter vervanging of ter omzetting van maaltijdcheques die niet bijdrageplichtig zijn voor de sociale zekerheid.

§ 2. Opdat ze niet als loon worden beschouwd, moeten de elektronische ecocheques tegelijk aan alle volgende voorwaarden voldoen:

1° De toekenning van de elektronische ecocheque moet vervat zijn in een binnen de sector of de onderneming gesloten collectieve arbeidsovereenkomst. Kan een dergelijke overeenkomst niet worden gesloten bij gebrek aan een syndicale afvaardiging of doordat men te maken heeft met een personeelscategorie waarvoor het niet gebruikelijk is zulke overeenkomsten te sluiten, dan mag de toekenning door een individuele overeenkomst worden geregeld. Deze overeenkomst moet schriftelijk zijn en het bedrag dat in de vorm van elektronische ecocheques wordt toegekend, mag niet hoger zijn dan het bedrag bepaald bij collectieve arbeidsovereenkomst in dezelfde onderneming.

N° 11 DE M. CLARINVAL ET CONSORTS

Art. 2

Insérer un article 2, rédigé comme suit:

“Art. 2. L'article 19quater de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, modifié par les arrêtés royaux du 20 janvier 2012 et du 16 décembre 2015, est remplacé par ce qui suit:

“Art. 19quater. § 1^{er}. L'avantage accordé sous forme d'un éco-chèque est considéré comme rémunération.

Si un éco-chèque a été ou est octroyé en remplacement ou en conversion de la rémunération, de primes, d'avantages en nature ou d'un quelconque autre avantage ou complément à tout ce qui précède, passible ou non de cotisations de sécurité sociale, le § 2 n'est pas applicable. Le § 2 est toutefois applicable aux éco-chèques qui sont délivrés en remplacement ou en conversion de chèques-repas qui ne sont pas passibles de cotisations de sécurité sociale.

§ 2. Pour ne pas être considérés comme rémunération, les éco-chèques électroniques doivent simultanément satisfaire à toutes les conditions suivantes:

1° L'octroi de l'éco-chèque électronique doit être prévu par une convention collective de travail conclue au niveau du secteur ou de l'entreprise. Si une telle convention ne peut être conclue à défaut de délégation syndicale ou lorsqu'il s'agit d'une catégorie de personnel qui habituellement n'est pas visée par une telle convention, l'octroi peut être régi par une convention individuelle. Cette convention doit être écrite et le montant octroyé sous la forme d'éco-chèques électroniques ne peut être supérieur à celui octroyé par convention collective de travail dans la même entreprise.

Alle elektronische ecocheques die worden toegekend zonder collectieve arbeidsovereenkomst of schriftelijke individuele overeenkomst, of ingevolge een collectieve arbeidsovereenkomst of schriftelijke individuele overeenkomst die niet conform is met de voorwaarden vastgesteld bij deze paragraaf, worden als loon beschouwd.

2° De collectieve arbeidsovereenkomst of de individuele overeenkomst vermeldt met welke frequentie de elektronische ecocheques gedurende een kalenderjaar worden toegekend.

De ecocheques worden geacht aan de werknemer te zijn toegekend op het tijdstip dat ze op zijn ecochequerekening zijn gestort. De ecochequerekening is een databank waarin een bepaald aantal elektronische ecocheques voor een werknemer worden geregistreerd en beheerd door een uitgever die erkend is volgens de nadere regels die zijn opgenomen in het koninklijk besluit van 12 oktober 2010 tot vaststelling van de erkenningsvoorwaarden en erkenningsprocedure voor uitgevers van maaltijdcheques in een elektronische vorm, tot uitvoering van artikelen 183 tot 185 van de wet van 30 december 2009 houdende diverse bepalingen.

3° Het totale bedrag van de elektronische ecocheques toegekend door de werkgever mag per werknemer niet groter zijn dan 250 euro per jaar. Op basis van een eenparig advies van de Nationale Arbeidsraad kan de Koning het bedrag van 250 euro aanpassen.

4° De elektronische ecocheque heeft een geldigheidsduur van 24 maanden te rekenen van het tijdstip waarop hij op de ecocheckrekening wordt geplaatst. Hij mag louter worden aangewend voor de aankoop van producten en diensten met een ecologisch karakter, die zijn opgenomen in de bijlage bij de in de Nationale Arbeidsraad afgesloten collectieve arbeidsovereenkomst nr. 98; middels een in de Nationale Arbeidsraad afgesloten collectieve arbeidsovereenkomst kan die lijst af en toe worden aangepast.

De erkende uitgever die overeenkomstig het voormelde koninklijk besluit van 12 oktober 2010 de ecocheques ter beschikking stelt, verwittigt de werknemer dat

Tous les éco-chèques électroniques octroyés en l'absence de convention collective de travail ou d'une convention individuelle écrite, ou octroyés en vertu d'une convention collective de travail ou d'une convention individuelle écrite qui n'est pas conforme aux conditions fixées par le présent paragraphe, sont considérés comme rémunération.

2° La convention collective de travail ou la convention individuelle mentionne la fréquence de l'octroi des éco-chèques électroniques pendant une année civile.

Les éco-chèques électroniques sont censés être octroyés au travailleur au moment où son compte éco-chèques est crédité. Le compte éco-chèques est une banque de données dans laquelle un certain nombre d'éco-chèques électroniques pour un travailleur sont enregistrés et gérés par un éditeur agréé selon les modalités prévues dans l'arrêté royal du 12 octobre 2010 fixant les conditions d'agrément et la procédure d'agrément pour les éditeurs des titres-repas ou éco-chèques sous forme électronique, exécutant les articles 183 à 185 de la loi du 30 décembre 2009 portant des dispositions diverses.

3° Le montant total des éco-chèques électroniques octroyés par l'employeur ne peut pas dépasser 250 euros par an et par travailleur. Le Roi peut adapter le montant de 250 euros sur base d'un avis unanime du Conseil national du travail.

4° L'éco-chèque électronique a une durée de validité de vingt-quatre mois, à compter du moment où il est placé sur le compte éco-chèques. Il ne peut être utilisé que pour l'achat de produits et services à caractère écologique repris dans la liste annexée à la convention collective de travail n° 98 conclue au sein du Conseil national du travail, qui peut être adaptée de temps à autre par une convention collective de travail conclue au sein du Conseil national du travail.

L'éditeur agréé qui met à disposition les éco-chèques conformément audit arrêté royal du 12 octobre 2010 avertit le travailleur de l'expiration des

de hem toegekende ecocheques vervallen, en wel zes maanden, drie maanden en twee weken voor de vervaldatum van de ecocheques, indien ze op die respectieve data nog niet zijn gebruikt. Bij die herinneringen dient de erkende uitgever de werknemer systematisch uitvoerige en geactualiseerde informatie te verschaffen over de ecologische producten en diensten die met ecocheques kunnen worden aangekocht.

5° De elektronische ecocheque wordt afgeleverd op naam van de werknemer; deze voorwaarde wordt geacht te zijn vervuld als van de toekenning ervan en van de desbetreffende gegevens (aantal ecocheques, bedrag van de ecocheque) melding wordt gemaakt op de individuele rekening van de werknemer, overeenkomstig de reglementering betreffende het bijhouden van de sociale documenten. Al de ecocheques die worden toegekend zonder dat die voorwaarde is vervuld, worden als loon beschouwd.

6° De elektronische ecocheques kunnen geheel noch gedeeltelijk voor geld worden omgeruild.

7° Het aantal elektronische ecocheques en het brutobedrag ervan worden vermeld op de afrekening als bedoeld in artikel 15, eerste lid, van de wet van 12 april 1965 betreffende de bescherming van het loon der werknemers;

8° Vóór het gebruik van de elektronische ecocheques kan de werknemer het saldo en de geldigheidsduur nagaan van de elektronische ecocheques die hem werden toegekend en die nog niet werden gebruikt.

9° De elektronische ecocheques kunnen enkel ter beschikking worden gesteld door een uitgever die gezamenlijk werd erkend door de minister bevoegd voor Sociale Zaken, de minister bevoegd voor Werk, de minister bevoegd voor Zelfstandigen en de minister bevoegd voor Economische Zaken, zoals bepaald in bovenvermeld koninklijk besluit van 12 oktober 2010.

10° Het gebruik van de elektronische ecocheques mag geen kosten voor de werknemer teweegbrengen, tenzij bij diefstal of verlies van de elektronische drager onder de voorwaarden die moeten worden vastgesteld

éco-chèques qui lui ont été octroyés respectivement six mois, trois mois et deux semaines avant le terme de la durée de validité des éco-chèques, si ceux-ci n'ont pas encore été utilisés à ces dates. Ces avertissements seront systématiquement accompagnés d'une information détaillée et actualisée du travailleur par l'éditeur agréé quant aux produits et services à caractère écologique pouvant être acquis avec des éco-chèques.

5° L'éco-chèque électronique est délivré au nom du travailleur; cette condition est censée être remplie si son octroi et les données y relatives (nombre d'éco-chèques, montant de l'éco-chèque) figurent au compte individuel du travailleur, conformément à la réglementation relative à la tenue des documents sociaux. Tous les éco-chèques octroyés sans que cette condition soit remplie sont considérés comme rémunération.

6° Les éco-chèques électroniques ne peuvent être échangés partiellement ou totalement en espèces.

7° Le nombre des éco-chèques électroniques et leur montant brut sont mentionnés sur le décompte, visé à l'article 15, alinéa 1er, de la loi du 12 avril 1965 concernant la protection de la rémunération des travailleurs.

8° Avant l'utilisation des éco-chèques électroniques, le travailleur peut vérifier le solde ainsi que la durée de validité des éco-chèques électroniques qui lui ont été délivrés et qui n'ont pas encore été utilisés.

9° Les éco-chèques électroniques ne peuvent être mis à disposition que par un éditeur agréé conjointement par le ministre compétent pour les Affaires sociales, le ministre compétent pour l'Emploi, le ministre compétent pour des Indépendants et le ministre compétent pour les Affaires économiques, comme le prévoit ledit arrêté royal du 12 octobre 2010.

10° L'utilisation des éco-chèques électroniques ne peut pas entraîner de coûts pour le travailleur, sauf en cas de vol ou de perte du support électronique sous les conditions à fixer par une convention collective de

bij collectieve arbeidsovereenkomst op sectoraal of ondernemingsvlak, of in het arbeidsreglement wanneer de keuze voor elektronische ecocheques geregeld is door een individuele schriftelijke overeenkomst. In geen geval mogen de kosten van de vervangende drager bij diefstal of verlies de nominale waarde van één maaltijdcheque overschrijden indien in de onderneming zowel elektronische maaltijdcheques als elektronische ecocheques worden toegekend. Indien in de onderneming echter enkel elektronische ecocheques worden toegekend, mogen de kosten van de vervangende drager niet meer bedragen dan 5 euro.

De elektronische ecocheques die niet voldoen aan alle in deze paragraaf opgesomde voorwaarden, worden als loon beschouwd.

Elektronische ecocheques die worden uitgegeven door een uitgever wiens erkenning werd ingetrokken of vervallen is overeenkomstig de bepalingen van bovenvermeld koninklijk besluit van 12 oktober 2010, blijven geldig tot de vervaldag van hun geldigheidsduur.”.”.

travail conclue au niveau du secteur ou de l'entreprise, ou par le règlement de travail lorsque l'octroi des éco-chèques électroniques est réglé par un accord individuel écrit. En tout cas, le coût du support de remplacement en cas de vol ou de perte ne peut pas être supérieur à la valeur nominale d'un titre-repas si dans l'entreprise tant des titres-repas électroniques que des éco-chèques électroniques sont accordés. Cependant, lorsque seuls des éco-chèques électroniques sont accordés dans l'entreprise le coût du support de remplacement ne peut être supérieur à 5 euros.

Les éco-chèques électroniques qui ne remplissent pas toutes les conditions énumérées au présent paragraphe sont considérés comme rémunération.

Les éco-chèques électroniques émis par un éditeur dont l'agrément a été retiré ou rendu caduque conformément aux dispositions dudit arrêté royal du 12 octobre 2010 restent valables jusqu'à la date d'expiration de leur durée de validité.”.

David CLARINVAL (MR)
Sybille DE COSTER-BAUCHAU (MR)
Stefaan VERCAMER (CD&V)

Nr. 12 VAN DE HEER CLARINVAL c.s.

Art. 3

Een artikel 3 invoegen, luidende:

“Art. 3. Onverminderd de toepassing van artikel 19quater, § 2, 2°, als bedoeld in artikel 2, mogen de ecocheques op papieren drager nog slechts tot 31 december 2017 aan de werknemers worden overhandigd.

Bij afwijking van artikel 19quater, § 2, 4°, van het in artikel 2 bedoelde koninklijk besluit zijn de tussen 1 juli 2017 en 31 december 2017 afgegeven ecocheques op papieren drager geldig tot 30 juni 2019.”.

N° 12 DE M. CLARINVAL ET CONSORTS

Art. 3

Insérer un article 3, rédigé comme suit:

“Art. 3. Sans préjudice de l’application de l’article 19quater, § 2, 2°, visé à l’article 2, les éco-chèques sur support papier peuvent seulement être remis au travailleur jusqu’au 31 décembre 2017.

Les éco-chèques sur support papier émis entre le 1er juillet 2017 et le 31 décembre 2017 sont, par dérogation à l’article 19quater, § 2, 4°, de l’arrêté royal visé à l’article 2, valables jusqu’au 30 juin 2019.”.

David CLARINVAL (MR)
Sybille DE COSTER-BAUCHAU (MR)
Stefaan VERCAMER (CD&V)

Nr. 13 VAN DE HEER **CLARINVAL c.s.**

Art. 15

Dit artikel vervangen door wat volgt:*“Art. 15. Artikel 2 treedt in werking op 1 januari 2018.**Artikel 3 treedt in werking daags na de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad.”.*N° 13 DE M. **CLARINVAL ET CONSORTS**

Art. 15

Remplacer cet article comme suit:*“Art. 15. L'article 2 entre en vigueur le 1er janvier 2018.**L'article 3 entre en vigueur le lendemain de sa publication au Moniteur belge”.*

David CLARINVAL (MR)
Sybille DE COSTER-BAUCHAU (MR)
Stefaan VERCAMER (CD&V)

Nr. 14 VAN DE HEER CLARINVAL c.s.

Art. 14

Een artikel 14 invoegen, luidende:

“Art. 14. De Koning kan de in de artikelen 2 en 3 vervatte bepalingen opheffen, wijzigen, aanvullen of vervangen.”.

VERANTWOORDING

De hier voorgestelde amendementen komen tegemoet aan de adviezen 61 016/1 en 61 017/1, die de Raad Van State op 21 maart 2017 heeft uitgebracht over het wetsvoorstel betreffende de vervanging van de ecocheques door een nettovergoeding (DOC 54 2287/001), alsook aan advies 61 257/1, dat de Raad Van State op 2 mei 2017 heeft uitgebracht. De amendementen behelzen de wijziging van artikel 19quater van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders. Het doel ervan is de papieren ecocheques af te schaffen en de elektronische ecocheques te veralgemenen, in plaats van ze te vervangen door een nettovergoeding zoals aanvankelijk was voorgesteld.

Ter herinnering: het systeem van de ecocheques is tot stand gekomen via het centraal akkoord van 2009-2010, waarbij de sociale partners een onderhandelingsmarge hebben vastgelegd van maximaal 250 euro netto per werknemer en per jaar, bovenop het mechanisme van de loonindexering en de loonschaalverhogingen. Om ervoor te zorgen dat dit bedrag de koopkracht van de werknemers ten goede zou komen, werden verschillende maatregelen ingebouwd, waaronder de invoering van de ecocheques.

Ondertussen zijn de ecocheques een erg populair extralegaal voordeel geworden dat de werkgevers toekennen om de koopkracht van hun werknemers te vergroten. Als ze aan een aantal voorwaarden voldoen, worden die cheques immers vrijgesteld van personenbelasting en socialezekerheidsbijdragen, wat een voordeel is voor zowel de werkgever als de werknemer. Ze zijn ook ingebed in het loonbeleid van de bedrijven en hebben tot doel het koopgedrag van de werknemers te sturen naar ecologische producten en diensten, alsook de werknemers koopkrachtiger te maken.

N° 14 DE M. CLARINVAL ET CONSORTS

Art. 14

Insérer un article 14, rédigé comme suit:

“Art. 14. Le Roi peut abroger, modifier, compléter ou remplacer les dispositions visées aux articles 2 et 3.”.

JUSTIFICATION

Suite aux avis 61 016/1 et 61 017/1 rendus par le Conseil d'État en date du 21 mars 2017 sur la proposition de loi 2287 relative au remplacement des écochèques par une indemnité nette mais également suite à l'avis 61 257/1 rendu par le Conseil d'État en date du 2 mai 2017, les propositions d'amendements présentées ici portent sur la modification de l'article 19quater de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, afin de supprimer les éco-chèques papier et de généraliser les éco-chèques électroniques en lieu et place d'un remplacement par une indemnité nette, comme proposé initialement.

Pour rappel, le système des éco-chèques est né de l'Accord interprofessionnel 2009-2010, à l'occasion duquel les partenaires sociaux avaient fixé une enveloppe de négociation d'un montant maximal net de 250 euros par travailleur et par an, en plus du mécanisme d'indexation des salaires et des hausses barémiques. Pour faciliter la transposition de ce montant en pouvoir d'achat pour les travailleurs, différentes mesures avaient été prévues, dont la création des éco-chèques.

Dans l'intervalle, les éco-chèques sont devenus un avantage extra-légal très populaire utilisé par les employeurs pour améliorer le pouvoir d'achat de leurs travailleurs. S'ils répondent à un certain nombre de conditions, les éco-chèques sont en effet exonérés d'impôt des personnes physiques et de cotisations de sécurité sociale, ce qui est avantageux à la fois pour l'employeur et pour le travailleur. Ils constituent par ailleurs un instrument intégré dans la politique salariale des entreprises qui a pour double objectif d'orienter le comportement d'achat des travailleurs vers des produits et services à caractère écologique, d'une part, et de donner davantage de pouvoir d'achat aux travailleurs, d'autre part.

In 2014 heeft de federale regering beslist om het systeem van de maaltijdcheques te moderniseren door de papieren maaltijdcheque vanaf 1 oktober 2015 te vervangen door de elektronische variant. De papieren maaltijdcheque is niet meer geldig sinds 1 januari 2016. De elektronische maaltijdcheque heeft dus algemeen ingang gevonden, tot grote tevredenheid van alle marktactoren: werkgevers, werknemers en handelaars.

De elektronische variant van de ecocheques, dan weer, werd ingevoerd op 1 januari 2016 en bestaat nu samen met de papieren ecocheque. Tevens kan worden gekozen voor een gemengde regeling, waarbij de cheques deels elektronisch en deels op papier worden ontvangen.

De gedeeltelijke vervanging van de papieren door de elektronische ecocheques heeft van de werkgevers, de sociale secretariaten, de handelaars en de uitgevers van ecocheques aanzienlijke financiële investeringen gevergd. Er zou ruim 30 miljoen euro mee gemoeid zijn. Sinds 1 maart 2016 kunnen 382 000 werknemers met elektronische ecocheques terecht bij 5 000 handelszaken en dienstverleners. Ruim 30 % van de in 2016 uitgegeven ecocheques is al elektronisch.

Die gedeeltelijke veralgemening van de elektronische ecocheques heeft het beheer ervan vereenvoudigd voor zowel de werkgevers als de handelaars, maar ook voor de werknemers: er is geen uitgifte en verspreiding meer op papier, de handelaars worden binnen 48 uur uitbetaald, de werknemers kunnen het exacte bedrag betalen enzovoort). De uitgevers brachten in 2016 een kaart op de markt waarop de maaltijd- en ecocheques apart kunnen worden opgeladen en die kan worden gebruikt in heel België. Die unieke kaart vereenvoudigt het beheer voor de werkgevers en het gebruik voor de werknemers.

Eveneens door de gedeeltelijke veralgemening van de elektronische ecocheques zou het aantal verloren of verlopen ecocheques (dat wil zeggen ecocheques waarvan de geldigheidsperiode werd overschreden en die dus niet meer te gebruiken zijn) sterk moeten dalen naarmate de digitalisering ervan voortschrijdt. Dat ligt in de lijn van wat werd vastgesteld bij de elektronische maaltijdcheques, waarvan het percentage verloren of verlopen cheques is gedaald van 0,4 % naar 0,1 %).

Om die vermindering van de administratieve lasten voor de ondernemingen te bespoedigen en te bewerkstelligen dat

En 2014, le gouvernement fédéral a décidé de moderniser le système des titres-repas en supprimant le titre-repas papier à partir du 1^{er} octobre 2015 pour le remplacer par sa variante électronique. Le titre-repas sur papier n'a plus cours depuis le 1^{er} janvier 2016. Le titre-repas électronique s'est donc généralisé, à la grande satisfaction de tous les acteurs sur le marché: employeurs, travailleurs et commerçants. Cette généralisation des titres-repas électroniques a considérablement simplifié leur gestion tant pour les employeurs que les commerçants et les travailleurs (plus de gestion et de distribution du papier, remboursement en 48h pour les commerçants, etc).

En ce qui concerne les éco-chèques, leur variante électronique a cours depuis le 1^{er} janvier 2016 parallèlement à leur variante papier qui existe toujours. Il est également possible de choisir un système mixte en partie sous forme électronique et en partie sous forme papier.

Le remplacement partiel des éco-chèques papier par des éco-chèques électroniques a entraîné des investissements financiers importants, que ce soit de la part des employeurs, des secrétariats sociaux, des commerçants et des émetteurs d'éco-chèques. Ces investissements seraient de l'ordre de plus de 30 000 000 d'euros. Aujourd'hui, 382 000 travailleurs bénéficient depuis le 1^{er} mars 2016 d'éco-chèques électroniques et 5 000 commerces et services les acceptent. Plus de 30 % du volume émis en 2016 est déjà converti en éco-chèques électroniques.

Cette généralisation partielle des éco-chèques électroniques a simplifié leur gestion tant pour les employeurs que les commerçants et les travailleurs (plus de gestion et de distribution du papier, remboursement en 48h pour les commerçants, sécabilité de l'éco-chèque pour le travailleur, etc). La carte lancée par les émetteurs en 2016 permet par ailleurs de contenir distinctement des titres-repas et des éco-chèques, tout en garantissant leur affectation en Belgique. Cette carte unique simplifie la gestion des employeurs et rend plus facile son utilisation par les travailleurs.

Du fait de la généralisation partielle des éco-chèques électroniques, à l'instar des titres-repas électroniques (le taux de perdus-périmés est passé de 0,4 % à 0,1 %), le taux de perdus-périmés des éco-chèques (c'est-à-dire des éco-chèques dont la période de validité est expirée et qui ne peuvent dès lors plus être utilisés) devrait diminuer fortement, au fur et à mesure de la généralisation de leur digitalisation.

Afin d'accélérer ce processus de réduction des charges administratives des entreprises et du nombre d'éco-chèques

de werknemers minder ecocheques verliezen of laten vervallen, moet het systeem van de elektronische ecocheques worden veralgemeend; dat beveelt trouwens ook de Nationale Arbeidsraad aan in zijn advies nr. 2 029 van 24 maart 2017. Het naast elkaar bestaan van papieren ecocheques en elektronische ecocheques verhoogt immers sterk de administratieve lasten van de handelaars en de werkgevers.

Bij een veralgemening van het systeem van de elektronische ecocheques zullen alle betrokken actoren gebaat zijn. De werkgevers zullen de papieren ecocheques niet meer moeten verwerken, controleren noch verdelen; het risico op vergissingen of verlies bij het verdelen zal voortaan tot het verleden behoren. Voor de werknemers zal het elektronisch systeem makkelijker zijn, alsook sneller en veiliger in gebruik; zij lopen minder risico op verlies of diefstal van de cheques. De ingebouwde mogelijkheden om de gebruiker te waarschuwen dat de vervaldatum van de cheques nadert, waarborgen dat geen cheques ongemerkt onbruikbaar worden. Voor de handelaars ligt het voordeel in het feit dat zij dankzij de elektronische cheques niet langer de papieren ecocheques moeten verwerken en tellen, dat zij zich minder kunnen vergissen, dat de wachtrijen aan de kassa krimpen en dat de uitbetalingstermijn wordt ingekort.

Een veralgemening van het systeem van de elektronische ecocheques zal dus het algemene concurrentievermogen van onze ondernemingen verbeteren. Die veralgemening zal leiden tot een significante vermindering van de administratieve lasten en van de overige kosten voor alle actoren; tevens zullen daardoor de nationale economie en de werkgelegenheid een boost krijgen, aangezien ecocheques, vanwege hun aard, alleen binnen de Belgische economie kunnen worden besteed. De veralgemening van de elektronische ecocheques zal de markt tevens toegankelijker maken voor eventuele nieuwe uitgevers die zich hier willen vestigen; daardoor komt er meer concurrentie en kunnen de gebruikskosten verder worden gedrukt.

Dit amendement strekt ertoe vanaf 1 januari 2018 volledig en definitief over te schakelen op elektronische ecocheques. Tot dan is een overgangsfase noodzakelijk om een geleidelijke aanpassing aan het veralgemeende elektronisch systeem mogelijk te maken. Die overgangsfase zal de uitgevers van ecocheques in staat stellen dat proces tot een goed einde te brengen en alle betrokkenen volledig en tijdig te informeren.

perdus-périmés dans le chef des travailleurs, il convient de généraliser le système des éco-chèques électroniques, comme le souligne d'ailleurs le Conseil national du travail dans son avis n° 2 029 du 24 mars 2017. La coexistence des éco-chèques papier et des éco-chèques électroniques entraîne en effet une multiplication des charges administratives pour les commerçants et les employeurs.

Une généralisation du système des éco-chèques électroniques offrira des avantages pour tous les acteurs concernés. Les employeurs n'auront plus de manipulation, ni contrôle, ni distribution des éco-chèques papier. Il n'y aura plus de risques d'erreurs ou de pertes lors de la distribution. Pour les travailleurs, le système électronique sera plus facile, d'utilisation plus rapide et plus sûre, présentera moins de risque de perte ou de vol et offrira une garantie contre les éco-chèques non utilisables vu les possibilités d'avertissement prévues à l'approche de la fin de validité des titres. Pour les commerçants, le système électronique supprimera les manipulations et les comptages des éco-chèques papier, limitera les erreurs et les files aux caisses et raccourcira le délai de remboursement.

Une généralisation du système des éco-chèques électroniques soutiendra donc la compétitivité générale de nos entreprises. Elle mènera à une diminution significative des charges administratives et des autres coûts pour tous les acteurs et soutiendra également l'économie nationale et l'emploi vu que, de par leur nature, les éco-chèques sont consommés uniquement dans l'économie belge. La généralisation des éco-chèques électroniques va également rendre le marché plus accessible à des éventuels nouveaux éditeurs qui souhaiteraient s'y implanter, ce qui permettra de mieux faire jouer la concurrence et de tendre ainsi vers une réduction des coûts d'utilisation.

La présente proposition d'amendements vise à ce que la mutation totale et définitive vers les éco-chèques électroniques intervienne le 1^{er} janvier 2018. Entre-temps, une phase de transition est indispensable pour permettre une adaptation progressive au système électronique généralisé. Elle va permettre aux fournisseurs d'éco-chèques de mener à bien le processus et d'informer tous les intervenants complètement et en temps utile.

David CLARINVAL (MR)
Sybille DE COSTER-BAUCHAU (MR)
Stefaan VERCAMER (CD&V)