

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

12 januari 2017

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van
2 mei 1995 betreffende de verplichting om
een lijst van mandaten, ambten en beroepen,
alsmede een vermogensaangifte in te dienen**

(ingediend door de heer Brecht Vermeulen)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

12 janvier 2017

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 2 mai 1995
relative à l'obligation de déposer une liste
de mandats, fonctions et professions et
une déclaration de patrimoine**

(déposée par M. Brecht Vermeulen)

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel beoogt alle kabinetsleden of leden van de beleidscellen, uitgezonderd administratief en technisch personeel, te verplichten een aangifte van hun mandaten te doen.

RÉSUMÉ

Cette proposition de loi vise à obliger tous les membres de cabinet ou membres des cellules stratégiques, à l'exception du personnel administratif et technique, à déclarer leurs mandats.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel neemt de tekst over van het voorstel 5-1022/1 dat op 4 maart 2011 in de Senaat werd ingediend door de heer Louis Ide c.s.

Het heeft tot doel kabinetsleden of leden van de beleidscellen te verplichten een mandatenlijst in te dienen. Ook kabinetsleden zijn personen met een niet te onderschatten invloed op het beleid en zijn dus machtige figuren van wie verwacht mag worden dat zij een mandataangifte doen. Veel “gewone” kabinetsleden-adviseurs werken soms slechts een dag of twee dagen op een kabinet. Ze combineren dit met een andere functie, mandaat of beroep. Het lijkt dus contradictoir maar dit type kabinetsleden staan misschien veel meer bloot aan het gevaar voor belangenvermenging dan pakweg de voltijdse adjunct-kabinetschef.

Het doel van dit wetsvoorstel is dan ook om alle kabinetsleden of leden van de beleidscellen (met uitzondering van administratief en technisch personeel) onder het toepassingsgebied van de desbetreffende wet te brengen, voor zover de kabinetten niet afgeschaft worden. Om verwarring te vermijden wordt zowel de benaming “kabinet” als “beleidscel” in dit voorstel opgenomen. In de praktijk worden immers beide termen gebruikt.

Dit wetsvoorstel moet samengelezen worden met het voorstel tot wijziging van artikel 1 van de bijzondere wet van 2 mei 1995 betreffende de verplichting om een lijst van mandaten, ambten en beroepen, alsmede een vermogensaangifte in te dienen. Dit voorstel voorziet in een gelijkaardige regeling met betrekking tot de gemeenschappen en de gewesten (zie stuk Senaat, nr. 5-930/1).

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 2

Het koninklijk besluit van 19 juli 2001 betreffende de invulling van de beleidsorganen van de federale overheidsdiensten en betreffende de personeelsleden van de federale overheidsdiensten aangewezen om deel uit te maken van een kabinet van een regering of van een college van een Gemeenschap of een Gewest, regelt de samenstelling van de kabinetten of beleidscellen. Het gaat om de directeurs van de beleidscellen, de hoofden van de beleidskernen, de inhoudelijke medewerkers of leden, en ten slotte de uitvoerende personeelsleden.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition reprend le texte de la proposition 5-1022/1 déposée au Sénat le 4 mars 2011 par M. Louis Ide et consorts.

Elle vise à obliger les membres de cabinet ou membres des cellules stratégiques à déposer une liste de mandats. Les membres de cabinet exercent, eux aussi, une influence non négligeable sur la politique et ont donc un pouvoir qui justifie l'obligation de déposer une liste de mandats. De nombreux conseillers membres de cabinet “ordinaires” ne travaillent parfois qu'un ou deux jours par semaine dans un cabinet et cumulent ce poste avec une autre fonction, un autre mandat ou une autre profession. Bien que cela semble contradictoire, ces membres de cabinet sont peut-être bien plus exposés au risque de confusion d'intérêts qu'un chef de cabinet adjoint à temps plein, par exemple.

La présente proposition de loi a dès lors pour but d'inclure tous les membres de cabinet ou membres des cellules stratégiques (à l'exception du personnel administratif et technique) dans le champ d'application de la loi en question, pour autant que les cabinets ne soient pas supprimés. Afin d'éviter toute confusion, la présente proposition utilise aussi bien la dénomination “cabinet” que celle de “cellule stratégique”. En effet, les deux termes sont employés dans la pratique.

La présente proposition doit être lue conjointement avec la proposition de loi modifiant l'article 1^{er} de la loi spéciale du 2 mai 1995 relative à l'obligation de déposer une liste de mandats, fonctions et professions et une déclaration de patrimoine, qui prévoit un régime similaire au niveau des communautés et des régions (voir doc. Sénat, n° 5-930/1).

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 2

La composition des cabinets ou cellules stratégiques est réglée par l'arrêté royal du 19 juillet 2001 relatif à l'installation des organes stratégiques des services publics fédéraux et relatif aux membres du personnel des services publics fédéraux désignés pour faire partie du cabinet d'un membre d'un Gouvernement ou d'un Collège d'une Communauté ou d'une Région. Cela concerne les directeurs des cellules stratégiques, les responsables des noyaux stratégiques, les collaborateurs de fond ou membres, et enfin les membres du

De eerste twee categorieën zijn momenteel reeds onderworpen aan de aangifteplicht. De “leden” nog niet.

Om wetgevingstechnische redenen wordt ervoor geselecteerd in de wet niet zomaar te verwijzen naar het vermelde koninklijk besluit. Evenmin wordt gewoon de term “leden” gebruikt. Technisch en administratief personeel, in het koninklijk besluit gevat onder de noemer “uitvoerende personeelsleden”, worden uitdrukkelijk uitgesloten van de toepassing van deze wet. Het is immers niet de bedoeling dat technisch en administratief personeel als chauffeurs, koks, poetspersoneel, onthaalbedienden, bodes of secretariaatsmedewerkers eveneens aan dezelfde aangifteplicht onderworpen worden.

Daarnaast worden ook de experten, zowel vaste als deze belast met een bijzondere opdracht, opgenomen. Deze categorie verwijst naar de experten vermeld in artikel 1 van het vermelde koninklijk besluit van 19 juli 2001.

Brecht VERMEULEN (N-VA)

personnel d'exécution. Les deux premières catégories sont déjà soumises à l'obligation de déclaration, les “membres” pas encore.

Pour des raisons d'ordre légistique, il a été décidé de ne pas faire référence, dans la loi, à l'arrêté royal précité. L'option a été prise de ne pas non plus utiliser simplement le terme “membre”. Les membres du personnel technique et administratif, désignés dans l'arrêté royal par la dénomination “membres du personnel d'exécution”, sont explicitement exclus du champ d'application de la présente loi. En effet, le but n'est pas d'imposer l'obligation de déclaration concernée aux membres du personnel technique et administratif comme les chauffeurs, les cuisiniers, les membres du personnel d'entretien ou de réception, les huissiers ou les collaborateurs de secrétariat.

Par ailleurs, les experts, qu'ils soient permanents ou chargés d'une mission particulière, sont aussi mentionnés dans le texte de la loi. Cette catégorie renvoie aux experts visés à l'article 1^{er} de l'arrêté royal susvisé du 19 juillet 2001.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 1 van de wet van 2 mei 1995 betreffende de verplichting om een lijst van mandaten, ambten en beroepen, alsmede een vermogensaangifte in te dienen, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 3 juni 2007, wordt aangevuld met de bepalingen onder 14° en 15°, luidende:

“14° alle kabinetsleden of leden van een beleids-cel, met uitzondering van administratief en technisch personeel;

15° alle experten van de beleidsraden, zij het vaste experten dan wel experten belast met een bijzondere opdracht.”

19 december 2016

Brecht VERMEULEN (N-VA)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

L'article 1^{er} de la loi du 2 mai 1995 relative à l'obligation de déposer une liste de mandats, fonctions et professions et une déclaration de patrimoine, modifié en dernier lieu par la loi du 3 juin 2007, est complété par un 14° et un 15° rédigés comme suit:

“14° membres de cabinet ou membres d'une cellule stratégique, à l'exception du personnel administratif et technique;

15° experts des conseils stratégiques, qu'ils soient experts permanents ou chargés d'une mission particulière.”

19 décembre 2016