

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

9 februari 2017

ONTWERP VAN BIJZONDERE WET

**tot wijziging van de bijzondere wet
van 8 augustus 1980 tot hervorming
der instellingen en de bijzondere wet
van 12 januari 1989 met betrekking
tot de Brusselse Instellingen**

AMENDEMENTEN

ingediend in plenaire vergadering

Zie:

Doc 54 **2246/ (2016/2017):**

- 001: Wetsontwerp.
- 002: Amendement.
- 003: Erratum.
- 004: Verslag.
- 005: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

9 février 2017

PROJET DE LOI SPÉCIALE

**modifiant la loi spéciale du
8 août 1980 de réformes
institutionnelles et la loi spéciale
du 12 janvier 1989 relative aux
Institutions bruxelloises**

AMENDEMENTS

déposés en séance plénière

Voir:

Doc 54 **2246/ (2016/2017):**

- 001: Projet de loi.
- 002: Amendement.
- 003: Erratum.
- 004: Rapport.
- 005: Texte adopté par la commission.

Nr. 2 VAN MEVROUW **WOUTERS** EN DE HEER **VUYE**

Art. 2 tot 10

Deze artikelen vervangen als volgt:

“Art. 2. Artikel 24bis, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen wordt aangevuld met het volgende lid:

“Het Vlaams en Waals parlement kunnen bij decreet het stemrecht van de Belgen in het buitenland regelen.”.”.

Art. 3. Artikel 12, § 1, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen wordt aangevuld met het volgende lid:

“Het parlement kan bij ordonnantie het stemrecht van de Belgen in het buitenland regelen”.

VERANTWOORDING

Dit ontwerp van bijzondere wet betreft het stemrecht van Belgen in het buitenland en de uitbreiding ervan naar de verkiezingen van de gewest- en gemeenschapsparlamenten. Concreet gaat het over het Vlaams parlement, het Waals parlement, en het parlement van het Brussels hoofdstedelijk gewest.

Juridisch-technisch kan men dit doen op twee verschillende manieren.

Het ontwerp kiest voor een aanpassing van de bijzondere wetten van 8 augustus 1980 en 12 januari 1989. Concreet betekent dit dat:

1/ de federale overheid voortaan de wijze regelt waarop de verkiezingen in de deelstaten verlopen;

2/ dat deze materie voortaan vergrendeld zit in een bijzondere wet.

Een andere mogelijkheid is het stemrecht van Belgen in het buitenland onder te brengen bij de constitutieve autonomie. Artikel 118, § 2, van de grondwet stelt dat de bijzondere wet aangelegenheden met betrekking tot “de verkiezing, de

N° 2 DE MME **WOUTERS** ET M. **VUYE**

Art. 2 à 10

Remplacer ces articles comme suit:

“Art. 2. L'article 24bis, § 1^{er}, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles est complété par l'alinéa suivant:

“Les parlements wallon et flamand peuvent régler par décret le droit de vote des Belges à l'étranger.”.”.

Art. 3. L'article 12, § 1^{er}, de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux Institutions bruxelloises est complété par l'alinéa suivant:

“Le parlement peut régler par ordonnance le droit de vote des Belges à l'étranger”.

JUSTIFICATION

Le projet de loi spéciale à l'examen est relatif au droit de vote des Belges de l'étranger et à l'extension de celui-ci à l'élection des Parlements de région et de communauté. Concrètement, il s'agit du Parlement wallon, du Parlement flamand, et du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale.

Pour ce faire, il est possible de procéder de deux manières différentes du point de vue juridico-technique.

Le projet de loi opte pour une adaptation des lois spéciales du 8 août 1980 et du 12 janvier 1989. Concrètement, cela signifie que:

1/ l'autorité fédérale règle désormais les modalités des élections dans les entités fédérées;

2/ cette matière est désormais verrouillée dans une loi spéciale.

Une autre possibilité est de faire relever le droit de vote des Belges à l'étranger de l'autonomie constitutive. L'article 118, § 2, de la Constitution prévoit que la loi spéciale peut inclure les matières relatives à “l'élection, à la composition

samenstelling en de werking” van de deelstaatparlementen, kan onderbrengen bij de constitutieve autonomie.

Dit amendement stelt dat het stemrecht van Belgen in het buitenland voortaan behoort tot de constitutieve autonomie. De deelstaten kunnen hierover zelf beslissen. Dit amendement kiest dus voor meer autonomie voor de deelstaten.

De resoluties goedgekeurd door het Vlaams parlement in 1999 vragen een volledige grondwetgevende autonomie voor de deelstaten. Dit is bijna 20 jaar geleden. Onderhavig amendement is een eerste bescheiden stap in de uitvoering van dit punt van deze resoluties.

Veerle WOUTERS (Vuye&Wouters)
Hendrik VUYE (Vuye&Wouters)

et au fonctionnement” des parlements des entités fédérées dans l'autonomie constitutive.

Le présent amendement prévoit que le droit de vote des Belges à l'étranger fera dorénavant partie de l'autonomie constitutive. Les entités fédérées pourront décider elles-mêmes en la matière. Nous faisons dès lors le choix de conférer une plus grande autonomie aux entités fédérées.

Les résolutions adoptées par le Parlement flamand en 1999, c'est-à-dire il y a près de 20 ans, demandent une autonomie constitutive complète pour les entités fédérées. Le présent amendement constitue une première étape modeste de la mise en œuvre de ce point des résolutions précitées.

Nr. 3 VAN DE HEER **VUYE** EN MEVROUW **WOUTERS**Art. 2/1 (*nieuw*)**Een artikel 2/1 invoegen, luidend als volgt:**

“Art. 2/1. In dezelfde bijzondere wet een artikel 23bis invoegen, luidend als volgt:

“Art. 23bis. De parlementen regelen bij decreet hun verkiezing, samenstelling en werking, evenals de samenstelling en werking van de regering.”.”.

VERANTWOORDING

Artikel 118, § 2, van de grondwet bepaalt dat een bijzondere wet de regels betreffende ‘de verkiezing, de samenstelling en de werking’ van de deelstaatparlementen aanduidt die behoren tot de constitutieve autonomie. Artikel 123, § 2, van de grondwet bevat dezelfde rechtsregel voor wat betreft de ‘samenstelling en de werking’ van de regering.

Tot vandaag is het aantal materies dat de bijzondere wet aanduidt nog steeds beperkt. Men kan dan ook moeilijk spreken van een volwaardige constitutieve autonomie. Een van de vijf resoluties goedgekeurd door het Vlaams parlement in 1999 bepaalt het volgende:

“De bevoegdheid van de deelstaten om de eigen instellingen te regelen dient te worden uitgebreid. De deelstaten moeten een eigen grondwetgevende autonomie verwerven, met eerbiediging van het federale kader.”.¹

De octopusnota van 2008, die integraal deel uitmaakt van het Vlaamse regeerakkoord van 2009, vertolkt dezelfde gedachte:

“Ten eerste vragen wij een grotere constitutieve autonomie. De bevoegdheid van de deelstaten om hun eigen instellingen te regelen moet worden uitgebreid. In een verder perspectief is het aangewezen dat zowel Vlaanderen als Wallonië

¹ Resolutie houdende de algemene uitgangspunten en doelstellingen van Vlaanderen inzake de volgende staatshervormingen, Vlaams Parlement, Stuk, 1998-1999, 1339/3.

N° 3 DE M. **VUYE** ET MME **WOUTERS**Art. 2/1 (*nouveau*)**Insérer un article 2/1 rédigé comme suit:**

“Art. 2/1. Dans la même loi spéciale, il est inséré un article 23bis rédigé comme suit:

“Art. 23bis. Les parlements règlent, par décret, leur élection, leur composition et leur fonctionnement, ainsi que la composition et le fonctionnement du gouvernement.”.”.

JUSTIFICATION

L'article 118, § 2, de la Constitution dispose qu'une loi spéciale désigne celles des matières relatives “à l'élection, à la composition et au fonctionnement” des Parlements des entités fédérées qui relèvent de leur autonomie constitutive. L'article 123, § 2, de la Constitution énonce la même règle de droit en ce qui concerne la “composition et le fonctionnement” du gouvernement.

Jusqu'à présent, le nombre de matières désignées par la loi spéciale est encore assez limité. On peut dès lors difficilement parler d'autonomie constitutive à part entière. L'une des cinq résolutions adoptées par le Parlement flamand en 1999 prévoit la disposition suivante:

“Il faut élargir le pouvoir des entités fédérées de régler leurs propres institutions. Les entités fédérées doivent acquérir une autonomie constitutionnelle propre, tout en respectant le cadre fédéral.”.¹

La note Octopus de 2008, qui fait partie intégrante de l'accord du gouvernement flamand de 2009, traduit la même idée:

“Tout d'abord, nous demandons une plus grande autonomie constitutive. Il faut étendre le pouvoir des entités fédérées de régler leurs propres institutions. Dans une perspective plus large, il serait indiqué que la Flandre et la Wallonie disposent

¹ Resolutie houdende de algemene uitgangspunten en doelstellingen van Vlaanderen inzake de volgende staatshervormingen (Résolution relative aux principes et objectifs généraux de la Flandre en ce qui concerne la prochaine réforme de l'État), Parlement flamand, Doc, 1998-1999, 1339/3.

beschikken over een eigen grondwetgevende autonomie, weliswaar binnen de grenzen van een afgesproken federaal kader. Enkel op die manier kunnen de deelstaten hun zelfstandiging invullen. Eigen grondwetgevende bevoegdheid is ook niet meer dan een logische evolutie binnen een Federale Staat en is een versterking van de democratische onderbouw”.²

Begin maart 2016, bij de voorstelling van het handboek staatsrecht van professor Stefan Sottiaux (KULeuven) pleit minister-president Geert Bourgeois voor “constitutieve autonomie, of de mogelijkheid om zelf een grondwet uit te vaardigen en de eigen instellingen vorm te geven”.³

In de toekomst worden de artikelen 118, § 2, en 123, § 2, van de grondwet best gewijzigd, zodat er geen bijzonder decreet meer nodig is om de constitutieve autonomie in werking te stellen.

De resoluties die in 1999 werden goedgekeurd door het Vlaams Parlement vragen een volledige grondwetgevende autonomie voor de deelstaten. Dat is bijna 20 jaar geleden. Onderhavig amendement is een eerste stap in de uitvoering van dit punt van de resoluties.

Indieners vinden het niet opportuun om de grondwetgevende autonomie van het Brussels hoofdstedelijk gewest uit te breiden.

Hendrik VUYE (Vuye&Wouters)
Veerle WOUTERS (Vuye&Wouters)

de leur propre autonomie constitutionnelle, certes dans les limites d'un cadre fédéral prédéfini. C'est la seule manière pour les entités fédérées de concrétiser leur émancipation. De plus, le fait, pour les entités fédérées, de disposer de leur propre compétence constitutionnelle est une évolution parfaitement logique dans un État fédéral et contribue à renforcer l'assise démocratique”.²

Début mars 2016, lors de la présentation du précis de droit constitutionnel du professeur Stefan Sottiaux (KULeuven), le ministre président Geert Bourgeois a plaidé en faveur de l'autonomie constitutive, ou de la possibilité d'édicter sa propre Constitution et de donner forme à ses propres institutions³.

À l'avenir, il serait préférable de modifier les articles 118, § 2 et 123, § 2, de la Constitution de sorte qu'un décret spécial ne soit plus nécessaire pour mettre en œuvre l'autonomie constitutive.

Les résolutions adoptées en 1999 par le Parlement flamand demandent une autonomie constitutionnelle complète pour les entités fédérées. C'était il y a presque 20 ans. Le présent amendement est une première étape dans l'exécution de ce point des résolutions.

Nous ne jugeons pas opportuun d'étendre l'autonomie constitutionnelle de la Région de Bruxelles-Capitale.

² Bijlage: octopusnota, 1 februari 2008, in *De Vlaamse regering 2009-2014, Een daadkrachtig Vlaanderen in beslissende tijden*. Voor een vernieuwende, duurzame en warme samenleving, Brussel, 2009, 101.

³ <https://www.n-va.be/nieuws/geert-bourgeois-in-terzake-grondwet-verenigt-oude-en-nieuwe-vlamingen>.

² Annexe: note Octopus, 1^{er} février 2008, in *Le Gouvernement Flamand 2009-2014, Une Flandre énergique en ces temps décisifs*. Pour une société innovante, durable et chaleureuse, Bruxelles, 2009, 101.

³ <https://www.n-va.be/nieuws/geert-bourgeois-in-terzake-grondwet-verenigt-oude-en-nieuwe-vlamingen>.