

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

15 december 2016

WETSONTWERP

**tot instelling van administratieve geldboetes
van toepassing in geval van inbreuken op de
scheepvaartwetten**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE INFRASTRUCTUUR, HET VERKEER EN DE
OVERHEIDSBEDRIJVEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Daphné DUMERY**

INHOUD

Blz.

- | | |
|---|---|
| I. Inleidende uiteenzetting van de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid..... | 3 |
| II. Algemene bespreking | 3 |
| A. Vragen en opmerkingen van de leden.... | 3 |
| B. Antwoorden van de staatssecretaris..... | 4 |
| III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen | 5 |

Zie:

Doc 54 **2206/ (2016/2017):**
001: Wetsontwerp.

Zie ook:

003: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

15 décembre 2016

PROJET DE LOI

**instituant des amendes administratives
applicables en cas d'infractions aux lois sur la
navigation**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INFRASTRUCTURE, DES COMMUNICATIONS ET
DES ENTREPRISES PUBLIQUES
PAR
MME **Daphné DUMERY**

SOMMAIRE

Pages

- | | |
|---|---|
| I. Exposé introductif du secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique | 3 |
| II. Discussion générale..... | 3 |
| A. Questions et observations des membres | 3 |
| B. Réponses du secrétaire d'État..... | 4 |
| III. Discussion des articles et votes | 5 |

Voir:

Doc 54 **2206/ (2016/2017):**
001: Projet de loi.

Voir aussi:

003: Texte adopté par la commission.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Karine Lalieux

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Inez De Coninck, Peter Dedecker, Daphné Dumery, Wouter Raskin
PS	Laurent Devin, Gwenaëlle Grovonius, Karine Lalieux
MR	Emmanuel Burton, Jean-Jacques Flahaux, Gilles Foret
CD&V	Jef Van den Bergh, Veli Yüksel
Open Vld	Sabien Lahaye-Battheu, Nele Lijnen
sp.a	David Geerts
Ecolo-Groen	Marcel Cheron
cdH	Isabelle Poncetlet

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

An Capoen, Christoph D'Haese, Koenraad Degroote, Yoleen Van Camp, Bert Wollants
Julie Fernandez Fernandez, Emir Kir, Eric Massin, Daniel Senesael
Sybillie de Coster-Bauchau, David Clarinval, Benoît Piedboeuf, Philippe Pivin
Roel Deseyn, Veerle Heeren, Stefaan Vercamer
Luk Van Biesen, Dirk Van Mechelen, Tim Vandenput
Karin Temmerman, Alain Top
Stefaan Van Hecke, Gilles Vanden Burre
Benoît Lutgen, Vanessa Matz

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

VB	Jan Penris
----	------------

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van dinsdag 6 december en dinsdag 13 december 2016.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Philippe De Backer, staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, verwijst voor de inleiding naar de memorie van toelichting bij het wetsontwerp en de bijhorende informatie (DOC 54 2206/001).

Hij beklemtoont daarbij dat Justitie overbelast is en dat kleine inbreuken niet worden vervolgd, zeker op zee, waardoor de indruk van straffeloosheid ontstaat. Het voorliggende wetsontwerp, dat vooraf samen met de ministers bevoegd voor Justitie en Mobiliteit werd besproken, voorziet in administratieve geldboeten voor kleinere overtredingen op zee. Het is de bedoeling dat een koninklijk besluit later uitwerking zal geven aan de bepalingen van het wetsontwerp door middel van een nieuwe op te richten dienst bij het DG Scheepvaart.

De staatssecretaris vraagt de steun van de leden voor dit wetsontwerp, niet alleen om de verwachtingen in te lossen van nationale en internationale partners, maar ook om de correcte werking van de markt te bevorderen.

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Marcel Cheron (Ecolo-Groen) vraagt naar de visie van de staatssecretaris omtrent de rechten van verweer, wanneer strafrechtelijke door bestuurlijke boeten worden vervangen. Hij wenst ook te vernemen wat de juridische status is van de bijlage bij het wetsontwerp, die de boetebedragen vaststelt. Zal men wet dan moeten wijzigen, wanneer de bedragen veranderen? Is dat geen omslachtige procedure en is een koninklijk besluit geen geschikter instrument?

Mevrouw Sabien Lahaye-Battheu (CD&V) drukt haar tevredenheid uit over het wetsontwerp. Ze wijst op de opmerkingen van de Europese instanties waarin het trage vervolgingsbeleid van de Belgische autoriteiten ten aanzien van inbreuken op de scheepvaartwetten wordt aangekaart. Administratieve geldboeten bieden een

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de ses réunions des mardis 6 et 13 décembre 2016.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Philippe De Backer, secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, renvoie, pour l'exposé introductif, à l'exposé des motifs ainsi qu'aux informations contenues dans le projet de loi (DOC 54 2206/001).

Il souligne ensuite que la Justice est surchargée et que les infractions mineures ne sont pas poursuivies, surtout en mer, ce qui suscite l'impression que tout y est permis. Le projet de loi à l'examen, qui a été soumis à une concertation préalable avec les ministres qui ont la Justice et la Mobilité dans leurs attributions, prévoit des amendes administratives pour les infractions légères commises en mer. Un arrêté royal sera adopté ultérieurement pour mettre en œuvre les dispositions du projet de loi, dont l'application relèvera d'un nouveau service à créer auprès de la DG Navigation.

Le secrétaire d'État demande à la commission d'appuyer le projet de loi à l'examen, qui permettra de répondre aux attentes de nos partenaires nationaux et internationaux et qui favorisera par ailleurs le bon fonctionnement du marché.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions et observations des membres

M. Marcel Cheron (Ecolo-Groen) demande quelle est la vision du secrétaire d'État en ce qui concerne les droits de la défense, dès lors que les amendes pénales sont remplacées par des amendes administratives. Il demande par ailleurs quel est le statut juridique de l'annexe au projet de loi, annexe qui fixe le montant des amendes. Faudra-t-il modifier la loi chaque fois que les montants évoluent? Ne s'agit-il pas d'une procédure un peu lourde? L'arrêté royal ne serait-il pas un instrument plus adéquat?

Mme Sabien Lahaye-Battheu (CD&V) exprime sa satisfaction à propos du projet de loi. Elle évoque les remarques formulées par les instances européennes en ce qui concerne la lenteur avec laquelle les infractions aux lois sur la navigation sont poursuivies par les autorités belges. Les amendes administratives permettront

oplossing om het varen met zeer vervuilende bunkerolie aan te pakken, of het varen zonder de vereiste brevetten, op voorwaarde dat de overheden hun bevoegdheden correct uitoefenen. Het moet voor iedereen duidelijk worden dat straffeloosheid in de Belgische wateren niet bestaat.

Het lid heeft drie vragen.

De procedure zal blijkbaar via aangetekende brieven verlopen, terwijl redelijkerwijze kan worden verwacht dat elektronische zendingen in de toekomst gebruikelijker zullen zijn. Waarom opteert de staatssecretaris voor aangetekende brieven?

Hoeveel personen zullen door de nieuwe aangekondigde dienst worden tewerkgesteld en hoe zal die functioneren?

Zijn de boeten afgestemd op sommen die elders in Europa gelden? Hoe werden zij bepaald?

B. Antwoorden van de staatssecretaris

De heer Philippe De Backer, staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, is van oordeel dat de rechten van verweer worden gerespecteerd. Om te beginnen, kan bij inbreuk tot een jaar na de feiten tot vervolging worden overgegaan via aangetekend schrijven aan de betrokkene, die over een termijn van 30 dagen beschikt om te vragen dat hij gehoord wordt. Op deze termijn volgt een termijn van 45 dagen om een hoorzitting vast te leggen en nog eens 30 dagen later neemt de bevoegde autoriteit een beslissing, die formeel gemotiveerd moet zijn. De feiten en de beslissing moeten duidelijk worden vermeld, net zoals het bedrag van de boete en de mogelijkheid om hoger beroep in te stellen bij de rechtbank van eerste aanleg.

De boeten worden opgelegd door een dienst binnen het DG Scheepvaart, die hiervoor drie personen zal tewerkstellen. Er wordt een budget van ongeveer 120 000 euro toegekend en verwacht wordt dat de inning van de boeten 700 000 euro zal opbrengen. Dit is dus een goede investering van de Staat. De boetebedragen zijn afgestemd op de geldende strafrechtelijke boeten en zijn vergelijkbaar met boeten elders in Europa.

de poursuivre des infractions telles que celles liées aux très polluants hydrocarbures de soute ou au recours à des équipages ne disposant pas des brevets de navigation requis, à la condition, toutefois, que les autorités exercent correctement leurs compétences. Il faut que tout le monde comprenne que l'impunité n'a pas cours dans les eaux territoriales belges.

La membre pose ensuite trois questions.

La procédure se fera apparemment par lettre recommandée, alors que tout porte à croire que le recours aux messages électroniques se généralisera à l'avenir. Pourquoi le secrétaire d'État a-t-il opté pour les lettres recommandées?

Quel sera l'effectif du service dont la création a été annoncée et quel sera son mode de fonctionnement?

Les montants des amendes sont-ils alignés sur ceux pratiqués ailleurs en Europe? Comment ont-ils été fixés?

B. Réponses du secrétaire d'État

M. Philippe De Backer, secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, estime que les droits de la défense sont respectés. Pour commencer, en cas d'infraction il est possible, jusqu'à un an après les faits, de poursuivre par l'envoi d'un courrier recommandé à l'intéressé, qui dispose d'un délai de 30 jours pour demander à être entendu. Suit ensuite un délai de 45 jours pour fixer une audition et trente jours encore plus tard l'autorité compétente prend une décision, qui doit être formellement motivée. Les faits et la décision doivent être clairement mentionnés, tout comme le montant de l'amende et la possibilité d'introduire un recours auprès du tribunal de première instance.

Les amendes sont infligées par un service au sein de la DG Navigation, qui occupera trois personnes à cette fin. Un budget de 120 000 euros a été demandé, qui a été accordé. On s'attend à ce que le recouvrement des amendes rapporte 700 000 euros. C'est donc un bon investissement pour l'État. Les montants des amendes sont alignés sur ceux des amendes pénales en vigueur et sont comparables aux amendes infligées ailleurs en Europe.

Wat de status van de bijlage betreft, zal de wet moeten worden gewijzigd indien men de geldboeten wil veranderen. De procedure mag dan wel ietwat omslachtig zijn, ze is ook transparant. Vandaar de keuze om met een bijlage te werken.

Wat de aangetekende brief betreft, zal aan buitenlanders een bankgarantie worden gevraagd om de effectieve betaling van geldboeten te kunnen uitvoeren. Maar andere maatregelen zijn eveneens mogelijk, zoals het ophouden van een schip.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikelen 1 tot 34

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Zij worden achtereenvolgens met eenparigheid van stemmen aangenomen.

Bijlage

De voorzitter merkt op dat de bijlage deel uitmaakt van het normatieve gedeelte van het wetsontwerp.

De heer Marcel Cheron (Ecolo-Groen) vraagt of de bedragen voor de inbreuken op de artikelen die in de bijlage werden opgenomen in euro zijn uitgedrukt.

De staatssecretaris antwoordt bevestigend.

De bijlage wordt ter stemming voorgelegd en eenparig aangenomen.

Het wetsontwerp, met inbegrip van de bijlage en een aantal wetgevingstechnische en taalkundige verbeteringen, wordt eenparig aangenomen.

De rapporteur,

De voorzitter,

Daphné DUMERY

Karine LALIEUX

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vergen (art. 78, 2, van het Reglement van de Kamer):

- in toepassing van artikel 105:
- artikel 3, § 2;
- artikel 6, § 2;
- artikel 11, derde lid;
- artikel 13;
- artikel 15.

S'agissant du statut de l'annexe, la loi devra être modifiée si l'on veut changer les amendes. La procédure est peut-être un peu fastidieuse mais elle est transparente. D'où le choix de travailler avec une annexe.

Pour ce qui est du courrier recommandé, les étrangers se verront réclamer une garantie bancaire pour pouvoir exécuter le paiement effectif des amendes. Mais d'autres mesures sont également possibles, comme la retenue d'un navire.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Articles 1^{er} à 34

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Ils sont adoptés successivement à l'unanimité.

Annexe

Le président fait observer que l'annexe fait partie intégrante de la partie normative du projet de loi.

M. Marcel Cheron (Ecolo-Groen) demande si les montants pour les infractions aux articles qui ont été insérés dans l'annexe sont exprimés en euros.

Le secrétaire d'État répond par l'affirmative.

L'annexe est soumise au vote et est adoptée à l'unanimité.

Le projet de loi, en ce compris l'annexe et une série de corrections d'ordre légistique et linguistique, est adopté à l'unanimité.

Le rapporteur,

Le président,

Daphné DUMERY

Karine LALIEUX

Dispositions nécessitant une mesure d'exécution (art. 78, 2, du Règlement de la Chambre):

- en application de l'article 105:
- article 3, § 2;
- article 6, § 2;
- article 11, alinéa 3;
- article 13;
- article 15.