

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

8 december 2016

WETSONTWERP
houdende diverse bepalingen
inzake Landbouw

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE VOLKSGEZONDHEID, HET LEEFMILIEU
EN DE MAATSCHAPPELIJKE HERNIEUWING
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Nathalie MUYLLE**

INHOUD

Blz.

- | | |
|---|---|
| I. Inleidende uiteenzetting door de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie | 3 |
| II. Algemene bespreking..... | 3 |
| III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen | 5 |

Zie:

Doc 54 **2187/ (2016/2017):**
001: Wetsontwerp.

Zie ook:

003: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

8 décembre 2016

PROJET DE LOI
portant dispositions diverses
en matière d'Agriculture

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA SANTÉ PUBLIQUE, DE L'ENVIRONNEMENT
ET DU RENOUVEAU DE LA SOCIÉTÉ
PAR
MME **Nathalie MUYLLE**

SOMMAIRE

Pages

- | | |
|--|---|
| I. Exposé introductif du ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale..... | 3 |
| II. Discussion générale..... | 3 |
| III. Discussion des articles et votes..... | 5 |

Voir:

Doc 54 **2187/ (2016/2017):**
001: Projet de loi.

Voir aussi:

003: Texte adopté par la commission.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Muriel Gerkens

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Renate Hufkens, Yoleen Van Camp, Valerie Van Peel, Jan Vercammen
PS André Frédéric, Alain Mathot, Daniel Senesael
MR Luc Gustin, Benoît Piedboeuf, Damien Thiéry

CD&V Nathalie Muylle, Els Van Hoof
Open Vld Dirk Janssens, Ine Somers
sp.a Karin Jiroflée
Ecolo-Groen Muriel Gerkens
cdH Catherine Fonck

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

An Capoen, Werner Janssen, Koen Metsu, Sarah Smeyers, Bert Wollants
Nawal Ben Hamou, Frédéric Daerden, Eric Massin, Fabienne Winckel
Sybille de Coster-Bauchau, Caroline Cassart-Mailleux, Olivier Chastel, Stéphanie Thoron
Franky Demon, Nahima Lanjri, Vincent Van Peteghem
Katja Gabriëls, Nele Lijnen, Annemie Turtelboom
Monica De Coninck, Maya Detiège
Anne Dedry, Evita Willaert
Michel de Lamotte, Benoît Lutgen

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

DéFI Véronique Caprasse

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV: Beknopt Verslag
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)

PLEN: Plenum
COM: Commissievergadering
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)

PLEN: Séance plénière
COM: Réunion de commission
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 30 november 2016.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE MINISTER VAN MIDDENSTAND, ZELFSTANDIGEN, KMO'S, LANDBOUW EN MAATSCHAPPELIJKE INTEGRATIE

De heer Willy Borsus, minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie, geeft aan dit wetsontwerp ertoe strekt de bijdragen aan het Begrotingsfonds van de sector varkens te annuleren, en de bijdragen aan de sector runderen met 47 % te verminderen.

Die maatregel is verantwoord wegens de aanhoudende economische crisis in de beide sectoren. Die crisis wordt gekenmerkt door lage prijzen en wordt veroorzaakt door verschillende factoren, onder meer het Russisch embargo en de afschaffing van de melkquota.

De begrotingsfondsen voor de runder- en de varkenssector zijn beleidsinstrumenten die het mogelijk maken de veetelers te vergoeden wanneer een besmettelijke ziekte uitbreekt, en voorts een meerjarenplan te financieren met het oog op een *monitoring* of de uitroeiing van ziekten.

De middelen waarover de fondsen beschikken, zijn hoofdzakelijk afkomstig van de verplichte jaarlijkse bijdragen van de sectoren.

Die bijdragevermindering is van dien aard dat de reserve niet onder het wettelijk vastgelegd minimumbedrag zakt. Voor de sectoren komt dat in 2016 neer op een besparing van 4 miljoen euro voor de varkenssector en 3 miljoen euro voor de rundersector. In de varkenssector constateert de minister een significant herstel van de vleesprijzen, met name ingevolge de openstelling van de Chinese markt.

II. — ALGEMENE BESPREKING

Mevrouw Anne Dedry (Ecolo-Groen) is niet gekant tegen de in het wetsontwerp voorgestane maatregel, maar meent dat hij de sectoren slechts weinig respijt zal opleveren. De vraag rijst of het niet beter ware af te zien van opeenvolgende "palliatieve" maatregelen zoals deze, en in de plaats daarvan in te zetten op meer structurele maatregelen, alsook de landbouwbedrijven te helpen bij hun omschakeling en bij het uitbouwen van met de landbouw samenhangende activiteiten.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi au cours de sa réunion du 30 novembre 2016.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DES CLASSES MOYENNES, DES INDÉPENDANTS, DES PME, DE L'AGRICULTURE ET DE L'INTÉGRATION SOCIALE

M. Willy Borsus, ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale, explique que le présent projet de loi vise à annuler les cotisations au Fonds budgétaire pour le secteur porcin et à réduire de 47 % les cotisations du secteur bovin.

Cette mesure se justifie par la crise économique persistante qui touche les deux secteurs. Cette crise se caractérise par des prix bas et est provoquée par différents facteurs parmi lesquels, entre autres, l'embargo russe et la suppression des quotas laitiers.

Les fonds budgétaires bovin et porcin sont des instruments politiques qui permettent d'une part, de rétribuer les éleveurs lors de l'apparition d'une maladie contagieuse et, d'autre part, de financer un programme pluriannuel en vue d'un monitoring ou de l'éradication de maladies.

Les moyens dont disposent les fonds proviennent principalement des cotisations annuelles obligatoires des secteurs.

Cette réduction des cotisations est telle que la réserve ne descend pas en-dessous du seuil. Pour les secteurs, cela représente en 2016 une économie de 4 millions d'euros pour le secteur porcin et de 3 millions d'euros pour le secteur bovin. En ce qui concerne le secteur porcin, le ministre constate, notamment à la suite de l'ouverture au marché chinois, que les prix de la viande de porc se sont rétablis de manière significative.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

Mme Anne Dedry (Ecolo-Groen) n'est pas opposée à la mesure préconisée par le projet de loi mais elle lui estime qu'elle n'offrira que peu de répit aux secteurs. Plutôt que des mesures palliatives successives telles que celles-ci, ne vaudrait-il pas mieux prévoir des mesures plus structurelles et aider les entreprises agricoles à se reconverter et à développer des activités annexes?

De heer Michel de Lamotte (cdH) geeft aan dat zijn fractie de ontworpen steunmaatregel ten behoeve van de betrokken sectoren zal steunen. Hij vraagt zich evenwel af of een en ander niet als staatssteun kan worden opgevat.

De minister antwoordt dat hij resoluut wil optreden binnen zijn bevoegdheidsdomein. De overige beleidsniveaus zouden hetzelfde moeten doen, elk binnen hun eigen bevoegdheden. De minister zelf is bevoegd om op te treden inzake kostenverlaging en sociale bijdragen (aanpassing, lasten- en kostenvrije uitstel van de betaling van de sociale bijdragen).

Eind 2015 is de minister er na overleg met alle spelers uit de varkensvleessector in geslaagd tot een akkoord te komen. Voor het eerst is er een dergelijk akkoord, dat voorziet in een stijging van de prijs van het varkensvlees met 15 cent per kilo. Dat akkoord kreeg de goedkeuring van de mededingingsautoriteit. Er werd een kwaliteitslabel ingesteld, dat wordt gesteund door sommige slagers en warenhuizen die solidair zijn met de varkenssector.

De website www.maakmeehetverschil.be bevat de lijst van de personen die deelnemen aan de actie om de producenten billijker te betalen. De minister spoort de burgers aan Belgische producten te kopen en vertrouwen te hebben in al wie zich inzet om de sector te steunen.

De minister wijst erop dat hij de Belgische producenten heeft verdedigd op de internationale fora. Een en ander heeft zeker uitwerking gehad op de aankoop prijs (die werd opgetrokken van 85 cent naar 1 euro per kilo varkenskaras).

De minister wil de Belgische producten ook op andere markten introduceren, alsmede andere producten (zoals varkenspoten of het zogenaamde vijfde kwartier van het varkensvlees) valoriseren. De andere betrokken ministeriële departementen volgen die redenering.

In zijn antwoord aan mevrouw Dedry wijst de minister erop dat de reconversie van de sector afhangt van het landbouwbeleid van de gewestministers. Hij herinnert eraan dat de Vlaamse minister van Landbouw in dit kader acties voert.

De minister deelt de heer de Lamotte ten slotte mee dat het geld voor de begrotingsfondsen van de sectoren zelf afkomstig is en dus niet als staatssteun kan worden beschouwd: het geld is uitsluitend voor de sectoren bestemd, meer bepaald voor de financiering van de gezondheidspreventie.

M. Michel de Lamotte (cdH) déclare que son groupe soutiendra la mesure proposée en vue de soutenir les secteurs concernés. Il demande toutefois si cette problématique ne pourrait pas être considérée comme une aide d'État.

Le ministre répond que sa philosophie consiste à agir de manière déterminée dans le cadre de ses compétences. Il convient que les autres niveaux de pouvoir fassent de même dans leur propre champ de compétences. En ce qui le concerne, le ministre peut agir sur les diminutions de coûts et sur les cotisations sociales (adaptation, report sans charges et sans frais des cotisations sociales).

Fin 2015, le ministre a réussi à obtenir un accord après concertation avec tous les acteurs du secteur de la viande de porc. C'est la première fois qu'un tel accord est conclu. Il prévoit une augmentation de 15 centimes du prix de la viande. Cet accord a été conclu avec l'aval de l'autorité de la concurrence. Un label de qualité a été défini; il est soutenu par certains bouchers et grandes surface qui sont solidaires avec le secteur porcin.

Le site internet www.faitesladifférence.be contient la liste des personnes qui participent à l'opération en vue d'une rétribution plus juste des producteurs. Le ministre encourage les citoyens à acheter des produits belges et à faire confiance à ceux qui se sont engagés à soutenir le secteur.

Le ministre rappelle qu'il s'est battu sur la scène internationale afin de défendre les producteurs belges, ce qui s'est soldé par une répercussion très nette sur le prix d'achat (1 euro kilo-carcasse au lieu de 85 centimes).

Le ministre veut élargir les produits belges à d'autres marchés et valoriser d'autres produits comme par exemple les pieds de porcs ou ce qu'on appelle le 5^{ème} quartier de la viande de porc. Les autres départements ministériels concernés partagent le même raisonnement.

Répondant à Mme Dedry, le ministre relève que la reconversion du secteur dépend de la politique agricole menée par les ministres régionaux. A cet égard, il rappelle que la ministre flamande de l'agriculture mène des actions dans ce cadre.

Enfin, le ministre indique à M. de Lamotte, que les fonds budgétaires sont alimentés par les secteurs eux-mêmes et ne peuvent pas être considérés comme des aides d'État étant donné que l'argent n'est destiné qu'aux secteurs, notamment en vue de financer la prévention sanitaire.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Over de artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

De artikelen 2 tot 5 worden achtereenvolgens aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

Er worden technische correcties toegepast.

Het geheel van de bepalingen van het aldus verbeterde wetsontwerp wordt aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

De rapporteur,

De voorzitter,

Nathalie MUYLLE

Muriel GERKENS

Lijst van de bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vereisen: *nihil*.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Les articles n'appellent aucune commentaire.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Les articles 2 à 5 sont successivement adoptés par 10 voix et 2 abstentions.

Des corrections techniques sont apportées.

L'ensemble des dispositions du projet de loi, ainsi corrigé, est adopté par 10 voix et 2 abstentions.

Le rapporteur,

La présidente,

Nathalie MUYLLE

Muriel GERKENS

Dispositions nécessitant des mesures d'exécution: *nihil*.