

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

15 december 2016

WETSONTWERP

**houdende invoering van
een overbruggingsrecht ten
gunste van zelfstandigen**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR HET BEDRIJFSLEVEN, HET
WETENSCHAPSBELEID, HET ONDERWIJS, DE
NATIONALE WETENSCHAPPELIJKE EN CULTURELE
INSTELLINGEN, DE MIDDENSTAND EN DE
LANDBOUW
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Benoît FRIART**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie	3
II. Algemene bespreking.....	3
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	7

Zie:

Doc 54 **2167/ (2016/2017):**

001: Wetsontwerp.

Zie ook:

003: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

15 décembre 2016

PROJET DE LOI

**instaurant un droit
passerelle en faveur des
travailleurs indépendants**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'ÉCONOMIE, DE LA POLITIQUE SCIENTIFIQUE,
DE L'ÉDUCATION, DES INSTITUTIONS
SCIENTIFIQUES ET CULTURELLES NATIONALES,
DES CLASSES MOYENNES
ET DE L'AGRICULTURE
PAR
M. **Benoît FRIART**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif du ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale.....	3
II. Discussion générale.....	3
III. Discussion des articles et votes	7

Voir:

Doc 54 **2167/ (2016/2017):**

001: Projet de loi.

Voir aussi:

003: Texte adopté par la commission.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Jean-Marc Delizée

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Rita Gantois, Werner Janssen, Johan Klaps, Bert Wollants
PS	Paul-Olivier Delannois, Jean-Marc Delizée, Fabienne Winckel
MR	Caroline Cassart-Mailleux, Benoît Friart, Katrin Jadin
CD&V	Leen Dierick, Griet Smaers
Open Vld	Patricia Ceysens, Nele Lijnen
sp.a	Ann Vanheste
Ecolo-Groen	Gilles Vanden Burre
cdH	Michel de Lamotte

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Rita Bellens, Christoph D'Haese, Inez De Coninck, Peter Dedecker, Koen Metsu
Nawal Ben Hamou, Laurent Devin, Ahmed Laaouej, Karine Lalieux, Alain Mathot
Emmanuel Burton, Gautier Calomne, David Clarinval, Damien Thiéry
Nathalie Muylle, Jef Van den Bergh, Vincent Van Peteghem
Egbert Lachaert, Vincent Van Quickenborne, Tim Vandenput
Maya Detiège, Johan Vande Lanotte
Kristof Calvo, Jean-Marc Nollet
Benoît Dispa, Vanessa Matz

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

PP	Aldo Carcaci
----	--------------

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 23 november en 7 december 2016.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN MIDDENSTAND, ZELFSTANDIGEN, KMO'S, LANDBOUW EN MAATSCHAPPELIJKE INTEGRATIE

De heer Willy Borsus, minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie, legt uit dat dit wetsontwerp een overbruggingsrecht invoert ten gunste van zelfstandigen.

Deze wet heeft betrekking op één van de sociale dekkingen van de zelfstandigen: het overbruggingsrecht, vroeger beter gekend onder de benaming "sociale verzekering in geval van faillissement". Deze dekking bevat twee luiken: een luik "financiële uitkeringen" en een luik "sociale rechten".

Het Algemeen Beheerscomité voor het sociaal statuut der zelfstandigen heeft in juli 2015 een evaluatieverslag gepubliceerd van de sociale faillissementsverzekering.

Het is op deze basis dat in eerste instantie het koninklijk besluit van 18 november 1996 aangepast werd door de wet van 16 december 2015 om de uitbreiding in te voeren van het toepassingsgebied van deze verzekering tot de zelfstandigen die zich in economische moeilijkheden bevinden en daarom hun zelfstandige activiteit officieel stopzetten. Van deze gelegenheid werd al gebruik gemaakt om de sociale verzekering om te dopen tot "het overbruggingsrecht".

Met het vandaag voorgelegde wetsontwerp wordt een gloednieuwe architectuur gegeven aan het wettelijk en reglementair kader inzake het overbruggingsrecht. Deze architectuur is voorzien in het verslag van het Algemeen Beheerscomité van het sociaal statuut der zelfstandigen. Ook de regering acht het opportuun en zelfs wenselijk om het bestaande, vaak gewijzigde, gefragmenteerde, niet goed leesbare en weinig transparante koninklijk besluit van 18 november 1996 te integreren in een nieuwe, coherente en aangepaste structuur.

Dit nieuwe kader integreert het merendeel van de huidige bepalingen van het koninklijk besluit van 18 november 1996. Zo vinden we er een toepassingsgebied in vier pijlers in terug: de pijler "faillissement", de

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de ses réunions du 23 novembre et du 7 décembre 2016.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DES CLASSES MOYENNES, DES INDÉPENDANTS, DES PME, DE L'AGRICULTURE ET DE L'INTÉGRATION SOCIALE

M. Willy Borsus, ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale, indique que le présent projet de loi instaure un droit passerelle en faveur des travailleurs indépendants.

Cette loi porte sur une des couvertures sociales des travailleurs indépendants: le droit passerelle, mieux connu antérieurement sous la dénomination d'"assurance sociale en cas de faillite". Cette couverture comporte deux volets: un volet 'prestations financières' et un volet "droits sociaux".

Le Comité général de gestion pour le statut social des travailleurs indépendants avait, en juillet 2015, rendu un rapport d'évaluation de l'assurance sociale faillite.

C'est sur cette base que, dans un premier temps, l'arrêté royal du 18 novembre 1996 avait été adapté par la loi du 16 décembre 2015, pour mettre en œuvre l'élargissement du champ d'application de cette assurance aux indépendants qui éprouvent des difficultés économiques et qui, pour ce motif, cessent officiellement leur activité indépendante. On avait déjà saisi l'occasion pour rebaptiser l'assurance sociale en "droit passerelle".

Par le projet de loi présenté aujourd'hui, il s'agit de donner une architecture flambant neuve au cadre légal et réglementaire en matière de droit passerelle. Cette architecture est inscrite dans le rapport du Comité général de gestion pour le statut social des travailleurs indépendants. Le gouvernement estime lui aussi qu'il est opportuun et même souhaitable d'intégrer l'arrêté royal du 18 novembre 1996 existant, souvent modifié, fragmenté, pas très lisible et peu transparent dans une nouvelle structure cohérente et adaptée.

Ce nouveau cadre intègre la majorité des dispositions actuelles de l'arrêté royal du 18 novembre 1996. On y retrouve ainsi un champ d'application en quatre piliers: le pilier "faillite", le pilier "règlement collectif de dettes",

pijler “collectieve schuldenregeling”, de pijler “gedwongen stopzetting” en tot slot de nieuwe pijler “economische moeilijkheden”.

In termen van wijzigingen en verbeteringen heeft het wetsontwerp tot doel om:

het luik “sociale rechten” te versterken door voortaan de sector ‘uitkeringen’ uit de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen te integreren;

een nieuwe algemene voorwaarde in te voeren: die van de effectieve bijdragebetaling gedurende minstens vier kwartalen;

de pijler “economische moeilijkheden” in te voeren door de Koning te machtigen om de modaliteiten van deze nieuwe pijler te bepalen, met name wat betreft de situaties die in aanmerking kunnen genomen worden. Het zal gaan om de gevallen waarbij:

— de zelfstandige ofwel al een leefloon (of een aanvulling op het leefloon) geniet op het moment dat hij zijn zelfstandige activiteit moet stopzetten,

— ofwel in het jaar dat voorafgaat aan de stopzetting, een beslissing tot vrijstelling van sociale bijdragen heeft bekomen,

— ofwel voor het jaar van stopzetting en het jaar dat eraan voorafgaat inkomsten heeft die lager zijn dan de referentie-inkomsten voor de minimumbijdrage voor de zelfstandigen in hoofdberoep (momenteel 13 010,66€).

Met deze wet, die zal moeten worden aangevuld met een uitvoeringsbesluit, zullen de zelfstandigen voortaan kunnen genieten van een veel breder vangnet om hen te begeleiden in geval van mislukking van hun project. Het is een fundamentele stap voorwaarts, ook in het algemenere kader van de ontwikkeling van de ondernemingsgeest. Een nieuwe barrière voor het ondernemerschap zal worden weggewerkt.

De inwerkingtreding van dit nieuwe kader is vastgelegd op 1 januari 2017.

II. — ALGEMENE BESPREKING

Mevrouw Griet Smaers (CD&V) wenst namens haar fractie haar steun uit te drukken voor het wetsontwerp en voor de erin opgenomen hervorming van de faillissementverzekering voor zelfstandigen. Het is inderdaad essentieel om te voorzien in een tweede kansbeleid.

le pijler “cessation forcée” et enfin le nouveau pilier “difficultés économiques”.

En terme de modifications et d’améliorations, le projet de loi a pour objectif:

de renforcer le volet ‘droits sociaux’, en intégrant désormais le secteur ‘indemnités’ de l’assurance obligatoire soins de santé et indemnités;

d’instaurer une nouvelle condition générale: celle d’avoir effectivement payé des cotisations sociales pour au moins quatre trimestres;

de mettre en œuvre le pilier “difficultés économiques” en autorisant le Roi à déterminer les modalités de ce nouveau pilier, notamment en ce qui concerne les situations qui peuvent être prises en considération. Il s’agira des cas où l’indépendant:

— soit bénéficie déjà du revenu d’intégration (ou d’un complément de revenu d’intégration) au moment de devoir mettre fin à son activité indépendante,

— soit a obtenu, dans l’année qui précède la cessation, une décision de dispense de cotisations sociales,

— soit dispose, pour l’année de cessation et l’année qui précède, de revenus inférieurs au revenu de référence pour la cotisation minimale des indépendants à titre principal (actuellement 13 010,66 €).

Par cette loi, qui devra être complétée par un arrêté royal d’exécution, les travailleurs indépendants pourront désormais bénéficier d’un filet de sécurité beaucoup plus large pour les accompagner en cas d’échec de leur projet. C’est une avancée fondamentale, aussi dans le cadre plus général du développement de l’esprit d’entreprise. Une nouvelle barrière à l’entrepreneuriat sera levée.

L’entrée en vigueur de ce nouveau cadre est fixée au 1^{er} janvier 2017.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

Mme Griet Smaers (CD&V) indique qu’elle soutient au nom de son groupe le projet de loi à l’examen, ainsi que la réforme de l’assurance faillite qu’il propose pour les travailleurs indépendants. Il est en effet essentiel de prévoir une politique de la seconde chance.

Meer bepaald gaat zij vervolgens in op één van de vier pijlers van het recht, met name stopzetting omwille van economische moeilijkheden: graag zag zij in de uitvoeringsbesluiten opgenomen dat een wijziging van de gezinssamenstelling of in het huwelijk kan worden beschouwd als een mogelijke oorzaak van economische moeilijkheden. Zij verwijst naar het voorbeeld van een gehuwd koppel, beide bakkers en beide zelfstandigen: indien zich een breuk voordoet in de relatie is het aannemelijk dat een van de partners het huis moet verlaten en op die manier terechtkomt en economische moeilijkheden: men ziet op het terrein dat dit vaak zorgt voor serieuze problemen. Hetzelfde kan worden gezegd van een meewerkende echtgenoot in het algemeen die moet vertrekken uit de gezinswoning omwille van een relatiebreuk.

Vervolgens vraagt spreker of men in de statistieken kan vaststellen dat het overbruggingsrecht meer wordt gebruikt dan de vroegere faillissementsverzekering: in 2015 is namelijk gebleken dat men weinig gebruik maakte van de faillissementsverzekering.

Ten slotte vraagt spreker of de sociale verzekeringskassen volledig akkoord zijn om dit dispositief uit te voeren dan wel eventueel opmerkingen hebben, met name inzake bepaalde digitale toepassingen.

Mevrouw Caroline Cassart-Mailleux (MR) verheugt zich over deze uitbreiding van het overbruggingsrecht tot een echt sociaal vangnet voor zelfstandigen in moeilijkheden. Dit vormt een belangrijk element in het geheel van de door haar partij gewenste maatregelen om ondernemen aantrekkelijker te maken en meer rechtszekerheid te bieden. Zij vraagt of er cijfers beschikbaar zijn met betrekking tot het aantal zelfstandigen die momenteel gebruik maken van deze regeling en binnen welke tijdspanne er uitvoeringsmaatregelen worden getroffen.

De heer Werner Janssen (N-VA) stelt vast dat de regeling voorheen vastgelegd in een volmachtsbesluit, met kracht van wet, maar door de vele inhoudelijke wijzigingen was dit besluit weinig leesbaar geworden. Dit wordt nu verholpen door een meer leesbare wettekst.

Tezelfdertijd wordt de bestaande regeling verfijnd. Zo zal men nu het dossier elektronisch kunnen indienen, de voorwaarden en sociale rechten worden geüniformeerd, men kan het uitbreiden naar helpers en meewerkende echtgenoten, enz.

Spreker hoopt dat minder zelfstandigen moeten, maar meer zelfstandigen hun weg kunnen vinden tot

L'intervenante s'attarde en particulier sur l'un des quatre piliers du droit, à savoir la cessation pour difficultés économiques: elle souhaiterait que les arrêtés d'exécution prévoient à cet égard qu'une modification de la composition de ménage ou une séparation peut être considérée comme une cause éventuelle de difficultés économiques. L'intervenante cite l'exemple de deux conjoints qui sont tous deux boulangers indépendants: en cas de rupture, on peut supposer qu'un des époux devra quitter la maison et qu'il sera ainsi confronté à des difficultés économiques. On constate sur le terrain qu'une telle situation occasionne souvent de sérieux problèmes. Il en va de même, de manière générale, pour le conjoint aidant qui doit quitter le domicile conjugal à la suite d'une rupture.

L'intervenante demande ensuite s'il ressort des statistiques que le droit passerelle est davantage utilisé que l'ancienne assurance faillite: il est en effet apparu en 2015 que le recours à l'assurance faillite était peu fréquent.

L'intervenante demande enfin si les caisses d'assurances sociales sont tout à fait d'accord d'exécuter ce dispositif ou si elles ont émis des remarques, notamment en ce qui concerne certaines applications numériques.

Mme Caroline Cassart-Mailleux (MR) se réjouit que le droit passerelle soit étendu pour devenir un véritable filet de sauvetage social pour les indépendants en difficultés. Il s'agit d'un élément important dans l'ensemble des mesures souhaitées par son parti pour rendre l'entrepreneuriat plus attractif et offrir davantage de sécurité juridique en la matière. L'intervenante demande s'il existe des statistiques relatives au nombre d'indépendants qui ont actuellement recours à cette réglementation et dans quel délai des mesures d'exécution seront adoptées.

M. Werner Janssen (N-VA) constate que le régime était précédemment défini dans un arrêté de pouvoirs spéciaux, ayant force de loi, mais qu'en raison des nombreuses modifications de fond, ledit arrêté était devenu peu lisible. Une législation plus lisible remédie désormais à ce problème.

Dans le même temps, le régime existant est affiné. Il sera désormais possible de déposer les dossiers par voie électronique, les conditions et les droits sociaux sont uniformisés, le champ d'application personnel est étendu aux aidants et aux conjoints aidants, etc.

L'intervenant espère que moins d'indépendants devront recourir à ce régime mais également que

deze regeling, bv. ook de “afgedankte” zelfstandige bankagenten van ING.

Tot slot hoopt hij dat een grotere bekendheid van deze regeling ook meer mensen de moed geeft om de stap naar het ondernemerschap te zetten, nu ze zeker zijn van een vangnet.

Zijn fractie zal dit wetsontwerp ten volle ondersteunen.

Mevrouw Nele Lijnen (Open Vld) is heel tevreden over de voorgestelde regeling: er wordt een vangnet gecreëerd voor de sociale bescherming van zelfstandigen. Daarnaast stelt zij een aantal vragen:

— wanneer zal het uitvoeringsbesluiten beschikbaar zijn?

— het algemeen beheerscomité van het statuut (ABC) werd gevraagd om een advies: wanneer zal dit beschikbaar zijn?

— welke is de kostprijs van deze maatregel als men weet dat bijvoorbeeld minder leeflonen zullen moeten worden uitgekeerd?

— waarom komen helpers en meewerkende echtgenoten niet in aanmerking voor de pijler faillissement? Welke hun rechten in de andere pijlers?

De heer Michel de Lamotte (cdH) vindt het wetsontwerp een belangrijk element in de sociale bescherming van zelfstandigen en een belangrijke stap in de richting van een gelijkschakeling met de rechten van werknemers. Daarnaast heeft hij een aantal vragen:

— de Raad van state heeft aangedrongen om een advies te vragen aan het algemeen beheerscomité van het sociaal statuut (ABC) en vroeg een nieuwe lezing van het ontwerp na ontvangst van dat advies: is dit gebeurd? Waren er opmerkingen van het ABC?

— waarom kan de stopzetting in de vierde pijler enkel worden gemotiveerd omwille van economische moeilijkheden?

— welke is de kost van deze nieuwe maatregel, met andere woorden, hoeveel personen kunnen hierop een beroep doen?

De heer Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen) juicht het principe van het wetsontwerp toe met name het versterken van de bescherming van zelfstandigen en van

davantage d'indépendants pourront y recourir, comme les agents bancaires indépendants “remerciés” par ING.

Pour conclure, il espère qu'une plus grande notoriété de ce régime encouragera également davantage de personnes à devenir entrepreneur, maintenant qu'ils disposent d'un filet de sécurité.

Son groupe soutiendra pleinement le projet de loi à l'examen.

Mme Nele Lijnen (Open Vld) est extrêmement satisfaite du régime proposé: il crée un filet de sécurité visant à garantir la protection sociale des indépendants. Elle pose ensuite plusieurs questions:

— quand les arrêtés d'exécution seront-ils disponibles?

— un avis a été demandé au Comité général de gestion pour le statut social des travailleurs indépendants (CGG): quand sera-t-il disponible?

— quel est le coût de cette mesure lorsque l'on sait, par exemple, que moins de revenus d'intégration devront être versés?

— pourquoi les aidants et les conjoints aidants n'entrent-ils pas en ligne de compte dans le cadre du pilier faillite? Quels sont leurs droits dans le cadre des autres piliers?

M. Michel de Lamotte (cdH) estime que le projet de loi constitue un élément important dans la protection sociale des indépendants et un pas important vers l'assimilation de leurs droits à ceux des travailleurs salariés. Il pose ensuite un certain nombre de questions:

— Le Conseil d'État insiste pour que soit demandé l'avis du Comité général de gestion pour le statut social des travailleurs indépendants (CGG) et demande de procéder à une nouvelle lecture du projet après réception de cet avis. Cela a-t-il eu lieu? Le CGG a-t-il formulé des observations?

— Pourquoi la cessation prévue comme quatrième pilier ne peut-elle être invoquée que pour des difficultés économiques?

— Quel est le coût de cette nouvelle mesure, en d'autres termes, combien de personnes peuvent y faire appel?

M. Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen) souscrit à l'objectif du projet de loi, à savoir renforcer la protection des indépendants et des personnes qui prennent des

diegenen die economische risico's nemen. Bovendien zal het wetsontwerp toelaten om culturele barrières met betrekking tot mislukken en falen geleidelijk af te breken. Toch wenst spreker te verwijzen naar het wetsvoorstel door zijn fractie werd ingediend met betrekking tot de opveringstoelage voor zelfstandigen, dat echter in deze commissie werd verworpen.

Het wetsvoorstel heeft het voordeel dat stroomopwaarts wordt ingegrepen, vanaf het eerste moment dat zich moeilijkheden voordoen, dus nog lang voor het faillissement, waarbij gedurende enkele maanden een uitkering wordt toegekend die de zelfstandigen moet toelaten zich te herpakken: op die manier wordt het eigenlijke faillissement vermeden. (DOC 54 688/001 en volgende: wetsvoorstel tot instelling van een zogenaamde opveringstoelage voor zelfstandigen in moeilijkheden).

De heer Willy Borsus, minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie gaat vooreerst in op de procedure: het ontwerp van koninklijk besluit werd aan de Raad van state voorgelegd.

De tekst van het ontwerp werd eveneens voorgelegd aan het algemeen beheerscomité dat geen opmerkingen heeft geformuleerd over het ontwerp maar wel een opmerking had over het ontwerp van besluit, namelijk dat indien de zelfstandige in vennootschap optreedt, hij geen patrimoniumvoordelen mag halen uit een eventuele liquidatie van de vennootschap. De regering heeft hierop geantwoord.

In 2014 waren er 1143 aanvragen om beroep te doen op de faillissementverzekering en waren er 603 toekenningen. In 2015 waren er 983 aanvragen en 537 toekenningen. Deze cijfers moeten worden gerelativeerd want enerzijds is er een daling van het totale aantal faillissementen en anderzijds wordt er te weinig beroep gedaan op deze faillissementsverzekering. In totaal werd een budgettaire provisie aangelegd van 10 030 520 euro, gebaseerd op een projectie van 1906 aanvragen.

Ter attentie van mevrouw Smaers bevestigt de minister dat het inderdaad nodig is om het dispositief beter te leren kennen bij de zelfstandigen: dit kan gebeuren via de sociaalverzekeringskassen, via representatieve organisaties, via gespecialiseerde media enzovoort maar ook bijvoorbeeld via de curatoren, via de FOD economie en zelfs hier via het parlement. Daarnaast antwoordt de minister dat het reeds niet eenvoudig is om economische criteria uit te werken, laat staan sociale en familiale criteria.

risques économiques. Le projet de loi permettra en outre d'abolir des barrières culturelles en matière d'échecs. L'intervenant renvoie néanmoins à la proposition de loi relative à l'allocation-rebond pour les indépendants qui a été déposée par son groupe et qui a été rejetée en commission.

La proposition de loi présente l'avantage que l'aide en question intervient en amont, dès que les difficultés apparaissent, donc bien avant la faillite. Pendant quelques mois, les indépendants en difficultés perçoivent une allocation qui doit leur permettre de se ressaisir. La faillite est ainsi évitée. (DOC 54 688/001 et suivants: Proposition de loi visant à créer une "allocation-rebond" pour les indépendants en difficultés).

M. Willy Borsus, ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale, commente la procédure: le projet d'arrêté royal a été soumis au Conseil d'État.

Le texte du projet a également été soumis au comité général de gestion, qui n'a pas formulé d'observation sur celui-ci mais bien sur le projet d'arrêté, à savoir que si l'indépendant agit en société, il ne peut pas tirer d'avantages patrimoniaux d'une éventuelle liquidation de la société. Le gouvernement a répondu à cette observation.

En 2014, il y a eu 1143 demandes d'intervention de l'assurance faillite, pour 603 cas d'octroi. En 2015, les demandes se sont élevées à 983, pour 537 octrois. Ces chiffres doivent être relativisés car, d'une part, il y a une diminution du nombre total de faillites et, d'autre part, il est trop peu recouru à cette assurance faillite. Au total, une provision budgétaire de 10 030 520 euros a été constituée, sur la base d'une projection de 1906 demandes.

À l'attention de Mme Smaers, le ministre confirme qu'il est effectivement nécessaire que les indépendants apprennent à mieux connaître le dispositif: cela peut se faire par l'intermédiaire des caisses d'assurances sociales, d'organisations représentatives, de médias spécialisés, etc. mais aussi par exemple via les curateurs, le SPF Économie, voire le parlement. Le ministre répond par ailleurs qu'il n'est pas simple d'élaborer des critères économiques et encore moins des critères sociaux et familiaux.

Wat betreft de criteria die werden weerhouden in het ontwerp van ministerieel besluit kunnen er zich drie situaties voordoen:

1. ofwel op het ogenblik van de stopzetting van de activiteit ontvangt de betrokken zelfstandige een leefloon of een gedeeltelijk leefloon;

2. ofwel in de voorafgaande periode van 12 maanden moet men een beslissing tot volledige of gedeeltelijke vrijstelling van sociale bijdragen bekomen hebben;

3. ofwel beschikken over een inkomen dat de minimumbijdragedrempel (artikel 12 van het koninklijk besluit nummer 38) niet overschrijdt, dit wil zeggen minder dan 13 000 euro, zulks zowel in het jaar van stopzetting als in het voorafgaande jaar.

De minister is bereid de definitieve tekst van het besluit dan deze commissie over te zenden.

De tekst van het wetsvoorstel nummer 688 betreffende de opveringstoelage werd overgezonden aan het algemeen beheerscomité (ABC) dat op 20 september 2016 een negatief advies heeft uitgebracht: hoewel volgens het ABC het wetsvoorstel bepaalde verdiensten heeft moeten de bestaande structuren meer worden gebruikt, risicopreventie is geen finaliteit van het statuut en gaat tenslotte om een bevoegdheid van de regio's.

Ter attentie van de heer de Lamotte antwoordt de minister dat het de bedoeling van de vierde pijler is om te anticiperen, te voorkomen: vandaar de terminologie, het gaat om een tijdelijke onderbreking, met andere woorden, het hernemen van de zelfstandige activiteit is nog steeds mogelijk.

Ten slotte heeft de minister te zeer veel aandacht voor een constructief overleg met de sociale verzekeringskassen, onder meer wat betreft de digitale verzending van gegevens.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Bij dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Het wordt eenparig aangenomen.

En ce qui concerne les critères qui ont été retenus dans le projet d'arrêté ministériel, trois situations peuvent se produire:

1. soit au moment de la cessation de l'activité, l'indépendant concerné perçoit un revenu d'intégration ou un revenu d'intégration partiel;

2. soit au cours de la période précédente de 12 mois, il faut avoir obtenu une décision de dispense de cotisations sociales complète ou partielle;

3. soit disposer d'un revenu n'excédant pas le seuil minimum de cotisation (article 12 de l'arrêté royal n° 38), c'est-à-dire moins de 13 000 euros, et ce, tant l'année de cessation que l'année précédente.

Le ministre est disposé à transmettre le texte définitif de l'arrêté à cette commission.

Le texte de la proposition de loi n° 688 visant à créer une "allocation-rebond" pour les indépendants en difficultés a été transmis au comité général de gestion (CGG), qui a émis un avis négatif le 20 septembre 2016: même si selon le CGG, la proposition de loi a certains mérites, les structures existantes doivent être davantage utilisées, la prévention des risques n'est pas une finalité du statut et il s'agit en outre d'une compétence des Régions.

À l'attention de M. de Lamotte, le ministre répond que l'objectif du quatrième pilier est d'anticiper, de prévenir: d'où la terminologie, il s'agit d'une interruption temporaire; en d'autres termes, la reprise de l'activité indépendante est encore possible.

Enfin, le ministre est très attentif à une concertation constructive avec les caisses d'assurances sociales, notamment en ce qui concerne l'envoi numérique de données.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

Il est adopté à l'unanimité.

Artikelen 2 tot 25

Bij deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

*
* *

Het gehele wetsontwerp wordt vervolgens, mits enkele tekstcorrecties, eenparig aangenomen.

De rapporteur,

Benoît FRIART

De voorzitter,

Jean-Marc DELIZÉE

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vergen (artikel 78.2, vierde lid, van het Reglement): art. 17.

Articles 2 à 25

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Ils sont adoptés successivement à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble du projet de loi est ensuite adopté à l'unanimité, moyennant quelques corrections de texte.

Le rapporteur,

Benoît FRIART

Le président,

Jean-Marc DELIZÉE

Dispositions nécessitant une mesure d'exécution (article 78.2, alinéa 4, du Règlement): art. 17.