

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

10 november 2016

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**over de opwaardering
van het Justitiepaleis van Brussel**

(ingediend door de heer Gautier Calomne c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

10 novembre 2016

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**relative à la réhabilitation
du Palais de Justice de Bruxelles**

(déposée par M. Gautier Calomne et consorts)

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het behoeft geen betoog dat het Justitiepaleis van Brussel een buitengewoon en uniek gebouw is. Het werd getekend door de beroemde architect Joseph Poelaert en is zonder meer een van de pronkstukken van het Brusselse en nationale erfgoed. Het tussen 1866 en 1883 opgetrokken enorme gebouw was toentertijd één van de grootste van Europa; ook vandaag nog is het Justitiepaleis het grootste gerechtshofgebouw wereldwijd. In 2008 heeft de Directie Monumenten en Landschappen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest over het Justitiepaleis overigens een dossier ingediend bij de UNESCO (ter inschrijving op een indicatieve lijst), om het bouwwerk toe te voegen aan de werelderfgoedlijst; daaruit blijkt de grote historische waarde ervan. Het gaat bovendien om een gebouw dat voor alle Brusselaars, maar ook voor de hele Belgische bevolking ons gerecht en onze rechtsstaat symboliseert.

Een langzaam verval

Jammer genoeg heeft de tijd het Justitiepaleis niet gespaard; het verkeert dan ook al jaren in een zorgwekkende toestand. De renovatiewerken die in de jaren '80 van de vorige eeuw werden gestart, zijn nog steeds niet afgerond en het gebouw wordt al jarenlang ontsierd door talrijke steigers. De situatie is dermate verontrustend dat de prestigieuze internationale organisatie *World Monuments Fund* (WMF) het bouwwerk in oktober 2015 heeft toegevoegd aan haar lijst van meest bedreigde gebouwen ter wereld, naast gebouwen in uiterst arme gebieden of in streken die vaak door natuurrampen worden getroffen.

Ook binnenin het gebouw is de toestand problematisch: zalen in verval, geen moderne uitrusting en een indeling die niet optimaal is. Net om die redenen hebben bepaalde gerechtelijke diensten het Justitiepaleis moeten inruilen voor andere gebouwen die de Staat huurt in de buurt van het Poelaertplein, of elders in het Brussels Gewest. Sommige lokalen van het Justitiepaleis die zouden kunnen worden gebruikt, blijven dan ook ongebruikt. Bovendien werken gerechtelijke diensten op diverse locaties, hetgeen duur uitvalt.

Krachtlijnen inzake opwaardering en heractivering

De in 2010 opgerichte Stichting Poelaert betreurt deze situatie, die al vele jaren aansleept. De Stichting wil steun verwerven voor de opwaardering

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le Palais de Justice de Bruxelles est un bâtiment dont le caractère exceptionnel et unique n'est plus à démontrer. Œuvre du célèbre architecte Joseph Poelaert, il est sans conteste l'un des plus importants joyaux du patrimoine bruxellois et national. Construit entre 1866 et 1883, cet imposant bâtiment était à l'époque l'un des plus grands monuments d'Europe. Il demeure, aujourd'hui, le plus grand Palais de Justice du monde. En 2008, la Direction des Monuments et des Sites de la Région de Bruxelles-Capitale a d'ailleurs soumis un dossier à l'UNESCO, sous la forme d'une inscription sur liste indicative, en vue d'ajouter l'édifice à la liste du patrimoine mondial, ce qui atteste sa grande valeur historique. Il s'agit, en outre, d'un bâtiment symbolique – aux yeux de tous les Bruxellois mais aussi de la population belge – qui représente notre justice et notre État de droit.

Une longue dégradation

Malheureusement, le Palais a subi les affres du temps et son état de conservation est alarmant depuis de nombreuses années. Les rénovations lancées dans les années 80 ne sont toujours pas terminées et l'édifice est enlaidi depuis de longues années par une myriade d'échafaudages. La situation est à ce point inquiétante que la prestigieuse organisation internationale *World Monuments Fund* (WMF) a même classé l'édifice, en octobre 2015, dans sa liste des bâtiments les plus menacés du monde, et cela aux côtés de bâtiments situés en zone de pauvreté accrue ou dans des régions régulièrement frappées par des catastrophes naturelles.

La situation à l'intérieur du bâtiment est également problématique, avec la dégradation des salles, un manque d'équipements modernes ainsi qu'un agencement des espaces qui n'est pas optimal. C'est notamment pour ces raisons qu'un certain nombre de fonctions de Justice ont dû quitter l'enceinte du Palais pour être réimplantées dans des bâtiments loués par l'État, aux alentours de la Place Poelaert ou ailleurs en Région bruxelloise. Des espaces qui pourraient être occupés dans le Palais ne le sont donc pas et les services juridiques sont par conséquent dispersés, ce qui entraîne des coûts financiers importants.

Les axes de réhabilitation et de relance

Déplorant cette situation qui dure depuis de nombreuses années, la "Fondation Poelaert", créée en 2010, s'est donné pour objectif la promotion de la réhabilitation

en modernisering van het Justitiepaleis. Ze heeft in dat opzicht een aantal vaststellingen geformuleerd, waarna de federale regering de afgelopen maanden de eerste concrete stappen heeft gezet.

1. Werk maken van de renovatie van de buitenzijde en van de omgeving van het Justitiepaleis van Brussel, alsook van de modernisering van de binneninrichting

De gevels van het Justitiepaleis worden al tientallen jaren ontsierd en verknoeid door steigers, en er groeien zelfs struiken op de daken. Ook de omgeving van het gebouw is vervallen of werd omgevormd tot onaantrekkelijke parkeerterreinen; die omgeving moet grondig worden aangepakt om deze openbare ruimte aantrekkelijker te maken. Binnenin het gebouw is er nood aan moderne uitrusting en zijn de zalen in verval. De binnen- en buitenzijde van het Justitiepaleis alsook de omgeving zijn aan renovatie toe, zodat dit uitzonderlijke erfgoed zo goed mogelijk wordt bewaard en om ervoor te zorgen dat de rechtzoekenden en de beoefenaars van de gerechtelijke beroepen over degelijke lokalen beschikken.

De Regie der Gebouwen werkt aan die renovatie, onder impuls van de ter zake bevoegde ministers. De studiefase voor de renovatie van de buitengevels werd onlangs aangevat. De werkzaamheden zullen moeten worden voortgezet; zodra de FOD Justitie een stand van zaken van de beschikbaarheden en de behoeften heeft opgesteld en de laatste hand is gelegd aan het nauwkeurige en bijgewerkte infrastructuurplan, moet het gebouw ook binnenin aan de beurt komen. De herinrichting van de omgeving van het Justitiepaleis en van de parkeergelegenheden vereist dat de nodige stappen worden gezet om een milieuv vergunning te verkrijgen.

2. Het project ter beveiliging van het Justitiepaleis van Brussel tot een goed einde brengen, zodat zoveel mogelijk gerechtelijke diensten (in het bijzonder die betreffende de hele strafrechtelijke procedure) er in een beveiligd gebouw opnieuw kunnen worden ondergebracht

De huidige beveiliging van het Justitiepaleis van Brussel laat te wensen over, wegens de talrijke en weinig rationele ingangen, en omdat de controle niet optimaal is. Bijgevolg moet het aantal ingangen worden beperkt; ook zouden zowel de beoefenaars van de gerechtelijke beroepen als de bezoekers het gebouw moeten betreden via de overblijvende ingangen die beter worden beveiligd met een modern systeem van videobewaking en detectiepoortjes, bemand door goed personeel.

et de la modernisation du Palais de Justice. À cet égard, elle a formulé un certain nombre de constats pour lesquels des premières réponses concrètes ont été apportées ces derniers mois par le gouvernement fédéral.

1. Concrétiser la rénovation de l'extérieur et des abords du Palais de Justice de Bruxelles ainsi que la modernisation des équipements intérieurs

Les façades du Palais de Justice sont dégradées et déparées depuis des dizaines d'années par des échafaudages. Des arbustes poussent sur les toits. Les abords du bâtiment, délabrés ou transformés en parkings sans charme, méritent eux aussi de sensibles améliorations pour rendre ces espaces publics plus conviviaux. À l'intérieur, les équipements modernes font défaut et les salles sont dégradées. Afin de conserver au mieux ce patrimoine exceptionnel, mais également d'accueillir les justiciables ainsi que les professionnels de la Justice dans des conditions décentes, des rénovations extérieures et intérieures ainsi que des abords doivent être réalisées.

Sous l'impulsion des ministres de tutelle, la Régie des Bâtiments effectue ce travail. Récemment encore, les procédures d'études pour la rénovation des façades ont été entamées. Ce chantier devra être poursuivi, mais également étendu à l'intérieur du bâtiment, lorsqu'un état des lieux des disponibilités et des besoins aura été établi par le SPF Justice et que le plan précis et actualisé des infrastructures sera finalisé. Quant aux abords du Palais et l'aménagement des parkings, des démarches en vue de l'obtention d'un permis d'environnement sont en cours pour pouvoir réaliser ces réaménagements.

2. Mener à bien le projet de sécurisation du Palais de Justice de Bruxelles en vue d'y réintégrer, dans un cadre sécurisé, un maximum de fonctions de justice, en particulier la chaîne pénale

L'état de sécurisation actuel du Palais de Justice de Bruxelles est insuffisant, avec des accès multiples qui ne sont pas rationnels et un contrôle qui n'est pas optimal. Il convient donc de limiter le nombre d'entrées et de sécuriser celles qui seront maintenues, aussi bien pour les professionnels de la Justice que pour les visiteurs, au moyen d'un système moderne de vidéoprotection et de portiques à scanner, encadrés par un personnel adéquat.

De Regie der Gebouwen heeft die beveiligingswerkzaamheden al aangevat. Net die beveiliging zal het mogelijk maken dat heel veel gerechtelijke diensten (in het bijzonder die betreffende de hele strafrechtelijke procedure) in alle veiligheid kunnen terugkeren naar het Justitiepaleis.

De minister van Justitie heeft trouwens al bevestigd dat hij de hele strafrechtelijke procedure opnieuw in het Justitiepaleis wil onderbrengen en dat hij, in het belang van de rechtzoekenden en van het gerechtelijk personeel, het Justitiepaleis exclusief wil voorbehouden voor gerechtelijke diensten.

3. Zorgen voor een betere locatie voor de verschillende gerechtelijke diensten, en de beschikbare ruimten beter benutten

De Staat huurt voor het gerecht andere gebouwen in de buurt van het Justitiepaleis, want sommige van de in dat Justitiepaleis beschikbare ruimten zijn al te zeer in verval om te worden gebruikt. Parallel met de opwaardering van het Justitiepaleis die de indieners van dit voorstel van resolutie beogen, moet er een inventaris komen van de beschikbare ruimten en van de behoeften, om vervolgens zoveel mogelijk gerechtelijke diensten naar het Justitiepaleis te doen terugkeren en er te behouden. De FOD Justitie werkt thans aan die inventaris. De indieners roepen op eraan voort te werken en die af te ronden, zodat de ruimten optimaal kunnen worden benut, de huuruitgaven kunnen worden verlaagd en er in het Justitiepaleis uitsluitend gerechtelijke taken worden uitgeoefend, zoals de minister van Justitie en de federale regering het wensen.

In het licht van wat hierboven is aangegeven, roepen de indieners van dit voorstel van resolutie de federale regering op de tot dusver in dit dossier geleverde inspanningen voort te zetten en uit te breiden.

Cette sécurisation, dont le chantier a déjà été lancé par la Régie des Bâtiments, permettra une réintégration, en toute sécurité, d'un maximum de fonctions de Justice à l'intérieur du Palais, et en particulier la chaîne pénale.

Le ministre de la Justice a d'ailleurs confirmé la volonté de réintégration de celle-ci, ainsi que celle d'affecter uniquement le Palais à des fonctions de Justice, et cela dans l'intérêt des justiciables et du personnel de Justice.

3. Établir une meilleure localisation des différentes fonctions de Justice et mieux utiliser les espaces disponibles

En raison de son état de dégradation, des espaces disponibles dans le Palais de Justice ne sont pas utilisés et des bâtiments de substitution sont loués par l'État aux alentours de celui-ci. En parallèle à la réhabilitation du Palais que nous appelons de nos vœux, un inventaire des espaces disponibles et des besoins doit être dressé afin de réintégrer et de maintenir le maximum de fonctions de Justice dans le Palais. Cet inventaire est en cours de réalisation par le SPF Justice et nous appelons donc à poursuivre et à finaliser cet état des lieux afin d'optimiser l'utilisation des espaces, de réduire les dépenses de location et de maintenir exclusivement des fonctions de Justice au sein du Palais, ce qui est la volonté du ministre de la Justice et du gouvernement fédéral.

À l'aune des éléments qui précèdent, les auteurs de la présente proposition de résolution appellent le gouvernement fédéral à poursuivre et à renforcer les efforts qui ont été déployés jusqu'à présent dans ce dossier.

Gautier CALOMNE (MR)
Philippe PIVIN (MR)
Françoise SCHEPMANS (MR)
Egbert LACHAERT (Open Vld)
Kristien VAN VAERENBERGH (N-VA)

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op de onschatbare historische en patrimoniale waarde van het Justitiepaleis van Brussel;

B. gelet op de al jarenlange bouwvallige staat van het Justitiepaleis, zowel aan de buitenzijde (ook de omgeving) als binnenin, en gelet op de noodzaak het gebouw op te waarderen en te moderniseren;

C. overwegende dat die uiterst bouwvallige staat ertoe heeft geleid dat de gerechtelijke diensten noodgedwongen verspreid moesten worden ondergebracht in door de Staat gehuurde gebouwen in de buurt van het Justitiepaleis, terwijl er in dit historisch gebouw bruikbare ruimten voorhanden zijn;

D. gelet op de behoefte aan passendere locatie in en rond het Justitiepaleis voor de diverse gerechtelijke diensten, om kostenefficiënter en gebruiksvriendelijker te werken;

E. gelet op de noodzaak de heel belangrijke taak van het Justitiepaleis in stand te houden, te weten het huisvesten van uitsluitend gerechtelijke diensten, in het belang van zowel de rechtzoekenden als het gerechtelijk personeel;

F. gelet op de ontoereikende beveiliging van het Justitiepaleis, en de nood die beveiliging aan te scherpen;

G. gelet op de al door de Regie der Gebouwen ondernomen concrete stappen om de buitengevels van het Justitiepaleis, de omgeving en het gebouw binnenin te renoveren, het te beveiligen en de beschikbare ruimten nauwkeurig in kaart te brengen in een alomvattende bouwstaat;

H. overwegende dat de FOD Justitie momenteel werkt aan een inventaris van de behoeften van de gerechtelijke diensten en van hun nood aan lokalen;

I. gelet op de wens van de minister van Justitie om de uitoefening van de hele strafrechtelijke procedure binnen het Justitiepaleis te doen verlopen, en het Justitiepaleis uitsluitend te bestemmen voor de gerechtelijke diensten, door die diensten opnieuw maximaal in dat gebouw onder te brengen, rekening houdend met de beschikbare ruimte;

PROPOSITION DE RÉOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. considérant la valeur historique et patrimoniale inestimable du Palais de Justice de Bruxelles;

B. considérant l'état dégradé du Palais de Justice, aussi bien à l'extérieur et à ses abords qu'à l'intérieur, et cela depuis de très nombreuses années, ainsi que la nécessité de le réhabiliter et de le moderniser;

C. considérant qu'il résulte de cet état de dégradation avancé une dispersion des services de Justice aux alentours du Palais dans des bâtiments loués par l'État, alors que des espaces sont potentiellement disponibles à l'intérieur de ce bâtiment historique;

D. considérant le besoin d'une localisation plus adéquate des différentes fonctions de Justice dans et autour du Palais de Justice, et cela dans un but de rationalisation des coûts et de confort des usagers;

E. considérant la nécessité de maintenir le rôle premier du Palais de Justice, à savoir l'accueil exclusif des services de Justice, et cela dans l'intérêt des justiciables et du personnel de Justice;

F. considérant l'état de sécurisation insuffisante du Palais de Justice et le besoin de renforcer celle-ci;

G. considérant les démarches concrètes déjà entreprises par la Régie des Bâtiments en vue de rénover les façades du Palais de Justice, ses abords et son intérieur, de sécuriser le bâtiment, et d'établir un plan précis des espaces disponibles par un relevé global du bâtiment;

H. considérant l'établissement actuel, par le SPF Justice, d'un inventaire des nécessités et des besoins d'espaces des services judiciaires;

I. considérant la volonté du ministre de la Justice de maintenir l'exercice des fonctions de la chaîne pénale à l'intérieur du Palais de Justice et d'affecter exclusivement le Palais aux fonctions de Justice, en les réintégrant au maximum en fonction de l'espace disponible;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. haar wens te bevestigen het Justitiepaleis van Brussel uitsluitend te bestemmen voor gerechtelijke diensten;

2. de demarches die de Regie der Gebouwen al heeft ondernomen, voort te zetten en te versnellen, met de bedoeling dat:

a) het Justitiepaleis van Brussel binnenin en aan de buitenzijde wordt gerenoveerd;

b) het gebouw wordt beveiligd;

c) zoveel mogelijk gerechtelijke diensten, ook die betreffende de hele strafrechtelijke procedure, opnieuw in het gebouw onder te brengen, rekening houdend met de veiligheidsvereisten;

d) de verschillende gerechtelijke diensten een passende locatie te geven in en rond het Justitiepaleis, om aldus kostenefficiënter te werken en te voorzien in een beter onthaal van en een betere dienstverlening aan de rechtzoekenden, alsook de werkomgeving van het personeel te verbeteren;

3. de inventaris te voltooien van de behoeften van de gerechtelijke diensten en van hun nood aan lokalen;

4. de Kamer van volksvertegenwoordigers regelmatig op de hoogte te houden van de stand van zaken van dit dossier.

25 oktober 2016

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. de confirmer sa volonté de dédier le Palais de Justice de Bruxelles uniquement à des fonctions de Justice;

2. de poursuivre et d'accélérer les démarches entamées par la Régie des Bâtiments, en vue:

a) d'une rénovation intérieure et extérieure du Palais de Justice de Bruxelles;

b) d'une sécurisation du bâtiment;

c) d'une réintégration d'un maximum de fonctions de Justice à l'intérieur du bâtiment, y compris la chaîne pénale, compte tenu des impératifs de sécurité;

d) d'une localisation plus adéquate des différentes fonctions de Justice dans et autour du Palais de Justice, et cela dans un but de rationalisation des coûts et d'une amélioration de l'accueil et du service aux justiciables, ainsi que du cadre de travail du personnel;

3. de finaliser l'inventaire des nécessités et des besoins d'espaces des services judiciaires;

4. d'informer régulièrement la Chambre des représentants de l'état d'avancement de ce dossier.

25 octobre 2016

Gautier CALOMNE (MR)
Philippe PIVIN (MR)
Françoise SCHEPMANS (MR)
Egbert LACHAERT (Open Vld)
Kristien VAN VAERENBERGH (N-VA)