

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

16 december 2016

**ONTWERP VAN ALGEMENE
UITGAVENBEGROTING**

voor het begrotingsjaar 2017

ADVIES

**over sectie 44 – POD Maatschappelijke
Integratie, Armoedebestrijding,
Sociale Economie en
Grootstedenbeleid
(*Partim*: Maatschappelijke Integratie)**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE VOLKSGEZONDHEID, HET LEEFMILIEU EN
DE MAATSCHAPPELIJKE HERNIEUWING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEREN **Daniel SENESAEL** EN **Benoît PIEDBOEUF**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting door de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie	3
II. Bespreking.....	8
A. Betogen van de leden.....	8
B. Antwoorden van de minister	16
III. Stemming.....	23

Zie:

Doc 54 2109/ (2016/2017):

- 001: Ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting (eerste deel).
- 002: Ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting (tweede deel).
- 003: Amendementen.
- 004: Verslag.
- 005: Amendement.
- 006 tot 008: Verslagen.
- 009: Amendementen.
- 010 en 031: Verslagen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

16 décembre 2016

**PROJET DU BUDGET GÉNÉRAL
DES DÉPENSES**

pour l'année budgétaire 2017

AVIS

**sur la section 44 – SPP Intégration
sociale, Lutte contre la Pauvreté,
Economie Sociale et Politique des
Grandes Villes
(*Partim* Intégration sociale)**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA SANTÉ PUBLIQUE, DE L'ENVIRONNEMENT ET
DU RENOUVEAU DE LA SOCIÉTÉ
PAR
MM. **Daniel SENESAEL** ET **Benoît PIEDBOEUF**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif du ministre du ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale.....	3
II. Discussion	8
A. Interventions des membres	8
B. Réponses du ministre	16
III. Vote.....	23

Voir:

Doc 54 2109/ (2016/2017):

- 001: Projet du Budget général de dépenses (première partie).
- 002: Projet du Budget général de dépenses (deuxième partie).
- 003: Amendements.
- 004: Rapport.
- 005: Amendement.
- 006 à 008: Rapports
- 009: Amendements.
- 010 et 031: Rapports.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**
Voorzitter/Président: Muriel Gerkens

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Renate Hufkens, Yoleen Van Camp, Valerie Van Peel, Jan Vercammen
PS	André Frédéric, Alain Mathot, Daniel Senesael
MR	Luc Gustin, Benoît Piedboeuf, Damien Thiéry
CD&V	Nathalie Muylle, Els Van Hoof
Open Vld	Dirk Janssens, Ine Somers
sp.a	Karin Jiroflée
Ecolo-Groen	Muriel Gerkens
cdH	Catherine Fonck

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

An Capoen, Werner Janssen, Koen Metsu, Sarah Smeyers, Bert Wollants
Nawal Ben Hamou, Frédéric Daerden, Eric Massin, Fabienne Winckel
Sybille de Coster-Bauchau, Caroline Cassart-Mailleux, Olivier Chastel, Stéphanie Thoron
Franky Demon, Nahima Lanjri, Vincent Van Peteghem
Katja Gabriëls, Nele Lijnen, Annemie Turtelboom
Monica De Coninck, Maya Detiège
Anne Dedry, Evita Willaert
Michel de Lamotte, Benoît Lutgen

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

DéFI	Véronique Caprasse
------	--------------------

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	Abréviations dans la numérotation des publications:
DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Beknopt Verslag	CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Plenum	PLEN: Séance plénière
COM: Commissievergadering	COM: Réunion de commission
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail: publicaties@dekamer.be	Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel: publications@lachambre.be
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier	Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft sectie 44 – POD Maatschappelijke Integratie, Armoedebestrijding, Sociale Economie en Grootstedenbeleid, *partim* Maatschappelijke Integratie, van het wetsontwerp houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2017 (DOC 54 2109/001), alsook de bijbehorende verantwoording (DOC 54 2110/020) en beleidsnota (DOC 54 2111/015), besproken tijdens haar vergaderingen van 30 november en 13 december 2016.

De vragen nrs. 14758, 14994, 14749, 15133, 14750, 14878, 14995, 14909 en 15179 werden beantwoord tijdens deze bespreking en moeten diensgevolge als behandeld worden beschouwd.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE MINISTER VAN MIDDENSTAND, ZELFSTANDIGEN, KMO'S, LANDBOUW EN MAATSCHAPPELIJKE INTEGRATIE

De heer Willy Borsus, minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie, herinnert eraan dat hij een jaar geleden zijn beleidsnota voor 2016 presenteerde. Hoewel de asielcrisis al enkele maanden woedde, gaf hij aan optimistisch te zijn omdat hij ervan overtuigd was dat de regering kansen kon bieden. Kansen om de weg naar een integratie in de samenleving te vinden. Hij zette zijn concrete plannen uiteen: de uitbreiding van het GPMI en zijn intentie om de impact van de asielcrisis nauwgezet op te volgen, van bij de opvang van de asielzoekers tot in de latere stadia: bij de begeleiding en ondersteuning van de vluchtelingen nadat ze zijn erkend.

De minister is verheugd over de balans van het voorbije jaar op het vlak van zijn bevoegdheid inzake maatschappelijke integratie. Hij kon verschillende concrete maatregelen nemen, waaronder de uitbreiding van het GPMI, een van de cruciaalste hervormingen van de leefloonwet sinds het ontstaan ervan in 2002.

De opvangcrisis werd het hoofd geboden, niet in het minst dankzij de OCMW's, die snel en solidair reageerden op de oproep om LOI's te openen. Ook werd een spreidingsplan uitgewerkt, ook al hoefde het uiteindelijk niet te worden uitgevoerd. Bovendien heeft hij binnen de asielprovisie niet enkel middelen vrijgemaakt voor de tegemoetkoming in de leeflonen van de erkende vluchtelingen die in 2016 en 2017 bij de OCMW's aankloppen, maar heeft hij voor diezelfde jaren ook het terugbetalingspercentage voor de dossiers van deze personen kunnen verhogen met 10 %; zo kunnen de OCMW's hen optimaal begeleiden naar een stabiele situatie, een opleiding of werk.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la section 44 – SPP Intégration Sociale, Lutte contre la Pauvreté, Économie Sociale et Politique des Grandes Villes, *partim* Intégration sociale, du projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2017 (DOC 54 2109/001), ainsi que la justification (DOC 54 2110/020) et la note de politique générale y afférentes (DOC 54 2111/015) au cours de ses réunions des 30 novembre et 13 décembre 2016.

Les questions n^{os} 14758, 14994, 14749, 15133, 14750, 14878, 14995, 14909 et 15179 ont été répondues dans le cadre du présent débat et doivent par conséquent être considérées comme ayant été traitées.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DU MINISTRE DES CLASSES MOYENNES, DES INDÉPENDANTS, DES PME, DE L'AGRICULTURE ET DE L'INTÉGRATION SOCIALE

M. Willy Borsus, ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale, rappelle qu'il y a un an, il présentait sa note de politique générale pour 2016. La crise de l'asile sévissait déjà depuis plusieurs mois. Pourtant, il faisait part de son optimisme et de sa conviction que le gouvernement pouvait créer des opportunités. Des opportunités de trouver le moyen de s'intégrer dans la société. Il présentait alors ses plans concrets pour ce faire: l'élargissement du PIIS et son intention de suivre de très près l'impact de la crise de l'asile, de l'accueil des demandeurs d'asile jusqu'à l'accompagnement et le soutien des réfugiés une fois reconnus.

Le ministre se réjouit du bilan de l'année écoulée sur le plan de l'intégration sociale qui relève de sa compétence. Il a pu prendre différentes mesures concrètes dont l'élargissement du PIIS, l'une des réformes les plus importantes de la loi sur le revenu d'intégration sociale depuis sa création en 2002.

Il a fallu faire front à la crise d'asile, grâce en particulier aux CPAS qui ont réagi promptement et solidairement à l'appel à ouvrir des ILA. Un plan de répartition fut également mis au point, même si son exécution ne fut finalement pas nécessaire. Par ailleurs, le ministre n'a pas seulement libéré des moyens dans la provision asile pour l'intervention dans les revenus d'intégration des réfugiés reconnus qui émargeraient au CPAS en 2016 et 2017, il a pu également augmenter de 10 % le pourcentage de remboursement pour les dossiers de ces personnes au cours de ces deux années. De cette manière, les CPAS peuvent accompagner ces dernières de manière optimale dans la recherche d'une situation stable, d'une formation et d'un emploi.

De rode draad doorheen deze initiatieven is dezelfde als die welke hij in zijn beleid ontwikkelde: activering, de verbetering van het recht op maatschappelijke integratie en het recht op maatschappelijke dienstverlening, alsook een responsabiliserend beleid dat de OCMW's steunt in hun missie.

Activering blijft ook in 2017 een van de belangrijkste assen in het beleid. Terwijl 14,9 % van de Belgen onder de armoededrempel leeft, daalt dat percentage naar 4,6 % onder de mensen die werken. Van de werklozen daarentegen leeft dan weer 40,5 % onder die drempel. Inzetten op sociale én sociaalprofessionele activering moet dan ook een speerpunt van het beleid zijn en blijven.

Amper een maand geleden trad de belangrijke hervorming van het GPMI in werking. Het gaat om een ambitieuze hervorming van het recht op maatschappelijke integratie, gericht op de responsabilisering van de begunstigde en het OCMW. De minister stelt zich niet tevreden met het soms armzalige status-quo; hij wenst daarentegen iedereen de nodige instrumenten te geven voor de integratie in de maatschappij, gericht op een betere individualisering van de hulp via een project op maat voor iedereen: het nieuwe GPMI.

Deze hervorming wou ambitieus zijn, maar de minister wenste ook de OCMW's de nodige middelen te geven om ze tot een goed einde te brengen. Zo heeft deze hervorming aanleiding gegeven tot een bijkomende subsidiëring van 10 % om het GPMI beter te omkaderen.

Bovendien heeft de minister ook het nodige gedaan om een uitgebreidere rondzendbrief op te stellen en in alle provincies informatie- en vormingsdagen te organiseren, waaraan zijn administratie, zijn kabinet en hijzelf ook hebben deelgenomen. Bedoeling was deze hervorming uit te dragen naar alle hoeken van het land.

Nog meer praktijkvormingen volgen in de loop van 2017. De minister zal toezien op de uitvoering en de monitoring van deze maatregel. Hij doet al het mogelijke om ervoor te zorgen dat het GPMI zich ontwikkelt tot een echt begeleidingsinstrument en geen formalistische, administratieve last is voor de OCMW's.

Op het vlak van sociale activering zullen vanaf 2017 de verschillende subsidiekanalen worden ondergebracht in één maatregel voor participatie en sociale activering. OCMW's zullen met deze middelen de strijd kunnen aanbinden tegen kinderarmoede, collectieve modules in het kader van het GPMI opzetten en de participatie van de OCMW-begunstigden bevorderen. Kleinere OCMW's, die kleinere bedragen ontvangen, zullen de middelen flexibeler kunnen hanteren. Centraal

Le fil rouge au travers de ces initiatives est le même que celui qu'il a développé dans l'élaboration de sa politique: l'activation, l'amélioration du droit à l'intégration sociale et le droit aux services sociaux ainsi qu'une politique responsabilisante qui soutient les CPAS dans leur mission.

En ce qui concerne l'activation, elle restera en 2017 l'un des axes essentiels dans la ligne politique. 14,9 % des Belges vivent sous le seuil de pauvreté, mais ce pourcentage diminue à 4,6 % parmi ceux qui ont un emploi. En revanche, 40,5 % des chômeurs vivent encore sous ce seuil. Les efforts en matière d'activation, en matière sociale et socio-professionnelle sont et doivent rester les premières priorités de cette politique.

Il y a à peine un mois est entrée en vigueur l'importante réforme du PIIS. Il s'agit d'une réforme ambitieuse du droit à l'intégration sociale, axée sur la responsabilisation du bénéficiaire et du CPAS. Le ministre ne se satisfait pas du statu quo, parfois misérabiliste; il souhaite au contraire donner à chacun les outils nécessaires pour l'intégration dans la société, axée sur une meilleure individualisation de l'aide à travers un projet adapté à chacun: le nouveau PIIS

Si cette réforme s'est voulue ambitieuse, le ministre a également souhaité donner aux CPAS les moyens nécessaires pour la mener à bien. Ainsi, cette réforme a donné lieu à une subside complémentaire de 10 % en vue de mieux encadrer les PIIS.

De plus, le ministre s'est également investi dans la mise au point d'une circulaire élargie et dans l'organisation de journées d'information et de formation dans toutes les provinces auxquelles son administration, son cabinet et lui-même ont participé afin d'expliquer cette réforme aux 4 coins du pays.

D'autres formations pratiques auront lieu dans le courant 2017. Il veillera à l'exécution et au monitoring de cette mesure. Il s'engage sur tous les plans afin que le PIIS devienne un réel instrument d'accompagnement et non une charge formaliste et administrative pour les CPAS.

Sur le plan de l'activation sociale, à partir de 2017, les différents canaux de subside seront rassemblés en une mesure unique pour la participation et l'activation sociale. Grâce à ces moyens, les CPAS pourront faire face à la pauvreté infantile, mettre sur pieds des modules collectifs dans le cadre du PIIS et améliorer la participation de leurs bénéficiaires. Les CPAS de plus petite taille qui reçoivent moins de subventions pourront utiliser ces moyens de manière plus flexible. L'objectif

staan vereenvoudiging, maar ook responsabilisering en meer autonomie voor de OCMW's opdat zij hun lokale noden kunnen inschatten. De minister verbindt zich er bovendien toe dat de bundeling van de middelen voor de OCMW's geen financieel verlies zal meebrengen.

Ten slotte wil hij in 2017 werk maken van een efficiëntere socio-professionele vrijstelling. Deze vrijstelling zorgt ervoor dat een leefloner die een erkende beroepsopleiding volgt of die gaat werken, een deel van zijn loon kan behouden zonder dat dit afgetrokken wordt van zijn leefloon. Deze *incentive* moet het mogelijk maken dat mensen de eerste stappen naar de arbeidsmarkt zetten en stapsgewijs werkervaring opdoen. In de praktijk schiet deze maatregel zijn doel echter vaak voorbij. Op basis van een onderzoek van de Universiteit Antwerpen en de universiteit van Luik zal de minister voorstellen formuleren om dat instrument te verbeteren en doeltreffender te maken.

De tweede as van zijn beleid is de vereenvoudiging en verbetering van het recht op maatschappelijke integratie en op maatschappelijke dienstverlening.

De convergentie tussen het leefloon en het equivalent van het leefloon zal een dossier zijn waar hij komend jaar een beslissing in wenst te nemen. Overeenkomstig het regeerakkoord bestaat de doelstelling erin te komen tot een coherent systeem met equivalente voorwaarden en verplichtingen voor alle categorieën van begunstigten. Het gaat hier om het nastreven van een administratieve vereenvoudiging die de OCMW's willen. Momenteel wordt met de OCMW's overlegd.

Dit jaar stegen de leeflonen opnieuw, twee keer met 2 procent, via de sociale correctie van de taxshift en naar aanleiding van de overschrijding van de spilindex. Dit was de derde verhoging van het leefloon onder deze regering, na de toepassing van de welvaartsenveloppe in 2015. Wat de welvaartsenveloppe 2017-2018 betreft, heeft de regering zich ertoe verbonden de besteding ervan toe te spitsen op de groepen met het hoogste armoederisico. Voorts zal de sociale partners worden gevraagd er prioriteit aan te verlenen teneinde het verschil tussen de verschillende uitkeringen weg te werken.

Tevens zal de minister de leeflooncategorieën tegen het licht houden. Hij stelt immers vast dat het voor de OCMW's, in geval van nieuwe vormen van samenleven of zorgverstrekking, niet altijd eenvoudig is om een categorie toe te kennen. Bovendien krijgt hij geregeld signalen dat het bestaande systeem samenwonen ontmoedigt of aanleiding geeft tot fraude. Hij zal daarover

premier de cette mesure est la simplification mais aussi la responsabilisation et davantage d'autonomie pour les CPAS afin qu'ils évaluent leurs besoins au niveau local. Le ministre s'engage par ailleurs à ce que ce rassemblement des moyens n'engendre aucune perte financière pour les CPAS.

Enfin, en 2017, il s'attellera aussi à la mise au point d'une exonération socio-professionnelle plus efficace. Cette exonération permet à un bénéficiaire du RIS qui suit une formation professionnelle reconnue ou qui travaille de conserver une partie de sa rémunération sans que cette dernière ne soit retranchée de son RIS. Cet incitatif doit permettre à ces personnes de faire leurs premiers pas vers le marché de l'emploi et d'accumuler progressivement de l'expérience professionnelle. Néanmoins, dans la pratique, cette mesure rate souvent son objectif. Le ministre formulera des propositions sur la base d'une étude des universités d'Anvers et de Liège dans le but d'améliorer et de rendre cet instrument plus efficace.

Le deuxième axe de sa ligne politique est la simplification et l'amélioration du droit à l'intégration sociale et à l'aide sociale.

La convergence entre le revenu d'intégration et l'équivalent du revenu d'intégration constitue un dossier qu'il souhaite trancher dans l'année qui vient. Comme le précise l'accord de gouvernement, l'objectif est de parvenir à un système cohérent prévoyant des conditions et des obligations équivalentes pour toutes les catégories de bénéficiaires. Il s'agit ici de poursuivre un objectif de simplification administrative souhaité par les CPAS. Les concertations avec les CPAS sont actuellement en cours.

Cette année, le RIS a à nouveau augmenté à deux reprises de 2 pourcents, grâce à la correction sociale du tax-shift puis à la suite du dépassement de l'indice pivot. Il s'agissait de la troisième augmentation du RIS sous cette législature après la mise en œuvre de l'enveloppe bien-être en 2015. Pour l'enveloppe bien-être 2017-2018, le gouvernement s'est engagé à diriger les dépenses vers les groupes de personnes les plus en danger face à la pauvreté. Il sera également demandé aux partenaires sociaux qu'ils accordent la priorité à niveler les différentes allocations.

Le ministre étudiera également les catégories de revenu d'intégration. Il constate en effet qu'il n'est pas toujours évident pour les CPAS d'attribuer une catégorie aux personnes dans les nouvelles formes de vie commune et de soins. Par ailleurs, il reçoit régulièrement des signaux indiquant que le système actuel décourage la cohabitation ou donne lieu à une fraude. A la fin de

een onderzoek van HIVA-KU Leuven ontvangen, aan de hand waarvan hij zal bepalen welke stappen in dit dossier moeten worden gezet.

De derde as van zijn beleid, ten slotte, omvat heel wat maatregelen om een actief beleid te voeren voor en met de OCMW's. Hij hecht er veel belang aan om de dialoog aan te gaan met de verenigingen van OCMW's, de OCMW-voorzitters, de maatschappelijk werkers enzovoort. Niet iedereen deelt altijd dezelfde visie, maar de ontmoetingen en het driemaandelijks overleg tussen de minister en de verenigingen, hun voorzitters, hun algemene directie en hun deskundigen leiden steeds tot zinvolle suggesties en een beter beleid. De minister nam de voorbije maanden regelmatig deel aan studiedagen en bezoeken aan de OCMW's en zal dat blijven doen.

De minister gelooft in de rol van het OCMW als lokale coördinator van het beleid inzake armoedebestrijding en maatschappelijke integratie. Hij gelooft in de mensen in het veld, in al die mensen die met hun optreden concreet bijdragen aan de verbetering van de levenskwaliteit door bijzondere aandacht te besteden aan de zwaksten en de meest kwetsbaren. Hij is zich ervan bewust dat de uitdagingen vaak groot en de omstandigheden niet altijd evident zijn.

De budgettaire maatregelen die hij heeft kunnen nemen, zijn dan ook gericht op het maatschappelijk werk. De bijkomende financiering in het kader van het GPMI en de asielcrisis is er voor begeleiding; met andere woorden, de indienstneming van maatschappelijk werkers. Ook voor de compensatie van de beperking van de inschakelingsuitkering heeft de minister uitdrukkelijk gekozen voor een structurele maatregel, die acht slaat op de personeelskosten. Met terugwerkend effect tot 1 januari 2016 zal hij de tegemoetkoming in de personeelskosten per dossier optrekken van 320 euro tot 470 euro. Dat bedrag was niet meer aangepast sinds 2007. Hij verwacht eerstdaags het advies van de Raad van State over het koninklijk besluit dat hij daartoe op 10 november 2016 aan de Ministerraad heeft voorgelegd.

Deze verschillende elementen getuigen van zijn vastberadenheid om de nodige middelen te geven aan de actoren op het terrein, *in casu* de OCMW's en hun maatschappelijk werkers, om een efficiënt inschakelingsbeleid te voeren.

Méér middelen moeten leiden tot méér effectiviteit. Al heeft hij hoegenaamd niet de bedoeling sociaal werk te herleiden tot statistieken, toch is hij volop bezig een monitoringinstrument te ontwikkelen waarmee hij voor

cette année, il recevra une étude de la HIVA-KU Leuven à ce sujet et il déterminera les étapes à suivre dans ce dossier.

Enfin, le troisième axe de sa politique prévoit plusieurs mesures en vue de mener une politique active pour et avec les CPAS. Il attache beaucoup d'importance au dialogue avec les Associations de CPAS, les présidents des CPAS, les travailleurs sociaux, etc. Tous ne partagent pas toujours la même vision, mais les rencontres et la concertation trimestrielle que le ministre tient avec les Associations, leurs présidents, leur direction générale et leurs experts aboutissent toujours à des suggestions pertinentes et une amélioration de la ligne politique à suivre. Ces derniers mois, le ministre a régulièrement pris part à des journées d'étude et à des visites de CPAS et il continuera à le faire.

Le ministre croit dans le rôle du CPAS en tant que coordinateur local de la politique en matière de lutte contre la pauvreté et d'intégration sociale. Il tient à soutenir les travailleurs de terrain, ces femmes et ces hommes qui, par leur action, contribuent de manière concrète à améliorer le mieux vivre en accordant une attention toute particulière aux plus faibles et aux plus fragiles. Il est conscient que les défis sont souvent de taille et que les circonstances ne sont pas toujours simples.

Les mesures budgétaires qu'il a pu prendre étaient par conséquent dirigées vers le travail social. Les financements complémentaires obtenus dans le cadre du PIIS et de la crise d'asile visent l'accompagnement. En autre mots, l'engagement des travailleurs sociaux. En effet, le ministre a choisi explicitement une mesure structurelle pour compenser la limitation de l'allocation d'insertion, une mesure qui valorise les frais de personnel. Il va porter l'intervention dans les frais de personnel par dossier de 320 à 470 euros avec effet rétroactif au 1^{er} janvier 2016. Il s'agit d'un montant qui n'avait pas été revu depuis 2007. L'avis du Conseil d'État concernant l'arrêté royal qu'il a soumis au Conseil des ministres le 10 novembre dernier devrait lui parvenir dans les jours qui suivent.

Ces différents éléments témoignent de sa ténacité à donner aux acteurs de terrain, en l'occurrence les CPAS et leurs travailleurs sociaux, les moyens nécessaires pour mener à bien une politique d'insertion efficace.

Plus de moyens doivent mener à plus d'efficacité. Même s'il n'est absolument pas son intention de réduire le travail social à des statistiques, il investit beaucoup d'efforts dans la mise au point d'un instrument de

elk OCMW objectieve gegevens zal kunnen verzamelen. Met dat instrument moet hij de impact van het beleid kunnen bepalen alsook informatie en *best practices* kunnen verzamelen die helpen om de beleidsmaatregelen te evalueren en bij te sturen. Ook benchmarking tussen OCMW's zal in de toekomst mogelijk zijn, bijvoorbeeld tussen OCMW's die in een vergelijkbare sociaaleconomische context werken.

Daarnaast zal de minister blijven inzetten op administratieve vereenvoudiging. Er lopen gesprekken over nieuwe gegevensstromen via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid. Ook het Elektronisch Sociaal Verslag, waarmee OCMW's informatie kunnen uitwisselen en dat hen in juni 2016 beschikbaar werd gesteld, wenst hij verder te ontwikkelen. Terecht trouwens: sinds de start werden al 5 307 consultaties gedaan door 206 OCMW's. Elke maand gebruiken meer en meer OCMW's het instrument steeds vaker.

Ook Mediprima, dat het elektronische beheer van de medische hulp vereenvoudigt en de betalingen automatiseert, zal verder worden uitgebouwd. Wat de zorgverleners betreft, hebben momenteel alleen de ziekenhuizen toegang, maar in 2017 zullen de eerste proefprojecten voor een uitbreiding naar de huisartsen van start gaan en wil de minister werk maken van de applicatie voor de apothekers. Zodra Mediprima volledig zal zijn uitgerold, zal de werklast voor de OCMW's voor het behandelen van medische kosten nog sterk dalen. Hij werkt dit project samen met de minister van Volksgezondheid uit, met wie hij ook zal overleggen over de verduidelijking van de dringende aard van de dringende medische hulp.

Wat tot slot het beroepsgeheim betreft, is de minister van mening dat de OCMW's, net zoals andere instellingen die bevoegd zijn inzake sociale zekerheid in de zin van het Handvest van de sociaal verzekerde, zich niet aan elke samenwerking met Justitie mogen onttrekken wanneer het leven of de fysieke integriteit van personen in gevaar is.

Daartoe wenst hij in eerste instantie een betere informatiedoorstroming te bestuderen tussen de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en de gerechtelijke instanties. Daarnaast wenst hij ook een aanpassing van het wettelijk kader, ook al delen de verenigingen van OCMW's dit standpunt niet.

In dat opzicht heeft hij in overleg met de minister van Justitie een voorstel geformuleerd dat gebaseerd is op het advies van het College van procureurs-generaal,

monitoring qui lui permettra de rassembler des données objectives par CPAS. Ce dernier devra lui permettre de déterminer l'impact de la politique en la matière et de ressembler des informations et des bonnes pratiques qui aideront à évaluer et à rediriger les mesures politiques dans ce domaine. Un benchmarking entre les CPAS sera également possible à l'avenir, par exemple, entre des CPAS opérant dans des milieux socio-économiques comparables.

Le ministre continuera également à s'investir dans la simplification administrative. Des discussions sont en cours pour la création de nouveaux flux de données via la Banque-carrefour de la sécurité sociale. Il souhaite également continuer à développer le Rapport social électronique permettant aux CPAS d'échanger entre eux des informations et ouvert aux CPAS en juin 2016. Cela se justifie par ailleurs car, depuis sa création, 5 307 consultations ont été réalisées par 206 CPAS. Chaque mois, un nombre croissant de CPAS utilise cet outil de plus en plus fréquemment.

Mediprima continuera également d'évoluer. Cet outil simplifie la gestion électronique de l'aide médicale et automatise les paiements. En ce qui concerne les services de soins, à l'heure actuelle, seuls les hôpitaux y ont accès. Cependant, en 2017, les premiers essais pilotes débiteront pour un élargissement de l'outil aux médecins traitants et le ministre tient à entamer le développement de l'application pour les pharmaciens. Lorsque l'utilisation de Mediprima sera totalement généralisée, la charge de travail des CPAS en matière de traitement des frais médicaux sera considérablement réduite. Il développe ce projet avec sa collègue, la ministre de la santé publique, avec qui il se concertera également pour la définition précise du caractère "urgent" de l'aide médicale urgente.

Finalement, pour ce qui concerne le secret professionnel, le ministre estime que comme d'autres institutions compétentes en matière de sécurité sociale au sens de la Charte de l'assuré social, les CPAS ne peuvent s'exonérer de toute collaboration avec la justice lorsque la vie ou l'intégrité physique des personnes est en péril.

A cet effet, il souhaite tout d'abord étudier une meilleure circulation de l'information entre la Banque-carrefour de la sécurité sociale et les autorités judiciaires. Par ailleurs, et même si les fédérations de CPAS ne partagent pas ce point de vue, il souhaite également une adaptation du cadre légal.

A cet égard, il a formulé, en concertation avec son Collègue en charge de la Justice une proposition elle-même basée sur l'avis du Collège des Procureurs

waarvan de algemene beginselen zijn opgenomen in een wetsvoorstel dat momenteel wordt onderzocht door de Commissie “terrorismebestrijding”.

Tot besluit onderstreept de minister dat hij zich volledig inzet voor deze belangrijke bevoegdheid in al haar aspecten. Hij kijkt ernaar uit om al die ambitieuze en belangrijke maatregelen uit te werken in 2017.

II. — BESPREKING

A. Betogen van de leden

Mevrouw Valerie Van Peel (N-VA) steunt het beleid van de regering inzake activering ten volle. De gevolgen van maatregelen voor de OCMW's wordt door de minister niet uit het oog verloren, net als de autonomie van de OCMW's, hetgeen eveneens de steun van mevrouw Van Peel geniet. De N-VA heeft de minister van meet af aan gesteund in zijn hervorming van de geïndividualiseerde projecten voor maatschappelijke integratie (GPMI).

De bundeling van de diverse budgetten voor het activeringsbeleid, net als de maatregelen ter ondersteuning van de autonomie van de OCMW's zijn een goede zaak. Mevrouw Van Peel is minder te vinden voor het beleid inzake de socio-professionele toelage, dat ze als beleidsinstrument niet aan de verwachtingen vindt beantwoorden. Weinig OCMW's maken er ten volle gebruik van. Kan deze toelage in het kader van de aandacht voor werkloosheidsvallen niet worden herzien als een degressieve toelage? Komt er een nadere afbakening van de definitie van de door het OCMW te dragen kosten voor dringende medische hulp? Onduidelijke criteria leiden onvermijdelijk tot wrevel en eventuele afgunst.

Het GPMI en het elektronisch sociaal verslag zullen een veel fijnere monitoring van de OCMW's mogelijk maken, tot tevredenheid van de spreker. Mevrouw Van Peel uit daarnaast haar tevredenheid over de in de beleidsnota aangekondigde steun voor de hervorming van het beroepsgeheim van maatschappelijk assistenten in het kader van de strijd tegen de terreur.

Mevrouw Van Peel heeft verder nog een aantal vragen bij de rondzendbrief van de minister “naar aanleiding van de wet van 21 juli 2016 houdende wijziging van de wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie” van 12 oktober 2016. Spreker heeft geen probleem met het principe van de dubbele motiveringsplicht. Bij de bijhorende billijkheidsredenen om niet werkbereid te hoeven zijn staat te lezen: “De situatie op de arbeidsmarkt in een bepaalde streek leidt ertoe dat er geen werkgelegenheid is waardoor de betrokkene redelijkerwijs niet kan werken.” Wat met

généraux, dont les principes généraux sont repris dans une proposition de loi actuellement à l'examen devant la Commission terrorisme.

En conclusion, le ministre souligne qu'il s'investit totalement dans cette compétence importante sous toutes ses facettes et il se réjouit de faire aboutir toutes ces mesures ambitieuses et d'envergure en 2017.

II. — DISCUSSION

A. Interventions des membres

Mme Valerie Van Peel (N-VA) soutient pleinement la politique menée par le gouvernement en matière d'activation. Le ministre ne néglige pas les répercussions de ces mesures pour les CPAS, ni leur autonomie, une position que Mme Van Peel soutient également. La N-VA a d'ailleurs soutenu d'emblée le ministre dans sa réforme du projet individualisé d'intégration sociale (PIIS).

Le regroupement des divers budgets affectés à la politique d'activation, tout comme les mesures visant à soutenir l'autonomie des CPAS sont une bonne chose. En revanche, Mme Van Peel est moins favorable à l'exonération socioprofessionnelle, considérant que cet instrument ne répond pas aux attentes. Peu de CPAS l'utilisent pleinement. Dans le cadre de l'attention portée aux pièges à l'emploi, ne pourrait-on pas revoir cette exonération sous une forme dégressive? Le ministre prévoit-il une définition plus précise des frais que doit supporter le CPAS dans le cas de l'aide médicale urgente? Des critères imprécis suscitent inévitablement le ressentiment et des jalousies éventuelles.

Le PIIS et le rapport social électronique permettront aux CPAS un contrôle beaucoup plus affiné, à la satisfaction de l'intervenante. Mme Van Peel exprime également sa satisfaction de lire que le ministre entend soutenir la réforme du secret professionnel des assistants sociaux dans le cadre de la lutte contre le terrorisme.

Mme Van Peel a par ailleurs encore une série de questions concernant la circulaire “relative à la loi du 21 juillet 2016 modifiant la loi du 26 mai 2002 concernant le droit à l'intégration sociale” du 12 octobre 2016. L'intervenante n'est pas opposée au principe de la double obligation de motivation. Dans les motifs d'équité pour ne pas devoir être disposé à travailler, on peut lire: “La situation sur le marché du travail dans une région déterminée fait qu'il n'y a pas d'emploi, de sorte que l'intéressé ne peut raisonnablement pas travailler”. Qu'en est-il de la mobilité du travail, au besoin avec

arbeidsmobiliteit, desnoods met hulp van het OCMW? Dreigt er geen misbruik van deze bepaling, om geen GPMI te moeten invullen?

Het OCMW de verplaatsingskost laten betalen voor een medisch onderzoek bij een betrokkene die gezondheidsredenen inroept, lijkt de spreker een nieuwe maatregel te zijn. Waarom dit zo expliciet in een rondzendbrief opnemen? Waarom moet in het individuele contract met de betrokkene, naast de maatschappelijke werker, ook de vervanger worden opgenomen? Kunnen alle OCMW's in een vaste vervanger voorzien?

OCMW's verliezen met de rondzendbrief ook autonomie inzake de verplichte deelname in de kosten voor opleidingen in het kader van een activering. Ook hier dreigt misbruik: bepaalde onkosten worden afgewenteld op het OCMW, hoewel deze niet noodzakelijk voor de opleiding blijken te zijn. Men laat dergelijke afweging beter autonoom door de OCMW's gebeuren. De rondzendbrief blijft ten slotte stil over sommige mogelijke sancties bij misbruik van het GPMI. De rondzendbrief rept bijvoorbeeld niet over de mogelijke stopzetting van het leefloon.

De heer Eric Massin (PS) leest tot zijn verbazing op bladzijde 12 van de beleidsnota (DOC 54 2111/015) dat op vlak van veiligheid een evenwicht moet worden gevonden tussen de bescherming van individuele vrijheden en de veiligheid van de burger. Het lijkt wel alsof dit de beleidsnota van de minister van Justitie is. Gelukkig is verder in de tekst wel nog sprake van activering en dat is ondanks alles geruststellend.

De minister meldt dat het aantal begunstigden is gedaald in vergelijking met het eerste kwartaal 2016. Dat is echter niet het geval voor alle OCMW's, meer bepaald in Charleroi. De cijfers moeten met een korreltje zout worden genomen.

De heer Massin wijst er nogmaals op dat activering geen zaligmakende oplossing is voor alle armoedegereleerde problemen. Armoede is een multidimensioneel probleem. Bij het activeren van een begunstigde moet bijvoorbeeld rekening worden gehouden met zijn familiale problemen of zijn verslavingsproblemen en moet eventueel een geestelijke-gezondheidsdienst worden ingeschakeld. Het analfabetisme van bepaalde mensen moet in aanmerking worden genomen. De activering lijkt vandaag niet steeds in al haar aspecten te worden benaderd.

Verder moet rekening worden gehouden met armoede bij de werknemers. Volgens een studie van Solidaris verklaart 29 % van de arme werknemers dat ze er maar

l'aide du CPAS? Ne risque-t-on pas d'assister à un usage abusif de cette disposition pour ne pas devoir réaliser de PIIS?

Faire payer par le CPAS les frais de déplacement pour un examen médical lorsque l'intéressé invoque des motifs de santé semble être une nouvelle mesure pour l'intervenante. Pourquoi l'indiquer de manière aussi explicite dans une circulaire? Pourquoi faut-il mentionner dans le contrat individuel conclu avec l'intéressé non seulement le travailleur social, mais aussi le remplaçant? Tous les CPAS peuvent-ils prévoir un remplaçant attiré?

La circulaire prive aussi les CPAS d'autonomie concernant la participation obligatoire aux frais des formations suivies dans le cadre d'une activation. À ce niveau aussi, il y a un risque d'abus: certains frais sont répercutés sur le CPAS, alors qu'ils ne sont pas nécessaires à la formation. Il est préférable de laisser aux CPAS le soin d'en juger en toute autonomie. Enfin, la circulaire passe sous silence certaines sanctions possibles en cas d'usage abusif du PIIS. Elle ne souffle par exemple mot à propos d'une éventuelle cessation de paiement du revenu d'intégration.

M. Eric Massin (PS) s'étonne de lire à la page 12 de la note de politique générale (DOC 54 2111/015) qu'en matière de sécurité, un équilibre doit être trouvé entre la protection des libertés individuelles et la sécurité du citoyen. On croirait lire la note de politique du ministre de la Justice. Heureusement, il est malgré tout rassurant de lire plus loin qu'il est encore question d'activation.

Le ministre fait état de la diminution du nombre de bénéficiaires par rapport au 1^{er} trimestre 2016. Or, ce n'est pas le cas pour tous les CPAS, notamment à Charleroi. Il convient de relativiser les chiffres.

M. Massin rappelle que l'activation n'est pas la réponse à tous les maux de la pauvreté. La pauvreté est une problématique multidimensionnelle. Ainsi, il ne suffit pas de prévoir une activation pour un bénéficiaire, il faut aussi tenir compte par exemple de ses problèmes familiaux ou de ses problèmes d'assuétudes et faire intervenir un service de santé mentale. Il faut tenir compte de l'analphabétisme de certaines personnes. Or, actuellement, l'activation ne semble pas toujours être abordée sous tous ces aspects.

Il convient également de tenir compte de la pauvreté des travailleurs. Une étude de Solidaris révèle que 29 % des travailleurs pauvres disent qu'ils parviennent tout

net in slagen om de maand rond te komen, 8 % dat ze in het rood staan en 3 % dat ze het niet redden omdat hun inkomen te laag is. Die tendens volgt de afgelopen jaren een onafgebroken stijgende lijn. De minister moet zich over dit alarmerende probleem buigen, aangezien mensen in de armoede terecht dreigen te komen hoewel ze werk hebben en dus geactiveerd zijn.

De minister zal een monitoring instellen, parallel met de bijkomende middelen voor het GPMI. Wat is de doelstelling van die monitoring? Zal die in overleg met de OCMW's worden gerealiseerd? De minister moet rekening houden met de opmerkingen van de OCMW's. De OCMW's mogen niet de indruk krijgen dat ze te hard op de vingers worden gekeken aangezien de POD MI al het toezicht uitoefent op de vrijstellingen wegens ziekte of om billijkheidsredenen, het gebruik van de financiële middelen door de OCMW's, enzovoort.

De beleidsnota (blz.14) verduidelijkt dat de verschillende subsidiekanalen, met name de maatregelen voor sociale activering, de verhoogde staatstoelage en de clusterwerking, vanaf 2017 in één maatregel worden ondergebracht. Er komt een transparante en objectieve verdeelsleutel, gebaseerd op het aantal leefloon- en BIM-begunstigden. De OCMW's zullen hun middelen autonomer kunnen gebruiken, zij het dat ze deels zullen moeten worden ingezet voor bijkomende en ondersteunende maatregelen in het kader van het GPMI en de strijd tegen kinderarmoede, alsook deels vrij zullen mogen worden besteed binnen de doelstellingen van de maatregel.

De spreker merkt enerzijds op dat de OCMW's over meer autonomie bij de besteding van hun middelen zullen beschikken, maar dat de minister er anderzijds al het kader van heeft vastgesteld, namelijk steun voor het GPMI en de bestrijding van kinderarmoede.

De "sociale activering" is thans echter ruimer. Betekent dit dat de andere doelstellingen worden uitgesloten en dat de OCMW's de middelen zouden moeten terugstorten die zij voor andere projecten dan het GPMI of de strijd tegen kinderarmoede hebben gebruikt? Wat is bovendien de verdeling voor beide projecten?

De spreker dankt de minister ervoor dat de toegekende financiële steun aan de OCMW's voor het opzetten van de GPMI's met 10 % wordt verhoogd. Hij herinnert eraan dat in het koninklijk besluit van juli 2016 de nadere regels in verband met de kosten van begeleiding en activering van het GPMI zijn vastgesteld en vraagt dat de minister zou aangeven of die verhoging met 10 % bestemd is om personeelskosten of de indienstneming

juste à boucler leur mois, 8 % ont un compte à découvert et 3 % ne s'en sortent plus car leurs revenus sont trop faibles. Cette tendance est en constante augmentation ces dernières années. Il convient que le ministre se penche sur cette problématique qui est inquiétante car ces personnes risquent de tomber dans la pauvreté alors qu'elles ont un travail et qu'elles sont donc activées.

Parallèlement aux moyens supplémentaires pour le PIIS, le ministre prévoit la mise en place d'un monitoring. Quel est l'objectif de ce monitoring? Aura-t-il lieu en concertation avec les CPAS? Il conviendrait que le ministre tienne compte des remarques des CPAS. Il ne faudrait pas que les CPAS se sentent contrôlés trop sévèrement car le SPPIS contrôle déjà les exonérations pour cause de maladie ou motif d'équité, l'utilisation des moyens financiers par les CPAS, ...

La note de politique (p.14) précise que les différents canaux de subvention, à savoir les mesures pour l'activation sociale, la subvention majorée et le plan clusters seront regroupés en une mesure unique à partir de 2017. Une clef de répartition transparente et objective sera mise au point et sera basée sur le nombre de bénéficiaires du revenu d'intégration et du BIM. Les CPAS disposeront de plus d'autonomie dans l'utilisation des moyens qui seront pour une partie obligatoirement investis pour des mesures complémentaires et de soutien dans le cadre du PIIS et de la lutte contre la pauvreté infantile et pour une autre partie disponible pour les objectifs de la mesure.

M. Massin relève que d'une part, les CPAS auront plus d'autonomie dans l'utilisation de leurs moyens, mais que d'autre part, le ministre en a déjà fixé le cadre, à savoir le soutien au PIIS et la lutte contre la pauvreté infantile.

Or, actuellement, l'activation sociale est plus large. Cela signifie-t-il que les autres objectifs sont exclus et que les CPAS devraient rembourser les moyens qu'ils auraient utilisés dans d'autres projets que le PIIS ou la lutte contre la pauvreté infantile? Quelle est, en outre, la répartition des deux projets?

M. Massin remercie le ministre pour l'augmentation de 10 % de l'aide financière accordée aux CPAS pour la mise en place des PIIS. Il rappelle que l'arrêté royal de juillet 2016 fixe les modalités relatives aux frais d'accompagnement et d'activation du PIIS. M. Massin demande que le ministre précise si ces 10 % d'augmentation sont prévus pour couvrir des frais de personnel ou l'engagement de travailleurs sociaux. Il signale que

van maatschappelijk werkers te dekken. Hij wijst er voorts op dat sommige OCMW's GPMI's aan vzw's uitbesteden. Mogen de bijkomende middelen dan ook die vzw's ten goede komen?

De maatregelen tot vereenvoudiging van de sociaalprofessionele vrijstelling betreffen de werknemers maar ook de zelfstandigen. De universiteiten van Luik en Antwerpen hebben over dit onderwerp een studie gemaakt. Kan de minister die studies aan de commissie bezorgen?

De spreker is niet gekant tegen de invoering van een barometer van en voor de OCMW's om te beschikken over statistieken in verband met de evolutie van de armoede. Hij aanvaardt echter niet dat dit instrument wordt gebruikt om na te gaan of de OCMW's wel degelijk hun doelstellingen hebben gehaald. Op het stuk van maatschappelijk werk is het moeilijk om doelstellingen vast te stellen. Overweegt men sancties als de doelstellingen niet worden gehaald?

Wat de financiering betreft, wenst de spreker te kunnen beschikken over de in 2016 bij de OCMW's uitgevoerde studie over de reële impact van de sociaaleconomische maatregelen op de OCMW's. Die gegevens zijn belangrijk, omdat de budgetten zullen worden vastgesteld op basis van de analyses.

De spreker herinnert eraan dat de drie OCMW-verenigingen de minister hebben aangeschreven om hun verontwaardiging te kennen te geven in verband met het elektronisch sociaal verslag, dat volgens hen geen enkele meerwaarde heeft, leidt tot een vertrouwensbreuk tussen de maatschappelijk werkers en de begunstigen van de OCMW's, en niet te verwaarlozen informaticakosten doet ontstaan. Zal met die kosten rekening worden gehouden in het koninklijk besluit? Is er voorzien in een specifiek budget om ze te dekken? Is dat koninklijk besluit voorgelegd aan de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer? De OCMW's maken zich immers zorgen over de wanverhouding tussen de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer en het beroepsgeheim.

In de beleidsnota wordt in verband met het elektronisch sociaal verslag gewag gemaakt van de mogelijkheid van een "integratie met MediPrima, een informatica-tool voor medische kosten die ten laste van de OCMW's vallen". De spreker herinnert eraan dat een patiënt de doorzending kan weigeren van zijn gezondheidsgegevens in het kader van het globaal medisch dossier. Aangezien het koninklijk besluit echter het elektronisch sociaal dossier oplegt, zal die weigering niet langer mogelijk zijn. Dat betekent dat het medisch geheim voor de meest kwetsbaren niet langer beschermd is.

certain CPAS sous-traitent les PIIS à des ASBL. Les moyens supplémentaires prévus peuvent-ils dès lors aussi bénéficier à ces ASBL?

Les mesures destinées à simplifier l'exonération socio-professionnelle concernent les travailleurs mais également les indépendants. Les universités de Liège et d'Anvers ont réalisé une étude sur le sujet. Le ministre peut-il transmettre ces études à la commission?

M. Massin n'est pas opposé à la mise en place d'un baromètre de et pour les CPAS en vue d'obtenir des statistiques sur l'évolution de la pauvreté. Toutefois, il n'accepte pas que ce baromètre serve à vérifier si les CPAS ont bien atteint leurs objectifs. En matière de travail social, il est difficile de fixer des objectifs. Des sanctions sont-elles envisagées si les objectifs ne sont pas atteints?

En ce qui concerne le financement, l'intervenant demande à pouvoir disposer de l'étude réalisée en 2016 auprès des CPAS sur l'impact réel des mesures socio-économiques sur les CPAS. Ces données sont importantes car les budgets seront fixés en fonction des analyses.

L'intervenant rappelle que les trois associations de CPAS ont écrit au ministre pour lui faire part de leur indignation en ce qui concerne le rapport social électronique qui, selon elles, n'apporte aucune plus-value, occasionne une rupture de confiance entre les travailleurs sociaux et les bénéficiaires des CPAS et représente un coût informatique non négligeable. Ces coûts vont-ils être pris en considération dans l'arrêté royal? Un budget spécifique a-t-il été réservé pour couvrir ces coûts? Cet arrêté royal a-t-il été soumis à l'avis de la commission de protection de la vie privée? En effet, les CPAS s'inquiètent de la disproportion entre le respect de la vie privée et le secret professionnel.

La note de politique précise que le rapport social électronique sera éventuellement intégré à MediPrima, un outil informatique pour les frais médicaux à charge des CPAS. M. Massin rappelle qu'un patient peut refuser la transmission de ses données de santé dans le cadre du dossier médical global. Or, étant donné que l'arrêté royal impose le dossier social électronique, ce refus ne sera plus possible. Cela signifie que le secret médical ne sera plus protégé pour les plus précarisés.

Zou men die bescherming niet mogelijk kunnen maken door een beperking van de toegang tot enkele personen? De eerbiediging van het medisch geheim is belangrijk om te zorgen voor een correct evenwicht tussen privacy en overheidscontrole.

De minister heeft eraan herinnerd dat de procureur des Konings inlichtingen aan de maatschappelijk werkers kan vragen. De spreker merkt op dat het Wetboek van strafvordering en het Strafwetboek (art. 458) daar al in voorzien.

De spreker vraagt dat de minister aan de commissie de resultaten bezorgt van de studie over de herstructurering van de sociale energiefonds en meer in het bijzonder van het sociaal stookoliefonds. Hij herinnert eraan dat sociale-uitkeringsgerechtigden niet kunnen investeren in energiebesparende maatregelen (verwarmingssketel, dubbele beglazing, dakisolatie enzovoort) en vaak op die fondsen een beroep doen.

Mevrouw Karin Jiroflée (sp.a) wijst er op dat er – ongeacht de tekst van het regeerakkoord – nog steeds geen werk is gemaakt van een stappenplan om de sociale minima tot de Europese drempelwaarden te brengen. Spreker refereert daarbij aan de inhoud van het voorstel van resolutie met betrekking tot een stappenplan inzake de verhoging van de sociale minima tot de Europese armoededrempel (DOC 54 2079/001).

De staatssecretaris voor Armoedebestrijding, Gelijke Kansen, Personen met een beperking, Grootstedenbeleid en Wetenschapsbeleid verwijst in feite naar de minister bevoegd voor Maatschappelijke Integratie. Kan de minister bijgevolg aangeven of er ter zake al enige vooruitgang is geboekt? Daarbij herinnert mevrouw Jiroflée aan de beslissing van de federale regering om de zogenaamde welvaartsenveloppe slechts voor 75 % te laten benutten, hetgeen haaks staat op een beleid om de sociale minima te kunnen optrekken tot de Europese armoededrempels.

Daarnaast wil de spreker vernemen wat de regering zal ondernemen in de strijd tegen de kinderarmoede. Dit blijft immers een belangrijk sociaal probleem. Een vierde van de Belgische kinderen wordt geconfronteerd met een risico op armoede of sociale uitsluiting. Wat is de stand van zaken van een tweede nationaal kinderarmoedebestrijdingsplan?

De regering heeft bij de optrekking van het leefloon de inkomensvervangende tegemoetkoming (IVT) voor gehandicapten niet laten volgen, tegen de vigerende wetgeving in. Eerste heette dit volgens de staatssecretaris voor Armoedebestrijding, Gelijke Kansen,

Ne serait-il pas possible de permettre cette protection en limitant l'accès à quelques personnes? Le respect du secret médical est important pour garantir un juste équilibre entre la vie privée des personnes et le contrôle par les autorités.

Le ministre a rappelé que le procureur du Roi pouvait demander des informations aux assistants sociaux. M. Massin signale que le Code d'instruction criminelle et le Code de procédure pénale (art.458) le prévoient déjà.

L'intervenant demande que le ministre transmette à la commission les résultats de l'étude sur la restructuration des fonds sociaux de l'énergie et plus particulièrement du fond social mazout. Il rappelle que les allocataires sociaux ne savent pas réaliser des investissements économes en énergie (chaudière, doubles vitrages, isolation de toiture, ...) et recourent fréquemment à ces différents fonds.

Mme Karin Jiroflée (sp.a) souligne que – malgré le texte de l'accord de gouvernement – il n'a toujours pas été procédé à l'établissement d'une feuille de route afin de relever les minimas sociaux jusqu'au niveau du seuil européen de pauvreté. L'intervenante renvoie à la teneur de la proposition de résolution pour l'établissement d'une feuille de route en vue de relever les minimas sociaux jusqu'au niveau du seuil européen de pauvreté (DOC 54 2079/001).

La secrétaire d'État à la Lutte contre la pauvreté, à l'Égalité des chances, aux Personnes handicapées, à la Lutte contre la fraude fiscale, et à la Politique scientifique renvoie en fait au ministre de l'Intégration sociale. Le ministre peut-il par conséquent indiquer si des avancées ont déjà été enregistrées en ce domaine? Mme Jiroflée rappelle à cet égard la décision du gouvernement fédéral de n'utiliser l'enveloppe bien-être qu'à concurrence de 75 %, ce qui va à l'encontre d'une politique visant à relever les minimas sociaux jusqu'aux seuils européens de pauvreté.

L'intervenante demande par ailleurs ce que le gouvernement compte entreprendre pour lutter contre la pauvreté infantile, qui demeure un problème social important. Un quart des enfants belges sont confrontés à un risque de pauvreté ou d'exclusion sociale. Où en est le deuxième plan de lutte contre la pauvreté infantile?

Lorsqu'il a relevé le revenu d'intégration, le gouvernement a laissé inchangée l'allocation de remplacement de revenus (ARR) pour personnes handicapées, ce qui est contraire à la législation en vigueur. Dans un premier temps, la secrétaire d'État à la Lutte contre la pauvreté, à

Personen met een beperking, Grootstedenbeleid en Wetenschapsbeleid nog een vergetelheid te zijn, maar de regering heeft deze vergetelheid sindsdien niet gecorrigeerd. Het gaat niet op om de slachtoffers van deze 'vergetelheid' naar de OCMW's te verwijzen. In de beleidsnota en de budgettaire documenten voor begrotingsjaar 2017 ontbreken echter opnieuw de nodige middelen om hieraan tegemoet te komen.

De heer Damien Thiéry (MR) herinnert eraan dat de uitvoering van het GPMI enige tijd geleden van start is gegaan en dat over die maatregel spoedig *feedback* beschikbaar zal zijn. Het is nu al duidelijk dat er verschillen zullen zijn tussen de grote steden en de kleinste gemeenten. Hoe denkt de minister de *monitoring* van de resultaten te verrichten?

De vigerende regeling inzake sociaalprofessionele vrijstelling werkt overduidelijk niet goed. Is de minister van plan om, als blijkt dat dit systeem zijn doelstellingen niet heeft gehaald, het af te schaffen of het te vervangen door een ander systeem?

In verband met de responsabilisering van de OCMW's en de administratieve vereenvoudiging die van hen zal worden gevergd, herinnert de heer Thiéry eraan dat de OCMW's onafhankelijk en verantwoordelijk zijn. Heeft de minister weet van situaties waarvoor de responsabilisering niet optimaal is? Beschikt hij over voorbeelden van goed beheer?

Wat ten slotte het radicaliseringsvraagstuk betreft, is de minister van plan het beroepsgeheim van de OCMW's ten dele op te heffen. De heer Thiéry is er volkomen van overtuigd dat sommige OCMW's ter zake terughoudend zijn. Kan de minister aanvullende informatie verstrekken over de mogelijke redenen voor die terughoudendheid?

Mevrouw Muriel Gerken (Ecolo-Groen) plaatst vraagtekens bij de bewering van de minister dat het aantal GPMI-begunstigden daalt. Volgens de cijfers waarover de spreekster beschikt, neemt het aantal begunstigden sinds 2014 integendeel onafgebroken toe. Het is duidelijk dat het voor het leefloon uitgetrokken budget zal blijven stijgen. Kan de minister nadere toelichtingen verstrekken over de cijfers?

Vervolgens wijst mevrouw Gerken op een zekere onduidelijkheid tussen het GPMI en de gemeenschapsdienst. De gemeenschapsdienst is opgenomen in de vrijwilligerswetgeving, die duidelijk stelt dat de keuze vrij moet zijn, dat men kan ophouden wanneer men wil enzovoort. De spreekster vraagt te kunnen beschikken

l'Égalité des chances, aux Personnes handicapées, à la Lutte contre la fraude fiscale, et à la Politique scientifique a déclaré que c'était un oubli, mais le gouvernement n'a pas réparé cet oubli depuis lors. Il est inadmissible de renvoyer les victimes de cet "oubli" vers les CPAS. Dans la note de politique générale et les documents de l'exercice budgétaire 2017 il n'y a toutefois à nouveau aucune trace des moyens nécessaires pour régler cette question.

M. Damien Thiéry (MR) rappelle que le PIIS a été mis en œuvre il y a peu de temps et qu'un feedback de la mesure sera rapidement disponible. Il est d'ores et déjà évident qu'il y aura des différences entre les grandes villes et les plus petites communes. De quelle manière le ministre envisage-t-il le monitoring des résultats?

Le système actuel d'exonération socio-professionnelle ne fonctionne manifestement pas bien. S'il s'avère que ce système n'a pas atteint ses objectifs, le ministre compte-t-il le supprimer ou le remplacer par un autre système?

En ce qui concerne la responsabilisation des CPAS et la simplification administrative qui leur sera demandée, M. Thiéry rappelle que les CPAS sont indépendants et responsables. Le ministre a-t-il connaissance de situations pour lesquelles la responsabilisation n'est pas optimale? Dispose-t-il d'exemples de bonne gestion?

Enfin, en ce qui concerne la problématique de la radicalisation, le ministre prévoit de lever partiellement le secret professionnel pour les CPAS. M. Thiéry est intimement convaincu que certains CPAS y sont réticents. Le ministre peut-il fournir des informations complémentaires sur les éventuelles raisons de ces réticences?

Mme Muriel Gerken (Ecolo-Groen) met en doute la diminution du nombre de bénéficiaires du PIIS comme le prétend le ministre. Selon les chiffres dont dispose l'intervenante, le nombre de bénéficiaires ne fait, au contraire, qu'augmenter depuis 2014. Il est clair que le budget consacré au revenu d'intégration sociale va continuer à augmenter. Le ministre peut-il apporter des précisions en ce qui concerne les chiffres?

Mme Gerken relève ensuite une certaine ambiguïté entre le PIIS et le service communautaire. Le service communautaire est intégré dans la législation sur le volontariat qui dit clairement que le choix doit être libre, qu'on peut arrêter quand on veut, ... L'intervenante demande à pouvoir disposer de l'avis du Conseil d'État

over het advies van de Raad van State dat heeft gediend als basis voor de redactie van het koninklijk besluit in verband met de gemeenschapsdienst.

Aangaande de autonomie van de OCMW's is het interessant dat ze hun middelen kunnen aanwenden om aanvullend beleid te voeren. In dat verband had de minister op een parlementaire vraag over de onderbenutting van de middelen om de kinderarmoede tegen te gaan, geantwoord dat de door sommige OCMW's voor dat doel ongebruikte middelen door de centra's die ter zake projecten hadden konden worden aangewend de bedoeling was dat de enveloppe voor 2016 volledig zou worden gebruikt. Is die enveloppe in 2016 wel degelijk voor de volle 100 % aangewend? Maken de beheersautonomie van de OCMW's en de verplichting aanvullende acties te ondernemen deel uit van dezelfde dynamiek?

Mevrouw Gerkens herinnert eraan dat in het veld tal van moeilijkheden rijzen in verband met de sociaal-professionele vrijstelling. De in 2012 door de Koning Boudewijnstichting verrichte studie toonde al aan dat die maatregel weinig werd gebruikt en dat hij geen opstap naar een baan was, dat de forfaitaire aard ervan het soort banen waarvoor de vrijstelling kon worden verkregen sterk beperkte, dat hij veeleer deeltijdbanen beoogde en dat de beperking tot drie jaar uiteindelijk een inactiviteitsval was. Volgens mevrouw Gerkens moet de maatregel worden bijgestuurd om aan een persoon, hetzij onder de loontrekkenden-, hetzij onder de zelfstandigenregeling, de mogelijkheid te bieden de inkomsten te cumuleren. Wil men de professionele en sociale integratie bevorderen, dan is het belangrijk de instrumenten te ontwikkelen die dat mogelijk maken.

De spreekster erkent eraan dat het leefloon driemaal met 2 % is opgetrokken. De minister beklemtoont dat het leefloon lager moet blijven dan het arbeidsinkomen om de begunstigten ertoe aan te zetten te werken. Niettemin is het verontrustend dat het leefloon kennelijk lager blijft dan de armoedegrens ondanks deze verhogingen. De regering had zich ertoe verbonden om die discrepantie weg te werken. In 2016 vertegenwoordigde het leefloon echter slechts 77,86 % van de armoedegrens. Zelfs in tijden van bezuinigingen is het belangrijk de mensen in staat te stellen waardig te leven.

Beschikt de minister over de resultaten van het KUL-onderzoek over de nieuwe vormen van samenleven, teneinde het leefloon aan te passen? De status van samenwonende doet algemeen moeilijkheden rijzen en in het bijzonder als mensen samen huren of in een opvangvoorziening onderdak krijgen. Sinds enkele jaren heeft zich een rechtspraak ontwikkeld. Het is belangrijk te evolueren naar meer individualisering van wie voor

qui a servi de base à la rédaction de l'arrêt royal sur le service communautaire.

En ce qui concerne l'autonomie des CPAS, il est intéressant que les CPAS puissent utiliser leurs moyens pour mener des politiques complémentaires. A cet égard, le ministre avait répondu à une question parlementaire sur la sous-utilisation de l'enveloppe destinée à lutter contre la pauvreté infantile, que les moyens non utilisés pour cette cause par certains CPAS pouvaient être utilisés pour ceux qui auraient des projets en la matière l'objectif était que l'enveloppe soit utilisée à 100 % pour 2016. Cette enveloppe a-t-elle bien été utilisée à 100 % en 2016. L'autonomie de gestion des CPAS et l'obligation de mener des actions complémentaires relèvent-elles de la même dynamique?

Mme Gerkens rappelle que de nombreux problèmes se posent sur le terrain en ce qui concerne l'exonération socio-professionnelle. L'étude menée en 2012 par la Fondation Roi Baudouin montrait déjà que cette mesure était peu utilisée et qu'elle n'était pas un canal vers l'emploi, que son caractère forfaitaire limitait fortement le type d'emplois pour lesquels on pouvait obtenir l'exonération, qu'elle visait plutôt les emplois à temps partiel et que la limite à trois ans était finalement un piège à l'inactivité. Mme Gerkens estime qu'il convient de modifier la mesure afin de permettre à une personne, que ce soit dans le régime salarié ou dans le régime indépendant, de pouvoir cumuler les revenus. Si l'on veut favoriser l'intégration professionnelle et sociale, il importe de développer les outils qui le permettent.

L'intervenante reconnaît que le revenu d'intégration a été augmenté trois fois de 2 %. Le ministre insiste sur le fait que le revenu d'intégration doit rester inférieur au revenu du travail pour inciter les bénéficiaires à travailler. Toutefois, il est inquiétant de voir le revenu d'intégration rester en dessous du seuil de pauvreté malgré ces augmentations. Le gouvernement s'était engagé à combler cet écart. Or, en 2016, le revenu d'intégration ne représentait que 77,86 % du seuil de pauvreté. Même en période d'austérité budgétaire, il est important de permettre aux personnes de vivre dignement.

Le ministre dispose-t-il des résultats de l'étude de la KUL sur les nouvelles formes de vie commune en vue d'adapter le revenu d'intégration? Le statut de cohabitant pose problème de manière générale et en particulier en cas de colocation ou d'habitat en structures d'accueil. Une jurisprudence s'est développée depuis quelques années. Il importe d'évoluer vers une individualisation accrue des personnes optant pour ce

dat soort groepswonen kiest, zonder de leefloners te benadelen.

In verband met de *monitoring* en de *benchmarking* tussen de OCMW's acht mevrouw Gerkens het belangrijk te beschikken over aangepaste hulpmiddelen en indicatoren om de parameters te kruisen, en niet alleen maar vragenlijsten. Kan de minister daarover bijkomende informatie verstrekken?

Vervolgens gaat mevrouw Gerkens in op het elektronisch sociaal verslag, het beroepsgeheim en de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid. In dat verband erkent zij dat het onontbeerlijk is de gegevensbanken te kruisen. Het systeem, zoals het is opgevat, houdt echter een aantal frappante scheefftrekkingen in. Enerzijds primeert het administratieve aspect tussen de maatschappelijk werker en de begunstigde op het relationele aspect. Anderzijds zal een persoon, zodra hij in een elektronisch sociaal verslag geboekstaafd staat als iemand die vergissingen of zelfs fouten heeft begaan, geen tweede kans meer krijgen. Het is belangrijk waakzaam te blijven om die scheefftrekkingen te voorkomen.

Net zoals de heer Massin bevestigt mevrouw Gerkens dat het beroepsgeheim in geval van terrorisme nu al kan worden opgeheven op grond van artikel 458 van het Strafwetboek. De minister wil de maatregel echter verruimen in het kader van de bestrijding van sociale fraude. De inachtneming van het beroepsgeheim is de grondslag van de vertrouwensrelatie tussen personen en het zou dan ook bijzonder gevaarlijk zijn dat geheim te veronachtzamen. Is de analyse van de FOD Justitie ter zake beschikbaar? Heeft die analyse louter op het aspect "terrorisme" betrekking of gaat ze verder?

Tot slot verwijst mevrouw Gerkens naar de beleidsnota "Personen met een handicap", waarin gewag wordt gemaakt van een *Handystreaming*-plan, dat maatregelen bevat ten behoeve van elke minister en dat in juli 2016 werd goedgekeurd door de Ministerraad. Op grond van dat plan moest de minister in het kader van zijn bevoegdheden op zijn minst twee maatregelen voorleggen ten gunste van de personen met een handicap. Over welke maatregelen gaat het?

De spreekster sluit zich aan bij het betoog van mevrouw Giroflée en beklemtoont dat de uitkeringen voor personen met een handicap in 2016 onder het leefloon lagen, omdat men die uitkering over het hoofd heeft gezien bij de verdeling van de welvaartsenveloppe. De staatssecretaris voor Personen met een beperking heeft die vergissing toegegeven en heeft bevestigd dat die zal worden rechtgezet, maar zonder terugwerkende kracht.

type d'habitat collectif sans pénaliser les bénéficiaires du revenu d'intégration.

En ce qui concerne le monitoring et le benchmarking entre les CPAS, Mme Gerkens estime qu'il est important d'avoir des outils adaptés et des indicateurs afin de croiser les paramètres, et pas seulement des questionnaires. Le ministre peut-il fournir des informations complémentaires à cet égard?

En ce qui concerne le rapport social électronique, le secret professionnel et la banque carrefour de la sécurité sociale, Mme Gerkens reconnaît que le croisement des banques de données est indispensable. Toutefois, le système tel qu'il est conçu comporte des dérives interpellantes. D'une part, la dimension administrative entre le travailleur social et le bénéficiaire prend le pas sur la dimension relationnelle. D'autre part, dès qu'une personne sera renseignée dans un rapport social électronique comme ayant commis des erreurs, voire des fautes, elle n'aura plus droit à une seconde chance. Il importe de rester vigilant pour éviter ces dérives.

Mme Gerkens confirme, comme M. Massin, que la levée du secret professionnel en cas de terrorisme est déjà possible sur base de l'article 458 du Code pénal. Toutefois, le ministre veut étendre la mesure dans le cadre de la lutte contre la fraude sociale. Le respect du secret professionnel est la base de la relation de confiance entre des personnes; il serait particulièrement dangereux de le bafouer. L'analyse du SPF Justice sur le sujet est-elle disponible? Porte-t-elle uniquement sur l'aspect terrorisme ou va-t-elle plus loin?

Enfin, Mme Gerkens évoque la note de politique générale sur les personnes handicapées dans laquelle il est fait mention d'un plan "Handistreaming" contenant des mesures pour chaque ministre et approuvé par le Conseil des ministres en juillet 2016. Sur base de ce plan, le ministre a dû déposer au moins deux mesures en faveur des personnes handicapées dans le cadre de ses compétences. Quelles sont ces mesures?

L'intervenante rejoint les propos de Mme Giroflée pour souligner qu'en 2016, les allocations pour handicapés étaient inférieures au revenu d'intégration sociale car on les a oubliées dans le partage de l'enveloppe bien-être. La secrétaire d'État aux personnes handicapées a reconnu l'erreur et confirmé qu'elle serait corrigée mais sans effet rétroactif. Or, beaucoup de personnes handicapées n'ont pas consulté leur CPAS

Veel personen met een handicap hebben echter hun OCMW niet gecontacteerd omdat ze niet op de hoogte waren. Men moet absoluut voorkomen dat een dergelijke situatie zich nogmaals voordoet.

B. Antwoorden van de minister

– Sociale activering

De nieuwe regeling ter vereenvoudiging van de regelgeving zal op 7 december 2016 aan de OCMW's worden voorgelegd. Er zal niet langer met elk OCMW een overeenkomst worden gesloten. Alle voorwaarden en nadere regels voor het verkrijgen van subsidies zullen op elkaar worden afgestemd en gebundeld in een koninklijk besluit. Er zal een transparante en objectieve verdeelsleutel worden bepaald, onder meer op basis van het aantal personen die aanspraak kunnen maken op een leefloon of op een daarmee gelijkgestelde financiële steun dan wel op een RVV-statuuut. Het in aanmerking genomen criterium sluit zo goed mogelijk aan bij de sociale realiteit van de betrokken gemeenten.

De OCMW's zullen over meer vrijheid beschikken bij het gebruik van hun financiële middelen. Er moet voorrang worden gegeven aan de bestrijding van kinderarmoede en aan de tenuitvoerlegging van de GPMI's en, meer algemeen, van de maatregelen voor participatie en sociale activering. Concreet zal minimum 25 % van de op grond van de verdeelsleutels toegewezen middelen moeten worden aangewend om kinderarmoede te bestrijden; 25 tot 50 % van de middelen kan worden ingezet ter financiering van de opleidings-, begeleidings- en leermodules in het kader van de GPMI's. De resterende financiële middelen (25 tot 50 %) mogen vrij worden besteed, op voorwaarde dat de uitgaven stroken met de inhoudelijke doelstellingen, met name de sociale activering of de bestrijding van kinderarmoede.

Om een en ander te vereenvoudigen, mogen de OCMW's met een subsidie van minder dan 5 000 euro de toegekende bedragen vrij besteden, eveneens op voorwaarde dat hun uitgaven voldoen aan de inhoudelijke doelstellingen.

Tevens ligt het in de bedoeling de samenwerking tussen de OCMW's onderling te bevorderen, evenwel zonder dat zulks echt moet.

Jaarlijks moet over de besteding van de financiële middelen worden gerapporteerd. Zo zullen de OCMW's kwantitatieve gegevens moeten indienen, opdat kan worden nagegaan dat het gebruik van de hen toegekende middelen wel degelijk strookt met de doelstellingen inzake sociale activering.

car elles n'étaient pas au courant. Il est impératif d'éviter qu'une telle situation se reproduise.

B. Réponses du ministre

– Activation sociale

Le nouveau système sera soumis aux CPAS le 7 décembre prochain. Il s'agit d'un système qui simplifie les dispositions. Il n'y aura plus de convention avec chaque CPAS. Toutes les conditions et les modalités pour l'obtention des subsides sont harmonisées et rassemblées dans un arrêté royal. Une clé de répartition transparente et objective sera fixée; elle est notamment basée sur le nombre d'ayants droit bénéficiant d'un revenu d'insertion ou d'une aide financière assimilée ou encore d'un statut BIM. Le critère retenu colle au mieux aux réalités sociales des communes concernées.

L'utilisation des moyens financiers sera rendu plus libre. Les priorités sont la lutte contre la pauvreté infantile, la mise en œuvre de la réforme des PIIS et plus globalement des mesures de participation et d'activation sociale. Concrètement, 25 % minimum des moyens attribués en fonction des clés de répartition pourront être utilisés pour lutter contre la pauvreté infantile. Entre 25 et 50 % des moyens pourront être utilisés pour financer des modules de formation, d'accompagnement et d'apprentissage liés au PIIS. Le solde, à savoir entre 25 et 50 % des moyens pourront être utilisés librement à condition que la dépense s'inscrive dans les objectifs du fond, c'est-à-dire l'activation sociale ou la lutte contre la pauvreté infantile.

Dans un souci de simplification, les CPAS dont le subside est inférieur à 5 000 euros pourront utiliser librement les sommes allouées à condition également de s'inscrire dans les objectifs du fond.

L'objectif est également d'encourager la collaboration entre les CPAS mais sans la rendre contraignante.

Il est prévu un *reporting* annuel de l'utilisation des moyens financiers. Ainsi, les CPAS devront introduire des données quantitatives afin de vérifier que l'utilisation des fonds correspond bien aux objectifs de l'activation sociale.

Voor 2017 wordt voor die hervorming een budget van iets meer dan 25 miljoen euro uitgetrokken.

De hervorming werd zo berekend dat de OCMW's niet meer dan 5 % van hun middelen verliezen. In totaal werd in de begroting 2017 iets meer dan 96 miljoen euro uitgetrokken ter ondersteuning van de OCMW's. De minister bedankt zijn collega-ministers voor die inspanning, die een echte investering voor de toekomst betekent.

– Sociaalprofessionele vrijstelling

De resultaten van de uitgevoerde onderzoeken zullen aan de commissie worden meegedeeld. Ze staan op de website van de POD Maatschappelijke Integratie.

De minister heeft de indruk dat de vrijstelling in haar huidige vorm niet tegemoet komt aan de doelstelling. Die vrijstelling is complex, dient niet als hefboom om zich tot de arbeidsmarkt toe te treden en is nauwelijks bevattelijk voor de begunstigen. De minister zal ingrijpende hervormingen doorvoeren nadat hij kennis heeft genomen van de onderzoeksresultaten.

De heer Massin pleit ervoor werkloze zelfstandigen toe te staan zich te vestigen als zelfstandige in bijberoep zonder dat ze hun werkloosheidsuitkering verliezen. Net zoals deze spreker houdt de minister in zijn beschouwingen rekening met de sociaalprofessionele inschakeling, niet alleen voor werknemers, maar ook voor zelfstandigen, alsook met de vrijstelling voor studieperiodes tijdens dewelke de betrokkene een studentenjob heeft uitgeoefend. Een en ander beoogt geen budgettaire doelstelling, maar te beschikken over een adequaat instrument.

– Dringende medische hulp

Er bestaan verschillende studies over de evolutie van de ziekenhuisbegrotingen wat de medische en farmaceutische kosten betreft (van 36 600 000 euro naar 39 830 000 euro in 2015). Voorts moet rekening worden gehouden met de rechtspraak inzake de tenlasteneming van bepaalde vormen van zorgverlening en verblijf, alsook met een (in het Frans gesteld) verslag van de Hulpkas voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering, waarin staat dat: *"(...) suite au contrôle fait par la CAAMI, il s'avère, en effet, que plusieurs abus ont été constatés. Cependant le problème majeur est que dans 52 % des cas; il n'y a pas d'informations sur le type de soins de santé qui a été délivré car les hôpitaux n'ont pas fourni de rapports permettant d'analyser s'il s'agit bien d'aide médicale urgente ou non. Le cadre actuel ne stipulant pas le modalités de contrôle, il n'y a aucun moyen de réaliser correctement ces contrôles."*

Pour 2017, cette réforme représente un budget de plus de 25 millions d'euros.

La réforme a été calculée afin que les CPAS ne perdent pas plus de 5 % de leurs moyens. Au total, un peu plus de 96 millions d'euros ont été dégagés dans le budget 2017 pour venir en soutien aux CPAS. Le ministre tient à remercier ses collègues ministres pour cet effort qui représente un véritable investissement pour l'avenir.

– exonération socio-professionnelle

Les études réalisées seront communiquées à la commission. Elles se trouvent sur le site internet du SPP Intégration sociale.

Le ministre a le sentiment que l'exonération, telle qu'elle existe actuellement, ne rencontre pas son objectif. Elle est complexe, ne sert pas de levier d'insertion sur le marché du travail et est peu compréhensible pour le bénéficiaire. Après avoir pris connaissance des études, le ministre proposera des réformes significatives.

Tout comme M. Massin qui préconise que les indépendants au chômage puissent s'installer comme indépendants complémentaires tout bénéficiant des allocations de chômage, le ministre tient compte dans ses réflexions, à la fois de l'insertion socio-professionnelle dans la cadre salarié mais aussi dans le cadre indépendant et également de l'exonération durant la période des études liées à un job d'étudiant. L'objectif n'est pas budgétaire mais d'avoir un outil adapté.

– Aide médicale urgente

Différentes études existent sur l'évolution des budgets des hôpitaux en ce qui concerne les frais médicaux et pharmaceutiques (de 36 600 000 euros à 39 830 000 euros en 2015). Il faut également tenir compte de la jurisprudence concernant la prise en charge de certains soins et séjours ainsi que d'un rapport de la CAAMI qui stipule: *"(...) suite au contrôle fait par la CAAMI, il s'avère, en effet, que plusieurs abus ont été constatés. Cependant le problème majeur est que dans 52 % des cas; il n'y a pas d'informations sur le type de soins de santé qui a été délivré car les hôpitaux n'ont pas fourni de rapports permettant d'analyser s'il s'agit bien d'aide médicale urgente ou non. Le cadre actuel ne stipulant pas de modalités de contrôle, il n'y a aucun moyen de réaliser correctement ces contrôles."*

De minister wil geenszins de dringende medische hulp in vraag stellen, maar hij vindt dat wel rekening moet worden gehouden met de vastgestelde misbruiken.

MediPrima zal worden uitgebreid tot de artsen en de apothekers. Er heeft een reflectie plaatsgevonden over de interpretatie van het begrip “dringend karakter”.

Het regeerakkoord bepaalt dat de definitie van “dringend karakter” niet gepaard mag gaan met een lijst van handelingen, aandoeningen of situaties. Daar moet rekening mee worden gehouden.

Dringende medische hulp wordt geboden aan mensen zonder verblijfsvergunning. De reflectie moet dan ook gaan over het vroeger stadium – het illegaal verblijf.

– Monitoring

De minister wenst een monitoring van wat de OCMW's ondernemen, omdat er thans geen analyses zijn van de acties van de OCMW's en van de *best practices*. De beschikbare gegevens zijn bij uitstek transversale gegevens. Zo moet het aantal “artikels 60” waaraan een OCMW toepassing geeft, kunnen worden vergeleken met het aantal leefloners. Kan dezelfde oefening niet worden gedaan voor de GPMI's voor studenten? Het zou interessant zijn te vergelijken hoe lang leefloners in verschillende steden gemiddeld hun leefloon blijven ontvangen. De minister wil een duidelijk beeld krijgen van de situatie, maar zonder daar meteen conclusies aan te koppelen. Dankzij deze monitoring zal de impact van de genomen maatregelen ook kunnen worden gemeten. Gelet op het aantal begunstigden – 125 000 – (samen goed voor een miljard euro), meent de minister dat het zijn politieke plicht is dergelijke initiatieven te nemen. De monitoring vormt daarbij een eerste stap.

– Aantal begunstigden

De minister bevestigt dat het aantal “klassieke” leefloners licht afneemt: 87 000 in januari 2015, 88 000 in februari 2015, 89 000 in mei 2015, 94 705 in februari 2016, 94 276 in maart 2016, 93 348 in april 2016, 93 869 in mei 2016 en 93 272 in juni 2016.

Het klopt dat door de asielcrisis het aantal erkende vluchtelingen dat een leefloon ontvangt, toegenomen is. Ook het aantal GPMI's voor studenten stijgt.

Le ministre ne veut en aucun cas remettre en cause l'AMU mais il estime qu'il faut tenir compte des abus constatés.

MediPrima sera étendu aux médecins et aux pharmaciens. Une réflexion a lieu sur l'interprétation du caractère urgent.

L'accord de gouvernement stipule que la définition de ce caractère urgent ne peut pas passer par une liste d'actes, de pathologies ou de situations. Il faut en tenir compte.

L'aide médicale urgente est accordée à des personnes ne disposant pas de titre de séjour. Dès lors, la réflexion doit également porter en amont sur le séjour illégal.

–Monitoring

Le ministre souhaite un monitoring des actions des CPAS car il n'existe pas actuellement d'analyses des actions des CPAS et des *best practices*. Les données disponibles sont des données très transversales. Il faudrait pouvoir comparer par exemple le nombre d'articles 60 mis en œuvre dans un CPAS par rapport au nombre de bénéficiaires du revenu d'intégration. Ne pourrait-on pas faire le même exercice pour les PIIS étudiants? Il serait intéressant de comparer la durée moyenne du bénéfice du revenu d'intégration entre plusieurs villes. Le souhait du ministre est d'avoir une vision claire de la situation sans pour autant en tirer déjà des conclusions. Ce monitoring permettra également de voir l'impact des mesures prises. Compte tenu du fait qu'il y a 125 000 bénéficiaires (ce qui représente un budget d'un milliard d'euros), le ministre estime qu'il est de son devoir politique de faire ce type de démarche. Le monitoring constitue une première étape.

–Nombre de bénéficiaires

Le ministre confirme une légère diminution du nombre de bénéficiaires “classiques” du revenu d'intégration (87 000 en janvier 2015, 88 000 en février 2015, 89 000 en mai 2015, 94 705 en février 2016, 94 276 en mars 2016, 93 348 en avril 2016, 93 869 en avril 2016 et 93 272 en juin 2016).

Il est vrai qu'en raison de la crise de l'asile, le nombre de réfugiés reconnus bénéficiant du revenu d'intégration a augmenté. Le nombre de PIIS étudiants est également en augmentation.

– Rondzendbrief en billijkheidsredenen

De rondzendbrief bepaalt dat de billijkheidsredenen anders kunnen worden ingevuld naargelang van de bereidheid om te werken.

Het OCMW kan afwijken van de verplichting om op gemotiveerde wijze een GPMI af te sluiten.

Zo zijn bepaalde personen niet verplicht een GPMI af te sluiten maar kunnen ze wel begeleid worden, omdat ze nog geen toegang kunnen hebben tot de arbeidsmarkt.

Een OCMW kan ook een GPMI voorstellen aan iemand die zich eerst moet laten behandelen voor een verslaving alvorens beschikbaar te zijn voor de arbeidsmarkt.

In dit verband gelden weliswaar uitzonderingen, bijvoorbeeld wanneer iemand de pensioenleeftijd nadert.

Als de maatschappelijk werker afwezig is, kan hij worden vervangen door een andere referentiepersoon. De inspectiedienst zal zich daarbij soepel opstellen.

– Het GPMI voor studenten

Hierover vindt een reflectie plaats. Het spreekt voor zich dat de nodige middelen moeten worden vrijgemaakt opdat een student in goede omstandigheden zou kunnen werken, maar de aanvraag moet redelijk en gedetailleerd zijn. Het OCMW beschikt over een beoordelingsmarge en de inspectiedienst zal niet elke aanvraag in detail onderzoeken. Deze maatregel is niet nieuw, want hij staat al in het huidige koninklijk besluit.

Alvorens een “GPMI student” toe te kennen, dient te worden nagegaan of de ouders acht hebben geslagen op de solidariteitsverplichting op basis van artikel 203 van het Burgerlijk Wetboek, dat de levensonderhoudsplicht van de ouders jegens hun kinderen vastlegt. Er wordt voorzien in een uitzondering in geval van een ernstig conflict binnen het gezin.

Voorts moet rekening worden gehouden met het feit dat de ouders zich in het buitenland bevinden.

De minister geeft aan dat eenieder het recht heeft studies te volgen en te worden geholpen als men om diverse redenen niet over de nodige middelen beschikt. De bestaande situatie moet evenwel worden verbeterd.

– Circulaire et raisons d'équité

La circulaire précise que les raisons d'équité peuvent s'apprécier différemment selon la disponibilité à travailler.

Le CPAS peut déroger à l'obligation de conclure un PIIS de manière motivée.

Ainsi, certaines personnes ne sont pas obligées de conclure un PIIS mais elles peuvent malgré tout être accompagnées car elles ne peuvent pas encore intégrer le marché du travail.

Un CPAS peut également proposer un PIIS à une personne qui doit d'abord se faire soigner pour une assuétude avant d'être disponible pour le marché du travail.

Des exceptions sont toutefois prévues, par exemple si la personne est proche de la retraite.

Si le travailleur social est absent, il peut être remplacé par une autre personne de référence. A cet égard, le service d'inspection fait preuve de souplesse.

– Le PIIS étudiants

Une réflexion est en cours sur ce sujet. Il est évident qu'il faut dégager les moyens nécessaires pour qu'un étudiant puisse travailler dans de bonnes conditions mais il faut être raisonnable et circonstancié. A cet égard, le CPAS dispose d'une marge d'appréciation et le service d'inspection ne va pas examiner en détail chaque demande. Cette mesure n'est pas nouvelle, elle figure déjà dans l'arrêté royal actuel.

Avant d'octroyer un PIIS étudiants, il convient de vérifier l'obligation de solidarité des parents sur base l'article 203 du Code civil qui prévoit l'obligation alimentaire des parents vis-à-vis de leurs enfants. Une exception est prévue en cas de conflit grave au sein de la famille.

Il faudra également tenir compte du fait que les parents sont à l'étranger.

Le ministre soutient le droit de toute personne à faire des études et à être aidée si elle n'en a pas les moyens pour différentes raisons. Toutefois, la situation actuelle doit être améliorée.

– Beroepsgeheim

De minister stelt voor de procureur des Konings ertoe te machtigen informatie in te winnen bij feiten in verband met terrorisme of bij ernstige feiten die een gevaar vormen voor iemands integriteit.

In geval van ernstige feiten wordt de maatschappelijk werker van zijn beroepsgeheim ontheven ingeval hij de procureur des Konings in kennis wil stellen van vermoedens van ernstige feiten (niet in geval van fraude).

– Aantal uitsluitingen van de RVA

De minister houdt de cijfers ter beschikking van de commissie. Tegen het einde van het jaar verwacht hij de resultaten van een onderzoek naar de verschillende categorieën.

– Elektronisch sociaal verslag

In dit dossier is de minister het niet eens met de OCMW-federaties.

Het elektronisch sociaal verslag is een louter administratief verslag waarmee de maatschappelijk werker zich een beeld van iemand kan vormen en iemands sociaalprofessioneel profiel kan schetsen.

De applicatie zal tussen 550 en 800 euro kosten, met daarbovenop een maandelijkse retributie van 30 tot 100 euro. Voor de grote OCMW's moet worden uitgegaan van aanschaffingskosten ten bedrage van 3 000 euro en van een maandelijkse retributie van 58 tot 104 euro.

De minister antwoordt de heer Massin dat hij soms, maar niet altijd, het aan het overleg ontsproten advies volgt, zij het af en toe slechts ten dele.

– Verschil tussen de uitkeringen voor mensen met een beperking en het bestaansminimum

De minister bevestigt het bestaan van dat verschil en wenst dat het wordt weggewerkt. Tijdens de begrotingsbesprekingen heeft de staatssecretaris voor Personen met een beperking bevestigd dat in 2017 een oplossing zou worden gevonden om dat verschil weg te werken. Naargelang van de categorieën wordt een verschil vastgesteld van 16 euro per maand voor een alleenstaande en van 11 euro per maand voor een samenwonende.

– Verschil tussen het bestaansminimum en de armoederempel

– Secret professionnel

Le ministre propose d'autoriser le procureur du Roi à demander des informations pour des faits liés au terrorisme ou des faits graves liés à l'intégrité des personnes.

En cas de faits graves, le travailleur social est libéré de son secret professionnel s'il souhaite porter à la connaissance du procureur du Roi des présomptions de faits graves (pas en cas de fraude).

– Nombre d'exclusions de l'ONEm

Le ministre tient les chiffres à la disposition de la commission. Il attend fin de l'année les résultats d'une étude sur les différentes catégories.

– Rapport social électronique

Le ministre n'est pas d'accord avec les fédérations de CPAS sur ce dossier.

Le rapport social électronique est un rapport purement administratif qui permet au travailleur social d'avoir une idée de la personne et de faire une espèce d'anamnèse sociale et professionnelle de la personne.

Le logiciel coûtera entre 550 et 800 euros en plus d'une redevance mensuelle de 30 à 100 euros. Pour les grands CPAS, il faut compter 3 000 euros pour le coût d'acquisition du matériel et une redevance mensuelle de 58 à 104 euros.

Le ministre répond à M. Massin qu'il suit parfois mais pas toujours et parfois partiellement l'avis de la concertation.

– Différence entre les allocations pour handicapés et le minimum de moyens d'existence

Le ministre confirme cette différence et souhaite qu'elle disparaisse. Au cours des discussions budgétaires, la secrétaire d'État aux Personnes handicapées a confirmé qu'une solution serait trouvée en 2017 pour faire disparaître cette différence. Suivant les catégories, on constate une différence de 16 euros par mois pour un isolé et de 11 euros par mois pour un cohabitant.

– Différence entre minimum de moyens d'existence et seuil de pauvreté

De armoededrempel op Europees niveau stemt overeen met een inkomen van 1 083 euro netto per maand voor een alleenstaande en van 2 274 euro netto per maand voor een gezin van twee volwassenen en twee kinderen. Er bestaan nog grote verschillen. Het is zaak werkloosheidsvallen te voorkomen en de bedragen te doen stijgen door middel van de welvaartsenveloppen en de compensatie van de taxshift, wanneer dat mogelijk is. De minister herinnert eraan dat de welvaartsenveloppe al twee keer werd opgetrokken. Het is zijn bedoeling die trend voort te zetten.

– Handistreaming

De minister heeft twee maatregelen genomen in verband met *handistreaming*: de verrekening van het aspect “beperking” bij de (niet louter fysieke) opvang door de OCMW’s enerzijds, en de invoering van het aspect “beperking” bij de hervorming van de instrumenten voor sociaalprofessionele activering.

– Armoede onder werkenden

De minister is zich terdege bewust van de armoedesituatie waarin sommige werkenden verkeren, zoals uit sommige onderzoeken blijkt. Hij houdt daarmee rekening bij de belastingverlichting voor de lage en de middelhoge lonen. Daarnaast worden samen met andere departementen (bijvoorbeeld Werk) andere transversale maatregelen overwogen.

Wat de opmerking van het Rekenhof over de programma 44.51.1 – Bestaanszekerheid betreft (DOC 54 2108/003, blz. 97), stelt *de minister* het volgende:

De kost van het GPMI-project werd inderdaad geraamd op 58 456 884 euro door de POD bij de initiële begroting 2017 (scenario met inaanmerkingneming van de “stock” (tot 70 %) en tweede kans en verlenging). Een bedrag van 46 221 Keuro werd tijdens het begrotingsconclaf over de initiële begroting 2017 geplaatst in kolom C (verworpen).

In het bedrag van de 58 446 Keuro zijn naast de verplichte GPMI ook de facultatieve GPMI opgenomen. Er wordt momenteel een enquête afgenomen door de POD bij de grote OCMW’s om te schatten hoeveel van deze facultatieve GPMI afgesloten zullen kunnen worden door de OCMW’s in 2017.

Deze laatste moeten immers prioritair een GPMI afsluiten met hun nieuwe cliënten binnen de drie maanden na hun aankomst en zijn tegelijkertijd gehouden om de dossiers die geopend werden zes maanden voor de invoering van de maatregel in 2017 te behandelen. Gelet

Le seuil de pauvreté au niveau européen correspond à un revenu de 1 083 euros nets par mois pour un isolé et 2 274 euros par mois nets pour un ménage composé de deux adultes et deux enfants. Il existe encore des différences importantes. Il faut éviter de créer des pièges à l’emploi et faire évoluer les montants grâce à l’enveloppe bien-être et à la compensation du tax shift lorsque cela est possible. Le ministre rappelle que l’enveloppe bien-être a déjà été augmentée deux fois. Il est dans ses intentions de poursuivre cette tendance.

– Handistreaming

Le ministre a pris deux dispositions dans le cadre du Handistreaming: d’une part, la prise en compte de la dimension “handicap” dans l’accueil (pas seulement physique) par les CPAS et d’autre part, l’introduction de la dimension “handicap” dans la réforme des instruments d’activation socio-professionnelle.

– Pauvreté des travailleurs

Le ministre est bien conscient de la situation de pauvreté de certains travailleurs comme le montrent certaines études. Il en tient compte dans le cadre de l’allègement fiscal des bas et moyens salaires. D’autres mesures transversales sont également envisagées avec les autres départements (par. ex. l’Emploi).

En ce qui concerne l’observation de la Cour des comptes concernant le programme 44.51.1 – Programme de Subsistance (DOC 54 2108/003, p. 86), *le ministre* indique ce qui suit:

Le coût du projet PIIS a été effectivement évalué à 58 456 884 euros par le SPP lors du budget initial 2017 (scénario avec prise en compte du “stock” (à 70 %) et deuxième chance et prolongation). Un montant de 46 221 Keuros a été placé en colonne C (rejet) lors du conclave budgétaire initial de 2017.

Dans le montant de 58 456 Keuros sont également compris, à côté des PIIS obligatoires, les PIIS facultatifs. Une enquête est actuellement menée par le SPP auprès des grands CPAS afin d’estimer combien de ces PIIS facultatifs vont pouvoir être conclus par les CPAS en 2017.

Ces derniers doivent en effet en priorité conclure dans les trois mois de leur arrivée un PIIS avec les nouveaux usagers et sont simultanément tenus de traiter en 2017 les dossiers ouverts dans les six mois qui précèdent la mise en vigueur de la mesure. Vu le

op het nieuwe karakter van deze maatregel, is het zeer waarschijnlijk dat de OCMW's, en in het bijzonder de grote OCMW's, niet in staat zullen zijn om in 2017 de mogelijkheid aan te bieden om een facultatief GPMI af te sluiten. Daarom is in de plaats van een inaanmerkingneming in de berekening van 70 %, een percentage van 50 % momenteel veel waarschijnlijker. Dit leidt tot een daling van het vereiste budget met 9 200 Keuros.

Andere pistes worden ook bestudeerd en zullen bevestigd moeten worden.

De *return on investment* van de GPMI-maatregel wordt geraamd op 9 000 K euro. Die *return* bestaat uit een daling van de uitgaven op de begroting van de POD (basisallocatie RMI) met 4 800 K euro enerzijds, en uit een stijging van de ontvangsten uit sociale bijdragen voor werknemers (RSZ) met ongeveer 4 200 K euro anderzijds. Er wordt van uitgegaan dat dankzij het sluiten van een GPMI het RIM twee maanden minder lang moet worden toegekend.

Overigens stelt de minister vast dat het aantal "normale" gebruikers (zonder de GPMI-studenten en de erkende vluchtelingen) vanaf mei/juni 2016 gelijk blijft of zelfs licht afneemt. Die trend zal de komende maanden moeten worden bevestigd.

Voor alleen het RMI (zonder rekening te houden met de personeelskosten, met de 10 % op het vlak van asiel, met de GPMI's enzovoort) geldt voor 2017 een oorspronkelijke begroting van 828 441 510 euro, waarbij het jaarlijks gemiddeld aantal rechthebbenden wordt geraamd op 128 756; dat komt neer op jaarlijks gemiddeld 6 434 euro per rechthebbende (raming vanwege de POD voor de initiële begroting 2017, in april/mei 2016). Een vermindering met 3 000 "klassieke/normale" rechthebbenden zou een budgettaire vermindering meebrengen van ongeveer 19 302 K euro. Voorts wordt nagedacht over een doelgerichter controlebeleid ten aanzien van de Belgische en buitenlandse GPMI-studenten.

Door de diverse voormelde financieringssporen samen te tellen, komt men uit op 37 502 K euro van de genoemde 46 200 K euro. Dan moet nog 8 700 K euro worden gevonden, hoofdzakelijk via de natuurlijke onderbenutting voor het departement of via nieuwe maatregelen (zie voormeld voorbeeld van de GPMI-studenten).

De heer Michel de Lamotte (cdH) vraagt meer uitleg over de methode voor de berekening van het percentage van 70 % dat de minister aanhaalt. Hoe kan men zich ervan vergewissen dat het in aanmerking genomen percentage op een objectieve grond berust?

caractère nouveau de cette mesure, il est très vraisemblable que les CPAS, et en particulier les grands CPAS, ne seront pas à même d'offrir la possibilité de conclure un PIIS facultatif en 2017. Dès lors, au lieu d'une prise en compte dans le calcul de 70 %, un pourcentage de 50 % est à l'heure actuelle plus probable. Ceci conduit à une diminution du budget nécessaire de 9 200 Keuros.

D'autres pistes ont également été étudiées et devront être confirmées.

Le retour sur investissement de la mesure PIIS est estimé à 9 000 Keuros. Ce retour se décompose en une diminution de dépenses sur le budget du SPP (allocation de base RIS) de 4 800 Keuros, et en une augmentation des recettes de cotisations sociales travailleurs salariés (ONSS) aux environs de 4 200 Keuros. L'hypothèse est une diminution de deux mois de l'octroi du RIS grâce à la conclusion du PIIS.

Le ministre constate par ailleurs une stabilisation, voire une diminution légère du nombre d'utilisateurs "normaux" (en dehors des PIIS étudiants et des réfugiés reconnus) à partir de mai/juin 2016. Cette tendance devra être confirmée dans les prochains mois.

Si l'on prend le RIS seul (sans compter les frais de personnel, les 10 % dans le domaine de l'asile, les PIIS, etc.), le montant pour le budget initial de 2017 est de 828 441 510 euros, pour un nombre de bénéficiaires moyen annuel estimé à 128 756, soit 6 434 euros en moyenne annuelle par bénéficiaire (estimation réalisée par le SPP pour le budget initial 2017, en avril/mai 2016). Une diminution de 3 000 bénéficiaires "classiques/normaux" entraînerait une réduction budgétaire d'environ 19 302 Keuros. Est également à l'étude une politique de contrôle plus ciblée sur les étudiants belges et étrangers qui bénéficient actuellement d'un PIIS.

En additionnant les diverses pistes de financement précitées, on obtient 37 502 Keuros des 46 200 Keuros précités. Il resterait donc 8 700 Keuros à trouver, en partie sur la sous-utilisation naturelle du département ou sur de nouvelles mesures (voir l'exemple des PIIS étudiants ci-dessus).

M. Michel de Lamotte (cdH) demande plus de précisions sur la méthode de calcul du pourcentage de 70 %, cité par le ministre. Comment s'assurer que le pourcentage retenu repose sur une justification objective?

De minister geeft aan dat het aandeel van de facultatieve GPMI's aanvankelijk werd geraamd op 70 %. Gelet op de werklast voor de OCMW's om dergelijke facultatieve GPMI's op te stellen, alsook op de inlichtingen die door de grote OCMW's zijn bezorgd, werd dat percentage verlaagd tot een minder optimistische inschatting, namelijk 50 %.

III. — STEMMING

Met 9 tegen 2 stemmen brengt de commissie een gunstig advies uit over sectie 44 – POD Maatschappelijke Integratie, Armoedebestrijding, Sociale Economie, *partim* Maatschappelijke Integratie, van het ontwerp houdende algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2017, alsook over de desbetreffende verantwoording en beleidsnota.

De rapporteurs,

Daniel SENESAEL
Benoît PIEDBOEUF

De voorzitter,

Muriel GERKENS

Le ministre indique que la part des PIIS facultatifs avait d'abord été évaluée à 70 %. Toutefois, compte tenu de la charge de travail des CPAS pour établir de tels PIIS facultatifs, et sur la base des informations transmises par les grands Centres, le pourcentage a été ramené à une évaluation moins optimiste, soit 50 %.

III. — VOTE

Par 9 voix contre 2, la commission émet un avis favorable sur la section 44 – SPP Intégration Sociale, Lutte contre la Pauvreté, Économie Sociale et Politique des Grandes Villes, *partim* Intégration sociale, du projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2017, sur la justification et sur la note de politique générale y afférentes.

Les rapporteurs,

Daniel SENESAEL
Benoît PIEDBOEUF

La présidente,

Muriel GERKENS