

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

15 december 2016

**ONTWERP VAN ALGEMENE
UITGAVENBEGROTING**

voor het begrotingsjaar 2017

ADVIES

**over sectie 25 – FOD Volksgezondheid,
Veiligheid van de Voedselketen en
Leefmilieu**

Partim: Veiligheid van de Voedselketen

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE VOLKSGEZONDHEID, HET LEEFMILIEU EN
DE MAATSCHAPPELIJKE HERNIEUWING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEREN **Daniel SENESAEL** EN **Benoît PIEDBOEUF**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting door de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie	3
II. Bespreking.....	9
III. Stemming.....	22

Zie:

Doc 54 2109/ (2016/2017):

- 001: Ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting (eerste deel).
- 002: Ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting (tweede deel).
- 003: Amendementen.
- 004: Verslag.
- 005: Amendement.
- 006 tot 008: Verslagen.
- 009: Amendementen.
- 010 tot 025: Verslagen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

15 décembre 2016

**PROJET DU BUDGET GÉNÉRAL
DES DÉPENSES**

pour l'année budgétaire 2017

AVIS

**sur la section 25 – SPF Santé publique,
Sécurité de la Chaîne alimentaire et
Environnement**

Partim: Sécurité de la chaîne alimentaire

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA SANTÉ PUBLIQUE, DE L'ENVIRONNEMENT ET
DU RENOUVEAU DE LA SOCIÉTÉ
PAR
MM. **Daniel SENESAEL** ET **Benoît PIEDBOEUF**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif du ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale.....	3
II. Discussion	9
III; Vote.....	22

Voir:

Doc 54 2109/ (2016/2017):

- 001: Projet du Budget général de dépenses (première partie).
- 002: Projet du Budget général de dépenses (deuxième partie).
- 003: Amendements.
- 004: Rapport.
- 005: Amendement.
- 006 à 008: Rapports
- 009: Amendements.
- 010 à 025: Rapports.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Muriel Gerkens

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Renate Hufkens, Yoleen Van Camp, Valerie Van Peel,
Jan Vercammen
PS André Frédéric, Alain Mathot, Daniel Senesael
MR Luc Gustin, Benoît Piedboeuf, Damien Thiéry

CD&V Nathalie Muylle, Els Van Hoof
Open Vld Dirk Janssens, Ine Somers
sp.a Karin Jiroflée
Ecolo-Groen Muriel Gerkens
cdH Catherine Fonck

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

An Capoen, Werner Janssen, Koen Metsu, Sarah Smeyers, Bert Wollants
Nawal Ben Hamou, Frédéric Daerden, Eric Massin, Fabienne Winckel
Sybille de Coster-Bauchau, Caroline Cassart-Mailleux, Olivier Chastel,
Stéphanie Thoron
Franky Demon, Nahima Lanjri, Vincent Van Peteghem
Katja Gabriëls, Nele Lijnen, Annemie Turtelboom
Monica De Coninck, Maya Detiège
Anne Dedry, Evita Willaert
Michel de Lamotte, Benoît Lutgen

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

DéFI Véronique Caprasse

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode +
basisnummer en volgnummer
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV: Beknopt Verslag
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag
en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken
(met de bijlagen)

PLEN: Plenum
COM: Commissievergadering
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi
du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le
compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu
analytique traduit des interventions (avec les an-
nexes)

PLEN: Séance plénière
COM: Réunion de commission
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations
(papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft sectie 25 – FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu, *partim* Veiligheid van de Voedselketen, van het wetsontwerp houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2017 (DOC 54 2109/001), alsook de daarop betrekking hebbende verantwoording (DOC 54 2110/017) en beleidsnota (DOC 54 2111/015), besproken tijdens haar vergaderingen van 30 november en 13 december 2016.

De vragen nrs. 14669, 14998 en 15116 werden beantwoord in het kader van deze bespreking en moeten derhalve als behandeld worden beschouwd.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE MINISTER VAN MIDDENSTAND, ZELFSTANDIGEN, KMO'S, LANDBOUW EN MAATSCHAPPELIJKE INTEGRATIE

De heer Willy Borsus, minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie, legt uit dat hij het zeer hoge voedselveiligheidsniveau in België wenst te handhaven en zelfs te verbeteren waar dat op een redelijke manier mogelijk is of wanneer dat noodzakelijk blijkt.

Het gaat om een noodzaak met het oog op de volksgezondheid, dat spreekt voor zich, maar ook economisch is dat het geval voor alle actoren van wie de activiteit volledig of gedeeltelijk verbonden is met de voedselketen.

Een hoog veiligheidsniveau garandeert kwaliteit voor de consument en voor de actoren uit de agrovoedingsketen, geloofwaardige winkels, een gewaardeerde horecasector, gunstige sanitaire situaties in onze veehouderijen enzovoort.

Een hoog veiligheidsniveau maakt het ook mogelijk de verkoop van onze producten te faciliteren in België en in het buitenland, of dat nu gaat via het aanboren van nieuwe markten, het behoud van de bestaande markten of het aldus gecreëerde vertrouwen bij de economische partners en de consumenten. Het is genoegzaam bekend dat een dergelijke context noodzakelijk is voor onze producenten, in het bijzonder met de ineensinking van de landbouwprijzen als gevolg van de verzadiging van de interne markt. De export is één van de pistes om hun inkomsten te verzekeren.

Een incident of een sanitaire crisis kan verwoestende gevolgen hebben voor de consument of voor de

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la section 25 – SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement, *partim* Sécurité de la Chaîne alimentaire, du projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2017 (DOC 54 2109/001), ainsi que la justification (DOC 54 2110/017) et la note de politique générale y afférentes (DOC 54 2111/015) au cours de ses réunions des 30 novembre et 13 décembre 2016.

Les questions n^{os} 14669, 14998 et 15116 ont été répondues dans le cadre du présent débat et doivent par conséquent être considérées comme ayant été traitées.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DES CLASSES MOYENNES, DES INDÉPENDANTS, DES PME, DE L'AGRICULTURE ET DE L'INTÉGRATION SOCIALE

M. Willy Borsus, ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale, explique que son objectif est de maintenir, voire d'améliorer lorsque c'est raisonnablement possible ou lorsque cela s'avère nécessaire, le très haut niveau de sécurité alimentaire du pays.

Il s'agit d'une nécessité en termes de santé publique, c'est une évidence, mais aussi économiquement pour l'ensemble des acteurs dont l'activité est liée en tout ou partie à la chaîne alimentaire.

Un niveau de sécurité élevé, c'est la promesse d'une qualité assurée aux consommateurs et aux acteurs de la chaîne agroalimentaire, de commerces crédibles, d'un secteur Horeca valorisé, de situations sanitaires favorables dans nos élevages,...

Un niveau de sécurité élevé permet aussi de faciliter la commercialisation des produits en Belgique et à l'étranger, que ce soit par l'ouverture de nouveaux marchés ou par le maintien de ceux existants, mais aussi par la confiance des partenaires économiques qu'elle rend possible. On sait à quel point ce contexte est nécessaire pour nos producteurs, en particulier en ces temps de crise sur les prix agricoles suite à la saturation du marché intérieur. L'exportation est l'une des pistes pour assurer leurs revenus.

Un incident, voire une crise sanitaire, peut être ravauteur tant pour les consommateurs que pour le ou les

betrokken sector(en). We moeten ons daar dus in de mate van het mogelijke tegen wapenen.

Ondanks de gevraagde begrotingsinspanningen zal de minister dus blijven toezien op dit voedselveiligheidsniveau, bogend op een evenwichtige reglementering die niets aan toeval of aan improvisatie overlaat.

Zonder afbreuk te doen aan het voorgaande is het beleid van de minister er ook op gericht om het leven van ondernemingen die “van riek tot vork” actief zijn te vereenvoudigen, hen de instrumenten te bieden voor hun economische ontwikkeling en het hen mogelijk te maken te evolueren in een gunstige sanitaire context; die voorwaarden zijn noodzakelijk voor een goede economische gezondheid.

Daartoe wil de minister er met name op toezien dat de Belgische reglementeringen niet strenger zijn dan de Europese wetgeving, die reeds specifiek voor deze materie werd ontwikkeld, alsook dat gebruik wordt gemaakt van de bijkomende versoepelingen die de EU aan de lidstaten toestaat. Het gaat om een permanent aandachtspunt dat als leidraad dient voor met name elke nieuwe wetgeving of voor elke wijziging van de bestaande wetgeving. Anderzijds worden er bij het FAVV administratieve vereenvoudigingen ingevoerd in nauwe samenwerking met de betrokken sectoren. Zo werden in 2015 89 nieuwe voorstellen geïdentificeerd die momenteel worden geïntegreerd, zoals de vereenvoudigingen met betrekking tot de registratie van activiteiten inzake schoonmaak of de ongediertebestrijding.

De minister is er rotsvast van overtuigd dat alle types van operatoren moeten worden gesteund om deze voedselveiligheidsdoelstellingen te bereiken. Het gaat erom deze operatoren in staat te stellen de vigerende wetgeving zo eenvoudig mogelijk na te leven.

Zo zal voor de ondernemingen, met name in het kader van de invoering van hun autocontrolesysteem, de resultaatsverbintenis de voorkeur blijven genieten op de middelenverbintenis.

Bijzondere aandacht moet echter uitgaan naar de kleinste operatoren in de keten, hoewel de voor hen geldende regels over het algemeen soepeler zijn, in tegenstelling tot wat sommigen zeggen of denken. Zo kunnen we de versoepeling vermelden van de verplichtingen inzake voedselwaarde-etikettering voor bepaalde kleine operatoren.

De bestaande begeleidings-, pedagogische en informatiemaatregelen, die vaak onvoldoende bekend

secteurs concernés. Il faut donc s'en prémunir autant que possible.

Le ministre continuera donc, malgré les efforts budgétaires demandés, à veiller à maintenir ce niveau de sécurité alimentaire, encadré par une réglementation équilibrée qui ne laisse aucune place au hasard ou à l'improvisation.

En même temps, et sans préjudice de ce qui précède, sa politique vise à simplifier la vie des entreprises actives de la “fourche à la fourchette”, à leur donner des outils de développement économique et à leur permettre d'évoluer dans un contexte sanitaire favorable, conditions essentielles à une bonne santé économique.

Dans ce cadre, l'objectif du ministre est notamment de faire en sorte que les réglementations belges ne soient pas plus contraignantes que les législations européennes, déjà particulièrement développées pour cette matière, et d'utiliser les mesures d'assouplissement complémentaires quand l'UE le permet aux États membres. Il s'agit d'un point d'attention permanent, notamment pour toute nouvelle législation ou toute adaptation de la législation existante. D'autre part, un exercice d'introduction de simplifications administratives est en cours à l'AFSCA, en étroite collaboration avec les secteurs concernés. En 2015, 89 nouvelles propositions ont ainsi été identifiées et sont en cours d'intégration, comme par exemple des simplifications relatives à l'enregistrement d'activités liées au nettoyage ou à la lutte contre les nuisibles.

Le ministre est résolument convaincu que tous les types d'opérateurs doivent être soutenus pour atteindre ces objectifs de sécurité alimentaire. Il s'agit de permettre le respect des législations en vigueur par ces opérateurs de la manière la plus simple possible.

Ainsi, l'obligation de résultats plutôt que de moyens continuera à être privilégiée pour les entreprises, notamment dans le cadre de la mise en place de leur système d'autocontrôle.

Une attention particulière doit néanmoins être apportée aux plus petits opérateurs de la chaîne. Le ministre attire cependant l'attention sur le fait que les règles qui les concernent, contrairement ce que certains disent ou croient, sont en général plus souples pour eux. Citons par exemple l'assouplissement des obligations d'étiquetage nutritionnel pour certains petits opérateurs.

Souvent trop méconnues, les mesures d'accompagnement, de pédagogie et d'information existantes

zijn, zullen beter onder de aandacht worden gebracht en zullen verder worden ontwikkeld en versterkt, in het bijzonder via de begeleidingscel van de kleine producenten die de minister binnen het FAVV heeft opgericht.

Het doel bestaat erin zo goed mogelijk te antwoorden op de behoeften en de verwachtingen van de producenten op het terrein. Of het nu gaat om, bij wijze van voorbeeld, het dossier van de producenten van rijsttaarten of dat van de aankoopgroeperingen, de verwachtingen van de mensen in het veld werden dit jaar gehoord en er konden oplossingen/vereenvoudigingen worden gevonden in meerdere sectoren, zonder afbreuk te doen aan de voedselveiligheid.

Het doel bestaat er tevens in om, in nauwe samenwerking met de betrokken gewestelijke begeleidingsinstellingen, de producenten nog beter bij te staan. Naast de beroepsfederaties en de *ad-hoc* privéstructuren die al een transversale en geïndividualiseerde begeleiding van de producenten organiseren, kunnen de bevoegde instanties hiervoor ook de nodige extra middelen geven (expertise, wetenschappelijke evaluaties, advies, specifieke opleidingen voor de operatoren,...).

De zichtbaarheid van deze structuur en de toegankelijkheid voor de operatoren zullen binnenkort nog worden verbeterd.

De minister is ervan overtuigd dat die structuur een belangrijk instrument is in het kader van de ontwikkeling van korte ketens en van de lokale handel, die hij in het bijzonder steunt.

Naast die projecten is het ook zeer belangrijk de export van onze landbouw- en agrovoedingsproducten uit te bouwen, vooral dan tegen de achtergrond van de huidige crisis.

De dossiers die het mogelijk maken sanitaire protocollen met derde landen te redigeren en ze vervolgens uit te voeren, zijn vaak bijzonder omslachtig, nemen enorm veel tijd in beslag en vereisen veel werk.

Bovendien bestaat er zowel in België als in de Europese Unie een strategie voor economische ontwikkeling van de betrokken sectoren die sterk steunt op de "grote export".

Volgens de ramingen van FEVIA (Federatie Voedingsindustrie) bedroeg de omzet van de levensmiddelen- en drankenindustrie in 2015 48,1 miljard euro. De Belgische export lag iets onder 24 miljard euro, tegenover 20 miljard voor de import. Aldus hangt de helft

seront mieux mises en valeur et continueront à être développées et renforcées de manière générale, via la cellule d'accompagnement des petits producteurs que le ministre a mise en place au sein de l'AFSCA en particulier.

L'objectif est de pouvoir répondre au mieux aux besoins et aux attentes des producteurs sur le terrain. Ainsi, cette année, que ce soit sur le dossier des producteurs de tartes au riz ou celui des groupements d'achat communs pour ne prendre que ces exemples, les attentes du terrain ont été entendues et des solutions/simplifications ont déjà pu être apportées à plusieurs secteurs et cela sans renoncer à la sécurité alimentaire.

En étroite collaboration avec les organismes d'enca-drement régionaux concernés, l'objectif est aussi de renforcer l'accompagnement des producteurs. Au côté des organisations professionnelles et des structures privées ad hoc qui organisent déjà un accompagnement transversal et individualisé des producteurs, les instances compétentes peuvent apporter des outils supplémentaires nécessaires à cette fin (expertise, évaluations scientifiques, conseils, formations spécifiques pour les opérateurs, ...).

La visibilité de cette structure et l'accessibilité pour les opérateurs vont prochainement encore être améliorés.

Le ministre est convaincu que cette structure est un outil important dans le cadre du développement des circuits courts et du commerce local que je soutiens tout particulièrement.

A côté de ces projets, il est également très important de pouvoir développer nos exportations de produits agricoles et agro-alimentaires, surtout dans le contexte de crise actuel.

Les dossiers qui permettent d'établir des protocoles sanitaires avec les pays tiers et de les mettre en œuvre sont souvent très lourds, prennent énormément de temps et nécessitent beaucoup de travail.

Par ailleurs, tant en Belgique qu'au sein de l'Union européenne, il existe une stratégie de développement économique des secteurs concernés qui s'appuie très fort sur la "grande exportation".

Selon des estimations de la Fédération de la transformation (FEVIA), le chiffre d'affaires de l'industrie des produits alimentaires et des boissons était de 48,1 milliards d'euros en 2015. Par ailleurs, les exportations BE avoisinaient un peu moins de 24 milliards d'euros,

van de omzet van onze agrovoedingsondernemingen af van export.

De minister vestigt er de aandacht op dat het Verenigd Koninkrijk de vierde exportmarkt is van de Belgische levensmiddelenindustrie. De Belgische export naar het Verenigd Koninkrijk was immers goed voor 9,2 % van de totale export, hetzij 2,2 miljard euro. De minister zal de besprekingen over de uitstap van het Verenigd Koninkrijk uit de Europese Unie (BREXIT) dus van nabij volgen om de impact op onze ondernemingen zoveel mogelijk te beperken.

Om dit beleid te kunnen ondersteunen met het onontbeerlijke sanitaire onderdeel, alsook om ons de middelen te verschaffen die met onze ambities sporen, heeft de minister de ontwikkeling verkregen van een project, "Foedex" genaamd, wat staat voor Food-Feed-Export. Dat project heeft concreet vorm gekregen met een bijna verdubbeling van de betrokken diensten dankzij de aanwerving van 13 extra mensen bij het FAVV.

Voorts werd een specifieke website ontwikkeld en werden de programma's voor elektronische certificering versneld.

Ook al slepen de procedures voor de openstelling van exportmarkten lang aan (over het algemeen meerdere jaren) en sorteren ze niet onmiddellijk hun effecten, toch zij opgemerkt dat de sectorale contacten en de bezoeken aan het buitenland werden opgevoerd en in een aantal dossiers veelbelovend zijn.

Tevens werd een *taskforce* "Exportmarkten" opgericht in samenwerking met de FOD Buitenlandse Zaken. Deze *taskforce* omvat de operatoren en de verschillende gewestelijke en federale actoren om de acties met het oog op de aanwending van alle kansen ter bevordering van de export beter te coördineren en te plannen. Het is de bedoeling die *taskforce* te bestendigen.

De strijd tegen voedselverspilling en voedsel fraude wordt dit jaar eveneens een prioriteit. Er werden maatregelen genomen om voedselschenken in alle veiligheid te faciliteren, en die maatregelen zullen ook van kracht blijven. Het gaat bijvoorbeeld om de vereenvoudiging van de traceerbaarheid, zowel voor de schenker als voor de liefdadigheidsinstellingen die de voedseloverschotten verdelen, dan wel om de toelating om verse producten in te vriezen.

Het regeerakkoord voorziet in een optimalisering van de kwaliteit van de openbare diensten.

contre 20 milliards pour les importations. Ainsi, la moitié du chiffre d'affaires de nos entreprises de l'agro-alimentaire dépend de l'exportation.

Le ministre attire l'attention de la commission sur le fait que le Royaume-Uni est le quatrième marché d'exportation de l'industrie alimentaire belge. En effet, les exportations belges vers le Royaume-Uni représentaient 9,2 % des exportations totales, soit 2,2 milliards d'euros. Le ministre suivra donc les discussions sur la sortie du Royaume-Uni de l'Union Européenne (BREXIT) de près afin de limiter tant que possible son impact sur nos entreprises.

En vue de pouvoir venir en appui à cette politique par l'indispensable volet sanitaire et de se donner les moyens de nos ambitions à ce niveau, le ministre a obtenu le développement d'un projet appelé "Foedex" (pour "Food-Feed-Export") qui s'est concrétisé notamment par un quasi doublement des services concernés avec l'engagement de 13 personnes supplémentaires au niveau de l'AFSCA.

Un site internet spécifique a également été développé et les programmes permettant une certification électronique ont été accélérés.

Même si les procédures d'ouverture de marché d'exportation sont longues, de l'ordre de plusieurs années en général et ne permettent pas de ressentir des effets immédiats, on remarque que les contacts sectoriels et les visites à l'étranger se sont multipliées et sont prometteuses dans un certain nombre de dossiers.

Une *Task force* "Marchés d'Exportation" a aussi été créée en collaboration avec le SPF Affaires étrangères. Cette Taskforce réunit les opérateurs et les différents acteurs tant régionaux que fédéraux afin de mieux se coordonner et de planifier les actions en vue d'utiliser toutes les opportunités pour favoriser les exportations. L'objectif est de pérenniser cette Task force.

La lutte contre le gaspillage alimentaire et la fraude alimentaire sera également une priorité cette année. Des mesures en vue de faciliter les dons alimentaires, en toute sécurité, ont été prises et continueront à l'être. Il s'agit par exemple de la simplification des règles de traçabilité aussi bien pour le donateur que pour les organisations caritatives qui redistribuent les excédents alimentaires ou l'autorisation de congeler des produits frais.

L'accord du Gouvernement prévoit une optimisation de la qualité des services publics.

In die context loopt er een fusieproject tussen het WIV en het CODA – twee wetenschappelijke instellingen met talrijke synergieën –, dat eind 2017 rond zou moeten zijn. De nieuwe instelling heet “Sciensano”.

Daarnaast werd beslist een organisatorische herstructurering van de buitendiensten van het FAVV door te voeren om de doeltreffendheid te vergroten, met vrijwaring van de vereiste expertise binnen elk team. Zo zal het Agentschap in de toekomst werken met grotere controle-eenheden. Bij de verwezenlijking van een en ander werd voor ogen gehouden dat de aan de burgers geleverde diensten en de toegankelijkheid voor de operatoren gehandhaafd dienen te blijven.

Zoals al het geval is geweest sinds het aantreden van deze regering zal de minister zeer waakzaam blijven voor dierziekten en voor het gevaar dat organismen die schadelijk zijn voor planten en plantaardige producten opduiken of opnieuw opduiken. Momenteel is grote waakzaamheid geboden nadat vorig jaar in Frankrijk bij schapen opnieuw blauwtong is uitgebroken en in Europa heel recent opnieuw vogelgriep.

De bestrijdingsplannen en de sanitaire *ad-hoc*-programma's zoals de vaccinatiecampagne tegen blauwtong, zullen worden behouden of verder worden aangepast dan wel uitgebouwd. De maatregelen ter bestrijding van de vogelgriep zullen systematisch worden aangepast op grond van de geüpdatete epidemiologische gegevens.

De strijd tegen antibioticaresistentie en voor de vermindering van het antibioticagebruik in de Belgische veehouderijen zal in 2017 worden opgevoerd.

Dankzij de oprichting van het AMCRA en zijn werkzaamheden kon het antibioticaverbruik in de veehouderijen al fors worden teruggedrongen, maar er is nog meer nodig. Deze commissie heeft dat onderwerp al meermaals besproken.

Concreet zal een nieuwe wetgeving het volgende bewerkstelligen:

1/ de behandelingen met antibiotica van dieren die bedoeld zijn voor de voedselketen, moeten worden genoteerd in een register dat op het bedrijf aanwezig is;

2/ de dierenarts moet de gegevens inzake het antibioticagebruik voor de doelsoorten invoeren in een nieuwe databank, de zogenaamde Sanitel Med. Deze gegevens kunnen vervolgens worden gebruikt om op een

Dans ce contexte, un projet de fusion entre l'ISP et le CERVA, deux Institutions scientifiques ayant de nombreuses synergies, est en cours et devrait aboutir fin 2017. Le nouvel institut se nomme “Sciensano”.

D'autre part, une restructuration de l'organisation des services extérieurs de l'AFSCA a été décidée dans le but d'augmenter l'efficacité tout en préservant toute l'expertise nécessaire au sein de chaque équipe. Ainsi, à l'avenir, l'Agence travaillera avec des unités de contrôle de plus grande taille. Cet exercice a été réalisé en gardant à l'esprit la préservation du service fourni aux citoyens et l'accessibilité pour les opérateurs.

Comme cela a été le cas depuis la mise en place du Gouvernement, le ministre maintiendra une vigilance élevée par rapport aux risques d'émergence ou de réémergence d'organismes nocifs pour les plantes et les produits à base de plantes et en matière de maladies animales. A ce sujet, une grande vigilance est actuellement de mise à la suite de la réapparition de la fièvre catarrhale ovine en France l'année dernière et de la grippe aviaire en Europe tout récemment.

Les plans de lutte et des programmes sanitaires ad hoc, tels la campagne de vaccination contre la fièvre catarrhale ovine, continueront à être maintenus, adaptés ou développés. Les mesures de lutte contre la grippe aviaire seront systématiquement adaptées en fonction des données épidémiologiques actualisées.

Une lutte renforcée contre la résistance aux antibiotiques et la diminution de leur utilisation dans les élevages va être mise en place dans les élevages belges en 2017.

La mise en place de l'AMCRA et son travail a déjà permis de réduire fortement la consommation des antibiotiques dans les élevages. Il est cependant nécessaire d'aller plus loin. La commission a déjà débattu de ce sujet à plusieurs reprises.

Concrètement, une nouvelle législation permettra:

1/ L'inscription obligatoire dans un registre à l'exploitation des traitements administrés aux animaux producteurs de denrées alimentaires, comme l'exige d'ailleurs l'Europe;

2/ L'obligation pour le vétérinaire de transmettre les données d'utilisation des antibiotiques pour les espèces cibles dans une nouvelle banque de données appelée Sanitel Med. Ces données pourront ensuite être utilisées

alomvattende en veel nauwkeuriger manier na te gaan welke antibiotica in de veehouderijen worden gebruikt en in welke hoeveelheden. Tevens zullen ze kunnen worden aangewend in het kader van een *benchmarking* tussen veehouders en tussen dierenartsen;

3/ het gebruik van zogenaamde “kritische” antibiotica, waarmee wordt aangegeven dat het gebruik ervan in de humane geneeskunde en de diergeneeskunde kritisch is, zal fors worden ingeperkt en zal worden onderworpen aan voorafgaande tests.

De conclusie is dat het gebruik van antibiotica in de diergeneeskunde nog strikter zal worden geregeld en – wat de kritische antibiotica betreft – zelfs fors zal worden beperkt; het gebruik ervan zal nauwkeurig kunnen worden gemeten.

Deze bepalingen werden uitgewerkt in overleg met de betrokken sectoren en besturen, alsook met de eveneens bevoegde minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid.

De bescherming van de bijengezondheid zal een prioritair aandachtspunt blijven. Naast de onderzoeksprojecten ter zake heeft het FAVV het voorbije najaar een nieuw programma opgestart om de bijensterfte in België op te volgen (“*Healthy Bee*”); dat programma zal de volgende jaren worden voortgezet.

In overleg met de andere bevoegde federale ministers, alsook met de bijenteeltsector en de diergeneeskundige sector, wordt bovendien momenteel de laatste hand gelegd aan een project voor diergeneeskundige bedrijfsbegeleiding om de strijd tegen varroase, de belangrijkste bijenziekte, op te voeren.

Al deze verschillende maatregelen zullen deel uitmaken van een nieuw federaal bijenplan dat vanaf het voorjaar van 2017 zal worden toegelicht.

Een ander plan waaraan de minister veel belang hecht, is het Federaal Reductieprogramma voor pesticiden (FRPP). Momenteel wordt het nieuwe programma voor 2018-2022 uitgewerkt, dat begin 2017 door de burgers zal kunnen worden ingekeken.

Het betreft een ambitieus plan met consumentgerichte maatregelen, zoals onderzoeken naar residuen van pesticiden en de gecumuleerde effecten ervan, maatregelen bedoeld voor de bewoners in de buurt van landbouwgrond, onder meer om ze te beschermen tegen de drift van met een stuifspoeier verspreide fytofarmaceutische producten, maatregelen die de landbouwers helpen om de hoeveelheden van de gebruikte producten te beperken, met name via een betere etikettering van

pour évaluer de manière globale et beaucoup plus précise quels antibiotiques sont utilisés dans les élevages et en quelle quantité. Elles pourront également être utilisées dans le cadre de benchmarking entre éleveurs et entre vétérinaires;

3/ L'utilisation d'antibiotiques qualifiés de “critiques”, c'est-à-dire d'utilisation critique en médecine vétérinaire et humaine, sera fortement limitée et conditionnée à la réalisation de tests préalables.

En conclusion, l'utilisation des antibiotiques en médecine vétérinaire sera encore plus fortement encadrée, voir fortement limitée pour les antibiotiques critiques, et leur utilisation pourra être mesurée précisément.

Ces dispositions ont été élaborées en concertation avec les secteurs et administrations concernés, de même qu'avec la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, également compétente.

La protection de la santé des abeilles continuera d'être une priorité. À côté de projets de recherche qui y sont consacrés, un nouveau programme de surveillance de la mortalité des abeilles en Belgique a été lancé cet automne par l'AFSCA (“*Healthy Bee*”) et sera maintenu dans les prochaines années.

De plus, et en concertation avec les autres ministres fédéraux compétents et avec les secteurs apicoles et vétérinaires, un projet de guidance vétérinaire pour améliorer la lutte contre la varroase, l'ennemi numéro un des abeilles, est en phase finale d'élaboration.

Ces différentes mesures feront partie du nouveau plan fédéral “abeilles” qui sera présenté dès le printemps 2017.

Un autre plan qui tient à cœur du ministre est le Programme Fédéral de Réduction des Pesticides (PFRP). Le nouveau programme 2018-2022 est en cours d'élaboration et sera soumis à la consultation du public début 2017

Il s'agit d'un plan ambitieux comprenant des mesures destinées aux consommateurs, comme par exemple des études sur les résidus de pesticides et leurs effets cumulés; des mesures destinées aux habitants afin notamment de les protéger des dérives des pulvérisations des produits phytopharmaceutiques; des mesures aidant les agriculteurs à limiter les quantités de produits utilisés via notamment un meilleur étiquetage des produits et la création de check-listes pour choisir

de producten en het opstellen van checklists om de stuifspoeiers te kiezen, en tot slot een betere toegang tot de database *Fytoweb* voor de niet-professionele gebruikers, waarbij onder meer duidelijk wordt aangegeven wat wordt bedoeld met “biopesticiden” en met “producten met een laag risico”; aldus kan de niet-professionele gebruiker makkelijk worden geïnformeerd over de hem geboden oplossingen en kan hij een keuze maken op grond van zijn inzichten.

Tot slot zal het FAVV natuurlijk blijven waken over onze voedselveiligheid, waaronder ook de gezondheid van dier en plant ressorteert. Het FAVV zal deze taak blijven vervullen, ondanks het feit dat de tenuitvoerlegging van de begrotingsmaatregelen van de regering, waartoe het FAVV net zoals de andere departementen bijdraagt, een bijkomende en complexe uitdaging vormt.

De minister heeft in maart 2015 het *business plan* van het FAVV goedgekeurd; in dat verband heeft hij er uiteraard op toegezien dat dat plan de voormelde beleidsbeginselen bevat. Het betreft een stappenplan dat de krijtlijnen uittekent van de werkzaamheden van het FAVV tot in 2017.

II. — BESPREKING

A. Betogen van de leden

De heer Daniel Senesael (PS) stelt tevreden vast dat het antibioticagebruik, dat in 2014 ongekende hoogtes had bereikt, nu in dalende lijn gaat.

Inzake de veiligheid van de voedselketen bevat de beleidsnota niet zoveel nieuwigheden. Op te merken valt dat het FAVV op het vlak van de uitvoer streeft naar een nauwe samenwerking met de deelstaten. Het is lovenswaardig dat het Agentschap oog heeft voor de kleine producenten, ook al blijven de voorgestane maatregelen vaag. De fusie van het CODA en het WIV is een goede zaak, al zij opgemerkt dat deze beslissing al door de vorige regering werd genomen.

De beleidsnota blijft vaag over de fusie van het FAVV en DG4 van de FOD Volksgezondheid. Aan welke denkpijsten geeft de minister de voorkeur?

In dat verband werd in de conclusies van de parlementaire onderzoekscommissie “dioxine” aanbevolen de FOD Volksgezondheid met het normatieve aspect te belasten, en het FAVV met het toezicht. Bij een nieuwe structuurwijziging is het belangrijk die aanbeveling in het achterhoofd te houden.

les pulvérisateurs; et enfin une amélioration de l'accès à la base de données Phytoweb pour les utilisateurs amateurs avec notamment une identification claire des produits “Biopesticides” et des produits à faible risque afin que l'utilisateur amateur puisse facilement être informé des solutions qui se présentent à lui et faire le choix en fonction de ses convictions.

Enfin, l'AFSCA continuera bien entendu son travail de veille sur notre sécurité alimentaire, dont la santé animale et végétale. Cette mission pourra continuer malgré le défi supplémentaire et complexe que constitue la mise en œuvre des mesures budgétaires du gouvernement auxquelles elle contribue comme les autres départements.

Le ministre a approuvé son business plan en mars 2015 en veillant bien entendu à ce que les principes évoqués concernant la politique en la matière y soient bien présents. Il s'agit là d'une feuille de route qui balisera son travail jusqu'en 2017.

II. — DISCUSSION

A. Interventions des membres

M. Daniel Senesael (PS) constate qu'après une hausse inédite en 2014, la consommation d'antibiotiques est en diminution, ce dont il peut se réjouir.

En matière de sécurité de la chaîne alimentaire, la note de politique ne contient pas énormément de nouveautés. On peut noter le souci de l'AFSCA de travailler en étroite collaboration avec les entités fédérées en matière d'exportation. L'attention pour les petits producteurs est appréciable même si les mesures préconisées restent vagues. On peut se réjouir de la fusion entre le Cerva et l'ISP, bien que cette fusion ait déjà été décidée par le précédent gouvernement.

La note reste vague en ce qui concerne la fusion entre l'AFSCA et la DG4 du SPF Santé publique. Quelles sont les pistes privilégiées par le ministre?

A cet égard, les conclusions de la commission d'enquête sur la dioxine préconisaient de laisser l'aspect normatif au sein du SPF Santé publique et de confier le contrôle à l'AFSCA. Il est important de s'en souvenir si on veut, à nouveau changer les structures.

De heer Senesael dankt de minister dat hij de financiële middelen van het fonds ter bestrijding van vogelgriep heeft opgetrokken. Men zal moeten afwachten of die zullen volstaan.

De spreker wil weten of de minister van plan is te besparen in de sanitaire fondsen, in het licht van de beslissing de bijdragen van de runderen- en de varkenssector te verlagen of zelfs te schrappen ingevolge de crisis in de melksector en de varkensvleessector.

Welke vooruitzichten hebben de sanitaire fondsen in het kader van de aan de gang zijnde beraadslaging over de structuur, als men weet dat het beheer van die fondsen ressorteert onder de FOD terwijl het boekhoudkundig beheer en de facturatie in handen zijn van het FAVV?

De minister heeft van bij zijn aantreden aangekondigd dat hij zou voorzien in een kadaster van dierenartsen. Wat is de stand van zaken in dat verband?

Mevrouw Anne Dedry (Ecolo-Groen) vraagt nadere verduidelijking over de vier wetenschappelijke studies uit 2016 in het kader van de begeleidingsstructuur van het FAVV voor de kleinere producenten. De studie over de rijsttaarten heeft ruimschoots de media gehaald. Over welke andere studies gaat het?

De beleidsnota rept over bijkomende budgettaire middelen en aanwervingen, zonder concreet te worden. Over hoeveel bijkomende middelen en aanwervingen gaat het telkens? De beleidsnota heeft het over 1,5 miljoen euro voor snellere procedures en efficiëntiewinst. Zijn dit bijkomende middelen voor het FAVV, of betreft het een loutere verschuiving binnen de aan het agentschap toegekende budgetten?

De beleidsnota en de toelichting van de minister bevatten positieve punten over de strijd tegen voedselverspilling en -fraude. Er worden evenwel weinig concrete maatregelen vermeld in de strijd tegen de voedsel fraude. Kan de minister dit nader toelichten? Eenzelfde vraag tot nadere verduidelijking betreft het sanitair beleid inzake planten.

Welk doel wordt beoogd met de aangekondigde fusiebeweging tussen de beide wetenschappelijke instellingen Wetenschappelijk Instituut Volksgezondheid (WIV) en het Centrum voor Onderzoek in Diergeneeskunde en Agrochemie (CODA) in 2017? Wat worden de prioriteiten van het nieuwe instituut, "Sciensano" genaamd?

De beleidsnota herhaalt de in eerdere beleidsnota's aangekondigde plannen tot een reorganisatie van de

M. Senesael remercie le ministre d'avoir augmenté les moyens du fonds de lutte contre la grippe aviaire. Il faudra voir s'ils seront suffisants.

Des économies sont-elles prévues dans les fonds sanitaires sachant déjà qu'il a été décidé de diminuer, voire de supprimer les cotisations des secteurs bovin et porcin en raison de la crise dans le secteur du lait et de la viande de porc?

Quelles sont les perspectives pour les fonds sanitaires dans le cadre de la réflexion en cours sur la structure, sachant que la gestion des fonds relève du SPF tandis que la gestion comptable et la facturation sont assurées par l'AFSCA?

Depuis son entrée en fonction, le ministre annonce un cadastre des vétérinaires. Quel est l'état d'avancement de ce projet?

Mme Anne Dedry (Ecolo-Groen) demande des précisions au sujet des quatre études scientifiques menées en 2016 dans le cadre de la structure d'accompagnement de l'AFSCA pour les petits producteurs. L'étude sur les tartes au riz a été largement évoquée par les médias. De quelles autres études s'agit-il?

La note de politique générale fait mention de moyens et d'engagements supplémentaires, sans donner de détails concrets. De quels moyens budgétaires et de combien d'engagements supplémentaires s'agit-il dans chaque cas? La note de politique générale fait état d'un montant de 1,5 million d'euros pour accélérer les procédures et réaliser un gain d'efficacité. S'agit-il de moyens supplémentaires pour l'AFSCA ou d'un simple glissement au sein des budgets alloués à l'agence?

La note de politique générale et l'exposé du ministre contiennent des points positifs sur la lutte contre le gaspillage alimentaire et la fraude alimentaire. Le ministre pourrait-il préciser ce point? Une même demande de précisions concerne la politique sanitaire en matière de végétaux.

Quel est le but poursuivi par le projet annoncé de fusion, en 2017, entre les deux institutions scientifiques que sont l'Institut scientifique de Santé publique (ISP) et le Centre d'étude et de recherches vétérinaires et agrochimiques (CERVA)? Quelles seront les priorités du nouvel institut, dénommé "Sciensano"?

La note de politique générale revient sur les projets de réorganisation des services de santé annoncés

gezondheidsdiensten: “een denkoefening [...] over een mogelijke reorganisatie en/of optimalisering van de diensten van de FOD Volksgezondheid en het FAVV inzake de veiligheid van de voedselketen (waaronder dieren- en plantengezondheid).” (DOC 54 2111/015, p. 26) Wat is hierover in de loop van 2016 gerealiseerd? De spreker benadrukt de bezorgdheid van haar fractie dat het FAVV geen landbouwbevoegdheid wordt.

De spreekster is tevreden met het aangekondigde en gerealiseerde beleid inzake antibioticagebruik. Terecht spreekt de nota ook over het probleem van de bijenpopulatie en wordt er een budget vrijgemaakt. Welke kalender stelt de minister hierbij voorop? Er dient rekening te worden gehouden met de hoorzittingen van oktober 2016 in de commissie voor de Volksgezondheid, het Leefmilieu en de Maatschappelijke Hernieuwing in het kader van de parlementaire besprekingen van het wetsvoorstel tot invoering van een verbod op het op de markt brengen van biociden en gewasbeschermingsmiddelen die actieve stoffen van de familie der neonicotinoïden bevatten (DOC 54 1130/001).

Ten slotte drukt de spreekster haar bezorgdheid uit over de gevolgen van de door de regering gehanteerde budgettaire “kaasschaaf”. De werkmiddelen van het FAVV zullen volgens de begrotingstabellen al zeker tot 2020 stelselmatig blijven dalen.

Mevrouw Renate Hufkens (N-VA) stemt in met de beleidskeuze van de regering om de Belgische reglementeringen niet strenger te maken dan de Europese wetgeving. Het FAVV moet inderdaad een begeleidende en educatieve rol vervullen voor de kleinere producenten.

Mevrouw Hufkens wil net als de vorige spreekster meer informatie over de wetenschappelijke studies uit 2016.

Het effect van de reeds genomen maatregelen tegen voedselverspilling is bij uitstek moeilijk te meten. Hoe kan de minister dan evalueren over de effectiviteit van het beleid ter zake? De beleidsnota zou ook duidelijker kunnen zijn met betrekking tot de voedsel fraude.

Voedselexport is een belangrijk marktsegment, met name in Vlaanderen. In sommige sectoren vertegenwoordigt de export tot 80 % van de omzet. De export wordt sinds 2014 getroffen door de Russische economische sancties. Welke concrete maatregelen ter ondersteuning zijn hierop gevolgd, met name in de zoektocht naar nieuwe afzetmarkten en door de exportdienst van het FAVV?

dans de précédentes notes de politique générale: “une réflexion [...] pour une éventuelle réorganisation et/ou optimisation des services du SPF Santé publique et de l’AFSCA liés à la sécurité de la chaîne alimentaire (dont la santé animale et végétale).” (DOC 54 2111/015, p. 26). Quelles ont été les réalisations en la matière en 2016? L’intervenante souligne l’inquiétude de son groupe, qui tient à ce que l’AFSCA ne devienne pas une compétence agricole.

L’intervenante se félicite de la politique annoncée et réalisée en matière d’utilisation des antibiotiques. La note évoque également à juste titre le problème de la population des abeilles et prévoit un budget. Quel calendrier le ministre prévoit-il à cet égard? Il convient de tenir compte des auditions organisées en octobre 2016 en commission de la Santé publique, de l’Environnement et du Renouveau de la Société dans le cadre de l’examen de la proposition de loi visant à interdire la mise sur le marché des biocides et des produits phytopharmaceutiques contenant des substances actives de la famille des néonicotinoïdes (DOC 54 1130/001).

Enfin, l’intervenante se dit préoccupée par les effets de la “râpe à fromage” budgétaire maniée par le gouvernement. Selon les tableaux budgétaires, les moyens de fonctionnement de l’AFSCA diminueront systématiquement, certainement jusqu’en 2020.

Mme Renate Hufkens (N-VA) souscrit au choix politique du gouvernement de veiller à ce que les réglementations belges ne soient pas plus contraignantes que les exigences de la législation européenne. L’AFSCA doit en effet avoir un rôle d’accompagnement et d’éducation vis-à-vis des petits producteurs.

À l’instar de l’intervenante précédente, Mme Hufkens demande un complément d’informations à propos des études scientifiques de 2016.

L’effet des mesures déjà prises pour lutter contre le gaspillage alimentaire est par définition difficile à mesurer. Comment le ministre peut-il dès lors évaluer l’efficacité de la politique menée en la matière? La note de politique générale pourrait également être plus claire concernant la fraude alimentaire.

L’exportation de denrées alimentaires est un segment de marché important, notamment en Flandre. Dans certains secteurs, l’exportation représente 80 % du chiffre d’affaires. Depuis 2014, l’exportation est frappée par les sanctions économiques russes. Quelles mesures concrètes de soutien ont été prises en réaction, notamment dans le cadre de la recherche de nouveaux marchés et par le service d’exportation de l’AFSCA?

Mevrouw Karin Jiroflee (sp.a) ziet weinig vernieuwende elementen in de beleidsnota, wanneer vergeleken met de voorgaande jaren. De spreker verlangt specifieke cijfers en intenties met betrekking tot de fusie die moet leiden tot het instituut “Sciensano”: hoeveel wil de regering besparen, zullen er minder medewerkers zijn? Met welk doel moet er een reorganisatie komen tussen het FAVV en de diensten van de FOD Volksgezondheid?

Inzake het antibioticabeleid vraag mevrouw Jiroflée naar eventuele concrete resultaten sinds de ondertekening op 30 juni 2016 van de overeenkomst tussen de bevoegde ministers en de betrokken partijen “inzake de formele doelstelling van een vermindering van het gebruik van antibiotica”.

De heer Michel de Lamotte (cdH) herinnert eraan dat het FAVV niet enkel een controledienst is, maar ook een dienst voor de begeleiding van de producenten. Het is in dit opzicht primordiaal om voor die producenten een begeleidingsbeleid te ontwikkelen, de administratieve vereenvoudiging voort te zetten en opleidingen te plannen. De kleine producenten, die bijzondere aandacht verdienen, mogen niet uit de boot vallen. De opgerichte begeleidingsstructuur speelt derhalve op een reële behoefte in. Hoewel hoe dan ook moet worden gezorgd voor een veilige voedselketen, moet tevens rekening worden gehouden met het feit dat de kleine producenten niet onder dezelfde voorwaarden werken als de grote industriële productiebedrijven. Wat vinden de kleine producenten van de opgerichte begeleidingsstructuur? Is die structuur wel een gepast antwoord op hun vragen? Welke praktische hulp op het terrein stelt hen in staat om een maximale voedselveiligheid in hun sector te handhaven? De heer de Lamotte juicht de begeleidende aanpak van het FAVV toe, omdat die meer vruchten afwerpt dan controle of straffen.

De spreker verwijst naar bladzijde 23 van de beleidsnota (DOC 54 2111/015), die verduidelijkt dat voor de bedrijven de voorkeur zal blijven uitgaan naar de resultaatsverbintenis veeleer dan naar de middelenverbintenis, met name in het kader van de invoering van hun autocontrolesysteem. De meting van de resultaten is echter niet steeds objectief. De heer de Lamotte citeert het voorbeeld van de meting van listeria in boter. Hij herinnert eraan dat het FAVV een boerderij in de provincie Luxemburg heeft gecontroleerd en de vernietiging van de productie heeft bevolen. Bij controle door een andere operator bleek dat de boter op basis van rauwe melk geen listeria bevatte. Dit bewijst dat de kleine producenten en de ambachtslieden zich moeilijk tegen alle risico's kunnen indekken.

Mme Karin Jiroflee (sp.a) relève dans la note de politique générale peu d'éléments innovants par rapport aux années précédentes. L'intervenante souhaiterait pouvoir disposer de chiffres spécifiques et connaître les intentions du ministre en ce qui concerne la fusion qui doit conduire à la création de l'institut “Sciensano”: combien le gouvernement compte-t-il économiser et va-t-on réduire le nombre de collaborateurs? Quel est l'objectif de la réorganisation projetée entre l'AFSCA et les services du SPF Santé publique?

Mme Jiroflée demande ensuite, en ce qui concerne la politique antibiotique, quels sont les résultats concrets qui ont éventuellement été engrangés depuis la signature, le 30 juin 2016, de la convention “autour d'un objectif formel de réduction d'utilisation des antibiotiques” conclue entre les ministres compétents et les parties prenantes.

M. Michel de Lamotte (cdH) rappelle que l'AFSCA est non seulement un organe de contrôle mais aussi un organe d'accompagnement des producteurs. A cet égard, il est primordial de développer une politique d'accompagnement des producteurs, de poursuivre la simplification administrative et de prévoir des formations. Il ne faut surtout pas oublier les petits producteurs qui méritent une attention particulière. La mise en œuvre de la structure d'accompagnement répond donc à un réel besoin. Bien qu'il faille tenir compte des impératifs de sécurité de la chaîne alimentaire, il faut également tenir compte du fait que les petits producteurs ne travaillent pas dans les mêmes conditions que les grandes entreprises de production industrielle. Que pensent les petits producteurs de la structure d'accompagnement mise en place? Répond-elle bien à leurs interrogations? Quelles sont les aides pratiques sur le terrain qui leur permettent de maintenir une sécurité alimentaire maximale dans leur secteur? M. de Lamotte soutient l'AFSCA dans cette démarche d'accompagnement qui est bien plus porteuse qu'une démarche de contrôle ou de sanctions.

L'orateur se réfère à la page 23 de la note de politique générale (DOC 54 2111/015) qui précise que l'obligation de résultats plutôt que de moyens continuera à être privilégiée pour les entreprises, notamment dans le cadre de la mise en place de leur système d'autocontrôle. Or, la mesure des résultats n'est pas toujours objective. M. de Lamotte cite l'exemple de la mesure de la listeria dans le beurre. Il rappelle que l'AFSCA a contrôlé une ferme dans la province de Luxembourg et a ordonné la destruction de la production. Il est apparu, après contrôle par un autre opérateur, qu'il n'y avait pas de listeria dans le beurre au lait cru. Cela prouve que les petits producteurs et les artisans peuvent difficilement se prémunir de tous les risques.

De heer Lamotte vraagt of het FAVV zijn normen juist en soepeler zal maken zodat de kleine producenten hun economische activiteit kunnen handhaven.

De spreker is opgetogen over de specifieke opleidingen die het FAVV voor het personeel van de liefdadigheidsinstellingen zal organiseren in het kader van de strijd tegen de voedselverspilling en van de maatregelen om voedseldonaties te faciliteren. Hij vraagt welke concrete maatregelen de minister voor 2017 overweegt in de strijd tegen de voedselverspilling.

De minister kondigde twee jaar geleden in zijn beleidsnota aan dat de laatste hand werd gelegd aan een kadaster van dierenartsen. Voorts zou hij de initiatieven ter voorkoming van een tekort aan dierenartsen in landelijke gebieden en eventuele lacunes inzake epidemiologische bewaking verder uitwerken. Deze beleidsnota verduidelijkt dat de initiatieven met het oog op de vorming van een kadaster van het beroep zullen worden voortgezet. Welke maatregelen werden in 2016 genomen om deze doelstelling te bereiken? Is er nog steeds een tekort aan dierenartsen in landelijke gebieden en welke maatregelen zal de minister nemen om dat tekort weg te werken?

Op bladzijde 30 van de beleidsnota staat dat er een “instrument” komt om de werking van het FAVV te evalueren en indien nodig aan te passen, meer bepaald wat de bemiddelingsdienst van het FAVV betreft. Over welk instrument gaat het? Welke criteria worden gehanteerd om de werking van het FAVV in deze materie te evalueren?

Het budget van de dotatie van het FAVV daalt, maar het budget voor personeelskosten, werkingskosten en informaticakosten in het kader van het beheer van het grondstoffenfonds stijgt. De forfaitaire niet-belastbare bijdragen zullen meer dan verdubbelen. Met wat stemmen die bijdragen overeen? Wat is de verklaring voor deze stijging? Heeft het fonds meer opdrachten dan in het verleden?

De heer Lamotte vraagt ten slotte welke hervormingsopties de minister, in samenwerking met zijn ambtgenoot van Volksgezondheid, voor het FAVV kiest om de veiligheid van de voedselketen te verbeteren. Zal de minister de belangenverklaringen van de deskundigen van het Wetenschappelijk Comité van het FAVV bekendmaken in het kader van deze eventuele hervorming, in navolging van andere instanties zoals het EFSA (*European Food Safety Agency*).

M. de Lamotte demande si l'AFSCA va revoir ses normes en vue de les rendre plus justes et plus souples afin que les petits producteurs puissent maintenir leur activité économique.

En ce qui concerne la lutte contre le gaspillage alimentaire et les mesures en vue de faciliter les dons alimentaires, l'orateur se réjouit des formations spécifiques organisées par l'AFSCA pour le personnel des organisations philanthropiques. Il demande quelles sont les mesures concrètes envisagées par le ministre en 2017 pour poursuivre la lutte contre le gaspillage alimentaire.

Il y a deux ans, le ministre annonçait dans sa note de politique qu'un cadastre des vétérinaires était en cours de finalisation et qu'il allait poursuivre les initiatives prises en vue de prévenir le manque de vétérinaires dans les zones rurales et d'éventuelles lacunes en matière d'épidémiologie-surveillance. La présente note de politique précise que les initiatives prises notamment en vue d'établir un cadastre de la profession seront poursuivies. Quelles mesures ont été prises en 2016 pour atteindre cet objectif? La question du manque de vétérinaires dans les zones rurales est-elle toujours d'actualité et quelles mesures compte prendre le ministre pour y remédier?

A la page 30 de la note, il est indiqué, en ce qui concerne le médiateur de l'AFSCA, qu'un “outil” servira également à évaluer la performance de l'AFSCA et à faire des ajustements éventuels. De quel outil s'agit-il? Sur base de quels critères la performance de l'AFSCA en cette matière sera-t-elle évaluée?

Le budget de la dotation de l'AFSCA diminue mais le budget pour la gestion du fond des matières premières augmente en ce qui concerne les frais de personnel, les frais de fonctionnement et les frais informatiques. En outre, les indemnités forfaitaires non imposables font plus que doubler. A quoi correspondent ces indemnités? Comment expliquer cette augmentation? Le fond a-t-il plus de missions que par le passé?

Enfin, M. de Lamotte demande quelles sont les options retenues par le ministre, en collaboration avec sa collègue de la Santé publique, pour une réforme de l'AFSCA en vue de renforcer la sécurité de la chaîne alimentaire. Dans le cadre de cette éventuelle réforme, le ministre entend-il publier les déclarations d'intérêts des experts du comité scientifique de l'AFSCA, comme le font d'ailleurs d'autres instances, comme, par exemple, l'EFSA (*European Food Safety Agency*).

Mevrouw Yoleen Van Camp (N-VA) benadrukt het belang van de reeds gerealiseerde maatregelen inzake het gebruik van antibiotica bij dieren, zeker het gebruik van kritische antibiotica. Meer bepaald is er de nakende verplichting de gegevens, inzake het gebruik van antibiotica in het kader van de dierengeneeskunde in elk betrokken bedrijf, te verzenden naar de gegevensbank "Sanitel Med".

De spreekster steunt de beleidskeuze om de Belgische producenten niet te confronteren met strengere dan de Europese regelgeving. *Mevrouw Van Camp* wijst hierbij wel op de problematiek van de omzetting in Belgische wetgeving van het Europese beleid inzake allergenenwetgeving voor niet-voorverpakte levensmiddelen. Het koninklijk besluit ter zake dateert reeds van 12 augustus 2014 en volgde op de Verordening 1169/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2011 betreffende de verstrekking van voedselinformatie aan consumenten. Er is inzake de toepassing van de allergenenwetgeving nog ruimte voor verbetering in België, zonder de producenten daarbij met bijkomende administratieve lasten op te zadelen. Mensen die bewust met hun voeding willen omgaan, bijvoorbeeld diabetici, zullen gebaat zijn bij een betere opvolging van de wetgeving.

Mevrouw Ine Somers (Open Vld) benadrukt de hoge veiligheidsgraad die de Belgische voedingsproducenten weten te realiseren, niettegenstaande de overwegend intensieve landbouwtechnieken. De spreker steunt het beleid tegen de voedsel fraude, net als het gelijke speelveld tussen Belgische en buitenlandse producenten door niet voorbij de Europese regelgeving te willen gaan. Inzake voedselverspilling vraagt mevrouw Somers naar het succes van de aangeboden opleidingen van het FAVV. Zullen deze opleiding in de toekomst blijven bestaan? Wordt er voorzien in een uitzondering voor politie- en blindengeleidehonden op het verbod op import en export van jonge honden onder de 15 weken? Er zou immers een tekort aan politiehonden dreigen.

De vaccinatie tegen blauwtong blijft voorlopig vrijwillig. Toch komen de ziektehaarden vanuit Frankrijk in de buurt van de Belgische grens. Dringt een verplichte vaccinatie zich niet op? Hoe zal de Belgische overheid reageren op de door het Europees Hof geëiste terugvordering van de vroegere tests op BSE van veehouders en slachthuizen?

Mme Yoleen Van Camp (N-VA) souligne que d'importantes mesures ont déjà été mises en œuvre au niveau de l'utilisation d'antibiotiques chez les animaux, en particulier pour ce qui est des antibiotiques critiques. Elle rappelle à cet égard que l'obligation de communiquer à la banque de données "Sanitel Med" les informations relatives à la consommation d'antibiotiques à usage vétérinaire dans chaque entreprise concernée sera bientôt imposée.

L'intervenante soutient le choix politique qui consiste à ne pas confronter les producteurs belges à une réglementation plus sévère que celle imposée par l'Europe. *Mme Van Camp* attire à cet égard l'attention sur la question de la transposition en droit belge de la politique européenne en matière d'allergènes pour les denrées alimentaires non préemballées. L'arrêté royal y afférent date déjà du 12 août 2014. Il a été pris à la suite du règlement 1169/2011 du Parlement européen et du Conseil du 25 octobre 2011 concernant l'information des consommateurs sur les denrées alimentaires. L'application de la législation belge sur les allergènes pourrait encore être améliorée, sans que les producteurs se voient pour autant imposer des charges administratives supplémentaires. Les personnes qui font attention à leur alimentation, comme les diabétiques, ont tout intérêt à ce qu'un meilleur suivi de la législation soit mis en place.

Mme Ine Somers (Open Vld) attire l'attention sur le niveau de sécurité élevé que parvient à atteindre l'industrie alimentaire belge, malgré l'application de techniques agricoles principalement intensives. L'intervenante soutient la politique proposée en matière de fraude alimentaire, ainsi que la volonté de mettre les producteurs belges sur un pied d'égalité avec les producteurs étrangers en n'imposant pas de normes plus strictes que la réglementation européenne. *Mme Somers* demande ensuite si les formations proposées par l'AFSCA en matière de gaspillage d'aliments ont eu du succès. Ces formations seront-elles maintenues à l'avenir? Une exception à l'interdiction d'importer ou d'exporter de jeunes chiens âgés de moins de 15 semaines est-elle prévue pour les chiens policiers et les chiens guides pour aveugles? En effet, on serait actuellement face à un risque de pénurie de chiens policiers.

La vaccination contre la maladie de la langue bleue reste optionnelle pour le moment. Or, les foyers infectieux qui se situent en France se rapprochent de la frontière belge. Une vaccination obligatoire ne s'impose-t-elle pas? Comment les autorités belges réagiront-elles à l'obligation imposée par la Cour européenne de demander le remboursement des tests ESB effectués dans le passé auprès des éleveurs et des abattoirs?

Mevrouw Somers vraagt een nauwgezette opvolging van de resultaten van het beleid inzake het gebruik van antibiotica. Met betrekking tot de bijenpopulatie waarschuwt de spreker voor een mogelijke overlapping met het Vlaamse actieplan van de bevoegde Vlaamse minister voor de periode 2017-2018. Wat zal er gebeuren om tot meer coördinatie met de gefedereerde entiteiten te komen? Zal het bijenplan, ten slotte, ook aandacht tonen voor andere soorten, zoals hommels?

De heer Damien Thiéry (MR) geeft aan dat zijn fractie verheugd is over de aanscherping van de veiligheid van de voedselketen; de “van riek tot vork”-benadering is belangrijk voor de kleine ondernemingen. De speler onthoudt dat de minister binnen het FAVV een begeleidingsstructuur wil opzetten om de kleine producenten te begeleiden.

Hoe ziet de minister de strijd tegen de voedselverspilling concreet?

De heer Thiéry zal waken over de uitvoering van het “bijenplan”, wat samenhangt met de vermindering van het gebruik van neonicotinoiden.

Hij vraagt welke maatregelen de minister zal nemen om een tekort aan dierenartsen in landelijke gebieden te voorkomen. De inperking van het gebruik van antibiotica voor dieren stemt hem tevreden.

Mevrouw Muriel Gerken (Ecolo-Groen) is verheugd over de opvolging van de strijd tegen de bijensterfte, samen met de inperking van het gebruik van pesticiden. In zijn beleidsnota geeft de minister evenwel aan dat België niet méér zal doen dan wat op Europees niveau is bepaald. Valt daaruit af te leiden dat de minister geen enkel initiatief zal nemen, bijvoorbeeld aangaande bestrijdingsmiddelen, dat verder zal reiken dan de Europese maatregelen?

Aangaande de reorganisatie van de FOD Volksgezondheid en van het FAVV betreurt mevrouw Gerken dat de ministers van Volksgezondheid en van Landbouw de bal voortdurend in elkaars kamp leggen wanneer het om de pesticiden gaat. Hoe zullen de bevoegdheden in die aangelegenheid in de toekomst worden verdeeld? Zal de FOD Volksgezondheid over een afdeling voedselveiligheid beschikken of niet? Met het oog op de transparantie pleit mevrouw Gerken ervoor de bevoegdheden inzake voedselveiligheid in handen te geven van één minister.

Vervolgens verzoekt de spreekster om nadere uitleg over de aankoopgroeperingen en over de kleine producenten. Zij herinnert eraan dat de minister in oktober

Mme Somers demande que les résultats de la politique menée en matière de consommation d'antibiotiques fassent l'objet d'un suivi minutieux. En ce qui concerne le cheptel apicole, l'intervenante craint des chevauchements avec le plan d'action flamand élaboré par la ministre flamande compétente pour la période 2017-2018. Que compte-t-on faire pour améliorer la coordination avec les entités fédérées? Enfin, le plan abeilles s'intéressera-t-il également à d'autres espèces, comme les bourdons?

M. Damien Thiéry (MR) déclare que son groupe se réjouit du renforcement de la sécurité de la chaîne alimentaire; l'approche “de la fourche à la fourchette” est importante pour les petites entreprises. Il retient la volonté du ministre de mettre en place une structure d'accompagnement des petits producteurs dans le cadre de l'AFSCA.

Comment le ministre envisage-t-il la lutte contre le gaspillage alimentaire?

M. Thiéry sera attentif à la mise en place du plan “abeilles”, lié à la réduction des néonicotinoïdes.

Il demande quelles mesures le ministre compte prendre pour éviter une pénurie de vétérinaires dans les zones rurales. Il se réjouit de la réduction de l'utilisation des antibiotiques dans le domaine vétérinaire.

Mme Muriel Gerken (Ecolo-Groen) se réjouit du suivi accordé à la lutte contre la mortalité des abeilles, en parallèle avec la réduction de l'utilisation des pesticides. Dans sa note, le ministre précise toutefois que la Belgique ne fera rien de plus que ce qui est prévu au niveau européen. Doit-on en conclure que le ministre ne prendra aucune initiative, par exemple en ce qui concerne les pesticides, qui aille au-delà des mesures européennes?

En ce qui concerne la réorganisation du SPF Santé publique et de l'AFSCA, Mme Gerken déplore que les ministres de la Santé et de l'Agriculture se renvoient régulièrement la balle en ce qui concerne le dossier des pesticides. Comment seront réparties les compétences dans cette matière à l'avenir? Le SPF Santé publique disposera-t-il d'une section sécurité alimentaire ou pas? Mme Gerken plaide, dans un souci de clarté, pour un rassemblement des compétences en matière de sécurité alimentaire, dans les mains d'un seul ministre.

L'oratrice demande ensuite des précisions sur les groupements d'achats et les petits producteurs. Elle rappelle qu'en octobre 2016, lorsqu'il a été question

2016, toen er sprake van was de omzendbrieven inzake aankoopgroeperingen aan te passen, heeft verklaard dat de cel “kleine producenten” was opgericht, maar dat de verbintenissen op het einde van het jaar afliepen. Mevrouw Gerkens stelt voor om een vergadering van de commissie aan dit onderwerp te wijden.

Ten slotte erkent mevrouw Gerkens dat export voor sommige ondernemingen gelijkstaat met een hoge omzet, maar eveneens risico's inhoudt in geval van een crisis, zoals het Russische embargo en de Brexit. Export vereist eveneens een intensievere veeteelt en meer gebruik van antibiotica en van pesticiden. Het is dan ook verontrustend in de beleidsnota te lezen dat de minister de export wil opvoeren.

B. Antwoorden van de minister

— Begrotingsgegevens

De vrijgemaakte middelen voor de cel “kleine producenten” en voor het Foedex-project bedragen 961 000 euro en vloeien voort uit de niet-gebruikte begroting en uit de kredieten voor het controleprogramma. Twee van de drie in dienst te nemen mensen zijn vandaag al aan de slag. De derde zou binnenkort beginnen.

Voor het Foedex-project is 1 470 000 euro begroot. Het gaat niet om een stijging van de FAVV-dotatie, maar om een aanvraag tot uitgavenmachtiging met de waarborg van een positief FAVV-begrotingssaldo naargelang nog minder wordt gebruikt dan de toegestane onderbenutting. Aangezien de onderbenutting kleiner is, is een extra budget beschikbaar. Dat komt neer op een begroting van 740 000 euro voor personeelskosten, van 250 000 euro voor werkingskosten, van 240 000 euro voor de elektronische certificatie en van 240 000 voor de ontwikkeling van de website.

De betrokken ondernemingen zijn bijzonder opgetogen over dat instrument.

In de begrotingsnotificaties van de regering zijn geen besparingen opgenomen met betrekking tot de begrotingsfondsen. Het uitgaventempo is stabiel en indien nodig kan worden teruggevallen op de reserves die de fondsen in de loop der jaren hebben opgebouwd. Zo heeft de minister in 2016, met het oog op de preventieve inenting tegen blauwtong, 1,8 miljoen euro kunnen vrijmaken uit de reserves van het “dierenfonds”. Niettemin moet rekening worden gehouden met de strategische reservedrempels die voor de diverse gezondheidsfondsen zijn vastgelegd ingevolge een beslissing van

d'adapter les circulaires relatives aux groupements d'achats, le ministre a déclaré que la cellule “petits producteurs” avait été mise en place mais que les engagements se terminaient à la fin de l'année. Mme Gerkens propose d'organiser une réunion pour débattre de ce sujet en commission.

Enfin, Mme Gerkens reconnaît que les exportations sont synonymes de chiffres d'affaires élevés pour certaines entreprises mais elles comportent également des risques en cas de crise comme par exemple l'embargo russe et le Brexit. Les exportations nécessitent également un élevage plus intensif, une utilisation accrue d'antibiotiques et de pesticides. Dès lors, il est inquiétant de lire dans la note que le ministre veut augmenter les exportations.

B. Réponses du ministre

— Données budgétaires

Les moyens libérés pour la cellule “petits producteurs” et pour le projet Foedex se montent à 961 000 euros et proviennent du budget non utilisé et des crédits relatifs au programme de contrôle. Deux des trois personnes prévues pour cette cellule sont aujourd'hui engagées. La troisième personne est attendue sous peu.

Le budget pour le projet Foedex est de 1 470 000 euros. Il ne s'agit pas d'une augmentation de la dotation de l'AFSCA mais d'une demande d'autorisation de dépenses tout en garantissant un solde positif du budget l'AFSCA en fonction d'une sous-utilisation moindre que celle qui avait été autorisée. La sous-utilisation étant moindre, un budget supplémentaire est disponible. Cela se traduit par un budget de 740 000 euros pour les frais de personnel, 250 000 euros pour les frais de fonctionnement, 240 000 euros pour la certification électronique et 240 000 pour le développement du site internet.

Les entreprises concernées sont particulièrement satisfaites de ce dispositif.

Il n'y a pas d'économies prévues en ce qui concerne les fonds budgétaires dans les notifications budgétaires fixées par le gouvernement. Le rythme de dépenses est stable et si nécessaire, on peut compter sur les réserves accumulées par les fonds au fil des années. Ainsi, en 2016, afin de financer la vaccination préventive contre la langue bleue, le ministre a pu mobiliser 1,8 million d'euros provenant des réserves du fond “animal”. Il faut toutefois tenir compte des seuils stratégiques de réserves qui sont fixés par les fonds sanitaires à la suite d'une décision du gouvernement de 1996. En

de regering in 1996. Naargelang van de behoeften en van de situatie kan de minister eventueel voorstellen de strategische drempels opnieuw te evalueren. Er dient een onderscheid te worden gemaakt tussen de FAVV-begroting en de begroting van de gezondheidsfondsen, waarvan het personeel bij de FOD Financiën werkt.

Het fonds voor de grondstoffen stijgt met ongeveer 1 400 000 euro met het oog op de indienstneming van wetenschappelijk medewerkers bij de FOD Volksgezondheid.

De boekhouding en de financiën van de gezondheidsfondsen worden beheerd door het FAVV, terwijl de beleidsgerichte elementen in handen zijn van de FOD Volksgezondheid.

— Hergroepering van FAVV en DG4

Alvorens een hergroepering tussen de beide diensten te overwegen, moet eerst overleg worden gevoerd om de diensten en de capaciteiten te optimaliseren. De ministers van Volksgezondheid en van Landbouw moeten een gemeenschappelijk standpunt bepalen.

De minister van Landbouw heeft nog geen beleidskeuze gemaakt; hij wenst eerst te beschikken over alle analyses om dan voor de best mogelijke keuze te gaan. Het ligt niet voor de hand de aanbevelingen van de dioxinecommissie in de werkelijkheid toe te passen.

— Belangenconflicten

De bekendmaking van de belangenconflicten is een normale procedure, die transparantie garandeert als de experts beleidsadviezen uitbrengen. De minister is daar niet tegen; hij zal er met de betrokken partijen over praten.

— Kleine producenten

Een studie heeft aangetoond dat een rijsttaart bij een omgevingstemperatuur van 20°C kan worden bewaard. De producenten werden gerustgesteld.

Op verzoek van één enkele ambachtelijke producent van Hervekaas is ook een andere studie uitgevoerd, waaruit de aanwezigheid van listeria in de kaas is gebleken. Nog een andere studie werd verricht naar de aanwezigheid van ziektekiemen in rauwmelkse kaas. Weer een andere studie heeft de rijping van rundvlees onderzocht. Een groeiend aantal consumenten stelt gerijpt vlees op prijs en de voedselveiligheid moest worden gewaarborgd.

fonction des besoins et de la situation, le ministre peut éventuellement proposer une réévaluation du niveau des seuils stratégiques. Il convient de distinguer le budget de l'AFSCA du budget des fonds sanitaires dont le personnel travaille au sein du SPF Santé publique.

On constate une augmentation du fond des matières premières de l'ordre de 1 400 000 euros afin d'engager des collaborateurs scientifiques situés au sein du SPF Santé publique.

La comptabilité et les finances des fonds sanitaires sont gérés à l'AFSCA alors que les éléments d'orientation politiques sont gérés par le SPF Santé publique.

— Regroupement de l'AFSCA et de la DG4

Avant d'envisager un regroupement entre les deux services, il faut d'abord mener les concertations afin d'optimiser les services et les capacités. Les ministres de la Santé et de l'Agriculture doivent définir une position commune.

Le ministre de l'Agriculture n'a pas encore pris d'orientation; il souhaite d'abord disposer de toutes les analyses afin de dégager la meilleure orientation possible. Les recommandations de la commission dioxine ne sont pas évidentes à appliquer dans la réalité.

— Conflits d'intérêts

La publication des conflits d'intérêts est une procédure normale qui fait preuve de transparence dès l'instant où les experts rendent des avis d'orientation. Le ministre n'est pas opposé à cette idée; il en discutera avec les interlocuteurs concernés.

— Petits producteurs

Une étude a démontré que l'on pouvait conserver la tarte au riz à 20 degrés à température ambiante. Les producteurs ont été rassurés.

Une autre étude a également été menée à la demande d'un seul producteur artisanal de fromage de Herve et elle a démontré la présence de listéria dans le fromage. Une autre étude a également été menée sur la présence d'agents pathogènes dans les fromages au lait cru. Une étude encore a été menée sur la maturation de la viande bovine. Un nombre croissant de consommateurs apprécie la viande maturée et il était nécessaire de garantir la sécurité alimentaire.

— Russisch embargo

De minister heeft bedrijven bezocht om na te gaan welke inspanningen mogelijk waren op het vlak van de export van Belgisch fruit, met name peren naar Canada. De inspanningen hebben betrekking op de volgende punten:

— zorgen voor een sanitaire context die de ontwikkeling van de economische activiteiten begunstigt;

— bijhouden van een boordtabel door het FAVV, op basis waarvan de internationale cel met de gewestelijke organisaties voor de bevordering van de uitvoer (zoals het AWEX) offensief optreedt. Het ligt ook in de bedoeling om politiek-diplomatieke opportuniteiten te creëren en economische missies te organiseren, zoals de koninklijke en ministeriële bezoeken ter bevordering van de Belgische producten in het buitenland (bv. varkensvlees in China);

— multilaterale contacten met Europese landen om het sanitaire embargo op varkensvlees door Rusland op te heffen.

De minister herinnert er uitdrukkelijk aan dat hij de verschillende vormen van landbouw steunt en de Belgische producten wenst te promoten, opdat België kan blijven exporteren. Momenteel wordt 60 % van de zuivelproducten uitgevoerd. België staat qua kennis op vele gebieden aan de spits (rassen, planten enzovoort) en men moet alles in het werk stellen om die voorsprong te behouden.

— Ombudsdienst van het FAVV

De ombudsdienst is een interessant instrument, omdat de ombudsman in de administratie een onafhankelijke speler is; hij heeft een bemiddelende rol en de minister wil zijn optreden beter zichtbaar maken. Via zijn jaarverslag is de ombudsdienst een buitengewone leverancier van vaststellingen en analyses die kunnen dienen om het beleid te evalueren en bij te sturen. In 2015 heeft de ombudsman van het FAVV 84 klachten ontvangen.

— Antibiotica

Het koninklijk besluit is verschenen op 21 juli 2016; het heeft betrekking op de administratieve taken, de verplichtingen, de uitreiking van diergeneeskundige medicamenten, de voorwaarden en de inschrijvingsregisters. Het doel is om in overeenstemming te zijn met het Europees recht en zelfs verder te gaan, gelet op de bijzonder kritieke situatie in België. Alvorens kritieke antibiotica te gebruiken, zal men voortaan

— Embargo russe

Le ministre s'est rendu dans des exploitations afin de voir quels efforts pouvaient être faits en ce qui concerne l'exportation des fruits produits en Belgique, notamment des poires vers la Canada. Les efforts portent sur les points suivants:

— garantir un contexte sanitaire favorable au développement des activités économiques;

— tenue d'un tableau de bord dynamique par l'AFS-CA sur base duquel la cellule internationale entreprend des démarches offensives avec les organismes régionaux de promotion de l'exportation comme l'AWEX. L'objectif est également de développer les opportunités politico-diplomatiques et les missions économiques comme par exemple les visites royales et ministérielles pour promouvoir les produits belges à l'étranger (ex. la viande de porc en Chine).

— des contacts multilatéraux ont lieu avec des pays européens en vue de la levée de l'embargo sanitaire de la viande de porc par la Russie.

Le ministre tient à rappeler qu'il soutient les différentes formes d'agriculture et tient à valoriser les produits belges afin que la Belgique puisse continuer à exporter. Actuellement, 60 % des produits laitiers sont exportés. La Belgique est à la pointe des connaissances dans de nombreux domaines (races, plantes, ...) et il faut mettre tout en œuvre pour qu'elle conserve cette avancée.

— Médiation de l'AFSCA

La médiation est un outil intéressant car le médiateur est un acteur indépendant de l'administration; il joue un rôle d'intermédiaire et le ministre veut rendre son action plus visible. Par le biais de ses rapports, la médiation est un extraordinaire réceptacle de constats et d'analyses qui peuvent servir à évaluer les politiques menées et d'apporter des ajustements. En 2015, le médiateur de l'AFSCA a reçu 84 plaintes.

— Antibiotiques

L'arrêté royal est paru le 21 juillet 2016; il porte sur les tâches administratives, les obligations, la délivrance des médicaments vétérinaires, les conditions, les registres d'inscription). L'objectif est de se conformer au droit européen et même d'aller au-delà compte tenu de la situation particulièrement critique de la Belgique. Dorénavant, avant d'utiliser des antibiotiques critiques, il faudra établir un diagnostic préalable, faire

een voorafgaande diagnose moeten stellen, een staal nemen, een bacteriologische kweek uitvoeren en een antibiogram maken. Een antibioticum mag niet langer preventief worden toegediend. De minister steunt ook het onderzoek naar alternatieven voor antibiotica, meer bepaald via studies over macrofagen.

— Vogelgriep

De minister is bezorgd; hij volgt de situatie op de voet, gelet op de aanwezigheid van vogelgriephaarden in Nederland, Frankrijk, Duitsland en andere Europese landen. Er zijn preventiemaatregelen nodig (afzondering, transport, verbod om het pluimvee buiten te laten drinken enzovoort). De minister spoort de kwekers aan tot voorzichtigheid en maant ze aan om de controles te verscherpen.

Tot nu toe is België erin geslaagd te ontsnappen aan de besmettelijke ziekte, maar ons land moet het nog enkele weken kunnen uithouden, tot na de vogel-trek. Men moet een vogelgriepcrisis in België te allen prijzen voorkomen, want dat zou op gezondheids- en economisch vlak rampzalige gevolgen hebben, vooral in deze tijd van het jaar.

— Blauwtong

Er is onderhandeld met de betrokken partijen om te bepalen wie gemachtigd is om te vaccins toe te dienen, alleen de dierenartsen of ook andere personen. Een geval van blauwtong werd vastgesteld op 85 kilometer van de Belgische grens. Het lijkt erop dat ons land deze winter geen gevaar loopt, aangezien het virus zich niet meer verspreidt bij temperaturen onder 15 graden C°. De minister pleit er ten slotte voor dat deze winter rappelvaccins worden toegediend aan schapen en runderen. De informatie hierover zal worden verspreid via de gespecialiseerde pers.

— Bijen

Er bestaan een federaal, een Vlaams en een Waals bijenplan. De minister is van plan die drie niveaus bijeen te brengen om de door elk niveau genomen maatregelen onderling af te stemmen. Er moet offensief worden opgetreden. Het Healthy Bee-programma behelst het toezicht op de gezondheid van de bijen en de begeleiding van de dierenartsen en van de imkers. Er is contractueel onderzoek aan de gang en nog gepland over varroase, een zeer belangrijke doodsoorzaak bij honingbijen. De minister heeft de overeenkomst met zijn collega bevoegd voor Volksgezondheid aan alle betrokken partijen gepresenteerd om de doelstellingen toe te lichten.

un prélèvement, pratiquer une culture bactériologique et faire un antibiogramme. L'antibiotique ne peut plus être administré de manière préventive. Le ministre soutient également la recherche en vue de développer des alternatives aux antibiotiques, notamment à travers des études sur les macrobiophages.

— Grippe aviaire

Le ministre fait part de ses craintes; il suit la situation de très près étant donné de la présence de foyers de grippe aviaire aux Pays-Bas, en France, en Allemagne et dans d'autres pays d'Europe. Des mesures de prévention s'imposent (confinement, transport, interdiction d'abreuver les volailles à l'extérieur, ...). Le ministre exhorte les éleveurs à la prudence et les enjoint de renforcer les contrôles.

Jusqu'à présent, la Belgique a réussi à échapper à l'épizootie mais elle doit encore pouvoir tenir quelques semaines après les flux migratoires des oiseaux. Il faut à tout prix éviter une crise aviaire en Belgique qui aurait des conséquences sanitaires et économiques désastreuses, surtout à cette période de l'année.

— Langue bleue

Des négociations ont eu lieu avec les parties prenantes afin de déterminer les personnes autorisées à vacciner, à savoir seulement les vétérinaires ou d'autres personnes également. Un cas de langue bleue a été détecté à 85km de la frontière belge. Il semble que la Belgique soit préservée pour cet hiver étant donné qu'en dessous de 15 degrés, le virus ne se propage plus. Le ministre plaide afin que les rappels de vaccin soient faits cet hiver pour les moutons et les bovidés. Des informations seront diffusées à travers la presse spécialisée.

— Abeilles

Un plan abeille existe au fédéral, en Flandre et en Wallonie. Le ministre entend rassembler les trois pouvoirs afin d'harmoniser les mesures prises par chaque entité. Il faut travailler de manière offensive. Le programme "Healthy Bee" prévoit une surveillance de la santé des abeilles, un accompagnement des vétérinaires et des apiculteurs. Des recherches contractuelles sont en cours et d'autres sont prévues sur la varroase qui est une cause de mortalité très importante chez les abeilles mellifères. Le ministre a présenté la convention avec sa collègue de la Santé publique à l'ensemble des parties prenantes pour en expliquer les objectifs.

De minister houdt wetenschappelijke informatie hie-
romtrent ter beschikking van de commissie.

— BSE-tests

Op dit ogenblik wordt met Europa onderhandeld over de terugbetaling van ruim 6 miljoen euro. Er is een methodologie ontwikkeld om een grote meerderheid van de betrokken producenten de mogelijkheid te bieden niet te moeten terugbetalen, zonder afbreuk te doen aan de Europese voorschriften.

— Voedselverspilling en voedsel fraude

De minister streeft ernaar de inzameling van goederen en producten door de voedselbanken en liefdadigheidsorganisaties die voedseloverschotten gebruiken, makkelijker te maken via een versoepeling van de traceerbaarheidsregels, bewustmaking, informatie over de overschotten, de houdbaarheidsdata enzovoort. De minister noemt het voorbeeld van winkels in Nederland die producten verkopen waarvan de vervaldatum overschreden is, een initiatief dat behoorlijk veel succes heeft. Hij geeft aan dat overheidsopdrachten mogelijk zijn; de minister maakt hier werk van via het FEAD binnen de POD Maatschappelijke Integratie.

Ook is gepland dat de mensen die bij liefdadigheid-organisaties werken, zullen worden opgeleid.

In verband met de bestrijding van de voedsel fraude zoekt de FOD Volksgezondheid informatie op over internetverkoop, wat een van de kanalen is voor fraude met de commercialisering van voedselproducten. De minister heeft het FAVV gevraagd de controles te verscherpen om ze gericht te kunnen uitvoeren, meer bepaald wanneer aanwijzingen bestaan van voedsel fraude.

Tevens heeft contractueel onderzoek plaatsgevonden in verband met planten. Aldus werden in 2016 twee projecten gefinancierd, te weten een project ter bestrijding van de loofhoutboktor (*anoplophora glabripennis*), een schildvleugelige van Aziatische herkomst die schade toebrengt binnenin hout en planten. Voorts werd een onderzoek gevoerd naar ziekteverwekkende stoffen die schade veroorzaken aan vruchtenbomen. Voor 2017 worden via een projectoproep twee studiedomeinen afgebakend: enerzijds het bepalen van de impact van scheikundige producten op de huisbijensterfte in België, rekening houdend met de interacties van die producten met de andere potentiële doodsoorzaken; anderzijds de fytosanitaire status van organismen die schadelijk zijn voor planten en plantaardige producten. Al die studies worden verricht in overleg met wetenschapsdeskundigen van wie de minister de grote expertise benadrukt.

Le ministre tient à la disposition de la commission des éléments scientifiques sur cette problématique.

— Tests BSE

Une discussion a lieu actuellement avec l'Europe pour le remboursement d'un peu plus de 6 millions d'euros. Une méthodologie a été développée pour permettre à une grande majorité des producteurs concernés de ne pas devoir rembourser, tout en respectant le prescrit européen.

— Gaspillage et fraude alimentaires

L'objectif du ministre est de faciliter la récupération de biens et de produits par les banques alimentaires et les associations caritatives qui utilisent des surplus alimentaires par le biais de l'assouplissement des règles de traçabilité, une sensibilisation, une information sur les excédents, les dates limites. Le ministre cite l'exemple de magasins aux Pays-Bas qui vendent des produits dont la date de péremption est dépassée et qui connaissent un succès significatif. Il précise que des marchés publics sont possibles; le ministre y travaille par le biais du FAED au sein du SPP Intégration sociale.

Il est également prévu de former les personnes qui travaillent au sein des organisations caritatives.

En ce qui concerne la lutte contre la fraude alimentaire, le SPF Santé publique recherche des informations sur les ventes par internet qui sont un des canaux de fraude en matière de commercialisation de produits alimentaires. Le ministre a demandé à l'AFSCA de renforcer les contrôles en particulier sur les indices de fraude alimentaire afin de pouvoir cibler les inspections.

Des recherches contractuelles ont également lieu en ce qui concerne les plantes. Deux projets ont ainsi été financés en 2016, à savoir un projet de lutte contre le capricorne (*anoplophora*), coléoptère d'origine asiatique qui occasionne des dégâts dans le bois et dans les plantes. Une étude a également été menée sur des agents pathogènes provoquant des dégâts dans les arbres fruitiers. En 2017, on a identifié, à travers un appel à projet, deux périmètres d'études: d'une part l'identification de l'impact des produits chimiques sur la mortalité des abeilles en Belgique, tenant compte des interactions de ces produits avec les autres causes de mortalité potentielles et, d'autre part, le statut phytosanitaire des organismes nuisibles pour les plantes et les produits végétaux. Toutes ces études sont réalisées en concertation avec les experts scientifiques dont le ministre souligne d'ailleurs la grande expertise.

— Kadaster van dierenartsen

Er werd een studie verricht naar de in de rundersector werkzame dierenartsen, om te bepalen welke aspecten zij als ontradend voor hun beroep beschouwen en wat de belangrijkste moeilijkheden zijn waarmee zij kampen. De minister heeft de representatieve dierenartsenorganisaties ontmoet, die te kennen hebben gegeven dat hun leden vooral in een samenwerkingsverband willen kunnen werken. In samenwerking met de representatieve structuren wordt informatie verstrekt aan de dierenartsen die in een samenwerkingsverband willen werken, teneinde hen te helpen de administratieve knelpunten het hoofd te bieden. De verschillende bevoegde ministers ondersteunen die dynamiek. De minister houdt de studie ter beschikking van de commissie.

C. Replieken

De heer Michel de Lamotte (cdH) vraagt of de minister in 2017 van plan is dat teamwerk van de dierenartsen te bevorderen.

De minister antwoordt daarop bevestigend.

Mevrouw Muriel Gerken (Ecolo-Groen) herinnert eraan dat de dierenartsen één jaar lang zijn vrijgesteld van de transparantieplichting inzake de geschenkvoordelen die zij van de farmaceutische bedrijven ontvangen. De dierenartsen vinden dat zij niet gereed zijn om die maatregel toe te passen. Waarom zijn zij niet gereed? Is het ingewikkeld aangifte te doen van de geschenken die men heeft gekregen? Wat denkt de minister daarover?

*
* *

Wat de opmerking van het Rekenhof over de programma 25.54.5 – Dotatie aan het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen (FAVV) betreft (DOC 54 2108/003, blz. 91), stelt *de minister* het volgende:

De dotatie is inderdaad berekend op basis van de instructies van de FOD Budget en Beheerscontrole die het FAVV en zijn voogdijminister moeten naleven, zonder echter de kwaliteit van de dienst geleverd aan de maatschappij te verminderen, te weten de veiligheid van de voedselketen (bijvoorbeeld door de reorganisatie van de buitendiensten, door de modernisering en optimalisering van de processen).

*
* *

— Cadastre des vétérinaires

Une étude a été menée sur les vétérinaires actifs dans le secteur bovin afin d'identifier les éléments qu'ils considèrent comme dissuasifs pour leur métier et les principales difficultés qu'ils rencontrent. Le ministre a rencontré les organisations représentatives des vétérinaires qui lui ont fait part de leur souhait principal de pouvoir travailler en association. En collaboration avec les structures représentatives, des informations sont fournies aux vétérinaires qui souhaitent travailler en association afin de les aider à affronter les difficultés administratives. Les différents ministres compétents soutiennent cette dynamique. Le ministre tient l'étude à la disposition de la commission.

C. Répliques

M. Michel de Lamotte (cdH) demande si le ministre a l'intention, en 2017, de favoriser ce travail en équipe des vétérinaires.

Le ministre répond par l'affirmative.

Mme Muriel Gerken (Ecolo-Groen) rappelle que les vétérinaires sont dispensés pendant un an de l'obligation de transparence au sujet des avantages-cadeaux qu'ils reçoivent des firmes pharmaceutiques. En effet, les vétérinaires estiment qu'ils ne sont pas prêts à appliquer cette mesure. Pour quelles raisons ne sont-ils pas prêts? Est-ce compliqué de déclarer les cadeaux que l'on a reçus? Quel est l'avis du ministre à ce sujet?

*
* *

En ce qui concerne l'observation de la Cour des comptes concernant le Programmes 25.54.6, 25.54.7 et 25.54.8 – Fonds budgétaires gérés par l'Afscs pour le compte du SPF Santé publique (DOC 54 2108/003, p. 89), *le ministre* indique ce qui suit:

La dotation est effectivement calculée sur la base des instructions du SPF Budget et Contrôle de la Gestion, auxquelles l'AFSCA et son ministre de tutelle sont tenus de se conformer, sans toutefois diminuer la qualité du service fourni à la société, à savoir la sécurité de la chaîne alimentaire (par exemple, par la réorganisation des services extérieurs, par la modernisation et l'optimisation des processus, etc.).

*
* *

Wat de opmerking van het Rekenhof over de programma's 25.54.6, 25.54.7 en 25.54.8 – Begrotingsfondsen die het FAVV beheert voor rekening van de FOD VVVL (DOC 54 2108/003, blz. 91), stelt *de minister* het volgende:

Het nieuwe financieringsmechanisme werd vorig jaar geïntroduceerd naar aanleiding van de vraag van de minister van Begroting om de orderekeningen te schrappen. De complexiteit van het huidige mechanisme wordt erkend.

Bovendien is de problematiek van de afscheiding van het politiek beheer van de sanitaire fondsen (DG4 van de FOD) enerzijds, van het boekhoudkundig en financieel beheer (Dienst Budget en Financiën van het FAVV) anderzijds, opgenomen in de studie over de reorganisatie van de diensten bevoegd inzake voedselveiligheid (redesign).

II. — STEMMING

Met 9 stemmen en 2 onthoudingen brengt de commissie een gunstig advies uit over sectie 25 – FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu, *partim* Veiligheid van de Voedselketen, van het ontwerp houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2017, alsook over de desbetreffende verantwoording en beleidsnota.

De rapporteurs,

Daniel SENESAEL
Benoît PIEDBOEUF

De voorzitter,

Muriel GERKENS

En ce qui concerne l'observation de la Cour des comptes concernant les programmes 25.54.6, 25.54.7 et 25.54.8 – Fonds budgétaires gérés par l'Afsca pour le compte du SPF Santé publique (DOC 54 2108/003, p. 89), *le ministre* indique ce qui suit:

Le nouveau mécanisme de financement a été introduit l'année dernière suite à la demande du ministre du Budget de supprimer les comptes pour ordre. La complexité du mécanisme actuel est reconnue.

D'ailleurs, la problématique de la séparation de la gestion politique des fonds sanitaires (DG4 du SPF), d'une part, de la gestion comptable et financière (Service Budget et Finances de l'AFSCA) d'autre part, est englobée dans l'étude portant sur la réorganisation des services compétents en matière de sécurité alimentaire (redesign).

III. — VOTE

Par 9 voix et 2 abstentions, la commission émet un avis favorable sur la section 25 – SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement, *partim* Sécurité de la Chaîne alimentaire, du projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2017, sur la justification et sur la note de politique générale y afférentes.

Les rapporteurs,

Daniel SENESAEL
Benoît PIEDBOEUF

La présidente,

Muriel GERKENS