

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

15 december 2016

**ONTWERP VAN ALGEMENE
UITGAVENBEGROTING**

voor het begrotingsjaar 2017

ADVIES

**over sectie 44 – POD Maatschappelijke
Integratie, Armoedebestrijding,
Sociale Economie en
Grootstedenbeleid
(Partim: Armoedebestrijding en
Grootstedenbeleid)**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE VOLKSGEZONDHEID, HET LEEFMILIEU
EN DE MAATSCHAPPELIJKE HERNIEUWING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Damien THIÉRY**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Betogen van de leden.....	16
III. Antwoorden van de staatssecretaris.....	18
IV. Stemming.....	20

Zie:

Doc 54 2109/ (2016/2017):

- 001: Ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting (eerste deel).
- 002: Ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting (tweede deel).
- 003: Amendementen.
- 004: Verslag.
- 005: Amendement.
- 006 tot 008: Verslagen.
- 009: Amendementen.
- 010 en 023: Verslagen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

15 décembre 2016

**PROJET DU BUDGET GÉNÉRAL
DES DÉPENSES**

pour l'année budgétaire 2017

AVIS

**sur la section 44 – SPP Intégration
sociale, Lutte contre la Pauvreté,
Economie Sociale et Politique des
Grandes Villes
(Partim: Lutte contre la Pauvreté et
Politique des Grandes Villes)**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA SANTÉ PUBLIQUE, DE L'ENVIRONNEMENT
ET DU RENOUVEAU DE LA SOCIÉTÉ
PAR
M. **Damien THIÉRY**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Interventions des membres.....	16
III. Réponses de la secrétaire d'État	18
IV. Vote.....	20

Voir:

Doc 54 2109/ (2016/2017):

- 001: Projet du Budget général de dépenses (première partie).
- 002: Projet du Budget général de dépenses (deuxième partie).
- 003: Amendements.
- 004: Rapport.
- 005: Amendement.
- 006 à 008: Rapports
- 009: Amendements.
- 010 et 023: Rapports.

5406

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Muriel Gerken

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Renate Hufkens, Yoleen Van Camp, Valerie Van Peel, Jan Vercammen
PS	André Frédéric, Alain Mathot, Daniel Senesael
MR	Luc Gustin, Benoît Piedboeuf, Damien Thiéry
CD&V	Nathalie Muylle, Els Van Hoof
Open Vld	Dirk Janssens, Ine Somers
sp.a	Karin Jiroflée
Ecolo-Groen	Muriel Gerken
cdH	Catherine Fonck

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

An Capoen, Werner Janssen, Koen Metsu, Sarah Smeyers, Bert Wollants
Nawal Ben Hamou, Frédéric Daerden, Eric Massin, Fabienne Winckel
Sybille de Coster-Bauchau, Caroline Cassart-Mailleux, Olivier Chastel, Stéphanie Thoron
Franky Demon, Nahima Lanjri, Vincent Van Peteghem
Katja Gabriëls, Nele Lijnen, Annemie Turtelboom
Monica De Coninck, Maya Detiège
Anne Dedry, Evita Willaert
Michel de Lamotte, Benoît Lutgen

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

DéFI	Véronique Caprasse
------	--------------------

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft sectie 44 – POD Maatschappelijke Integratie, Armoedebestrijding, Sociale Economie en Grootstedenbeleid, *partim* Armoedebestrijding en Grootstedenbeleid, van het wetsontwerp houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2017 (DOC 54 2109/001 en 002), evenals de daarop betrekking hebbende verantwoording (DOC 54 2110/020) en beleidsnota (DOC 54 2111/004), besproken tijdens haar vergadering van 7 december 2016.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Mevrouw Elke Sleurs, staatssecretaris voor Armoedebestrijding, Gelijke Kansen, Personen met een beperking en Wetenschapsbeleid, belast met Grote Steden, toegevoegd aan de minister van Financiën, gaat in op diverse aspecten.

“Kenmerkend voor de uitoefening van mijn bevoegdheden is de nood aan overleg en samenwerking met alle betrokkenen om wezenlijke vooruitgang te boeken. Het zal u dan ook niet verbazen dat overleg en samenwerking een rode draad is door deze beleidsnota. Om niemand uit te sluiten van de welvaart en vooruitgang in onze samenleving dient er geïnvesteerd te worden in een gecoördineerd, coherent en inclusief beleid gedragen door alle beleidsdomeinen en -niveaus heen. Steden en gemeenten, OCMW's, de gemeenschappen en gewesten, en de federale overheid. Maar daar stopt het natuurlijk niet bij. Het sociale middenveld en – “last but not least” – talloze vrijwilligers spelen een cruciale rol in dit proces van terugdringing van de armoede en de verhoging van de stedelijke samenhang in onze samenleving. Het is mijn taak als federaal staatssecretaris voor armoedebestrijding om de dialoog aan te gaan met alle actoren.

Het zwaartepunt in deze beleidsnota ligt – zoals u zal begrijpen – op Armoedebestrijding. Met betrekking tot Grootstedenbeleid houdt deze regering zich aan het institutioneel akkoord van 11 oktober 2011 dat stelt dat “de federale regering ophoudt middelen in te zetten voor projecten die tot de bevoegdheden van de gemeenschappen of de gewesten behoren. Omwille van deze reden besloot ik het Grootstedenbeleid te heroriënteren naar het bestrijden van armoede en bevorderen van de stedelijke samenhang. Een van de concrete resultaten hiervan is dat ik vandaag één geïntegreerde beleidsnota Armoedebestrijding en Grootstedenbeleid voorstel in

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la section 44 – SPP Intégration Sociale, Lutte contre la Pauvreté, Économie Sociale et Politique des Grandes Villes, *partim* Lutte contre la Pauvreté et Politique des Grandes Villes, du projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2017 (DOC 54 2109/001 et 002), ainsi que la justification (DOC 54 2110/020) et la note de politique générale y afférentes (DOC 54 2111/004) au cours de sa réunion du 7 décembre 2016.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Mme Elke Sleurs, secrétaire d'État à la Lutte contre la pauvreté, à l'Égalité des chances, aux personnes handicapées, et à la Politique scientifique, chargée des Grandes villes, adjointe au ministre des Finances, expose ce qui suit:

“Ce qui est propre à l'exercice de mes compétences est la nécessité de concertation et de collaboration avec toutes les parties concernées afin d'obtenir une réelle avancée. Vous ne serez donc pas étonnés que la concertation et la collaboration constituent le fil conducteur tout au long de cette note de politique. Pour n'exclure personne de la prospérité et du progrès dans notre communauté, il convient d'investir dans une politique coordonnée, cohérente et inclusive portée à travers tous les domaines et niveaux politiques. Aussi bien les villes et communes que les CPAS, les communautés et les régions, et les pouvoirs fédéraux. Mais cela ne s'arrête pas là, évidemment. La société civile et, tout aussi importants, de nombreux bénévoles jouent un rôle crucial dans ce processus de réduction de la pauvreté et de l'augmentation de la cohésion urbaine dans notre société. C'est mon rôle, en ma qualité de Secrétaire d'État fédéral chargée de lutter contre la pauvreté, de nouer le dialogue avec tous les acteurs.

L'élément essentiel dans cette note de politique concerne – comme vous le comprendrez – la lutte contre la pauvreté. En ce qui concerne la politique des grandes villes, ce gouvernement s'en tient à l'accord institutionnel du 11 octobre 2011 qui stipule que “le gouvernement fédéral arrête d'engager des moyens pour des projets sont de la compétence des communautés ou des régions.” C'est pourquoi j'ai décidé de réorienter la Politique des grandes villes vers la lutte contre la pauvreté et la promotion de la cohésion urbaine. Un des résultats concrets de cela est que je propose aujourd'hui une seule note de politique intégrée relative à la lutte

plaats van een beleidsnota Armoedebestrijding en een beleidsnota Grootstedenbeleid.

De bevordering van sociale cohesie en bestrijding van armoede in steden blijft in ieder geval belangrijk voor mij. Vooral omdat een steeds groter aandeel van de Belgische bevolking in steden woont. Ter vergelijking: in het jaar 2000 woonden 2 016 489 Belgen in onze vijf grootsteden (Brussel, Antwerpen, Gent, Charleroi en Luik). In 2016 was dit aantal gestegen naar 2 370 456. Steden zijn vaak een vat vol tegenstellingen, enerzijds zijn ze een cruciale bron van rijkdom (economisch, cultureel,...), anderzijds word je net in steden het meest zichtbaar geconfronteerd met sociale problemen en armoede. Het is een feit dat de meeste mensen in armoede in dit land in de vijf grote steden wonen.

In februari 2015 nam ik daarom het initiatief om alle burgemeesters van steden en gemeenten uit te nodigen om de “Verklaring van de burgemeesters tegen kinderarmoede” te tekenen. Ondertussen hebben meer dan 170 van hen dit gedaan.

De ondertekenende burgemeesters verbinden zich er toe om een bijdrage te leveren tot de strijd tegen kinderarmoede door de toegang tot adequate middelen te verbeteren, door betaalbare hoogwaardige dienstverlening te verstrekken en door het recht van kinderen tot participatie te bevorderen. Zij nemen ook het engagement op om horizontale en verticale partnerschappen af te sluiten tussen de verschillende beleidsdomeinen en de verschillende beleidsniveaus. Tenslotte roepen de ondertekenende burgemeesters de Europese, nationale en regionale autoriteiten op om een transversaal en doelgericht beleid uit te werken om de strijd aan te binden tegen kinderarmoede en de lokale overheden te steunen bij hun initiatieven.

Burgemeesters die de verklaring nog niet ondertekend hebben – in het bijzonder burgemeesters van steden en gemeenten met een verhoogd armoederisico, blijf ik aanschrijven en aanmoedigen om de verklaring alsnog te ondertekenen. Ook hou ik de steden en gemeenten regelmatig op de hoogte van de laatste nationale en Europese ontwikkelingen in de strijd tegen kinderarmoede. Daarnaast maak ik werk van een gids voor de steden en gemeenten met voorbeelden van “good practices”. De publicatie van deze gids wordt meteen een gelegenheid om alle actoren in het veld samen te brengen om kennis en ervaringen uit te wisselen rond de aanpak van kinderarmoede.

contre la pauvreté et à la politique des grandes villes au lieu d’une note de politique relative à la lutte contre la pauvreté et une note de politique relative à la politique des grandes villes.

La promotion de la cohésion sociale et la lutte contre la pauvreté dans les villes restent en tout cas des sujets importants pour moi. Surtout parce qu’une part de plus en plus importante de la population belge habite dans les villes. En comparaison: en l’an 2000, 2 016 489 Belges vivaient dans nos cinq grandes villes (Bruxelles, Anvers, Gand, Charleroi et Liège). En 2016, ce nombre est monté à 2 370 456. Les villes sont souvent un monde de contradictions, étant d’une part une source cruciale de richesse (économique, culturelle,...) et d’autre part, c’est justement dans les villes que vous êtes le plus confrontés aux problèmes sociaux et à la pauvreté. Le fait est que la plupart des personnes pauvres de ce pays vivent dans les cinq grandes villes.

C’est pourquoi en février 2015, j’ai pris l’initiative d’inviter tous les bourgmestres des villes et communes à signer la “Déclaration des bourgmestres contre la pauvreté infantile”. Entre-temps, plus de 170 d’entre eux l’ont déjà fait.

Les bourgmestres signataires s’engagent à participer à la lutte contre la pauvreté infantile en améliorant l’accès à des moyens adéquats, en fournissant des services de qualité à un prix abordable et en favorisant le droit des enfants à la participation. Ils s’engagent également à conclure des partenariats horizontaux et verticaux entre les différents domaines et les différents niveaux politiques. Pour finir, les bourgmestres signataires font appel aux autorités européennes, nationales et régionales afin d’élaborer une politique transversale et ciblée pour engager la lutte contre la pauvreté infantile et pour soutenir les autorités locales dans leurs initiatives.

Je continue à appeler et à encourager les bourgmestres qui n’ont pas encore signé la déclaration – en particulier les bourgmestres des villes et communes ayant un risque de pauvreté accru – à signer la déclaration. J’informe également régulièrement les villes et communes des dernières évolutions au niveau national et européen dans la lutte contre la pauvreté infantile. Je participe aussi à la réalisation d’un guide pour les villes et les communes avec des exemples de “bonnes pratiques”. La publication de ce guide sera du même coup l’occasion de réunir tous les acteurs dans ce domaine pour échanger des connaissances et des expériences autour de l’approche de la pauvreté infantile.

We worden net in steden het meest zichtbaar geconfronteerd met sociale problemen en armoede. Problemen als werkloosheid, inburgeringsproblemen, criminaliteit, verloedering van wijken, onveiligheidsgevoelens bij de burger, enz. Met GAS-bemiddeling – dat in 2017 tien jaar bestaat – kies ik voor een integrale aanpak van deze stedelijke problemen waarbij niet alleen de problemen worden bestreden, maar ook kansen en perspectieven worden geboden.

De essentie van het bemiddelingskader van de gemeentelijke administratieve sancties ligt in de responsabilisering van de overtreders door hen de veroorzaakte schade te laten herstellen. Maar het gaat verder dan dat. Een bemiddelingsprocedure is een verzoeningsproces. De relatie en het herstel van deze relatie tussen de partijen staat centraal. De rol van de bemiddelaar is niet te onderschatten. Hij/zij faciliteert immers de dialoog tussen de overtreder en de benadeelde partij. De neutrale bemiddelaar houdt rekening met alle verzuchtingen en wensen van beide partijen.

Het succes bij de lokale besturen van deze aanpak wordt aangetoond door het stijgend aantal behandelde bemiddelingsdossiers. Ruim 370 steden en gemeenten hebben reeds een samenwerkingsovereenkomst afgesloten voor de inzet van bemiddelaars. Ik blijf deze alternatieve maatregel aanmoedigen als preventief instrument tegen overlast door aan verschillende steden en gemeenten een jaarlijkse financiële tegemoetkoming te geven voor de betoelaging van ondertussen 30 bemiddelaars in totaal, één bemiddelaar per gerechtelijke arrondissement (of politiezone voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest).

Het Europese stedenbeleid groeide de voorbije jaren uit tot een instrument voor samenwerking tussen alle betrokken beleidsniveaus (lokaal, regionaal, federaal, Europees). De Urban Agenda for the EU is hiervoor het centrale instrument. De voornaamste doelstelling is het versterken van de stedelijke dimensie in de beleidsvoering, met nadruk op regelgeving, financiering, en kennisuitwisseling. De methodiek van “multi-level urban governance” moet een gecoördineerde en geïntegreerde aanpak garanderen. Zo worden voor elk thema multi-level partnerschappen opgericht met deelname van EU-instellingen, lidstaten, regio’s en steden. Op 30 mei 2016 keurden de ministers bevoegd voor stedenbeleid van de 28 EU-lidstaten het Pact van Amsterdam goed, waarin de doelstellingen, het methodologisch kader en de prioritaire thema’s voor deze “Urban Agenda for the EU” werden vastgelegd.

C’est justement dans les villes que nous sommes le plus visiblement confrontés aux problèmes sociaux et à la pauvreté, notamment des problèmes comme le chômage, les difficultés d’intégration, la criminalité, la détérioration de certains quartiers, les sentiments d’insécurité chez les citoyens, etc. Avec la médiation dans le cadre des SAC – qui fêtera ses 10 ans d’existence en 2017 – j’opte pour une approche intégrale de ces problèmes urbains qui visent non seulement à résoudre les problèmes, mais également à offrir des chances et des perspectives.

L’essence du cadre de médiation des sanctions administratives communales se trouve dans la responsabilisation des contrevenants en leur faisant réparer les dommages qu’ils ont causés. Mais ça va plus loin que ça. Une procédure de médiation est un processus de réconciliation. La relation et le rétablissement de cette relation entre les parties sont des éléments primordiaux. Le rôle du médiateur ne doit pas être sous-estimé. Il/elle facilite en effet le dialogue entre le contrevenant et la partie lésée. Le médiateur neutre tient compte de toutes les plaintes et de tous les souhaits des deux parties.

La réussite auprès des administrations locales de cette approche est démontrée par le nombre croissant de dossiers de médiation traités. Plus de 370 villes et communes ont déjà conclu un accord de collaboration pour faire appel à des médiateurs. Je continue d’encourager cette mesure alternative comme instrument préventif contre les nuisances en offrant aux différentes villes et communes une participation financière annuelle pour subventionner les 30 médiateurs désormais employés au total, soit un médiateur par arrondissement judiciaire (ou zone de police pour la Région de Bruxelles-Capitale).

Le politique européenne en matière de villes a évolué ces dernières années pour devenir un instrument de collaboration entre tous les niveaux politiques concernés (local, régional, fédéral, européen). Le “Urban Agenda for the EU” est à cet égard l’instrument central. Le principal objectif est le renforcement de la dimension urbaine dans la conduite de la politique, avec un accent mis sur la réglementation, le financement et l’échange de connaissances. La méthodologie de la “multi-level urban governance” doit garantir une approche coordonnée et intégrée. Ainsi, pour chaque thème, des partenariats à plusieurs niveaux sont créés avec la participation d’organismes, d’états, de régions et de villes de toute l’Europe. Le 30 mai 2016, les ministres chargés de la politique de la ville des 28 pays membres de l’Union européenne ont ratifié le Pacte d’Amsterdam qui fixe les objectifs, le cadre méthodologique et les thèmes prioritaires pour ce “Urban Agenda for the EU”.

Om tot zichtbare resultaten te komen, voorziet het Pact van Amsterdam in een beperkt aantal prioritaire thema's die verband houden met de 12 belangrijkste stedelijke uitdagingen.

- inclusie van migranten en vluchtelingen;
- luchtkwaliteit;
- armoede in de stad;
- huisvesting;
- circulaire economie;
- jobs en vaardigheden in de lokale economie;
- klimaatadaptatie;
- energietransitie;
- duurzaam grondgebruik en ecologische oplossingen;
- stedelijke mobiliteit;
- digitale transitie;
- innovatief en verantwoordelijk openbaar aanbesteden.

Voorafgaand aan de definitieve lancering van de EU Urban Agenda in Amsterdam, werden vier thematische “piloot” partnerschappen opgestart: betaalbare huisvesting, stedelijke armoede, luchtkwaliteit, inclusie van migranten / vluchtelingen. België en Frankrijk coördineren het partnerschap “stedelijke armoede”. De doelstellingen dit partnerschap “stedelijke armoede” zijn het verminderen van de armoede in stedelijke gebieden en de inclusie van mensen in armoede.

Sinds oktober 2014 is het voeren van een geloofwaardig sociaal beleid steeds één van de absolute prioriteiten geweest van deze regering, zeker als het gaat over armoedebestrijding. Een armoedebelief met andere woorden, steunend op concrete structurele en realistische acties, gevolgd door tastbare en duurzame resultaten voor mensen die geconfronteerd worden met deze schrijnende problematiek

Als we naar de EU SILC cijfers kijken zien we dat tussen 2010 en 2014 de Belgische armoedecijfers grotendeels rood uitsloegen. Sta mij toe hier een aantal

Pour arriver à des résultats visibles, le Pacte d'Amsterdam prévoit un nombre limité de thèmes prioritaires qui sont en rapport avec les 12 principaux défis urbains.

- l'inclusion des migrants et des réfugiés;
- la qualité de l'air;
- la pauvreté dans la ville;
- le logement;
- l'économie circulaire;
- l'emploi et les compétences dans l'économie locale;
- l'adaptation au climat;
- la transition énergétique;
- l'utilisation durable des sols et les solutions écologiques;
- la mobilité urbaine;
- la transition numérique;
- la réalisation d'adjudications publiques innovantes et responsables.

Avant le lancement définitif de l'EU Urban Agenda à Amsterdam, quatre partenariats “pilotes” thématiques ont été démarrés: des logements abordables, la pauvreté urbaine, la qualité de l'air, l'inclusion des migrants / réfugiés. La Belgique et la France coordonnent le partenariat “pauvreté urbaine”. Les objectifs de ce partenariat “pauvreté urbaine” sont la réduction de la pauvreté dans les zones urbaines et l'inclusion des gens pauvres.

Depuis octobre 2014, la mise en place d'une politique sociale crédible a toujours été une des priorités absolues de ce gouvernement, surtout en matière de lutte contre la pauvreté. En d'autres mots, une politique contre la pauvreté qui repose sur des actions structurelles et réalistes concrètes, suivies de résultats tangibles et durables pour les gens qui sont confrontés à cette terrible problématique.

Si on regarde les chiffres EU-SILC, on observe qu'entre 2010 et 2014 les chiffres de la pauvreté en Belgique ont en grande partie été dans le rouge.

voorbeelden te geven van de stijgende armoederisico-percentages in deze periode:

- Het armoederisicopercentage bij 16-24 jarigen steeg tussen 2010 en 2014 met 5,6 %
- Het armoederisicopercentage bij 25-49 jarigen steeg tussen 2010 en 2014 met 3 %
- Het armoederisicopercentage bij alleenstaande mannen jonger dan 65 jaar steeg tussen 2010 en 2014 met 5,9 %
- Het armoederisicopercentage bij huurders steeg tussen 2010 en 2014 met 5,2 %
- Het armoederisicopercentage bij alleenstaande vrouwen jonger dan 65 jaar steeg tussen 2010 en 2014 met 10,5 %
- Het armoederisicopercentage bij werklozen steeg tussen 2010 en 2014 met 12,5 %
- Enz.

De armoedecijfers kleurden rood tussen 2010 en 2014, in welgeteld 27 van de 40 door de EU-SILC gedefinieerde categorieën. Steeds meer mensen kwamen terecht in armoede en mensen die reeds onder de armoedegrens zaten hadden steeds minder perspectief om er ooit uit te geraken. Het was met andere woorden tijd voor verandering.

Deze regering besloot haar armoedebeleid te baseren op drie pijlers. Activering, optrekken van de sociale minima, en bestrijding van sociale fraude.

We creëerden sinds oktober 2014 64 700 jobs, in het bijzonder in de privésector. Alle lonen werden verhoogd tussen 2014 en 2016. Voor de laagste lonen betekent dit een verschil van +80 EUR netto per maand. De koopkracht van 2,6 miljoen mensen werd verhoogd dankzij de herwaardering van de uitkeringen en de welvaarts-enveloppe. Eind 2015 waren er 570 903 werklozen, het laagste aantal werklozen in België in de laatste 24 jaar. Het minimumpensioen steeg deze legislatuur reeds met 0,7 %. Het leefloon steeg dankzij de beleidskeuzes van deze regering met 6 %, wat op jaarbasis neerkomt op +400 EUR voor samenwonenden / + 600 EUR voor alleenstaanden / + 800 EUR voor gezinshoofden. De

Permettez-moi de donner ici un certain nombre d'exemples des pourcentages de risque de pauvreté durant cette période:

- Entre 2010 et 2014, le pourcentage de risque de pauvreté chez les 16-24 ans a augmenté de 5,6 %
- Entre 2010 et 2014, le pourcentage de risque de pauvreté chez les 25-49 ans a augmenté de 3 %
- Entre 2010 et 2014, le pourcentage de risque de pauvreté chez les hommes isolés de moins de 65 ans a augmenté de 5,9 %
- Entre 2010 et 2014, le pourcentage de risque de pauvreté chez les locataires a augmenté de 5,2 %
- Entre 2010 et 2014, le pourcentage de risque de pauvreté chez les femmes isolées de moins de 65 ans a augmenté de 10,5 %
- Entre 2010 et 2014, le pourcentage de risque de pauvreté chez les personnes sans emploi a augmenté de 12,5 %
- Etc.

Les chiffres de la pauvreté étaient au rouge entre 2010 et 2014, dans 27 des 40 catégories définies par l'EU-SILC. De plus en plus de gens souffraient de la pauvreté et les gens qui se trouvaient déjà sous le seuil de pauvreté avaient de moins en moins de chances de s'en sortir. Autrement dit, il était temps que ça change.

Ce gouvernement a décidé de baser sa politique de la pauvreté sur trois piliers. Le retour à l'activité, la remontée des minima sociaux et la lutte contre la fraude sociale.

Depuis octobre 2014, nous avons créé 64 700 emplois, en particulier dans le secteur privé. Tous les salaires ont été augmentés entre 2014 et 2016. Pour les salaires les plus bas, cela signifiait une différence de + 80 EUR nets par mois. Le pouvoir d'achat de 2,6 millions de personnes a été augmenté grâce à la revalorisation des allocations et de l'enveloppe bien-être. Fin 2015, on comptait 570 903 chômeurs, le plus faible niveau de chômage en Belgique depuis ces 24 dernières années. La pension minimale a déjà augmenté pendant cette législature de 0,7 %. Les choix politiques de ce gouvernement ont permis l'augmentation du revenu d'intégration de 6 %, ce qui revient sur une base annuelle

welvaartsenveloppe tenslotte werd in de periode 2015-2016 voor 100 % uitgekeerd, wat een stijging van 44 % betekent in vergelijking met de vorige legislatuur.

De impact van dit “geloofwaardig sociaal” beleid is meteen duidelijk. De meest recente EU-SILC cijfers tonen aan dat Michel I na amper 1 volledig jaar op de goede weg zit. Tussen 2010 en 2014 steeg de armoede in België in 27 van de 40 gedefinieerde categorieën. In het eerste volledige jaar van Michel I daalde de armoede in 28 van de 40 gedefinieerde categorieën. In 16 van die categorieën daalde de armoede zelfs tot onder het niveau van 2010. Globaal daalt het armoederisicopercentage met 0,6 %, kinderarmoede daalt met 0,8 %, en armoede bij ouderen daalt met 0,9 %.

De projectie van het Federaal Planbureau – die vorige week werd gepubliceerd – bevestigt de laatste EU-SILC cijfers. Volgens het Planbureau daalt het aantal mensen in België met risico op armoede en sociale uitsluiting tegen 2018 met 104 000 personen. Tegen 2030 daalt het risico, bij ongewijzigd beleid van 21,1 % naar 16,1 %.

Ik beschouw deze eerste voorzichtige positieve cijfers niet als een reden voor een hoerastemming. We hebben nog veel werk voor de boeg, zeker als het gaat over kinderarmoede / armoede bij alleenstaande ouders. Maar deze cijfers en resultaten – die ik naar de toekomst toe wil bevestigen, continueren en versterken – zijn wel een bevestiging dat de regering op het juiste pad zit met haar beleid rond armoedebestrijding. De beeldvorming die doelbewust wordt gecreëerd, dat deze regering mensen de armoede in jaagt klopt gewoon niet.

Mijn armoedebelief vanaf dit jaar staat tot aan het einde van deze legislatuur in het teken van de implementatie het nieuwe Federaal Actieplan Armoedebestrijding. Deze implementatie is trouwens niet alleen prioritair voor mij, maar ook voor mijn collega's die betrokken zijn bij het uitvoeren van de verschillende acties van dit plan.

Het actieplan is opgebouwd rond de volgende strategische doelstellingen.

1) de sociale bescherming van de bevolking verzekeren;

2) de kinderarmoede terugdringen;

à + 400 EUR pour les cohabitants / + 600 EUR pour les personnes isolées / + 800 EUR pour les chefs de famille. L'enveloppe bien-être a finalement été allouée à 100 %, pendant la période 2015-2016, ce qui signifie une augmentation de 44 % en comparaison avec la précédente législature.

L'impact de cette politique “socialement crédible” s'est immédiatement fait ressentir. Les derniers chiffres EU-SILC démontrent qu'après à peine une année complète, Michel I est déjà sur la bonne voie. Entre 2010 et 2014, la pauvreté a augmenté en Belgique dans 27 des 40 catégories définies. Durant la première année complète de Michel I, la pauvreté a diminué dans 28 des 40 catégories définies. Dans 16 de ces catégories, la pauvreté est même repassée sous le niveau de 2010. Globalement, le pourcentage de risque de pauvreté a baissé de 0,6 %, la pauvreté infantile de 0,8 % et la pauvreté des personnes âgées de 0,9 %.

La projection du Bureau Fédéral du Plan – qui a été publiée la semaine dernière – confirme les derniers chiffres EU-SILC. Suivant le Bureau du Plan, le nombre de gens exposés à un risque de pauvreté et d'exclusion sociale diminuera d'ici 2018 de 104 000 personnes. D'ici 2030, en gardant la même politique, le risque baissera de 21,1 % à 16,1 %.

Je ne considère pas ces premiers chiffres positifs à prendre avec prudence comme une raison de se réjouir. Nous avons encore bien du pain sur la planche, surtout lorsqu'il s'agit de pauvreté infantile/pauvreté de parents isolés. Mais ces chiffres et ces résultats – que je souhaite confirmer, poursuivre et renforcer à l'avenir – confirment que le gouvernement est sur la bonne voie avec sa politique en matière de lutte contre la pauvreté. L'image qui est volontairement créée disant que ce gouvernement pousse les gens dans la pauvreté est totalement fausse.

Ma politique en matière de pauvreté se trouve à partir de cette année jusqu'à la fin de cette législature sous le signe de l'implémentation du nouveau Plan d'action fédéral de lutte contre la pauvreté. Cette implémentation est d'ailleurs une priorité pas seulement pour moi, mais également pour mes collègues qui sont impliqués dans la réalisation des différentes actions de ce plan.

Le plan d'action est constitué autour des objectifs stratégiques suivants.

1) assurer la protection sociale de la population;

2) résorber la pauvreté infantile;

3) de toegang tot arbeid versterken door de sociale en professionele activering;

4) dakloosheid en slechte huisvesting bestrijden;

5) het recht op gezondheid waarborgen;

6) overheidsdiensten toegankelijker maken voor kwetsbare personen.

De doelstellingen zijn gebaseerd op het Nationaal hervormingsprogramma, het Nationaal Sociaal Rapport en het vorige Federaal Plan Armoedebestrijding. Elke strategische doelstelling bestaat uit operationele doelstellingen en in totaal 61 concrete acties.

Als coördinerend staatssecretaris zal ik de uitvoering van de 61 maatregelen in de strijd tegen de armoede actief en nauwlettend opvolgen. Ik zal hierin ondersteund worden door het netwerk van de federale armoedeambtenaren, dat op mijn initiatief werd uitgebreid, en ik zal op basis van de aanbevelingen van het Rekenhof een monitoring uitwerken die leidt tot een tussentijdse rapportage tegen einde 2017 en een slotrapportage tegen het einde van de legislatuur.

De verantwoordelijkheid voor de uitvoering van de verschillende acties ligt bij de individuele betrokken ministers en staatssecretarissen. Zelf ben ik verantwoordelijk voor, of betrokken bij de implementatie van 17 acties die ik heb toegelicht in deze beleidsnota.

De bestrijding van kinderarmoede staat bovenaan mijn agenda (zie ook Verklaring van de burgemeesters tegen kinderarmoede in het kader van Grootstedenbeleid). Zeker gezien het feit dat kinderarmoede absoluut nog een pijnpunt is, rekening houdend met de EU-SILC cijfers kijken.

Een aantal acties omtrent kinderarmoede zijn dan ook prioritair voor mij. Te beginnen met het opleveren van het nieuwe Nationale Kinderarmoedebestrijdingsplan. Dit plan – in tegenstelling – tot het Federale Actieplan is een nationaal plan wat betekent dat het gedragen wordt door de federale regering en de verschillende regeringen van de deelstaten. Op basis van het voorbereidend administratief werk van een tijdelijke administratieve werkgroep “kinderarmoede” werd een eerste draft voor een tweede nationaal Kinderarmoedebestrijdingsplan uitgewerkt waarin ook ruimte was voor input van het betrokken middenveld. De komende weken en maanden is er overleg en afstemming tussen de federale regering en de regeringen van de deelstaten, en ik ga

3) renforcer l'accès au travail par un retour à l'activité sociale et professionnelle;

4) lutter contre le “sans-abrisme” et les logements de piètre qualité;

5) assurer le droit à la santé;

6) améliorer l'accessibilité des services publics pour les personnes vulnérables.

Les objectifs sont basés sur le Programme national de réforme, le Rapport social national ainsi que la précédent Plan fédéral de lutte contre la pauvreté. Chaque objectif stratégique comprend des objectifs opérationnels et au total 61 actions concrètes.

En tant que Secrétaire d'État chargée de la coordination, je vais suivre activement et scrupuleusement l'application des 61 mesures de lutte contre la pauvreté. Pour ce faire, je serai soutenue par le réseau de fonctionnaires fédéraux en charge de la pauvreté qui a été élargi à mon initiative et j'élaborerai, sur la base des recommandations de la Cour des comptes, une surveillance qui permettra d'établir des rapports intermédiaires d'ici fin 2017 ainsi qu'un rapport final d'ici la fin de la législature.

La responsabilité de la mise en œuvre des différentes actions incombe aux ministres et secrétaires d'État individuellement concernés. Je suis moi-même responsable ou impliqué dans la mise en œuvre de 17 actions que j'ai expliquées dans cette note de politique.

La lutte contre la pauvreté infantile est le premier point de mon ordre du jour (voir également la Déclaration des bourgmestres contre la pauvreté infantile dans le cadre de la Politique des grandes villes), surtout compte tenu du fait que la pauvreté infantile reste absolument un point douloureux, compte tenu des chiffres EU-SILC.

Un certain nombre d'actions autour de la pauvreté infantile sont par conséquent une priorité pour moi. À commencer par la remise du nouveau Plan national de lutte contre la pauvreté infantile. Ce plan – contrairement au Plan d'action fédéral – est un plan national, ce qui signifie qu'il est porté par le gouvernement fédéral et les différents gouvernements des régions. Sur la base du travail administratif préparatoire d'un groupe de travail administratif temporaire “pauvreté infantile”, une première ébauche d'un deuxième Plan national de lutte contre la pauvreté infantile a été élaborée qui laissait également la possibilité de prendre en compte les informations provenant de la société civile concernée. Dans les semaines à venir, il y aura une concertation et

ervan uit dat we begin 2017 samen een nieuw Nationaal Kinderarmoedebestrijdingsplan kunnen voorstellen.

Daarnaast blijf ik mij – op het gebied van kinderarmoede, inzetten voor de Lokale Overlegplatformen Kinderarmoede en MIRIAM.

De Lokale Overlegplatformen Kinderarmoede moeten de OCMW's en verenigingen ertoe aanzetten om op een proactieve manier kinderarmoede te bestrijden en het welzijn van kinderen te bevorderen. Aansluitend op bestaande lokale initiatieven en dynamieken spelen de overlegplatformen een echte trekkersrol in de strijd tegen kinderarmoede. Deze platformen organiseren overleg en samenwerking met een breed spectrum van lokale actoren zoals scholen, kinderdagverblijven, armoedeverenigingen, en sportverenigingen teneinde probleemsituaties te detecteren, concrete hulpverlening voor kinderen op te zetten en waar nodig te sensibiliseren. De bedoeling is het aanbod bij elkaar te brengen om op die manier dubbelwerk en “naast elkaar werken” te vermijden. Zo worden de beschikbare middelen het meest efficiënt ingezet.

MIRIAM is een door mij ondersteunde samenwerking tussen de Vrouwenraad, de POD Maatschappelijke integratie en de Karel de Grote Hogeschool rond empowerment van alleenstaande moeders met een leefloon. Via intensieve holistische en gendersensitieve begeleiding wordt er gestreefd naar het verhogen van de socio-professionele integratie van alleenstaande moeders, het doorbreken van armoede en het terugdringen van hun sociaal isolement. Eén van de doelstellingen van het project bestaat erin een aanpak te ontwikkelen die op termijn ook in andere OCMW's uitgerold kan worden. Een impactmeting gaat de resultaten van de intensieve begeleiding op de empowerment van de alleenstaande moeders na. De coördinatie van het project is in handen van de Vrouwenraad. In 5 OCMW's in België (Charleroi, Namen, Sint-Jans-Molenbeek, Leuven en Gent) begeleidt een casemanager ongeveer tien alleenstaande moeders, individueel en in groep. Er wordt gewerkt rond toeleiding, participatie, informatie, en netwerkversterking, maar ook aspecten als zelfvertrouwen en zelfbeeld komen aan bod.

Ook belangrijk in de strijd tegen kinderarmoede is mijn werk rond de verbetering van de werking van de Dienst voor Alimentatievorderingen (DAVO). Zeker met het oog op de kwetsbare groep van eenoudergezinnen. De eenoudergezinnen vormen een bijzonder kwetsbare groep. Vaak gaat het om vrouwen die de zorg voor hun kinderen alleen opnemen. Na een echtscheiding

une harmonisation entre le gouvernement fédéral et les gouvernements des provinces et je pars du principe que début 2017, nous pourrons présenter ensemble un nouveau Plan national de lutte contre la pauvreté infantile.

Je continue en outre – dans le domaine de la pauvreté infantile – à œuvrer pour les Plateformes de concertation locales pour la pauvreté infantile et le projet MIRIAM.

Les Plateformes de concertation locales pour la pauvreté infantile doivent encourager les CPAS et les associations à lutter de manière proactive contre la pauvreté infantile et à promouvoir le bien-être des enfants. Consécutivement aux initiatives et dynamiques locales existantes, les plateformes de concertation jouent un véritable rôle moteur dans la lutte contre la pauvreté infantile. Ces plateformes organisent la concertation et la collaboration avec un large spectre d'acteurs locaux comme les écoles, les crèches, les associations de lutte contre la pauvreté et les associations sportives afin de détecter les situations problématiques, de mettre sur pied une aide concrète pour les enfants et sensibiliser là où cela s'avère nécessaire. Le but est de réunir l'offre afin d'éviter ainsi un double travail et un “travail réalisé en parallèle”. Les moyens disponibles sont ainsi utilisés le plus efficacement possible.

Le projet MIRIAM est une collaboration que je soutiens entre le Conseil des femmes, le SPP Intégration sociale et l'École supérieure Karel de Grote autour de l'émancipation des mères isolées bénéficiant d'un revenu minimum. Par le biais d'un accompagnement holistique et axé sur la spécificité homme-femme, on vise à augmenter l'intégration socioprofessionnelle des mères isolées, à rompre la pauvreté et à réduire l'isolement social. Un des objectifs du projet consiste à élaborer une approche qui pourra à terme également être mise en œuvre dans les autres CPAS. Une mesure de l'impact vérifiera les résultats de l'accompagnement intensif sur l'émancipation des mères isolées. La coordination du projet est entre les mains du Conseil des femmes. Dans les cinq CPAS de Belgique (Charleroi, Namur, Molenbeek-Saint-Jean, Leuven et Gand), un *casemanager* accompagne environ dix mères isolées, individuellement et en groupe. On travaille autour de l'orientation, la participation, l'information et le renforcement des réseaux, mais les aspects de confiance en soi et d'image de soi-même sont également abordés.

Mon travail autour de l'amélioration du fonctionnement du Service des créances alimentaires (SECAL) est également important pour la lutte contre la pauvreté infantile. Surtout eu égard au groupe vulnérable que représentent les parents isolés. Les parents isolés forment un groupe particulièrement vulnérable. Il s'agit souvent de femmes qui s'occupent seules de leurs

wordt aan de zorgdragende ouder dikwijls een onderhoudsuitkering toegekend voor de kinderen. In sommige gevallen wordt die echter niet betaald. Nochtans zijn beide ouders aan hun kinderen levensonderhoud verschuldigd. In dat geval kan DAVO, de Dienst voor Alimentatievorderingen, aan de zorgdragende ouder (die een netto-inkomen heeft dat lager ligt dan € 1 800 netto) een voorschot toekennen of helpen bij de inning van het onderhoudsgeld. Het gegeven voorschot wordt dan in principe gerecupereerd bij de ouder die de onderhoudsuitkering moet betalen.

Ik maakte al werk van een betere bekendheid van DAVO, Veel onderhoudsgerechtigden, maar ook de onderhoudsplichtigen, kennen de werking van DAVO immers onvoldoende. Onder mijn impuls stuurde de Koninklijke Federatie van het Belgische Notariaat een brief naar de notarissen om hen te vragen de verwijzing naar DAVO schriftelijk op te nemen in alle notariële echtscheidingsakten. Het grootste deel van de echtscheidingen zijn immers “echtscheidingen met onderlinge toestemming”.

En ik boekte ook vooruitgang op het gebied van de digitale toegankelijkheid van DAVO. Tot nu moest een aanvrager zich verplaatsen naar een DAVO-kantoor of het formulier vanop de website eerst afdrukken en dan opsturen met de post. Daar hebben we nu komaf mee gemaakt. Via een webformulier kan de aanvraag voortaan eenvoudig online gebeuren. De digitale toegang tot DAVO zal niet alleen tijdswinst opleveren voor de rechthebbende en de administratie, het zal ook de drempel verlagen om hulp te vragen. Wanneer het dossier digitaal wordt ingestuurd, hoeven mensen immers niet per se onmiddellijk heel hun (persoonlijk) verhaal te vertellen tegen een buitenstaander.”

Samen met de minister van Financiën blijf ik ijveren voor een verbetering van de dienstverlening van DAVO. De dienst zal partnerschappen zoeken met andere organisaties die betrokken zijn bij de problematiek van het onderhoudsgeld. Informatieverstrekking aan de OCMW's zal worden aangemoedigd. Dit zou moeten leiden tot een kleiner risico op armoede na een relatiebreuk / echtscheiding.

Mijn tweede onmiddellijke prioriteit ligt eveneens voor de hand. We zien en voelen het allemaal vandaag, de dagen worden korter, de temperaturen zakken, de winter komt eraan. Traditioneel een bijzonder moeilijke periode voor dak-, en thuislozen die het sowieso al zwaar te verduren hebben.

Dak-, en thuisloosheid is een complexe sociale problematiek. Het gaat zowel om personen die uit hun huis

enfants. Après un divorce, le parent ayant la garde de l'enfant se voit souvent attribuer une pension alimentaire pour les enfants. Dans certains cas, celle-ci n'est toutefois pas payée. Pourtant les deux parents sont tenus d'assurer la subsistance de leurs enfants. Dans ce cas, le SECAL, le Service des créances alimentaires, peut accorder un acompte au parent ayant la garde (dont les revenus nets sont inférieurs à 1 800 euros) ou l'aider à encaisser la pension alimentaire. L'acompte versé est en principe récupéré auprès du parent qui est tenu de payer la pension alimentaire.

J'ai déjà travaillé à augmenter la notoriété du SECAL. En effet, de nombreux bénéficiaires, mais aussi des débiteurs, ne connaissent pas suffisamment le fonctionnement du SECAL. À mon initiative, la Fédération royale du notariat belge a envoyé une lettre aux notaires pour leur demander de reprendre par écrit une référence au SECAL dans tous les actes notariés de divorce. La majeure partie des divorces se fait en effet par consentement mutuel.

J'ai également enregistré une progression dans le domaine de l'accessibilité numérique du SECAL. Jusqu'à aujourd'hui, un demandeur devait se rendre à un bureau du SECAL ou imprimer le formulaire disponible sur le site Internet et le retourner ensuite par la poste. Nous avons mis fin à ce système. À l'aide d'un formulaire en ligne, la demande peut désormais se faire facilement en ligne. L'accès numérique au SECAL permettra non seulement aux bénéficiaires et à l'administration de gagner du temps, mais il facilitera également les demandes d'aide. En effet, une fois que le dossier numérique est transmis, les gens ne devront plus à tout prix raconter immédiatement toute leur histoire (personnelle) à un inconnu.”

Avec le ministre des Finances, je continue à œuvrer pour l'amélioration des services du SECAL. Le service cherchera des partenariats avec d'autres organisations impliquées dans la problématique des pensions alimentaires. On encouragera le transfert d'informations vers les CPAS. Cela devrait conduire à une réduction du risque de pauvreté à la suite d'une rupture ou d'un divorce.

Ma deuxième priorité immédiate coule, elle aussi, de source. Nous le voyons et le sentons tous actuellement: les jours raccourcissent, les températures baissent, l'hiver arrive. C'est toujours une saison particulièrement difficile pour les sans-abri et sans domicile fixe dont la vie est déjà si dure d'ordinaire.

Leur condition représente déjà une problématique sociale complexe. Il s'agit tout autant de personnes qui

worden gezet, als om mensen die door hun partner niet meer in de gezamenlijke woning worden binnengelaten of die na het verlaten van een instelling of de gevangenis niet meer weten waar naartoe. Hun gemeenschappelijke kenmerk is dat ze veelal niet over de financiële middelen beschikken om een nieuwe verblijfplaats te betalen.

Om deze mensen bij te staan hebben de verschillende overheden – ook de federale overheid – in 2014 het samenwerkingsakkoord inzake dak- en thuisloosheid ondertekend. In het kader van dit samenwerkingsakkoord nam ik de afgelopen jaren mijn verantwoordelijkheid in tweede lijn op inzake de winteropvang voor dak-, en thuislozen in de grootsteden en in het bijzonder in Brussel. Voor de 5 grootsteden (Brussel, Antwerpen, Luik, Charleroi en Gent) werden de afgesproken federale subsidies (50 000 EUR per stad) voorzien. Het spreekt voor zich dat dit beleid ook deze winter zal gecontinueerd worden. De primaire doelstelling van de verschillende overheden is in deze duidelijk, geen mensen in de vrieskou op straat laten staan.

Brussel kent een specifieke problematiek. Het aantal daklozen stijgt exponentieel. Waren er vijf jaar geleden 's winters 600 opvangplaatsen nodig, vorige winters waren dat er al ruim 1 000. Sinds de ernstige opvangproblemen tijdens de winter van 2010-2011 komt de federale overheid structureel tussen met een subsidie aan vzw samusocial voor aanvullende winteropvangplaatsen.

Uiteraard zal de federale overheid ook deze winter haar verantwoordelijkheid nemen en de nodige middelen voorzien voor die aanvullende winteropvang. Die middelen gaan naar opvang en omkadering van dak-, en thuislozen:

- Psychosociale ondersteuning
- Medische en paramedische ondersteuning
- Ontbijt en warme maaltijd 's avonds
- Toegang tot sanitair
- Bewaarplaats voor kledij

Maar als het over dak-; en thuisloosheid gaat mogen we niet de fout maken enkel in te zetten op tijdelijke opvang in winterperiodes. We moeten investeren in meer structurele oplossingen voor dak-; en thuisloosheid. Vandaar mijn stimulerend beleid van de laatste jaren rond het zogenaamde Housing First-concept. Dit

sont expulsées de chez elle que de personnes qui ne sont plus acceptées dans leur logement commun par leur partenaire ou qui ne savent pas où aller après un séjour en institution ou en prison. Le dénominateur commun entre toutes ces personnes est souvent l'absence de ressources financières suffisantes pour payer un nouveau logement.

Pour venir en aide à ces personnes, les différents pouvoirs publics – également au niveau fédéral – ont signé en un accord de collaboration en 2014. Dans le cadre de celui-ci, j'ai pris mes responsabilités en deuxième ligne en ce qui concerne l'accueil hivernal des sans-abri dans les grandes villes et en particulier à Bruxelles. Pour les cinq grandes villes (Bruxelles, Anvers, Liège, Charleroi et Gand), les subsides fédéraux convenus (50 000 EUR par ville) ont été fournis. Il va de soi que cette politique sera poursuivie cet hiver également. L'objectif principal des différents pouvoirs publics est clair: personne ne doit rester dans la rue dans le froid hivernal.

Cette problématique connaît une expression particulière à Bruxelles. Le nombre de sans-abri explose littéralement. Il y a cinq ans, en hiver, Bruxelles avait besoin de 600 places, contre 1 000 l'hiver dernier. Depuis les graves problèmes d'accueil qu'on a connus pendant l'hiver 2010-2011, les pouvoirs publics fédéraux interviennent de manière structurelle avec un subside octroyé à l'ASLB Samusocial pour aménager des places d'accueil complémentaires.

Bien sûr, les pouvoirs publics fédéraux continueront à prendre leurs responsabilités pendant l'hiver prochain et prévoiront les ressources nécessaires pour mettre en place cet accueil hivernal supplémentaire. Ces ressources sont tournées vers l'accueil et l'encadrement des sans-abri:

- Soutien psychosocial
- Soutien médical et paramédical
- Petits déjeuners et repas chauds le soir
- Accès à des sanitaires
- Lieu de stockage pour les vêtements

Mais s'il s'agit de la problématique du sans-abrisme, nous ne devons pas faire l'erreur de nous contenter d'assurer un accueil temporaire en période hivernale. Nous devons investir dans des solutions plus structurelles pour les sans-abri. D'où ma politique d'incitation de ces dernières années autour de ce qu'on appelle le

is een innovatieve manier om te streven naar de sociale integratie van de kwetsbaarste daklozen. Housing First gooit de logica om: huisvesting is de eerste stap en de toegang is niet onderworpen aan andere voorwaarden dan die ook gelden voor alle andere huurders (de huur betalen en de voorwaarden van het huurcontract naleven). Voor het behoud van zijn woonst wordt de huurder bij alle aspecten van zijn leven begeleid door een team.

De huurders van Housing First zijn langdurige daklozen – gemiddeld al meer dan 5 jaar – die op verschillende manieren kwetsbaar zijn. Minstens 50 % heeft ernstige of chronische fysieke gezondheidsproblemen, minstens 50 % kreeg een psychiatrische diagnose, minstens 50 % is verslaafd aan drugs en/of alcohol, minstens 30 % kreeg een dubbele diagnose (mentale gezondheidsproblemen en verslaving)

De bestaande Housing First-experimenten in de steden Antwerpen, Gent, Brussel, Charleroi, Luik, Hasselt, Namen en Sint-Jans-Molenbeek werden geëvalueerd en worden in 2017 in principe overgedragen naar de gewesten en gemeenschappen. De resultaten zijn zeer positief. Dankzij de praktijken van Housing First kunnen daklozen met uitgebreide behoeften rechtstreeks van de straat naar een eigen woonst.

— Ze blijven in de woonst. Na 2 jaar is 90 % nog steeds gehuisvest

— Ze maken van hun huis een thuis. Dat proces neemt een jaar in beslag, maar ze voelen zich beter thuis in hun woning dan de mensen die niet door de *Housing First Belgium teams* begeleid worden.

— Ze betalen hun huur. Slecht 20 % komt zijn betalingsverplichtingen niet na, wat meestal door het team of een bemiddelaar wordt opgelost.

— Er zijn geen profielen die een beter of slechter resultaat opleveren. Niemand kan dus al bij voorbaat worden uitgesloten van de Housing First praktijken. Iedereen moet een kans krijgen.

De federale overheid blijft ook in de toekomst betrokken in een inhoudelijk ondersteunende rol via Housing First Lab dat – in samenspraak met de gewesten en gemeenschappen – wordt opgezet met de volgende opdrachten:

- Expertisecentrum *Housing First* in België
- Ontwikkelaar van *Housing First* methodologie

Housing First. Il s'agit d'une manière innovante de viser l'intégration sociale des sans-abri les plus vulnérables. Housing First renverse la logique adoptée jusqu'ici: le logement est la première étape et l'accès à celui-ci n'est pas soumis à d'autres conditions qui valent également pour tous les autres locataires (payer le loyer et respecter les conditions du bail). Pour pouvoir conserver son logement, le locataire est accompagné dans tous les aspects de sa vie par une équipe.

Les locataires de Housing First sont des sans-abri de longue durée – en moyenne déjà plus de 5 ans – qui sont fragilisés pour différentes raisons. Au moins 50 % d'entre eux sont touchés par des problèmes de santé physiques graves ou chroniques, au moins 50 % ont fait l'objet d'un diagnostic psychiatrique, au moins 50 % sont dépendants à la drogue et/ou à l'alcool, au moins 30 % ont fait l'objet d'un double diagnostic (problèmes de santé mentale et dépendance).

Les expériences existantes dans les villes d'Anvers, de Gand, de Bruxelles, de Charleroi, de Liège, de Hasselt, de Namur et de Molenbeek-Saint-Jean ont été évaluées et seront en principe transférées aux régions et aux communautés en 2017. Les résultats sont très positifs. Grâce aux pratiques de Housing First, les sans-abri ayant des besoins approfondis peuvent directement passer de la rue à leur propre logement.

— Ils restent dans le logement. Après 2 ans, 90 % ne sont pas retournés à la rue.

— Ils se construisent un foyer dans ce logement. Ce processus prend un an, mais ils se sentent mieux chez eux dans leur logement que les gens qui n'ont pas reçu l'aide des équipes *Housing First Belgium*.

— Ils payent leur loyer. Seuls 20 % ne respectent pas leurs obligations de paiement, ce que l'équipe ou un médiateur parvient généralement à résoudre.

— On ne constate pas de tendance de réussite ou d'échec pour certains profils particuliers. Personne ne peut donc être exclu d'emblée des procédures de Housing First. Tout un chacun doit avoir une chance.

Les pouvoirs publics fédéraux continueront de jouer un rôle de soutien à l'avenir par l'intermédiaire de Housing First Lab qui se chargera, en accord avec les régions et les communautés, des missions suivantes:

- Centre d'expertise *Housing First* en Belgique
- Développement de la méthodologie *Housing First*

— Stimuleren van sociale innovatie rond *Housing First*

— Kennisbeheer.

Het netwerk van federale armoedeambtenaren vervult een cruciale rol. Niet enkel op het gebied van de monitoring van de implementatie onder mijn verantwoordelijkheid, maar ook op het gebied van automatisering van sociale rechten.

De leden van het netwerk hebben als opdracht:

— De federale overheidsinstelling waarin ze tewerkgesteld zijn te ondersteunen bij het uitvoeren van de maatregelen van de federale plannen inzake armoedebestrijding die betrekking hebben op hun beleidsdomein;

— Het armoedebestrijdingsbeleid in de federale overheidsinstelling waarin ze tewerkgesteld zijn te coördineren door onder andere deel te nemen aan de vergadering van het netwerk;

— Het netwerk te informeren over de uitwerking van de federale plannen inzake armoedebestrijding in de federale overheidsinstelling waarin ze tewerkgesteld zijn;

— De federale overheidsinstelling waarin ze tewerkgesteld zijn te sensibiliseren rond het armoedebestrijdingsbeleid in het algemeen;

— Bij te dragen tot het ontwikkelen en uitdragen van een gemeenschappelijke visie inzake armoedebestrijding.

Het netwerk lanceerde zes pistes rond automatisering van sociale rechten die kunnen geoptimaliseerd worden:

— De ontwikkeling van een bufferdatabank om de gegevens van bepaalde statuten ter beschikking te stellen aan de instanties die zich hierop baseren om afgeleide sociale rechten toe te kennen.

— Een voorstel om actuele inkomensgegevens als uitgangspunt te gebruiken om te beslissen over het toekennen van een recht of prestatie.

— De installatie van een proactieve gegevensstroom om potentieel rechthebbenden op de verhoogde tegemoetkoming te detecteren.

— De installatie van een procedure om binnen het sociaal statuut van de zelfstandigen de potentiële gerechtigden op de 105 gratis dienstencheques voor moederschapshulp te identificeren.

— Stimulation de l'innovation sociale autour de *Housing First*

— Gestion des connaissances.

Le réseau des fonctionnaires fédéraux de la pauvreté remplit un rôle crucial. Pas uniquement dans le domaine de la surveillance de l'exécution sous ma responsabilité, mais également dans le domaine de l'automatisation des droits sociaux.

Les membres du réseau ont pour mission de:

— Soutenir l'institution fédérale dans laquelle ils sont employés dans l'exécution des mesures des plans fédéraux en matière de lutte contre la pauvreté en lien avec leur domaine de politique;

— Coordonner la politique de lutte contre la pauvreté au sein de l'institution fédérale dans laquelle ils sont employés, notamment en prenant part aux réunions du réseau;

— Informer le réseau quant à l'exécution des plans fédéraux en matière de lutte contre la pauvreté dans l'institution fédérale dans laquelle ils sont employés;

— Sensibiliser l'institution fédérale dans laquelle ils sont employés concernant la politique de lutte contre la pauvreté en général;

— Contribuer au développement et à la transmission d'une vision commune en matière de lutte contre la pauvreté.

Le réseau a lancé six pistes autour des possibilités d'amélioration de l'automatisation des droits sociaux:

— Le développement d'une banque de données tampon pour mettre certains statuts à la disposition des instances qui s'appuient sur ceux-ci pour octroyer des droits sociaux.

— Une proposition pour utiliser les données de revenus actuels comme point de départ pour décider de l'octroi éventuel d'un droit ou d'une prestation sociale.

— L'installation d'un flux de données proactif pour détecter les bénéficiaires potentiels d'une intervention majorée.

— La mise en place d'une procédure visant à identifier les bénéficiaires potentiels au sein du statut social des indépendants, des 105 chèques-services gratuits pour l'aide à la maternité.

— De optimalisatie van de diverse aanvraagprocedures bij de DG Personen met een Handicap.

— De ontwikkeling van een app door de POD Maatschappelijke Integratie, in samenwerking met de Kruispuntbank Sociale Zekerheid en het project 'Ken de pincode verbonden aan de eID die de gerechtigde een duidelijk zicht biedt op de afgeleide rechten die werden toegekend.

Ik gaf het netwerk de opdracht om deze voorstellen uit te werken en andere mogelijkheden rond automatisering van sociale rechten te verkennen.

Tenslotte zal ik er op blijven toezien dat ervaringsdeskundigen zo breed mogelijk worden ingezet bij de federale overheidsdiensten. De ervaringsdeskundigen fungeren als brug tussen de burgers die in armoede en sociale uitsluiting leven en de overheidsdiensten. Ze integreren het standpunt van personen in een armoedesituatie in de overheidsdiensten en melden de (verborgen) hindernissen waardoor sommigen geen toegang krijgen tot hun basisrechten.

Opdrachten die de ervaringsdeskundige opneemt:

— Bijdragen aan de verbetering van het onthaal en de informatie aan het publiek, in het bijzonder het publiek dat met armoede te kampen heeft.

— De gebruikers ondersteunen bij het doorlopen van administratieve procedures.

— De noden en behoeften van mensen in armoede inventariseren door gesprekken, enquêtes, contacten met sociale organisaties.

— De algemene kwaliteit en toegankelijkheid van de dienst verbeteren door voorstellen te doen voor de verbetering van communicatie, procedures en maatregelen.

— Meewerken aan de uitbouw van samenwerkingsverbanden tussen diensten, zodat de ervaringsdeskundigheid ook dienstoverschrijdend kan ingezet worden. Op die manier wordt de transversale doelstelling van de strijd tegen armoede versterkt.

— Structurele problemen, gebreken in de wetgeving, ongeziene en onbehandelde noden van mensen in armoede signaleren aan beleidsmakers.

De ervaringsdeskundigen krijgen een opleiding. Ze worden ondersteund door een mentor op hun dienst van

— L'optimisation des différentes procédures de demande auprès de la DG Personnes ayant un handicap.

— Le développement d'une application par le SPF Intégration sociale, en collaboration avec la Banque-carrefour de la Sécurité Sociale et le projet "Connaissez le code pin de votre carte d'identité" qui donne une idée claire au bénéficiaire des droits qui sont octroyés.

J'ai confié la mission au réseau d'élaborer ces propositions et d'analyser d'autres possibilités relatives à l'automatisation des droits sociaux.

Enfin, je continuerai à veiller à ce que les experts du vécu soient impliqués le plus largement possible auprès des services publics fédéraux. Les experts du vécu servent d'intermédiaires entre les citoyens qui vivent dans la pauvreté et l'exclusion sociale et les services publics. Ils intègrent le point de vue de personnes qui se trouvent dans une situation de pauvreté dans les services publics et indiquent les obstacles (cachés) qui empêchent certains des bénéficiaires potentiels d'avoir accès à leurs droits de base.

Missions que l'expert du vécu prend sur soi:

— Contribuer à l'amélioration de l'accueil et de l'information du public, en particulier du public qui doit faire face à la pauvreté.

— Soutenir les utilisateurs dans les procédures administratives.

— Dresser l'inventaire des besoins des gens qui vivent dans la pauvreté par le biais d'entretiens, d'enquêtes, de contacts avec des organisations sociales.

— Améliorer la qualité générale et l'accès du service en faisant des propositions visant à l'amélioration de la communication, des procédures et des mesures.

— Participer à l'élaboration des liens de collaboration entre les services pour que l'expertise en la matière transcende aussi les différents services. De cette manière, on renforce aussi l'objectif de lutte transversale contre la pauvreté.

— Signaler aux dirigeants les problèmes structurels, les manquements dans la législation, les besoins non vus et non traités des personnes touchées par la pauvreté.

Les experts du vécu reçoivent une formation. Ils sont soutenus par un mentor de leur service de détachement

detachering en door de coaching- en coördinatieploeg van de POD Maatschappelijke Integratie.

Samen met mijn collega's streef ik er naar dat de samenwerking met ervaringsdeskundigen in de armoede binnen de federale overheidsdiensten vanaf 2016 nog wordt verbeterd. Ook organiseer ik binnen de bestaande werking van ervaringsdeskundigen in de armoede werkgroepen waarbinnen ervaringsdeskundigen flexibel met elkaar kunnen samenwerken, met het oog op uitwisselen van informatie, expertise en succesvolle praktijkvoorbeelden."

II. — VRAGEN EN OPMERKINGEN VAN DE LEDEN

Mevrouw Karin Jiroflée (sp.a) stelt dat het voor de derde keer voorgelegde armoedebestrijdingsbeleid geen aarde aan de dijk brengt zolang het inkomensbeleid van de regering blijft wat het is. De besparingen zijn onrechtvaardig gespreid, vergroten de inkomensongelijkheid en dus ook het risico op armoede. Het Planbureau heeft duidelijk gesteld dat België bij ongewijzigd beleid de armoededoelstellingen EU 2020 niet haalt. In 2018 zou het aantal armen 1 814 000 bedragen. Het Planbureau voorspelt er evenwel 2 232 000. Geeft de staatssecretaris de doelstelling op? Is die nog haalbaar? Wenselijk? Moeten de doelstellingen worden aangepast? De kinderarmoede stijgt. Een kind op vier jonger dan 18 jaar loopt het risico in armoede te vervallen. Het Europees gemiddelde bedraagt luidens Eurostat 26,9 %. In het regeerakkoord en in uw beleidsnota van 2014 stond dat de sociale minima tot de Europese armoededrempel zou worden opgetrokken. Een concreet stappenplan ontbreekt echter alsook iedere vorm van verhoging. De spreekster heeft daarom in oktober 2016 ter zake een voorstel van resolutie ingediend. De welvaartsenveloppe zou hier voor 100 % aan moeten worden besteed. De regering had volgens de wet de IVT – Inkomens Vervanging Tegemoetkoming – moeten optrekken en zou dit snel en retroactief moeten rechtzetten. Zal er overleg zijn inzake de factuurlawine op Vlaams niveau? Het armoederisico van de gepensioneerden is tot 12,4 % gedaald doordat de pensioenen werden aangepast, maar de dalende trend is niet het gevolg van het regeringsbeleid omdat hij reeds eerder was ingezet. De staatssecretaris moet de voorstellen inzake automatische rechtentoekenning realiseren. Waarom kunnen de lokale overlegplatforms inzake kinderarmoede niet tot het hele grondgebied worden uitgebreid? De Dienst Alimentatievordering (DAVO) heeft thans genoeg middelen maar moet beter bekend worden. Het Rekenhof bekritiseert evenwel de overschatting van de ontvangstramingen; ze bedragen dit jaar 29,9 miljoen euro en werden ten belope van

et par une équipe de coaching et de coordination du SPF Intégration sociale.

Avec mes collègues, je me bats pour améliorer encore davantage la collaboration avec les experts de la pauvreté au sein des services publics fédéraux à partir de 2016. Par ailleurs, j'organise, dans le cadre du travail actuel des experts, des groupes de travail au sein desquels ils peuvent collaborer en toute flexibilité en vue d'échanger des informations, leur expertise et des cas pratiques réussis."

II. — QUESTIONS ET OBSERVATIONS DES MEMBRES

Mme Karin Jiroflée (sp.a) affirme que la politique de lutte contre la pauvreté présentée pour la troisième fois n'apportera pas grand-chose tant que la politique gouvernementale en matière de revenus restera inchangée. Les économies sont injustement réparties, accroissent l'inégalité de revenus et, par conséquent, le risque de pauvreté également. Le Bureau du Plan a clairement indiqué qu'à politique inchangée, la Belgique n'atteindrait pas les objectifs en matière de pauvreté figurant dans la stratégie UE 2020. En 2018, le nombre de pauvres devrait s'élever à 1 814 000 personnes. Le Bureau du Plan en prévoit toutefois 2 232 000. La secrétaire d'État renonce-t-elle à l'objectif? Est-il encore réalisable? Souhaitable? Les objectifs doivent-ils être adaptés? La pauvreté infantile augmente. Un enfant sur quatre de moins de 18 ans risque de basculer dans la pauvreté. Selon Eurostat, la moyenne européenne est de 26,9 %. Il était inscrit dans l'accord de gouvernement et dans votre note de politique générale de 2014 que les minima sociaux seraient portés au seuil de pauvreté européen. Un plan concret par étapes fait défaut ainsi que toute forme de relèvement de ces minima. L'intervenante a dès lors déposé une proposition de résolution en la matière en octobre 2016. L'enveloppe bien-être devrait être consacrée à 100 % à cet objectif. En vertu de la loi, le gouvernement aurait dû augmenter l'allocation de remplacement de revenus (ARR) et devrait la rectifier rapidement et rétroactivement. Y aura-t-il une concertation au sujet de l'avalanche de factures au niveau flamand? Le risque de pauvreté des pensionnés a été ramené à 12,4 % grâce à l'adaptation des pensions, mais la tendance à la baisse ne résulte pas de la politique gouvernementale parce qu'elle avait déjà commencé auparavant. La secrétaire d'État doit concrétiser les propositions en matière d'octroi des droits automatiques. Pourquoi les plates-formes de concertation locales pour la prévention et la détection de la pauvreté infantile ne peuvent-elles pas être étendues à l'ensemble du

157 miljoen euro overschat. MIRIAM is een project dat verdient te worden uitgebreid.

Mevrouw Els Van Hoof (CD&V) constateert dat het aantal leefloners met 13,1 % is gestegen, voornamelijk onder impuls van de stijging van het aantal erkende vluchtelingen. De spreekster betreurt dat er in de beleidsnota niet meer aandacht werd besteed aan de schuldenproblematiek die 358 000 Belgen raakt. Het project MyTrustO verdient daarom meer bekend te worden gemaakt. Wat zullen de prioriteiten in 2017 zijn om de kinderarmoede te reduceren? Hoeveel keer hebben de overlegplatformen vergaderd? Worden ze voortgezet? Waarom hebben slechts 170 gemeentes de verklaring inzake kinderarmoede ondertekend? Er zijn 50 miljoen euro onbetaalde facturen. Hoe zal dit probleem worden opgelost? Welke conclusies trekt de staatssecretaris uit het Witboek opgesteld door het RIZIV? Zal de armoedetoets binnen de regering systematisch worden toegepast? Housing First is een goed initiatief maar men moet rekening houden met het feit dat veel daklozen weigerachtig zijn. Een aparte aanpak is dus vereist. Doordat de Dienst Alimentatievorderingen (DAVO), vroeger ingebed bij de OCMW's, nationaal werd, is de toegankelijkheid verslechterd. Ook de drempel van 1 800 euro boven dewelke geen tussenkomst van de dienst mogelijk is, zou door een gradueel systeem moeten worden vervangen.

Mevrouw Valerie Van Peel (N-VA) schetst de krachtlijnen van het structureel beleid van de regering om de armoede te bestrijden. De groep armen moet worden verkleind door een groot deel van hen een job te bieden. Ook de jeugdwerkloosheid vereist een aparte aanpak. In Vlaanderen hangt sedert de verstrenging van de toekenning van de inschakelingsvergoeding 17 % van deze jongeren af van het OCMW. In Wallonië is dit meer dan 33 %. Op zich is dit niet het gevolg van een asociaal beleid daar veel van deze jongeren beter door het OCMW kunnen worden geholpen. De uitkeringen voor hen die het echt nodig hebben moeten worden opgetrokken. De huidige regering heeft het minimuminkomen via de taxshift en het verkleinen van de werkloosheidsval verhoogd. Op Vlaams niveau worden initiatieven genomen om de inkomensgrens – inclusief de genoten sociale voordelen – als bijzonderste criterium te hanteren. De categorieën uitkeringsgerechtigden moeten worden herbekeken. MIRIAM en *Housing First* sorteren goede

territoire? Le service des créances alimentaires (SECAL) dispose à présent de moyens suffisants mais doit être mieux connu. La Cour des comptes critique toutefois la surévaluation des prévisions de recettes; elles s'élèvent à 29,9 millions d'euros cette année et ont été surévaluées à concurrence de 157 millions. MIRIAM est un projet qui mérite d'être étendu.

Mme Els Van Hoof (CD&V) constate que le nombre de bénéficiaires du revenu d'intégration a augmenté de 13,1 %, essentiellement à la suite de la hausse du nombre de réfugiés reconnus. L'intervenante regrette que la note de politique générale n'accorde pas davantage d'attention à la problématique de l'endettement, qui touche 358 000 Belges. C'est pourquoi le projet MyTrustO mérite d'être mieux connu. Quelles seront les priorités en 2017 en vue de réduire la pauvreté infantile? À combien de reprises les plates-formes de concertation se sont-elles réunies? Leurs travaux se poursuivent-ils? Pourquoi n'y a-t-il que 170 communes qui ont signé la déclaration relative à la pauvreté infantile? Le montant des factures impayées est de 50 millions d'euros. Quelles conclusions la secrétaire d'État tire-t-elle du Livre blanc rédigé par l'INAMI? Le test de pauvreté sera-t-il systématiquement appliqué au sein du gouvernement? *Housing First* est une bonne initiative mais il faut tenir compte du fait que beaucoup de sans-abris sont réticents. Il faut donc une approche distincte. Le transfert au niveau national du Service des créances alimentaires (SECAL), qui relevait précédemment des CPAS, en a réduit l'accessibilité. De même, le plafond de 1 800 euros au dessus duquel aucune intervention du service n'est possible, devrait être remplacé par un système graduel.

Mme Valerie Van Peel (N-VA) esquisse les lignes de force de la politique structurelle du gouvernement en vue de lutter contre la pauvreté. Il faut réduire le nombre de pauvres en proposant un emploi à une grande partie d'entre eux. Le chômage des jeunes réclame lui aussi une approche spécifique. En Flandre, depuis le durcissement des conditions d'octroi de l'indemnité de d'insertion, 17 % de ces jeunes dépendent du CPAS. Ce chiffre est de 33 % en Wallonie. En soi, ce n'est pas la conséquence d'une politique asociale dès lors que c'est le CPAS qui peut le mieux aider beaucoup de ces jeunes. Il convient de relever les allocations de ceux qui en ont vraiment besoin. Le gouvernement actuel a relevé le revenu minimum via la *tax shift* et la réduction du piège à l'emploi. Au niveau flamand, des initiatives sont prises afin d'utiliser le plafond de revenus – y compris les avantages sociaux obtenus – comme le critère le plus important. Les catégories d'allocataires doivent faire l'objet d'une révision. Les projets MIRIAM et *House*

resultaten. Hoe kan het overlegplatform inzake kindarmoede structureel worden gemaakt?

Mevrouw Murel Gerkens (Ecolo-Groen) constateert dat ondanks de hele lijst aangekondigde maatregelen in 2017 weinig zal worden gerealiseerd. De staatssecretaris kondigt plannen aan maar geen concrete acties. Het regeringsbeleid verhoogt door haar sociale maatregelen inzake werk (uitsluiting van recht op uitkering, arbeidsvoorwaarden, achterwege laten van de inkomensvervangende tegemoetkoming in de *taxshift*, enzovoort) het risico op armoede. Het project “*Housing First*” en het project MIRIAM richten zich tot te weinig personen. Bovendien betreft het niet-structurele projecten. Zal een interministeriële conferentie zich om de winteropvang bekommeren? Wanneer zal de interministeriële conferentie integratie die tijdens deze regeerperiode nooit is samengekomen eindelijk vergaderen? Wat de DAVO betreft, de nieuwe evaluatiecommissie die is benoemd op 7 december jongstleden, zal concrete maatregelen moeten nemen om de kinderen en alleenstaande ouders tegen het risico op armoede te beschermen.

III. — ANTWOORDEN VAN DE STAATSSECRETARIS

Regeringsbeleid

De hoofdprioriteit van het regeringsbeleid inzake armoedebestrijding blijft de jobcreatie via de *taxshift* en de diverse economische steunmaatregelen.

Doelstellingen EU 2020

Iedere arme is er één teveel. In deze materie zijn cijfers niet alles. Het beleid beoogt armoede zoveel mogelijk te voorkomen.

Dienst Alimentatievorderingen

Er is reeds veel gedaan om de toegankelijkheid te verbeteren. De webapplicatie werd reeds gewijzigd. Een promotiecampagne kan worden overwogen.

Overlegplatforms

48 gemeentes – oorspronkelijk 57 – nemen vrijwillig deel en worden door de federale overheid ondersteund. Vooral grote en centrumsteden die met kindarmoede te maken hebben, nemen deel. De overlegplatforms zouden structureel moeten worden gemaakt.

First donnent de bons résultats. Comment donner un caractère structurel à la plate-forme de concertation relative à la pauvreté infantile?

Mme Murel Gerkens (Ecolo-Groen) constate qu'en dépit de toute la liste de mesures annoncées en 2017, peu de choses seront réalisées. La secrétaire d'État présente des plans mais pas d'actions concrètes. En prenant des mesures sociales dans le domaine de l'emploi (exclusion du droit à une indemnité, conditions de travail, oubli des allocations remplacement de revenu des personnes handicapées dans les *tax shift*, etc.), le gouvernement mène une politique qui accroît le risque de pauvreté. Le projet *Housing First* et le projet MIRIAM sont de bons projets mais ils s'adressent à trop peu de personnes. De plus, ce ne sont que des projets non structurels. Une conférence interministérielle va-t-elle se préoccuper de la question de l'accueil hivernal? Et la conférence interministérielle d'intégration qui ne s'est plus réunie depuis cette législature, quand se réunira-t-elle enfin? Au sujet du SECAL, une nouvelle commission d'évaluation, mise en place ce 7 décembre dernier, devra prendre des mesures concrètes pour préserver enfants et parents isolés des risques de pauvreté.

III. — RÉPONSES DE LA SECRÉTAIRE D'ÉTAT

Politique gouvernementale

La priorité n° 1 de la politique gouvernementale en matière de lutte contre la pauvreté demeure la création d'emplois par le biais du *tax shift* et des diverses mesures d'aide économique.

Objectifs UE 2020

Chaque pauvre est un pauvre de trop. Dans cette matière, les chiffres ne sont pas tout. La politique menée vise à prévenir le plus possible la pauvreté.

Service des créances alimentaires

Beaucoup de choses ont déjà été faites pour en améliorer l'accessibilité. L'application web a déjà été modifiée. On peut envisager une campagne de promotion.

Plates-formes de concertation

48 communes – il y en avait initialement 57 – participent sur base volontaire et bénéficient d'un soutien de la part des autorités fédérales. Ce sont surtout les grandes villes et les villes-centre qui y participent. Les plate-formes de concertation devraient prendre un caractère structurel.

Plan Kinderarmoede

De staatssecretaris coördineert en wijst collega's op nodige acties. De prioriteit in deze is te voorkomen dat het gezin in armoede vervalt.

Prioriteiten Gewesten

Het overleg loopt. Er is nog niets definitiefs uit de bus gekomen.

Schuldenproblematiek

MyTrustO verdient alle lof en steun om deze problematiek onder de aandacht te brengen.

Sociale minima

De staatssecretaris is een fel pleitbezorger voor de stijging maar is wel afhankelijk van afspraken binnen de regering. Misbruiken moeten worden aangepakt. Mensen met een beperking zijn echter al met 2 % verhoogd. Ook de leeflonen zijn met 6 % gestegen. Langzaamaan zullen deze minima – inclusief de IVT (Inkomens Vervanging Tegemoetkoming) – worden opgetrokken tot aan de minimumgrens.

Stijging aantal leefloners

De staatssecretaris zal later de exacte cijfers meedelen inzake het aantal leefloners en erkende vluchtelingen.

Armoedetoets

Dit aspect wordt in de RIA-toets opgenomen maar zal geoptimaliseerd worden.

Interministeriële conferentie

De Duitstalige Gemeenschap zit deze conferentie inzake sociale integratie voor en heeft derhalve het initiatief.

Winteropvang

Er is een werkgroep opgezet met de SAMU social, met het kabinet van de Brusselse minister Pascal Smet en met diverse andere stakeholders.

MIRIAM

Dit is een toekomstproject dat niet veel personeel vereist. In Brussel nemen 20 gezinnen deel, in Gent

Plan pauvreté infantile

La secrétaire d'État coordonne et indique à ses collègues les actions nécessaires. La priorité à cet égard est d'éviter que la famille ne tombe dans la pauvreté.

Priorités Régions

La concertation est en cours. Il n'y a encore aucun résultat définitif.

Problématique de l'endettement

MyTrustO mérite toutes les louanges et tout le soutien pour mettre cette problématique en exergue.

Minima sociaux

La secrétaire d'État est une ardente partisane du relèvement des minima sociaux mais est tributaire d'accords au sein du gouvernement. Les abus doivent être pris à bras-le-corps. Les personnes handicapées ont cependant déjà bénéficié d'une augmentation de 2 %. Les revenus d'intégration ont également augmenté de 6 %. Progressivement, ces minima – en ce compris l'ARR (l'allocation de remplacement de revenu) – seront relevés jusqu'au minimum.

Augmentation du nombre de bénéficiaires du revenu d'intégration

La secrétaire d'État communiquera ultérieurement le nombre exact de bénéficiaires du revenu d'intégration et de réfugiés reconnus.

Test de pauvreté

Cet aspect est repris dans le test AIR mais sera optimisé.

Conférence interministérielle

La Communauté germanophone préside cette conférence relative à l'intégration sociale et a par conséquent l'initiative.

Accueil d'hiver

Un groupe de travail a été constitué avec le SAMU social, le cabinet du ministre bruxellois Pascal Smet et diverses autres parties prenantes.

MIRIAM

C'est un projet d'avenir qui ne nécessite pas beaucoup de personnel. À Bruxelles, 20 ménages y

10 en in Luik eveneens 10. Het doel is armoede te voorkomen en het kind concreet te helpen. Het project kost 100 000 euro per gemeente.

IV. — STEMMING

Met 9 tegen 2 stemmen brengt de commissie een gunstig advies uit over sectie 44 – POD Maatschappelijke Integratie, Armoedebestrijding, Sociale Economie en Grootstedenbeleid, *partim* Armoedebestrijding en Grootstedenbeleid, van het wetsontwerp houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2017, en over de erop betrekking hebbende verantwoording en beleidsnota.

De rapporteur,

Damien THIÉRY

De voorzitter,

Muriel GERKENS

participent, pour 10 à Gand et 10 également à Liège. L'objectif est de prévenir la pauvreté et d'aider concrètement l'enfant. Le projet coûte 100 000 euros par commune.

IV. — VOTE

Par 9 voix contre 2, la commission émet un avis favorable sur la section 44 – SPP Intégration Sociale, Lutte contre la Pauvreté, Économie Sociale et Politique des Grandes Villes, *partim* Lutte contre la Pauvreté et Politique des Grandes Villes, du projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2017, ainsi que sur la justification et la note de politique générale y afférentes.

Le rapporteur,

Damien THIÉRY

La présidente,

Muriel GERKENS