

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

15 december 2016

**ONTWERP VAN ALGEMENE
UITGAVENBEGROTING**

voor het begrotingsjaar 2017

ADVIES

over sectie 23 – FOD Werkgelegenheid,
Arbeid en Sociaal Overleg
(*partim*: Gelijke Kansen)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE VOLKSGEZONDHEID, HET LEEFMILIEU EN
DE MAATSCHAPPELIJKE HERNIEUWING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Damien THIÉRY**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Bespreking.....	23
A. Betogen van de leden	23
B. Antwoorden van de staatssecretaris.....	32
C. Replieken	35
D. Bijkomende antwoorden van de staatssecretaris.....	36
III. Stemming.....	36

Zie:

Doc 54 2109/ (2016/2017):

- 001: Ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting (eerste deel).
- 002: Ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting (tweede deel).
- 003: Amendementen.
- 004: Verslag.
- 005: Amendement.
- 006 tot 008: Verslagen.
- 009: Amendementen.
- 010 tot 019: Verslagen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

15 décembre 2016

**PROJET DU BUDGET GÉNÉRAL
DES DÉPENSES**

pour l'année budgétaire 2017

AVIS

sur la section 23 – SPF Emploi, Travail
et Concertation sociale
(*partim*: Égalité des Chances)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA SANTÉ PUBLIQUE, DE L'ENVIRONNEMENT ET
DU RENOUVEAU DE LA SOCIÉTÉ
PAR
M. **Damien THIÉRY**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion	23
A. Interventions des membres	23
B. Réponses de la secrétaire d'État	32
C. Répliques	35
D. Réponses supplémentaires de la secrétaire d'État	36
III. Vote.....	36

Voir:

Doc 54 2109/ (2016/2017):

- 001: Projet du Budget général de dépenses (première partie).
- 002: Projet du Budget général de dépenses (deuxième partie).
- 003: Amendements.
- 004: Rapport.
- 005: Amendement.
- 006 à 008: Rapports
- 009: Amendements.
- 010 à 019: Rapports.

5397

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft sectie 23 – FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg, *partim* Gelijke Kansen, van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2017 (DOC 54 2109/001 en 002), evenals de daarop betrekking hebbende verantwoording (DOC 54 2110/015) en beleidsnota (DOC 54 2111/004), besproken tijdens haar vergadering van 3 december 2016.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Mevrouw Elke Sleurs, staatssecretaris voor Armoedebestrijding, Gelijke Kansen, Personen met een beperking en Wetenschapsbeleid, belast met Grote Steden, toegevoegd aan de minister van Financiën, geeft bij wijze van inleiding het volgende aan:

“I – Inleiding. We zien het maar al te vaak in het nieuws: verhalen over seksuele straatintimidatie, seksueel geweld, partnergeweld, xenofobie, homo- en transfobie, racisme en discriminatie. Allemaal zaken die onaanvaardbaar zijn in onze samenleving en waar we blijvend aandacht voor moeten hebben. Mijn beleid ter bestrijding van al deze vormen van geweld en discriminatie richt zich daarom op preventie, sensibilisering, bescherming en opvang van slachtoffers, een stevig wettelijk kader, en een degelijk diversiteitsbeleid op het werk, in de privésfeer en in de openbare ruimte.

Zoals ook onderverdeeld in de federale wetgeving, zal ik starten met een uiteenzetting over mijn genderbeleid, om vervolgens over te gaan naar mijn algemeen diversiteitsbeleid.

II – Gelijkheid tussen mannen en vrouwen

1. Een daadwerkelijk gendermainstreamingsbeleid

De wet gender mainstreaming beoogt de integratie van de genderdimensie in het overheidsbeleid. Bij het nemen van beleidsmaatregelen moet telkens onderzocht worden of een bepaalde maatregel een andere impact kan hebben op vrouwen dan op mannen. Gender mainstreaming is dus absoluut noodzakelijk.

Om het begrip van het concept gender mainstreaming te verhogen en de uitvoering van het federaal plan 2015-2019 te ondersteunen, heb ik opleidingen georganiseerd voor alle administraties en beleidscellen. In 2017 organiseer ik bijkomende opleidingen.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la section 23 – SPF Emploi, Travail et Concertation sociale, *partim* Égalité des Chances, du projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2017 (DOC 54 2109/001 et 002), ainsi que la justification (DOC 54 2110/015) et la note de politique générale y afférentes (DOC 54 2111/004) au cours de sa réunion du 3 décembre 2014.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Mme Elke Sleurs, secrétaire d'État à la Lutte contre la pauvreté, à l'Égalité des chances, aux Personnes handicapées, à la Lutte contre la fraude fiscale, et à la Politique scientifique, adjointe au ministre des Finances, indique en introduction ce qui suit:

“I – Introduction. Nous ne le voyons que trop souvent dans les actualités: l'intimidation sexuelle en rue, la violence sexuelle, la violence conjugale, la xénophobie, l'homophobie et la transphobie, le racisme et la discrimination sont des phénomènes encore bien présents. Ce sont toujours des actes inacceptables dans notre société et ils doivent continuer de capter toute notre attention. C'est pourquoi ma politique de lutte contre ces formes de violence et de discrimination s'oriente vers la prévention, la sensibilisation, la protection et l'accueil des victimes, un cadre légal robuste et une politique solide de promotion de la diversité au travail, dans le privé et dans les espaces publics.

Comme cela est détaillé dans la législation fédérale, je vais commencer par une explication de ma politique relative aux genres pour, ensuite, passer à ma politique générale relative à la diversité.

II – Égalité entre hommes et femmes

1. Mise en œuvre de la politique *gendermainstreaming*

La loi gender mainstreaming vise l'intégration de la dimension de genre dans la politique publique. Lors des processus de prise de décisions, il convient d'analyser systématiquement l'éventuel écart d'influence pour les femmes ou pour les hommes d'une mesure bien précise. La mise à égalité des hommes et des femmes est donc absolument nécessaire.

Pour augmenter la visibilité du concept de gender mainstreaming et soutenir l'exécution du plan fédéral 2015-2019, j'ai organisé des formations pour toutes les administrations et toutes les cellules stratégiques. En 2017, j'organiserai des formations complémentaires.

Ik heb de halfjaarlijkse opvolgingsverslagen voorgesteld op de ministerraad. De verslagen vestigen de aandacht op de verwezenlijkte vooruitgang over de integratie van de genderdimensie in meerdere federale beleidslijnen.

Voor 2017 blijft de concrete uitvoering van het federaal plan gender mainstreaming mijn voornaamste prioriteit voor dit thema. Ik zal mijn collega's en hun administraties verder informeren en sensibiliseren, onder andere via opleidingen en rechtstreekse contacten met de betrokken actoren. Om de daadwerkelijke opvolging van het federaal plan gender mainstreaming te verzekeren, zal ik de halfjaarlijkse opvolgingsverslagen blijven voorstellen op de ministerraad. Ook zal ik in 2017 het Parlement informeren over het tussentijds verslag.

2. De strijd tegen gendergerelateerd geweld

2.1. Nationaal Actieplan ter bestrijding van alle vormen van gendergerelateerd geweld 2015-2019

Naast het voeren van een algemeen genderbeleid, ligt mijn focus, wat betreft specifieke gendergerichte acties, bij de strijd tegen alle vormen van gendergerelateerd geweld. Een zeer belangrijke stap die België daar in gezet heeft, is de ratificatie van het CAHVIO (Verdrag ter bestrijding van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld) van de Raad van Europa, op 14 maart 2016. Het Instituut voor de gelijkheid van mannen en vrouwen, die ook reeds het nationaal actieplan ter bestrijding van alle vormen van gendergerelateerd geweld coördineert, werd op mijn vraag ook officieel aangeduid als coördinerend orgaan voor de uitvoering van het CAHVIO in België. Om de rapportering van het CAHVIO te vereenvoudigen en om aan alle verplichtingen van het Verdrag te voldoen, werd het NAP in de vorm en structuur van het CAHVIO gegoten.

Om te zorgen dat de 235 maatregelen van het NAP ook effectief opgevolgd en uitgevoerd worden, heb ik, onder leiding van het Instituut, een interdepartementale werkgroep opgesteld waarin alle betrokken administraties van zowel de federale regering als de deelstaten vertegenwoordigd zijn. Deze komt 3 à 4 keer per jaar samen om de gemaakte vooruitgang te monitoren. Ik voorzie dan ook een eerste vooruitgangsrapport aan jullie over te maken tegen eind 2017.

Eén van de prioritaire doelstelling van het NAP is het verzamelen van statistieken rond gendergerelateerd geweld. Ik heb gemerkt dat dit niet zo evident is, vandaar dat ik, binnen het Instituut, en naast de interdepartementale werkgroep, een ad hoc werkgroep

J'ai présenté les rapports de suivi de la mi-année du conseil des ministres. Les rapports mettent en exergue les avancées obtenues quant à l'intégration de la dimension de genre dans plusieurs processus de décision fédéraux.

Pour 2017, l'exécution concrète de ce plan fédéral restera ma principale priorité en la matière. Je veillerai ensuite à sensibiliser mes collègues et leurs administrations respectives par le biais de formations et de contacts directs avec les acteurs impliqués. Pour assurer le suivi solide du plan fédéral relatif à l'égalité homme-femme, je continuerai de présenter les rapports de suivi semestriels au conseil des ministres. En 2017, je prévois également d'informer le Parlement sur le rapport intermédiaire.

2. La lutte contre la violence basée sur le genre

2.1. Plan d'action national de lutte contre toutes les formes de violence basée sur le genre 2015-2019

Outre la mise en place d'une politique générale relative aux genres, je me concentre, en ce qui concerne les actions spécifiques orientées sur les différences de genre, sur toutes les formes de violence liée au genre. Une étape très importante réalisée par la Belgique en la matière est la ratification de la CAHVIO (Convention sur la prévention et la lutte contre les violences à l'égard des femmes et la violence domestique) du Conseil de l'Europe, le 14 mars 2016. L'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes, qui coordonne déjà le plan d'action national de lutte contre toute forme de violence liée au genre a été, à ma demande, désigné officiellement pour devenir l'organe de coordination de l'exécution de la CAHVIO en Belgique. Pour simplifier les rapports relatifs à la CAHVIO et pour répondre à toutes les obligations découlant de la Convention, nous avons donné au PAN la forme et la structure de la CAHVIO.

Pour veiller à ce que les 235 mesures du PAN soient effectivement suivies et exécutées, j'ai créé un groupe de travail interdépartemental au sein duquel, sous la direction de l'Institut, toutes les administrations fédérales ou fédérées concernées seront représentées. Ce groupe de travail se réunit trois à quatre fois par an pour constater l'avancée des mesures. Je prévois donc de vous remettre un premier rapport d'avancée d'ici la fin 2017.

Un des objectifs prioritaires du PAN est la collecte de statistiques relatives à la violence liée au genre. J'ai remarqué que cela n'était pas spécialement facile. C'est pourquoi j'ai, au sein de l'Institut et parallèlement au groupe de travail interdépartemental, fondé un groupe

heb opgericht die zich specifiek zal wijden aan het verzamelen van voorgenoemde statistieken.

2.2. Seksueel Geweld

We merken helaas via verschillende onderzoeken en schrijvende verhalen die de media halen dat zowel mannen als vrouwen in bepaalde gevallen seks zonder toestemming aanvaardbaar vinden bijvoorbeeld als er sprake is van intoxicatie of indien het slachtoffer in kwestie te uitdagend gekleed was of uitbundig gedrag zou getoond hebben. Deze vorm van victim blaming is onaanvaardbaar en gedeeltelijk te wijten aan het feit dat het beleid te lang gezwezen heeft over deze materie.

Ik wil daar verandering in brengen door van het bestrijden van seksueel geweld mijn absolute topprioriteit te maken. We zijn dit de vele slachtoffers van seksueel geweld verschuldigd.

Om seksueel geweld effectief te bestrijden, moeten er op alle vlakken maatregelen worden genomen: wat betreft de opvang van slachtoffers en hulpverlening naar slachtoffers toe, bij de aangifte en het doorlopen van het justitieel proces, en tenslotte naar preventie en sensibilisering toe.

Dat laatste, gezien voorgaande cijfers, is uitermate belangrijk. Er zijn wel reeds een aantal initiatieven genomen om slachtoffers aan te spreken, maar campagnes waarin de hele maatschappij wordt aangesproken op haar mentaliteit wat seksueel grensoverschrijdend gedrag betreft, die zijn er nog niet veel geweest. Daarom ben ik een campagne begonnen voor en door studenten, toch wel een specifieke groep in onze samenleving waar seksueel grensoverschrijdend gedrag en seksueel geweld nog veel te vaak voorkomt. Mijn doel is om studenten zelf een campagnevoorstel te laten ontwikkelen om zo seksueel geweld in hun eigen doelgroep aan te kaarten. Uiteindelijk zal er uit alle ingediende voorstellen een winnaar worden gekozen door een 20koppige jury, waarbij ik het winnende project wil uitrollen als nationale campagne. Het wordt echter niet alleen een campagne gemaakt voor en door de doelgroep – waardoor deze meer gericht is op de leefwereld van studenten – maar door het feit dat de studenten hier enkele maanden aan werken, worden zij in de tussentijd ook gesensibiliseerd. Ze zullen moeten gaan nadenken over wat seksueel grensoverschrijdend gedrag is en wat kan en niet kan. Ze zullen over hun eindwerk of project praten met medestudenten, vrienden en familie, en ook op die manier de boodschap van de campagne verspreiden. Sommigen zullen zich misschien meer weerbaar voelen door het doorbreken van verkrachtingsmythes, en anderen zullen misschien gaan inzien dat bepaalde vormen van gedrag

de travail *ad hoc* qui se concentrera spécifiquement sur la collecte de ces statistiques.

2.2. Violence sexuelle

Malheureusement, les différentes études en la matière et les terribles récits que relaient les médias nous apprennent que tant des hommes que des femmes estiment que les relations sexuelles non consentantes sont acceptables dans certains cas, notamment en cas d'intoxication ou si la victime était habillée de manière trop provocante ou a fait preuve d'un comportement trop exalté. Cette forme de culpabilisation de la victime est inacceptable et due en partie au mutisme prolongé des pouvoirs publics en la matière.

J'entends changer cet état de fait en faisant de la lutte contre la violence sexuelle ma priorité absolue. Nous le devons aux nombreuses victimes de violence sexuelle.

Pour combattre effectivement la violence sexuelle, nous devons agir sur tous les fronts: en ce qui concerne l'accueil des victimes et l'aide aux victimes, lors des déclarations à la police et dans le déroulement des procédures judiciaires et, enfin, dans la prévention et la sensibilisation.

Vu les statistiques, ce dernier point est capital. Des initiatives ont déjà été prises pour aborder les victimes, mais jamais aucune campagne n'a été organisée pour faire réfléchir la société dans son ensemble sur sa mentalité en ce qui concerne les limites à ne pas dépasser en termes de comportement sexuel. C'est pourquoi j'ai lancé une campagne organisée par et pour les étudiants, ceux-ci représentant malgré tout un groupe spécifique de notre société dans lequel les comportements sexuels abusifs et la violence sexuelle sont encore bien trop présents. Mon objectif est d'inciter des étudiants à mettre en place une proposition de campagne qui aborderait la violence sexuelle dans leur propre groupe cible. Pour finir, un jury composé de vingt personnes sélectionnera une proposition parmi toutes celles qui auront été émises et je déploierai le projet gagnant pour en faire une campagne nationale. Toutefois, le résultat final de cette action, à savoir une campagne par et pour les étudiants (et donc plus orientée sur le monde des étudiants), n'est pas son seul intérêt. Le travail que, pendant quelques mois, les étudiants consacreront à ce projet est lui aussi important puisqu'il les sensibilisera à la problématique. Ils devront réfléchir à ce que l'on doit considérer comme un comportement sexuel qui dépasse les limites et à ce que l'on peut faire et ce que l'on ne peut pas faire. Ils parleront de leur travail ou projet final avec d'autres étudiants, avec leurs amis et leur famille, ce qui véhiculera également le message

niet aanvaardbaar zijn. Om de studenten bij te staan, qua professionele ondersteuning maar ook met al hun vragen en eventueel bekommernissen die via deze weg naar boven kunnen komen, heb ik ervoor gezorgd dat ze terecht kunnen bij de vzw Zijn en de ICRH, die hen bij iedere stap in de ontwikkeling van hun campagne zullen begeleiden. En ik kan al zeggen dat de eerste stap, namelijk het aanspreken van alle hogescholen, universiteiten en studentenverenigingen in België, reeds een groot succes was. Tot nu toe hebben we alleen maar positieve reacties gekregen van professoren en rectoren die zich achter het project willen scharen, promotor willen zijn van het project – zelfs als het in de vrije tijd van een student gebeurt – en het project mee willen nemen als eindwerk voor de studenten (dit kan gaan van kunst, tot communicatie, tot IT, ...). Sommige scholen hebben ook reeds de vraag gesteld dat als een bepaald project van hun school er niet als winnaar uit komt, zij deze toch zouden kunnen gebruiken als sensibiliseringsmateriaal binnen hun school. Deze eerste stap op zich is reeds een sensibilisering. Indien niet alleen het winnende project wordt gebruikt als campagne, maar ook alle andere projecten, hoop ik dat we daadwerkelijk nog veel meer studenten kunnen sensibiliseren dan voorzien. In mei zal het winnende project gekozen worden gekoppeld aan een kort symposium en een prijsuitreiking. Eens de datum en plaats vast staan, zal ik jullie ook allemaal persoonlijk uitnodigen om aanwezig te zijn op de prijsuitreiking. Voor deze studenten zou het immers ook een enorme ondersteuning zijn om te zien dat zowel de regering als het parlement achter deze campagne en hun project staan en seksueel geweld veroordelen.

Uiteraard is het belangrijk om niet enkel studenten aan te spreken, maar ook de brede bevolking, want seksueel geweld komt nu eenmaal voor bij alle lagen van de bevolking. Daarom voorzie ik in het voorjaar een algemene campagne om de bevolking te sensibiliseren rond seksueel geweld en nogmaals de verkrachtingsmythes te doorbreken.

Tevens vind ik het belangrijk om juiste cijfers voorhanden te hebben. Want vaak wordt seksueel afgedaan als iets uitzonderlijks, dat enkel en alleen maar gebeurt door een wildvreemde die iemand van de fiets plukt. Dat is helaas niet het geval. Een deel van de nodige sensibilisering gebeurt dan ook door het aanreiken van voldoende cijfermateriaal, waardoor we aantonen dat heel veel mensen hier het slachtoffer van zijn. Door aan te geven welke situaties effectief seksueel geweld zijn, geef je ook die slachtoffers een stem en misschien ook de kracht om naar buiten te treden. Daarom zal ik volgend jaar een grondig onderzoek van vier jaar lanceren

de la campagne. Certains se sentiront peut-être plus résistants aux mythes liés au viol et d'autres comprendront peut-être qu'aucune forme de comportement allant dans ce sens n'est acceptable. Pour aider les étudiants, en terme de soutien professionnel, mais également dans leurs questions et leurs problèmes éventuels, j'ai veillé à ce qu'ils aient un contact avec l'ASBL Zijn et l'ICRH qui les accompagneront à chaque étape dans l'élaboration de leur campagne. Et je peux déjà dire que la première étape, à savoir la prise de contact avec toutes les hautes écoles, universités et associations estudiantines en Belgique, a déjà rencontré un franc succès. Jusqu'à aujourd'hui, nous n'avons reçu que des réactions positives de la part des professeurs et des recteurs qui veulent soutenir et promouvoir le projet (même si on se trouve dans le temps libre de l'étudiant) et souhaitent reprendre cette initiative comme travail de fin d'année pour les étudiants (dans les sections art, communication, IT, etc.). Certaines écoles ont déjà envisagé l'idée d'utiliser un projet en particulier de leurs étudiants, si ceux-ci ne sont pas les grands gagnants de notre concours, comme matériel de sensibilisation dans leur école. En soi, cette première étape est déjà de la sensibilisation. Si le projet gagnant n'est pas le seul à être utilisé comme campagne et que tous les autres projets le sont aussi, j'espère que cela nous permettra de sensibiliser encore beaucoup plus d'étudiants que prévu. En mai, lors d'un colloque avec remise de prix, le projet gagnant sera mis à l'honneur. Une fois que la date et le lieu seront connus, je vous inviterai également tous personnellement à cette remise de prix. En effet, pour ces étudiants, ce serait un énorme soutien de voir que tant le gouvernement que le parlement sont derrière cette campagne et ce projet et condamnent la violence sexuelle.

Bien sûr, il est important de ne pas se limiter aux étudiants, mais de toucher le grand public parce que la violence sexuelle survient dans toutes les couches de la population. C'est pourquoi je prévois, pour le printemps, une campagne générale pour sensibiliser le public à la violence sexuelle et, encore une fois, pour casser les mythes liés au viol.

En outre, je trouve qu'il est important de disposer des chiffres corrects. Parce que, souvent, on considère la violence sexuelle comme exceptionnelle. Malheureusement, ce n'est pas le cas. Une partie de la sensibilisation que nous jugeons nécessaire doit se faire à l'aide de suffisamment de statistiques afin de montrer au public qu'énormément de personnes sont victimes de ce genre de violence. En indiquant quelles situations doivent être considérées comme problématiques, on donne également une voix aux victimes et peut-être la force d'en parler. C'est pourquoi, l'année prochaine, je lancerai une enquête approfondie qui

die de prevalentie van seksueel geweld bij de Belgische bevolking zal meten. Het zal de eerste keer zijn dat er zo een breed en diepgaand onderzoek gebeurd rond het thema, en het zal tevens de eerste keer zijn dat er niet enkel naar seksueel geweld bij vrouwen wordt gemeten, maar ook naar seksueel geweld bij mannen en bij andere kwetsbare groepen, zoals bij LGBT's, migranten, en binnen asielcentra. Tevens zal er uitgebreid onderzoek gebeuren naar de perceptie van seksueel geweld bij de Belgische bevolking en zal men nagaan op welke zorg er beroep werd gedaan en hoe ze dit hebben ervaren. De resultaten van dit onderzoek kunnen dan meegenomen worden in de optimalisatie van de zorg binnen de dan uitgerolde multidisciplinaire opvangcentra, maar zullen ook een belangrijke sensibiliseringstool zijn naar de brede bevolking toe.

Als we de brede bevolking sensibiliseren, is het echter ook van belang voor slachtoffers, getuigen en familie dat zij weten waar ze terecht kunnen met hun vragen. Vandaar dat ik dit jaar de website *www.seksueelgeweld.be* heb gelanceerd, waar men alle informatie kan terugvinden over verkrachtingsmythes, waar en hoe men aangifte kan doen, hoe de procedure bij de arts of politie verloopt, bij wie men terecht kan, en antwoorden op andere vragen. De Europese Commissie heeft mijn administratie vorige week uitgenodigd om de website aan hen en andere Europese landen voor te stellen als good practise. Ik heb er ook voor gezorgd dat de website als eerste op de google zoeklijst verschijnt, gezien de veelvuldigheid aan websites over het thema, en zal nogmaals aan de redacties en nieuwszenders verzoeken om deze te vermelden telkens het thema ter sprake komt bij de nieuwsredacties.

Maar we moeten het op alle vlakken beter doen: sensibiliseren, een website waar men terecht kan met alle vragen en info, en natuurlijk ook een goed opvangnetwerk indien er daadwerkelijk aangifte wordt gedaan.

Omdat zaken van seksueel geweld soms heel verschillend behandeld worden door de politie, heb ik het vernieuwde draaiboek zedenmisdrijven ruim verspreid aan alle politieambtenaren door deze elektronisch beschikbaar te maken via het intranet van de politie, deze via stick door te sturen naar alle korpschefs en gespecialiseerde instellingen en door een studiedag aan het draaiboek te koppelen, waarbij op het einde van de studiedag het draaiboek nogmaals op stick werd meegegeven. Wegens het overdonderend succes en op vraag van de politieambtenaren zelf, heb ik intussen reeds vijf dergelijke studiedagen georganiseerd, waarop meer dan 1000 politieambtenaren aanwezig

durera quatre ans et qui devra mesurer la prévalence de la violence sexuelle au sein de la population belge. Ce sera la première fois qu'une enquête aussi large et détaillée abordera ce thème et ce sera la première fois que l'on ne se limitera pas aux victimes femmes et qu'on s'intéressera également aux hommes et autres groupes fragilisés comme les LGBT, les migrants et les personnes hébergées dans des centres d'asile qui sont victimes de la violence sexuelle. Par ailleurs, on analysera également en profondeur la perception de la violence sexuelle dans la population belge ainsi que les soins auxquels la population fait appel et la façon dont elle les perçoit. Nous pourrions ensuite reprendre les résultats de cette analyse dans les procédures d'optimisation des centres multidisciplinaires d'accueil qui seront ouverts d'ici là. Par ailleurs, nous disposerons ainsi également d'un outil de sensibilisation important à proposer au grand public.

Toutefois, la sensibilisation du grand public ne doit pas nous faire perdre de vue l'intérêt de faire savoir aux victimes, témoins et familles à qui ils peuvent adresser leurs questions. C'est pourquoi j'ai lancé, cette année, le site Internet *www.violencessexuelles.be* sur lequel on pourra retrouver toutes les informations relatives aux mythes liés au viol, les lieux et les méthodes pour faire une déclaration, le déroulement de la procédure chez le médecin ou à la police, les personnes à qui s'adresser et des réponses à une série d'autres questions. La semaine dernière, la Commission européenne a invité mon administration à lui présenter le site Internet et à le présenter à d'autres pays européens en guise de bonne pratique. J'ai également veillé à ce que le site Internet apparaisse en premier lieu dans la recherche Google, vu la multitude de sites sur le sujet, et demanderai encore aux rédactions et médias d'indiquer le site à chaque fois qu'ils aborderont le thème.

Mais nous devons améliorer nos prestations sur tous les fronts: sensibilisation, site Internet reprenant toutes les réponses et informations nécessaires et, bien sûr, un bon réseau d'accueil en cas de déclaration.

Les manières de prendre en charge les violences sexuelles diffèrent parfois énormément en fonction des bureaux de police, j'ai donc largement diffusé le nouveau livre de bord attentats aux mœurs parmi tous les fonctionnaires de police en le rendant disponible par voie électronique sur l'intranet de la police, j'ai fourni le livre de bord sur une clef USB à tous les chefs de corps et toutes les institutions spécialisées et j'y ai associé une journée d'étude au terme de laquelle, à nouveau, le livre de bord a été distribué sur clef USB. Vu le succès complet et sur une demande des fonctionnaires de police eux-mêmes, j'ai entre-temps déjà organisé cinq journées d'étude réunissant plus de mille fonctionnaires

waren. Er werd niet alleen aandacht gegeven aan wat in het draaiboek staat en het doorlopen van procedures, ook slachtoffers werden aan het woord gelaten om te getuigen over wat zij als positief maar ook als negatief ervaren tijdens de eerste opvang en het verhoor door de politie. Nadien kregen wij vooral daarover heel veel positieve opmerkingen vanuit de politie zelf, wat voor hen de grootste meerwaarde had en waardoor ze zelf aangaven een aantal zaken nu anders te bekijken.

De opvang door de politie is natuurlijk maar één onderdeel van de gehele opvangscyclus voor slachtoffers. Vandaar dat ik mijn pijlen richt op het oprichten van multidisciplinaire opvangcentra voor slachtoffers van seksueel geweld. De opvangcentra zullen juridische, medische, politionele en psychosociale opvolging garanderen, zowel voor vrouwelijke als voor mannelijke slachtoffers van seksueel geweld.

De haalbaarheidsstudie hiervoor, om na te gaan welk model van opvangcentra we in België kunnen implementeren, werd net afgerond. Deze week zit ik samen met de onderzoekers en het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen om de resultaten te bespreken. Daarna zal ik zo snel mogelijk de nodige onderhandelingen met alle betrokken departementen en ziekenhuizen starten opdat we tegen het voorjaar/midden 2017 zouden kunnen starten met drie pilootprojecten: één in Vlaanderen, één in Brussel en één in Wallonië. Op basis van de resultaten van de haalbaarheidsstudie zal nagegaan worden in welke ziekenhuizen we deze pilootprojecten kunnen uitrollen. Om alles van nabij op te volgen, zal ik naast wetenschappelijke opvolging, ook een begeleidingscomité oprichten, om alles te evalueren en zo de verdere landelijke uitrol tegen het einde van de legislatuur mogelijk te maken. Ik voorzie volgend jaar ook met extra opleidingen te starten voor het personeel die deel zal nemen aan het proefproject, en denk hierbij ook aan nieuwe opleidingen voor traumapsychologen en meer uitgebreide zedenopleidingen voor de politie. Voor de pilootprojecten voorzie ik een opstartfase van 6 maanden, een looptijd van een jaar en vervolgens een evaluatieperiode van 6 maanden.

Maar ik wil ook op justitieel vlak enkele maatregelen nemen. Zo zal ik nauw betrokken zijn bij de hervorming van het seksueel strafrecht, onder leiding van mijn collega minister van justitie Geens, die het volledige strafrecht onder de loep neemt. Maar daarnaast blijft ook preventie een belangrijke pijler. Preventie blijft echter altijd een moeilijke oefening. Zo blijkt ook uit het recente voorval waarbij een 19jarig meisje verkracht werd door een reeds veroordeelde seksuele delinquent

de police. Nous ne nous sommes pas uniquement concentrés sur le contenu du livre de bord et sur les procédures. Des victimes ont également pu prendre la parole pour témoigner de ce qui, pour elles, étaient les points forts et les points faibles du premier accueil et de l'audition par la police. Ensuite, nous avons reçu énormément de remarques positives de la part de la police qui a pu voir la plus-value de l'initiative et nous a affirmé voir désormais certaines choses différemment.

Naturellement, l'accueil à la police n'est qu'une partie de tout le cycle d'accueil des victimes. C'est pourquoi je me concentre sur la mise en place de centres d'accueil multidisciplinaires pour les victimes de violence sexuelle. Les centres d'accueil pourront assurer un suivi juridique, médical, policier et psychosocial pour les victimes féminines ou masculines de la violence sexuelle.

L'étude de faisabilité organisée en ce sens afin d'envisager le modèle de centre d'accueil adapté à la Belgique vient juste de se terminer. Cette semaine, je me réunirai avec les enquêteurs de l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes pour discuter des résultats. Par la suite, je vais entamer le plus rapidement possible les négociations avec tous les départements et hôpitaux concernés pour qu'au début ou au milieu de l'année 2017, nous puissions lancer les trois projets pilotes: un en Flandre, un à Bruxelles et un en Wallonie. Sur la base des résultats de l'étude de faisabilité, nous déciderons dans quels hôpitaux nous mettrons en place ces projets pilotes. Pour tout suivre de près, et au-delà du suivi scientifique, je mettrai également sur pied un comité d'accompagnement qui devra évaluer l'entière expérience et permettre ainsi le déploiement du même mécanisme dans l'ensemble du pays avant la fin de la législature. L'année prochaine, je prévois également le lancement de formations supplémentaires pour le personnel qui prendra part au projet pilote. Et pensons par exemple également à de nouvelles formations pour les psychologues spécialisés dans les traumatismes et des formations plus générales concernant les mœurs pour la police. Pour les projets pilotes, je prévois une phase de lancement qui durera six mois, une durée d'un an et, ensuite, une période d'évaluation, à nouveau, de six mois.

Mais, sur le plan judiciaire, j'entends également prendre certaines mesures. Ainsi, je vais profondément m'impliquer dans la réforme du droit pénal sexuel, sous la direction de mon collègue de la Justice, le Ministre Geens, qui analyse l'intégralité du droit pénal sexuel. Mais, en parallèle, je compte bien conserver toute l'importance de la prévention. Il faut le dire, la prévention reste toujours un exercice difficile. On le constate notamment par la terrible expérience vécue récemment

die vervroegd werd vrijgelaten. Om zo'n zaken te voorkomen heb ik aan de dienst gedragswetenschappen van de federale politie gevraagd om een vergelijkend onderzoek te starten naar de risicotaxatie instrumenten om recidive van seksuele delinquenten in te kunnen schatten. Er is een analyse gebeurd van de meest adequate, gevalideerde en gebruikte instrumenten in het buitenland. De huidige werkwijze binnen de Belgische forensische praktijk werd onderzocht door middel van een grootschalige enquête bij gespecialiseerde hulpverleningscentra, het gevangeniswezen, justitiehuisen, strafuitvoeringsrechtbanken en gerechtsdeskundigen. Het doel hiervan is om een overzicht te krijgen en een analyse te maken van de mogelijke lacunes in het efficiënt, adequaat en uniform gebruik van risicotaxatie-instrumenten en risicomangement-systemen in België. Op basis van deze resultaten werkt de federale politie, samen met het begeleidingscomité, een reeks beleidsaanbevelingen uit om het gebruik van deze instrumenten voor verschillende doelgroepen en actoren te structureren, verbeteren en te implementeren. Volgend jaar zal ik met de verschillende actoren samenzitten om deze aanbevelingen zo goed als mogelijk in de praktijk om te zetten.

Tenslotte wil ik de strijd tegen seksueel geweld opentrekken naar seksuele intimidatie in de openbare ruimte. Vrouwen voelen zich niet meer veilig op straat, worden geïntimideerd en moeten dit dikwijls als "normaal" onderdeel van het vrouw-zijn aanvaarden. Ik had reeds vorig jaar aangekondigd dat ik een app wou lanceren om vrouwen de mogelijkheid te bieden snel en eenvoudig aan te duiden waar ze het slachtoffer werden van seksuele intimidatie, gemakkelijker in contact te brengen met de politie indien nodig en hun stem te kunnen uiten. De app moet ook de mogelijkheid bieden aan politieambtenaren om probleemzones te kunnen detecteren en in kaart te brengen. Na een ontmoeting met het middenveld, heb ik op vraag van hen de app uitgesteld om deze te kunnen koppelen aan een sensibiliseringscampagne. Ik volg hen dan ook in de mening dat een app voor slachtoffers en een hulpmiddel voor de politie niet voldoende is, en dat we ook hier de brede bevolking moeten aanspreken en bewust maken van de dagelijkse realiteit die veel vrouwen ondergaan. Daarom heb ik deze zomer een Europese aanbesteding gelanceerd om een dergelijke campagne uit te schrijven. Ik hoop dan ook tegen het voorjaar zowel de campagne als de app te lanceren.

par une jeune fille de dix-neuf qui s'est fait violer par un délinquant sexuel qui avait déjà été jugé et qui avait été libéré anticipativement. Pour éviter ce genre cas, j'ai demandé au service des sciences comportementales de la police fédérale d'initier une enquête comparative quant aux instruments d'évaluation des risques pour pouvoir estimer les risques de récidives des délinquants sexuels. Nous avons analysé les outils les plus adéquats, validés et utilisés à l'étranger. La méthode de travail actuelle dans la pratique judiciaire a été examinée à l'aide d'une enquête à grande échelle auprès de centres d'aide spécialisée, de maisons de justice, de tribunaux d'application des peines et d'experts judiciaires. L'objectif est de comprendre et d'analyser les lacunes potentielles dans l'utilisation, qui se doit d'être efficace, adéquate et uniforme, des outils d'évaluation des risques et des systèmes de gestion des risques en Belgique. Sur la base de ces résultats, la police fédérale élabore, en collaboration avec le comité d'accompagnement, une série de recommandations de politique pour structurer, améliorer et exécuter l'utilisation de ces outils pour les acteurs de terrain et différents groupes cibles. L'année prochaine, je me réunirai avec les différents intervenants pour transposer au mieux possible ces recommandations dans la pratique.

Enfin, j'ai l'intention d'étendre la lutte contre la violence sexuelle à l'intimidation sexuelle dans les espaces publics. Les femmes ne se sentent plus en sécurité dans la rue, subissent des intimidations et doivent souvent accepter cette situation comme une partie "normale" de la condition féminine. L'année dernière, j'avais déjà annoncé que je voulais lancer une application qui permettrait aux femmes d'indiquer rapidement et clairement un endroit où elles auraient été victimes d'intimidation sexuelle, d'être mises facilement en contact avec la police si nécessaire et de pouvoir faire entendre leur voix. L'application doit également donner la possibilité aux fonctionnaires de police de détecter les zones à problèmes et d'en dresser la carte. Après une rencontre avec les acteurs de terrain et sur leur demande, j'ai décidé de reporter le lancement de l'application pour pouvoir la coupler à une campagne de sensibilisation. Je suis par ailleurs d'accord avec eux lorsqu'ils disent qu'une application pour les victimes et un outil pour la police, ce n'est pas assez et que nous devons confronter et sensibiliser le grand public à la réalité quotidienne à laquelle font face de nombreuses femmes. C'est pourquoi, cet été, j'ai lancé un marché public européen pour émettre cette campagne. J'espère donc que, d'ici au printemps, la campagne et l'application auront toutes les deux débuté.

2.3. Partnergeweld

Enkele weken geleden werden ook de trieste cijfers over partnergeweld nogmaals bevestigd: er sterven nog steeds drie vrouwen per week als gevolg van partnergeweld. Het gemiddelde slachtoffer van partnergeweld doet zelfs pas na 35 incidenten aangifte bij politie, en dan nog blijft men meestal vastzitten in de vicieuze cirkel van partnergeweld.

Om slachtoffers te ondersteunen die vicieuze cirkel te doorbreken zijn er in België reeds een aantal proefprojecten gestart waarbij men een multidisciplinaire samenwerking beoogt om, net zoals bij de opvangcentra seksueel geweld, het slachtoffer centraal te stellen door zowel politie, justitie als hulpverlening onder één dak te plaatsen. Reeds sinds het begin van de legislatuur verleen ik, samen met Vlaams Minister van Welzijn, de stad en de provincie Antwerpen, financiële steun aan het CO3 proefproject in Antwerpen, die sinds juni dit jaar officieel is omgedoopt tot het eerste Family Justice Centre van België en al onmiddellijk de reputatie heeft van één van de beste FJC's van Europa te zijn. Mijn kabinet en het Instituut voor de gelijkheid van mannen en vrouwen zetelen ook in de stuurgroep van de FJC van Antwerpen. Ik heb de goede werking van de FJC's in het NAP ondergebracht, hetgeen ook onderschreven werd door mijn Vlaamse collega minister van Welzijn Vandeurzen, die de FJC's over heel Vlaanderen wil uitrollen. In de tussentijd is Leuven ook reeds een FJC proefproject gestart met mijn financiële ondersteuning. Aan Franstalige zijde heb ik de provinciale coördinatoren ook opgeroepen om een financiële ondersteuning in te dienen om een dergelijk proefproject te starten en heb ik mijn Franstalige collega's uitgenodigd om het FJC in Antwerpen te bezoeken. Dit is onlangs gebeurd, en zij zullen nu nagaan hoe ze een dergelijk proefproject aan Franstalige zijde kunnen starten.

Omdat slachtoffers van partnergeweld net zelf moeilijk de weg naar de politie vinden wil ik ook de mogelijkheid bieden aan professionals om dergelijk misbruik sneller en makkelijker aan de politie te melden. Het melden van partnergeweld staat immers op gespannen voet met de vertrouwensfunctie van bepaalde beroepsgroepen, in het bijzonder artsen. Daarom werk ik aan de ontwikkeling van een werkbare "meldcode" voor deze beroepsgroepen die krachtens artikel 458bis van het Strafwetboek gehouden zijn tot het beroepsgeheim en die geconfronteerd worden met (een vermoeden van) partnergeweld. De doelstelling is de ontwikkeling van gestandaardiseerde, pragmatische richtlijnen om het beslissingsproces inzake het al dan niet doorbreken van het beroepsgeheim in het kader van partnergeweld te structureren. In een eerste fase heb ik reeds alle

2.3. Violence conjugale

Il y a quelques semaines de cela, les chiffres peu réconfortants de la violence conjugale ont à nouveau été confirmés: aujourd'hui, trois femmes par semaine meurent encore des suites de la violence conjugale. La victime moyenne de violences conjugales fait plus de trente-cinq déclarations à la police. La plupart du temps, elle restera dans le cercle vicieux de la violence conjugale.

Pour aider les victimes à briser ce cercle vicieux, nous avons lancé en Belgique une série de projets pilotes visant à mettre en place une collaboration multidisciplinaire pour, comme dans les centres d'accueil pour les victimes de violence sexuelle, donner à la victime une place centrale en plaçant sous le même toit la police, la justice et les services d'aide. Déjà depuis le début de la législature, j'octroie, avec le ministre flamand du Bien-Être, la ville et la province d'Anvers, un soutien financier au projet pilote CO3 à Anvers qui, en juin de cette année, a officiellement été rebaptisé Family Justice Centre, le premier de Belgique, et qui est d'ores et déjà reconnu comme un de meilleurs FJC d'Europe. Mon cabinet et l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes siègent également dans le groupe pilote du FJC d'Anvers. J'ai repris le bon fonctionnement des FJC dans le PAN. Mon collègue du Bien-Être au niveau flamand, le Ministre Vandeurzen, qui souhaite étendre les FJC à toute la Flandre, y a d'ailleurs également souscrit. Entre-temps, Louvain a également lancé un projet pilote FJC avec mon soutien financier. Du côté francophone, j'ai également appelé les coordinateurs provinciaux à débloquer un soutien financier pour lancer un projet pilote du même type et j'ai invité mes collègues francophones à visiter le FJC anversoïis. Ils l'ont fait dernièrement et vont analyser la possibilité d'en installer un du côté francophone aussi.

Il est difficile pour les victimes de violence conjugale de trouver le chemin du poste de police. Pour cette raison, je veux donner la possibilité aux professionnels de signaler plus rapidement et plus facilement ce genre d'abus à la police. En effet, signaler la violence conjugale va à l'encontre de l'obligation de confidentialité inhérente à certaines professions, en particulier celle des médecins. C'est pourquoi je travaille à la mise en place d'un "code de signalement" efficace pour ces groupes professionnels pour les cas où, alors qu'ils sont tenus, conformément à l'article 458bis du Code pénal, à maintenir le secret, ils se retrouvent confrontés à de la violence conjugale (ou à une suspicion de violence conjugale). L'objectif est de concevoir des directives standardisées et pragmatiques qui permettront de structurer le processus décisionnel en matière

beroepsfederaties (artsen, psychologen, tandartsen, gynaecologen, ...) samengebracht om dit te bespreken en hen onder te brengen in focusgroepen. De bedoeling is om tegen eind volgend jaar tot een basismodel te komen en die af te toetsen met alle verenigingen.

Maar net zoals bij seksueel geweld is het risico op recidive bij partnergeweld groot. Er bestond echter geen uniforme manier in België om dit risico in te schatten. Vandaar dat we de vorige jaren hebben geïnvesteerd, samen met nog een aantal andere partners, in de ontwikkeling van een Belgisch risicotaxatie-instrument rond partnergeweld. De ontwikkeling van het instrument gebeurde in nauwe samenwerking met de personen van het terrein zoals de politie, justitie en hulpverlening, en werd ook ruim uitgetest door hen. Door een aantal risico- en beschermingsfactoren in kaart te brengen, zullen professionals het risico op recidive beter kunnen inschatten en een lijst van mogelijke maatregelen kunnen raadplegen. Daarnaast maakt het instrument, die online beschikbaar is op www.risicotaxatie.be sinds juli 2016, het mogelijk om op een eenvoudige manier de risicoinschatting te delen met andere professionals, opdat er niet naast elkaar zou gewerkt worden of nuttige informatie over het hoofd gezien zou worden. Ons doel is om zo een beter beeld te krijgen op de mogelijkheid tot recidive, en dit dan uiteraard te voorkomen. Het instrument werd ruim verspreid bij het College van Procureurs-Generaal, het Instituut voor de Gerechtelijke opleiding, de korpschefs en de politiescholen. Eind dit jaar organiseer ik nog een studiedag voor politie en justitie over het gebruik van het risicotaxatieinstrument. Na 2 jaar zal ik het instrument evalueren.

Indien er uit het risicotaxatieinstrument blijkt dat er een hoge kans op recidive van partnergeweld is, is het belangrijk dat er ook effectief maatregelen worden genomen om dit aan te pakken. Dit kan onder meer met behulp van dadertherapie. Daarom heb ik het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen gevraagd om een cartografie van de verschillende types van therapeutische interventies bij daders van partnergeweld op te stellen. Ook de doeltreffendheid ervan zal in kaart worden gebracht. De bedoeling is om vast te stellen hoe deze therapieën gestructureerd en georganiseerd zijn, wie ze volgt, hoe daders er in terecht komen en te bepalen hoe ze in de toekomst kunnen geoptimaliseerd worden opdat we effectief recidive zouden kunnen voorkomen.

Een ander probleem waar slachtoffers van partnergeweld vaak mee te maken krijgen, is stalking. Jaarlijks registreert de politie maar liefst 20 000 oproepen van

de ruptuur du secret professionnel dans le cadre de la violence conjugale. Dans une première phase, j'ai déjà réuni toutes les fédérations professionnelles (médecins, psychologues, dentistes, gynécologues, etc.) pour en discuter avec elles et les réunir dans des groupes de concertation. L'objectif est de déterminer, fin de l'année prochaine, un modèle de base et de le tester avec toutes les associations.

Mais, comme dans les cas de violence sexuelle, le risque de récidive dans les cas de violence conjugale est élevé également. Toutefois, il n'existe aucune méthode uniforme d'évaluation de ce risque en Belgique. C'est pourquoi, dans le courant des années précédentes, nous avons investi, avec plusieurs partenaires, dans le développement d'un instrument d'évaluation des risques belge en matière de violence conjugale. Cet outil a été développé en collaboration étroite avec les acteurs du terrain comme la police, la justice et les services d'aide. Ces derniers l'ont également largement testé. En mesurant une série de facteurs de risque et de protection, les professionnels seront en mesure de mieux évaluer le risque de récidive et de consulter une liste de mesures possibles. En outre, cet outil, disponible en ligne sur www.risicotaxatie.be depuis juillet 2016, permet de communiquer facilement l'analyse de risque avec d'autres professionnels pour éviter de faire deux fois le même travail ou d'oublier des éléments importants. Notre objectif est d'avoir une image claire des risques de récidive et, bien sûr, d'éviter cette récidive. L'outil a été largement diffusé parmi le Collège des Procureurs généraux, l'Institut de formation judiciaire, les chefs de corps et les écoles de police. Fin de cette année, j'organise une nouvelle journée d'étude pour la police et la justice autour de l'utilisation de l'outil d'évaluation des risques. J'évaluerai l'outil après deux ans.

Si l'outil d'évaluation des risques indique qu'il y a de gros risques de récidive de violence conjugale, il sera important de prendre des mesures efficaces pour faire face à ce résultat. Par exemple, en utilisant des thérapies de l'auteur. C'est pourquoi j'ai demandé à l'institut pour l'égalité des femmes et des hommes d'établir une cartographie des différents types d'interventions thérapeutiques auprès des auteurs de violence conjugale. On analysera également l'efficacité de ces interventions. L'objectif est de déterminer la manière dont ces thérapies sont structurées et organisées, les personnes qui les suivent, la façon dont les auteurs y viennent et la manière dont elles pourront être optimisées à l'avenir afin de parvenir effectivement à éviter la récidive.

Un autre problème auquel les victimes de violence conjugale doivent souvent faire face est le harcèlement. Tous les ans, la police enregistre pas moins de vingt

stalking. Ongeveer de helft van de stalkers zijn ex-partners die zich niet kunnen of willen neerleggen bij het einde van de relatie of die in het kader van een huis- of straatverbod hun (ex) partner blijven lastig vallen. Extreme gevallen van stalking kunnen opnieuw eindigen in partnergeweld met soms de dood tot gevolg.

Tot nu toe is er geen algemeen beleid in België om slachtoffers van stalking, in het kader van huiselijk geweld, te beschermen. Wel bestaan er een aantal lokale projecten, onder andere in Gent en in Leuven, die slachtoffers voorzien van een stalkingalarm. Dat kan gaan van een soort draagbare hanger, een speciaal bakje in huis tot een aparte gsm met gps. Al deze toestellen zijn duur en hebben ruimtelijke beperkingen, vandaar dat deze nog niet over het hele land gebruikt worden. Om deze technische en economische problemen te verhelpen, zal ik een app laten ontwikkelen, die gemakkelijk op de smartphone van een slachtoffer kan geïnstalleerd worden – enkel en alleen op de beslissing van het gerecht of de politie. Met één druk op de knop zal het slachtoffer alarm kunnen slaan bij de politie. De gps coördinaten en het achtergrondossier worden zo doorgestuurd naar de dispatch die intussen onmiddellijk een lokale patrouille kan opvorderen en intussen de nodige informatie kan meegeven. Zo kunnen extreme gevallen van recidive van partnergeweld vermeden worden en voelen slachtoffers zich bovendien veiliger en meer weerbaar. Ik zal dit als proefproject starten in Antwerpen en in Gent, en als dit goed loopt, is het de bedoeling dit uit te rollen over heel het land.

Tenslotte wil ik ook reeds bestaande maatregelen rond huiselijk geweld, zoals het tijdelijk huisverbod, opnieuw onder de loep nemen aangezien uit de praktijk blijkt dat deze maatregel heel weinig toegepast wordt. Ik heb aan het Instituut gevraagd om samen met het middenveld, slachtofferverenigingen en het Family Justice Centre een knelpuntennota op te stellen die als basis zal dienen voor de evaluatie van de omzendbrief COL 18/2012 over de uithuisplaatsing en het tijdelijk huisverbod. Dit zal gebeuren onder leiding van mijn collega Minister van Justitie en het College van Procureurs-Generaal.

2.4. Gedwongen huwelijken of wettelijke samenwoningen

Ook gedwongen huwelijken, eerdergerelateerd geweld en genitale verminking vormen nog steeds een bedreiging voor vele meisjes en vrouwen in dit land.

mille appels pour harcèlement. Environ la moitié des harceleurs sont d'anciens partenaires qui ne peuvent ou ne veulent pas se résoudre à accepter la fin de la relation ou qui, alors qu'une interdiction de domicile ou une mesure d'éloignement a été prononcée, continuent de gêner leur (ex-)partenaire. Les cas extrêmes de harcèlement peuvent déboucher sur une nouvelle vague de violence conjugale avec, parfois, une fin fatale.

Jusqu'ici, la Belgique ne connaît aucune politique générale de protection des victimes du harcèlement dans le cadre de la violence conjugale. Par contre, il existe quelques projets locaux, notamment à Gand et à Louvain, qui fournissent aux victimes une alarme harcèlement. Cela peut aller d'une genre de pendentif à un émetteur spécial à garder chez soi en passant par un GSM spécialement destiné à cet usage avec GPS intégré. Tous ces appareils sont chers et présentent beaucoup de problèmes. C'est pourquoi on ne les utilise pas encore dans tout le pays. Pour résoudre ces problèmes techniques et économiques, je vais commander la création d'une application facile à installer sur le smartphone d'une victime (seulement sur décision de la justice ou de la police). D'une seule pression sur le bouton, la victime pourra prévenir la police. Les coordonnées GPS et l'historique du dossier seront automatiquement envoyés au dispatching de la police qui pourra ainsi immédiatement dépêcher une patrouille locale sur place et lui donner les informations nécessaires. Ainsi, nous pourrions enrayer les cas extrêmes de récidives de la violence conjugale et les victimes se sentiront en outre plus en sécurité. Je vais lancer ce projet pilote à Anvers et à Gand et, si tout se déroule bien, l'objectif est de l'élargir à tout le pays.

Ensuite, j'entends analyser à nouveau en détail les mesures existantes en matière de lutte contre la violence sexuelle, comme l'interdiction provisoire de domicile, puisque, dans la pratique, il semble que cette mesure n'est que très peu appliquée. J'ai demandé à l'Institut de rédiger une note de points fondamentaux, en collaboration avec les acteurs du terrain, les associations de victimes et le Family Justice Centre. Cette note servira de base pour l'évaluation de la circulaire COL 18/2012 relative au placement en dehors de la famille et à l'interdiction provisoire de domicile. Cela se fera sous la supervision de mon collègue ministre de la Justice et du Collège des Procureurs généraux.

2.4. Mariages ou cohabitations légales forcés

Les mariages forcés, les crimes d'honneur et les mutilations sexuelles représentent, eux aussi, toujours une menace pour de nombreuses jeunes filles et de nombreuses femmes dans ce pays.

De verenigingen GAMS en INTACT hebben reeds in februari van dit jaar een nieuwe gids met goede praktijken gelanceerd die tot betere bescherming en meer preventie tegen genitale verminking moet leiden. Deze gids werd enkel in het Frans opgesteld en samen met mijn Vlaamse collega ministers van Gelijke Kansen en Welzijn zullen we begin 2017 de Nederlandstalige versie van de gids lanceren. Daarnaast heb ik de Europese campagne van GAMS “*Men Speak Out*”, via het Instituut, en in samenwerking met het Europese DAPHNE programma, mee ondersteund. Bovendien zal er in februari 2017 een nieuw Europees online interactief instrument beschikbaar zijn voor professionals die rond genitale verminking werken. Deze wordt in tien talen uitgebracht, en wordt aangepast aan de wetgeving van de verschillende Europese landen. Ik heb ervoor gezorgd dat Belgische professionals hier ook gebruik van zullen kunnen maken door een specifieke fiche voor België te maken en door deze in onze landstalen aan te bieden, en dit mede dankzij GAMS en Intact. Vervolgens maakt mijn kabinet deel uit van de werkgroep om ziekenhuizen te sensibiliseren rond genitale verminking, onder leiding van mijn collega minister van Volksgezondheid.

Samen met mijn collega minister van justitie, zal ik de rol van de ambtenaren van de burgerlijke stand versterken bij het opsporen van gedwongen wettelijke samenlevingsvormen. Parallel met hetgeen bestaat voor schijnhuwelijken, zal er een lijst van indicatoren opgesteld worden voor “schijn wettelijke samenwoningen”. De bedoeling is om deze lijst van indicatoren op te nemen in een omzendbrief.

Tenslotte ronden we momenteel de rondzendbrief ter bestrijding van eengerelateerd geweld, gedwongen huwelijken en genitale verminking af, onder leiding van het College van Procureurs-Generaal. We hopen deze begin 2017 goed te kunnen keuren. Het doel hiervan is om gemeenschappelijke richtlijnen te voorzien voor politie en justitie in de behandeling van dergelijke zaken, zoals ook reeds het geval is voor partnergeweld.

2.5. Prostitutie

Mensenhandel met het oog op seksuele uitbuiting en prostitutie zijn een zichtbaar gendergerelateerd probleem. Daarom heb ik een onderzoek gelanceerd om twee elementen in kaart te brengen: de aanwezigheid van het fenomeen prostitutie in België en de huidige lokale reglementering en opvolging ervan. Zoals mijn collega's van de Franse gemeenschap ook gemerkt hebben in hun onderzoek, blijkt het toch moeilijker dan verwacht om het fenomeen in kaart te brengen onder andere door de vele verborgen vormen van prostitutie en door het feit dat vele prostituees of slachtoffers van mensenhandel niet durven praten omdat ze schrik

Déjà en février de cette année, les associations GAMS et INTACT ont publié un nouveau guide de bonnes pratiques qui doit conduire à une meilleure protection et à plus de prévention contre les mutilations sexuelles. Ce guide n'a été rédigé qu'en français et, avec mon collègue ministre flamand de l'Égalité des chances du Bien-Être, nous lancerons la version néerlandophone début 2017. Par ailleurs, j'ai soutenu la campagne européenne de GAMS “*Men Speak Out*”, par l'intermédiaire de l'Institut, en collaboration avec le programme européen DAPHNE. En février 2017, un nouvel outil interactif européen en ligne sera en outre disponible pour les professionnels qui travaillent autour des mutilations sexuelles. Celui-ci sera proposé en dix langues et adapté à la législation des différents pays européens. Dans ce cadre, j'ai veillé à ce que des professionnels belges l'utilisent également en créant une fiche spécifique pour la Belgique et en le proposant dans nos langues nationales, le tout grâce à GAMS et à Intact. Ensuite, mon cabinet fait partie du groupe de travail visant à sensibiliser les hôpitaux sur la problématique des mutilations sexuelles, sous la direction de mon collègue ministre de la Santé publique.

En collaboration avec mon collègue le ministre de la Justice, je vais renforcer le rôle des officiers d'État civil dans la détection des formes de cohabitation légale forcée. À l'instar de ce qu'il existe déjà pour les mariages blancs, nous allons constituer une liste d'indicateurs pour les “cohabitations légales de complaisance”. L'objectif est de reprendre cette liste d'indicateurs dans une circulaire.

Enfin, nous terminons actuellement la lettre circulaire comprenant la politique de lutte contre la violence liée au genre, les mariages forcés et les mutilations sexuelles sous la direction du Collège des Procureurs généraux. Nous espérons pouvoir l'avaliser au début 2017. Son but est de prévoir des directives communes pour la police et la justice en matière de traitement de ce genre de cas, à l'instar de ce qu'il se fait pour la violence conjugale.

2.5. Prostitution

Le trafic d'êtres humains dans un but d'exploitation sexuelle et de prostitution représente une problématique liée au genre bien visible dans notre société. C'est pourquoi, j'ai lancé un travail visant à faire le point sur deux éléments: la présence du phénomène de la prostitution en Belgique et la réglementation locale actuelle ainsi que son suivi. Comme mes collègues de la Communauté française l'ont également remarqué dans leur enquête, il est plus difficile que prévu d'analyser le phénomène, notamment à cause des nombreuses formes cachées de prostitution et vu que de nombreuses prostituées et victimes de trafic d'êtres humains n'osent pas parler de

hebben van hun pooier. Om een volledige cartografie uit te tekenen, zou er in principe eveneens een vierjarig onderzoek nodig zijn, zoals bij de prevalentiestudie rond seksueel geweld.

Wat we wel reeds kunnen opmaken uit de voorlopige resultaten van de studie is dat er een heel divers lokaal beleid bestaat rond prostitutie en dat er lokaal veel onduidelijkheid is over het bestaande Belgische normatieve kader. Ook zijn er weinig lokale exit programs om prostituees de mogelijkheid te bieden uit de prostitutie te stappen, wat ook uit de Franstalige studie blijkt (waarbij er opgemerkt wordt dat twee op drie bevroegde prostituees uit de prostitutie willen stappen). Het zal dus belangrijk zijn om, eens de studie afgerond is, samen te zitten met het lokaal beleid om het Belgisch beleid meer uniform te kaderen.

3. Diversiteit op het werk

3.1. Federaal actieplan "Gender & Werk"

Discriminaties op basis van geslacht op de arbeidsmarkt moeten op transversale wijze aangepakt worden. Daarom wil ik het eerste federaal actieplan "Gender & Werk" opmaken. Dit actieplan wordt opgesteld rond de volgende vijf prioritaire domeinen: (1) het verbeteren van de combinatie van beroeps- en privéleven van vrouwen en mannen; (2) het bestrijden van de genderdiscriminaties op de arbeidsmarkt en een betere bescherming van de zwangerschap, het moederschap en het ouderschap; (3) het wegwerken van de loonkloof; (4) het versterken van de gelijke vertegenwoordiging in de economische besluitvorming (5) de deconstructie van de seksistische stereotypen op de arbeidsmarkt. De consultatieronde van verscheiden experts en middenveldorganisaties werd in de zomer van 2016 opgestart. Op dit ogenblik wordt de ontvangen informatie geanalyseerd en wordt een voorontwerp van actieplan opgesteld dat besproken zal worden met de betrokken ministers.

3.2. Evenwichtige aanwezigheid van mannen en vrouwen in adviesorganen van de federale overheid

Eind 2015 heb ik de commissie opgericht ter bevordering van de evenwichtige aanwezigheid van mannen en vrouwen in adviesorganen. In 2017 zal ik de lijst vastleggen van de adviesorganen die onder het toepassingsgebied van deze wet vallen. Hierdoor zal er rechtszekerheid komen voor wat betreft de adviesorganen die onderworpen zijn aan deze wettelijke genderevenwichtsnorm.

peur des représailles de leur souteneur. Pour établir une cartographie complète de la situation, une enquête de quatre ans serait également nécessaire, comme pour l'étude de prévalence relative à la violence sexuelle.

Par contre, ce que nous pouvons déjà déduire des résultats provisoires de l'étude est que les politiques locales en matière de prostitution sont très diverses et qu'il existe une grande incertitude sur le cadre normatif belge existant. Il existe également peu de programmes de sortie locaux pour offrir aux prostituées la possibilité de quitter la prostitution et c'est une conclusion que partage l'étude francophone (qui note également que deux prostituées interrogées sur trois souhaitent quitter la prostitution). Il sera donc important, une fois que l'étude sera terminée, de s'entretenir avec les pouvoirs locaux pour uniformiser davantage la prise en charge de cette problématique dans toute la Belgique.

3. La diversité au travail

3.1. Plan d'action fédéral "Genre et Travail"

Il convient d'adopter une approche transversale face aux discriminations basées sur le genre sur le marché du travail. C'est pourquoi j'entends rédiger le premier plan d'action fédéral "Genre et Travail". Ce plan d'action concernera les cinq domaines prioritaires suivants: (1) l'amélioration de la combinaison vie privée-vie professionnelle chez les femmes et chez les hommes; (2) la lutte contre les discriminations de genre sur le marché du travail et une meilleure protection de la grossesse, de la condition de mère et de la condition de parent; (3) la lutte contre l'écart salarial qui existe entre les deux genres; (4) le renforcement de la représentation équilibrée dans les organes de décision économiques et (5) la destruction des stéréotypes sexiste sur le marché du travail. La série des consultations de différents experts et organisations de terrain a débuté à l'été 2016. Pour l'instant, nous analysons les informations reçues et rédigeons un avant-projet de plan d'action qui sera présenté aux ministres concernés.

3.2. Présence équilibrée d'hommes et de femmes au sein des organes de consultation des autorités publiques

À la fin 2015, j'ai fondé la commission en faveur d'une présence équilibrée des hommes et des femmes dans les organes de consultation. En 2017, je dresserai la liste des organes de consultation qui tombent sous l'influence de cette loi. Cela permettra d'atteindre une sécurité juridique en ce qui concerne les organes de consultation sujets à cette norme légale relative à l'équilibre des représentations des genres.

4. Een ambitieus internationaal beleid

4.1. *Ondersteuning voorzitterschappen van de Europese Unie*

Op het niveau van de Europese Unie heb ik telkens mijn steun gegeven aan de werkzaamheden van de lidstaten die het voorzitterschap hielden. De Raad van de EU zal tijdens eerste helft van 2017 voorgezeten worden door Malta die zal inzetten op waardigheid, integriteit en de bestrijding van gendergerelateerd geweld, hetgeen volledig in lijn ligt met het strategische engagement van de EU Commissie 2015-2019.

4.2. *Commission on the Status of Women (CSW)*

De 61ste sessie van de Commission on the Status of Women zal handelen over “Women’s economic empowerment in the changing world of work”. Gelet op mijn federale actieplan gender & werk, ben ik bijzonder geïnteresseerd in dit prioritaire thema. Tijdens deze sessie zal ik de Belgische prioriteiten en aandachtspunten overmaken.

4.3. *2030 Agenda voor Duurzame Ontwikkeling*

In september 2015 werd de Agenda voor Duurzame Ontwikkeling 2030 goedgekeurd door de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties. België is daarbij pleitbezorger geweest om zowel een aparte genderdoelstelling op te nemen als – en misschien nog belangrijker – te voorzien dat gender in alle doelstellingen aanwezig is. Als men daadwerkelijk vooruitgang wil voor zowel mannen als vrouwen, dan is het noodzakelijk om voor alle doelstellingen naar geslacht uitgesplitste gegevens te verzamelen. Bij de vorige millenniumdoelstellingen was het namelijk zo dat er vaak in het algemeen vooruitgang was bijvoorbeeld op vlak van onderwijs voor iedereen, terwijl men op het terrein effectief vaststelde dat meer jongens onderwijs konden genieten, maar dat men voor meisjes eigenlijk van een achteruitgang kon spreken. Vandaar dat België één van de grootste pleitbezorgers (via UN Women, de statistische diensten van de VN, alle mogelijke Europese kanalen) was om de VN indicatoren, om de duurzame ontwikkelingsdoelstellingen te meten, zoveel mogelijk naar geslacht uit te splitsen. We zijn niet volledig maar toch voor een groot stuk in ons opzet geslaagd.

Nu is het van belang dat ook België in zijn rapportering naar de VN toe over het bereiken van die doelstellingen zelf naar geslacht uitgesplitste statistieken voorziet. Binnen de werkgroep die de rapportering verzorgt, zal

4. Une politique internationale ambitieuse

4.1. *Soutien des présidences de l’Union européenne*

À l’échelon européen, j’ai constamment fait part de mon soutien aux activités des États membres qui occupaient la présidence. Pendant la première moitié de 2017, c’est Malte qui présidera le Conseil de l’UE. Le pays s’impliquera dans la dignité, l’intégrité et la lutte contre la violence liée au genre, ce qui est complètement en adéquation avec l’engagement stratégique de la Commission 2015-2019 de l’UE.

4.2. *Commission de la condition de la femme (CSW)*

La soixante et unième session de la Commission de la condition de la femme traitera de “L’autonomisation économique des femmes dans un monde du travail en pleine mutation”. Vu mon plan d’action fédéral Genre et Travail, je suis particulièrement intéressée par ce thème prioritaire. Pendant cette session, je transmettrai les priorités et les points d’attention émis par la Belgique.

4.3. *Agenda 2030 pour un développement durable*

En septembre 2015, l’Assemblée générale de l’ONU a approuvé le Programme de développement durable à l’horizon 2030. La Belgique a d’ailleurs plaidé d’une part pour l’intégration d’un objectif séparé pour la problématique des genres et d’autre part, peut-être encore plus important, pour prévoir que le paramètre genre soit présent dans tous les objectifs. Si l’on veut véritablement enregistrer des progrès, tant pour les hommes que pour les femmes, il est nécessaire de collecter des données séparées en fonction du genre pour tous les objectifs. Dans les objectifs du millénium, on constatait en effet souvent qu’une avancée générale cachait en pratique une différence de genre. Par exemple, alors que l’enseignement pour tous était en progression dans les chiffres généraux, la partie féminine de cette problématique connaissait, quant à elle, un recul. C’est pourquoi la Belgique a été un des moteurs principaux (par l’intermédiaire de l’ONU Femmes, des services statistiques de l’ONU, de tous les canaux européens) pour la division la plus poussée possible selon les genres des indicateurs de l’ONU servant à mesurer l’avancée des objectifs de développement. Nous ne sommes pas tout à fait arrivés à nos fins, mais nous avons quand même enregistré une belle victoire en la matière.

Maintenant, il est important que la Belgique aussi prévoie aussi la distinction de genre dans ses rapports à l’ONU concernant l’avancée vers ces objectifs. J’y veillerai au sein du groupe de travail qui prépare les

ik daar op toezien. Bovendien heb ik, zoals ook eerder vermeld, via het IGVM een werkgroep opgestart die naar geslacht uitgesplitste statistieken rond geweld moet verzamelen.

4.4. VN Resolutie 1325

Wat betreft het tweede nationaal actieplan ter uitvoering van de VN Resolutie 1325 "Vrouwen, vrede en veiligheid", heb ik het IGVM gevraagd om een jaarlijkse evaluatie op te stellen en over te maken aan het parlement. Het opvolgingsverslag van 2015 werd reeds overgemaakt en ik voorzie rond maart 2017 het opvolgingsverslag van dit jaar over te maken.

Dit actieplan loopt echter dit jaar ten einde. Daarom bereid ik, in nauwe samenwerking met mijn collega Minister van Buitenlandse Zaken, en de andere betrokken ministers van Ontwikkelingssamenwerking, Defensie, Binnenlandse Zaken en Justitie en nieuw nationaal actieplan 2017-2019 voor om het beleid rond vrouwen, vrede en veiligheid verder te zetten en te verbeteren. Wij hopen dit nieuw actieplan ook rond maart 2017 aan jullie te kunnen voorleggen.

III – Diversiteit en interculturaliteit

Gelijkheid in onze maatschappij beperkt zich uiteraard niet tot gender. Ook voor andere groepen is een aangepast beleid nodig. Ik ben ervan overtuigd dat de verschillen in onze samenleving geen bedreiging vormen maar dat we vanuit onze diversiteit net onze samenleving kunnen versterken.

Niets rechtvaardigt discriminatie of geweld. Enkel wanneer we een omgeving scheppen waarin iedereen kan bijdragen, komen we tot een sterke maatschappij

In het licht van dit basisprincipe, bouw ik beleid rond zes thema's:

1. LGBTI
2. De strijd tegen racisme
3. Diversiteit op het werk
4. Wetgeving versterken om discriminatie aan te pakken: een evaluatie van de anti-discriminatie wetgeving
5. Versterken van het beleid rond discriminatie en interculturaliteit

rapports. En outre, comme je l'ai dit précédemment, j'ai lancé un groupe de travail, par l'intermédiaire de l'IEFH, un groupe de travail qui doit recueillir des statistiques réparties sur la base du genre.

4.4. Résolution 1325 de l'ONU

En ce qui concerne le deuxième plan d'action national d'exécution de la Résolution ONU 1325 "Femmes, Paix, Sécurité", j'ai demandé à l'IEFH de rédiger une évaluation annuelle et de la transmettre au parlement. Le rapport de suivi de 2015 a déjà été remis et je prévois de transmettre le rapport de suivi de cette année aux alentours de mars 2017.

Toutefois, ce plan d'action arrive à son terme cette année. Pour cette raison, je prépare, en collaboration étroite avec mon collègue ministre des Affaires étrangères et avec les autres ministres concernés, Coopération du développement, Défense, Intérieur et Justice, un nouveau plan d'action national 2017-2019 pour poursuivre et améliorer la politique relative aux femmes, à la paix et à la sécurité. Nous espérons également pouvoir vous présenter ce nouveau plan d'action aux alentours de mars 2017.

III – Diversité et interculturalité

Bien sûr, l'égalité dans notre société ne se limite pas au genre. Une politique adaptée est nécessaire pour les autres groupes également. Je suis convaincue que les différences qui existent dans notre société ne représentent aucun danger et que c'est justement notre diversité qui peut nous rendre plus forts.

Rien ne justifie la discrimination ou la violence. Seule la construction d'un environnement auquel tout un chacun peut contribuer nous permettra d'avoir une société forte.

À la lueur de ce principe de base, que j'entends renforcer dans ma politique, nous analysons six thèmes:

1. Les intérêts LGBTI
2. La lutte contre le racisme
3. La diversité au travail
4. Le renforcement de la législation dans le but de faire face à la discrimination: une évaluation de la législation antidiscrimination
5. Le renforcement de la politique relative à la discrimination et à l'interculturalité

6. De oprichting van een nationaal mensenrechtenmechanisme

Binnen het LGBTI thema had ik het voorbije jaar specifieke aandacht voor transgender personen. Zo werkte ik samen met Minister Geens aan de hervorming van de Wet betreffende de Transseksualiteit van 10 mei 2007. De huidige wet schendt de internationale mensenrechten. De medische criteria, waaronder een verplichte sterilisatie, schenden onder meer het recht op privé- en familieleven.

Er werd een wetsontwerp opgesteld, dat de demedicalisering van de juridische gendererkenning inschrijft. Deze teksten werden besproken in de schoot van de regering en zullen deze vrijdag op de Ministerraad komen voor goedkeuring.

Enkel focussen op een hervorming van de wetgeving zal echter niet volstaan. We moeten ook blijvend inzetten op sensibilisering. Ik maakte budgetten vrij voor een sensibiliseringscampagne, die het maatschappelijke taboe rond transgenderisme moet doorbreken. Transgender personen zijn immers net als u en ik. Dat zij nog steeds het slachtoffer zijn van discriminatie op de werkvloer, op school of elders, past niet in onze moderne maatschappij.

In mei verwelkomen wij in Brussel de vijfde editie van de Idahot conferentie. Idahot staat voor *International Day Against Homophobia and Transphobia*. In samenwerking met de deelstaten en met Europees voorzitter Malta zullen wij een waardevolle uitwisseling van kennis en goede praktijken organiseren tussen verschillende Europese experts, academici, activisten en deze. Daarnaast verzamelt een ministeriële vergadering verschillende beleidsmakers uit heel Europa. We zullen dit moment aangrijpen om de Europese commissie opnieuw aan te manen tot een progressief Europees beleid. We zullen dit in het bijzonder koppelen aan de evaluatie van de Commissie's *list of actions*.

Recent merken we in Europa immers een aantal zorgwekkende initiatieven. Zo registreerde de Europese Commissie een burgerinitiatief om het huwelijk binnen het Europese recht te beperken tot een huwelijk tussen man en vrouw. Ik zal me blijvend verzetten tegen dergelijke evoluties en streven naar een maximaal emancipatorisch beleid in binnen- en buitenland.

Op nationaal niveau bereid ik in samenwerking met de deelstaten en de collega-ministers op het federale

6. La fondation d'un mécanisme national de contrôle des droits de l'homme.

Au sein du thème LGBTI, j'ai accordé une attention particulière, l'année passée, aux personnes transgenres. Ainsi, avec le Ministre Geens, j'ai travaillé à la réforme de la Loi relative à la Transsexualité du 10 mai 2007. La loi actuelle viole les Droits de l'homme internationaux. Les critères médicaux, reprenant une stérilisation obligatoire, violent notamment le droit à la vie privée et à la vie familiale.

Nous avons rédigé un projet de loi qui inscrit la démedicalisation de la reconnaissance médicale du genre. Les membres du gouvernement ont discuté de ces textes, qui seront présentés au Conseil des ministres pour approbation ce vendredi.

Toutefois, se concentrer uniquement sur une réforme de la législation, cela ne suffira pas. Nous devons continuer à investir dans la sensibilisation. J'ai libéré des budgets pour une campagne de sensibilisation qui doit casser le tabou qui existe autour des transgenres. En effet, les transgenres sont des personnes comme vous et moi. Les discriminations dont celles-ci font encore aujourd'hui l'objet au travail, à l'école ou ailleurs n'ont pas leur place dans notre société moderne.

En mai, nous accueillerons à Bruxelles la cinquième édition de la conférence Idahot. "Idahot" veut dire "*International Day Against Homophobia and Transphobia*", soit "Journée internationale contre l'homophobie et la transphobie". En collaboration avec les États fédérés et avec Malte, qui occupe la présidence européenne, nous organiserons un échange précieux de connaissances et de bonnes pratiques entre les différents experts, universitaires, militants européens et les personnes concernées. Par ailleurs, une réunion ministérielle réunit différents dirigeants de toute l'Europe. Nous saisissons cette occasion pour sommer à nouveau la Commission européenne d'adopter une politique progressive. De manière plus spécifique, nous y associerons une évaluation de la *List of actions* de la Commission.

En effet, nous remarquons récemment en Europe toute une série d'initiatives inquiétantes. En effet, la Commission européenne a constaté un mouvement de citoyens souhaitant limiter le droit européen de mariage à l'union entre un homme et une femme. Je m'opposerai toujours à ce genre d'évolution et lutterai pour la politique la plus émancipatrice possible en Belgique et à l'étranger.

En Belgique, je prépare, en collaboration avec les États fédérés et avec mes collègues ministres fédéraux,

niveau een tweede Nationaal Actieplan ter bestrijding van homo- en transfoobie voor.

Graag licht ik de voornaamste krijtlijnen van de huidige versie van het Nationaal Actieplan tegen homo- en transfoob geweld en discriminatie toe.

In het huidige ontwerp van NAP onderscheiden we vier thema's: kennis vergroten, wetgeving verbeteren, beleid optimaliseren en vorming en sensibilisering.

Een eerste thema van het Nationaal Actieplan is het vergroten van de kennis ten aanzien van LGBTI-persoon. Concreet zal er bijvoorbeeld onderzoek gedaan worden naar de meest onderbelichte doelgroepen, zoals interseks personen, transgender personen enz.

Een tweede thema is het verbeteren van de wetgeving. Op verschillende vlakken kan de regelgeving immers nog verder op punt gesteld worden. Zo bijvoorbeeld de wijziging van de transgenderwet die ik zonet aanhaalde. Ook wordt gekeken of transfoobie kan worden opgenomen als verzwarende omstandigheid bij haatmisdrijven.

Het derde thema betreft initiatieven op beleidsmatig niveau, zowel op internationaal, Europees, nationaal als deelstatelijk niveau.

Eén van de speerpunten van de verbetering van het beleid is het optimaliseren van de preventie – bijvoorbeeld suïcidepreventie – en zorg voor LGBTI-persoon. Ook worden verschillende acties gepland die de administratieve dienstverlening en de handhaving van gevallen van discriminatie ten aanzien van LGBTI-persoon, te verbeteren.

Een laatste thema voorziet in de vorming en sensibilisering van verschillende groepen, zoals het grote publiek, de media, medisch personeel, werkgevers, de onderwijs- en jeugdsector.

Dit geïntegreerd plan moet een gecoördineerd beleid inzake LGBTI-thema's toelaten. Zo'n gecoördineerd beleid werd al gerealiseerd bij de studie inzake interseks personen. Op mijn initiatief werd het eerste nationale onderzoek inzake interseks personen gelanceerd in 2016. Het gaat in het bijzonder om terminologie, prevalentie en het zorgdiscours, zijnde de federale aspecten van deze thematiek. Een onderzoek naar het regionale welzijnsaspect van de interseks conditie werd gefinancierd door Vlaanderen. Op deze manier werden de verschillende

un deuxième Plan d'action national de lutte contre l'homophobie et la transphobie.

C'est avec plaisir que je vous expliquerai les éléments principaux de la version actuelle du Plan d'action national contre la violence et la discrimination homophobes et transphobes.

Dans la version actuelle du PAN, nous distinguons quatre thèmes: l'augmentation de la connaissance, l'amélioration de la législation, l'optimisation de la politique et la formation et sensibilisation.

Un premier thème du Plan d'action national est l'augmentation de la connaissance relative aux personnes LGBTI. Concrètement, nous allons par exemple mener des recherches concernant les groupes cibles les moins connus comme les personnes intersexuées, les transgenres, etc.

Un deuxième thème est l'amélioration de la législation. En effet, nous pouvons encore mettre à jour la réglementation existante sur plusieurs aspects. Par exemple la modification de la loi relative aux transgenres que je viens d'aborder. Nous travaillons sur la possibilité d'inscrire la transphobie dans les circonstances aggravantes en cas de crimes haineux.

Le troisième thème concerne les initiatives politiques, que ce soit au niveau international, européen, national, régional ou communautaire.

Un des points fondamentaux de l'amélioration de la politique réside dans l'optimisation de la prévention (par exemple la prévention du suicide) et concerne les LGBTI. Nous planifions également différentes actions visant à améliorer les prestations de services administratifs et la prise en charge des cas de discrimination vis-à-vis des LGBTI.

Un dernier thème prévoit la formation et la sensibilisation des différents groupes, comme le grand public, les médias, le personnel médical, les employeurs, le secteur de l'enseignement et de la jeunesse.

Ce plan intégré doit permettre la mise en place d'une politique coordonnée concernant les thèmes relatifs aux LGBTI. L'étude relative aux personnes intersexuées a déjà donné lieu à ce genre de politique coordonnée. Sur mon initiative, la première étude nationale concernant les personnes intersexuées a été lancée en 2016. Il s'agit principalement de terminologie, de prévalence et de soins, à savoir les aspects fédéraux de cette thématique. La Flandre a financé une enquête sur l'aspect bien-être régional de la condition intersexuée. De cette

aspecten van dit thema op een gecoördineerde wijze geanalyseerd.

Ik zal in overleg treden met mijn collega-ministers om de relevante beleidsaanbevelingen van deze studie om te zetten in de praktijk.

Een tweede thema in mijn ruimer gelijke kansen beleid is het aanpakken van racisme. Recente gebeurtenissen in de media maken pijnlijk duidelijk hoe racisme, latent of manifest, zich telkens weer toont in onze samenleving.

Wanneer racisme uitmondt in discriminatie grijpt de wetgever in. De racismewet is een van de drie federale antidiscriminatie wetten van 10 mei 2007. Deze wetten hadden eigenlijk tijdens de vorige legislatuur geëvalueerd en, indien nodig, hervormd moeten worden.

Ik richtte een 12-koppige commissie van experts op. Hun opdracht tot evaluatie van deze wetten ging van start op 6 juli. Hun evaluatieverslag zal in februari van 2017 beschikbaar zijn. Ik zal op basis van dit verslag de wetgeving hervormen waar nodig. Dit betreft ook het eventueel nemen van uitvoeringsbesluiten.

Maar het terugdringen van racisme beperkt zich niet tot een wetswijziging. Er is een gelaagd en gecoördineerd beleid voor nodig.

Sinds vorig jaar analyseerde het Human Rights Centre van de Universiteit Gent, in mijn opdracht, het bestaande antiracismebeleid in België. Het is op basis van deze studie dat ik onderhandelingen zal opstarten met mijn collega-regeringsleden voor het opmaken van een interfederaal actieplan ter bevordering van de diversiteit in onze samenleving.

Daarnaast organiseer ik een grootschalige sensibiliseringscampagne tegen racisme. Deze wil een maatschappelijk debat uitlokken en de burger aanmoedigen om zich uit te drukken tegen racisme.

3. Diversiteit op het werk

Een derde belangrijk luik, betreft de diversiteit op het werk.

3.1. Tewerkstelling van personen met een migratie-achtergrond

We spenderen meer uren op ons werk dan thuis. Toch blijven er grote ongelijkheden bestaan in de toegang tot het arbeidsproces tussen de burgers naargelang ze al dan niet van Belgische oorsprong zijn.

manière, les différents aspects de ce thème ont été analysés de manière coordonnée.

Je me concerterai avec mes collègues ministres pour traduire dans la pratique les recommandations de politique pertinentes de cette étude.

Un deuxième thème de ma large politique d'égalité des chances est la problématique du racisme. Les récents événements vus dans les médias confirment, dans la douleur, que le racisme, sous-jacent ou manifeste, est toujours bien présent dans notre société.

Lorsque le racisme débouche sur de la discrimination, le législateur intervient. La loi sur le racisme est une des trois lois fédérales antidiscrimination du 10 mai 2007. En fait, ces lois auraient dû être évaluées et, si nécessaire, modifiées pendant la précédente législature.

J'ai fondé une commission de douze experts. Leur mission d'évaluation de ces lois a commencé le 6 juillet. Leur rapport d'évaluation sera disponible en février 2017. Sur cette base, je modifierai la législation là où nécessaire. Cela implique également la prise éventuelle de décisions d'exécution.

Mais le recul du racisme ne se limite pas à une législation. Nous avons besoin d'une politique stratifiée et coordonnée.

Depuis l'année passée, le Centre des droits de l'homme de l'université de Gand analyse, à ma demande, la politique antiracisme menée en Belgique. C'est sur la base de cette étude que je vais lancer des négociations avec mes collègues membres du gouvernement dans le but de rédiger un plan d'action interfédéral favorisant la diversité dans notre société.

Par ailleurs, j'organise une campagne de sensibilisation à grande échelle contre le racisme. L'objectif est de débloquent un débat sociétal et d'encourager le citoyen à s'exprimer contre le racisme.

3. La diversité au travail

Un troisième volet important concerne la diversité au travail.

3.1. Mise à l'emploi de personnes issues de la migration

Nous passons plus de temps au travail que chez nous. Pourtant, il existe encore de trop grandes inégalités en termes d'accès au marché de l'emploi entre les citoyens en fonction de leur origine belge ou étrangère.

Daarom financierde ik op de private arbeidsmarkt het project “een goeie werknemer is een goeie werknemer”. Dit project wil de bedrijven aanmoedigen tot het aanwerven van een divers personeelsbestand. Via kosteloze consultancy konden bedrijven hun aanwervingsprocedures laten doorlichten. Zo konden zij nagaan of hun aanwervingsbeleid ook personen met een migratieachtergrond aansprak. Het project richt zich voornamelijk op KMOs.

3.2. LGBTI bij de federale overheid

Ook voor LGBTI personen is er beleid rond tewerkstelling. Zo is er het federale diversiteitsnetwerk, dat binnen de federale overheid instaat voor het diversiteitsbeleid. Mijn kabinet maakt deel uit van de stuurgroep van dit diversiteitsnetwerk.

Via dit diversiteitsnetwerk zijn een aantal acties tot stand zijn gekomen. Zo bijvoorbeeld de m/v/x-maatregel. Het toevoegen van de “x” in vacatures toont dat alle genderidentiteiten welkom zijn bij de federale overheid. De X biedt hierbij een alternatief voor alle personen die zich niet in de M of de V kunnen terugvinden. Deze maatregel kwam tot stand na overleg met de verschillende middenveldkoepels.

Ook focuste de derde federale dag van de diversiteit op het thema “holebi”. In dit kader werd de campagne “All genders welcome” gelanceerd. Deze wil stereotype denken doorbreken en clichés aan de kaak stellen. De slogan “Het is ons al gelijk” benadrukt opnieuw de boodschap dat iedereen welkom is

In oktober 2016 heeft het netwerk ook *beproud!* opgericht, een eigen SOGIE-netwerk voor personeelsleden van de federale overheid. Binnen het netwerk werd in november de Diversity Award 2016 voor het eerst uitgereikt. Op 7 december 2016 staat de eerste informele bijeenkomst van *beproud!* gepland. In 2017 wil *beproud!* tijdens de Belgian Pride aan alle federale overheidsgebouwen de regenboogvlag uithangen.

3.3. Tewerkstelling van personen met een handicap

De tewerkstellingsgraad van personen met een handicap blijft een aandachtspunt, zowel op de private als op de publieke arbeidsmarkt.

3.3.1. Bij de overheid

De overheid heeft als werkgever een voorbeeldfunctie. De tewerkstellingsgraad binnen de federale overheidsdiensten dient te voldoen aan het wettelijk quotum van minstens drie procent. Deze minimale

C'est pourquoi j'ai financé le projet “un bon travailleur est un bon travailleur” sur le marché du travail privé. Avec ce projet, le but est d'encourager les entreprises à engager des travailleurs ayant des origines diverses. Par l'intermédiaire de services de consultance gratuits, les entreprises ont pu faire vérifier leurs procédures d'embauche. Ainsi, elles ont pu vérifier que leur politique d'embauche parlait aussi aux personnes issues de la migration. Le projet s'adressait principalement aux PME.

3.2. Les LGBTI dans les pouvoirs publics fédéraux

Les LGBTI font eux aussi l'objet d'une politique relative à l'emploi. Ainsi, nous avons le réseau diversité fédéral qui est chargé de la politique de diversité au sein des pouvoirs publics fédéraux. Mon cabinet fait partie du groupe pilote de ce Réseau diversité.

Celui-ci a mis en place plusieurs actions. La mesure h/f/x par exemple. L'ajout de l'option “x” dans les offres d'emploi montre que toutes les identités de genre sont les bienvenues au sein des pouvoirs publics fédéraux. Le “x” est une alternative pour toutes les personnes qui ne se retrouvent ni dans “h” ni dans “f”. Cette mesure est le fruit d'une concertation avec les différents regroupements des acteurs de terrain.

La troisième journée fédérale de la diversité s'est également concentrée sur le thème des “holebi”. Dans ce cadre, on a lancé la campagne “All genders welcome”. L'objectif de cette dernière est de casser les stéréotypes et les clichés. Le slogan “Ça nous est égal” souligne à nouveau l'idée que tout le monde est le bienvenu.

En octobre 2016, le réseau a également fondé *beproud!*, son propre réseau SOGIE pour les membres du personnel fédéral. C'est au sein du réseau que le Diversity Award 2016 a été octroyé en novembre 2016 pour la première fois. La première réunion informelle de *beproud!* est planifiée pour le 7 décembre 2016. À l'occasion de la Belgian Pride 2017, *beproud!* affichera le drapeau arc-en-ciel à tous les bâtiments fédéraux.

3.3. Mise à l'emploi de personnes souffrant d'un handicap

Il faut ouvrir l'œil sur le taux de mise à l'emploi chez les personnes touchées par un handicap, que ce soit sur le marché du travail privé ou public.

3.3.1. Du côté des pouvoirs publics

Les pouvoirs publics, en leur qualité d'employeur, jouent un rôle de modèle. Le taux de mise à l'emploi au sein des services publics fédéraux doit répondre au quota légal d'au moins trois pour cent. De nombreux

tewerkstellingsgraad wordt nog steeds binnen vele overheidsdiensten niet behaald. Ik wens een positief beleid te voeren waarbij ook alternatieve pistes in aanmerking komen:

Wanneer de overheid publieke middelen inzet voor overheidsopdrachten, moeten we ook hier kunnen streven naar een hogere participatiegraad bij personen met een handicap teneinde tot een inclusieve samenleving te komen.

— Ik zal erop toezien dat de sector van de maatwerkbedrijven zijn weg naar de overheidsopdrachten vindt.

— Ook zal ik de administraties sensibiliseren om overheidsopdrachten voor te behouden voor maatwerkbedrijven, de zogenaamde “sociale clausule”.

Op het niveau van de overheid worden men geconfronteerd met een veranderende conjunctuur. Het quotum van drie procent kwam tot stand vanuit de visie dat de tewerkstelling bij de overheid de samenstelling van de gehele maatschappij dient te weerspiegelen. Een visie die ik uiteraard ten volle deel. Uit de laatste cijfers blijkt evenwel dat bijna geen enkele overheidsdienst dit quotum behaalt of ooit heeft behaald. Hierbij dient ook rekening te worden gehouden met de veranderde conjunctuur binnen de overheid zelf. Zo zijn de functies van het niveau D bij de overheid uitdovend. Terwijl juist personen met een arbeidshandicap hiervoor bij uitstek in aanmerking komen. Het behoeft geen betoog dat deze groep veroudert en de pensioenleeftijd bereikt of eerstdaags zal bereiken. Zo bestaat er niet alleen een belangrijke uitstroom van personen met een handicap binnen de overheidsdiensten, er is tevens een probleem van instroom. Daarom steun ik het wetsvoorstel van dhr. Jan Spooren op basis waarvan bij de berekening van het quotum van drie procent tot een derde rekening te houden met overheidsopdrachten die uitbesteed worden aan maatwerkbedrijven (Vlaams gewest) en de Entreprises de travail adapté (Fédération Wallonie-Bruxelles). Met dit wetsvoorstel kan hierop worden ingespeeld zonder dat de overheid vrijgesteld wordt om personen met een handicap aan te werven. Echter, zij kan wel tegemoetkomen aan de doelstelling met hetzelfde middel: een hogere participatie van personen met een handicap middels overheidsgelden.

3.3.2. In de privésector

Voor wat betreft de tewerkstelling in de private sector, werd in 2015 door mijn kabinet het pilootproject “ID@

services publics n’atteignent toujours pas ce taux minimal. Je souhaite mener une politique positive qui mettra en lumière des pistes alternatives:

Lorsque les dirigeants investissent les deniers publics dans des marchés publics, nous devons veiller à un taux de participation plus élevé chez les personnes touchées par un handicap afin d’assurer une société inclusive.

— Je veillerai à ce que le secteur des entreprises adaptées ait accès aux marchés publics.

— De plus, j’inciterai les administrations à réserver des marchés publics pour les entreprises de travail adapté, ce qu’on appelle la “clause sociale”.

Au niveau des pouvoirs publics, nous sommes confrontés à un changement de conjoncture. Le quota de trois pour cent est le fruit du principe que la constitution du personnel public doit refléter celle de la société dans son ensemble. Bien sûr, c’est là une vision que je partage complètement. Toutefois, les chiffres les plus récents indiquent que presque qu’aucun service public n’atteint ou n’a jamais atteint ce quota. Il convient également ici de tenir compte du changement de conjoncture au sein même des pouvoirs publics. Ainsi, les fonctions publiques de niveau D ne sont plus renouvelées. Alors que ce sont justement les fonctions par excellence pour les personnes touchées par un handicap. On comprendra facilement que les personnes de ce groupe vieillissent et qu’elles atteignent ou atteindront prochainement l’âge de la pension. Ainsi, cela pose un problème, d’une part, de sortie de personnes souffrant d’un handicap des services publics, mais aussi, d’autre part, d’arrivée de nouvelles personnes souffrant d’un handicap. C’est pourquoi j’apporte mon soutien à la proposition de loi de M. Jan Spooren sur la base de laquelle on tiendrait compte, jusqu’à un tiers, dans le calcul du quota de trois pour cent, des marchés publics octroyés à des maatwerkbedrijven (Région flamande) et à des entreprises de travail adapté (Fédération Wallonie-Bruxelles). On peut soutenir cette proposition sans pour autant que les pouvoirs publics soient exemptés de leur obligation d’embaucher des personnes touchées par un handicap. Toutefois, cela peut participer à l’objectif grâce à cette même mesure: une plus grande participation de personnes handicapées grâce aux budgets publics.

3.3.2. Du côté du secteur privé

En ce qui concerne la mise à l’emploi dans le secteur privé, mon cabinet a lancé le projet pilote “ID@work” en

work" opgestart. Dit project is erop gericht om personen met een mentale handicap aan de slag te krijgen.

Inmiddels werden in het kader van dit project twee personen met een mentale handicap tewerkgesteld als medewerker in het onderzoeksteam. Deze mensen werkten mee aan de studie, en namen deel aan het arbeidscircuit bij diverse private ondernemingen.

Maandelijks worden op mijn kabinet stuurgroepvergaderingen georganiseerd om dit project nauwgelet op te volgen.

Op 9 juni 2016 volgde er op basis van de praktische werkervaringen, de uitgifte van een "witboek". Hierin worden concrete vaststellingen, knelpunten en aanbevelingen geformuleerd voor de tewerkstelling van personen met een mentale beperking in het reguliere arbeidscircuit.

Vervolgens werd er gewerkt aan de ontwikkeling van een webapplicatie waarmee alle werkgevers in België op een eenvoudige manier kunnen testen of ze klaar zijn voor de aanwerving van een werknemer met een verstandelijke beperking.

Deze webapplicatie is volledig gratis toegankelijk en werd op 16 november 2016 gelanceerd op het internet.

Door de vragen te beantwoorden die de site hen stelt, kunnen werkgevers op eenvoudige wijze nagaan in hoeverre hun bedrijfsstructuur reeds afgestemd is op de aanwerving van werknemers met een verstandelijke beperking. De tool geeft ook onmiddellijk feedback en verwijst door naar bijkomende informatie. De applicatie is dus een echt praktisch werkmiddel voor werkgevers.

Door mijn actieve deelname in dit onderzoeksproject hoop ik zoveel mogelijk potentiële werkgevers te sensibiliseren tot een inclusieve tewerkstelling.

Vaak leeft immers nog de perceptie dat werknemers met een verstandelijke handicap moeilijker te rekruteren, te plaatsen en op te leiden zijn. Bovendien is er bij de werkgevers nood aan meer kennis rond diverse tewerkstellings- en ondersteuningsmaatregelen die voor hen ter beschikking staan.

In 2017 zal al het ID@Work-project nog verder worden uitgebreid.

Zo zal er volgend jaar werk wordt gemaakt van een individueel coachingstraject voor alle werkgevers die een

2015. Ce projet vise à mettre à l'emploi les personnes touchées par un handicap mental.

Entre-temps, deux personnes souffrant d'un handicap mental ont été embauchées comme collaborateurs dans l'équipe de recherche. Elles ont participé à l'étude et ont intégré les rangs de plusieurs entreprises privées.

Maandelijks worden op mijn kabinet stuurgroepvergaderingen georganiseerd om dit project nauwgelet op te volgen.

Op 9 juni 2016 volgde er op basis van de praktische werkervaringen, de uitgifte van een "witboek". Hierin worden concrete vaststellingen, knelpunten en aanbevelingen geformuleerd voor de tewerkstelling van personen met een mentale beperking in het reguliere arbeidscircuit.

Ensuite, nous avons travaillé au développement d'une application Internet grâce à laquelle tous les employeurs en Belgique peuvent tester, en toute simplicité, leur capacité actuelle à engager un travailleur présentant une déficience mentale.

Cette application web est entièrement gratuite et a été lancée le 16 novembre 2016 sur Internet.

En répondant aux questions que le site leur pose, les employeurs peuvent facilement vérifier dans quelle mesure leur structure commerciale est déjà adaptée à l'embauche de travailleurs présentant un handicap mental. L'outil génère immédiatement un retour et renvoie vers des informations complémentaires adaptées. L'application est donc un outil de travail très pratique pour les employeurs.

J'espère que ma participation active à ce projet de recherche permettra de sensibiliser le plus d'employeurs potentiels possible à la mise à l'emploi inclusive.

En effet, beaucoup croient encore que les employés touchés par un handicap mental sont difficiles à recruter, à placer et à former. En outre, les employeurs ont besoin d'augmenter leurs connaissances concernant les mesures de mise à l'emploi et de soutien qui sont à leur disposition.

En 2017, le projet ID@Work sera élargi.

Ainsi, l'année prochaine, nous travaillerons sur un trajet de coaching individuel pour tous les employeurs

begeleiding wensen bij de aanwerving van mensen met een verstandelijke beperking.

In een volgende fase komen er ook HR-Master Classes. Dat zijn opleidingen gericht op zaakvoerders en personeelsverantwoordelijken met aandacht voor de impact van inclusieve tewerkstelling op het personeelsbeleid.

4. Administratieve ondersteuning van het beleid rond discriminatie en interculturaliteit

Gelijke kansen vergt een consistent beleid. Tot nu toe ontbrak elk institutioneel geheugen inzake het federale gelijke kansenbeleid. In tegenstelling tot andere bevoegdheden werd het beleidsdomein enkel administratief ondersteund voor de discriminatiegrond "gender". Om hier verandering in te brengen zorgde ik voor de budgetten, de selectie en de aanwerving van een cel gelijke kansen. Deze cel is operationeel sinds september van dit jaar, telt 3 medewerkers en zal worden ingekanteld in een bestaande Federale Overheidsdienst.

Het is daarmee voor het eerst dat de federale overheid een ministerieel departement inzake gelijke kansen heeft. Deze zal beleidsondersteunend en -voorbereidend werk leveren op thema's zoals de raciale criteria, seksuele geaardheid, leeftijd, geloof of levensbeschouwing, etc.

5. De oprichting van een nationaal mensenrechtenmechanisme

Het nieuwe mensenrechtenmechanisme moet conform zijn aan de internationale Principes van Parijs. Deze principes vereisen onafhankelijkheid, een pluralistische samenstelling en een breed mensenrechtenmandaat. Samen met mijn collega de minister van justitie, zal ik een voorstel van mechanisme uitwerken dat bij uitstek zal functioneren als coördinatiemechanisme tussen alle bestaande instellingen die een bevoegdheid uitoefenen i.v.m. de bescherming van mensenrechten."

II. — BESPREKING

A. Betogen van de leden

Mevrouw Fabienne Winckel (PS) constateert dat de beleidsnota van de staatssecretaris niets nieuws bevat. Er wordt een resem studies en plannen aangekondigd, maar 2017 zou het jaar van de concrete

qui souhaitent recevoir un accompagnement relatif à l'embauche de personnes touchées par un handicap mental.

Par la suite, des Master Classes en RH seront organisées. Il s'agit de formations destinées aux gestionnaires et aux responsables du personnel dans les entreprises se concentrant sur l'impact de la mise à l'emploi inclusive sur la politique de personnel.

4. Soutien administratif de la politique relative à la discrimination et à l'interculturalité

L'égalité des chances demande une politique cohérente. Jusqu'aujourd'hui, les différentes institutions ne se sont pas rappelé la politique fédérale d'égalité des chances. Contrairement à d'autres domaines de compétences, celui-là n'a été traité que sur le plan administratif. Pour rectifier le tir, j'ai veillé à la mise à disposition de budgets et à la création d'une cellule égalités des chances. Cette cellule est opérationnelle depuis septembre de cette année, compte trois collaborateurs et sera reprise dans un Service public fédéral existant.

C'est ainsi la première fois que les pouvoirs publics fédéraux disposent d'un département ministériel destiné à la problématique de l'égalité des chances. Il se chargera d'un travail de soutien et de préparation de politique sur des thèmes comme les critères raciaux, l'orientation sexuelle, l'âge, les croyances ou les conceptions philosophiques, etc.

5. La fondation d'un mécanisme national de contrôle des droits de l'homme.

Le nouveau mécanisme de contrôle des droits de l'homme doit être conforme aux Principes de Paris, normes internationales en la matière. Ces principes exigent que l'organe en charge soit doté de l'indépendance, d'une composition pluraliste et d'un large mandat de contrôle des droits de l'homme. En collaboration avec mon collègue le ministre de la Justice, je préparerai une proposition de mécanisme qui fonctionnera parfaitement en guise d'outil de coordination entre les institutions existantes qui exercent une compétence en termes de protection des droits de l'homme."

II. — DISCUSSION

A. Interventions des membres

Madame Fabienne Winckel (PS) constate que la note de politique générale de la secrétaire d'État ne contient rien de neuf. Une foule d'études et de plans est annoncée, mais 2017 devrait devenir l'année des réalisations

verwezenlijkingen moeten worden. Een aantal maatregelen vergt zelfs geen bijkomende begrotingsmiddelen, maar alleen politieke wil. Een en ander geeft blijk van een betreurenswaardig gebrek aan ambitie. Vervolgens stelt de spreekster haar vragen en formuleert ze haar opmerkingen over de beleidsnota.

1) Gelijkheid tussen mannen en vrouwen

De tenuitvoerlegging van het Federaal Gendermainstreamingplan werd uitgewerkt door de interdepartementale coördinatiegroep en werd goedgekeurd in juli 2015, dus meer dan een jaar geleden. Naar verluidt zouden al twee opvolgingsrapporten in de Ministerraad zijn voorgesteld. Er wordt een heel aantal beleidsdomeinen opgelijst waarin de genderdimensie werd opgenomen. Waarom is de staatssecretaris die rapporten niet komen voorstellen in het Parlement? Bij de administraties en de beleidscellen hebben opleidingen plaatsgevonden. Hoeveel opleidingen werden verstrekt en door wie werden die gegeven? Hoe werden de beoogde beleidsdomeinen gekozen? Een echt plan vereist overigens dat SMART-doelstellingen worden vastgelegd, dat wil zeggen dat ze specifiek, meetbaar, adequaat, realistisch en tijdsgebonden moeten zijn. Dat schijnt niet het geval te zijn. Waarom wordt niet – op zijn minst – gestreefd naar de stelselmatige opnemering van de genderdimensie in alle door de regering getroffen maatregelen? Dat is immers het doel van de *gendermainstreaming*. Het is nu al bekend welke negatieve gevolgen vele door de regering genomen maatregelen zullen hebben voor vrouwen. Van die maatregelen vermeldt de spreekster de verstrengde voorwaarden om met vervroegd pensioen te mogen gaan, de optrekking van de pensioengerechtigde leeftijd tot 67 jaar, de aan de pensioenberekening in de overheidssector aangebrachte veranderingen, de inkorting van het moederschapsverlof, of nog de vermindering met de helft van de inkomensgarantie-uitkering die aan vrouwen die onvrijwillig deeltijds werken de mogelijkheid biedt een onontbeerlijke toeslag te ontvangen om te voldoen aan hun eigen behoeften en aan die van hun gezin. Hoewel het met dat plan mogelijk is specifieke oplossingen aan te reiken inzake gendergelijkheid, zal het slechts weinig effect sorteren gelet op de negatieve gevolgen van het regeringsbeleid ten aanzien van vrouwen. Heeft de staatssecretaris bij haar collega's gepleit voor bepaalde veranderingen?

In verband met de bestrijding van gendergerelateerd geweld werd het Nationaal Actieplan ter bestrijding van alle vormen van Gendergerelateerd geweld 2015-2019 in december 2015 in het Parlement voorgesteld. Daarover zal eind 2017 een rapport worden uitgebracht. Waarom werd niet eerder een evaluatie gepland?

concrètes. Un certain nombre de mesures n'exige même pas de moyens budgétaires supplémentaires, mais seulement de la volonté politique. Ceci démontre un manque d'ambition regrettable. L'intervenante en vient alors à ses questions et remarques sur différents points de la note.

1) Egalité entre les hommes et les femmes

La mise en œuvre du Plan *Gendermainstreaming* a été élaboré par le groupe interdépartemental de coordination et a été approuvé en juillet 2015, il y a donc plus d'un an. Deux rapports de suivi auraient déjà été présentés au Conseil des Ministres. Toute une série de politiques qui ont fait l'objet de l'intégration de la dimension de genre est répertoriée. Pourquoi ne pas être venue présenter ces rapports au Parlement? Des formations ont eu lieu au sein des administrations et cellules stratégiques. Combien de formations ont été données et par qui? Comment les politiques visées ont-elles été choisies? Un véritable plan demande, par ailleurs, la définition d'objectifs SMART c.-à-d. spécifiques, mesurables, adéquats, réalistes et temporellement définis. Cela ne semble pas être le cas. Pourquoi ne pas tendre – à tout le moins – vers l'intégration systématique de la dimension de genre dans toutes les mesures prises par le Gouvernement? Car c'est bien cela l'objectif du *gendermainstreaming*. On sait d'ailleurs d'ores et déjà les conséquences négatives que de nombreuses mesures prise par votre Gouvernement ont et auront sur les femmes. Parmi celles-ci l'intervenante cite le durcissement des conditions d'accès à la pension anticipée, au report de l'âge légal de la pension à 67 ans, à la modification apportée au calcul des pensions du secteur public, à la diminution du séjour en maternité ou encore à la diminution de moitié de l'allocation de garantie de revenu qui permet aux femmes qui travaillent involontairement à temps partiel de bénéficier d'un complément indispensable pour faire face à leurs besoins et à ceux de leur famille. Ce plan, s'il permet d'apporter des réponses ponctuelles en matière d'égalité des genres, n'aura que peu d'effet eu égard aux impacts négatifs engendrés par la politique du Gouvernement à l'égard des femmes! La secrétaire d'État a-t-elle essayé de plaider pour certains changements auprès de ses collègues?

Concernant la lutte contre les violences basées sur le genre, le Plan d'action national de lutte contre les violences sera présenté au Parlement en décembre 2015 et fera l'objet d'un rapport fin 2017. Pourquoi ne pas avoir prévu une évaluation plus tôt?

Het Adviescomité voor de Maatschappelijke Emancipatie heeft veel tijd besteed aan de manier waarop moet worden gereageerd op seksueel geweld en heeft in dat verband prima werk geleverd. Binnenkort zal trouwens een voorstel van resolutie ter zake in het Parlement worden ingediend, met een aantal aanbevelingen over onder meer de oprichting van de multidisciplinaire centra waarnaar in de vorige beleidsnota's werd verwezen. In 2017 zullen proefprojecten van start gaan in de drie gewesten van ons land. Werd daarvoor een specifiek budget uitgetrokken? Zo ja, over welk bedrag gaat het? Kan de staatssecretaris preciseren wanneer die proefprojecten van start zullen gaan en hoe lang ze zullen lopen? Hoe en wanneer zullen ze worden geëvalueerd? Zal nog in deze regeerperiode een beslissing worden genomen over de effectieve oprichting van die centra in heel België?

Tijdens de hoorzittingen binnen het Comité werd erop gewezen dat de opvang van de slachtoffers vaak problematisch is. Volgens de sprekers ontbreken niet alleen de personele middelen, maar ook de technische middelen; zo is er niet overal een lokaal beschikbaar waar het slachtoffer afzonderlijk en in goede omstandigheden kan worden opgevangen. Net zoals de vorige beleidsnota van de staatssecretaris geeft de ter bespreking voorliggende beleidsnota aan dat wordt overwogen een vademecum "zedenmisdriven" aan de lokale en de federale politiediensten te bezorgen. Wordt voorzien in specifieke oplossingen inzake slachtofferopvang? Werd daarover al overlegd met de minister van Binnenlandse Zaken? De politiemensen werden daartoe opgeleid, wat een goede zaak is, maar ware het niet mogelijk die elementen in hun basisopleiding te integreren? Net zoals in de vorige beleidsnota wordt verwezen naar een "uniform risicotaxatie-instrument voor zedendelinquenten". Binnen welke termijn zal dat instrument er komen?

Met betrekking tot de bestrijding van partnergeweld beschikken de magistraten en de parketten sinds juli 2016 over een instrument waarmee zij het risico op recidive kunnen inschatten. Wie heeft dat instrument uitgewerkt? Werd de minister van Justitie daarbij betrokken? Zal dat instrument worden geëvalueerd? Zo ja, wie zal dat doen?

Net zoals vorig jaar zal de omzendbrief over uithuisplaatsing ook dit jaar tegen het licht worden gehouden. Men kan niet om de vaststelling heen dat in een jaar tijd geen vooruitgang werd geboekt. Hoe kan dat worden verklaard? Bovendien lijkt niet iedereen van die maatregel op de hoogte. Hoe vaak werd hij al toegepast? Welke problemen zijn er bij de implementering ervan? Hoe denkt men die weg te werken?

A propos des de la prise en charge des violences sexuelles, un travail long et important a été mené au sein du Comité d'avis Émancipation sociale. Une proposition de résolution sera d'ailleurs soumise au vote de l'assemblée prochainement. Y figurent toute une série de recommandations concernant notamment la mise en place des centres multidisciplinaires mentionnés dans les précédentes notes de politique générale. Des projets-pilote seront lancés en 2017 dans les trois régions du pays. Un budget spécifique leur a-t-il été consacré? Si oui, quel est son montant? La secrétaire d'État pourrait-elle préciser quand seront mis en place ces projets-pilote et quelle sera leur durée? Comment et quand seront-ils évalués? Une décision pourra être prise sous cette législature concernant la mise en place effective de ces centres dans toute la Belgique?

Lors des auditions menées au sein du Comité, l'accueil des victimes a souvent été pointé du doigt. Les intervenants ont signalé un manque de moyens humains mais aussi techniques, notamment les locaux pour accueillir la victime isolément et dans de bonnes conditions. Comme dans la précédente note de la secrétaire d'État, il est question de diffuser un guide "délits de mœurs" aux polices locales et fédérales. Des solutions spécifiques y sont-elles envisagées dans le cadre de l'accueil des victimes? Une concertation avec le ministre de l'Intérieur a-t-elle déjà eu lieu dans ce cadre? Des formations ont été organisées à l'attention des fonctionnaires de police. C'est une bonne chose. Ne serait-ce pas envisageable d'intégrer ces éléments dans leur formation de base? Comme dans la précédente note aussi, référence est faite à la mise en place d'un instrument uniforme d'évaluation des risques pour délinquants sexuels. Qu'en est-il du calendrier mentionné dans ce cadre?

Dans le cadre de la lutte contre les violences entre partenaires, un outil permettant d'évaluer les risques de récidive est à la disposition des magistrats et parquets depuis juillet 2016. Qui a élaboré cet outil? Le ministre de la Justice a-t-il été impliqué dans ce cadre? Une évaluation de cet outil est-elle prévue? Si oui, qui s'en chargera?

Comme l'an dernier aussi, il sera procédé à l'évaluation de la circulaire relative à l'éloignement du domicile. En un an, force est de constater qu'il n'y a pas eu d'avancées. Pourquoi? Il semble en outre que l'existence de cette mesure ne soit pas connue de tous. Combien de fois cette mesure a déjà été appliquée? Quels sont les écueils rencontrés dans sa mise en œuvre? Quelles solutions sont envisagées pour y remédier?

De staatssecretaris geeft aan dat de verschillende soorten van therapeutische interventies bij daders van partnergeweld in kaart zullen worden gebracht. Welke specifieke interventies worden bedoeld? Werd in dat verband al overlegd met de minister van Volksgezondheid?

De uitwerking van gestandaardiseerde, pragmatische richtlijnen zou de artsen in staat moeten stellen om het beroepsgeheim al dan niet te verbreken bij partnergeweld. Het is natuurlijk moeilijk om een juist evenwicht te vinden tussen de eerbiediging van het beroepsgeheim -cruciaal element in de vertrouwensrelatie tussen de drager van het beroepsgeheim en zijn patiënt – en artikel 458*bis* van het Strafwetboek. Werden de vertegenwoordigers van de zorgverstrekkers en de terreinwerkers in dit kader geraadpleegd? Zijn ze voorstander van dergelijke richtlijnen?

Het fenomeen prostitutie overal in België en de vigerende reglementering op lokaal vlak zouden in kaart worden gebracht. Dit initiatief was ook een actiepoint in de vorige beleidsnota. Er werd dus geen vooruitgang geboekt. Wat is het nut van die kaart? Welke initiatieven overweegt de staatssecretaris?

Het is belangrijk om de strijd tegen genitale verminking bij vrouwen voort te zetten. Deze praktijk, die schadelijk is voor de fysieke integriteit van de betrokken vrouwen en meisjes, stopt uiteraard niet aan de grenzen. Westerse landen zoals België, die bevolkingsgroepen onthalen uit landen waar genitale verminking van vrouwen gangbaar is, worden geconfronteerd met het probleem van de preventie van de risico's van vermindering enerzijds en met de behandeling van de gevolgen ervan voor de gezondheidstoestand van de slachtoffers anderzijds. De beleidsnota rept daar met geen woord over. De strijd is inderdaad een maatregel van het NAP. De spreekster heeft evenwel een voorstel van resolutie ter zake ingediend en ze hoopt dat de staatssecretaris zich daar achter zal scharen. De nascholing van de verschillende professionals die met de betrokken gemeenschappen werken, in het bijzonder in de onthaal- en integratiesector, is primordiaal. De samenwerking met organisaties die actie voeren op dat domein, zoals GAMS en INTACT, is essentieel. Ze moeten derhalve op een gepaste financiering kunnen rekenen om hun opdrachten tot een goed einde te brengen. Wat zijn de plannen voor 2017?

Het nationaal actieplan ter bestrijding van discriminatie van vrouwen op het werk moet meer zijn dan een lijstje met goede voornemens zoals dat het geval is voor het plan Handistreaming of nog het plan *Gendermainstreaming*. Een doeltreffend plan dat tot concrete resultaten leidt, moet rekening houden met

Une cartographie des différents types d'interventions thérapeutiques auprès des auteurs de violences sera établie. De quelles interventions spécifiques s'agit-il? Une concertation avec la ministre de la Santé a-t-elle lieu dans ce cadre?

La mise en place de directives standardisées et pragmatiques devrait permettre aux médecins de rompre oui ou non le secret professionnel en cas de violences conjugales. La balance entre le respect du secret professionnel – élément crucial dans le cadre de la relation de confiance entre le dépositaire et le détenteur du secret – et l'article 458*bis* du code pénal est évidemment difficile. Les représentants des prestataires de soins et les acteurs de terrain ont-ils été consultés dans ce cadre? Semblent-ils favorables à la mise en place de telles directives?

Concernant la prostitution, le phénomène dans l'ensemble du pays et les réglementations locale actuelles seront cartographiées. Cette cartographie figurait déjà dans la note de politique générale précédente. Il n'y a donc aucune avancée. A quoi devrait précisément servir cette cartographie? Des initiatives sont-elles envisagées?

Concernant la lutte contre les mutilations génitales féminines, il est important de continuer à agir. Ces pratiques néfastes pour l'intégrité physique des femmes et des filles concernées ne connaissent bien sûr pas de frontières. Les pays occidentaux qui, comme la Belgique, accueillent des populations concernées par les pratiques de mutilations génitales féminines, sont confrontés tant au problème de la prévention des risques de mutilation qu'au traitement des conséquences de ces mutilations sur la santé des femmes qui en sont victimes. Il n'y est nullement fait référence dans la note de politique générale. Cela fait partie des mesures du PAN, il est vrai. Toutefois, une proposition de résolution à ce sujet a été introduite par l'intervenante qui espère qu'elle rencontrera l'assentiment de la secrétaire d'État. La formation continue des différents professionnels travaillant avec les communautés concernées, en particulier dans le secteur de l'accueil et de l'intégration, est primordiale. La collaboration des organisations actives en la matière telles que le GAMS et INTACT est dans ce cadre essentielle. Il est donc indispensable de leur assurer un financement adéquat pour mener à bien leurs missions. Qu'en est-il pour 2017?

Concernant enfin la diversité au travail, le plan d'action national de lutte contre la discrimination des femmes au travail ne doit pas être une simple liste de bonnes intentions comme c'est le cas pour le Plan Handistreaming ou comme pour le Plan *Gendermainstreaming*. Des éléments fondamentaux doivent ici aussi être pris en

de volgende fundamentele elementen: de identificatie van de problemen en de te realiseren concrete acties, de identificatie van de doelstellingen, de vastlegging van de middelen, het budget en het tijdspad voor de tenuitvoerlegging. Zal dit wel worden gedaan? Zal het Interfederaal Gelijkekansencentrum bij de redactie van dit plan worden betrokken?

2) Diversiteit en interculturaliteit

De staatssecretaris stelt dat de diversiteit van onze maatschappij geen bedreiging vormt voor de goede werking ervan, maar integendeel het maatschappelijk weefsel versterkt: daarbij kan eenieder zijn of haar plaats vinden en zijn of haar bijdrage en kwaliteit inbrengen. Dat spreekt vanzelf. Het is dus tijd om te handelen en te stoppen met louter mooie verklaringen af te leggen die niet door concrete maatregelen worden gevolgd.

Aangaande de integratie van buitenlanders op de arbeidsmarkt heeft de minister van Werk zich onlangs opnieuw uitgesproken voor *mystery calls* om discriminatie bij indienstnemeningen tegen te gaan. Die maatregel kon overigens op veel bijval rekenen tijdens de hoorzittingen in de commissie. De vraag rijst of de staatssecretaris een akkoord heeft kunnen bewerkstelligen binnen de regering, die hierover sterk verdeeld lijkt te zijn.

Aangaande de antidiscriminatiewetten van 10 mei 2007 was gepland dat ze in 2012 zouden worden geëvalueerd. Op 6 juli 2015 is het koninklijk besluit verschenen waarbij de samenstelling van de deskundigencommissie wordt vastgesteld. Een eerste evaluatierapport was in uitzicht gesteld voor februari 2015. Zal die evaluatie wel degelijk worden voorgesteld aan het Parlement? Zal het Parlement worden betrokken bij de daaropvolgende werkzaamheden? Dat wetgevingsarsenaal aan antidiscriminatiebepalingen zet de krijtlijnen uit voor de concrete invulling en de aanneming van positieve acties in bepaalde situaties. Die positieve acties beogen een einde te maken aan een manifeste ongelijkheid; het wegwerken daarvan stond aangestipt als een aan te moedigen doelstelling. Die acties moeten tijdelijk zijn en weer kunnen worden ingetrokken zodra de beoogde doelstelling zal zijn bereikt. De voorwaarden waarbinnen die acties kunnen worden uitgevoerd, moeten worden bepaald in een koninklijk besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad en na raadpleging van de bij wet bepaalde adviesinstanties. Zijn al contacten gelegd met de betrokken adviesinstanties?

In verband met racismebestrijding heeft het Centrum voor Mensenrechten van de Universiteit Gent de opdracht gekregen het Belgische antiracismebeleid tegen

considération si le but est d'aboutir à un plan efficace entraînant des effets concrets: ces éléments sont l'identification des problématiques et des actions concrètes à réaliser, l'identification des objectifs à atteindre, la fixation des moyens et du budget ainsi que le calendrier pour sa mise en œuvre. Est-ce que ce sera bien le cas? L'institut pour l'Égalité entre les hommes et les femmes sera-t-il associé à l'élaboration de ce plan?

2) Diversité et interculturalité

La secrétaire d'État affirme que la diversité de notre société ne représente pas une menace pour son bon fonctionnement mais qu'au contraire elle permet d'en renforcer le tissu, chacun y trouvant sa place et y apportant sa contribution et ses qualités. C'est une évidence. Il faut donc maintenant agir et arrêter de se contenter d'énoncer de belles phrases non suivies de mesures concrètes.

Concernant l'intégration des personnes étrangères sur le marché du travail, le ministre du Travail s'est tout récemment à nouveau prononcé en faveur de l'utilisation des appels mystères afin de lutter contre les discriminations à l'embauche. Cette mesure avait d'ailleurs largement été soutenue lors des auditions en commission. Avez-vous enfin trouvé un accord au sein du Gouvernement qui semble bien divisé sur la question?

Concernant les lois anti-discrimination du 10 mai 2007, leur évaluation était prévue en 2012. Le 6 juillet 2015 est paru l'arrêté royal fixant la composition de la commission d'experts. Un premier rapport d'évaluation est prévu en février 2015. Cette évaluation sera bien présentée au Parlement? Sera-t-il associé au travail qui sera mené par la suite? Par ailleurs il est défini, dans cet arsenal législatif anti-discrimination, le concept et l'adoption d'actions positives dans certaines situations. Ces actions positives visent à mettre fin à une inégalité manifeste dont la disparition a été désignée comme un objectif à promouvoir. Elles doivent être temporaires et de nature à disparaître dès que l'objectif visé est atteint. Les conditions dans lesquelles ces actions peuvent être mises en œuvre doivent être fixées dans un arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres et après consultation des instances d'avis que la loi détermine. Des contacts ont-ils déjà été pris avec les instances d'avis concernées?

En matière de lutte contre le racisme, le Centre des droits de l'homme de l'Université de Gand a été chargé d'analyser la politique antiracisme en Belgique.

het licht te houden. Waarom werd het interfederaal centrum Unia niet bij dat onderzoek betrokken?

Bij welke FOD werd de cel Gelijke Kansen ondergebracht? Wat zijn de precieze taken ervan? Uit hoeveel mensen bestaat die cel?

De oprichting van een nationaal mechanisme voor toezicht op de mensenrechten wordt al sinds lang in uitzicht gesteld. Werden de bestaande instellingen geraadpleegd? Welke elementen verhinderen momenteel de oprichting ervan?

Tot besluit wil de spreekster opnieuw ingaan op de herziening van de wet van 10 mei 2007 betreffende de transseksualiteit. Voor de PS-fractie is het absoluut noodzakelijk zich te schikken naar de mensenrechten en meer bepaald naar de beginselen van Yogyakarta; voorts moeten de voorwaarden om van geslacht te veranderen, kunnen worden aangepast. Deze wetgeving creëert immers zelf een raamwerk dat de betrokken personen stigmatiseert: denk bijvoorbeeld aan de geslachtsaanpassing, aan het psychiatrisch onderzoek en aan de verplichte sterilisatie. Van bij het begin van de regeerperiode werd de herziening van deze wetgeving in uitzicht gesteld. Wanneer zullen de teksten binnen de regering worden besproken? Op het einde van dit jaar? Bestaat er over alle elementen een consensus binnen de regering? Wat zullen in grote lijnen de belangrijkste wijzigingen zijn?

Mevrouw Valerie Van Peel (N-VA) weerlegt de kritiek dat de huidige regering een vrouwonvriendelijk beleid zou voeren. Integendeel. Het beleid van de staatssecretaris is er net op gericht een inclusieve samenleving tot stand te brengen waarin iedereen dezelfde rechten en plichten geniet en waar geweld omwille van de eigenheid van een persoon uit den boze is. De staatssecretaris voert haar beleid zonder taboes door. Haar plan tegen seksueel geweld omvat niet minder dan 235 maatregelen. In het licht van een recente enquête waarbij één Belg op vijf seks zonder toestemming niet onaanvaardbaar vond, is dit plan van vitaal belang. De website die hieraan gewijd is, is zeer goed. De site mist nog een onderdeel gewijd aan kindermisbruik. Ook mist de spreker een aantal persoonlijke getuigenissen die de website humaner zouden maken. Er wordt weliswaar voor chats doorverwezen naar andere websites, maar waarom deze chats niet op de website zelf organiseren?

Mevrouw Karin Jiroflée (sp.a) onderschrijft de aanpak van de staatssecretaris om een aantal taboes te doorbreken. In Europa valt momenteel een conservatieve onderstroom te bespeuren die op het vlak van

Pourquoi le Centre interfédéral Unia n'a pas été associé à cette analyse?

Après de quel SPF la cellule égalité des chances a-t-elle été intégrée? Quelles sont ces missions précises? Combien de personnes ont été intégrées à cette cellule?

Concernant la création d'un mécanisme national de contrôle des droits de l'homme, il est annoncé depuis longtemps. Les institutions existantes ont-elles été consultées? Quels éléments posent actuellement problème dans le cadre de sa mise en place?

Pour conclure, l'intervenante souhaite revenir sur la révision de la loi du 10 mai 2007 relative à la transsexualité. Pour le groupe PS, il est indispensable de se conformer aux Droits de l'Homme et aux principes de Yogyakarta notamment et que les conditions pour changer de sexe puissent être revues. Cette législation crée en effet elle-même un cadre stigmatisant pour les personnes concernées: qu'on songe à la réassignation sexuelle, à l'examen psychiatrique et à la stérilisation obligatoire. Dès le début de la législature, la révision de cette législation a été annoncée. Quand les textes seront-ils discutés au sein du Gouvernement? A la fin de cette année-ci? Tous les éléments semblent-ils faire consensus au sein du Gouvernement? Quelles seront, dans les grandes lignes, les principales modifications?

Mme Valerie Van Peel (N-VA) réfute les critiques selon lesquelles le gouvernement actuel mènerait une politique défavorable aux femmes. Au contraire, la politique de la secrétaire d'État vise précisément à créer une société inclusive, dans laquelle chacun a les mêmes droits et obligations et qui exclut la violence en raison de la spécificité d'une personne. La secrétaire d'État mène sa politique sans tabous. Son plan contre les violences sexuelles contient pas moins de 235 mesures. À la lumière d'une enquête récente dans laquelle un Belge sur cinq déclare ne pas considérer comme inacceptables les relations sexuelles non consenties, ce plan revêt une importance vitale. Le site internet qui y est consacré est très bien fait. Ce site manque encore d'un volet sur les abus commis sur des enfants. Pour l'intervenante, il manque aussi quelques témoignages personnels, qui rendraient le site plus humain. Pour les conversations (les "chats"), il renvoie certes à d'autres sites, mais pourquoi ne pas les organiser sur le site même?

Mme Karin Jiroflée (sp.a) souscrit à l'approche adoptée par la secrétaire d'État pour briser certains tabous. En Europe, on constate actuellement une lame de fond conservatrice qui, vis-à-vis des droits des femmes,

de vrouwenrechten een aantal zaken wil terugdraaien. Ook racisme moet actief worden bestreden door sensibiliseringscampagnes. Het is goed dat de prioriteit bij de bestrijding van iedere vorm van seksueel geweld ligt maar de *gendermainstreaming* mag geenszins uit het oog worden verloren. De studenten als te sensibiliseren doelgroep te hebben geïdentificeerd, valt aan te moedigen. Hoe zal de applicatie “seksuele intimidatie in een openbare ruimte” werken? Voor een aantal zaken wordt de timing niet geconcretiseerd: zo bijvoorbeeld voor de risicotaxatie en voor het plan gender/werk. Het in het Adviescomité voor Maatschappelijke Emancipatie eenparig aangenomen voorstel van resolutie kan een belangrijke inspiratiebron zijn voor de staatssecretaris. Toch worden teveel plannen en studies aangekondigd met vage doelstellingen. De vragen van spreekster wensen opheldering te bekomen over een aantal zaken. Wanneer worden de tussentijdse verslagen inzake *gendermainstreaming* in het Parlement besproken? Vrouwen zouden meer beschermd worden in asiel- en migratiecentra: wat behelst deze bescherming en door wie zal ze worden verstrekt? Wanneer komt de werkgroep “statistieken” samen? Wat de multidisciplinaire opvangcentra betreft, moeten de drie proefprojecten zo snel mogelijk worden opgestart. Hoeveel bedrijven hebben zich ingeschreven voor het experiment inzake diversiteit? Is het niet vreemd criteria inzake diversiteit in te schrijven in de overheidsopdrachten, maar diezelfde criteria niet op de overheid zelf toepasselijk maken? Tot slot spoort de spreekster de staatssecretaris aan het dossier “prostitutie” dringend aan te pakken.

Mevrouw Els Van Hoof (CD&V) stelt dat de score inzake de gendergap zo slecht is dat België op een Europese lijst van de 19^{de} naar de 24^{de} plaats is gedaald. De beleidsnota gaat voor de helft over seksueel geweld, maar over de acties van de vrouwenbeweging wordt met geen woord gerept. Nochtans moeten vrouwenrechten op de voorgrond worden geplaatst in alle maatschappelijke domeinen. Daar gaat het in de *gendermainstreaming* om. Terzelfder tijd moet de discriminatie ten aanzien van vrouwen in het maatschappelijk bestel verder worden aangepakt. De beleidsnota bevat haast niets over werk voor allochtone vrouwen, want economische zelfstandigheid is een belangrijke emancipatiefactor. Vrouwen zijn ook kwetsbaarder op de werkvloer en daarbuiten vormen ze een groter risico om in armoede te vervallen. De traditionele autoriteitsfuncties gaan ook grotendeels aan hun neus voorbij. Er zijn in de brandweer en de politie nog te weinig vrouwen actief. 43 % van de vrouwen die het dan toch zijn, hebben verklaard dat hen traditionele taken worden opgelegd zonder rekening te houden met het gezin, bijvoorbeeld. Hier is overleg met de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken voor

entend faire machine arrière. Le racisme doit, lui aussi, être combattu activement à coups de campagnes de sensibilisation. C’est une bonne chose d’accorder la priorité à la lutte contre toute forme de violence sexuelle, mais le *gender mainstreaming* ne peut en aucun cas être perdu de vue. Le fait d’avoir identifié les étudiants comme un groupe cible à sensibiliser est à encourager. Comment fonctionnera l’application “intimidation sexuelle dans un espace public”? Pour certains aspects, le calendrier n’est pas défini concrètement. C’est par exemple le cas pour l’évaluation des risques et pour le plan genre/travail. La proposition de résolution adoptée à l’unanimité au sein du Comité d’avis pour l’Émancipation sociale peut être une source d’inspiration importante pour la secrétaire d’État. Elle annonce toutefois trop de plans et d’études assortis d’objectifs vagues. Les questions posées par l’intervenante visent à obtenir des éclaircissements sur une série de points. Quand les rapports intérimaires concernant le *gender mainstreaming* seront-ils examinés au Parlement? Les femmes devraient être davantage protégées dans les centres d’asile et de migration: qu’englobe cette protection et à qui sera-t-elle offerte? Quand le groupe de travail “statistiques” se réunira-t-il? En ce qui concerne les centres d’accueil multidisciplinaires, les trois projets-pilote doivent démarrer le plus rapidement possible. Combien d’entreprises se sont-elles inscrites à l’expérience en matière de diversité? N’est-il pas curieux d’inscrire des critères en matière de diversité dans les marchés publics, tout en n’appliquant pas les mêmes critères aux pouvoirs publics proprement dits? Enfin, l’intervenante invite la secrétaire d’État à s’attaquer d’urgence au dossier “prostitution”.

Mme Els Van Hoof (CD&V) précise que les résultats en matière d’écart entre les femmes et les hommes (*gender gap*) sont tellement mauvais que la Belgique a reculé de la 19^e à la 24^e place sur une liste européenne. La note de politique générale traite pour la moitié de la violence sexuelle, mais n’aborde aucunement les actions entreprises par le mouvement féministe. Pourtant, les droits des femmes doivent être mis en avant dans tous les domaines de la société. C’est ce dont il est question dans le *gendermainstreaming*. Dans le même temps, il convient de lutter davantage contre la discrimination à l’égard des femmes dans l’organisation de la société. La note de politique générale ne contient pratiquement aucune mesure concernant le travail des femmes allochtones, alors que l’autonomie économique est un facteur important d’émancipation. Les femmes sont aussi plus vulnérables au travail et en dehors de ce cadre, elles courent un plus grand risque de tomber dans la pauvreté. Les traditionnelles fonctions d’autorité leur passent également en grande partie sous le nez. Les femmes sont encore trop peu nombreuses dans les services d’incendie ou la police. Toutefois, 43 %

nodig. Ook de loonkloof moet verder worden aangepakt, zelfs al behoort die niet tot de directe bevoegdheid van de staatssecretaris. Hoe staat het met de genderbudgetting? Een wet van 2007 legt weliswaar op met de genderdimensie rekening te houden in de opmaak van de begroting, maar is ook vooruitgang geboekt om deze dimensie ook in de wetgeving te integreren? Hoeveel personen zal de Cel Gelijke Kansen tellen en in welke instantie zal ze worden ingebed? Zal België in de Grevio (groep van experts gecreëerd in het raam van de in de schoot van de Raad van Europa aangenomen Conventie van Istanbul) vertegenwoordigd worden? Hopelijk worden de multidisciplinaire centra volgend jaar gerealiseerd. Dit is een dringende aangelegenheid want de bereidheid om daden van seksueel geweld aan te geven is nog altijd te laag. Er zal sowieso moeten worden voorzien in interministerieel overleg. Hoe werd de sensibiliseringscampagne ter intentie van de studenten geëvalueerd? Ook daar moeten de verkrachtingsmythes worden ontkracht. Is er vooruitgang inzake de meldcode bij partnergeweld? Kan het dossier niet worden uitgebreid tot vrouwelijke genitale verminking? Wat is de impact van de quota bij beursgenoteerde bedrijven, bij overheidsbedrijven, beleidscellen en regeringen? België scoort zeer slecht inzake pariteit. Het is goed te beschikken over adviesorganen, maar de economische en politieke participatie van vrouwen moet op het terrein worden gerealiseerd. In het federaal actieplan gender/werk moet naast zwangerschap en moederschap ook het vaderschap in rekening worden gebracht. 15 % van de vaders nemen immers hun vaderschapsverlof niet op. Tot slot vraagt de spreekster bijzondere aandacht voor het dossier "prostitutie". Slaat men de weg in van de criminalisering zoals in de Scandinavische landen en Frankrijk en zoals ook door het Europees Parlement en de Europese Vrouwenraad aanbevolen? Of zal het dossier evolueren naar een legalisering? Thans bestaat er geen legaal kader. Op plaatselijk vlak is een gedoogbeleid van kracht. Er zal in deze getrancheerd moeten worden.

De heer Damien Thiéry (MR) onderstreept dat België qua vertegenwoordiging van vrouwen in parlementaire assemblees zeer goed scoort. De strijd tegen discriminatie op grond van de seksuele geaardheid wordt uitgebreid: de klassieke LBTG (lesbiennes, biseksuelen, transseksuelen en gays) wordt LBTGI, waarbij de laatste "I" staat voor interseksuelen. Wat is de timing inzake het

des femmes qui y travaillent ont déclaré qu'on leur impose des tâches traditionnelles, sans tenir compte de la famille, par exemple. Une concertation avec le ministre de la Sécurité et de l'Intérieur s'impose à cet effet. Il faut également lutter davantage contre le fossé salarial, même si celui-ci ne relève pas directement de la compétence de la secrétaire d'État. Où en est-on en ce qui concerne le *genderbudgetting*? Certes, une loi de 2007 impose de tenir compte de la dimension de genre dans la confection du budget, mais a-t-on également enregistré des avancées pour intégrer cette dimension aussi dans la législation? Combien de personnes comptera la Cellule Égalité des chances et au sein de quelle instance cette cellule sera-t-elle intégrée? La Belgique sera-t-elle représentée au sein du Grevio (Groupe d'experts créé dans le cadre de la Convention d'Istanbul adoptée au sein du Conseil de l'Europe)? Il faut espérer que les centres multidisciplinaires seront mis sur pied l'année prochaine. C'est une question urgente, car la volonté de porter plainte pour des actes de violence sexuelle est encore et toujours trop faible. Il faudra de toute façon prévoir une concertation interministérielle. Quelle évaluation a-t-on faite de la campagne de sensibilisation à l'intention des étudiants? Dans ce cadre aussi, il faut briser les mythes entourant le viol. Y a-t-il eu des avancées en ce qui concerne le code de signalement en cas de violence conjugale? Ne peut-on pas étendre le dossier aux mutilations génitales féminines? Quel est l'impact du quota au sein des sociétés cotées en bourse, des entreprises publiques, des cellules stratégiques et des gouvernements? La Belgique a de très mauvais résultats en terme de parité. C'est bien de disposer d'organes consultatifs, mais la participation politique et économique des femmes doit être une réalité sur le terrain. Outre la grossesse et la maternité, le plan d'action fédéral Genre et Travail doit également prendre en compte la paternité. En effet, 15 % des pères ne prennent pas leur congé de paternité. Enfin, l'intervenante demande que l'on accorde une attention particulière au dossier de la "prostitution". Suit-on la piste de la criminalisation, à l'instar des pays scandinaves et de la France et comme l'ont également recommandé le Parlement européen et le Conseil européen des femmes? Ou bien le dossier évoluera-t-il vers une légalisation de la prostitution? Il n'existe actuellement aucun cadre légal. Au niveau local, une politique de tolérance est en vigueur. Cette question devra être tranchée.

M. Damien Thiéry (MR) souligne que la Belgique est une très bonne élève en ce qui concerne la représentation des femmes dans les assemblées parlementaires. La lutte contre la discrimination fondée sur l'orientation sexuelle est élargie: le concept classique LGBT (lesbiennes, gays, bisexuels et transgenres) devient LGBTI, le "I" désignant les intersexués. Quel est le calendrier

plan tegen homo- en transfobie? Wanneer wordt de wet inzake transseksualiteit herzien?

De heer Dirk Janssens (Open Vld) mist in de beleidsnota aandacht voor de discriminatie ten aanzien van singles en asexuelen. Deze doelgroepen hebben meer kans om in armoede te vervallen. Wat is het bedrag dat in Vlaanderen werd uitgetrokken voor de studie inzake de asexuelen? Wanneer wordt het rapport inzake *gendermainstreaming* voorgesteld in het Parlement? Bij genderrelated geweld mag het geweld ten aanzien van personen met een beperking niet uit het oog worden verloren. Tegen partnergeweld moet drastisch worden opgetreden. De spreker looft de verklaring van de staatssecretaris in de Verenigde Naties dat religie, gewoonte of cultuur nooit een excuus mag zijn. Overleg met het departement Justitie is nodig om niet alle klachten inzake partnergeweld geseponneerd te zien. Het bevorderen van ondernemerschap bij vrouwen – waar in de beleidsnota met geen woord over wordt gerept – verdient aanmoediging. Zelfstandige ondernemers kunnen hun arbeidstijden en werkprocessen immers beter afstemmen op de noden van een gezinsleven. Inzake de bestrijding van discriminatie ten aanzien van de LGBTI doet alleen Malta het beter. Volgens de nieuwe transgenderwet zou de betrokkene een attest moeten indienen bij de burgerlijke stand dat door een erkende transgenderorganisatie is afgeleverd. Dergelijke erkende organisaties bestaan nog niet, noch in Vlaanderen, noch in Wallonië, noch in Brussel. Welke bestaande Belgische organisaties zullen hiervoor in aanmerking komen? Vrouwelijke genitale verminking blijft een grote bron van bezorgdheid: in 2012 zou het aantal besnedenen 17 000 bedragen. Hoe is dit aantal geëvolueerd? Zal de toolkit om vrouwelijke genitale verminking te voorkomen ook aan de werkers in de asielcentra worden ter hand gesteld? Zou het aansporen tot een dergelijke verminking niet strafbaar moeten worden gesteld?

Mevrouw Muriel Gerkens (Ecolo-Groen) hekelt het vrouwonvriendelijk regeringsbeleid. Alle recente maatregelen – de wijzigingen met betrekking tot het tijdskrediet, het deeltijds werken, de flexibiliteit enzovoort – hebben het de vrouwen die werken nog lastiger gemaakt dan voorheen. Zij vormen dan ook een van de meest risicovolle groepen om in armoede te vervallen.

Voor *gendermainstreaming* zijn verschillende ministers bevoegd. De staatssecretaris moet zich hiervoor garant stellen, maar dat is niet het geval. De spreekster

fixé pour le plan de lutte contre l'homophobie et la transphobie? Quand la révision de la loi relative à la transsexualité aura-t-elle lieu?

M. Dirk Janssens (Open Vld) déplore que la note de politique générale n'accorde aucune attention aux discriminations qui peuvent toucher les célibataires et les asexuels. Ces groupes cibles courent davantage de risques de se retrouver en situation de pauvreté. Quel est le montant qui a été dégagé en Flandre pour financer les études sur les asexuels? Quand le rapport relatif au *gendermainstreaming* sera-t-il présenté au Parlement? Dans le cadre de la violence liée au genre, il faut également tenir compte de la violence à l'égard des personnes handicapées. Il est important de lutter radicalement contre la violence conjugale. L'intervenant félicite la secrétaire d'État d'avoir déclaré aux Nations unies que la religion, la coutume ou la culture ne peuvent jamais être une excuse. Il est nécessaire de mener une concertation avec le département de la Justice afin d'éviter que toutes les plaintes déposées du chef de violence conjugale fassent l'objet d'un classement sans suite. Il conviendrait d'encourager la promotion de l'entrepreneuriat des femmes, qui ne figure pas dans la note de politique générale. En effet, les entrepreneurs indépendants sont en mesure de mieux aligner leurs heures et processus de travail sur les besoins d'une vie de famille. Seul Malte fait mieux en ce qui concerne la lutte contre les discriminations à l'égard des LGBTI. En vertu de la nouvelle loi transgenre, l'intéressé devrait déposer à l'état civil un certificat délivré par une organisation reconnue de défense des transgenres. Il n'existe encore aucune organisation reconnue, ni en Flandre, ni en Wallonie, ni à Bruxelles. Quelles sont les organisations belges existantes susceptibles d'entrer en ligne de compte? La question des mutilations génitales féminines reste très préoccupante: 17 000 excisions auraient eu lieu en 2012. Comment ce chiffre a-t-il évolué? Le kit de prévention contre les mutilations génitales féminines sera-t-il également mis à la disposition des travailleurs des centres d'asile? L'incitation à pratiquer de telles mutilations ne devrait-elle pas être sanctionnée pénalement?

Mme Muriel Gerkens (Ecolo-Groen) dénonce une politique gouvernementale défavorable aux femmes. Les modifications relatives aux crédits temps, aux temps partiels, à la flexibilité, toutes ces mesures qui ont été récemment adoptées ont encore compliqué les choses pour les femmes professionnellement actives, qui constituent l'une des catégories les plus exposées au risque de pauvreté.

Le *gendermainstreaming* relève de la compétence de plusieurs ministres et la Secrétaire d'État doit en être la garante, ce qui n'est pas le cas. L'intervenante

wijst erop dat voor het overige veel studies en plannen worden aangekondigd, maar dat voor 2017 en 2018 praktisch geen enkele datum wordt vastgesteld voor de concrete tenuitvoerlegging van het beleid en de beoogde doelstellingen.

De voorzitter stelt bijgevolg aan de staatssecretaris voor om in de agenda van de werkzaamheden van de commissie voor de Volksgezondheid de tijdstippen aan te kruisen waarop, volgens haar beleidsnota, de resultaten van de verschillende aan de gang zijnde studies worden verwacht.

Voorts stipt de spreker aan dat, wat personen met een handicap betreft, de door de staatssecretaris voorgestelde handstreaming zeer vaag is en niet heeft verhinderd dat de valorisering van de inkomensvervangende uitkeringen in het kader van de tax shift over het hoofd werd gezien. Aangezien de spreker dat al in de commissie voor de Sociale Zaken heeft aangekaart, zal ze daar nu niet op ingaan.

De staatssecretaris kondigt aan dat ze zich zal toelagen op een inventarisatie en een onderzoek in verband met de prostitutie. Studenten vormen een van de belangrijkste groepen die het slachtoffer zijn van geweld. Zal er ook aandacht zijn voor prostitutie onder studenten, aangezien blijkt dat heel veel studenten hun toevlucht nemen tot prostitutie om hun kosten te kunnen betalen en dat dit vooral in bepaalde faculteiten het geval is?

De spreker vraagt tot slot waarom de verenigingen die de slachtoffers van seksueel geweld ontvangen, in 2017 slechts de helft van het bedrag zullen bekomen in vergelijking tot vorig jaar.

B. Antwoorden van de staatssecretaris

Timing

Het is begrijpelijk dat het Parlement de regering tot spoed aanspoort, maar alles heeft zijn tijd nodig. Het is beter zijn tijd te nemen, zowel om een probleem te bestuderen als om de gemaakte aanbevelingen uit te voeren.

Subsidies opvangcentra

Vorig jaar werd deze centra meer middelen toebedeeld. Dit ligt momenteel ter discussie met het departement Justitie. Bij de begrotingscontrole in 2017 zullen extra middelen worden gezocht.

relève pour le surplus que de nombreux projets et études sont annoncés mais que pratiquement aucune date de concrétisation des politiques et objectifs poursuivis n'est fixée pour 2017 et 2018.

La présidente propose dès lors à la secrétaire d'État d'intégrer dans l'agenda des travaux de la commission santé, les moments annoncés dans sa note de politique générale pour les résultats attendus des différentes études en cours.

L'intervenante fait également remarquer qu'en matière de personnes handicapées, le handstreaming présenté par la secrétaire d'État est particulièrement peu concret et n'a pas empêché l'oubli de la valorisation des allocations remplacement de revenus dans le tax shift. Elle n'y reviendra pas, étant intervenue en affaires sociales.

La secrétaire d'État annonce un travail d'inventaire et d'analyse relatif à la prostitution. Les étudiants apparaissent comme une des populations cibles victimes de violence. Est-ce que la prostitution étudiante sera également prise en compte car il apparaît que de nombreux étudiants recourent à la prostitution pour assumer leurs frais et que cela frappe plus particulièrement certaines facultés.

L'intervenante conclut son intervention en demandant pourquoi les associations qui accueillent les victimes de violences sexuelles ne recevront en 2017 que la moitié du montant qui leur a été accordé l'année précédente.

B. Réponses de la secrétaire d'État

Calendrier

Il est compréhensible que le parlement presse le gouvernement, mais il faut donner du temps au temps. Il est préférable de prendre le temps à la fois d'étudier un problème et de mettre en œuvre les recommandations formulées.

Subsides centres d'accueil

Davantage de moyens ont été alloués à ces centres l'année dernière. Cette question fait actuellement l'objet de discussions avec le département de la Justice. On cherchera des moyens supplémentaires lors du contrôle budgétaire en 2017.

Gendermainstreaming

De twee tussentijdse rapporten in deze zijn openbaar en zullen, zoals gepland, begin 2017 in het Parlement worden toegelicht.

Gender/werk

Alle door de commissieleden gemaakte opmerkingen inzake de loonkloof, het glazen plafond, het ondernemerschap zijn volslagen legitiem, maar vallen vaak binnen de bevoegdheidssfeer van andere ministers. De staatssecretaris pikt de aanbevelingen van het middenveld op om samen met haar collega's van de regering een actieplan uit te werken waarin al deze problemen in aanmerking komen. Inzake het ondernemerschap van vrouwen, bijvoorbeeld, heeft de minister van Middenstand, Zelfstandigen en KMO's een initiatief genomen. In Vlaanderen geeft de vereniging Markant opleidingen.

Multidisciplinaire centra

De samenwerking met het departement Justitie is essentieel. Voorop staat de professionele zorg aan de slachtoffers. Pas in tweede instantie kan worden gedacht aan het verzamelen van bewijsmateriaal. Ook de aangiftebereidheid moet drastisch omhoog. Hoe deze centra er daadwerkelijk zullen uitzien, is nog geen uitgemaakte zaak. Hoeveel kamers moeten deze centra stellen? Worden camera's geïnstalleerd of juist niet? Ook de opleiding van de "case managers" moet nog worden geregeld.

Opleiding zedenmisdrijven

De politie is bereid van een opleiding dienaangaande in de basisopleiding te integreren.

Risico-inschatting

De Thomas More Hogeschool maakt momenteel een evaluatie om eventuele aanpassingen te suggereren.

Prostitutie

Hiervan staat niets in het regeerakkoord. Het is een transversale materie, want het raakt ook veel andere beleidsdomeinen (mensenhandel, enzovoort). Prostitutie is voor twee derde niet vrijwillig. Er moet een apart debat aan gewijd worden. De ervaringen in de landen die via het Parlement tot criminalisering zijn overgegaan, moeten in rekening worden gebracht. Terzelfder tijd moet de impact op de mensenhandel en op het aantal

Gendermainstreaming

Les deux rapports intermédiaires en la matière sont publics et seront présentés, comme prévu, au Parlement début 2017.

Genre/travail

Toutes les observations formulées par les membres de la commission concernant l'écart salarial, le plafond de verre, l'entrepreneuriat sont parfaitement légitimes, mais relèvent souvent des compétences d'autres ministres. La secrétaire d'État retient les recommandations formulées par la société civile afin d'élaborer, avec ses collègues du gouvernement, un plan d'action abordant l'ensemble de ces problèmes. Une initiative en matière d'entrepreneuriat des femmes a été prise par le ministre des Classes moyennes, des Indépendants et des PME. En Flandre, l'association *Markant* dispense des formations.

Centres multidisciplinaires

La collaboration avec le département de la Justice est essentielle. La première priorité est d'apporter des soins professionnels aux victimes. Ce n'est qu'en deuxième lieu qu'il s'agit de songer à recueillir des preuves. Il convient également de faire croître de manière drastique la volonté de faire une déclaration. On ignore encore comment se présenteront effectivement ces centres. Combien de chambres ces centres doivent-ils compter? Seront-ils équipés de caméras ou ne faut-il justement pas de caméras? La formation des *case managers* doit, elle aussi, encore être réglée.

Formation sur les attentats aux mœurs

La police est disposée à intégrer une formation à ce sujet dans la formation de base.

Évaluation du risque

La Haute École Thomas More réalise actuellement une évaluation afin de suggérer d'éventuelles adaptations.

Prostitution

L'accord de gouvernement ne dit rien à ce sujet. Il s'agit d'une matière transversale parce qu'elle touche également nombre d'autres domaines d'action (traite des êtres humains, etc.). Deux tiers des prostituées ne le sont pas sur base volontaire. Un débat distinct doit être consacré à cette problématique. Il faut tenir compte des expériences des pays qui ont criminalisé la prostitution par la voie parlementaire. Simultanément, l'impact sur

verkrachtingen, bijvoorbeeld, terdege worden onderzocht. Het beleid ten aanzien van prostitutie is een gedoogbeleid dat van stad tot stad verschilt. Dat is de reden waarom een cartografie op zijn plaats is.

Website/kindermisbruik

Dit is een zuiver justitiële aangelegenheid waar overleg voor nodig is. Getuigenissen op de website plaatsen, werd niet als een goed idee beschouwd. Alleszins zal de website worden geëvalueerd.

Werkgroep statistieken

Deze werkgroep is opgestart en zal samen met het Nationaal Actieplan in het Parlement onder de loep worden genomen.

Meldcode

De bedoeling is met één enkele groep – de artsen – te starten. De verschillende groepen die onderworpen zijn aan het beroepsgeheim staan niet weigerachtig tegenover het doorbreken van dat geheim als dat de patiënt ten goede komt. Het is wel geen comfortabele situatie. Ook bij OCMW's is men met deze problematiek bezig. Via de wetgeving moet een gulden middenweg worden gezocht. In ieder geval zal een nieuwe situatie opleiding en uitleg vereisen.

Genitale verminking

Preventie is essentieel. In 2018 wordt een nieuwe schatting uitgevoerd. Intussen wordt de toolkit in overleg met de staatssecretaris voor Asiel en Migratie ook aan asielcentra verstrekt. Niet alleen vrijwilligers, ook bezoekers kunnen de zwakke positie van vrouwen in deze centra misbruiken.

Seksueel geweld bij personen met een beperking

De beleidscel van de staatssecretaris zetelt in de stuurgroep die onderzoekt hoe de opvang van deze personen kan worden verbeterd.

Applicatie tegen stalking

Deze applicatie is in volle ontwikkeling met mensen op het terrein die waarschuwen – net als het middenveld

la traite des êtres humains et sur le nombre de viols, par exemple, doit être examiné sérieusement. La politique à l'égard de la prostitution est une politique de tolérance qui diffère d'une ville à l'autre. C'est pourquoi un inventaire serait opportun.

Site web/abus commis sur des enfants

Il s'agit purement d'une matière relevant de la Justice au sujet de laquelle une concertation est nécessaire. Placer des témoignages sur le site web n'a pas été considéré comme une bonne idée. Le site web sera en tout cas soumis à une évaluation.

Groupe de travail statistiques

Ce groupe de travail a été lancé et fera l'objet d'un examen approfondi au Parlement conjointement avec le Plan d'action national.

Code de signalement

Le but est de commencer avec un seul groupe, à savoir les médecins. Les différents groupes soumis au secret professionnel ne sont pas réfractaires à l'idée de rompre ce secret s'il en va de l'intérêt du patient. Il ne s'agit toutefois pas d'une situation confortable. Cette problématique est également débattue au sein des CPAS. Il faut chercher un juste milieu au travers de la législation. En tout cas, s'il y a changement en la matière, il faudra prévoir des formations et des explications.

Mutilations génitales

La prévention est essentielle. Une nouvelle évaluation aura lieu en 2018. Le kit sera entre-temps également fourni aux centres d'asile, en concertation avec le secrétaire d'État à l'Asile et la Migration. Dans ces centres, ce ne sont pas seulement les volontaires, mais aussi les visiteurs qui peuvent abuser de la position de faiblesse des femmes.

Violences sexuelles sur des personnes handicapées

La cellule stratégique de la secrétaire d'État siège au sein du comité de pilotage qui examine de quelle façon la prise en charge de ces personnes pourrait être améliorée.

Application anti-harcèlement

Cette application est en train d'être développée avec des acteurs de terrain, qui mettent en garde – tout

en de politie – voor mogelijk misbruik van de applicatie. De nodige aanpassingen zullen dan ook worden doorgevoerd.

Intimidatie op straat

Het in kaart brengen hiervan heeft tot doel na te gaan waar de meeste gevallen van seksuele intimidatie zich voordoen zodat ook het dichtstbijzijnde politiekantoor kan worden geïdentificeerd.

Diversiteit in bedrijven

43 bedrijven hebben zich ingeschreven. Het succes van dit initiatief is niet massaal, maar het initiatief voor het project “Een goeie werknemer is een goeie werknemer” als zodanig zal wel worden verlengd, zij het zonder bijkomende budgetten.

Vrouwelijke politie

Het project “Womenpol” wordt nieuw leven ingeblazen. De gendertest wordt momenteel geëvalueerd om die efficiënter te maken maar wordt op dit moment nog altijd bij iedere wetwijziging toegepast.

Transseksualiteit

De meeste operaties – die vallen onder de klassieke nomenclatuur – worden terugbetaald. De wijziging van de wet van 2007 – die geagendeerd is op de ministerraad van aanstaande vrijdag – voorziet in een demedicalisering. Er zal geen operatie nodig zijn om een wijziging op de identiteitskaart te verkrijgen.

Alleenstaanden

Het statuut van alleenstaande vormt geen discriminatie die valt onder antidiscriminatiemaatregelen, ofschoon het fiscaal statuut van de betrokkenen niet altijd gunstig is. Via het project MIRIAM en de werkgroep alimentatievorderingen is er evenwel aandacht voor hun concrete sociale toestand.

C. Replieken

Mevrouw Fabienne Winckel (PS) vraagt of de tussen-tijdse rapporten inzake *gendermainstreaming* – waar het lid de staatssecretaris volmondig in steunt – ter beschikking kunnen worden gesteld. Welk budget is uitgetrokken voor de drie proefprojecten van multidisciplinaire centra? Zullen ze later worden verlengd?

comme la police et des membres de la société civile – contre les abus éventuels dont elle pourrait faire l'objet. Les adaptations nécessaires seront dès lors apportées.

Intimidation en rue

La cartographie de ce phénomène vise à déterminer à quels endroits les cas d'intimidation sexuelle sont les plus fréquents, afin d'identifier le poste de police le plus proche.

Diversité au sein des entreprises

43 entreprises se sont inscrites. L'initiative “un bon travailleur est un bon travailleur” n'a pas rencontré un succès massif, mais elle sera prolongée, fût-ce sans budget supplémentaire.

Police féminine

Le projet “Womenpol” est réactivé. Le *gender test* est actuellement évalué pour le rendre plus efficace, mais n'est pas pour l'instant appliqué à l'occasion de toute modification légale.

Transsexualité

La plupart des opérations – qui relèvent de la nomenclature classique – seront remboursées. La modification de la loi de 2007 – qui est à l'ordre du jour du Conseil des ministres de vendredi prochain – prévoit une démedicalisation. Il ne sera pas nécessaire d'avoir subi une opération pour obtenir une modification de sa carte d'identité.

Personnes isolées

Le statut d'isolé n'est pas une discrimination traitée sous les mesures anti-discrimination, bien que leur statut fiscal ne soit pas toujours avantageux. Leur situation sociale concrète retient cependant l'attention par le biais du projet MIRIAM et du groupe de travail sur les créances alimentaires.

C. Répliques

Mme Fabienne Winckel (PS) demande si les rapports intermédiaires en matière de *gendermainstreaming* – la membre accordant un soutien sans réserve à la secrétaire d'État – peuvent être mis à disposition. Quel est le budget dégagé pour les trois projets-pilotes de centres multidisciplinaires? Seront-ils prolongés par la suite?

Mevrouw Els Van Hoof (CD&V) herinnert eraan dat genderbudgetting een belangrijk bestanddeel van de *gendermainstreaming* is. Ook verdient stalking via de sociale media op het internet ten aanzien van vrouwen meer aandacht.

D. Bijkomende antwoorden van de staatssecretaris

Proefprojecten

Het budget is 750 000 euro om te beginnen en eenzelfde bedrag voor de werking. Na zes maanden zal een eerste evaluatie gebeuren. Na één jaar volgt een ruimere evaluatie.

Genderbudgetting

Dit aspect wordt speciaal bekeken in de RIA-toets.

III. — STEMMING

Met 8 tegen 3 stemmen brengt de commissie een gunstig advies uit over sectie 23 – FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg, partim *Gelijke Kansen*, van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2017, alsmede over de daarop betrekking hebbende verantwoording en beleidsnota.

De rapporteur,

Damien THIÉRY

De voorzitter,

Muriel GERKENS

Mme Els Van Hoof (CD&V) rappelle que le *gender-budgetting* est un élément important du *gendermainstreaming*. Le harcèlement des femmes via les réseaux sociaux sur internet mérite également une attention accrue.

D. Réponses supplémentaires de la secrétaire d'État

Projets-pilotes

Le budget de départ s'élève à 750 000 euros et un même montant est prévu pour le fonctionnement. Une première évaluation est prévue après six mois. Une évaluation plus étendue sera réalisée après un an.

Genderbudgetting

Cet aspect est spécialement examiné dans le cadre du test AiR.

III. — VOTE

Par 8 voix et 3 abstentions, la commission émet un avis favorable sur la section 23 – SPF Emploi, Travail et Concertation sociale, *partim* Égalité des Chances, du projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2017, sur la justification et sur la note de politique générale y afférentes.

Le rapporteur,

Damien THIÉRY

La présidente,

Muriel GERKENS