

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

7 november 2016

WETSONTWERP

tot wijziging van artikel 61-2 van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen teneinde het bevel om het grondgebied te verlaten te vervangen door een tijdelijk verblijfsdocument in de procedure slachtoffers mensenhandel

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN,
DE ALGEMENE ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Nahima LANJRI**

INHOUD

Blz.

- | | |
|---|---|
| I. Inleidende uiteenzetting door de staatssecretaris voor Asiel en Migratie | 3 |
| II. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen | 4 |

Zie:

Doc 54 **2045/ (2015/2016):**
001: Wetsontwerp.

Zie ook:

003: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

7 novembre 2016

PROJET DE LOI

modifiant l'article 61-2 de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers afin de remplacer l'ordre de quitter le territoire par un document de séjour temporaire dans le cadre de la procédure traite des êtres humains

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES GÉNÉRALES
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE
PAR
MME **Nahima LANJRI**

SOMMAIRE

Pages

- | | |
|--|---|
| I. Exposé introductif du secrétaire d'État à l'Asile et à la Migration | 3 |
| II. Discussion des articles et votes | 4 |

Voir:

Doc 54 **2045/ (2015/2016):**
001: Projet de loi.

Voir aussi:

003: Texte adopté par la commission.

5011

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 26 oktober 2016.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE STAATSSECRETARIS VOOR ASIEL EN MIGRATIE

De heer Theo Francken, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, licht toe dat het wetsontwerp tot wijziging van artikel 61/2 van de Vreemdelingenwet betrekking heeft op de strijd tegen de mensenhandel en de bescherming van de slachtoffers.

De vigerende wetgeving voorziet in een 45 dagen durende reflectieperiode. Die reflectieperiode is vastgelegd om de slachtoffers de mogelijkheid te bieden sereniteit te hervinden, te ontsnappen aan de invloed van de vermoedelijke daders en ten slotte om te beslissen al dan niet met de bevoegde overheden samen te werken. Die reflectieperiode wordt gehandhaafd, met dat verschil dat de Dienst Vreemdelingenzaken een ander soort document uitreikt.

Meer bepaald zal tijdens de reflectieperiode in plaats van een bevel om het grondgebied te verlaten van 45 dagen een tijdelijk verblijfsdocument met dezelfde duur aan de slachtoffers van mensenhandel worden afgeleverd.

De praktijk heeft namelijk aangetoond dat de reflectieperiode onder de vorm van een bevel om het grondgebied te verlaten niet altijd voldoening schenkt aan de slachtoffers, en evenmin aan de actoren op het terrein. Het werk van de gespecialiseerde centra voor de opvang en de begeleiding van de slachtoffers van mensenhandel wordt op die manier bemoeilijkt, met name op het vlak van het opbouwen van een vertrouwensrelatie met de slachtoffers.

De slachtoffers van mensenhandel en mensensmokkel verkeren nu en dan in de mening dat zij het grondgebied zullen moeten verlaten bij het verstrijken van de periode van 45 dagen. Het kost de gespecialiseerde centra veel energie om een slachtoffer te overtuigen om met de bevoegde overheden samen te werken, zodat de netwerken van mensenhandel of mensensmokkel kunnen worden blootgelegd en opgerold. De moeilijkheid rond het winnen van het vertrouwen geldt ook voor de politie- en inspectiediensten, en evenzeer voor de referentiemagistraten voor de strijd tegen de mensenhandel.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 26 octobre 2016.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU SECRÉTAIRE D'ÉTAT À L'ASILE ET À LA MIGRATION

M. Theo Francken, secrétaire d'État à l'Asile et à la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, explique que le projet de loi modifiant l'article 61/2 de la loi sur les étrangers concerne la lutte contre le trafic d'êtres humains et la protection des victimes.

La législation actuelle prévoit une période de réflexion d'une durée de 45 jours. Cette période de réflexion est prévue pour permettre aux victimes de recouvrer la sérénité, d'échapper à l'influence des coupables présumés et enfin de prendre la décision de coopérer ou non avec les autorités compétentes. Cette période de réflexion est maintenue, à la différence que l'Office des étrangers délivre un autre type de document.

Plus précisément, durant cette période de réflexion, les victimes de trafic d'êtres humains se verront délivrer, plutôt qu'un ordre de quitter le territoire valable pendant 45 jours, un document de séjour temporaire ayant la même durée de validité.

La pratique a démontré que l'octroi d'un délai de réflexion sous la forme d'un ordre de quitter le territoire ne s'avère pas toujours satisfaisant ni pour les victimes, ni pour les acteurs de terrain. Il complique le travail des centres spécialisés dans l'accueil et l'accompagnement des victimes de la traite des êtres humains, qui consiste à établir une relation de confiance avec celles-ci.

Les victimes de la traite et du trafic d'êtres humains pensent alors parfois qu'elles devront quitter le territoire au terme de cette période de 45 jours. Convaincre la victime de coopérer avec les autorités compétentes afin de pouvoir identifier et démanteler les réseaux de traite ou de trafic d'êtres humains requiert beaucoup d'énergie de la part des centres spécialisés. Les services de police et d'inspection, ainsi que les magistrats de référence pour la lutte contre la traite des êtres humains éprouvent, eux aussi, des difficultés à établir cette relation de confiance.

Voorts wordt het Belgische systeem op de Europese en internationale fora tot voorbeeld gesteld. Alleen maar een bevel afgeven om het grondgebied te verlaten, is moeilijk verdedigbaar, en duikt telkens opnieuw op als punt van kritiek.

De voorliggende wetswijziging concretiseert de aanbeveling van de expertengroep voor de strijd tegen mensenhandel van de Raad van Europa (GRETA) in zijn verslag van 25 september 2013. Concreet werd aanbevolen om gedurende de reflectieperiode een tijdelijke verblijfstitel toe te kennen, in plaats van een bevel om het grondgebied te verlaten. Deze aanbeveling werd bovendien geïntegreerd in het goedgekeurd nationaal Actieplan Mensenhandel 2014-2019.

Zoals ook in het regeerakkoord staat vermeld, staat België aan de top in de strijd tegen de mensenhandel en wordt het regelmatig als voorbeeld aangehaald. Aan de hand van een goede interdisciplinaire samenwerking zal de bescherming van de slachtoffers blijvend worden gegarandeerd.

De staatssecretaris legt tot slot uit dat heel wat personen in de gespecialiseerde centra het slachtoffer zijn geweest van zeer ernstig huiselijk of ander geweld. Vaak gaat het bij de slachtoffers van mensenhandel of mensensmokkel om een multiproblematiek, waarbij geweld als een belangrijke factor geldt voor de aanmelding. Het voorliggende wetsontwerp betekent een belangrijke stap voorwaarts voor het omgaan met deze slachtoffers.

II. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Over dit artikel, dat de grondwettelijke basis van het wetsontwerp bepaalt, worden geen opmerkingen gemaakt.

Het artikel wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Dit artikel bevat de nadere regels voor de toekenning van het tijdelijk verblijfsdocument.

Mevrouw Veerle Heeren (CD&V) juicht de voorgestelde maatregel toe. Het uitvaardigen van een bevel om het grondgebied te verlaten heeft een negatieve impact op de slachtoffers van mensenhandel. Voor hen is het

En plus, le système belge est pris en exemple dans les fora européens et internationaux. Délivrer uniquement un ordre de quitter le territoire est difficilement défendable et revient chaque fois comme un point de critique.

La modification de loi à l'examen concrétise la recommandation formulée par le groupe d'experts du Conseil de l'Europe sur la lutte contre la traite des êtres humains (GRETA) dans son rapport du 25 septembre 2013. Concrètement, ce groupe d'experts recommande d'octroyer un titre de séjour temporaire en lieu et place d'un ordre de quitter le territoire, durant la période de réflexion. De plus, cette recommandation a été intégrée dans le Plan d'action national contre la Traite des êtres humains (2014-2019) qui a été approuvé.

Comme l'indique également l'accord de gouvernement, la Belgique est à la pointe de la lutte contre la traite des êtres humains et est régulièrement citée en exemple. Une collaboration interdisciplinaire performante permettra de garantir durablement la protection des victimes.

Le secrétaire d'État explique enfin que, dans les centres spécialisés, de nombreuses personnes ont été victimes de faits très graves de violence domestique ou d'une autre nature. Il est souvent question, chez les victimes de traite ou de trafic d'êtres humains, d'une problématique multiple dans laquelle la violence joue un facteur important à l'égard de la notification. Le projet de loi à l'examen constitue une avancée importante dans la prise en charge de ces victimes.

II. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article, qui définit la base constitutionnelle du projet de loi, ne fait l'objet d'aucune observation.

L'article est adopté à l'unanimité.

Art. 2

Cet article énonce les modalités d'octroi du document de séjour temporaire.

Mme Veerle Heeren (CD&V) se réjouit de la mesure proposée. La délivrance d'un ordre de quitter le territoire a un impact négatif sur les victimes de la traite d'êtres humains. Pour celles-ci, il importe précisément de

net van belang dat zij tot rust kunnen komen om tijdens de geboden reflectieperiode na te denken over hun medewerking aan de administratieve en de gerechtelijke overheden en hun strijd tegen de mensenhandelaars. Door de druk van een bevel om het grondgebied te verlaten is het voor de betrokken hulpverleners zeer moeilijk om de slachtoffers te overtuigen om hun medewerking te verlenen. Het afleveren van een voorlopig verblijfsdocument zal wel voor de nodige kalmte zorgen. De voorgestelde regeling geeft bovendien uitvoering aan een aanbeveling uit het Actieplan Mensenhandel 2014-2019.

Wat zijn de cijfers over het aantal slachtoffers van mensenhandel en -smokkel in België tijdens de voorbije twee jaren? Hoeveel van hen hebben een bevel ontvangen om het grondgebied te verlaten, en hoeveel van hen werden daadwerkelijk het land uitgezet?

Mevrouw Katja Gabriëls (Open Vld) benadrukt dat het op psychologisch vlak van belang is dat wordt overgestapt naar een positief systeem. Het afleveren van een bevel om het grondgebied te verlaten aan slachtoffers van mensenhandel of -smokkel vormt reeds langere tijd het voorwerp van kritiek. Meerdere federale regeringen hebben al een prioritaire aandacht geschonken aan het thema van de strijd tegen de mensenhandel en -smokkel. De voorgestelde maatregel kan belangrijke gevolgen hebben op het terrein.

Kan de staatssecretaris bevestigen dat het tijdelijk verblijfsdocument gekend zal zijn als een bijlage 15? Zal het document worden bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*?

De spreekster gaat vervolgens in op enkele elementen uit het nationaal Actieplan Mensenhandel 2014-2019. Daarin wordt opgemerkt dat de financiering door de federale overheid van de bestaande opvangcentra voor de slachtoffers niet structureel is. Zijn dienen voor hun werking jaarlijks subsidies aan te vragen bij verschillende instellingen en overheden. Die tijdelijke en versnipperde financiering valt te betreuren. Wat is de stand van zaken over de vier projecten die op dat punt in het actieplan staan opgesomd?

Daarnaast wordt in het actieplan in verband met de procedure voor de slachtofferbescherming verwezen naar de initiatieven op basis van een evaluatie van de bestaande multidisciplinaire omzendbrief, waarin een aantal leemtes zouden bestaan. Er zou een werkgroep zijn opgericht die met die evaluatie belast is. Wat is de stand van zaken op dat punt?

Tot slot vermeldt het actieplan een aantal initiatieven die gericht zijn naar de deelstaten, waaronder de

pouvoir retrouver une sérénité suffisante pour envisager, durant la période de réflexion, la possibilité d'apporter leur collaboration aux autorités administratives et judiciaires dans leur lutte contre les trafiquants d'êtres humains. Compte tenu de la pression exercée par l'ordre de quitter le territoire, les services de secours concernés ont beaucoup de mal à convaincre les victimes de coopérer. La délivrance d'un document de séjour temporaire apportera l'apaisement nécessaire. La réglementation proposée exécute en outre une recommandation du Plan d'action Traite des êtres humains (2014-2019).

Combien a-t-on dénombré de victimes de traite et de trafic d'êtres humains en Belgique au cours des deux dernières années? Combien d'entre elles ont reçu un ordre de quitter le territoire et combien ont été effectivement expulsées du pays?

Mme Katja Gabriëls (Open Vld) souligne que, sur le plan psychologique, il importe de passer à un système positif. Le fait que l'on donne un ordre de quitter le territoire à des victimes de la traite ou du trafic des êtres humains fait l'objet de critiques depuis un certain temps déjà. Plusieurs gouvernements fédéraux ont déjà accordé une attention prioritaire à la lutte contre la traite et le trafic des êtres humains. La mesure proposée peut avoir des conséquences importantes sur le terrain.

Le secrétaire d'État peut-il confirmer que le document de séjour temporaire sera une annexe 15? Le document sera-t-il publié au *Moniteur belge*?

L'intervenante aborde ensuite quelques éléments du Plan d'action national Traite des êtres humains 2014-2019. Il y est observé que le financement par l'autorité fédérale des centres d'accueil des victimes existants n'est pas structurel. Pour financer leur fonctionnement, ces centres doivent demander chaque année des subides auprès de diverses institutions et autorités. Le caractère temporaire et morcelé de ce financement est à déplorer. Où en est-on dans la concrétisation des quatre projets en la matière énumérés dans le plan d'action?

Par ailleurs, en ce qui concerne la procédure de protection des victimes, le plan d'action renvoie aux initiatives prises sur la base d'une évaluation de la circulaire multidisciplinaire existante, qui présenterait une série de lacunes. Un groupe de travail chargé de cette évaluation aurait été créé. Où en est-on sur ce point?

Enfin, le plan d'action mentionne une série d'initiatives qui s'adressent aux entités fédérées, comme la

bewustmaking van de gewestelijke inspectiediensten, de informatie in de sector van de justitiehuizen en de preventie en bewustmaking in het middenveld. Op dat gebied werd een aantal projecten vooropgesteld. Hoe verloopt de samenwerking met de verschillende diensten? Welke concrete vooruitgang werd er reeds geboekt?

Voor de heer Wouter De Vriendt (*Ecolo-Groen*) is het evident dat het afleveren van een bevel om het grondgebied te verlaten niet bevorderlijk voor het wegnemen van de angst en bezorgdheid in hoofde van de slachtoffers van mensenhandel en -smokkel, integendeel. De voorgestelde regeling verhelpt aan die situatie en verdient bijgevolg alle steun.

Mevrouw Sarah Smeyers (*N-VA*) benadrukt dat deze wetswijziging in verband met mensenhandel een zeer positieve zaak is, en bovendien broodnodig voor de slachtoffers, de hulpverleners en de gerechtelijke diensten. De mensenhandel wordt in artikel 433*quinquies* van het Strafwetboek gedefinieerd als de werving, het vervoer, de overbrenging, de huisvesting, de opvang van een persoon, het nemen of de overdracht van de controle over hem, teneinde de laatstgenoemde persoon te kunnen uitbuiten. De uitbuiting omvat:

- seksuele uitbuiting;
- uitbuiting van bedelarij;
- economische uitbuiting via werk;
- het wegnemen van organen;
- het feit dat men een persoon tegen zijn wil een misdad of een wanbedrijf doet plegen.

In België gaat het vooral om slachtoffers van seksuele en economische uitbuiting, bijvoorbeeld vrouwen die in de prostitutie zijn gedwongen. In de praktijk krijgen slachtoffers van mensenhandel – dit zijn vreemdelingen die uit de handen van mensenhandelaars gered worden – vandaag de dag een bevel om het grondgebied te verlaten. Dat bevel houdt in dat deze personen een reflectieperiode van 45 dagen krijgen. Die periode is nodig voor de slachtoffers om tot rust te komen, zich te onttrekken aan de invloed van de mensenhandelaars en hen te doen beslissen om al dan niet samen te werken met de bevoegde instanties.

De bestaande regeling zou volgens de mensen op het terrein voor misverstanden zorgen, niet in het minst door het negatieve karakter van het document dat ze thans krijgen. De negatieve connotatie van het bevel om het grondgebied te verlaten, komt in eerste instantie

conscientisation des services d'inspection régionaux, l'information dans le secteur des maisons de justice et la prévention et la conscientisation dans la société civile. Une série de projets ont été annoncés en la matière. Comment se passe la collaboration avec les différents services? Quelles avancées concrètes ont déjà été réalisées?

Pour M. Wouter De Vriendt (*Ecolo-Groen*), il est évident que la délivrance d'un ordre de quitter le territoire n'est guère susceptible de dissiper les inquiétudes des victimes de la traite des êtres humains, au contraire. La réglementation proposée remédie à cette situation et mérite par conséquent le plus large soutien.

Mme Sarah Smeyers (*N-VA*) souligne que cette modification de la législation relative à la traite des êtres humains constitue un élément très positif et qu'elle représente en outre une nécessité cruciale pour les victimes, les travailleurs sociaux et les services judiciaires. L'article 433*quinquies* du Code pénal définit la traite des êtres humains comme le fait de recruter, de transporter, de transférer, d'héberger, d'accueillir une personne, de prendre ou de transférer le contrôle exercé sur elle dans le but de l'exploiter. Cette exploitation englobe:

- l'exploitation sexuelle;
- l'exploitation de la mendicité;
- l'exploitation économique par le travail;
- le prélèvement d'organes;
- le fait de faire commettre un crime ou un délit par quelqu'un contre son gré.

En Belgique, il s'agit surtout de victimes d'exploitation sexuelle et économique, des femmes qui sont forcées de se prostituer, par exemple. Dans la pratique, à l'heure actuelle, les victimes de la traite des êtres humains – c'est-à-dire des ressortissants étrangers délivrés de l'emprise des trafiquants d'êtres humains – se voient remettre un ordre de quitter le territoire. En vertu de cet ordre, une période de réflexion d'une durée de 45 jours leur est accordée. Cette période est nécessaire pour permettre aux victimes de se rétablir, de se soustraire à l'influence des trafiquants et de décider de collaborer, le cas échéant, avec les instances compétentes.

La réglementation existante serait une source de malentendus, selon les acteurs de terrain, notamment en raison du caractère négatif du document actuellement reçu. La connotation négative de l'ordre de quitter le territoire découle en premier lieu du nom du

voort uit de naam van het document. Die maakt het de hulpverleners in de gespecialiseerde centra niet makkelijk om een vertrouwensband op te bouwen met de slachtoffers. De benaming strookt bovendien niet met de inhoud van het document, want het bevel om het grondgebied "te verlaten" laat een slachtoffer van mensenhandel eigenlijk toe om te blijven. Het document geeft dus een negatief gevoel en geeft aan het slachtoffer een verwarrende boodschap.

Het gerecht verzoekt de slachtoffers bovendien om mee te werken aan het onderzoek. Het is niet logisch dat slachtoffers op dat verzoek ingaan terwijl ze de boodschap krijgen dat ze het land moeten verlaten. Ze krijgen evenwel een reflectieperiode van 45 dagen, en in het geval van medewerking aan het onderzoek zien zij automatisch hun verblijf verlengd met drie maanden. Het voorliggende wetsontwerp zorgt bijgevolg voor een juistere en preciezere boodschap.

Mevrouw Isabelle Poncelet (cdH) stelt vast dat met het wetsontwerp het nodige respect wordt verleend aan de slachtoffers van mensenhandel. Het afleveren van een tijdelijk verblijfsdocument draagt een veel positievere boodschap in zich dan een bevel om het grondgebied te verlaten. Het document biedt de nodige tijd en de nodige rechten aan de slachtoffers. Het bevel om het grondgebied te verlaten bracht daarentegen een boodschap van bestraffing. De fractie van de spreekster steunt bijgevolg het wetsontwerp.

Ook de heer *Eric Thiébaud (PS)* zegt de steun van zijn fractie aan het wetsontwerp toe. De voorgestelde regeling zorgt immers voor de verbetering van de situatie van de slachtoffers van mensenhandel, en maakt ook het werk voor de mensen op het terrein makkelijker.

Mevrouw Monica De Coninck (sp.a) informeert hoe het tijdelijke verblijfsdocument precies zal heten. Zal de bestaande reflectietermijn van 45 dagen behouden blijven?

Daarnaast wijst de spreekster op de hypothese waarin een slachtoffer medewerking weigert uit angst voor bepaalde reacties vanuit het criminele circuit. Kan de Dienst Vreemdelingenzaken in dat geval toch beslissen om het tijdelijk verblijfsdocument te vervangen door een verblijfstitel voor een langere termijn?

De staatssecretaris schetst vooreerst de situatie aan de hand van enkele cijfers. In 2015 waren er 131 verblijfsaanvragen door slachtoffers van mensenhandel. Het bevel om het grondgebied te verlaten wordt gegeven aan de personen die nog niet hebben beslist om hun medewerking te verlenen aan het onderzoek. In 2015 gebeurde dat 17 keer. Het gaat dus om een relatief

document, ce qui n'aide pas le personnel aidant des centres spécialisés à établir un rapport de confiance avec les victimes. La dénomination ne correspond en outre pas au contenu du document, parce que l'ordre de "quitter" le territoire autorise en réalité une victime de la traite des êtres humains à rester. Le document induit par conséquent un sentiment négatif et son message déconcerte la victime.

La justice demande en outre aux victimes de collaborer à l'enquête. Il n'est pas logique que les victimes donnent suite à cette demande alors qu'elles reçoivent le message leur signifiant qu'elles doivent quitter le pays. Une période de réflexion de 45 jours leur est toutefois accordée, et, si elles collaborent à l'enquête, elles voient leur séjour automatiquement prolongé de trois mois. Le projet de loi à l'examen est par conséquent porteur d'un message plus juste et plus précis.

Mme Isabelle Poncelet (cdH) constate qu'au travers du projet de loi, le respect nécessaire est accordé aux victimes de la traite des êtres humains. La délivrance d'un document de séjour provisoire est un signal beaucoup plus positif en soi qu'un ordre de quitter le territoire. Le document offre aux victimes le temps et les droits nécessaires. L'ordre de quitter le territoire était, quant à lui, interprété comme une sanction. Le groupe de l'intervenante soutient par conséquent le projet de loi.

M. Eric Thiébaud (PS) promet que son groupe soutiendra le projet de loi. La réglementation proposée améliorera en effet la situation des victimes de la traite des êtres humains et facilitera également le travail des acteurs de terrain.

Mme Monica De Coninck (sp.a) s'enquiert de la dénomination précise du document de séjour temporaire. Le délai de réflexion existant de 45 jours sera-t-il maintenu?

L'intervenante renvoie par ailleurs à l'hypothèse où une victime refuse toute coopération par crainte de réactions du milieu criminel. L'Office des étrangers peut-il, dans ce cas, néanmoins décider de remplacer le document de séjour temporaire par un titre de séjour de plus longue durée?

Le secrétaire d'État cite tout d'abord quelques chiffres pour esquisser la situation. En 2015, 131 demandes de séjour ont été introduites par des victimes de la traite des êtres humains. L'ordre de quitter le territoire est délivré aux personnes qui n'ont pas encore décidé de coopérer à l'enquête. En 2015, cela s'est produit à 17 reprises. Il s'agit donc d'un groupe de

kleine groep mensen. In 2016 (tot en met augustus) waren er 84 verblijfsaanvragen en 7 bevelen om het grondgebied te verlaten. Indien een slachtoffer beslist om geen medewerking te verlenen aan het onderzoek, valt hij of zij onder de verblijfswetgeving, en zullen zij na afloop van de reflectieperiode illegaal in het land verblijven.

Het tijdelijk verblijfsdocument zal de bijlage 15 heten. De reflectieperiode van 45 dagen blijft daarin behouden. Uiteraard kan na die periode een verblijfstitel voor een langere termijn worden toegekend.

De multidisciplinaire omzendbrief werd inmiddels geactualiseerd en goedgekeurd, en wordt momenteel door de interdepartementale cel besproken. De bevoegde ministers zullen vervolgens de omzendbrief ondertekenen. Dit alles is een kwestie van enkele weken.

Wat betreft de projecten rond sensibilisering, legt de staatssecretaris uit dat het ingevolge de asielcrisis in 2015 niet mogelijk is gebleken om de voorziene opleidingen te verzorgen. Het is evenwel de bedoeling om de draad op te pikken. Op 22 november 2016 zal al een eerste opleiding plaatsvinden voor de personeelsleden van de Dienst Vreemdelingen en Fedasil over de detectie van kwetsbare personen, en dus ook van mogelijke slachtoffers van mensenhandel en mensensmokkel.

In verband met de financiering van de centra kan worden opgemerkt dat voor de jaren 2015 en 2016 de bijkomende financiering werd ingeschreven op de kredieten die onder staatssecretaris Sleurs ressorteren. Voor 2017 zal vandaag nog een oplossing worden gevonden. Het is juist dat de financiering totnogtoe niet structureel is. Concreet gaat het om een bedrag van 165 000 euro per centrum. Er zijn drie dergelijke centra, waardoor het in totaal om ongeveer een half miljoen euro gaat.

*
* *

Het artikel wordt eenparig aangenomen.

*
* *

Het gehele wetsontwerp, zoals wetgevingstechnisch verbeterd, wordt eenparig aangenomen.

De rapporteur,

Nahima LANJRI

De voorzitter a.i.,

Monica DE CONINCK

personnes relativement restreint. En 2016 (jusqu'au mois d'août inclus), 84 demandes de séjour ont été introduites et 7 ordres de quitter le territoire ont été délivrés. Lorsqu'une victime décide de ne pas coopérer à l'enquête, elle relève de la législation en matière de séjour et, à l'issue de la période de réflexion, elle se trouve en situation de séjour illégal.

Le document de séjour temporaire s'appellera "annexe 15". La période de réflexion de 45 jours y sera maintenue. Il va de soi qu'un titre de séjour pour une durée plus longue pourra être délivré à l'issue de cette période.

Dans l'intervalle, la circulaire multidisciplinaire a été actualisée et approuvée, et elle est actuellement examinée par la cellule interdépartementale. Ensuite, les ministres compétents signeront la circulaire. Tout ceci prendra quelques semaines.

En ce qui concerne les projets en matière de sensibilisation, le secrétaire d'État explique qu'il n'a pas été possible de dispenser les formations prévues en raison de la crise de l'asile de 2015. L'intention est toutefois de reprendre ces activités. Une première formation consacrée à la détection des personnes vulnérables et, dès lors, des victimes potentielles de la traite et du trafic des êtres humains sera organisée le 22 novembre 2016 pour les membres du personnel de l'Office des étrangers et de Fedasil.

Pour ce qui est du financement des centres, il est à noter que le financement supplémentaire pour les années 2015 et 2016 a été imputé aux crédits relevant de la secrétaire d'État Elke Sleurs. Pour 2017, une solution sera encore trouvée aujourd'hui même. Il est exact que, pour l'instant, le financement n'a pas de caractère structurel. Concrètement, il s'agit d'un montant de 165 000 euros par centre. Étant donné qu'il existe trois centres de ce type, le total s'élève à un demi-million d'euros environ.

*
* *

L'article est adopté à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble du projet de loi, tel qu'il a été corrigé sur le plan légistique, est adopté à l'unanimité.

La rapporteuse,

Nahima LANJRI

La présidente a.i.,

Monica DE CONINCK