

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

13 juli 2016

WETSVOORSTEL

**tot opwaardering van de tegemoetkomingen
aan personen met een handicap**

(ingediend door de dames Muriel Gerkens en
Evita Willaert)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

13 juillet 2016

PROPOSITION DE LOI

**visant à revaloriser les allocations accordées
à des personnes handicapées**

(déposée par Mmes Muriel Gerkens et
Evita Willaert)

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel strekt ertoe komaf te maken met de werkloosheidsvallen die het stelsel van de tegemoetkomingen aan personen met een handicap doet ontstaan, alsmede de uit het stelsel voortvloeiende onrechtvaardigheden op te heffen. Keuzes in het leven mogen geen gevolg hebben voor het bedrag van de uitkeringen. De door een handicap veroorzaakte extra kosten dienen door de gemeenschap te worden gedragen.

Voorts voorziet dit wetsvoorstel erin dat de integratietegemoetkoming wordt berekend en toegekend op basis van een vrijstelling van het hele inkomen.

RÉSUMÉ

La présente proposition de loi vise à supprimer les pièges à l'emploi et les injustices du système des allocations aux personnes handicapées. Il s'agit de supprimer l'impact des choix de vie sur le montant des allocations. C'est à la collectivité d'assumer les surcoûts liés au handicap.

De plus, la présente proposition de loi immunise l'ensemble des revenus pour le calcul et l'octroi de l'allocation d'intégration.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel neemt de tekst over van wetsvoorstel DOC 53 0488/001 en brengt er de nodige wijzigingen in aan.

Thans kan een persoon met een handicap een inkomensvervangende tegemoetkoming en een integratietegemoetkoming krijgen, mits diens beroeps- of vervangingsinkomsten, dan wel het inkomen van de persoon met wie de betrokkene een huishouden vormt, de vastgestelde maxima niet overschrijdt.

De regering van de 51^e zittingsperiode besliste in 2006 de beroeps- en de vervangingsinkomsten van de personen met een handicap in hogere mate vrij te stellen. Niettemin valt het stelsel vaak onrechtvaardig uit en zijn de ermee gepaard gaande werkloosheidsvallen nog erg groot. Een veel grondiger hervorming van de regeling is dan ook noodzakelijk.

Heel wat personen met een handicap die rond moeten komen met een vervangingsinkomen, leven immers nog steeds in precare omstandigheden doordat hun inkomen onder de armoededrempel ligt. Beroepsactieve personen met een handicap of de persoon met wie zij een huishouden vormen, worden door de thans geldende vrijstellingen nog altijd fors benadeeld. Werk is evenwel een van de belangrijkste vectoren voor maatschappelijke integratie.

Voorts dient te worden opgemerkt dat ook beroepsactieve personen met een handicap met hoge kosten geconfronteerd worden omwille van hun handicap. Bovendien kan hun arbeidsgeschiktheid na verloop van tijd evolueren, zodat zij er vaak toe genoopt worden hun arbeidstijd aan te passen om zich te laten verzorgen.

Dit wetsvoorstel beoogt komaf te maken met de werkloosheidsvallen die het stelsel van de tegemoetkomingen aan personen met een handicap doet ontstaan, ervoor te zorgen dat deze personen een waardig inkomen hebben dat hen in staat stelt hun kosten van levensonderhoud te dragen, en solidariteitsmechanismen in te stellen waardoor de extra kosten die een handicap meebrengt beter ten laste worden genomen. Daartoe zou bij de berekening van de inkomensvervangende tegemoetkoming geen rekening mogen worden gehouden met de inkomsten uit arbeid die de persoon met een

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi reprend le texte de la proposition de loi DOC 53 0488/001, moyennant les adaptations requises.

Actuellement, l'allocation de remplacement de revenu et l'allocation d'intégration pour les personnes handicapées sont accordées à condition que les revenus professionnels ou de remplacement dont bénéficient la personne handicapée, ou ceux de la personne avec laquelle la personne handicapée forme un ménage, ne dépassent pas certains plafonds.

Bien que le gouvernement de la législature 51 ait décidé en 2006 d'augmenter les abattements sur les revenus professionnels et de remplacement de la personne handicapée, les injustices et les pièges à l'emploi demeurent très grands. Il faut aller beaucoup plus loin.

En effet, bon nombre de personnes handicapées dépendant d'un revenu de remplacement vivent encore dans des conditions précaires, avec un revenu se situant en deçà du seuil de pauvreté. Les abattements actuellement en vigueur pénalisent encore très fortement la personne handicapée, ou la personne avec laquelle elle forme un ménage, qui exerce une activité professionnelle. Or, l'activité professionnelle est l'un des principaux vecteurs d'insertion sociale.

De plus, ce n'est pas parce que la personne handicapée travaille qu'elle ne doit pas faire face à des dépenses importantes dues à son handicap. Enfin, sa capacité à travailler peut fluctuer au fil du temps, la conduisant bien souvent à adapter son temps de travail afin de se soigner.

La présente proposition de loi vise à supprimer les pièges à l'emploi du système des allocations aux personnes handicapées, leur assurer un revenu digne leur permettant d'assurer le coût de la vie et étendre la prise en charge du surcoût lié au handicap par des mécanismes de solidarité. À cet effet, les revenus du travail perçus par la personne handicapée ne seront pas pris en compte dans le calcul de l'allocation de remplacement de revenus, pour autant que la somme des deux ne dépasse pas le montant du revenu minimum mensuel moyen garanti. Au-dessus de ce plafond,

handicap verwerft, op voorwaarde dat de som van de beroepsinkomsten en de tegemoetkoming niet hoger ligt dan het bedrag van het gewaarborgd gemiddeld minimum maandinkomen. Wanneer dit bedrag overschreden wordt, zou het bedrag van de inkomensvervangende tegemoetkoming naar verhouding worden verminderd.

Voorts strekt dit wetsvoorstel ertoe dat de integratietegemoetkoming wordt berekend en toegekend op basis van een vrijstelling van het hele inkomen. Die tegemoetkoming moet de persoon met een handicap immers financieel in staat stellen om net als elke andere burger deel te nemen aan het maatschappelijke en professionele leven. De tegemoetkoming vormt dus geen inkomen dat bijdraagt tot persoonlijke verrijking.

Het is derhalve niet normaal dat die tegemoetkoming varieert volgens het inkomen van het huishouden, terwijl ze afhankelijk zou moeten zijn van de graad van de handicap en de verminderde zelfredzaamheid die eruit voortvloeit. Ter zake dringt zich een individualisering van de rechten op. Bovendien mag die tegemoetkoming niet worden beschouwd als belastbaar inkomen en dan ook niet meetellen voor de berekening van de eigen bijdrage voor bijvoorbeeld de gezinshulp of de crèche waarop personen met een handicap een beroep doen.

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 2

Dit artikel is nodig omdat het wetsvoorstel de wijziging van een koninklijk besluit beoogt. Door de bekrachtiging van dat koninklijk besluit verkrijgen de personen met een handicap bovendien meer rechtzekerheid.

Art. 3

Dit artikel strekt ertoe, wat de berekening van de inkomensvervangende tegemoetkoming betreft, te voorzien in hogere vrijstellingen op de inkomsten uit arbeid, de vervangingsinkomsten en de diverse inkomsten van de personen met een handicap.

Om ervoor te zorgen dat de persoon met een handicap kan beschikken over een waardig inkomen, dat overeenstemt met het gewaarborgd gemiddeld minimum maandinkomen van 1 501,82 euro, worden de jaarlijks verworven inkomsten uit arbeid tussen 0 euro en 8 012,28 euro niet opgenomen in de berekening van de inkomensvervangende tegemoetkoming. Die 8 012,28 euro is het verschil, op jaarbasis, tussen het bedrag van

le montant de l'allocation de remplacement de revenu serait diminué proportionnellement.

De plus, la présente proposition de loi immunise l'ensemble des revenus pour le calcul et l'octroi de l'allocation d'intégration. Cette allocation a, en effet, comme objectif de couvrir les frais que la personne handicapée doit assumer pour pouvoir participer à la vie sociale et professionnelle, comme tout autre citoyen. Il ne s'agit pas d'un revenu qui participe à l'enrichissement personnel.

Il est donc anormal que cette allocation varie en fonction des revenus du ménage, alors qu'elle doit varier en fonction du degré d'handicap et de la perte d'autonomie qui en résulte. En la matière, l'individualisation des droits s'impose. Par ailleurs, cette allocation ne doit pas être considérée comme un revenu imposable et ne doit dès lors pas être prise en compte pour évaluer la part contributive de ces personnes lorsqu'elles recourent à des aides familiales ou à une crèche, par exemple.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 2

Cet article se justifie dans la mesure où la présente proposition de loi vise à modifier un arrêté royal. De plus, en confirmant l'arrêté royal dont il est question, la sécurité juridique sera mieux garantie pour les personnes handicapées.

Art. 3

Cet article vise à augmenter les abattements sur les revenus du travail, les revenus de remplacement et les revenus divers, pour le calcul de l'allocation de remplacement de revenu de la personne handicapée.

Afin d'assurer un revenu digne à la personne handicapée, équivalent au revenu minimum mensuel moyen garanti de 1 501,82 euros, on ne prend pas en compte dans le calcul de l'allocation de remplacement de revenus les revenus du travail acquis annuellement entre 0 euro et 8 012,28 euros. Ce chiffre provient de la différence, sur base annuelle, entre le montant du revenu minimum mensuel moyen garanti (RMMMG – 18 021,84

het gewaarborgd gemiddeld minimum maandinkomen (het GGMMI, 18 021,84 euro) en het huidige maximum-bedrag van de inkomensvervangende tegemoetkoming voor een alleenstaande (10 009,56 euro). Vanaf 8 012 euro zou het bedrag van de inkomensvervangende tegemoetkoming verhoudingsgewijs worden verminderd. De inkomsten van de mensen met wie de persoon met een handicap een gezin vormt, zouden volledig vrijgesteld zijn en worden dus niet opgenomen in de berekening.

Art. 4

Met dit artikel wordt voorgesteld het hele inkomen van de persoon met een handicap en van de andere gezinsleden vrij te stellen bij de berekening van de integratietegemoetkoming.

euros) et le montant maximal de l'allocation de remplacement de revenus actuel pour un isolé (10 009,56 euros). Au-delà de 8 012 euros, on diminue proportionnellement le montant de l'allocation de remplacement de revenus. Les revenus des autres personnes avec lesquelles la personne handicapée forme un ménage sont entièrement exonérés et ne sont donc pas pris en compte dans le calcul.

Art. 4

Cet article vise à immuniser tous les revenus de la personne ayant un handicap, ainsi que ceux des autres personnes faisant partie du ménage, pour le calcul de l'allocation d'intégration.

Muriel GERKENS (Ecolo-Groen)
Evita WILLAERT (Ecolo-Groen)

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Het koninklijk besluit van 6 juli 1987 betreffende de inkomensvervangende tegemoetkoming en de integratietegemoetkoming wordt bekrachtigd, met uitwerking vanaf de dag waarop deze wet in werking treedt.

Art. 3

Artikel 9*bis*, § 1, van hetzelfde besluit, ingevoegd bij het koninklijk besluit van 22 mei 2003, wordt vervangen als volgt:

“Art. 9*bis*. § 1. Voor de berekening van de inkomensvervangende tegemoetkoming wordt geen rekening gehouden met:

1. het inkomen van de persoon of personen met wie de persoon met een handicap een huishouden vormt;

2. de inkomsten verworven uit werkelijk gepresteerde arbeid door de persoon met een handicap, voor de schijf van 0 EUR tot 8 012,28 EUR; wanneer dit bedrag overschreden wordt, wordt de inkomensvervangende tegemoetkoming naar verhouding verminderd op grond van de door de Koning bepaalde methode;

3. het deel van de andere inkomsten dan die vermeld in 1° of 2°, dat geen 6 950,00 EUR per jaar overschrijdt; dit bedrag is gekoppeld aan het spilindexcijfer 103,14 van de consumptieprijs (basis 1996 = 100).”

Art. 4

Artikel 9*ter* van hetzelfde besluit, ingevoegd bij het koninklijk besluit van 22 mei 2003, wordt vervangen als volgt:

“Art. 9*ter*. § 1. Voor de berekening van de integratietegemoetkoming geldt een volledige vrijstelling voor de volgende bedragen, ontvangen door de persoon met een handicap of door de persoon met de wie de persoon met een handicap een huishouden vormt:

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

L'arrêté royal du 6 juillet 1987 relatif à l'allocation de remplacement de revenus et à l'allocation d'intégration est confirmé avec effet à la date d'entrée en vigueur de la présente loi.

Art. 3

L'article 9*bis*, § 1^{er}, du même arrêté, inséré par l'arrêté royal du 22 mai 2003, est remplacé comme suit:

“Article 9*bis*. § 1^{er}. Pour le calcul de l'allocation de remplacement de revenus, il n'est pas tenu compte:

1. du revenu de la personne ou des personnes avec qui la personne handicapée forme un ménage;

2. des revenus acquis par un travail effectivement presté par la personne handicapée, pour la tranche de 0 EUR à 8 012,28 EUR; au-delà de ce montant, l'allocation de remplacement de revenus est proportionnellement diminuée, selon la méthode déterminée par le Roi;

3. de la partie des autres revenus que ceux mentionnés au 1° ou au 2° qui ne dépasse pas 6 950,00 EUR par an; ce montant est lié à l'indice pivot 103,14 des prix à la consommation (base 1996=100).”

Art. 4

L'article 9*ter* du même arrêté, inséré par l'arrêté royal du 22 mai 2003, est remplacé comme suit:

“Article 9*ter*. § 1^{er}. Pour le calcul de l'allocation d'intégration, sont totalement immunisés les montants suivants, qu'ils soient perçus par la personne handicapée ou la personne avec qui la personne handicapée forme un ménage:

1. de overeenkomstig artikel 8 bepaalde jaarlijkse inkomsten;

2. de vervangingsinkomsten;

3. de inkomensvervangende tegemoetkoming.

§ 2. Voor de toepassing van dit artikel wordt onder “vervangingsinkomsten” verstaan het geheel van de sociale uitkeringen die de persoon met een handicap ontvangt op grond van de reglementeringen inzake ziekte en invaliditeit, werkloosheid, arbeidsongevallen, beroepsziekten, rust- en overlevingspensioenen, inkomensgarantie voor ouderen en gewaarborgd inkomen voor bejaarden.”.

22 juni 2016

1. les revenus annuels déterminés conformément à l'article 8;

2. les revenus de remplacement;

3. l'allocation de remplacement de revenu.

§ 2. Pour l'application du présent article, il faut entendre par “revenus de remplacement”, l'ensemble des prestations sociales que la personne handicapée perçoit sur la base des réglementations en matière de maladie et d'invalidité, de chômage, d'accidents du travail, des maladies professionnelles, des pensions de retraite et de survie, de garantie de revenu aux personnes âgées et de revenu garanti aux personnes âgées.”.

22 juin 2016

Muriel GERKENS (Ecolo-Groen)
Evita WILLAERT (Ecolo-Groen)