

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

8 juni 2016

WETSONTWERP

**tot machtiging van de minister van Financiën
om leningen aan de gemeenschappelijke
Afwikkelingsraad toe te staan**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Ahmed LAAOUEJ**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Bespreking.....	4
A. Vragen en opmerkingen van de leden	4
B. Antwoorden van de minister	5
C. Replieken	6
III. Stemmingen	6

Zie:

Doc 54 **1850/ (2015/2016):**
001: Wetsontwerp.

Zie ook:

003: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

8 juin 2016

PROJET DE LOI

**autorisant le ministre des Finances à consentir
des prêts au Conseil de résolution unique**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
M. **Ahmed LAAOUEJ**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion	4
A. Questions et observations des membres	4
B. Réponses du ministre	5
C. Répliques	6
III. Votes.....	6

Voir:

Doc 54 **1850/ (2015/2016):**
001: Projet de loi.

Voir aussi:

003: Texte adopté par la commission.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Eric Van Rompuy

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Peter Dedeker, Robert Van de Velde, Hendrik Vuye,
Veerle Wouters
PS Stéphane Crusnière, Ahmed Laaouej, Alain Mathot
MR Gautier Calomne, Benoît Piedboeuf, Vincent
Scourneau
CD&V Roel Deseyn, Eric Van Rompuy
Open Vld Luk Van Biesen, Dirk Van Mechelen
sp.a Peter Vanvelthoven
Ecolo-Groen Georges Gilkinet
cdH Benoît Dispa

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter Buysrogge, Inez De Coninck, Peter De Roover, Bart De Wever,
Johan Klaps
Frédéric Daerden, Emir Kir, Eric Massin, Sébastien Pirlot
Olivier Chastel, Philippe Goffin, Kattrin Jadin, Damien Thiéry

Hendrik Bogaert, Griet Smaers, Jef Van den Bergh
Patricia Ceysens, Ine Somers, Carina Van Cauter
Karin Temmerman, Dirk Van der Maelen
Meyrem Almaci, Jean-Marc Nollet
Michel de Lamotte, Catherine Fonck

C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:

VB Barbara Pas
PTB-GOI Marco Van Hees
DéFI Olivier Maingain

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode +
basisnummer en volgnummer
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV: Beknopt Verslag
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag
en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken
(met de bijlagen)

PLEN: Plenum
COM: Commissievergadering
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi
du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le
compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu
analytique traduit des interventions (avec les an-
nexes)
PLEN: Séance plénière
COM: Réunion de commission
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations
(papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 31 mei 2016.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE HEER JOHAN VAN OVERTVELDT, MINISTER VAN FINANCIËN

De heer Johan Van Overtveldt, minister van Financiën, belast met de Bestrijding van de fiscale fraude, geeft aan dat dit wetsontwerp tot doel heeft de minister van Financiën te machtigen om leningen toe te staan aan de afwikkelingsraad in het kader van de Europese bankenunie ten belope van maximum 1 870 000 000 euro.

Tijdens de Raad Ecofin van 8 december 2015 zijn de ministers van Financiën van de lidstaten die deelnemen aan de bankenunie het eens geworden over de instelling van een overbruggingsfinancieringsregeling in laatste instantie ten voordele van het afwikkelingsfonds voor een maximumbedrag van 55 miljard euro. Het Belgisch gedeelte daarvan bedraagt dus 1 870 000 000 euro, of ongeveer 3 % van het totaal.

Deze regeling kan worden ingeroepen van zodra de beschikbare middelen van het Fonds niet volstaan om een afwikkelingsmaatregel te financieren tijdens de overgangperiode van de financiering van het Fonds die start op 1 januari 2016 en eindigt op uiterlijk 31 december 2023.

Deze overbruggingsfinanciering bestaat uit een geheel van bevestigde en niet-bevestigde bilaterale kredietlijnen die zullen worden toegekend door elke lidstaat die deelneemt aan de afwikkelingsregeling ten belope van zijn aandeel in het Fonds.

De technische modaliteiten van deze kredietlijn zullen worden bepaald in een overeenkomst (*Loan Facility Agreement*) tussen de Belgische staat en de afwikkelingsraad van zodra de wet is bekendgemaakt. In deze overeenkomst zal worden vermeld: de duur van de lening (24 maanden), het maximumbedrag dat kan worden opgenomen, de opname- en terugbetalingsmodaliteiten, de jaarlijkse rente die van toepassing is (met name de financieringskost van de Belgische staat voor de duur van de lening), het bedrag van de beschikbaarstellingscommissies (10 basispunten op het geleende bedrag) enz. Deze kredietovereenkomst zal worden geregeld door het Luxemburgs recht.

Deze kredietlijn zal worden terugbetaald door de buitengewone ex-post bijdragen van de banksector die worden opgevraagd door de afwikkelingsraad om

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 31 mai 2016.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. JOHAN VAN OVERTVELDT, MINISTRE DES FINANCES

M. Johan Van Overtveldt, ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale, indique que le projet de loi à l'examen a pour objet d'autoriser le ministre des Finances à consentir des prêts au Conseil de résolution unique à concurrence de maximum 1 870 000 000 euros.

Lors de l'Ecofin du 8 décembre 2015, les ministres des Finances des États membres participant à l'Union bancaire se sont mis d'accord sur la mise en place d'un mécanisme de financement-relais en dernier ressort en faveur du Fonds de résolution unique d'un montant maximum global de 55 milliards euros. La quote-part belge s'élève dès lors à 1 870 000 000 euros, soit environ 3 % du total.

Ce mécanisme est callable dès que les ressources disponibles dans le Fonds ne sont pas suffisantes pour financer une mesure de résolution pendant la période transitoire de financement du Fonds qui débutera le 1^{er} janvier 2016 pour se terminer le 31 décembre 2023 au plus tard.

Ce financement-relais prendra la forme d'un ensemble de lignes de crédit bilatérales confirmées et non confirmées qui seront octroyées par chaque État membre participant au mécanisme de résolution unique à concurrence de sa quote-part dans le Fonds.

Les modalités techniques de cette ligne de crédit seront déterminées par une convention (*Loan Facility Agreement*) à conclure entre l'État belge et le Conseil de résolution dès publication de la loi. Cette convention reprendra entre autres: la durée du prêt (24 mois), le montant maximum utilisable, les modalités de prélèvement et de remboursement, le taux d'intérêt annuel applicable (notamment le coût de financement de l'État belge pour la durée du prêt), le montant des commissions d'engagement (10 points de base sur la somme empruntée), etc. Cette convention de crédit sera régie par le droit luxembourgeois.

Cette ligne de crédit sera remboursée par les contributions extraordinaires ex-post du secteur bancaire qui auront été appelées par le Conseil de résolution afin

het betrokken nationaal compartiment te stijven wanneer alle intern beschikbare financieringsmiddelen zijn uitgeput.

Wat betreft de budgettaire aspecten van deze krediettoekenning, zullen de uitgaven worden geboekt op de schuldbegroting onder de B.A. 51.45.40.84.11.01 met als titel "Krediettoekenningen aan instellingen van de Europese Unie" en de ontvangsten op de B.A. 51.01.20.16.13.02 met als titel "Vergoedingen voor beheerskosten van leningen toegekend door de Schatkist aan instellingen van de Europese Unie".

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) vraagt aan de minister of er op Europees niveau een vergelijkbaar snel interventiemechanisme bestaat voor sociale en ecologische noodsituaties. De spreker betwijfelt of dit het geval is.

De spreker betreurt dat de Europese Unie gigantisch veel geld vrijmaakt voor de financiële sector zonder diepgaande hervorming en maar weinig aandacht besteedt aan sociale, economische en ecologische maatregelen. De manier waarop het bankendossier is beheerd is een gemiste kans voor een grondige hervorming van de banksector door de Europese Unie om het risico op een nieuwe financiële crisis zoveel mogelijk te beperken. Doordat de hervormingen niet ver genoeg gingen, zag de Europese Unie zich genoodzaakt een extra vangnet te creëren voor de financiële sector in de vorm van een afwikkelingsfonds.

De spreker stelt vast dat een betrokken lidstaat in de praktijk nogal makkelijk haar veto kan stellen en de kredietlijn kan opzeggen. Acht de minister het mogelijk dat dit effectief gebeurt?

Vervolgens verwijst de heer Gilkinet naar de memorie van toelichting waarin staat vermeld dat de deelnemende lidstaten uiterlijk tegen het einde van de overgangsfase van 8 jaar een gemeenschappelijke ondersteuningsregeling moeten uitwerken (DOC 54 1850/001, p. 5). Zijn daarover reeds besprekingen gevoerd in de Raad Ecofin? Welk statuut zal deze regeling aannemen?

Tenslotte stelt de spreker nog een vraag over de kredietovereenkomsten die de technische modaliteiten van de nationale individuele kredietlijnen vastleggen.

d'alimenter le compartiment national concerné, lorsque toutes les sources de financement interne disponibles auront été épuisées.

Quant aux aspects budgétaires liés à l'octroi de cette facilité de crédit, les dépenses seront comptabilisées sur le budget de la dette sous l'AB 51.45.40.84.11.01 intitulé "Octrois de crédit à des institutions de l'Union européenne" et les recettes sur l'AB 51.01.20.16.13.02 intitulé "Indemnités pour frais de gestion de prêts octroyés par le Trésor à des institutions de l'Union européenne".

II. — DISCUSSION

A. Questions et observations des membres

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) demande au ministre s'il existe au niveau européen un mécanisme d'intervention rapide comparable pour les situations d'urgence sociales et écologiques. L'intervenant en doute.

L'intervenant déplore que l'Union européenne libère des sommes d'argent colossales pour le secteur financier sans le réformer en profondeur et n'accorde toutefois que peu d'attention aux mesures sociales, économiques et environnementales. La façon dont le dossier bancaire est gérée est une occasion manquée pour l'Union européenne de réformer le secteur bancaire de manière plus approfondie afin de limiter au maximum le risque d'une nouvelle crise financière. Les réformes n'ayant pas été suffisamment poussées, l'Union européenne a prévu la création d'un filet supplémentaire pour le secteur financier sous la forme d'un fonds de résolution.

L'intervenant constate que, dans la pratique, un État membre peut relativement facilement mettre son veto et résilier la ligne de crédit. Le ministre juge-t-il cette éventualité plausible?

M. Gilkinet renvoie ensuite à l'exposé des motifs, aux termes duquel les États membres participants doivent avoir mis en place un dispositif de soutien commun au plus tard pour la fin de cette période transitoire de 8 ans (DOC 54 1850/001, p. 5). Des discussions ont-elles déjà eu lieu à ce sujet au sein du Conseil Ecofin? Quel sera le statut de ce dispositif?

L'intervenant pose enfin une dernière question sur les conventions de crédit qui fixent les modalités techniques des lignes de crédit nationales individuelles. Le

Kan de minister verduidelijken waarom deze overeenkomsten worden geregeld door het Luxemburgs recht? Luxemburg kan volgens de heer Gilkinet bezwaarlijk een voorbeeld worden genoemd op vlak van financiële transparantie.

De heer Benoît Dispa (cdH) stelt verheugd vast dat de eenmaking van de Europese bankenunie gestaag vordert. Sinds 2014 is er een eengemaakt toezichtsmechanisme en de implementatie van een eengemaakt afwikkelingsmechanisme is volop aan de gang. De derde pijler van de bankenunie, namelijk een eengemaakt depositogarantiemechanisme laat echter nog op zich wachten. Hoe is het daarmee gesteld? Kan de minister meer uitleg geven over de omzetting van de richtlijn inzake het Europees depositogarantiesysteem?

B. Antwoorden van de minister

De minister antwoordt dat de financiële crisissen van 2008 en 2011 belangrijke nadelige sociale en economische gevolgen hebben gehad. Ter voorkoming van toekomstige crisissen is het noodzakelijk om de economische monetaire unie verder te voltooien waarvan de bankenunie een belangrijk element vormt.

Momenteel wordt er binnen de Raad Ecofin nog druk onderhandeld tussen de lidstaten over de vorm en het statuut van het Europees depositogarantiemechanisme.

De minister benadrukt dat het afwikkelingsfonds zal worden gefinancierd door de financiële sector. Opdat niet teveel geld ineens zou moeten worden opgevraagd bij de banken, is er voorzien in een overgangperiode van 8 jaar waarin de banken elk jaar 1/8 van het totale bedrag van 55 miljard euro dienen te storten aan het fonds. Voor dit jaar zal bij de Belgische banken 240 miljoen euro worden opgevraagd.

De minister legt uit dat werd beslist tot de instelling van een overbruggingsfinancieringsregeling in laatste instantie ten voordele van het afwikkelingsfonds voor een maximumbedrag van 55 miljard euro. Het Belgisch gedeelte daarvan bedraagt dus 1 870 000 000 euro, of ongeveer 3 % van het totaal.

Deze regeling kan worden ingeroepen van zodra de beschikbare middelen van het fonds niet volstaan om een afwikkelingsmaatregel te financieren tijdens de overgangperiode van de financiering van het Fonds die start op 1 januari 2016 en eindigt op uiterlijk 31 december 2023. Het afwikkelingsmechanisme is zo opgebouwd dat wanneer een bank van een bepaalde lidstaat in een afwikkelingsprocedure terecht komt, eerst

ministre peut-il préciser pourquoi ces conventions sont réglées par le droit luxembourgeois? Selon M. Gilkinet, le Luxembourg peut difficilement être qualifié d'exemple en matière de transparence financière.

M. Benoît Dispa (cdH) constate avec satisfaction que l'unification de l'Union bancaire européenne poursuit son chemin. Depuis 2014, un mécanisme de surveillance unifié et un mécanisme de résolution unique ont été pleinement mis en œuvre. Le troisième pilier de l'Union bancaire, à savoir un mécanisme unique de garantie des dépôts, se fait toutefois attendre. Quel est l'état d'avancement de la situation? Le ministre peut-il éclairer la commission sur la transposition de la directive relative au système européen de garantie des dépôts?

B. Réponses du ministre

Le ministre répond que les crises financières de 2008 et 2011 ont eu d'importantes répercussions sur le plan social et économique. Pour prévenir d'autres crises à l'avenir, il convient de poursuivre le déploiement de l'Union économique et monétaire, dont l'Union bancaire constitue un élément de premier ordre.

Pour l'heure, les États membres sont encore en pleine négociation au sein du Conseil Ecofin en ce qui concerne la forme et le statut du mécanisme européen de garantie des dépôts.

Le ministre souligne que le fonds de résolution sera financé par le secteur financier. Pour ne pas devoir réclamer trop d'argent d'un seul coup auprès des banques, une période de transition de 8 ans est prévue, durant laquelle les banques devront verser chaque année au Fonds 1/8 du montant total de 55 milliards d'euros. Pour cette année, 240 millions d'euros seront réclamés aux banques belges.

Le ministre explique qu'il a été décidé d'instituer un mécanisme de financement-relais en dernière instance au profit du fonds de résolution, pour un montant maximal de 55 milliards d'euros. La partie belge de cette somme s'élève donc à 1 870 000 000 euros, soit environ 3 % du total.

Ce système peut être sollicité dès que les moyens disponibles du fonds seront insuffisants pour financer une mesure de résolution durant la période de transition du financement du fonds, qui a démarré le 1^{er} janvier 2016 et se terminera le 31 décembre 2023 au plus tard. Le mécanisme de résolution a été conçu de manière à ce que, lorsqu'une banque d'un État membre se retrouve dans une procédure de résolution, il soit

het nationaal deel van het fonds zal worden aangesproken. De bilaterale kredietlijnen zullen pas in allerlaatste instantie worden aangesproken. Het is de bedoeling dat na de overgangperiode van 8 jaar het Europees Stabiliteitsmechanisme de afwikkelingsprocedure overneemt. Momenteel maakt dit nog het voorwerp uit van discussie tussen de lidstaten.

Ten tijde van de oprichting van het Europees Stabiliteitsmechanisme werd reeds de discussie gevoerd over het toepasselijke recht. Omdat Luxemburg een belangrijk financieel centrum is en over specifieke wetgeving beschikt werd ervoor geopteerd om het Luxemburgs recht toepasselijk te maken. In dezelfde filosofie heeft de Raad Ecofin beslist om de bilaterale kredietovereenkomsten ook te regelen volgens het Luxemburgs recht.

C. Replieken

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) herhaalt zijn standpunt dat de bankensector te weinig structureel is hervormd.

III. — STEMMINGEN

De artikelen 1 tot 5 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Het gehele wetsontwerp wordt met inbegrip van enkele wetgevingstechnische verbeteringen eveneens eenparig aangenomen.

De rapporteur,

De voorzitter

Ahmed LAAOUEJ

Eric VAN ROMPUY

Lijst van de bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vergen (artikel 78.2 van het Reglement):

— met toepassing van artikel 105 van de Grondwet: *nihil*;

— met toepassing van artikel 108 van de Grondwet: *nihil*.

d'abord fait appel à la partie nationale du fonds. Les lignes de crédit bilatérales ne seront sollicitées qu'en ultime recours. L'objectif est que le Mécanisme européen de stabilité reprenne la procédure de résolution après la période de transition de 8 ans. Ce point fait encore l'objet de discussions entre les États membres.

À l'époque de la création du Mécanisme européen de stabilité, un débat avait déjà été mené au sujet du droit applicable. Le Luxembourg étant un centre financier important et doté d'une législation spécifique, il a été décidé de rendre le droit luxembourgeois applicable. Dans le même esprit, le Conseil Ecofin a également décidé de soumettre les conventions de crédit bilatérales au droit luxembourgeois.

C. Répliques

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) répète son point de vue selon lequel le secteur bancaire n'a pas été suffisamment réformé sur le plan structurel.

III. — VOTES

Les articles 1^{er} à 5 sont successivement adoptés à l'unanimité.

L'ensemble du projet de loi, y compris quelques corrections d'ordre légistique, est également adopté à l'unanimité.

Le rapporteur,

Le président,

Ahmed LAAOUEJ

Eric VAN ROMPUY

Dispositions nécessitant une mesure d'exécution (article 78.2 du Règlement de la Chambre):

— en application de l'article 105 de la Constitution: *nihil*;

— en application de l'article 108 de la Constitution: *nihil*.