

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

29 april 2016

WETSONTWERP

**tot regeling van de financiering van de
eindeloopbaanmaatregelen voor de
personeelsleden van de lokale politie**

VERSLAG VAN DE EERSTE LEZING

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE SOCIALE ZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Stéphanie THORON**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	4
A. Vragen en opmerkingen van de leden	4
B. Antwoorden van de minister en replieken.....	8
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen.....	11

Zie:

Doc 54 **1751/ (2015/2016):**
001: Wetsontwerp.

Zie ook:

003: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

29 avril 2016

PROJET DE LOI

**organisant le financement des mesures
de fin de carrière pour les membres
de la police locale**

RAPPORT DE LA PREMIÈRE LECTURE

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
MME **Stéphanie THORON**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale.....	4
A. Questions et observations des membres	4
B. Réponses du ministre et répliques	8
III. Discussion des articles et votes.....	11

Voir:

Doc 54 **1751/ (2015/2016):**
001: Projet de loi.

Voir aussi:

003: Texte adopté par la commission.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Vincent Van Quickenborne

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Zuhal Demir, Johan Klaps, Wouter Raskin, Jan
 Spooren
PS Frédéric Daerden, Jean-Marc Delizée, Eric Massin
MR Sybille de Coster-Bauchau, David Clarinval, Stéphanie
 Thoron
CD&V Nahima Lanjri, Stefaan Vercamer
Open Vld Egbert Lachaert, Vincent Van Quickenborne
sp.a Meryame Kitir
Ecolo-Groen Evita Willaert
cdH Catherine Fonck

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter De Roover, Rita Gantois, Werner Janssen, Goedele Uyttersprot,
Valerie Van Peel
Emir Kir, Laurette Onkelinx, Daniel Senesael, Fabienne Winckel
Olivier Chastel, Gilles Foret, Richard Miller, Damien Thiéry

Sonja Becq, Franky Demon, Jef Van den Bergh
Dirk Janssens, Sabien Lahaye-Battheu, Ine Somers
Karin Jiroflée, Karin Temmerman
Anne Dedry, Georges Gilkinet
Michel de Lamotte, Isabelle Poncelet

C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:

PTB-GOI! Raoul Hedebouw
DéFI Véronique Caprasse
PP Aldo Carcaci

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode +
 basisnummer en volgnummer
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV: Beknopt Verslag
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag
 en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken
 (met de bijlagen)

PLEN: Plenum
COM: Commissievergadering
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi
 du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le
 compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu
 analytique traduit des interventions (avec les an-
 nexes)
PLEN: Séance plénière
COM: Réunion de commission
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations
 (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 20 april 2016.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Daniel Bacquelaine, minister van Pensioenen, geeft aan dat dit wetsontwerp ertoe strekt de laatste hand te leggen aan het dossier tot regeling van de situatie van de politiemensen in verband met wie het arrest van 10 juli 2014 van het Grondwettelijk Hof bepaalt dat het preferentieel stelsel inzake vervroegde pensionering definitief wordt afgeschaft.

In een eerste fase werd de door het Grondwettelijk Hof ingestelde overgangsmaatregel verruimd; dat gebeurde door het preferentieel stelsel te behouden voor de politiemensen die uiterlijk op 10 juli 2015 voldeden aan de leeftijds- en loopbaanvoorwaarden om vervroegd met pensioen te gaan, maar die geen pensioenaanvraag hadden ingediend. Deze maatregel werd opgenomen in de wet van 21 mei 2015.

De tweede fase vloeide voort uit het koninklijk besluit van 9 november 2015, waarin een eindeloopbaanregeling wordt uitgewerkt voor de politiemensen die het voordeel van de preferentiële leeftijden om vervroegd met pensioen te gaan, definitief verliezen. In dat verband moest worden bepaald dat de aan het pensioen voorafgaande periodes van non-activiteit kunnen worden meegeteld om na te gaan of de loopbaanvoorwaarde inzake vervroegde pensionering werd vervuld. Deze maatregel is uitgemond in de wet van 18 december 2015.

De derde en de laatste fase betreft de financiering van die eindeloopbaanregeling, waarin wordt voorzien in de op 11 oktober 2015 door de regering goedgekeurde begrotingsnotificaties. Dit financieringsprincipe berust op budgettaire neutraliteit. De besparingen ingevolge het arrest van het Grondwettelijk Hof moeten de financiering van deze eindeloopbaanregeling mogelijk maken.

Met betrekking tot de lokale politie geven de notificaties met betrekking tot de DIBISS het volgende aan: “Het gesolidariseerd pensioenfonds van de DIBISS zal een bedrag aan de Openbare Schatkist moeten storten dat gelijk is aan de noden binnen de grenzen van de besparingen die werden voorzien in de begrotingsnotificaties, om zo toe te laten dat aan de politiezones subsidies worden toegekend die zijn bedoeld voor de financiering van de stelsels van non-activiteit en aangepast werk.”

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi au cours de sa réunion du 20 avril 2016.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Daniel Bacquelaine, ministre des Pensions, expose que le présent projet de loi finalise le dossier visant à régler la situation des policiers qui ont définitivement perdu leur régime préférentiel pour partir en pension anticipée suite à l'arrêt de la Cour Constitutionnelle du 10 juillet 2014.

La première étape a consisté à élargir la mesure transitoire instaurée par la Cour constitutionnelle en maintenant le régime préférentiel au profit des policiers qui remplissaient les conditions d'âge et de carrière pour partir en pension anticipée au plus tard le 10 juillet 2015 mais qui n'avaient pas introduit de demande de pension. Cette mesure a été concrétisée dans la loi du 21 mai 2015.

La deuxième étape a fait suite à l'arrêté royal du 9 novembre 2015 qui a aménagé un régime de fin de carrière pour les policiers qui ont définitivement perdu le bénéfice des âges préférentiels pour partir en pension anticipée. Il s'imposait que les périodes de non-activité préalables à la pension puissent être valorisées pour déterminer si la condition de carrière était remplie pour partir en pension anticipée. Cette mesure a été concrétisée dans la loi du 18 décembre 2015.

La troisième et dernière étape concerne le financement de ce régime de fin de carrière. Celui-ci a été prévu dans les notifications budgétaires approuvées par le gouvernement en date du 11 octobre 2015. Le principe de ce financement repose sur la neutralité budgétaire. Les économies générées par l'arrêt de la Cour Constitutionnelle doivent permettre le financement du régime de fin de carrière.

Pour la police locale, la notification relative à l'ORPSS prévoyait que “le Fonds de pension solidarisé de l'ORPSS devra verser un montant équivalent aux besoins, dans la limite des économies prévues dans les notifications budgétaires, au Trésor public afin de permettre l'octroi, aux zones de police, de subsides destinés au financement des régimes de non-activité et de travail adapté.”

Het Beheerscomité van de DIBISS wordt er in de notificaties tevens toe opgeroepen voorstellen te formuleren ter financiering van deze maatregelen.

Het Beheerscomité heeft het echter niet nodig geacht in te gaan op die uitnodiging om voorstellen te formuleren of aan de regering een alternatief voor te stellen, omdat het comité gekant was tegen het in de notificaties aangegeven principe van de financiering.

Aangezien het Beheerscomité van de DIBISS geen voorstel heeft geformuleerd en omdat de financiering moet worden gewaarborgd van de stelsels van non-activiteit en aangepast werk van de politiemensen van de lokale politiezones in verband met wie het preferentieel stelsel voorgoed wordt afgeschaft, bepaalt het wetsontwerp dat het gesolidariseerd pensioenfonds van de DIBISS aan de Schatkist een bedrag moet storten dat strookt met de noden, binnen de limieten van de in de begrotingsnotificaties aangegeven besparingen.

Dit wetsontwerp bepaalt tevens dat de stortingen driemaandelijks moeten worden uitgevoerd en dat het totaal van de stortingen voor elk jaar (van 2016 tot 2019) niet hoger mag zijn dan de jaarlijkse bovengrenzen die overeenkomen met de geraamde besparingen in de pensioenuitgaven. Die bovengrenzen, die werden vastgelegd in de begrotingsnotificaties van 11 oktober 2015, zijn in het wetsontwerp opgenomen.

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Jan Spooren (N-VA) steunt het wetsontwerp. Het is er vooral op gericht de wet aan te passen, als gevolg van het arrest van het Grondwettelijk Hof van 10 juli 2014.

De aangereikte oplossing is billijk ten aanzien van de budgetten van de politiezones, die geconfronteerd worden met de gevolgen van dat arrest, nu de financiën van de openbare besturen onder druk staan.

Mevrouw Nawal Ben Hamou (PS) vindt dat in dit dossier de minister en bij uitbreiding de regering hun verantwoordelijkheid ontlopen en de gevolgen uit de weg gaan van de keuzes die de regering heeft gemaakt in verband met de pensioenhervorming, meer bepaald de loutere afschaffing van de voorkeursregeling inzake het pensioen van het operationeel kader van de geïntegreerde politie.

La notification invite également le Comité de gestion de l'ORPSS à faire des propositions pour mettre en œuvre le financement de ces mesures.

Le Comité de gestion a estimé ne pas devoir répondre à l'invitation de formuler des propositions ni de proposer au gouvernement une alternative car il était opposé au principe même du financement indiqué dans la notification.

En l'absence de proposition du Comité de gestion de l'ORPSS et en vue d'assurer, au niveau des zones de police locale, le financement des régimes de non-activité et de travail adapté des policiers qui ont définitivement perdu leur régime préférentiel, le projet de loi prévoit le versement au Trésor public, par le Fonds de pension solidarisé de l'ORPSS, d'un montant équivalent aux besoins, dans la limite des économies prévues dans les notifications budgétaires.

Ce projet prévoit également que les versements se feront trimestriellement et que le total des versements pour chaque année, entre 2016 et 2019, ne pourra pas dépasser les plafonds annuels qui correspondent aux économies estimées dans les dépenses de pensions. Ces plafonds qui ont été fixés dans les notifications budgétaires du 11 octobre 2015 sont repris dans le projet de loi.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions et observations des membres

M. Jan Spooren (N-VA) apporte son soutien au présent projet de loi, qui vise essentiellement à apporter une adaptation législative rendue nécessaire suite à l'arrêt rendu par la Cour constitutionnelle le 10 juillet 2014.

Par ailleurs, la solution mise en place est équitable à l'égard des budgets des zones de police, qui doivent faire face aux conséquences de l'arrêt précité, au moment où les finances des pouvoirs sont mises sous pression.

Mme Nawal Ben Hamou (PS) estime que le ministre, et le gouvernement en général, ne prend pas ses responsabilités dans ce dossier et n'assume pas les conséquences découlant des choix du gouvernement en matière de réforme des pensions, et notamment la suppression pure et simple du régime préférentiel de pension du cadre opérationnel de la police intégrée.

Minister Jambon kreeg in de commissie voor de Binnenlandse Zaken herhaaldelijk de vraag hoe de non-activiteit voorafgaand aan de pensionering zou worden gefinancierd. Hij verzekerde toen dat de federale overheid de financiering van die maatregel zou dragen. Dit wetsontwerp doet net het omgekeerde: de federale overheid schuift het dossier van zich af, en doet de gewesten en de lokale besturen opdraaien voor de gevolgen van de op federaal niveau genomen beslissingen. Er wordt te weinig politieke moed betoond, en het beginsel van federale loyaliteit wordt met voeten getreden.

De spreekster wil kunnen beschikken over de eventuele adviezen die over dit wetsontwerp werden uitgebracht door de Verenigingen van steden en gemeenten van de verschillende gewesten, en over het advies van het Beheerscomité van de DIBISS.

In tegenstelling tot de vorige spreekster toont mevrouw Sybille de Coster-Bauchau (MR) zich als gemeentelijk mandataris tevreden over de oplossing die werd uitgewerkt voor het probleem dat ontstaan is als gevolg van het arrest van het Grondwettelijk Hof van 10 juli 2014.

De regering heeft beslist om de door de DIBISS verwezenlijkte besparingen bij de stopzetting van de pensioenregeling voor het operationeel kader van de politie (een gevolg van het arrest van het Hof) terug te storten aan de lokale besturen. De regering reikt aldus een pragmatische en op gezond verstand berustende oplossing aan, die de financiële situatie van de politiezones aanzienlijk zal verlichten.

Er rijzen wel weleer technische vragen:

— aangezien die maatregel vanaf het begrotingsjaar 2016 van toepassing is, hoe zal de inhaalbeweging gebeuren voor de sinds begin dit jaar verstreken maanden?

— waarom precies heeft het Beheerscomité van de DIBISS zich tegen die financieringsregeling gekant?

De heer Stefaan Vercamer (CD&V) onderstreept dat met het wetsontwerp in fasen wordt gewerkt, alsook dat het om een overgangsregeling gaat. Aldus kan worden voorkomen dat de afschaffing van de preferentiële pensioenregeling voor de personeelsleden van het operationeel politiekader een drastische weerslag heeft op de financiën van de politiezones, die anders volledig en onmiddellijk de gevolgen zouden moeten dragen van het arrest van het Grondwettelijk Hof.

En commission de l'Intérieur, le ministre Jambon, interrogé à plusieurs reprises sur le financement de la non-activité préalable à la pension, a assuré que le fédéral prendrait à sa charge le financement de cette mesure. Ce projet de loi réalise l'inverse : le fédéral se décharge de la question, et laisse les Régions et les pouvoirs locaux assumer les conséquences de décisions prises au niveau fédéral. Il s'agit-là d'un manque de courage politique et d'un manquement au principe de loyauté fédérale.

L'intervenante souhaiterait disposer des avis éventuellement rendus à propos de ce projet par les associations des villes et communes des différentes Régions et de l'avis rendu par le Comité de gestion de l'ORPSS.

À rebours de l'intervenante précédente, Mme Sybille de Coster-Bauchau (MR) exprime sa satisfaction, en tant que municipaliste, quant à l'issue trouvée au problème né de l'arrêt de la Cour constitutionnelle du 10 juillet 2014.

En décidant de rétrocéder aux pouvoirs locaux les économies réalisées par l'ORPSS en raison de la fin du régime de pension du cadre opérationnel de la police, induite par l'arrêt de la Cour, le gouvernement apporte une solution pragmatique et de bon sens qui va grandement soulager les finances des zones de police.

Deux questions techniques se posent :

— dans la mesure où cette mesure s'applique dès l'année budgétaire 2016, sous quelle forme va s'effectuer le rattrapage pour les mois écoulés depuis le début de l'année?

— pourquoi précisément le Comité de gestion de l'ORPSS s'est-il opposé à ce mécanisme de financement?

M. Stefaan Vercamer (CD&V) souligne que le projet de loi procède par phases et à titre transitoire, ce qui permet d'éviter un impact radical, suite à la suppression du régime préférentiel de pension du cadre opérationnel de la police, sur les finances des zones de police, qui autrement devraient supporter entièrement et immédiatement les effets de l'arrêt de la Cour constitutionnelle.

Er werd voorzien in een strikt begrotingskader, aangezien wordt gewerkt met een systeem van vaste jaarlijkse enveloppes, waarbij het aantal begunstigden van de eindeloopbaanregeling een stijgende trend vertoont. Zal dat in de praktijk volstaan? Hoe is de minister te werk gegaan om te bepalen hoeveel mensen tussen 2016 en 2019 zullen opteren voor aangepast werk?

Mevrouw Karin Temmerman (sp.a) is verwonderd over de reactie van haar collegae die, net zoals zijzelf, een lokaal ambt bekleden en zich kennelijk verheugen over de hier voorgestelde maatregel. Moet worden herinnerd aan alle maatregelen die deze federale regering en de Vlaamse regering hebben genomen, en die de financiën van de lokale overheden bezwaren?

De eindeloopbaanregeling voor de politiemensen die definitief het voordeel van de preferentiële pensioenleeftijden hebben verloren om vervroegd met pensioen te kunnen gaan, kwam er bij wijze van overgangsregeling bij de wet van 18 december 2015. Er moest alsnog een regeling worden uitgewerkt voor de financiering van de maatregel, meer bepaald aangaande het deel dat ten laste komt van de lokale overheden. Wat deze regering doet, komt erop neer dat zij met de ene hand geeft wat zij met de andere hand neemt: de voor de lokale overheden bestemde middelen worden immers onttrokken aan een door de DIBISS beheerd fonds dat in beginsel de lokale overheden toekomt.

Bovendien dreigt dit wetsontwerp nieuwe ongelijkheden te doen ontstaan, bijvoorbeeld in verband met de in de diensten van de gerechtelijke politie toepasselijke regeling. Het houdt dus een nieuw risico in op stappen bij het Grondwettelijk Hof.

De afschaffing van de preferentiële regeling levert voor het pensioenstelsel besparingen op. Om welke uitgespaarde bedragen gaat het precies? Om hoeveel mensen gaat het? Zullen de bij het pensioenstelsel uitgespaarde bedragen overeenstemmen met de bedragen die de lokale overheden uiteindelijk daadwerkelijk voor hun rekening nemen?

De spreekster merkt overigens op dat de regering in dit dossier heeft gekozen voor een specifieke oplossing, voor één welbepaald geval, terwijl het om een veel breder vraagstuk gaat: het loopbaaneinde voor de zware beroepen, waarvoor de regering voorsnog geen alomvattende oplossing heeft aangereikt. Meer nog, die specifieke oplossing wordt gefinancierd door een specifiek mechanisme, zoals hierboven aangegeven.

Evenals andere sprekers vraagt de spreekster of de Verenigingen van steden en gemeenten (VVSG, UWVC en VSGB) werden geraadpleegd. Zo ja, dan zou zij

Un cadre budgétaire strict a été établi, puisqu'on fonctionne avec un système d'enveloppes annuelles fixes, avec une évolution à la hausse des bénéficiaires du régime de fin de carrière. Cela suffira-t-il en pratique? Comment le ministre a-t-il procédé pour évaluer le nombre de personnes qui vont opter pour un travail adapté entre 2016 et 2019?

Mme Karin Temmerman (sp.a) se dit étonnée de la réaction de ses collègues qui exercent également, tout comme elle, une fonction au niveau local et qui semblent se réjouir de la mesure présentée ici. Faut-il rappeler toutes les mesures prises par ce gouvernement, ainsi que par le gouvernement flamand, et qui obèrent les finances des pouvoirs locaux ?

Le régime de fin de carrière pour les policiers qui ont définitivement perdu le bénéfice des âges préférentiels pour partir en pension anticipée a, à titre transitoire, été réglé dans la loi du 18 décembre 2015. Il restait à régler la question du financement de la mesure, singulièrement en ce qui concerne le volet à charge des pouvoirs locaux. Ce que ce gouvernement fait s'assimile à donner d'une main ce qu'il prend de l'autre : les moyens destinés aux pouvoirs locaux sont en effet tirés d'un fonds géré par l'ORPSS et revenant en principe aux pouvoirs locaux.

Par ailleurs, ce projet risque de créer de nouvelles discriminations, par exemple avec le régime applicable au sein des services de police judiciaire, et fait donc peser un nouveau risque de recours devant la Cour constitutionnelle.

La suppression du régime préférentiel génère des économies budgétaires au niveau du régime des pensions. À quels montants s'élèvent précisément ces économies? Combien de personnes cela concerne-t-il? Les montants économisés au niveau du régime de pension vont-ils correspondre aux montants réellement supportés *in fine* par les pouvoirs locaux?

L'intervenante note par ailleurs que, dans ce dossier, le gouvernement a opté pour une solution ponctuelle, limitée à un cas particulier, alors qu'il s'agit d'un problème plus large, celui de la fin de carrière dans les métiers pénibles, pour lequel le gouvernement n'a toujours pas apporté de solution globale. La solution ponctuelle est, qui plus est, financée par un mécanisme ponctuel, comme indiqué précédemment.

Comme d'autres intervenants, l'oratrice souhaiterait savoir si les instances représentatives des villes et communes (VVSG, UWVC et AVCB) ont été consultées. Le

over de door die instanties uitgebrachte adviezen willen beschikken.

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) vindt dat er duidelijkheid moet komen omtrent de financiering van het mechanisme waarmee de gevolgen van het arrest van het Grondwettelijk Hof moeten worden opgevangen.

Volgens sommigen zouden die gevolgen neutraal zijn voor de financiën van de lokale overheden; toch zijn er nog veel onbekende factoren:

— de compensatie zal er komen via een jaarlijkse storting van het gesolidariseerde pensioenfonds van de provinciale en lokale besturen aan de Schatkist, waarna de gestorte bedragen zullen worden doorgestort aan de lokale politiezones; zal die transactie volstaan om de daadwerkelijke financiële impact van het nieuwe stelsel inzake eindeloopbaanregelingen te compenseren?

— meer bepaald ziet het ernaar uit dat de besparing in de pensioensector door mensen later met pensioen te doen gaan, niet kan opwegen tegen de stijging van de uitgaven als gevolg van de aanpassing van de eindeloopbaanregelingen bij een aangepaste arbeidstijdregeling, want anders dan bij een ouderdomspensioen leidt de uitbetaling van een bezoldiging immers ook tot de betaling van werkgeversbijdragen en de uitbetaling van vakantiegeld. De bedragen in kwestie (opgeleverde besparingen *versus* nieuwe uitgaven) kunnen *a priori* niet dezelfde zijn. Daardoor dreigt een belangrijk verschil (tussen de daadwerkelijke uitgaven en de toegekende subsidie) financieel ten laste te blijven van de lokale besturen.

Gelet op de onzekerheid in verband met de budgettaire gegevens lijkt het absoluut noodzakelijk te kunnen beschikken over de adviezen van de Verenigingen van lokale besturen en van het Beheerscomité van de DIBISS.

Volgens *de heer Vincent Van Quickenborne (Open Vld)* is het wetsontwerp een goed compromis tussen de verschillende belangen: dankzij dit regeringsinitiatief zullen de lokale besturen worden ontlast van uitgaven die zij anders volledig voor hun rekening hadden moeten nemen.

Door het arrest van het Grondwettelijk Hof kon een taboe worden doorbroken. Geen enkele regering had het tot dusver immers aangedurfd iets te veranderen aan de verschillende gunststelsels in verband met vervroegd pensioen, die thans bijzonder absurd lijken.

Het wetsontwerp voorziet in een geleidelijke hervorming van de eindeloopbaanregeling voor de lokale

cas échéant, elle souhaiterait disposer des avis rendus par ces instances.

Mme Catherine Fonck (cdH) estime qu'il est nécessaire d'y voir plus clair en ce qui concerne le financement du mécanisme destiné à pallier aux effets de l'arrêt de la Cour constitutionnelle.

Certains estiment que les effets seront neutres pour les finances des pouvoirs locaux, or il subsiste de nombreuses inconnues:

— la compensation interviendra via un versement annuel du Fonds de pension solidarisé des administrations provinciales et locales au Trésor, qui sera reversé aux zones de police locale; ce mouvement sera-t-il suffisant pour compenser l'impact financier effectif du nouveau régime des fins de carrière?

— plus particulièrement, il semble que l'économie générée – dans le secteur des pensions – par le report des départs à la pension ne peut correspondre au surcroît de dépenses lié à l'aménagement des fins de carrière en régime de travail adapté: à la différence d'une pension de retraite, le paiement d'un traitement entraîne en effet également le paiement de cotisations patronales et d'un pécule de vacances. Les montants en cause (économies générées *versus* nouvelles dépenses) ne peuvent *a priori* être les mêmes. Il résulte de cela qu'un différentiel important (entre les dépenses effectives et le subside alloué) risque de rester à la charge des finances des pouvoirs locaux.

Face aux incertitudes concernant les données budgétaires, il semble indispensable de disposer des avis rendus par les instances représentatives des pouvoirs locaux et par le Comité de gestion de l'ORPSS.

M. Vincent Van Quickenborne (Open Vld) estime que le projet de loi réalise un bon compromis entre les différents intérêts en cause: les finances des pouvoirs locaux vont être soulagées d'une charge qui, sans cette initiative du gouvernement, leur aurait entièrement incombé.

L'arrêt rendu par la Cour constitutionnelle a permis de briser un tabou, car aucun gouvernement n'avait jusqu'alors osé remettre en question les différents régimes préférentiels de retraite anticipée, aussi absurdes qu'ils puissent apparaître dans le monde d'aujourd'hui.

Le projet de loi réforme de manière progressive le régime de fin de carrière des agents de la police locale,

politiemensen, alsook in overgangsmaatregelen; aldus wordt de minimumleeftijd voor het vervroegd pensioen geleidelijk verhoogd.

Zal de voorwaarde van de preferentiële pensioenleeftijd van 59 jaar ook worden behouden ná 2018, of zal eveneens worden overgestapt op de leeftijd van 63 jaar?

Voorts is het belangrijk ervoor te zorgen dat de betrokken personen daadwerkelijk de keuze hebben tussen non-activiteit in de aanloop naar het pensioen (met loonsvermindering) en een aangepaste werkplaats (met loonsbehoud). Daarvoor zijn echter veeleer de lokale besturen verantwoordelijk. Hoe zit het met het CALog-personeel? Vallen zij ook onder die regeling of zijn de algemene regels inzake vervroegd pensioen op hen van toepassing?

Ten slotte zouden de overgehevelde bedragen, voor zover de schattingen van de administratie correct zijn, moeten overeenstemmen met de werkelijke kosten voor de financiën van de lokale besturen.

B. Antwoorden van de minister en replieken

De heer Daniel Bacquelaine, minister van Pensioenen, onderstreept dat de regering met dit wetontwerp louter een oplossing wil aanreiken voor de moeilijkheden die als gevolg van het arrest van het Grondwettelijk Hof zijn ontstaan voor de financiën van de politiezones. Het gaat er om de best mogelijke compensatie ten gunste van de politiezones te vinden. De regering heeft ervoor gekozen de besparingen die in het pensioenstelsel worden gecreëerd door een einde te maken aan het gunststelsel inzake vervroegd pensioen voor de politiemensen, integraal over te hevelen naar die politiezones.

Aangaande het overleg met de steden en gemeenten dient eraan te worden herinnerd dat die besturen vertegenwoordigd zijn in het Beheerscomité van de DIBISS. Het overleg met de lokale besturen heeft dus gestalte gekregen in het advies dat aan de DIBISS is gevraagd.

Het Beheerscomité van de DIBISS heeft over het wetsontwerp een ongunstig advies uitgebracht en heeft, hoewel het daartoe werd uitgenodigd, geen alternatief voorstel willen formuleren.

Het klopt dat, zoals het Beheerscomité van DIBISS heeft gesteld, de bij dit wetsontwerp voor de lokale politiezones bestemde bedragen worden betaald uit een voor diezelfde overheden opgericht pensioenfonds, maar daarbij moet worden onderstreept dat de nieuwe regels inzake vervroegd pensioen de financieringsbehoeften met dezelfde bedragen gaan verminderen

et prévoit des mesures transitoires de sorte que le relèvement de l'âge pour pouvoir partir en retraite anticipée se fera de manière progressive.

Est-il prévu de conserver la condition d'âge préférentielle de 59 ans au-delà de 2018, ou de passer également à l'âge de 63 ans?

Il importe par ailleurs de garantir un choix effectif, pour les personnes concernées, entre la non-activité avant la pension (avec une rémunération réduite) et un poste de travail adapté (avec maintien de la rémunération), mais ceci relève davantage de la responsabilité des pouvoirs locaux. Qu'en est-il du personnel CALOG ? Bénéficie-t-il de ce régime ou est-il soumis aux règles générales en matière de pension anticipée ?

Enfin, pour autant que les estimations de l'administration ont été faites correctement, les montants transférés devraient correspondre aux coûts réels pour les finances des pouvoirs locaux.

B. Réponses du ministre et répliques

M. Daniel Bacquelaine, ministre des Pensions, souligne que le gouvernement entend seulement par ce projet trouver une solution en vue de résoudre les difficultés liées aux conséquences, pour les finances des zones de police, de l'arrêt de la Cour constitutionnelle. Il s'agit de trouver la meilleure forme de compensation en faveur des zones de police. Le choix du gouvernement a été de transférer à celles-ci l'économie générée, dans le régime des pensions, par la fin du régime préférentiel des policiers en matière de pension anticipée.

En ce qui concerne la concertation avec les villes et communes, il convient de rappeler que celles-ci sont représentées au sein du Comité de gestion de l'ORPSS et que c'est donc via l'avis demandé à ce dernier que la concertation avec les pouvoirs locaux a été assurée.

Le Comité de gestion de l'ORPSS a émis un avis négatif sur le projet de loi et n'a pas souhaité émettre de proposition alternative, comme il y était invité.

Certes, comme objecté par le Comité de gestion de l'ORPSS, les montants destinés aux zones de police locales par le présent projet de loi sont prélevés sur un fonds de pension créé en faveur des pouvoirs locaux, mais il convient de souligner que les nouvelles règles en matière de pension anticipée vont réduire d'autant les besoins de financement (les économies découlant de

(de besparingen als gevolg van de uitspraak van het Grondwettelijk Hof komen het gesolidariseerde pensioenfondsen van DIBISS ten goede, want dit fonds betaalt de pensioenen van de politieagenten van de politiezones uit). De subsidie voor de politiezones (om de kosten van het eindeloopbaanstelsel te dragen) wordt beperkt tot de op lokaal vlak geraamde besparingen (in de pensioensector). Als de werkelijke kostprijs voor een bepaald jaar hoger ligt dan de besparingen, zal de tussenkomst door het fonds enkel gebeuren ten belope van de besparing die voor het jaar in kwestie werd geschat.

Omgekeerd, als de werkelijke kostprijs van de eindeloopbaanregeling lager ligt dan de voorziene besparingen, zal het gesolidariseerd pensioenfonds slechts de werkelijke financiële last verschuldigd zijn en zal het saldo van de besparingen in het gesolidariseerd fonds blijven.

Voorts was het Beheerscomité van DIBISS ook van mening dat de subsidie voor de lokale politiezones afbreuk deed aan het solidariteitsbeginsel, dat de essentie vormt van de gefuseerde pool. De minister vindt dat dit beginsel door dit wetsontwerp niet wordt uitgehold, aangezien de wet (te weten de wet van 24 oktober 2011 tot vrijwaring van een duurzame financiering van de pensioenen van de vastbenoemde personeelsleden van de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten en van de lokale politiezones, tot wijziging van de wet van 6 mei 2002 tot oprichting van het fonds voor de pensioenen van de geïntegreerde politie en houdende bijzondere bepalingen inzake sociale zekerheid en houdende diverse wijzigingsbepalingen) voorziet in een aantal uitzonderingen op het solidariteitsbeginsel van de gefuseerde pool, zodat met specifieke situaties rekening wordt gehouden. Zo bepaalt de wet dat de opgebouwde reserves van die ex-pool 1 in handen blijven van de entiteiten die tot die ex-pool behoorden.

Het gaat er bij dit wetsontwerp om rekening te houden met een specifieke, door het arrest van het Grondwettelijk Hof van 10 juli 2014 gecreëerde situatie, waarbij de gevolgen alleen gelden voor bepaalde bestuursniveaus van de gefuseerde pool, namelijk de lokale politiezones. Bovendien dient te worden benadrukt dat de besparingen die niet zouden zijn gebruikt voor de financiering van de lokale politiezones, ten goede zullen komen aan alle lokale entiteiten die de pool uitmaken.

De minister herhaalt dat het er niet om gaat de salarissen te betalen in de plaats van de politiezones, maar om het bedrag van de besparingen inzake pensioenen over te dragen naar die politiezones. Niemand kent uiteraard de precieze gevolgen van het arrest van het Grondwettelijk Hof, aangezien dat afhankelijk zal zijn van de keuze die zal worden gemaakt tussen actief blijven,

l'arrêt de la Cour constitutionnelle profitent au fonds de pension solidarisé de l'ORPSS, puisque c'est ce fonds qui paie les pensions des policiers des zones de police). Le subside versé aux zones de police (pour supporter le régime de fin de carrière) est plafonné aux économies estimées au niveau local (dans le secteur des pensions). Si le coût réel est supérieur aux économies pour une année déterminée, l'intervention du fonds ne se fera qu'à concurrence de l'économie estimée pour l'année en question.

En revanche, si le coût réel du régime de fin de carrière est inférieur aux économies prévues, le fonds de pension solidarisé ne sera redevable que de la charge financière réelle et le solde des économies restera dans le fonds solidarisé.

Par ailleurs, le Comité de gestion de l'ORPSS a également estimé que le subside en faveur des zones de police locale portait atteinte au principe de solidarité qui constitue l'essence du pool fusionné. Le ministre considère que ce principe n'est pas mis à mal par le présent projet, puisque la loi du 24 octobre 2011 assurant un financement pérenne des pensions des membres du personnel nommé à titre définitif des administrations provinciales et locales et des zones de police locale et modifiant la loi du 6 mai 2002 portant création du fonds des pensions de la police intégrée, prévoit un certain nombre d'exceptions au principe de solidarité du pool fusionné afin de tenir compte de situations spécifiques. C'est ainsi que la loi prévoit que les réserves accumulées par l'ex-pool 1 demeureront acquises aux entités qui appartenaient à cet ex-pool 1.

Il s'agit, par ce projet de loi, de tenir compte d'une situation spécifique créée par l'arrêt de la Cour constitutionnelle du 10 juillet 2014, qui n'impacte que certains pouvoirs du pool fusionné, à savoir les zones de police locale. Il faut par ailleurs souligner le fait que les économies qui n'auraient pas été utilisées pour le financement des zones de police locale bénéficieront à l'ensemble des entités locales composant le pool.

Le ministre répète qu'il ne s'agit pas de payer les traitements en lieu et place des zones de police, mais de transférer à ces dernières le montant estimé des économies réalisées en matière de pension. Personne ne connaît évidemment les conséquences exactes de l'arrêt de la Cour constitutionnelle, puisque cela dépendra des choix (entre rester en activité, une non-activité

een aan het pensioen voorafgaande non-activiteit dan wel een aangepast werk door de betrokkenen, dus de mensen van de lokale politie die niet langer de voorwaarden vervullen om voor vervroegde pensionering in aanmerking te komen; die keuze zal ook worden ingegeven door het beleid dat de politiezones in dat verband voeren.

De minister verstrekt de door de FOD Binnenlandse Zaken opgestelde tabel over de begunstigden van de eindeloopbaanregeling:

préalable à la pension ou un travail adapté) que feront les intéressés eux-mêmes (à savoir, les agents de la police locale ne remplissant plus les conditions en vue de pouvoir prétendre à une retraite anticipée), choix qui dépendront à leur tour des politiques que mettront en place les zones de police à cet égard.

Le ministre communique le tableau des bénéficiaires du régime de fin de carrière, établi par le SPF Intérieur:

Verdeling van de mogelijke begunstigden van de eindeloopbaanregeling per jaar en per niveau (non-activiteit of heraffectatie in een aangepaste functie) <i>Répartition des bénéficiaires potentiels du régime de fin de carrière par année et par niveau (non-activité ou réaffectation dans une fonction adaptée)</i>			
	Lokaal - <i>Locale</i>	Federaal - <i>Fédérale</i>	Totaal - <i>Total</i>
2015	146	8	154
2016	359	23	382
2017	254	33	287
2018	241	137	378
2019	595	268	863
TOTAAL - TOTAL	1 595	469	2 064

Het CALog-personeel is niet bij dit wetsontwerp betrokken.

Het vraagstuk van de zware beroepen (dat wil zeggen de preferentiële pensioenrechten voor wie een als zwaar erkend beroep uitoefent) wordt bij dit wetsontwerp uiteraard niet geregeld. Daarover komt er een specifieke tekst.

Mevrouw Nawal Ben Hamou (PS) geeft aan dat de regering zich niet houdt aan de vaak herhaalde belofte van een integrale federale tegemoetkoming ter financiering van de aan het pensioen in de lokale politiezones voorafgaande non-activiteit.

Mevrouw Sonja Becq (CD&V) geeft toe dat het onmogelijk is vooraf te weten hoeveel politiemensen voor non-activiteit of voor aangepast werk zullen kiezen; men moet bijgevolg vrede nemen met ramingen. Er zou evenwel moeten worden voorzien in een evaluatie van die bepaling na enige tijd.

Le personnel CALOG n'est pas concerné par ce projet de loi.

La question des métiers pénibles (à savoir les droits préférentiels en matière de pension en faveur de ceux qui exercent une profession reconnue comme pénible) n'est évidemment pas réglée par le présent projet. Ce dossier fera l'objet d'un texte spécifique.

Mme Nawal Ben Hamou (PS) estime que la promesse, maintes fois répétée, d'une intervention intégrale du fédéral pour financer la non-activité préalable à la pension des policiers des zones de police locale n'a pas été tenue.

Mme Sonja Becq (CD&V) admet qu'il est impossible de connaître à l'avance le nombre effectif de policiers qui opteront pour une non-activité ou pour un travail adapté et qu'on doit dès lors se contenter d'estimations. Il conviendrait toutefois de prévoir une évaluation de ce dispositif en cours de route.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Art. 1 tot 5

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 1 tot 5 worden achtereenvolgens aangenomen met 9 tegen 2 stemmen.

Op verzoek van mevrouw Nawal Ben Hamou (PS) zal de commissie, met toepassing van artikel 83.1 van het Reglement van de Kamer, overgaan tot een tweede lezing van de aangenomen artikelen van dit wetsontwerp.

Er worden enkele wetgevingstechnische verbeteringen aangebracht aan de door de commissie aangenomen artikelen.

*
* *

De rapporteur,

Stéphanie
THORON

De voorzitter,

Vincent
VAN QUICKENBORNE

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Art. 1^{er} à 5

Ces articles n'appellent aucune observation.

Ils sont successivement adoptés par 9 voix contre 2.

À la demande de Mme Nawal Ben Hamou (PS), la commission procédera, en application de l'article 83.1 du règlement de la Chambre, à une deuxième lecture des articles adoptés du projet de loi.

Quelques corrections techniques et légistiques ont été apportées aux articles adoptés par la commission.

*
* *

Le rapporteur,

Stéphanie
THORON

Le président,

Vincent
VAN QUICKENBORNE