

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

17 mei 2016

WETSONTWERP

**tot uitvoering van de Verordening (EU)
nr. 1257/2013 van het Europees Parlement
en de Raad van 20 november 2013 inzake
scheepsrecycling, en tot wijziging van
Verordening (EG) nr. 1013/2006 en van
Richtlijn 2009/16/EG**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE INFRASTRUCTUUR, HET VERKEER
EN DE OVERHEIDSBEDRIJVEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Nele LIJNEN**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting door de heer Philippe De Backer, staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid	3
II. Bespreking.....	5
A. Vragen en opmerkingen van de leden	5
B. Antwoorden van de staatssecretaris.....	5
C. Stemmingen	6

Zie:

Doc 54 **1733/ (2015/2016):**
001: Wetsontwerp.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

17 mai 2016

PROJET DE LOI

**portant exécution du Règlement (UE)
n° 1257/2013 du Parlement européen et
du Conseil du 20 novembre 2013 relatif
au recyclage des navires et modifiant le
règlement (CE) n° 1013/2006 et la directive
2009/16/CE**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INFRASTRUCTURE, DES COMMUNICATIONS
ET DES ENTREPRISES PUBLIQUES
PAR
MME **Nele LIJNEN**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif de M. Philippe De Backer, secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique	3
II. Discussion	5
A. Questions et observations des membres	5
B. Réponses du secrétaire d'État.....	5
C. Votes	6

Voir:

Doc 54 **1733/ (2015/2016):**
001: Projet de loi.

4051

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Karine Lalieux

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Inez De Coninck, Peter Dedecker, Daphné Dumery, Wouter Raskin
PS	Laurent Devin, Emir Kir, Karine Lalieux
MR	Emmanuel Burton, Jean-Jacques Flahaux, Gilles Foret
CD&V	Jef Van den Bergh, Veli Yüksel
Open Vld	Sabien Lahaye-Battheu, Nele Lijnen
sp.a	David Geerts
Ecolo-Groen	Marcel Cheron
cdH	Isabelle Poncelet

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

An Capoen, Christoph D'Haese, Koenraad Degroote, Yoleen Van Camp, Bert Wollants
Julie Fernandez Fernandez, Gwenaëlle Grovonius, Eric Massin, Daniel Senesael
Sybille de Coster-Bauchau, David Clarinval, Benoît Piedboeuf, Philippe Pivin
Roel Deseyn, Veerle Heeren, Stefaan Vercamer
Luk Van Biesen, Dirk Van Mechelen, Tim Vandenput
Karin Temmerman, Alain Top
Stefaan Van Hecke, Gilles Vanden Burre
Benoît Lutgen, Vanessa Matz

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

VB	Jan Penris
----	------------

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)

PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les an- nexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 10 mei 2016.

**I. — INLEIDENDE UITEENZETTING
DOOR DE HEER PHILIPPE DE BACKER,
STAATSSECRETARIS VOOR BESTRIJDING VAN
DE SOCIALE FRAUDE, PRIVACY EN NOORDZEE,
TOEGEVOEGD AAN DE MINISTER VAN SOCIALE
ZAKEN EN VOLKSGEZONDHEID**

Als kersvers staatsecretaris bevoegd voor de Noordzee is de heer Philippe De Backer verheugd twee wetsontwerpen te mogen voorstellen die kaderen in het beleidsdomein Transport, hem welbekend vanuit zijn vorige ambt als Europees parlements lid.

Het eerste wetsontwerp heeft betrekking op de scheepsrecycling en dan meer in het bijzonder op de sancties die kunnen opgelegd worden wanneer de regels hieromtrent niet gevolgd worden.

In 2009 werd in Hong Kong de Internationale Conferentie voor het veilig en milieuvriendelijk recyclen van schepen georganiseerd. In navolging hiervan werd op 15 mei 2009 het Internationaal Scheepsrecyclingverdrag aangenomen door de IMO (International Maritime Organization).

Op 7 maart van dit jaar is België als 4de land toegetreden tot dit Verdrag, na Frankrijk, Noorwegen en de Democratische Republiek Congo).

Scheepsrecycling draagt bij tot de duurzame ontwikkeling van de economische bedrijvigheid en is de beste oplossing voor schepen die het einde van hun levensduur hebben bereikt.

Het Scheepsrecyclingverdrag heeft tot doel om de risico's in te perken zowel voor het milieu als voor de veiligheid en gezondheid op de werkplaatsen die verbonden zijn aan scheepsrecycling, en dit, steeds rekening houdend met de bijzondere kenmerken van het zeevervoer en het uit de vaart nemen van de schepen die voor zeevervoer gebruikt worden.

De Verordening (EU) nr. 1257/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 20 maart 2013 inzake scheepsrecycling afkondigde, heeft als doel een snelle ratificatie van het Scheepsrecyclingverdrag te faciliteren.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 10 mai 2016.

**I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. PHILIPPE
DE BACKER, SECRÉTAIRE D'ÉTAT À LA
LUTTE CONTRE LA FRAUDE SOCIALE, À LA
PROTECTION DE LA VIE PRIVÉE ET À LA
MER DU NORD, ADJOINT À LA MINISTRE
DES AFFAIRES SOCIALES ET DE LA SANTÉ
PUBLIQUE**

En tant que tout nouveau secrétaire d'État compétent pour la Mer du Nord, M. Philippe De Backer se réjouit de pouvoir présenter deux projets de loi qui s'inscrivent dans le domaine politique des Transports, un domaine qu'il connaît particulièrement bien compte tenu de sa fonction précédente de député européen.

Le premier projet de loi concerne le recyclage des navires et, notamment, les sanctions qui peuvent être infligées lorsque les règles prescrites en la matière ne sont pas respectées.

En 2009, la première Conférence internationale sur le recyclage sûr et écologiquement rationnel des navires s'est tenue à Hong Kong et a débouché sur la Convention internationale pour le recyclage sûr et écologiquement rationnel des navires adoptée, le 15 mai 2009, par l'OMI (Organisation maritime internationale).

Le 7 mars dernier, la Belgique a été le quatrième pays à adhérer à cette Convention, après la France, la Norvège et la République démocratique du Congo.

Le recyclage de navires contribue à un développement durable de l'activité économique et constitue la meilleure solution pour des navires arrivés en fin de vie.

La Convention pour le recyclage des navires vise à limiter les risques tant en ce qui concerne l'environnement qu'en ce qui concerne la sécurité et la santé sur les chantiers concernés par le recyclage des navires, et ce, en tenant systématiquement compte des caractéristiques spécifiques au transport maritime et au retrait de navires affectés audit transport.

Le règlement (UE) n° 1257/2013 du 20 novembre 2013 du Parlement européen et du Conseil du 20 novembre 2013 relatif au recyclage des navires vise à faciliter une ratification rapide de la convention de Hong Kong.

Om de gangbare normen in scheepsrecycling te verbeteren voorziet de Verordening

- in een schouwing en certificering van schepen en
- in machtigingen voor scheepsrecyclinginstallaties

Voorts:

- dienen rederijen een inventaris op te stellen van gevaarlijke stoffen die zich in het schip bevinden
- moeten scheepsrecyclinginstallaties een scheepsrecyclingplan opstellen en
- moeten vlaggenstaten voor de afgifte van een internationaal “geschikt voor recycling”- certificaat een eindschouwing uitvoeren

Al deze aspecten werden in Belgisch recht omgezet door het KB van 15 februari 2016.

Echter, artikel 22 van de Verordening voorziet ook dat de lidstaten sancties moeten bepalen die zullen gelden voor inbreuken op de Verordening. Deze sancties moeten doeltreffend en proportioneel zijn en bovendien een afschrikkende werking hebben. De lidstaten dienen er tevens voor te zorgen dat die sancties ook effectief toegepast worden om te voorkomen dat de regels worden omzeild. Europa zal hier nauwlettend op toekijken.

De bestaande sancties opgenomen in het koninklijk besluit van 15 februari 2016, dat steunt op de wet van 5 juni 1972 betreffende de veiligheid van vaartuigen en de wet van 6 april 1995 betreffende de voorkoming van verontreiniging door schepen, volstaan in deze niet.

Om deze reden werd er dan ook voor gekozen om in strengere sancties te voorzien voor inbreuken op de Verordening én om voor de zwaarste inbreuken specifieke sancties uit te werken. Met het voorliggende wetsontwerp, kunnen voor inbreuken op de Verordening bestraft worden met een geldboete van 500 tot 50 000 euro. Wanneer een schip gerecycled wordt in een scheepsrecyclinginstallatie die niet opgenomen is in de Europese lijst of, een schip wordt gerecycled zonder dat het in het bezit is van een “Geschikt voor recycling”-certificaat, kan een geldboete opgelegd worden van 500 000 tot 1 000 000 euro. Deze boetes kunnen, in geval van herhaling, zelfs verdubbeld worden.

Als staatssecretaris bevoegd voor het maritiem verkeer maar ook voor het marien milieu, is de heer Philippe De Backer de mening toegedaan dat beide beleidsdomeinen zich in goede verstandhouding moeten kunnen

En vue d’améliorer les normes habituelles relatives au recyclage des navires, le Règlement prévoit:

- une visite et une certification des navires;
- des autorisations pour les installations de recyclage des navires;

En outre:

- les armateurs sont tenus de dresser un inventaire des matières dangereuses se trouvant à bord du navire
- les opérateurs d’installations de recyclage de navires doivent élaborer un plan de recyclage et;
- les États de pavillon doivent effectuer une visite finale avant de délivrer un “certificat international attestant que le navire est prêt pour le recyclage”.

Tous ces aspects ont été transposés en droit belge par l’arrêté royal du 15 février 2016.

Toutefois, l’article 22 du Règlement prévoit également que les États membres doivent déterminer le régime des sanctions applicables en cas de violation du Règlement. Ces sanctions doivent être efficaces, proportionnées et dissuasives. Les États membres doivent également veiller à l’application effective de ces sanctions afin d’éviter tout contournement des règles. L’Europe y veillera attentivement.

Les sanctions existantes, reprises dans l’arrêté royal du 15 février 2016, basé sur la loi du 5 juin 1972 sur la sécurité des bâtiments de navigation et la loi du 6 avril 1995 relative à la prévention de la pollution par les navires, ne sont pas suffisantes.

C’est pourquoi l’on a décidé de prévoir des sanctions plus sévères en cas de violation du Règlement et d’élaborer des sanctions spécifiques pour les violations les plus graves. Le projet de loi à l’examen prévoit une amende de 500 à 50 000 euros en cas de violation du Règlement. Lorsqu’un navire est recyclé dans une installation de recyclage ne figurant pas sur la liste européenne d’installations de recyclage ou s’il est recyclé sans être muni d’un Certificat “prêt pour le recyclage”, il peut être infligé une amende de 500 000 à 1 000 000 d’euros. Ces amendes peuvent même être doublées, en cas de récidive.

En sa qualité de secrétaire d’État chargé du transport maritime mais aussi du milieu marin, M. Philippe De Backer estime que ces deux domaines doivent pouvoir se développer en bonne intelligence. Toutefois, lorsqu’il

ontwikkelen. Wanneer echter blijkt dat het niet respecteren van de regels vastgelegd voor het zeevervoer, een ernstige bedreiging vormen voor het mariene milieu, moet er kordaat en efficiënt kunnen opgetreden worden. Dezelfde regels zowel Europees als internationaal laten respecteren, bevordert ook de eerlijke concurrentie en is belangrijk in de strijd tegen sociale dumping, een andere bevoegdheid van de staatssecretaris waarover hij nauwlettend waakt.

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Veli Yüksel (CD&V) zegt de steun van zijn fractie aan het wetsontwerp toe. Kan de staatssecretaris wat meer details geven over de Europese lijst van erkende instellingen? Wat houdt het certificaat recycling in?

De heer Wouter Raskin (N-VA) verklaart eveneens het wetsontwerp te steunen. Het is een goede zaak voor de lokale bevolking. Hoeveel schepen zouden te lande *in concreto* onder deze regeling vallen? Kan de wet niet omzeild worden?

De heer Bert Wollants (N-VA) verklaart, ter aanvulling van de vragen en opmerkingen van de vorige sprekers, dat hij als ambtenaar van OVAM (Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij) kennis had van één schip dat moest gesloopt worden: de *Silver Ray*. Het kon evenwel vertrekken onder mom dat het in China hersteld diende te worden. Onder dit voorwendsel kunnen schepen elders gesloopt worden terwijl alle knowhow ter plaatse aanwezig is.

B. Antwoorden van de staatssecretaris

Rechtszekerheid

Iedere wet kan omzeild worden. Het aantal achterpoortjes kan evenwel drastisch worden beperkt. Voor alle EU-lidstaten gelden voortaan dezelfde regels. In de internationale fora staat Europa voortaan sterker. Niet alleen het maritiem transport, ook het marine milieu kan er door gecoördineerd te worden alleen beter van worden.

Aantal sloopschepen

Het aantal te recycleren schepen is laag.

appert que le non-respect des règles fixées pour le transport maritime constitue une menace sérieuse pour le milieu marin, il faut pouvoir agir de façon énergique et efficace. Le respect de règles identiques aux niveaux tant européen qu'international favorise également une concurrence loyale et est important dans la lutte contre le dumping social, une autre compétence du secrétaire d'État qui retient tout particulièrement son attention.

B. — DISCUSSION

A. Questions et observations des membres

M. Veli Yüksel (CD&V) signale que son groupe soutient le projet de loi. Le secrétaire d'État peut-il fournir davantage de détails sur la liste européenne des installations agréées? Que contient le certificat attestant que le navire est prêt pour le recyclage?

M. Wouter Raskin (N-VA) indique qu'il soutient également le projet de loi. C'est une bonne chose pour la population locale. Dans le pays, combien de navires relèveraient concrètement du champ d'application de cette réglementation? La loi ne peut-elle être contournée?

M. Bert Wollants (N-VA) indique, en complément des questions et observations des intervenants précédents, qu'en tant qu'agent de l'OVAM (*Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij*), il a eu connaissance d'un seul navire qui devait être démantelé: le *Silver Ray*. Ce navire a cependant pu partir sous le prétexte qu'il devait être réparé en Chine. Sous couvert de ce prétexte, des navires peuvent être démantelés ailleurs, alors que tout le savoir-faire est présent sur place.

B. Réponses du secrétaire d'État

Sécurité juridique

N'importe quelle loi peut être contournée. Il est cependant possible de limiter drastiquement le nombre d'échappatoires. Les mêmes règles s'appliquent dorénavant à tous les États membres de l'UE. L'Europe sera désormais plus forte au sein des forums internationaux. La coordination ne peut qu'être favorable non seulement au transport maritime, mais aussi au milieu marin.

Nombre de navires à démanteler

Le nombre de navires à recycler est peu élevé.

Europese lijst

De Europese lijst werd opgestart. In België is één scheepsrecyclingfaciliteit – in Gent – in de lijst opgenomen.

Certificaat

Het model van certificaat zal Europees geregeld worden.

C. Stemmingen

De artikelen 1 tot 7 worden achtereenvolgens ongewijzigd en eenparig aangenomen.

Het gehele ontwerp wordt ongewijzigd en eenparig aangenomen.

De rapporteur,

Nele LIJNEN

De voorzitter,

Karine LALIEUX

Liste européenne

La liste européenne a commencé à être établie. Cette dernière contient une seule installation de recyclage de navires belge (située à Gand).

Certificat

Le modèle de certificat sera réglé au niveau européen.

C. Votes

Les articles 1^{er} à 7 sont successivement adoptés, sans modification, à l'unanimité.

L'ensemble du projet de loi est adopté, sans modification, à l'unanimité.

La rapporteuse,

Nele LIJNEN

La présidente,

Karine LALIEUX