

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

17 december 2015

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**over de oprichting van een werkgroep
belast met het onderzoeken van duurzame
alternatieven voor vegetatiebestrijding op het
Belgische spoorwegennet**

(ingediend door de heer Wouter Raskin en
mevrouw Yoleen Van Camp)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

17 décembre 2015

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**visant à créer un groupe de travail
chargé d'examiner des alternatives
durables au désherbage
du réseau ferroviaire belge**

(déposée par M. Wouter Raskin et Mme
Yoleen Van Camp)

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

In het najaar van 2009 werd een Europese richtlijn (2009/128/EG) goedgekeurd die een gemeenschappelijk regelgevingskader tot stand bracht inzake duurzaam gebruik van pesticiden en herbiciden. De richtlijn bevestigt een duidelijke tendens binnen de Europese Unie om chemische verdelgingsmiddelen zoveel mogelijk te vervangen door meer duurzame methoden van vegetatiebestrijding. Ook in dit land is deze tendens merkbaar. De afgelopen jaren namen zowel de federale overheid als de drie deelstaten een reeks maatregelen en stelden ze programma's op om het gebruik van chemische verdelgers terug te dringen.

Het Vlaams Gewest gaat hierin het verst. Sinds 1 januari 2015 geldt voor alle openbare diensten en overheden in Vlaanderen een verbod om pesticiden te gebruiken in open lucht. Het doel is de menselijke gezondheid en het leefmilieu te beschermen tegen de risico's die kunnen samenhangen met het gebruik van pesticiden en herbiciden. Deze risico's zijn immers aanzienlijk. Niet alleen kunnen chemische verdelgers de natuurlijke omgeving sterk aantasten, maar rechtstreeks zijn zij ook een ernstig risico ook voor onze gezondheid. Verschillende wetenschappelijke studies hebben al gewezen op het gebruik van chemische verdelgingsmiddelen als een mogelijke oorzaak van kanker, zenuwziekten en vruchtbaarheidsproblemen.

Het is evenwel mogelijk om afwijkingen te verkrijgen op dit verbod. Zulke afwijkingen kunnen worden verleend als er geen afdoende niet-chemische bestrijdingsmiddelen voorhanden zijn of indien chemicaliënvrij beheer een onevenredig hoge kost met zich meebrengt. Op die basis en in overeenstemming met het decreet houdende duurzaam gebruik van pesticiden in het Vlaams Gewest, verkreeg spoorwegbeheerder Infrabel de toelating om af te wijken van het verbod op gebruik van chemische verdelgers.

Vegetatiebestrijding op het spoor is absoluut noodzakelijk om de veiligheid en stiptheid van het treinverkeer te garanderen. Overmatige en ongewenste begroeiing kan immers seinen en wissels ontregelen, het remmen en versnellen van de treinen hinderen en technische installaties overwoekeren. Bovendien moeten de kiezelstenen onder de rails en de dwarsliggers vegetatievrij zijn, want deze zorgen voor stabiliteit en schokabsorptie.

De bestrijding van deze vegetatie wordt sinds 2002 geïmplementeerd door middel van een speciaal

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Une directive européenne (2009/128/EG) mettant en place un cadre réglementaire commun en matière d'utilisation durable de pesticides et d'herbicides a été adoptée à l'automne 2009. Cette directive confirme une tendance, claire au sein de l'Union européenne, à remplacer au maximum les herbicides chimiques par des méthodes plus durables de désherbage. Cette tendance est également perceptible en Belgique. Ces dernières années, tant l'autorité fédérale que les trois entités fédérées ont pris une série de mesures et élaboré des programmes afin de réduire l'utilisation d'herbicides chimiques.

C'est la Région flamande qui va le plus loin en la matière. Depuis le 1^{er} janvier 2015, une interdiction d'utiliser des pesticides en plein air est d'application dans tous les services et autorités du secteur public en Flandre. Le but est de protéger la santé des citoyens et l'environnement contre les risques éventuellement liés à l'utilisation de pesticides et d'herbicides. Ces risques sont en effet considérables. Les herbicides chimiques ne sont pas seulement susceptibles de nuire gravement à l'environnement, ils mettent aussi directement et sérieusement en danger notre santé. Différentes études scientifiques ont déjà démontré que l'utilisation d'herbicides chimiques pourrait être à l'origine du cancer, de maladies nerveuses et de problèmes de fertilité.

Il peut cependant être dérogé à cette interdiction. De telles dérogations peuvent être accordées en cas d'absence de méthodes satisfaisantes de lutte non chimiques ou si la gestion sans produits chimiques implique des coûts disproportionnés. Sur cette base et conformément au décret relatif à une utilisation durable des pesticides en Région flamande, Infrabel, le gestionnaire des chemins de fer, a obtenu l'autorisation de déroger à l'interdiction d'utiliser des herbicides chimiques.

Le désherbage des voies ferrées est indispensable pour garantir la sécurité et la ponctualité du trafic ferroviaire. En effet, une végétation excessive et indésirable peut dérégler les signaux et les aiguillages, entraver le freinage et l'accélération des trains et envahir les installations techniques. En outre, le gravier sous les rails et les traverses doivent être exempts de végétation car ces éléments assurent la stabilité des rails et absorbent les chocs.

Depuis 2002, la lutte contre cette végétation est effectuée au moyen d'un train spécialement conçu à cet

daartoe ontworpen rijktuig, de zogenaamde 'sproeitrein'. Deze wordt op jaarlijkse basis door Infrabel ingezet om het spoorwegennet en de spoorwegbermen in dit land vegetatievrij te houden. De trein bewerkt jaarlijks 10 000 kilometer sporen met chemische bestrijdingsmiddelen.

Sinds de invoering van de sproeitrein werden diverse maatregelen genomen die de impact van het gebruik van chemische verdelgers moeten milderen. Dit blijkt ten eerste uit de selectie van de verdelgers zelf. Waar in 2010 veel gebruik werd gemaakt van de producten Genoxone, Clinic en Zapper, is het gebruik van Clinic uitgedoofd ten voordele van Genoxone (een selectief bladherbicide met 93 g/l 2,4-D en 103,6 g/l triclopyr) en Panic (bladherbicide voor algemeen gebruik met 360 g/l glyfosaat). Ook Bofix, dat overvloedig werd gebruikt in 2011, werd daarna niet meer gebruikt: dit product werd *de facto* vervangen door Zapper (herbicide voor algemeen gebruik met 250 g/l glyfosaat en 40 g/l diflufenican). Het gebruik van deze producten wordt jaarlijks gemonitord met prestatiefiches.

De grootteorde van dit productgebruik bedraagt jaarlijks tussen de 16 000 en 24 000 liter onverdund product. Voor het sproeien worden deze producten verdund met water. In 2014 bijvoorbeeld werd 19 072 liter onverdund product (+111 kg Chikara) opgelost in 488 000 liter water en in deze vorm versproeid.

Naast een betere selectie van de chemische bestrijdingsmiddelen zelf, is ten tweede ook de verspreiding van deze producten onderhevig aan verbeteringen. In 2008 werd de sproeitrein, bestaande uit vijf rijktuigen, uitgerust met cameradetectie in de vorm van een infraroodsysteem. Vegetatie wordt automatisch gedetecteerd, wat een selectieve verstuiwing mogelijk maakt. Deze gerichte vegetatiebestrijding staat in contrast met voorgaande systemen die oppervlaktes in hun geheel besproeiden. Preventief worden bij de aanleg van nieuwe sporen bouwmaatregelen genomen die moeten verhinderen dat planten in de sporen kunnen groeien. Dergelijke ingrepen moeten de overvloedige verspreiding van chemische verdelgers vermijden.

Ten derde worden maatregelen genomen om de verspreiding van de genoemde producten in gevoelige gebieden tegen te gaan. Deze afwijkingen hebben betrekking op de toepassing van chemische bestrijdingsmiddelen op spoorwegbeddingen en veiligheidspaden en op installaties die zijn gelinkt aan de spoorwegexploitatie. Ook ten opzichte van oppervlaktewater wordt een strook van minimaal 1 meter vrijgehouden, die zonder chemische producten moet worden behandeld. Spoorwegbermen in de buurt van drinkwaterbeschermingszones moeten chemicaliënvrij worden beheerd.

effet, dit "train pulvérisateur". Ce train est utilisé chaque année par Infrabel pour désherber le réseau ferroviaire et les talus des chemins de fer du pays. Ce train traite chaque année 10 000 kilomètres de voies au moyen d'herbicides chimiques.

Depuis la mise en service du train pulvérisateur, plusieurs mesures ont été prises afin d'atténuer les effets de l'utilisation de désherbants chimiques. Cela ressort d'abord de la sélection des herbicides utilisés. Tandis qu'en 2010, les produits Genoxone, Clinic et Zapper étaient largement utilisés, le Clinic a été remplacé par le Genoxone (désherbant foliaire sélectif composé de 93 g/l de 2,4-D et de 103,6 g/l de triclopyr) et le Panic (désherbant foliaire à usage général composé de 360 g/l de glyphosate). Abondamment utilisé en 2011, le Bofix a également été abandonné ensuite, ce produit ayant été *de facto* remplacé par le Zapper (herbicide à usage général composé de 250 g/l de glyphosate et de 40 g/l de diflufenican). L'utilisation de ces produits est suivie annuellement à l'aide de fiches de prestations.

L'utilisation desdits produits se situe dans un ordre de grandeur de 16 000 à 24 000 litres de produits non dilués par an. Avant d'être pulvérisés, ces produits sont dilués dans l'eau. En 2014, par exemple, 19 072 litres de produits non dilués (+111 kg de Chikara) ont été dilués dans 488 000 litres d'eau et pulvérisés sous cette forme.

Outre que la sélection des désherbants chimiques proprement dits a été améliorée, le mode de pulvérisation de ces produits a été perfectionné. En 2008, le train utilisé pour la pulvérisation, composé de cinq éléments, a été équipé d'une caméra de détection dotée d'un système infrarouge. Ce système détecte automatiquement la végétation et permet donc d'effectuer une pulvérisation sélective. Ce désherbage ciblé est très différent des pratiques précédentes de pulvérisation intégrale des surfaces. Lors de la pose de nouvelles voies, des mesures de construction sont prises, à titre préventif, afin de prévenir le développement de la végétation sur les voies. Ces mesures doivent permettre de prévenir toute pulvérisation excessive de désherbants chimiques.

Troisièmement, des mesures sont prises en vue de lutter contre la pulvérisation des produits précités dans les zones sensibles. Ces dérogations concernent l'utilisation de pesticides chimiques sur les voies ferrées, sur les chemins de sécurité, ainsi que sur les installations liées à l'exploitation ferroviaire. Une bande exempte de pesticides d'au moins un mètre doit également être respectée à côté des eaux de surface. Les talus bordant les voies ferrées proches des zones de protection de l'eau potable doivent être gérés sans pesticides. Il en va de même pour les caniveaux et les fossés bordant

Dit geldt eveneens voor goten en greppels die aansluiten op bepaalde geselecteerde terreinen. In het vegetatieonderhoud door Infrabel wordt een onderscheid gemaakt tussen een eerste zone bestaande uit een ballastbed en veiligheidsvoetpad, behandeld door de sproeitrein (hoofdsporen) of aannemingen (bijsporen), en een tweede zone die de perceelsrand en de berm omvat en die vandaag mechanisch moet worden onderhouden.

Samenvattend levert Infrabel gewaardeerde inspanningen om het gebruik van chemische verdelgers terug te dringen. Het resultaat van deze volgehouden inspanningen is evenwel begrensd. Hoewel de milieu-impact van de gebruikte middelen daalt, is dit niet het geval voor de hoeveelheid gesproeide producten. In 2014 ging de gebruikte hoeveelheid chemicaliën zelfs opnieuw de hoogte in: van 2600 kg in 2013 naar 3440 kg in 2014. Bijkomende oppervlaktes worden besproeid, waartegen de inspanningen inzake productselectie, technologische verbeteringen en selectieve toepassing niet opwegen. De volatiliteit van de jaarlijkse cijfers wordt weliswaar versterkt door de weersomstandigheden, die de effectiviteit van de behandeling bepalen en soms een tweede of derde sproeicampagne noodzaken, maar hoe dan ook blijven Infrabel en de aannemers verantwoordelijk voor het rondsproeien van om en bij een half miljoen liter verdunde chemische verdelgingsmiddelen per jaar.

De maatregelen die Infrabel neemt, getuigen van de nodige aandacht voor de problematiek, maar deze maatregelen, of het nu gaat om productselectie, bouwgrepen of infraroodcamera's, zijn gericht op het inperken van de hoeveelheid gebruikte chemicaliën per oppervlakte. De substitutie van het gebruik van chemische verdelgers blijkt op de tweede plaats te komen, terwijl hier de enige duurzame oplossing ligt op lange termijn. Sommige initiatieven dragen weliswaar bij tot het versterken van mechanische vegetatiebestrijding. Zo werden twee waterwingebieden aangeduid als testzone voor mechanisch onderhoud, vrij van chemische producten. Deze initiatieven blijven echter zeer kleinschalig in vergelijking met de voortgezette besproeiing.

Daarom moeten we verder durven kijken naar maatregelen voor duurzame vegetatiebestrijding die het gebruik van chemische verdelgers structureel kunnen vervangen. Hierbij verdient Infrabel de ondersteuning van alle expertise die de overheden ter beschikking hebben. Ettelijke instanties beschikken over *knowhow* inzake duurzame vegetatiebestrijding. De gewestelijke milieumaatschappijen zijn hier een voornaam voorbeeld waarmee Infrabel vandaag al constructieve contacten heeft.

certain terrains sélectionnés. Au niveau de l'entretien de la végétation par Infrabel, une distinction est établie entre une première zone comprenant un lit de ballast et un trottoir de sécurité, lesquels sont traités par le train de désherbage (voies principales) ou par des entrepreneurs (voies accessoires), et une deuxième zone comprenant la bordure de la parcelle et le talus, qui font aujourd'hui l'objet d'un entretien mécanique.

En résumé, Infrabel fournit des efforts appréciés en vue de réduire l'utilisation de pesticides. Le résultat de ces efforts soutenus est cependant limité. Bien que l'impact sur l'environnement des moyens utilisés diminue, ce n'est pas le cas de la quantité de produits pulvérisés. En 2014, cette quantité a même de nouveau augmenté: de 2600 kg en 2013 à 3440 kg en 2014. Des surfaces supplémentaires sont pulvérisées, ce que ne peuvent contrebalancer les efforts en matière de sélection des produits, les améliorations technologiques et l'application sélective. La volatilité des chiffres annuels est certes renforcée par les conditions météorologiques, qui déterminent l'efficacité du traitement et nécessitent parfois une seconde ou une troisième campagne de pulvérisation, mais quoi qu'il en soit, Infrabel et les entrepreneurs restent responsables de la pulvérisation de près d'un demi-million de litres de pesticides dilués par an.

Les mesures prises par Infrabel témoignent du fait qu'elle accorde l'attention nécessaire à la problématique, mais ces mesures, qu'il s'agisse de la sélection des produits, de travaux de construction ou de caméras infrarouges, visent à réduire la quantité de produits chimiques utilisés par surface. Il s'avère que la substitution de l'utilisation de pesticides n'arrive qu'au second plan, alors que c'est là que réside la seule solution durable à long terme. Certaines initiatives contribuent certes au renforcement du désherbage mécanique. Ainsi, deux zones de captage d'eau ont été définies comme zone test pour un entretien mécanique sans pesticides. Ces initiatives restent cependant infimes à côté de la poursuite de la pulvérisation.

C'est pourquoi nous devons oser nous tourner vers des mesures de contrôle durable de la végétation susceptibles de remplacer structurellement le recours aux herbicides chimiques. À cet égard, Infrabel bénéficierait de toute l'expertise dont disposent les pouvoirs publics en la matière. Plusieurs instances possèdent déjà une expertise en matière de contrôle durable des adventices, comme les sociétés régionales de l'environnement, par exemple, avec lesquelles Infrabel a déjà noué des contacts constructifs.

Het doel van deze resolutie is om al deze partners rond te tafel te brengen om een duurzaam en financieel draagbaar alternatief uit te werken voor het sproeien met chemische vegetatiebestrijders. De haalbaarheid van een volledige omschakeling op mechanische of andere vormen van vegetatiebestrijding is hierbij een belangrijke open vraag die aan deze instanties wordt voorgelegd. In functie van de bevindingen hieromtrent kan een plan van aanpak worden opgesteld om ook in de praktijk te komen tot een maximale en financieel draagbare substitutie van chemische pesticiden en herbiciden. Als er zou worden vastgesteld dat er geen financieel draagbare mogelijkheden voorhanden zijn tot substitutie van chemische verdelgers, dan kunnen de activiteiten worden geheroriënteerd op het inperken van de gesproeide hoeveelheden, bijvoorbeeld door middel van een ruimere definiëring van de gevoelige gebieden.

Wouter RASKIN (N-VA)
Yoleen VAN CAMP (N-VA)

La présente résolution vise à réunir tous ces partenaires autour de la table afin d'élaborer une alternative durable et financièrement supportable à la pulvérisation d'herbicides chimiques. La faisabilité d'une mutation totale en faveur de procédés mécaniques ou d'autres formes de contrôle de la végétation constitue une importante question ouverte qui est soumise à ces instances. En fonction des constats faits en la matière, un plan d'action pourra être élaboré afin d'aboutir en pratique, à une substitution maximale et financièrement supportable des pesticides et herbicides chimiques. S'il s'avère qu'il n'existe pas de solution financièrement supportable pour remplacer les herbicides chimiques, les activités pourraient être réorientées vers une limitation des quantités pulvérisées, par exemple en élargissant la définition des 'zones sensibles'.

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. verwijst naar de Europese Richtlijn 2009/128/EG tot vaststelling van een kader voor communautaire actie ter verwezenlijking van een duurzaam gebruik van pesticiden;

B. verwijst naar het Vlaams decreet houdende duurzaam gebruik van pesticiden in het Vlaamse Gewest en het Waalse decreet scheppende een kader om te komen tot een pesticidengebruik overeenkomstig de duurzame ontwikkeling;

C. verwijst naar de wetenschappelijke consensus over de schadelijke gevolgen van het gebruik van chemische verdelgingsmiddelen voor het milieu en de volksgezondheid;

D. spreekt haar bezorgdheid uit over het grootschalige gebruik van chemische producten door Infrabel;

E. wijst op de bereidheid van Infrabel om een gemeenschappelijke werkgroep op te richten om mogelijke alternatieven te onderzoeken voor chemische vegetatieverdelging;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. een werkgroep op te richten, waarin Infrabel en eventueel de betrokken dochterbedrijven, net als partners uit de openbare en de private sector en actoren met kennis van zaken uit het middenveld worden uitgenodigd;

2. deze werkgroep op te dragen te komen tot een plan van aanpak voor een duurzame en financieel draagbare vegetatiebestrijding op en langs de spoorwegen dat zo gering mogelijk gebruik maakt van chemische verdelgingsmiddelen;

3. erop toe te zien dat de werkgroep regelmatig vergadert en te vragen dat er ten laatste tegen het voorjaar van 2018 een definitief rapport wordt voorgelegd;

4. regelmatig overleg te plegen met leden van de werkgroep over de voortgang van de werkzaamheden en terug te koppelen naar de Kamer van volksvertegenwoordigers;

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. renvoyant à la directive européenne 2009/128/CE instaurant un cadre d'action communautaire pour parvenir à une utilisation des pesticides compatible avec le développement durable;

B. renvoyant au décret flamand relatif à une utilisation durable des pesticides en Région flamande et au décret wallon instaurant un cadre pour parvenir à une utilisation des pesticides compatible avec le développement durable;

C. renvoyant au consensus scientifique sur les effets nocifs de l'utilisation d'herbicides chimiques pour l'environnement et la santé publique;

D. s'inquiétant de l'utilisation à grande échelle de produits chimiques par Infrabel;

E. soulignant la volonté d'Infrabel de créer un groupe de travail commun en vue d'examiner les alternatives possibles aux herbicides chimiques;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. de créer un groupe de travail réunissant Infrabel et éventuellement ses filiales concernées, ainsi que des partenaires publics et privés et des spécialistes en la matière issus de la société civile;

2. de charger ce groupe de travail d'élaborer un plan d'action pour un désherbage durable, et financièrement supportable, sur les voies ferrées et le long de celles-ci en réduisant autant que faire se peut le recours aux herbicides chimiques;

3. de veiller à ce que le groupe de travail se réunisse régulièrement et soumette, pour début 2018 au plus tard, un rapport définitif;

4. de se concerter régulièrement avec les membres du groupe de travail sur l'avancement des travaux et d'en informer la Chambre des représentants;

5. in overleg met Infrabel, het voorgestelde plan van aanpak te implementeren.

4 december 2015

Wouter RASKIN (N-VA)
Yoleen VAN CAMP (N-VA)

5. en concertation avec Infrabel, de mettre en œuvre le plan d'action proposé.

4 décembre 2015