

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

19 januari 2016

WETSONTWERP

houdende instemming met de Europese
Overeenkomst inzake de afschaffing van
legalisatie van stukken opgemaakt door
diplomatieke of consulaire ambtenaren,
gedaan te Londen op 7 juni 1968

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Peter LUYKX**

INHOUD

Blz.

- | | |
|--|---|
| I. Uiteenzetting door de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen..... | 3 |
| II. Bespreking | 3 |
| III. Stemmingen | 4 |

Zie:

Doc 54 **1496/ (2015/2016):**
001: Wetsontwerp.

Zie ook:

003: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

19 janvier 2016

PROJET DE LOI

portant assentiment à la Convention
européenne relative à la suppression de la
légalisation des actes établis par les agents
diplomatiques ou consulaires, faite à Londres
le 7 juin 1968

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
M. **Peter LUYKX**

SOMMAIRE

Pages

- | | |
|--|---|
| I. Exposé du vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales | 3 |
| II. Discussion | 3 |
| III. Votes | 4 |

Voir:

Doc 54 **1496/ (2015/2016):**
001: Projet de loi.

Voir aussi:

003: Texte adopté par la commission.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Dirk Van der Maelen

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Rita Bellens, An Capoen, Peter De Roover, Peter Luykx
PS Philippe Blanchart, Stéphane Crusnière, Gwenaëlle Grovonius
MR Jean-Jacques Flahaux, Kattrin Jadin, Richard Miller
CD&V Sarah Claerhout, Els Van Hoof
Open Vld Nele Lijnen, Tim Vandenput
sp.a Dirk Van der Maelen
Ecolo-Groen Wouter De Vriendt
cdH Georges Dallemagne

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Karolien Grosemans, Johan Klaps, Koen Metsu, Yoleen Van Camp, Brecht Vermeulen
Nawal Ben Hamou, Frédéric Daerden, Sébastien Pirlot, Özlem Özen
Denis Ducarme, Philippe Goffin, N, Benoît Piedboeuf
Leen Dierick, Raf Terwingen, Veli Yüksel
Patricia Ceysens, Patrick Dewael, Dirk Van Mechelen
Maya Detiège, Fatma Pehlivan
Benoit Hellings, Evita Willaert
Francis Delpérée, Vanessa Matz

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

DéFI Véronique Caprasse

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV: Beknopt Verslag
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN: Plenum
COM: Commissievergadering
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Séance plénière
COM: Réunion de commission
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 13 januari 2016.

I. — UITEENZETTING DOOR DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN EN EUROPESE ZAKEN, BELAST MET BELIRIS EN DE FEDERALE CULTURELE INSTELLINGEN

De heer Didier Reynders, vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, verwijst naar de samenvatting (DOC 54 1496/001, blz. 3).

II. — BESPREKING

De heer Stéphane Crusnière (PS) stelt vast dat de Overeenkomst in Londen is gesloten op 7 juni 1968. Waarom liet de indiening van een wetsontwerp tot instemming zo lang op zich wachten? Welke moeilijkheden zijn er in dat verband geweest?

De spreker wenst ook te weten wat vroeger inzake dergelijke stukken de gevolgde procedure was.

Waarom werd over deze Overeenkomst onderhandeld in het kader van de Raad van Europa?

Wat zijn in de huidige context de gevolgen van die Overeenkomst voor de bestrijding van valse documenten?

Volgens de memorie van toelichting bepaalt artikel 4 van de Overeenkomst dat “er een onderzoek (gratis) kan ingesteld worden indien er twijfel zou bestaan aangaande de echtheid van een voorgelegd document” (DOC 54 1496/001, blz. 5). In welke procedures wordt voorzien? In welk kader? Geldt die procedure ook voor de “Apostilleconventie”? Zijn er procedures waarmee men de controles voor een bepaalde periode opnieuw kan instellen (zoals ook is bepaald in de Schengenovereenkomst)?

De memorie van toelichting wordt besloten met de woorden: “de ratificatie van deze overeenkomst [vormt] geen probleem voor de rechtszekerheid” (*ibid.*, blz. 5). Waarom een dergelijke conclusie? Wat valt in deze aangelegenheid te vrezen?

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi au cours de sa réunion du 13 janvier 2016.

I. — EXPOSÉ DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES ET EUROPÉENNES, CHARGÉ DE BELIRIS ET DES INSTITUTIONS CULTURELLES FÉDÉRALES

M. Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, renvoie au résumé (DOC 54 1496/001, p. 3).

II. — DISCUSSION

M. Stéphane Crusnière (PS) constate que la présente Convention a été faite à Londres le 7 juin 1968. Comment expliquer un tel délai pour le dépôt du projet de loi d’assentiment? Quelles furent les difficultés rencontrées?

Le membre souhaite également savoir quelle était la procédure suivie précédemment pour les actes ainsi visés.

Pourquoi cette Convention a-t-elle été négociée dans le cadre du Conseil de l’Europe?

Dans le contexte actuel, qu’en est-il des conséquences de cette Convention pour la lutte contre les faux documents?

Selon l’exposé des motifs, l’article 4 de la Convention prévoit qu’“une enquête (gratuite) peut être lancée en cas de doute quant à l’authenticité du document en question” (DOC 54 1496/001, p. 5). Quelles sont les procédures prévues? Dans quel cadre? Cette procédure s’applique-t-elle également dans le cadre de la Convention de l’Apostille? Existe-t-il des procédures permettant de rétablir des contrôles pour une durée déterminée (comme le prévoit également la Convention de Schengen)?

L’exposé des motifs conclut par ces mots: “[...] la ratification de cette Convention ne devrait pas poser de problème quant à la sécurité juridique” (*ibid.*, p. 5). Pourquoi une telle conclusion? Faut-il avoir des craintes en la matière?

De minister bevestigt dat de Overeenkomst in Londen is gesloten op 7 juni 1968, maar dat België die pas op 10 december 2014 heeft ondertekend. Het is hem niet bekend waarom die ondertekening niet vroeger heeft plaatsgehad.

Gelet op de mogelijkheid om bij twijfel een onderzoek naar de echtheid van de ondertekening van het document te starten, mag men er redelijkerwijze van uitgaan dat de afschaffing van de legalisatie geen bijzondere problemen qua rechtszekerheid zal opleveren.

Zoals gezegd, heeft de legalisatieprocedure betrekking op de authenticiteit van de handtekening op de documenten. De controle kan direct worden uitgevoerd via de diplomatieke of consulaire post van waar het document afkomstig is, of via het ministerie van Buitenlandse Zaken van het betrokken land.

III. — STEMMINGEN

De artikelen 1 en 2 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Het gehele wetsontwerp wordt aangenomen met dezelfde stemuitslag.

De rapporteur,

Peter LUYKX

De voorzitter,

Dirk VAN der MAELEN

Le ministre confirme que la présente Convention a été conclue à Londres le 7 juin 1968 mais que la Belgique ne l'a signée que le 10 décembre 2014. Il ignore les raisons pour lesquelles cette signature n'est pas intervenue plus tôt.

Étant donné la possibilité, en cas de doute, d'initier une enquête relative à l'authenticité de la signature du document, on peut raisonnablement considérer que la suppression de la légalisation ne devrait pas poser de problème particulier en termes de sécurité juridique.

Comme indiqué ci-dessus, la procédure de légalisation porte sur l'authenticité de la signature figurant sur les documents. Le contrôle peut se faire directement via le poste diplomatique ou consulaire d'où le document émane, soit via le ministère des Affaires étrangères du pays concerné.

III. — VOTES

Les articles 1^{er} et 2 sont successivement adoptés à l'unanimité.

L'ensemble du projet de loi est adopté par le même vote.

Le rapporteur,

Peter LUYKX

Le président,

Dirk VAN der MAELEN