

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

17 november 2015

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**tot het opmaken van een energievisie
en een energiepact**

(ingediend door mevrouw Leen Dierick c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

17 novembre 2015

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**visant l'élaboration d'une vision énergétique
et d'un pacte énergétique**

(déposée par Mme Leen Dierick et consorts)

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
 QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
 CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
 CRABV: Beknopt Verslag
 CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)

PLEN: Plenum
 COM: Commissievergadering
 MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
 QRVA: Questions et Réponses écrites
 CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
 CRABV: Compte Rendu Analytique
 CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
 PLEN: Séance plénière
 COM: Réunion de commission
 MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tel.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.dekamer.be
 e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.lachambre.be
 courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Energie is een cruciale bouwsteen van onze samenleving en onze economie. Door het comfort van een stabiele elektriciteitsvoorziening beseften we amper hoe afhankelijk we zijn geworden van energie in het algemeen en elektriciteit in het bijzonder. In normale omstandigheden voorziet kernenergie in 44 % van de elektriciteitsvoorziening. De plotse onbeschikbaarheid van de kernreactoren Doel 3 en Tihange 2 en de tijdelijke stillegging van Doel 4 vorig jaar verhoogde de kans op een stroomtekort in de winteravonden drastisch en veranderde dat besef. Tegelijk drukte de aankondiging van de sluiting van een heel aantal Belgische gascentrales om rendabiliteitsredenen ons met de neus op de feiten. De centrales kunnen niet meer concurreren met Duitse en Nederlandse steen- en bruinkoolcentrales en de toenemende productie van (gesubsidieerde) hernieuwbare energie. Hierdoor blijven nieuwe investeringen uit. Deze evolutie, in combinatie met de geplande kernuitstap en onduidelijkheid over de alternatieven, zorgt voor een grote uitdaging inzake de bevoorradingszekerheid.

Bovendien staan we voor grote klimaatuitdagingen. In een Europese context zijn het aandeel aan hernieuwbare energie en de energie-efficiëntie daarvoor belangrijke sleutels, met ambitieuze doelstellingen tegen 2020. Wil Europa tegen 2050 koolstofarm zijn, dan moet het minstens 80 % minder broeikasgassen uitstoten ten opzichte van het emissieniveau van 1990. In 2020 moet in België 13 % van de energie worden gehaald uit hernieuwbare bronnen; in 2013 bedroeg dit aandeel hernieuwbare energie 7,4 %. De energiewereld moet grondige veranderingen ondergaan, zowel aan vraag- en aanbodzijde, om deze doelstellingen te bereiken.

Deze uitdagingen zijn een opportuniteit voor de versterking van onze binnenlandse kenniseconomie. Op technologisch en dienstenvlak bewijzen immers verschillende van onze bedrijven dat ze internationaal meespelen in de spits van de innovaties in de energiewereld. De sectorfederatie Agoria benadrukte dit meermaals. Anderzijds bewijst de hoge vlucht aan tewerkstelling in de hernieuwbare energiesector in de jaren 2010-2012 en de pijnlijke terugval nadien, toen de subsidies op een realistischere leest werden geschoeid, dat er nood is aan een stabiele en doordachte beleidsvoering.

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'énergie est un pilier essentiel de notre société et de notre économie. Habités au confort d'un approvisionnement stable en électricité, nous comprenons à peine combien nous sommes devenus dépendants de l'énergie en général et de l'électricité en particulier. Dans des circonstances normales, l'énergie nucléaire fournit 44 % de l'approvisionnement en électricité. L'indisponibilité soudaine des réacteurs nucléaires de Doel 3 et de Tihange 2 et la mise à l'arrêt temporaire de Doel 4, l'année dernière, ont fortement accru le risque de pénurie d'électricité en soirée durant l'hiver et modifié cette perception. De plus, l'annonce de la fermeture de plusieurs centrales au gaz belges pour des raisons de rentabilité nous met face à l'évidence. Les centrales ne peuvent plus rivaliser avec les centrales allemandes et néerlandaises au charbon et à la lignite, et la production croissante d'énergie renouvelable (subventionnée), ce qui empêche de nouveaux investissements. Ajoutée au projet de sortie du nucléaire et aux imprécisions concernant les alternatives envisageables, cette situation constitue un défi important en matière de sécurité d'approvisionnement.

En outre, nous devons faire face à d'importants défis climatiques. Dans le cadre européen, la part des énergies renouvelables et l'efficacité énergétique sont dès lors des clefs importantes, d'ambitieux objectifs ayant été fixés pour 2020. Si l'Europe entend émettre peu de carbone en 2050, elle doit réduire ses émissions de gaz à effet de serre d'au moins 80 % par rapport à son niveau d'émission de 1990. En 2020, 13 % de l'énergie belge devra provenir de sources renouvelables. En 2013, la part de l'énergie renouvelable était de 7,4 %. Le secteur de l'énergie devra subir de profondes modifications, tant en matière de demande que sur le plan de l'offre, pour atteindre cet objectif.

Ces défis sont une opportunité de renforcer l'économie de la connaissance dans notre pays. Sur le plan des technologies et des services, plusieurs de nos entreprises prouvent en effet qu'elles se situent, au niveau international, à la pointe des innovations dans le domaine de l'énergie, comme l'a souligné à plusieurs reprises la fédération sectorielle Agoria. Par ailleurs, l'explosion des emplois dans le secteur des énergies renouvelables dans les années 2010-2012, et le douloureux recul qui y a succédé à la suite d'un réexamen plus réaliste des subventions, démontrent combien il est nécessaire de mener une politique stable et réfléchie.

Het is daarom meer dan ooit duidelijk dat ons land nood heeft aan een doortastend en interfederaal gecoördineerd energiebeleid dat ons voorbereidt op de middellange en lange termijn. De transitie naar een nieuw energiesysteem moet grondig worden overlegd en voorbereid. Daarom is er nood aan een breed gedragen energiepact om op een termijn van minstens twintig jaar de noodzakelijke transformaties te verwezenlijken op economisch, sociaal en leefmilieuvlak. Dit pact moet zorgen voor de toekomstige energie voor gezinnen én bedrijven. Het moet een verstandige weg zoeken tussen verwachtingen inzake betrouwbare voorziening, leefmilieu, betaalbaarheid en competitieve prijzen.

Het federaal regeerakkoord bepaalt dat de federale regering samen met de gewestregeringen eerst een energievisie ontwikkelt en daarna verschillende stakeholders uit de energiesector betreft bij het sluiten van een energiepact. Dit energiepact zou concrete uitvoering moeten geven aan de energievisie vanaf eind 2015. Ook de Vlaamse en Waalse regeerakkoorden mikken op een brede gezamenlijke langetermijnvisie om gecoördineerd de energiebevoorradingszekerheid over lange termijn veilig te stellen, elk volgens eigen bevoegdheden. Ze denken eveneens aan een breed akkoord onder de vorm van een energiepact tussen de verschillende overheden en tal van stakeholders.

Om te komen tot een interfederaal energiepact, kan inspiratie worden gehaald uit vier belangrijke en recente aanknopingspunten:

— een eerste is het Nederlandse *“Energieakkoord voor een duurzame groei”*. In september 2013 hebben ruim veertig organisaties waaronder overheden, vakbonden, werkgevers, energiesector, financiële instellingen, natuur- en milieubewegingen en andere maatschappelijke organisaties dit energieakkoord ondertekend. Het akkoord omvat concrete engagementen inzake energiebesparing, hernieuwbare energie, netwerkontwikkeling, toekomstige steenkoolcentrales en aanwending van het Europees systeem voor emissiehandel (ETS). Ook mobiliteit en transport, opleiding en tewerkstelling, financieringsinstrumenten en perspectieven voor groei en export komen aan bod in het akkoord. De Nederlandse regering had beslist om de middelen voor extra productie van hernieuwbare energie tegen 2020 te verhogen met 3,8 miljard euro. Bij een narekening van het akkoord door het Energieonderzoek Centrum Nederland (ECN) en het Planbureau voor de Leefomgeving (PBL) kwam men tot een extra energiebesparing van 89 tot

Il apparaît dès lors plus clairement que jamais que notre pays a besoin d'une politique énergétique dynamique et coordonnée au niveau interfédéral, qui nous prépare au moyen et au long terme. La transition vers un nouveau système énergétique doit faire l'objet d'une concertation et d'une préparation approfondies. Il convient par conséquent de conclure un pacte énergétique bénéficiant d'une large adhésion en vue de réaliser, dans un délai d'au moins vingt ans, les transformations nécessaires sur les plans économique, social et environnemental. Ce pacte doit préfigurer l'énergie de demain pour les ménages, et pour les entreprises. Il faut rechercher une synthèse intelligente entre les attentes en termes de sécurité d'approvisionnement, de protection de l'environnement, d'accessibilité financière et de compétitivité tarifaire.

L'accord de gouvernement fédéral précise que celui-ci développera d'abord une vision énergétique en collaboration avec les gouvernements des Régions, pour ensuite associer plusieurs acteurs du secteur de l'énergie à la conclusion du pacte énergétique. Ce pacte énergétique devrait donner corps à la vision énergétique à partir de la fin de 2015. Les accords de gouvernement flamand et wallon visent, eux aussi, une large vision commune à long terme, de manière à garantir, à longue échéance et de manière coordonnée, la sécurité d'approvisionnement en énergie, chacun dans la limite de ses compétences. Ils envisagent eux aussi un accord global, sous la forme d'un pacte énergétique entre les différentes autorités et un grand nombre de parties prenantes.

Pour élaborer un pacte énergétique interfédéral, on peut s'inspirer de quatre initiatives importantes récentes:

— La première est l'accord néerlandais sur l'énergie pour une croissance durable (*“Energieakkoord voor een duurzame groei”*). En septembre 2013, plus d'une quarantaine d'organisations dont des administrations, des syndicats, des employeurs, des représentants du secteur de l'énergie, des institutions financières, des associations de protection de la nature et de l'environnement et d'autres organisations de la société civile ont signé cet accord sur l'énergie. Celui-ci comporte des engagements concrets en matière d'économies d'énergie, d'énergies renouvelables, de développement de réseau, de futures centrales au charbon et de recours au système européen d'échange de quotas d'émissions (ETS). L'accord aborde également les questions de la mobilité et du transport, de la formation et de l'emploi, des instruments financiers et des perspectives de croissance et d'exportations. Le gouvernement néerlandais avait décidé d'augmenter de 3,8 milliards d'euros les moyens destinés à augmenter la production d'énergie

207 petajoule (PJ) bovenop het referentiepad tot 2020. Als gevolg van de maatregelen uit dit akkoord zouden 13 tot 18 miljard euro bruto investeringen worden verwacht, wat leidt tot 103 000 tot 161 000 bruto VTE's in de periode 2013-2020. Netto is er sprake van 10 000 tot 15 000 VTE extra per jaar in de jaren na 2017;

— ten tweede is er vanuit onze eigen energiesector een oproep geweest voor een energiepact. Het initiatief werd getrokken door Elia en resulteerde in juni 2014 in de tekst *“Bouwstenen voor een Energiepact in België”*. Vertegenwoordigers van de verbruikers, milieubeweging, bedrijfsleven, energiesector, academische wereld en experts hebben hierbij rond de tafel gezeten en nagedacht over thema's als het engageren van de consument, milieubescherming, de bevoorradingszekerheid en de financiering van de ambities;

— een derde inspiratiebron is het rapport *“Energie voor morgen — Krijtlijnen voor een duurzaam energiesysteem”* van januari 2014. Dit rapport werd geschreven op initiatief van milieudenkgroep ARGUS in overleg met een klankbordgroep en met input van een zeventigtal stakeholders en experts uit onder andere de energiewereld, bedrijfsleven, bankenwereld, milieubewegingen, kenniscentra en middenveld. Ze hielden discussiefora over het toekomstig energiesysteem. De deelnemers kwamen voornamelijk uit Vlaanderen, maar ook federale bevoegdheidsthema's werden besproken.

— een vierde referentie zijn de Duitse Groen- en Witboeken waarmee de federale regering een hervorming van de stroommarkt voorbereid.

Met deze resolutie willen de indieners de federale regering oproepen om snel werk te maken van een energievisie en het overleg op te starten met de andere regeringen, zodat de randvoorwaarden worden geschapen om met een zo breed mogelijke groep stakeholders een breed gedragen energiepact overeen te komen. De indieners willen zelf met deze resolutie een voorzet geven hoe zij de energievisie en het energiepact concreet ingevuld zien.

renouvelable d'ici 2020. Après réestimation de l'accord par l'*Energieonderzoek Centrum Nederland* (ECN) et le *Planbureau voor de Leefomgeving* (PBL) il y aurait une économie supplémentaire d'énergie de 89 à 207 pétajoules (PJ) en sus de la trajectoire de référence jusqu'en 2020. Les mesures énoncées dans l'accord devraient générer des investissements bruts de 13 à 18 milliards d'euros, ce qui créerait entre 103 000 et 161 000 ETP bruts entre 2013 et 2020, soit une hausse nette de 10 000 à 15 000 ETP supplémentaires par an après 2017;

— ensuite, notre propre secteur de l'énergie a lancé un plaidoyer en faveur d'un pacte énergétique, initié par Elia et qui a débouché, en juin 2014, sur le texte *“Fondations pour un Pacte énergétique pour la Belgique”*. Des représentants des consommateurs, d'organisations environnementales, des entreprises, du secteur énergétique, du monde académique, ainsi que des experts se sont assis autour de la table et ont mené une réflexion sur des thématiques telles que l'engagement du consommateur, la protection de l'environnement, la sécurité d'approvisionnement et le financement des ambitions;

— une troisième source d'inspiration est le rapport paru en janvier 2014 et intitulé *“Energie voor morgen — Krijtlijnen voor een duurzaam energiesysteem”*. Ce rapport a été rédigé à l'initiative d'ARGUS, le groupe de réflexion sur l'environnement, en concertation avec un groupe de résonance et a bénéficié de l'apport d'une septantaine de parties prenantes et d'experts issus, notamment, du secteur de l'énergie, du monde des entreprises, du secteur bancaire, d'organisations environnementales, de centres de connaissances et de la société civile. Des forums de discussion sur le système énergétique futur ont été organisés. Les participants provenaient essentiellement de Flandre, mais des thématiques relevant de compétences fédérales ont également été abordées.

— les livres vert et blanc allemands, sur la base desquels le gouvernement fédéral prépare une réforme du marché de l'électricité, constituent une quatrième référence.

La présente proposition de résolution vise à appeler le gouvernement fédéral à développer d'urgence une vision énergétique et à entamer la concertation avec les autres gouvernements, de façon à créer les conditions nécessaires pour conclure avec un groupe de parties prenantes aussi important que possible un pacte énergétique bénéficiant d'une large adhésion. Elle donne une idée de la façon dont la vision et le pacte énergétiques devraient, selon nous, être concrètement mis en œuvre.

De indieners roepen hun collega's op tot een engagement om de energievisie en het energiepact te monitoren via een interfederale parlementaire commissie.

Leen DIERICK (CD&V)
Bert WOLLANTS (N-VA)
Frank WILRYCX (Open Vld)
Benoît FRIART (MR)

Nous appelons nos collègues à s'engager à assurer le suivi de la vision et du pacte énergétiques au sein d'une commission parlementaire interfédérale.

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS:

A. overwegende het initiatief van Elia “Bouwstenen voor een Energiepact in België” en de “Gezamenlijke oproep aan alle Belgische politieke overheden” van juni 2014;

B. overwegende het rapport van Argus “Energie voor morgen — Krijtlijnen voor een duurzaam energiesysteem” van januari 2014;

C. overwegende het advies van de CREG “Raadgevende opdracht van de CREG ten behoeve van de overheid voor een coherente en evenwichtige energietransitie” van juli 2014;

D. overwegende het advies van de CRB 2015–0135 “De verbintenis van de sociale gesprekspartners ten aanzien van de energie-uitdagingen” van 21 januari 2015;

E. overwegende de studie van het Federaal Planbureau “Het Belgische energiesysteem in 2050: Waar naartoe? — Beschrijving van een referentiescenario voor België” van oktober 2014;

F. overwegende het Greenpeace/BBL/WWF/3E-rapport — “*Our energy future*” van 30 juni 2014;

G. overwegende de BCG-studie voor het VBO “*Shaping a Vision for Belgium’s Power Landscape*” van juni 2013;

H. overwegende het advies van de SERV “Nieuwe riemen voor het energiebeleid 2014-2019” van 7 juli 2014;

I. overwegende het rapport van Itinera “2014-2018: Diagnose en prioriteiten: *Energy Security First!*” van 18 maart 2014;

J. overwegende het Nederlandse “Energieakkoord voor duurzame groei” in september 2013;

K. overwegende de resoluties van het Vlaams en Waals parlement tot het opmaken van een energievisie en energiepact;

L. overwegende andere initiatieven voor een brede langetermijnvisie over het energiebeleid in Europese lidstaten;

PROPOSITION DE RÉOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS:

A. vu l’initiative d’Elia intitulée “Fondations pour un pacte énergétique pour la Belgique” et vu l’“Appel conjoint aux politiques” de juin 2014;

B. vu le rapport intitulé “*Energie voor morgen — Krijtlijnen voor een duurzaam energiesysteem*”, publié en janvier 2014 par Argus;

C. vu l’avis intitulé “Mission de conseil de la CREG auprès des autorités publiques pour une transition énergétique cohérente et équilibrée”, publié en juillet 2014 par la CREG;

D. vu l’avis 2015–0135 intitulé “L’engagement des interlocuteurs sociaux face aux enjeux énergétiques”, publié le 21 janvier 2015 par le CCE;

E. vu l’étude intitulée “Le paysage énergétique belge: perspectives et défis à l’horizon 2050 — Description d’un scénario de référence pour la Belgique”, publiée en octobre 2014 par le Bureau fédéral du Plan;

F. vu le rapport intitulé “*Our energy future*”, publié le 30 juin 2014 par Greenpeace/BBL/WWF/3E;

G. vu l’étude intitulée “*Shaping a Vision for Belgium’s Power Landscape*” réalisée par le BCG pour la FEB en juin 2013;

H. vu l’avis intitulé “*Nieuwe riemen voor het energiebeleid 2014-2019*”, publié par le SERV le 7 juillet 2014;

I. vu le rapport intitulé “*Energy Security First!*”, publié par Itinera le 18 mars 2014;

J. vu l’accord énergétique pour une croissance durable (“*Energieakkoord voor duurzame groei*”) conclu aux Pays-Bas en septembre 2013;

K. considérant les résolutions des Parlements flamand et wallon visant l’élaboration d’une vision énergétique et d’un pacte énergétique;

L. vu d’autres initiatives en faveur d’une large vision à long terme de la politique énergétique prises dans certains États membres européens;

M. overwegende dat de vroegere *top-down*-besluitvorming over de energiemix in de voorbije 15 jaar niet heeft geleid tot brede maatschappelijke eensgezindheid over het energiebeleid;

N. stelt vast dat de ongerustheid groeit over voldoende betrouwbare elektriciteitsvoorziening in ons land, onder andere door verouderde of onzekere installaties, onvoldoende investeringen in nieuwe installaties, prijsdruk vanuit het buitenland, internationale brandstofprijzevoluties, toenemende maar schommelende productie van hernieuwbare stroom en het perspectief van een kernuitstap. Vanuit verschillende hoeken wordt aangedrongen op een eendrachtige meerjarenvisie die kan zorgen voor een stabiel investeringsklimaat;

O. gelet op de groeiende maatschappelijke onrust over de kosten van het toekomstig energiesysteem, onder andere door het garanderen van voldoende capaciteit, de steun voor ontwikkeling van bijkomende capaciteit aan hernieuwbare energiebronnen, aanpassingen aan netwerken en opkomende nieuwe marktmechanismen;

P. gegeven dat deze bezorgdheden zowel gewestelijke als federale bevoegdheden betreffen zodat een gezamenlijke langetermijnstrategie aangewezen is;

Q. gelet op het feit dat de specifieke uitdagingen inzake luchtkwaliteit en uitstoot van broeikasgas bijzondere randvoorwaarden opleggen aan de toekomstige energiemix in ons land. Daarbij kaderen de Europese doelstellingen voor het jaar 2020 bovendien in een traject naar een koolstofarm Europa tegen 2050;

R. gezien de energietransitie financiële inspanningen vraagt op vlak van energiebesparing, nieuwe energieproductie, innovatie en nieuwe marktmodellen, die door alle stakeholders in het energiedebat zullen moeten worden gedragen, niet of slechts in gedeeltelijke mate door de overheden;

S. stelt vast dat zowel het federale als het Vlaamse en Waalse regeerakkoord voorzien in een gemeenschappelijke interfederale langetermijnvisie over het energiebeleid, en een energiepact met tal van stakeholders;

T. stelt vast dat een dialoog met het Vlaams, Waals en Brussels Gewest bezig is;

M. considérant que l'ancien processus décisionnel *top-down* utilisé au cours des quinze dernières années en matière de mix énergétique n'a pas fait naître de large consensus social sur la politique énergétique;

N. constatant l'inquiétude croissante concernant l'approvisionnement énergétique de notre pays, qui n'est pas jugé suffisamment fiable, notamment en raison de l'âge ou de la précarité des installations, de l'insuffisance des investissements dans de nouvelles installations, de la pression sur les prix exercée depuis l'étranger, de l'évolution internationale du prix des combustibles, de la production croissante mais fluctuante d'énergie renouvelable et de la perspective d'une sortie du nucléaire, ainsi que les nombreuses voix qui s'élèvent en faveur d'une vision pluriannuelle unanime permettant d'instaurer un climat d'investissement stable;

O. vu l'inquiétude croissante de la société concernant le coût du futur système énergétique et notamment la nécessité de garantir une capacité suffisante et de soutenir le développement d'une capacité supplémentaire en matière de sources d'énergie renouvelable, les modifications à apporter aux réseaux et les nouveaux mécanismes de marché;

P. considérant que ces préoccupations concernent des compétences tant régionales que fédérales, de sorte qu'il s'indique d'élaborer une stratégie commune à long terme;

Q. considérant que les défis spécifiques en matière de qualité de l'air et d'émissions de gaz à effet de serre imposent des conditions particulières au futur mix énergétique dans notre pays. Les objectifs européens pour 2020 s'inscrivent en outre dans la perspective d'une Europe pauvre en carbone d'ici 2050;

R. considérant que la transition énergétique demande des efforts financiers en ce qui concerne les économies d'énergie, la nouvelle production énergétique, l'innovation et les nouveaux modèles de marché, qui devront être supportés par toutes les parties prenantes au débat énergétique et pas par les autorités ou seulement en partie par elles;

S. constatant que tant l'accord de gouvernement fédéral que les accords de gouvernement wallon et flamand prévoient une vision à long terme interfédérale commune de la politique énergétique, ainsi qu'un pacte énergétique avec beaucoup de parties prenantes;

T. constatant qu'un dialogue est en cours avec les Régions wallonne, flamande et bruxelloise;

U. stelt vast dat de Ministerraad een nota “Bouwstenen voor een energievisie” op 13 maart 2015 heeft goedgekeurd;

V. stelt vast dat er een stuurcomité werd opgericht, bijgestaan door de betrokken administraties;

VRAAGT DE FEDERALE REGERING:

1. om zo snel mogelijk samen met de gewestregeringen een traject met doelstellingen, bouwstenen, werkdomeinen en processen af te spreken waarvoor een gezamenlijke gecoördineerde energievisievorming noodzakelijk wordt geacht;

2. om in de gezamenlijke energievisie drie basisdoelstellingen voor ogen te houden: een zekere, betaalbare en duurzame energiebevoorrading. De energievisie moet minstens de volgende punten aanreiken:

a. randvoorwaarden inzake veiligheid, leefomgeving en marktwerking voor de toekomstige energiemix en bevoorradingszekerheid, met inbegrip van een duidelijke definitie van het beoogde bevoorradingszekerheidsniveau en van het beoogde aandeel aan binnenlandse productiecapaciteit;

b. criteria waaraan de kostprijs van onze toekomstige energievoorziening moet worden getoetst, zowel voor de bescherming van de competitiviteit van onze energie-intensieve bedrijven, als een aanvaardbare betaalbaarheid voor alle andere gebruikers. Daarbij horen dus ook fundamentele keuzes over de onderlinge verdeling van de kosten tussen de gebruikers;

c. criteria inzake duurzaamheid van de energiebevoorrading, met aandacht voor doelstellingen inzake klimaat, afhankelijkheid van schaarser wordende grondstoffen, impact op het leefmilieu en luchtverontreiniging;

d. het tijds kader waarin bepaalde transitieën worden beoogd om deze drie elementen met elkaar te verzoenen op een realistische manier;

e. gezamenlijke standpunten over de verdere uitbouw van een Europese energiemarkt.

3. om een werkmethode vast te leggen voor de verdere totstandkoming van de energievisie en energiepact en de borging van de engagementen in de toekomst;

4. de bestaande adviesstructuren op federaal en deelstaatsniveau te gebruiken in het traject naar de

U. constatant que le Conseil des ministres a approuvé, le 13 mars 2015, une note intitulée “Fondements pour une vision énergétique”;

V. constatant la création d’un comité de pilotage, assisté par les administrations concernées;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. de fixer le plus rapidement possible, de concert avec les gouvernements régionaux, une trajectoire assortie d’objectifs, de principes de base, de champs d’activité et de processus qui nécessitent le développement d’une vision énergétique commune et coordonnée;

2. de garder à l’esprit trois objectifs fondamentaux dans la vision énergétique commune: un approvisionnement énergétique sûr, abordable et durable. La vision en matière d’énergie doit englober au moins les points suivants:

a. des conditions-cadres en matière de sécurité, d’environnement et de fonctionnement du marché pour le futur mix énergétique et la sécurité d’approvisionnement, en ce compris une définition claire du niveau de sécurité d’approvisionnement visé et de la part de capacité de production intérieure visée;

b. des critères d’évaluation du coût de notre futur approvisionnement en énergie, tant pour protéger la compétitivité de nos entreprises à haute intensité d’énergie que pour garantir l’accessibilité financière pour tous les autres consommateurs. Les choix fondamentaux quant à la mutualisation des coûts entre les consommateurs s’inscrivent donc également dans ce cadre;

c. des critères en matière de durabilité de l’approvisionnement énergétique qui tiennent compte des objectifs climatiques, de la dépendance à l’égard de matières premières qui se raréfient, de l’impact sur l’environnement et de la pollution de l’air;

d. le calendrier de certaines transitions en vue de concilier ces trois éléments d’une manière réaliste;

e. des points de vue communs sur la poursuite de la construction d’un marché de l’énergie européen.

3. d’arrêter une méthode de travail concernant la poursuite de l’élaboration de la vision énergétique et du pacte énergétique, et la garantie des engagements dans le futur;

4. d’utiliser les structures d’avis existant aux niveaux du fédéral et des entités fédérées dans le

interfederale energievisie, die uiteindelijk wordt beslist op regeeringsniveau;

5. de energievisie voor te leggen aan de verschillende parlementen;

6. de totstandkoming van een energiepact te faciliteren dat een gemeenschappelijk uitgeschreven en gedetailleerd akkoord omvat tussen een zo breed mogelijke groep van stakeholders die zich engageren tot bepaalde concrete verbintenissen in een actieplan met een afgesproken tijdsplan;

7. er voor te zorgen dat het energiepact bijdraagt aan volgende beleidsintenties:

a. een gezond en stabiel investeringsklimaat voor energieproductie, energievervoer en rationalisering van energiegebruik, inclusief innovatieve, opkomende instrumenten als vraagsturing en opslag van elektriciteit, en inclusief keuzes over de Belgische energiemix;

b. voldoende energie-investeringen en jobcreatie in eigen land, voldoende stimulansen voor pioniers en voorlopers op innovatie, en commercialisering van nieuwe technologie; concreet een verdubbeling van de middelen voor innovatie in energietechnologie tegen 2020;

c. rekening houden met de steeds internationaler context van de energiemarkt. Niet alleen bijkomende interconnecties en grensoverschrijdende marktwerking zijn daarbij parameters, maar ook marges om voldoende robuust te zijn voor mogelijke nieuwe wendingen qua energievisie in de buurlanden;

d. zonder taboes alle energiebronnen in overweging te nemen, maar wel op basis van hun respectievelijke verdiensten op vlak van veiligheid, kosten en duurzaamheid. Bij dit laatste horen ook ethische criteria thuis, zoals de toepassing van biobrandstoffen in concurrentie met voedselvoorziening;

e. zich te richten op elektriciteit, aardgas, gebouwenverwarming en industriële energiebehoefte, maar ook op de toekomstige energievraag van transport en mobiliteit. Een bijzondere focus moet liggen op de kwetsbare waardeketen van de Belgische elektriciteitsvoorziening;

cadre du processus menant à une vision énergétique interfédérale, qui sera finalement arrêtée au niveau gouvernemental;

5. de présenter la vision énergétique aux différents parlements;

6. de faciliter l'élaboration d'un pacte énergétique qui renfermera un accord détaillé et rédigé en commun entre un groupe de *stakeholders* le plus large possible, qui s'engagera, dans le cadre d'un plan d'action, à respecter certaines obligations concrètes selon un calendrier convenu;

7. de veiller à ce que le pacte énergétique contribue aux intentions politiques suivantes:

a. créer un climat d'investissement sain et stable pour la production d'énergie, le transport de l'énergie et la rationalisation de l'utilisation de l'énergie, en ce compris des outils nouveaux et innovants comme la gestion de demande et le stockage de l'électricité et, en ce compris également, les choix concernant le mix énergétique belge;

b. générer suffisamment d'investissements énergétiques et d'emplois nouveaux dans notre pays, suffisamment d'incitants pour les pionniers et les précurseurs dans le domaine de l'innovation, ainsi que la commercialisation des nouvelles technologies; il s'agit concrètement de doubler les moyens destinés à l'innovation dans la technologie énergétique d'ici à 2020;

c. tenir compte du contexte toujours plus international du marché de l'énergie. À cet égard, les interconnexions supplémentaires et le fonctionnement transfrontalier du marché, ne sont pas les seuls paramètres à prendre en compte. Il y a aussi les marges, qui doivent être suffisamment solides pour faire face à l'éventualité de nouveaux revirements dans la vision énergétique des pays voisins;

d. prendre en considération sans tabous toutes les sources d'énergie, mais sur la base de leurs mérites respectifs en termes de sécurité, de coûts et de durabilité. En ce qui concerne ce dernier point, des critères éthiques entrent aussi en ligne de compte, tels que l'emploi de biocarburants en concurrence avec l'approvisionnement alimentaire;

e. se concentrer sur l'électricité, le gaz naturel, le chauffage des bâtiments et les besoins énergétiques de l'industrie, mais aussi sur la future demande énergétique pour les transports et la mobilité. La chaîne de valeurs vulnérable de l'approvisionnement belge en électricité doit faire l'objet d'une attention particulière;

f. maatregelen voor een structurele beperking van het verbruik bij iedereen, maar met bijzondere aandacht voor minder kansrijke particulieren;

g. financiering van de noodzakelijke transitie bij alle doelgroepen te faciliteren;

8. een werkkalender op te stellen voor de energievisie en het energiepact die voldoende ruimte laat om een consensus na te streven tussen de stakeholders en die een zo breed mogelijk maatschappelijk draagvlak nastreeft, maar die er tegelijk op toeziet dat er op tijd een stabiel kader is om de nodige investeringen op gang te krijgen voor onder andere de klimaatdoelstellingen van 2020 en de geplande kernuitstap;

9. de onderhandelingen voor het energiepact tussen de stakeholders getrapt te organiseren, met in eerste instantie thematische werkgroepen met een beperkte groep gemandateerde onderhandelaars die bij voorkeur via een georganiseerde structuur het brede veld van stakeholders vertegenwoordigen. Onder het “brede” veld van stakeholders begrijpen we alle energiebedrijven (producenten, leveranciers, netbeheerders, energiediensten), de energiegebruikers (bedrijven en consumenten), milieuverenigingen, de verschillende overheidsniveaus en -diensten, kennisdragers (academisch en niet-academisch) en de financiële sector. Voor thema's als energiegebruik in gebouwen en mobiliteit kunnen specifieke bijkomende vertegenwoordigers worden betrokken;

10. te streven naar een brede maatschappelijke steun voor het akkoord. Een maatschappelijke consultatieronde moet daarom worden voorzien, evenwel pas nadat de stakeholders een stevig consensus hebben uitgewerkt, en nadat de sociaal-economische en ecologische gevolgen, inclusief externe kosten, transparant in kaart zijn gebracht;

11. te zorgen voor opvolging en borging van het energiepact, met een rapportering aan de bevoegde parlementaire commissies over de vooruitgang van het afgesproken actieplan. De stakeholders kunnen daarvoor mee uitgenodigd worden voor feedback;

12. om een revisie van het energiepact met alle stakeholders periodiek in te plannen, en sneller bij fundamenteel gewijzigde omstandigheden;

f. prendre des mesures pour une limitation structurelle de la consommation de tout un chacun, en accordant toutefois une attention spéciale aux particuliers les moins favorisés;

g. faciliter le financement des transitions nécessaires pour tous les groupes cibles;

8. d'élaborer un calendrier de travail pour la vision énergétique et le pacte énergétique qui laisse une marge de manœuvre suffisante afin de rechercher un consensus entre les parties prenantes et qui vise une assise sociale aussi large que possible, mais qui simultanément fait en sorte qu'il y ait un cadre stable en temps utiles afin d'entreprendre les investissements nécessaires en vue des objectifs climatiques de 2020 entre autres et de la sortie du nucléaire prévue;

9. d'organiser par paliers les négociations pour le pacte énergétique entre les parties prenantes, en constituant en première instance des groupes de travail thématiques comptant un nombre limité de négociateurs mandatés qui de préférence représentent le large champ des parties prenantes par le biais d'une structure organisée. Par “large” champ des parties prenantes, nous entendons toutes les entreprises énergétiques (producteurs, fournisseurs, gestionnaires du réseau, services énergétiques), les consommateurs d'énergie (entreprises et consommateurs), les associations écologiques, les différents niveaux de pouvoir et services publics, les personnes qualifiées (du monde universitaire ou non) et le secteur financier. Des représentants supplémentaires spécifiques peuvent être associés aux négociations pour des thèmes tels que la consommation d'énergie dans les bâtiments et la mobilité;

10. de rechercher un large soutien social pour l'accord. Il est dès lors indispensable de prévoir une consultation sociale, mais seulement après que les parties prenantes auront conclu un consensus solide et que les conséquences socioéconomiques et écologiques, y compris les coûts externes, auront été identifiés de manière transparente;

11. de veiller au suivi et à la garantie du pacte énergétique, en faisant rapport aux commissions parlementaires compétentes sur les avancées enregistrées par le plan d'action convenu. Les parties prenantes peuvent également être invitées afin d'assurer un feed-back;

12. de prévoir une révision du pacte énergétique avec toutes les parties prenantes de manière périodique, et plus rapidement en cas de changement fondamental des conditions;

13. om een structurele werkwijze uit te werken voor de actualisering van de interfederale energievisie.

18 februari 2015

Leen DIERICK (CD&V)
Bert WOLLANTS (N-VA)
Frank WILRYCX (Open Vld)
Benoît FRIART (MR)

13. de développer une méthode structurelle en vue de l'actualisation de la vision énergétique interfédérale.

18 février 2015