

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

13 november 2015

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 31 januari 2009
op de continuïteit van de ondernemingen,
wat de gegevensverzameling betreft**

(ingediend door de heer Brecht Vermeulen c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

13 novembre 2015

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 31 janvier 2009 relative
à la continuité des entreprises en ce qui
concerne la collecte des données**

(déposée par M. Brecht Vermeulen et consorts)

SAMENVATTING

Beoefenaars van bepaalde economische beroepen, met name de externe accountant, de externe belastingconsulent, de externe erkend boekhouder, de externe erkend boekhouder-fiscalist en de bedrijfsrevisor die in de uitoefening van hun opdracht gewichtige en overeenstemmende feiten vaststellen die de continuïteit van de onderneming van de schuldenaar in het gedrang kunnen brengen, moeten deze laatste hiervan inlichten.

Treft de schuldenaar binnen een maand niet de nodige maatregelen om de continuïteit van de onderneming voor minstens twaalf maanden te waarborgen, dan kan de externe accountant, de externe belastingconsulent of de bedrijfsrevisor de voorzitter van de rechtbank van koophandel daarvan schriftelijk inlichten.

Om de informatiedoorstroming inzake de continuïteit van ondernemingen te optimaliseren kent dit wetsvoorstel laatstgenoemde opdracht eveneens toe aan de externe erkend boekhouder en de externe erkend boekhouders-fiscalist.

RÉSUMÉ

Les titulaires de certaines professions économiques, à savoir l'expert-comptable externe, le conseil fiscal externe, le comptable agréé externe, le comptable-fiscaliste agréé externe et le réviseur d'entreprises qui constatent dans l'exercice de leur mission des faits graves et concordants susceptibles de compromettre la continuité de l'entreprise du débiteur, doivent en informer ce dernier.

Si, dans un délai d'un mois, le débiteur ne prend pas les mesures nécessaires pour assurer la continuité de l'entreprise pendant au moins douze mois, l'expert-comptable externe, le conseil fiscal externe ou le réviseur d'entreprises peuvent en informer par écrit le président du tribunal de commerce.

Pour optimiser la transmission des informations concernant la continuité des entreprises, cette proposition de loi confère également cette possibilité au comptable agréé externe et au comptable-fiscaliste agréé externe.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel beoogt in de wet op de continuïteit van de ondernemingen de facultatieve opdracht tot kennisgeving aan de voorzitter van de rechtbank van koophandel ingeval een onderneming binnen een termijn van een maand vanaf de voorafgaande kennisgeving aan haarzelf (met name van gewichtige en overeenstemmende feiten de continuïteit van de onderneming in het gedrang kunnen brengen) niet de nodige maatregelen heeft getroffen om de continuïteit van de onderneming voor een minimumduur van twaalf maanden te waarborgen, eveneens toe te kennen aan de externe erkend boekhouders en de externe erkend boekhouders-fiscalisten.

Artikel 10, vijfde lid, eerste zin van de wet op de continuïteit van de ondernemingen van 31 januari 2009, ingevoegd bij wet van 27 mei 2013, bepaalt het volgende:

“De externe accountant, de externe belastingconsulent, de externe erkend boekhouder, de externe erkend boekhouder-fiscalist en de bedrijfsrevisor die in de uitoefening van hun opdracht gewichtige en overeenstemmende feiten vaststellen die de continuïteit van de onderneming van de schuldenaar in het gedrang kunnen brengen, lichten deze laatste hiervan op een omstandige wijze in, in voorkomend geval via zijn bestuursorgaan. Indien de schuldenaar binnen een termijn van een maand vanaf die kennisgeving niet de nodige maatregelen treft om de continuïteit van de onderneming voor een minimumduur van twaalf maanden te waarborgen, kan de externe accountant, de externe belastingconsulent of de bedrijfsrevisor de voorzitter van de rechtbank van koophandel daarvan schriftelijk inlichten. In dat geval is artikel 458 van het Strafwetboek niet toepasselijk.”

In de eerste zin van hogergenoemd artikel 10, vijfde lid, wordt dus aan vijf groepen cijferberoepers de verplichting opgelegd om het nodige initiatief te nemen in het kader van een efficiënte preventie van de discontinuïteit van een onderneming. Zij moeten de organen van de rechtspersoon inlichten wanneer zij in de uitoefening van hun opdracht gewichtige en overeenstemmende feiten vaststellen die de continuïteit van de onderneming in het gedrang kunnen brengen en zullen naderhand het bewijs moeten kunnen leveren dat zij dit gedaan hebben.

In de tweede zin van hogergenoemd artikel 10, vijfde lid, wordt echter aan slechts drie van die vijf in het eerste lid genoemde groepen cijferberoepers de mogelijkheid toegekend om, zonder miskenning van

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi vise à conférer également aux comptables agréés externes et aux comptables-fiscalistes agréés externes, dans la loi relative à la continuité des entreprises, la faculté d’informer le président du tribunal de commerce lorsqu’une entreprise n’a pas pris, dans un délai d’un mois à dater de l’information faite à elle-même (des faits graves et concordants susceptibles de compromettre la continuité de l’entreprise), les mesures nécessaires pour assurer la continuité de l’entreprise pendant une période minimale de douze mois.

L’article 10, alinéa 5, première phrase, de la loi du 31 janvier 2009 relative à la continuité des entreprises, inséré par la loi du 27 mai 2013, prévoit ce qui suit:

“L’expert-comptable externe, le conseil fiscal externe, le comptable agréé externe, le comptable-fiscaliste agréé externe et le réviseur d’entreprises qui constatent dans l’exercice de leur mission des faits graves et concordants susceptibles de compromettre la continuité de l’entreprise du débiteur, en informent de manière circonstanciée ce dernier, le cas échéant au travers de son organe de gestion. Si dans un délai d’un mois à dater de l’information faite au débiteur, ce dernier ne prend pas les mesures nécessaires pour assurer la continuité de l’entreprise pendant une période minimale de douze mois, l’expert-comptable externe, le conseil fiscal externe ou le réviseur d’entreprises peuvent en informer par écrit le président du tribunal de commerce. Dans ce cas, l’article 458 du Code pénal n’est pas applicable.”

La première phrase de l’article 10, alinéa 5, précité, impose donc à cinq groupes de professionnels du chiffre de prendre l’initiative qui s’impose dans le cadre d’une prévention efficace de la discontinuité d’une entreprise. Lorsque, dans l’exercice de leur mission, ils constatent des faits graves et concordants susceptibles de compromettre la continuité de l’entreprise, ils doivent en informer les organes de la personne morale, et devront ensuite pouvoir prouver qu’ils l’ont fait.

La deuxième phrase de l’article 10, alinéa 5, précité, ne confère cependant qu’à trois des cinq groupes de professionnels du chiffre cités dans la première phrase la possibilité d’informer par écrit le président

het beroepsgeheim, de voorzitter van de rechtbank van koophandel schriftelijk in te lichten indien de onderneming binnen een termijn van een maand vanaf de kennisgeving uit het eerste lid niet de nodige maatregelen heeft getroffen om de continuïteit van de onderneming voor een minimumduur van twaalf maanden te waarborgen. Het betreft hier geen absolute meldingsplicht, maar een facultatieve opdracht. De overige twee van de vijf in het eerste lid genoemde groepen cijferberoepers, namelijk de externe erkend boekhouders en de externe erkend boekhouders-fiscalisten blijven daarentegen dus gebonden door hun beroepsgeheim, wat bijgevolg impliciet verhindert dat zij de voorzitter van de rechtbank van koophandel zouden inlichten indien zij weet hebben van dergelijke gewichtige en overeenstemmende feiten die de continuïteit van de onderneming in het gedrang kunnen brengen en de onderneming nalaat de gepaste maatregelen te nemen.

De wet van 27 mei 2013 zelf noch de voorbereidende werken brengen objectieve argumenten naar voor waarom de aansprakelijkheid van de externe accountants, externe belastingconsulenten en bedrijfsrevisoren middels deze facultatieve meldingsopdracht wordt uitgebreid en deze van de externe erkend boekhouders en externe erkend boekhouders-fiscalisten verminderd. De memorie van toelichting stelt immers enkel het volgende:

“Het zou overmatig zijn de erkende boekhouders en de erkende boekhouders-fiscalisten rechtstreeks of onrechtstreeks te verplichten derden in te lichten over de toestand van de onderneming.

Dit geldt in mindere mate voor de externe accountants, de externe belastingconsulenten en de revisoren. Het zou niet in verhouding staan met de aard van hun beroepsactiviteit om de externe accountants, belastingconsulenten, en revisoren te verplichten de rechtbank steeds in te lichten over de toestand van de onderneming. Zij kunnen dat doen en zij zijn daarboven aansprakelijk ook ten aanzien van derden als zij de bestuursorganen niet formeel wijzen op hun verplichtingen. Niets staat eraan in de weg dat hun beroepsregels hen aanzet om de overheid in bepaalde gevallen in te lichten.”

De invoeging van artikel 10, vijfde lid was er echter op gericht om de handelsonderzoeken aanzienlijk vooruit te helpen. Wanneer men deze *ratio legis* voor ogen houdt, komt het ontraden van de externe erkend boekhouders en boekhouders-fiscalisten om hogergepaste informatie omtrent de mogelijke aantasting van de continuïteit van een onderneming door te spelen aan de voorzitter van de rechtbank van koophandel over als een vreemd signaal, temeer daar tegelijk de externe accountants, externe belastingconsulenten en revisoren daar juist wél toe worden aangezet. Er is geen redelijke

du tribunal de commerce, sans qu'il y ait violation du secret professionnel, si, dans un délai d'un mois à dater de l'information visée dans la première phrase, l'entreprise n'a pas pris les mesures nécessaires pour assurer la continuité de l'entreprise pendant une période minimale de douze mois. Cette information n'est pas obligatoire, mais facultative. Les deux autres groupes de professionnels du chiffre parmi les cinq cités dans la première phrase, à savoir les comptables agréés externes et les comptables-fiscalistes agréés externes, restent par contre tenus au secret professionnel, ce qui les empêche implicitement d'informer le président du tribunal de commerce s'ils ont connaissance de faits graves et concordants susceptibles de compromettre la continuité de l'entreprise et que l'entreprise omet de prendre les mesures nécessaires.

Ni la loi du 27 mai 2013 même ni les travaux préparatoires n'avancent d'arguments justifiant l'extension de la responsabilité des experts-comptables externes, des conseils fiscaux externes et des réviseurs d'entreprises par cette information facultative et la réduction de celle des comptables agréés externes et des fiscalistes agréés externes. L'exposé des motifs précise en effet uniquement ce qui suit :

“Il serait excessif d'imposer directement ou indirectement aux comptables et fiscalistes agréés d'informer des tiers au sujet de la situation de l'entreprise.

Ceci vaut en moindre mesure pour les experts-comptables et conseils fiscaux externes et pour les réviseurs. Il serait excessif par rapport à la nature de leur activité professionnelle d'expert en comptabilité d'obliger les experts-comptables, les conseils fiscaux et les réviseurs d'informer systématiquement le tribunal. Ils peuvent le faire et leur responsabilité est par ailleurs engagée à l'égard de tiers également s'ils ne rappellent pas formellement les organes de gestion à leurs obligations. Rien n'empêche toutefois que leurs règles professionnelles les incitent à informer l'autorité dans les cas appropriés.”

L'insertion de l'article 10, alinéa 5, visait toutefois à accélérer considérablement les enquêtes commerciales. Compte tenu de cette *ratio legis*, il paraît étrange de déconseiller aux comptables et fiscalistes agréés externes de transmettre l'information susvisée relative à la menace éventuelle pesant sur la continuité d'une entreprise au président du tribunal de commerce, d'autant que les experts-comptables externes, les conseils fiscaux externes et les réviseurs y sont précisément incités. Rien ne justifie raisonnablement de maintenir cette différence de traitement entre les différents groupes de

verantwoording voorhanden om dit onderscheid in behandeling tussen verschillende groepen cijferberoepers overeind te houden, temeer daar het (slechts) om een facultatieve informatieopdracht gaat.

De wet op de continuïteit van de ondernemingen is net in het leven geroepen om ondernemingen in moeilijke tijden kansen te geven op een doorstart, en zo onnodige faillissementen te vermijden. Er wordt echter vrij algemeen vastgesteld dat zij vijf en een half jaar na haar inwerkingtreding nog steeds niet naar behoren functioneert, vooral omdat ondernemingen kennelijk te laat de reorganisatieprocedure opstarten. De mentaliteit op het werkveld is nog onvoldoende gewijzigd en de rechtbanken van koophandel ervaren nog al te vaak een gebrekkige of laattijdige informatiedoorstroming.

Om de informatiedoorstroming inzake de continuïteit van ondernemingen te optimaliseren is het dan ook aangewezen om de facultatieve opdracht tot kennisgeving uit artikel 10, vijfde lid, tweede zin van de wet op de continuïteit van de ondernemingen eveneens toe te kennen aan de externe erkend boekhouders en de externe erkend boekhouders-fiscalisten.

Brecht VERMEULEN (N-VA)
Daphné DUMERY (N-VA)
Goedele UYTTERSROT (N-VA)
Werner JANSSEN (N-VA)

professionnels du chiffre, d'autant qu'il ne s'agit (que) d'une information facultative.

La loi relative à la continuité des entreprises a précisément été élaborée pour permettre aux entreprises de reprendre pied en des moments difficiles et d'éviter ainsi des faillites inutiles. De manière assez générale, il est toutefois constaté que cinq ans et demi après son entrée en vigueur, la loi ne fonctionne toujours pas correctement, essentiellement parce que les entreprises tardent manifestement à lancer la procédure de réorganisation. La mentalité sur le terrain n'a pas encore suffisamment évolué et les tribunaux de commerce constatent que l'information leur parvient encore trop souvent de manière lacunaire ou tardive.

Afin d'optimiser la transmission de l'information relative à la continuité des entreprises, il s'indique dès lors de conférer également aux comptables agréés externes et aux fiscalistes agréés externes la possibilité de communiquer l'information, telle qu'elle est prévue à l'article 10, alinéa 5, deuxième phrase, de la loi relative à la continuité des entreprises.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 10, vijfde lid, tweede zin van wet van 31 januari 2009 op de continuïteit van de ondernemingen, ingevoegd bij de wet van 27 mei 2013, worden tussen de woorden “, kan de externe accountant, de externe belastingconsulent” en de woorden “of de bedrijfsrevisor de voorzitter van de rechtbank van koophandel daarvan schriftelijk inlichten.” de woorden “, de externe erkend boekhouder, de externe erkend boekhouder-fiscalist” ingevoegd.

21 oktober 2015

Brecht VERMEULEN (N-VA)
Daphné DUMERY (N-VA)
Goedele UYTTERSROT (N-VA)
Werner JANSSEN (N-VA)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 10, alinéa 5, deuxième phrase, de la loi du 31 janvier 2009 relative à la continuité des entreprises, inséré par la loi du 27 mai 2013, les mots “le comptable agréé externe, le comptable-fiscaliste agréé externe” sont insérés entre les mots “l'expert-comptable externe, le conseil fiscal externe” et les mots “ou le réviseur d'entreprises peuvent en informer par écrit le président du tribunal de commerce.”.

21 octobre 2015