

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

21 oktober 2015

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van
5 augustus 1992 op het politieambt
wat betreft de politiemeldingsfiche**

(ingediend door de heer Filip Dewinter,
mevrouw Barbara Pas
en de heer Jan Penris)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

21 octobre 2015

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 5 août 1992
sur la fonction de police en ce qui concerne
la fiche de déclaration à la police**

(déposée par M. Filip Dewinter,
Mme Barbara Pas,
et M. Jan Penris)

SAMENVATTING

Een politieambtenaar die een klacht of aangifte ontvangt, neemt deze op in een proces-verbaal dat hij bezorgt aan de gerechtelijke overheid. Wanneer er echter geen misdrijf is of geen verband met een misdrijf, of wanneer hij van oordeel is dat de aangifte of klacht lichtzinnig is, moet hij geen proces-verbaal opstellen.

Dit wetsvoorstel verplicht de politie om alsnog een meldingsfiche en bijbehorend meldingsbewijs op te maken. De auteur van de aangifte krijgt een meldingsbewijs en alle meldingen worden opgeslagen in een gegevensbank.

RÉSUMÉ

Le fonctionnaire de police qui reçoit une plainte ou une dénonciation en dresse un procès-verbal qu'il transmet aux autorités judiciaires. Toutefois, lorsqu'il n'y a pas d'infraction ou pas de lien avec une infraction, ou lorsqu'il estime que la dénonciation ou la plainte est légère, il ne doit pas dresser de procès-verbal.

Cette proposition de loi oblige la police à malgré tout établir une fiche de déclaration et l'accusé de déclaration y afférent. L'auteur de la dénonciation reçoit un accusé de déclaration et toutes les déclarations sont stockées dans une banque de données.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
 QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
 CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
 CRABV: Beknopt Verslag
 CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)

PLEN: Plenum
 COM: Commissievergadering
 MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
 QRVA: Questions et Réponses écrites
 CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
 CRABV: Compte Rendu Analytique
 CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)

PLEN: Séance plénière
 COM: Réunion de commission
 MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tel.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.dekamer.be
 e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.lachambre.be
 courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel neemt, met een aantal aanpassingen, de tekst over van voorstel DOC 53 2128/001.

Concrete feiten betreffende misdrijven die in België strafbaar zijn of gebeurtenissen die geen misdrijven zijn maar die een verband kunnen houden met een misdrijf (bv. een verdwijning), gelokaliseerd in tijd en ruimte, worden in principe in processen-verbaal opgenomen. Een politieambtenaar moet de bij hem of haar ingediende klachten of aangiften, alsook de nopens misdrijven verkregen inlichtingen en gedane vaststellingen opnemen in processen-verbaal die aan de bevoegde gerechtelijke overheden worden toegezonden.¹

Krachtens artikel 28ter, § 1 van het Wetboek van Strafvordering bepaalt de procureur des Konings, ter uitvoering van het opsporingsbeleid vervat in de richtlijnen van het college van procureurs-generaal² en van de minister van Justitie³ welke misdrijven prioritair moeten worden opgespoord. De politieambtenaar is gebonden aan deze richtlijnen en is aldus niet altijd verplicht om van elk misdrijf een proces-verbaal op te stellen.

Wanneer er geen misdrijf of geen verband met een misdrijf bestaat, moet de politieambtenaar geen proces-verbaal opstellen, evenmin wanneer hij of zij van oordeel is dat een aangifte of een klacht lichtzinnig is en elke vorm van geloofwaardigheid mist.⁴

Bij vage en oncontroleerbare geruchten en niet concrete feiten (d.w.z. dat het plegen van een misdrijf (nog) niet bewezen is en/of dat dit misdrijf niet in tijd en/of ruimte gelokaliseerd is) moet de politieambtenaar voorzichtig zijn, en eventueel een informatierapport opstellen dat in de Algemene Nationale Gegevensbank wordt opgenomen. De politieambtenaar is de essentiële filter die oordeelt of de informatie waarvan hij kennis nam, politieel voldoende belangrijk is om in een informatierapport te worden geregistreerd en te worden meegedeeld aan het arrondissementeel informatiekruispunt. Geregistreerde interventies naar aanleiding van burenruzies, echtelijke moeilijkheden, cafétwisten, enz. kunnen waardevol zijn bij het opsporen van de dader

¹ Artikel 40, wet van 5 augustus 1992 op het politieambt.

² Artikel 143bis, Gerechtelijk Wetboek.

³ Artikel 143quater, Gerechtelijk Wetboek.

⁴ "Politionele competenties in zake processen-verbaal (algemeen deel)", nationale cursustekst basiskader agent & inspecteur, blz. 10.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition reprend, en l'adaptant, le texte de la proposition DOC 53 2128/001.

Les faits concrets relatifs à des infractions qui sont punissables en Belgique ou des événements qui ne sont pas des infractions mais qui peuvent avoir un lien avec une infraction (par exemple une disparition), localisés dans le temps et l'espace, font en principe l'objet d'un procès-verbal. Un fonctionnaire de police est tenu de dresser procès-verbal des plaintes ou dénonciations qui lui sont faites, de même que des renseignements obtenus et des constatations faites au sujet d'infractions, et de transmettre ces procès-verbaux aux autorités judiciaires compétentes.¹

En vertu de l'article 28ter, § 1^{er}, du Code d'instruction criminelle, le procureur du Roi détermine, dans le cadre de la politique de recherche contenue dans les directives du Collège des procureurs généraux² et du ministre de la Justice³, les matières dans lesquelles les infractions sont prioritairement recherchées. Le fonctionnaire de police est tenu d'appliquer ces directives et n'est donc pas toujours tenu de dresser procès-verbal pour chaque infraction.

En l'absence d'infraction ou de lien avec une infraction, le fonctionnaire de police n'est pas tenu de dresser procès-verbal. Il en va de même lorsqu'il juge une dénonciation ou une plainte inconsistante et dépourvue de toute crédibilité.⁴

Lorsqu'il est confronté à des rumeurs vagues et incontrôlables et à des faits non concrets (c'est-à-dire lorsque la commission d'une infraction n'est pas (encore) prouvée et/ou lorsque cette infraction est impossible à situer dans le temps et/ou dans l'espace), le fonctionnaire de police doit se montrer prudent et rédiger le cas échéant un rapport d'information qui sera repris dans la Banque de données nationale générale. Le fonctionnaire de police est le filtre essentiel en la matière. Il apprécie si les informations dont il a eu connaissance présentent un intérêt policier suffisant pour être enregistrées dans un rapport d'information et communiquées au Carrefour d'information d'arrondissement. Les interventions enregistrées à la suite de troubles de voisinage, de difficultés

¹ Article 40, loi du 5 août 1992 sur la fonction de police.

² Article 143bis, Code judiciaire.

³ Article 143quater, Code judiciaire.

⁴ "Politionele competenties in zake processen-verbaal (algemeen deel)", nationale cursustekst basiskader agent & inspecteur, p. 10.

van nadien gepleegde misdrijven of wanneer na zware misdrijven van de betrokkenen een moraliteitsverslag moet worden opgemaakt.⁵

De politieambtenaar is dus niet altijd verplicht om een proces-verbaal op te stellen, ook niet wanneer een burger die aangifte komt doen hierop aandringt.

Onderhavig wetsvoorstel voorziet in een wettelijke verplichting tot het opmaken van een meldingsfiche en bijhorend meldingsbewijs indien er van een klacht of aangifte geen proces-verbaal wordt opgemaakt.

Nu worden burgers soms geconfronteerd met de onwil, al dan niet terecht, van een politieambtenaar om een proces-verbaal op te stellen van hun aangifte. Door de gegevens te verwerken in een meldingsfiche en de afgifte van een meldingsbewijs heeft de burger, die de moeite heeft gedaan om iets aan te geven, toch een bewijs in handen van zijn melding.

Een meldingsfiche vermeldt de feiten die aanleiding gaven tot de aangifte, de naam van de persoon die de melding komt doen, de naam van de politieambtenaar die de melding heeft ontvangen en het tijdstip van de melding. Alle meldingen worden opgeslagen in een gegevensbank.

Filip DEWINTER (VB)
Barbara PAS (VB)
Jan PENRIS (VB)

conjugales, de querelles de café, etc., peuvent s'avérer très précieuses dans le cadre de la recherche de l'auteur d'infractions commises ultérieurement ou encore de la rédaction d'un rapport de moralité lorsque les intéressés se sont rendus coupables de faits graves.⁵

Le fonctionnaire de police n'est donc pas toujours tenu de dresser procès-verbal, même quand un citoyen auteur d'une dénonciation l'y exhorte.

La présente proposition de loi prévoit une obligation légale de rédiger une fiche de déclaration ainsi qu'une preuve de déclaration lorsqu'une plainte ou une dénonciation n'est pas suivie d'un procès-verbal.

À l'heure actuelle, les citoyens se heurtent parfois au refus – légitime ou non – d'un fonctionnaire de police de dresser procès-verbal de leur dénonciation. En prévoyant l'intégration de ces informations dans une fiche de déclaration, ainsi que la remise d'une preuve de déclaration, on permet au citoyen qui a fait l'effort de dénoncer les faits d'obtenir une preuve de sa déclaration.

La fiche de déclaration reprend les faits ayant donné lieu à la dénonciation, ainsi que le nom de l'auteur de la déclaration, le nom du fonctionnaire de police qui l'a reçue et la date de la déclaration. Toutes les déclarations sont enregistrées dans une banque de données.

⁵ "Politionele competenties in zake processen-verbaal (algemeen deel)", nationale cursustekst basiskader agent & inspecteur, blz. 10.

⁵ "Politionele competenties in zake processen-verbaal (algemeen deel)", nationale cursustekst basiskader agent & inspecteur, p. 10.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In de wet van 5 augustus 1992 op het politieambt wordt een artikel 40/1 ingevoegd, luidende:

“Art. 40/1. De politieambtenaar die van een klacht of aangifte geen proces-verbaal opstelt, stelt niettemin een meldingsfiche op.

De meldingsfiche vermeldt de opgegeven feiten, de naam van de persoon die klacht indient of die aangifte doet, de naam van politieambtenaar die de meldingsfiche opstelt, en het tijdstip van de klacht of aangifte.

Indien een meldingsfiche wordt opgemaakt ontvangt de persoon die de klacht heeft ingediend of die de aangifte heeft gedaan, hiervan kosteloos een bewijs.

De meldingsfiches worden bijgehouden in een gegevensbank.”

28 september 2015

Filip DEWINTER (VB)
Barbara PAS (VB)
Jan PENRIS (VB)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans la loi du 5 août 1992 sur la fonction de police, il est inséré un article 40/1 rédigé comme suit:

“Art. 40/1. Le fonctionnaire de police qui ne dresse pas procès-verbal d'une plainte ou d'une dénonciation, établit néanmoins une fiche de déclaration.

La fiche de déclaration mentionne les faits signalés, le nom de la personne qui porte plainte ou fait une dénonciation, le nom du fonctionnaire de police qui établit la fiche de déclaration, et la date de la plainte ou de la dénonciation.

Lorsqu'une fiche de déclaration est établie, la personne qui a porté plainte ou fait une dénonciation en reçoit gratuitement un accusé de réception.

Les fiches de déclaration sont conservées dans une banque de données.”

28 septembre 2015