

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

11 september 2015

GEDACHTEWISSELING

over het Federaal Plan KMO'S en
Zelfstandigen

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR HET BEDRIJFSLEVEN,
HET WETENSCHAPSBELEID, HET ONDERWIJS,
DE NATIONALE WETENSCHAPPELIJKE EN CULTURELE
INSTELLINGEN, DE MIDDENSTAND
EN DE LANDBOUW
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Benoît FRIART**

INHOUD

Blz.

I.	Inleidende uiteenzetting door de heer Willy Borsus, minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Sociale Integratie.....	3
II.	Gedachtewisseling.....	5
A.	Vragen en opmerkingen van de leden.....	5
B.	Antwoord van de minister.....	15
C.	Replieken.....	21

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

11 septembre 2015

ÉCHANGE DE VUES

sur le Plan fédéral PME et
indépendants

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'ÉCONOMIE, DE LA POLITIQUE SCIENTIFIQUE,
DE L'ÉDUCATION, DES INSTITUTIONS
SCIENTIFIQUES ET CULTURELLES NATIONALES,
DES CLASSES MOYENNES
ET DE L'AGRICULTURE
PAR
M. **Benoît FRIART**

SOMMAIRE

Pages

I.	Exposé introductif de M. Willy Borsus, ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale.....	3
II.	Échange de vues.....	5
A.	Questions et observations des membres.....	5
B.	Réponse du ministre.....	15
C.	Répliques.....	21

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Jean-Marc Delizée

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Rita Gantois, Werner Janssen, Johan Klaps, Bert Wollants
PS	Paul-Olivier Delannois, Jean-Marc Delizée, Fabienne Winckel
MR	Caroline Cassart-Mailleux, Benoît Friart, Kattrin Jadin
CD&V	Leen Dierick, Griet Smaers
Open Vld	Patricia Ceysens, Frank Wilrycx
sp.a	Ann Vanheste
Ecolo-Groen	Gilles Vanden Burre
cdH	Michel de Lamotte

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Rita Bellens, Christoph D'Haese, Inez De Coninck, Peter Dedecker, Veerle Wouters
Nawal Ben Hamou, Laurent Devin, Ahmed Laaouej, Karine Lalieux, Alain Mathot
Emmanuel Burton, David Clarinval, Vincent Scourneau, Sophie Wilmès
Sarah Claerhout, Nathalie Muylle, Jef Van den Bergh
Sabien Lahaye-Battheu, Vincent Van Quickenborne, Tim Vandenput
Johan Vande Lanotte, Peter Vanvelthoven
Kristof Calvo, Jean-Marc Nollet
Benoît Dispa, Vanessa Matz

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

PP	Aldo Carcaci
----	--------------

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft tijdens de vergadering dinsdag 7 juli 2015 een gedachtewisseling gehouden met de minister van Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's, Landbouw en Sociale Integratie over het Federaal Plan kmo's en zelfstandigen. De presentatie van de minister van Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's, Landbouw en Sociale Integratie wordt als bijlage bij het verslag gevoegd (zie link in fine van dit verslag).

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HEER WILLY BORSUS, MINISTER VAN MIDDENSTAND, ZELFSTANDIGEN, KMO'S, LANDBOUW EN SOCIALE INTEGRATIE

De heer Willy Borsus, minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Sociale Integratie, geeft aan dat de 1 015 902 zelfstandigen de onbetwistbare longen van onze economie vormen. En de kmo's zijn er de motor van. Volgens de laatst gekende cijfers vertegenwoordigen zij, op basis van de Europese definitie, 99 % van onze ondernemingen, creëren zij 53 % van de private tewerkstelling en genereren zij 42 % van de toegevoegde waarde van ons land, of een jaarlijkse inbreng van 73 miljard euro.

Zich bekommeren om zelfstandigen en kmo's is niet alleen een keuze uit overtuiging of uit voorkeur. Het is een onvermijdelijke en een verantwoordelijke keuze.

De optiek van deze regering — en deze is duidelijk terug te vinden in de regeringsverklaring — is onze economie op gang brengen door een structureel, verantwoordelijk en moedig beleid, gericht op economische ontwikkeling en op de dragers ervan. De ondernemers, de durvers, de harde werkers staan dan ook centraal in het programma van de Federale regering.

Zelfstandigen en kmo's zijn de motor van onze economie. Ze creëren banen en zorgen voor innovatie! Ze moeten dus beter begeleid en meer aangemoedigd worden.

Volgens de conclusies van de studie uit 2015 van het World Economic Forum (WEF) over 44 landen, blijkt dat met 5 procent van de bevolking tussen 18 en 64 jaar die werkt aan de "early-stage" ontwikkeling van een bedrijf, België hieruit tevoorschijn komt als één van de minst "ondernemende" landen. Ter vergelijking, in Nederland bedraagt dit 9 procent.

Deze studie heeft ook gepeild naar de ambitie van de nieuwe ondernemers, met name naar het percentage

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a consacré sa réunion du mardi 7 juillet 2015 à un échange de vues avec le ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture, et de l'Intégration sociale sur le Plan fédéral PME et indépendants. La présentation du ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture, et de l'Intégration sociale est annexée au présent rapport (voir lien à la fin du rapport).

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. WILLY BORSUS, MINISTRE DES CLASSES MOYENNES, DES INDÉPENDANTS, DES PME, DE L'AGRICULTURE ET DE L'INTÉGRATION SOCIALE

M. Willy Borsus, ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale, indique que, avec 1 015 902 indépendants, ceux-ci constituent indiscutablement le poumon de notre économie. Les PME, elles, en sont le moteur. Selon les derniers chiffres connus, elles représentent selon la définition européenne, 99 % de nos entreprises, elles créent 53 % des emplois privés et génèrent 42 % de la valeur ajoutée de notre pays, soit un apport annuel de 73 milliards d'euros.

Se soucier du sort des indépendants et des PME n'est donc pas seulement un choix conviction et de cœur, mais aussi un choix incontournable, de responsabilité.

L'optique de ce gouvernement — et c'est clairement celle qui ressort de la déclaration gouvernementale — est de construire la relance en mettant en place des politiques structurelles, responsables, courageuses, axées sur le développement économique et celles et ceux qui le portent. Les entrepreneurs, les audacieux, les bosseurs sont donc au cœur du programme gouvernemental.

Les Indépendants et les PME sont la colonne vertébrale de notre économie, ils sont créateurs d'emplois, ils sont générateurs d'innovation! Il faut donc mieux les accompagner et davantage les encourager.

Selon les conclusions de l'étude du World Economic Forum (WEF) réalisée en 2015 et portant sur 44 pays, il apparaît qu'avec environ 5 % de la population entre 18 et 64 ans en phase de développement d'une entreprise "early-stage", la Belgique est l'un des pays les moins "entrepreneurs". A titre de comparaison, les Pays-Bas sont à 9 %.

Cette étude a également mesuré l'ambition des néo-entrepreneurs, à savoir le pourcentage d'entrepreneurs

startende ondernemers met de ambitie om binnen de 5 jaar ten minste 20 mensen tewerk te stellen. Op dit vlak klimt België op naar de middenmoot van dit wereldwijd klassement en flirt het met de grens van 10 procent, tussen Zweden en Finland. We hinken anderzijds achterop in vergelijking met buurlanden zoals Frankrijk, Nederland en Duitsland. We hebben dus relatief weinig nieuwe ondernemers maar die zijn wel eerder vernieuwend: met een score van bijna 30 procent komen we hier uit in de bovenste helft van de klassering, net voor Duitsland en twee plaatsen achter Nederland.

Het staat vast dat een gezonde economie een stevig ondernemerschap vereist. Maar uit de statistieken blijkt dat een kwart van de starters er binnen het eerste jaar weer mee stopt. De helft van de ondernemingen zet een punt achter zijn activiteiten binnen de 5 jaar na de oprichting.

Daar komen dan nog eens de cijfers bij over de lage ondernemersgraad in ons land. Dat wordt bijvoorbeeld bevestigd door een studie van eind 2014 over 38 landen, bij 43 000 personen ouder dan 14 (bron: Amway global entrepreneurship report).

Deze studie maakt duidelijk dat drie kwart van de Belgen *a priori* positief staan tegenover ondernemerschap, maar dat slechts 32 procent onder hen zich bereid voelen om de stap te zetten en een activiteit op te starten; de meerderheid van wie geen onderneming durft op te starten, en dit wil ik onderstrepen, vindt het avontuur te riskant en ziet maar weinig mogelijkheden tot financiering. De vaststelling is duidelijk, de cijfers treffend.

In deze optiek heeft de minister in de maand februari een kmo-plan neergelegd dat opgebouwd is rond zes assen en dat erop gericht is de ondernemingsgeest te ondersteunen en te stimuleren.

Niet minder dan 40 evolutieve en dynamische maatregelen worden hierin voorzien om ondernemerschap te promoten, administratieve vereenvoudiging te realiseren, het sociaal statuut van zelfstandigen te verbeteren, de concurrentiekracht te herstellen, sociale dumping aan te pakken, de internationalisering van kmo's te bevorderen, het tweedekansondernemerschap te stimuleren en in dit kader ook faillissementen te voorkomen, arbeidsintensieve sectoren te ondersteunen of nog alternatieve financiering in te voeren voor kmo's, meer bepaald via *crowdfunding*.

Maar hoe kunnen we durf ondersteunen, zonder een sterk sociaal statuut dat voldoende beschermend en respectvol is. Het sociaal statuut van de zelfstandigen moet nog versterkt worden omdat het niet alleen gaat

en démarrage qui ont l'ambition d'employer au moins 20 personnes dans les 5 ans. Sur ce plan, la Belgique remonte vers le milieu du classement mondial, flirtant avec les 10 %, entre la Suède et la Finlande. Notre pays est par contre distancé par les économies voisines que sont la France, les Pays-Bas et l'Allemagne. Or, si la Belgique compte donc relativement peu de néoentrepreneurs, ceux-ci sont en revanche plutôt innovants: avec un score de près de 30 %, la Belgique se situe dans la moitié supérieure du classement, juste devant l'Allemagne et à deux places des Pays-Bas.

C'est un fait, une économie saine requiert un entrepreneuriat solide. Pourtant, les statistiques révèlent qu'un quart des starters cessent leur activité au cours de la première année. La moitié de ces entreprises mettent fin à leur activité au cours des cinq années qui suivent la création de leur affaire.

A ce constat viennent s'ajouter les chiffres relatifs au faible taux d'entrepreneuriat dans notre pays, confirmé p. ex. par une étude réalisée fin 2014 dans 38 pays, sur 43 000 personnes âgées de plus de 14 ans (source: Amway global entrepreneurship report).

Cette étude révèle que si les ¾ des Belges ont un *a priori* favorable envers l'entrepreneuriat, seuls 32 % d'entre eux se sentent prêts à franchir le pas et à lancer leur activité; soulignons ici que ceux qui n'osent pas créer leur entreprise considèrent majoritairement l'entrepreneuriat comme une aventure trop risquée et pour laquelle il n'existe que peu de perspectives de financement. Le constat est clair, les chiffres édifiants.

C'est dans cette optique, qu'en février dernier, le ministre a déposé un Plan PME, articulé autour de 6 axes, ayant pour objectif de soutenir et de stimuler l'esprit d'entreprendre.

Pas moins de 40 mesures évolutives et dynamiques sont prévues afin de permettre la promotion de l'entrepreneuriat, la simplification administrative, l'amélioration du statut social des indépendants, le rétablissement de la compétitivité, la lutte contre le dumping social, l'internationalisation des PME, le soutien de l'entrepreneuriat de la seconde chance et, dans ce cadre, la prévention des faillites, la promotion des secteurs à forte intensité de main d'œuvre, ou encore le financement alternatif des PME, notamment via le *crowdfunding*.

Mais comment soutenir l'audace sans un statut social fort, suffisamment protecteur, suffisamment respectueux. Le statut social des indépendants doit encore être renforcé car il s'agit non seulement d'un

om een onbetwistbare sociale vooruitgang die de Staat moet bieden aan zijn ondernemers, maar ook omdat een sterk sociaal statuut aanzet tot ondernemen.

Deze regering geeft kansen aan de ondernemers en beschouwt ondernemers als haar partners.

De 6 assen van het federaal kmo-plan, geconcretiseerd in 40 maatregelen, zijn:

As 1: COMPETITIVITEIT, FISCALITEIT EN STRIJD TEGEN SOCIALE DUMPING

As 2: VERBETERING VAN HET SOCIAAL STATUUT EN BEVORDERING VAN HET ONDERNEMERSCHAP

As 3: TOEGANG TOT FINANCIERING — FAILLISSEMENT — TWEEDE KANS

As 4: ADMINISTRATIEVE VEREENVOUDIGING

As 5: INTERNATIONALISERING VAN KMO's

As 6: SECTORALE MAATREGELEN.

Voor een gedetailleerde stand van zaken, wordt verwezen naar de presentatie van de minister als BIJLAGE bij dit verslag, alsook naar de volgende link: <http://www.presscenter.org/nl/pressrelease/20150227/een-kmo-plan-om-het-leven-van-de-ondernemingen-te-vereenvoudigen> (F: <http://www.presscenter.org/fr/pressrelease/20150227/un-plan-pme-pour-faciliter-la-vie-des-entreprises?setlang=1>).

Ten slotte wordt erop gewezen dat er overleg met de bevoegde regionale ministers wordt voorbereid. De uitvoering van het door de federale Ministerraad goedgekeurde kmo-plan vereist immers medewerking van verscheidene bevoegde ministers, zowel op het federale niveau als op het niveau van de Gewesten. Voorts wordt onderlijnd dat de uitvoering van de in het kmo-plan opgenomen maatregelen voortdurend wordt geëvalueerd en dat, indien nodig steeds bijsturing mogelijk is.

II. — GEDACHTEWISSELING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Benoît Friart (MR) heeft de indruk dat de presentatie van de minister perfect de situatie en de noden van de ondernemingen en de zelfstandigen weergeeft. Het voorgestelde plan, dat is opgebouwd rond 6 assen en 40 maatregelen, zal hen slagkracht voor de toekomst geven. Men mag niet uit het oog verliezen dat via de kmo's en de zelfstandigen het economisch herstel op

progrès social indiscutable que l'État se doit d'offrir à ses entrepreneurs mais également parce qu'un statut social fort est un incitant pour entreprendre.

Ce gouvernement est clairement un gouvernement entrepreneurs admis, entrepreneurs amis.

Les 6 axes du Plan fédéral pour les PME, concrétisés en 40 mesures, sont les suivants:

Axe 1: COMPÉTITIVITÉ, FISCALITÉ ET LUTTE CONTRE LE DUMPING SOCIAL

Axe 2: AMÉLIORATION DU STATUT SOCIAL ET PROMOTION DE L'ENTREPREUNARIAT

Axe 3: ACCÈS AU FINANCEMENT — FAILLITE — SECONDE CHANCE

Axe 4: SIMPLIFICATION ADMINISTRATIVE

Axe 5: INTERNATIONALISATION DES PME

Axe 6: MESURES SECTORIELLES

Pour un état des lieux détaillé, le ministre renvoie à sa présentation annexée au présent rapport, et au communiqué de presse disponible sur le lien suivant: <http://www.presscenter.org/fr/pressrelease/20150227/un-plan-pme-pour-faciliter-la-vie-des-entreprises?setlang=1> (NL: <http://www.presscenter.org/nl/pressrelease/20150227/een-kmo-plan-om-het-leven-van-de-ondernemingen-te-vereenvoudigen>).

Enfin, le ministre fait observer que des concertations avec les ministres régionaux compétents sont en préparation. L'exécution du plan PME approuvé par le Conseil des ministres fédéral nécessite en effet le concours de différents ministres compétents, tant au niveau fédéral qu'au niveau des Régions. En outre, le ministre souligne que la mise en œuvre des mesures inscrites dans le plan PME est évaluée en permanence et que des réajustements sont toujours possibles, si nécessaire.

II. — ÉCHANGE DE VUES

A. Questions et observations des membres

M. Benoît Friart (MR) retire l'impression de la présentation donnée par le ministre que celui-ci a parfaitement diagnostiqué la situation et les besoins des entreprises et des indépendants. Le plan exposé, en 6 axes et 40 mesures, leur donnera les armes pour affronter l'avenir. Il ne faut pas perdre de vue qu'à travers les PME et les indépendants, c'est la relance économique qui

het spel staat, met meer jobs en een duurzame sociale zekerheid in het vooruitzicht.

De spreker komt terug op drie punten uit het plan: de administratieve vereenvoudiging, de bevoegdheid inzake uitvoer en de flexibele relatie tussen werkgever en werknemer.

De administratieve vereenvoudiging: de ondernemer moet zich niet alleen inspannen voor de tevredenheid van de klant, ervoor zorgen dat de leveranciers worden betaald, het personeel dynamiseren, het hoofd bieden aan externe beperkingen (files, sociale dumping, onzekerheid enzovoort), maar hij moet ook de Staat en de overheidsdiensten trotseren: de fiscus, de btw-administratie, douane en accijnzen, de RSZ, het FAVV, de diensten van Volksgezondheid. De federale structuur van ons land maakt het plaatje nog ingewikkelder omdat bepaalde bevoegdheden in essentiële domeinen, zoals milieubescherming en ruimtelijke ordening, onder andere bestuursniveaus dan de Federale Staat vallen.

Al die diensten worden door ambtenaren bemand die zich niet altijd inschikkelijk of behulpzaam opstellen. De spreker acht het noodzakelijk om echt werk te maken van een groter inlevingsvermogen bij de ambtenaren die in contact komen met ondernemers en zelfstandigen, zodat zij beter de beperkingen, noden en moeilijkheden van de ondernemingswereld begrijpen.

Wat de gewestelijke bevoegdheid inzake uitvoer betreft, geeft de spreker aan dat de ondernemingen de eerste slachtoffers zijn van de verarming die ons land onherroepelijk treft doordat onze handelsbelangen in het buitenland op een versnipperde manier worden vertegenwoordigd en verdedigd: er zijn drie stands nodig om België te vertegenwoordigen en België is de enige entiteit die in het buitenland bekend is. De economische missies bewijzen dat: door nauw samen te werken en door zich te verenigen onder de “merknaam” België is men succesvol. Bijgevolg — en hoewel hij zich in dat opzicht geen illusies maakt — hoopt de spreker op een (her)federalisering van die bevoegdheid.

Tot slot geeft de spreker aan dat bepaalde recente maatregelen de relaties tussen de werkgevers en de werknemers ingewikkelder en minder flexibel hebben gemaakt:

— de tweede maand gewaarborgd loon: de maatregel die officieel is uitgesteld naar 1 januari 2016 komt niet zo vaak meer aan bod, maar ze kan zwaar doorwegen op de middelen van de ondernemingen (de impact van die maatregel wordt voor de ondernemingen tussen 300 miljoen en 1,3 miljard euro geraamd);

est en jeu, avec, à la clé, plus d'emplois et une sécurité sociale pérennisée.

L'intervenant souhaite revenir sur trois points évoqués dans le plan: la simplification administrative, la compétence en matière d'exportations et la flexibilité dans la relation entre employeur et travailleur.

La simplification administrative: l'entrepreneur doit non seulement se battre pour satisfaire ses clients, honorer ses fournisseurs, dynamiser son personnel, faire face aux contraintes extérieures (embouteillage, dumping social, insécurité,...), mais il doit également affronter l'État et ses services: le fisc, l'administration de la TVA, les douanes et accises, l'ONSS, l'AFSCA, la Santé publique. La structure fédérale de notre pays rend le paysage encore plus complexe, puisque certaines compétences, dans des domaines essentiels comme la protection de l'environnement et l'urbanisme, dépendent d'autres niveaux de pouvoir que l'État.

Tous ces services sont incarnés par des fonctionnaires, qui ne sont pas toujours conciliants ni ne se montrent coopératifs. L'orateur estime nécessaire de mener un véritable travail de pédagogie à l'adresse des fonctionnaires en contact avec le monde de l'entreprise et les indépendants, afin de les sensibiliser aux contraintes, besoins et difficultés propres à ce monde.

L'intervenant estime, concernant la compétence des Régions en matière d'exportation, que les entreprises sont les premières victimes de l'appauvrissement dont souffre inmanquablement notre pays du fait d'une représentation et d'une défense morcelées de nos intérêts commerciaux à l'étranger: on a besoin de trois stands pour représenter la Belgique, qui est la seule entité véritablement connue à l'extérieur. L'expérience des missions économiques le prouve, c'est en collaborant étroitement et en s'associant sous la “marque” Belgique qu'on engrange des succès. Dès lors, et quoiqu'il ne se fasse pas d'illusions sur ce point, l'orateur forme le vœu d'une (re)fédéralisation de cette compétence.

Enfin, l'orateur estime que certaines mesures récentes ont compliqué et rendu moins flexibles les relations entre employeurs et travailleurs:

— le 2^e mois de salaire garanti: la mesure, officiellement reportée au 1^{er} janvier 2016, ne fait plus beaucoup parler d'elle, alors qu'elle risque de peser lourdement sur la trésorerie des entreprises (on évalue l'impact de cette mesure pour les entreprises entre 300 millions et 1,3 milliard d'euros);

— de afschaffing van de proefperiode, wat een ernstige inschattingsfout is geweest omdat die maatregel als neveneffect heeft dat contracten van onbepaalde tijd zeldzamer worden; de werkgevers geven nu immers de voorkeur aan contracten van bepaalde tijd en aan uitzendarbeid;

— door de nieuwe regels inzake de opzeggingstermijn voor arbeiders is het ontslag van een arbeider die enige anciënniteit heeft opgebouwd, onbetaalbaar geworden; dat maakt de zaken op het terrein niet eenvoudiger.

Mevrouw Ann Vanheste (sp.a) verklaart een beetje ontgoocheld te zijn over de presentatie van de minister die in feite een overzicht geeft van het in februari 2015 door de Ministerraad goedgekeurde kmo-plan, doch geen actuele stand van zaken met betrekking tot de uitvoering van de 40 maatregelen. Waar de federale regering op 27 februari 2015 toch aankondigde dat de uitvoering van het kmo-plan de hoogste prioriteit had, stelt de spreekster vast dat de concrete implementatie van de maatregelen toch wel lang op zich laat wachten. Mevrouw Vanheste pleit er bovendien voor dat de commissie op gestelde tijdstippen, zelfs al is het maar partieel, zou worden gebriefd.

De spreekster wenst vervolgens van de minister een gedetailleerde stand van zaken en zij stelt dan ook voor dat de 40 maatregelen afzonderlijk zouden worden overlopen:

1. Wat is de stand van zaken met betrekking tot het wegwerken van de loonhandicap?

2. De vermindering voor de sociale bijdragen voor de eerste drie aanwervingen, is een beslissing van de vorige regering en is reeds operationeel. De minister wil nog verdergaande maatregelen treffen in dit verband, maar mevrouw Vanheste wijst er toch op dat er hiervoor geen budgettaire ruimte is.

3. Ook de daling van de fiscaliteit en de parafiscaliteit op arbeid wordt in het kmo-plan benadrukt, maar de door de regering doorgevoerde indexsprong is in dit verband dan toch een contraproductieve maatregel?

4. Wat de modernisering van het arbeidsrecht betreft, zou er reeds een evaluatie zijn voorzien van de schrapping van de proefperiode. Kan de minister hierover meer duidelijkheid verschaffen?

5. Verhoging van de BTW-vrijstellingsdrempel voor kmo's: werd er reeds onderzocht of deze vrijstellingsdrempel kan worden verhoogd?

— la suppression de la période d'essai, qui a été une grave erreur d'appréciation puisqu'elle a eu pour effet pervers de raréfier les embauches en CDI, les employeurs privilégiant désormais les CDD et le travail intérimaire;

— les nouvelles règles de préavis pour les ouvriers font que le licenciement d'un ouvrier ayant quelque ancienneté est devenu impayable, ce qui ne facilite pas toujours les choses sur le terrain.

Mme Ann Vanheste (sp.a) se dit quelque peu déçue de la présentation du ministre, qui donne en fait un aperçu du plan PME approuvé par le Conseil des ministres en février 2015, mais ne reflète pas l'état actuel de la situation en ce qui concerne l'exécution des 40 mesures. Alors que le gouvernement fédéral avait annoncé, le 27 février 2015, que l'exécution du plan PME constituait la priorité des priorités, l'intervenante constate que la mise en œuvre concrète des mesures se fait tout de même attendre. Mme Vanheste plaide en outre pour que la commission en soit tenue informée, ne fût-ce que partiellement, à des moments précis.

L'intervenante souhaite ensuite que le ministre présente un état détaillé de la situation, et elle propose dès lors d'aborder une à une chacune des 40 mesures:

1. Où en est-on en ce qui concerne la résorption du handicap salarial?

2. La réduction des cotisations sociales pour les trois premiers emplois est une décision du gouvernement précédent qui est déjà opérationnelle. Le ministre souhaite prendre des mesures qui vont encore plus loin en la matière, mais Mme Vanheste souligne tout de même que la marge budgétaire est insuffisante à cet effet.

3. La baisse de la fiscalité et de la parafiscalité sur le travail est également soulignée dans le plan PME, mais le saut d'index effectué par le gouvernement n'est-il pas une mesure contreproductive à cet égard?

4. En ce qui concerne la modernisation du droit du travail, on aurait déjà prévu une évaluation de la suppression de la période d'essai. Le ministre peut-il fournir des précisions en la matière?

5. En ce qui concerne le relèvement du seuil d'exemption de la TVA pour les PME, a-t-on déjà examiné si celui-ci est possible?

6. Verbetering van de leesbaarheid van de fiscale en parafiscale wetgeving: de spreekster drukt de wens uit dat deze oefening ook de verbetering van de leesbaarheid van de belastingbrieven ten goede komt.

7. Wat is de stand van zaken wat de hervorming van de BTW-boetes en de nalatigheidsintresten betreft?

8. Verderzetten van het aanmoedigen van productieve investeringen is niet nieuw.

9. Door de huidige regering wordt “zwaar ingezet” op de strijd tegen de sociale dumping, maar de spreekster betreurt het te moeten vaststellen dat de maatregelen van de vorige regering zeer sterk werden afgezwakt.

10. Onderzoek naar de mogelijkheid inzake de transparantie en de versoepeling van het dispositief om de toegankelijkheid voor zeer kleine ondernemingen te vergroten: wat is de stand van zaken?

11. Er is nood aan nog meer versterking van het sociale statuut van de zelfstandigen, wil men bereiken dat zij op permanente wijze toegevoegde waarde creëren voor de economie : de spreekster dankt de minister dat hij reeds een evaluatie hierover heeft doorgevoerd.

12. Heeft er reeds een evaluatie plaatsgehad van de nieuwe berekeningswijze voor de sociale bijdragen?

13. In het verleden werden er geregeld acties op touw gezet om vrouwelijk ondernemerschap te stimuleren. Waar blijven de initiatieven van de huidige regering in dit verband?

14. Hoe wordt de werking geëvalueerd van de Commissie voor de vrijstelling van bijdragen die door de regering werd opgericht?

15. Wat is de stand van zaken met betrekking tot het onderzoek van de voorwaarden voor de toekenning en de versoepeling van vergoedingen voor arbeidsongeschiktheid en de gedeeltelijke hervatting?

16. Uit gesprekken met gepensioneerde zelfstandigen heeft mevrouw Vanhese vastgesteld dat zij de recente verhoging van hun pensioen als onvoldoende ervaren.

17. Er is de vraag gesteld naar de omvorming van het statuut van de meewerkende echtgeno(o)t(e).

18. Hervorming van de summiere rechtspleging om betaling te bevelen: hierover moet nog nader onderzoek worden verricht.

6. En ce qui concerne l'amélioration de la lisibilité de la législation fiscale et parafiscale, l'intervenante aimerait qu'il en aille de même du formulaire de déclaration fiscale.

7. Où en est la réforme des amendes TVA et des intérêts de retard?

8. Il n'y a rien de neuf dans la poursuite de l'encouragement des investissements productifs.

9. Le gouvernement actuel investit “beaucoup” dans la lutte contre le dumping social mais l'intervenante regrette de devoir constater que les mesures de l'ancien gouvernement ont été fortement affaiblies.

10. Étude de la possibilité d'assouplir le dispositif et de le rendre plus transparent afin qu'il soit plus accessible aux très petites entreprises: où en est-on?

11. Poursuivre l'amélioration du statut social des indépendants afin que ceux-ci continuent à fournir de la valeur ajoutée pour notre économie: L'intervenante remercie le ministre d'avoir déjà réalisé une évaluation dans ce domaine.

12. Le nouveau mode de calcul des cotisations sociales a-t-il déjà été évalué?

13. Des actions ont été régulièrement menées par le passé afin d'encourager l'entrepreneuriat féminin. Pourquoi le gouvernement actuel n'a-t-il pas pris d'initiative dans ce domaine?

14. Comment le fonctionnement de la Commission des dispenses de cotisations mise en place par le gouvernement est-il évalué?

15. Où en est-on en ce qui concerne l'examen des conditions d'octroi des indemnités d'incapacité de travail et de l'assouplissement de l'octroi de ces indemnités en cas de reprise partielle du travail?

16. En parlant avec des travailleurs indépendants retraités, Mme Vanhese constate qu'ils estiment que l'augmentation récente de leurs pensions est insuffisante.

17. La question de la transformation du statut du conjoint aidant a été posée.

18. Réforme de la procédure sommaire d'injonction de payer: cette question doit encore être étudiée.

19. De toegang tot krediet voor de kmo's wordt door de regering inderdaad opgevolgd, maar de spreker stelt vast dat er ter zake toch nog problemen blijven bestaan.

20. De regering onderzoekt de mogelijkheid om alternatieve financieringsdispositieven in te voeren, zoals *crowd funding*. De spreker wenst te weten tegen wanneer de regering concrete maatregelen zal kunnen nemen.

21. Ook de uitbreiding van het gebruik van de derdenrekening voor voorschotten wordt onderzocht. Graag kreeg de spreker meer duidelijkheid over de stand van zaken.

22. Wat het ondersteunen van het tweedekansondernemerschap betreft, wijst mevrouw Vanhese erop dat over dit dossier absoluut niet licht mag overheen gegaan worden. Zij verwacht veel van de maatregelen die in dit verband in de zogenoemde "pot pourri-wet" zijn opgenomen.

23. Het is een positief punt dat de regering werk maakt van de uitbreiding van de elektronische facturatie, maar het is belangrijk dat er over de concrete werkwijzen duidelijke informatie aan de zeer kleine ondernemingen wordt verstrekt: bijvoorbeeld richtlijnen voor *back ups*, bewaartermijnen voor bestanden met elektronische facturen enzovoort.

24. De spreker hoort veel ideeën over de versterking van de Kruispuntbank van Ondernemingen (KBO), maar wenst meer uitleg over de concrete stand van zaken.

25. De spreker wenst ook een stand van zaken van het onderzoek over de Regelgevingsimpactanalyse (RIA-test): worden alle componenten van de Europese kmo-test geïmplementeerd?

26. Met de plannen van de regering wat de verbetering van de toegang tot overheidsopdrachten betreft, kan de spreker instemmen.

27. Voorts stelt mevrouw Vanhese vast dat transversaal door de plannen van de minister de woorden "vereenvoudiging" en "transparantie" vaak terugkomen: zij is benieuwd of al deze intenties zullen worden waargemaakt.

28. De minister is bezig met het voorbereiden van een vereenvoudiging van de wetgeving op de jaarrekeningen. Dit draagt de goedkeuring van de spreker weg.

19. L'accès au crédit des PME est effectivement suivi par le gouvernement mais l'intervenante constate que certains problèmes subsistent néanmoins dans ce domaine.

20. Le gouvernement étudie la possibilité d'instaurer des dispositifs de financement alternatif, comme le *crowdfunding*. L'intervenante demande quand le gouvernement pourra prendre des mesures concrètes à cet égard.

21. L'élargissement de l'utilisation du compte de tiers pour des avances est également examiné. L'intervenante demande des précisions quant à l'état d'avancement.

22. En ce qui concerne le soutien à l'entrepreneuriat de la seconde chance, Mme Vanhese fait observer que ce dossier ne peut en aucun cas être pris à la légère. Elle attend beaucoup des mesures reprises à cet égard dans la loi dite "pot pourri".

23. S'il est positif que le gouvernement s'emploie à étendre la facturation électronique, il importe de dispenser aux très petites entreprises des informations claires concernant les procédures concrètes: par exemple, consignes relatives aux sauvegardes, délais de conservation des fichiers contenant des factures électroniques, etc.

24. L'intervenante entend de nombreuses idées visant à renforcer la Banque-Carrefour des Entreprises (BCE), mais elle souhaite de plus amples explications sur l'état d'avancement concret.

25. De la même manière, elle souhaite un état des lieux concernant l'analyse d'impact de la réglementation (test AIR): toutes les composantes du test PME européen sont-elles mises en œuvre?

26. L'intervenante marque son accord concernant les projets envisagés par le gouvernement pour améliorer l'accès aux marchés publics.

27. En outre, Mme Vanhese constate que les mots "simplification" et "transparence" reviennent transversalement dans les projets du ministre: elle est curieuse de voir si toutes ces intentions se concrétiseront.

28. Le ministre prépare actuellement une simplification de la législation relative aux comptes annuels. L'intervenante approuve cette mesure.

29. Er worden heel wat maatregelen voorgesteld met betrekking tot de internationalisering van de kmo's. De spreker kreeg graag hierover nog meer verduidelijking van de minister.

30. De spreker wacht voorts met spanning af wat de concrete maatregelen van de regering zullen inhouden wat de ondersteuning van de arbeidsintensieve sectoren betreft.

31. In de maand april van dit jaar werd de nieuwe wet betreffende de ambachten in het Parlement goedgekeurd. Mevrouw Vanheste rekent erop dat de inwerkingtreding van deze wet een feit zal zijn tegen 1 januari 2016.

Mevrouw Vanheste komt de slotsom dat de minister heel wat goede intenties heeft. Zij pleit er uitdrukkelijk voor dat de minister zo snel als mogelijk de intenties omzet in maatregelen die tastbaar zijn op het terrein.

De heer Werner Janssen (N-VA) dankt de minister voor zijn uitvoerige toelichting en wijst erop dat de minister reeds eerder heeft verklaard dat hij alle maatregelen zonder budgettaire weerslag nog dit jaar zal doorvoeren. De overige punten zouden in de loop van de legislatuur worden geconcretiseerd. De spreker wenst van de minister meer duidelijkheid over de timing wat de maatregelen betreft die nog moeten worden doorgevoerd. De heer Janssen heeft er begrip voor dat de minister niet voor elke maatregel een duidelijke kalender kan voorleggen aangezien er nog heel wat overleg met andere ministers en met de gewesten moet worden gevoerd. De spreker kan echter niet genoeg nadruk leggen op het belang van de kmo's en zelfstandigen voor de tewerkstelling in ons land.

Een belangrijk dossier betreft de *e-commerce* en hiervoor dringt een versoepeling van de regelgeving inzake nachtarbeid zich op. Er bestaat hierover reeds een akkoord in de Ministerraad. De spreker wenst te weten wanneer de onderhandelingen met de sociale partners hierover zullen zijn afgerond. Immers, een versoepeling van de regelgeving inzake nachtarbeid zal 30 000 jobs kunnen genereren voor de *e-commerce*-sector in België.

Wat de Kruispuntbank van Ondernemingen betreft, wenst de heer Janssen ook meer duidelijkheid over de timing in dit verband. Voorts wenst hij er duidelijkheid over dat, wat het unieke Ondernemingsloket betreft, dit ook zou moeten gelden voor de administratieve verplichtingen die opgelegd worden door de gewestelijke en lokale overheden. De administratieve vereenvoudiging is van cruciaal belang voor de kmo's en de zelfstandigen.

29. Un grand nombre de mesures sont proposées concernant l'internationalisation des PME. L'intervenante souhaite de plus amples précisions de la part du ministre à ce propos.

30. L'intervenante attend en outre impatientement de découvrir en quoi consisteront les mesures concrètes du gouvernement en ce qui concerne le soutien apporté aux secteurs à forte intensité de main-d'œuvre.

31. En avril dernier, le Parlement a adopté la nouvelle loi du 9 mars 2014 portant définition légale de l'artisan. Mme Vanheste espère vivement que cette loi entrera en vigueur pour le 1^{er} janvier 2016.

Mme Vanheste conclut que le ministre a de nombreuses bonnes intentions. Elle préconise qu'il concrétise ses intentions dans les plus brefs délais en prenant des mesures tangibles sur le terrain.

M. Werner Janssen (N-VA) remercie le ministre pour son exposé détaillé et souligne que celui-ci avait déjà affirmé précédemment qu'il mettrait en œuvre cette année encore toutes les mesures sans impact budgétaire. Les points restants seraient concrétisés dans le courant de la législature. L'intervenant souhaite plus de clarté de la part du ministre au sujet du calendrier des mesures qui doivent encore être mises en œuvre, même s'il comprend que le ministre ne puisse pas présenter de calendrier clair pour chaque mesure vu que nombre de concertations doivent encore être menées avec d'autres ministres et avec les Régions. L'intervenant ne saurait cependant insister suffisamment sur l'importance des PME et des indépendants pour l'emploi dans notre pays.

Le commerce électronique constitue un dossier majeur et un assouplissement de la réglementation relative au travail de nuit s'impose à cet égard. Il existe déjà un accord en la matière au sein du Conseil des ministres. L'intervenant souhaite savoir quand les négociations en la matière avec les partenaires sociaux seront finalisées. En effet, un assouplissement de la réglementation relative au travail de nuit pourra générer 30 000 emplois dans le secteur du commerce électronique en Belgique.

Concernant la Banque-Carrefour des Entreprises, M. Janssen souhaite également plus de précisions concernant le calendrier. Il souhaite en outre que l'on précise, en ce qui concerne le guichet d'entreprises unique, si celui-ci se chargera aussi des obligations administratives qui sont imposées par les autorités régionales et locales. La simplification administrative est d'une importance cruciale pour les PME et les indépendants.

Ten slotte werd door de federale regering aangekondigd dat het Horecaplan tegen einde 2015 van kracht zou moeten zijn. Dit betekent dan toch dat de maatregelen die bij wet moeten worden uitgevaardigd zo snel als mogelijk in het Parlement moeten worden ingediend. Wanneer zal het wetsontwerp worden ingediend, zo wenst de heer Janssen te vernemen.

Anders dan sommige vorige sprekers is *mevrouw Griet Smaers (CD&V)*, van oordeel dat de minister reeds heel wat acties heeft ondernomen ter uitvoering van het kmo-plan. De spreekster feliciteert de minister daarvoor en maant hem aan zo verder te doen. Het is inderdaad belangrijk: het zijn de ondernemers en de zelfstandigen die de toegevoegde waarde leveren in het land en die niet alleen zorgen voor welvaart, maar ook voor de investeringen in welzijn.

Bij wijze van repliek op een opmerking van mevrouw Vanheste, wijst de spreekster erop dat, wat haar vragen met betrekking tot de BTW- vrijstellingsdrempel, de *crowdfunding* en de startersfinanciering betreft, er in de Commissie voor de Financiën ter zake maatregelen werden goedgekeurd. Deze maatregelen zijn immers opgenomen in titel 4 van het Ontwerp van Programmawet (DOC 54 1125/1 e.v.), dat nog voor het zomerreces door de Kamer zal worden aangenomen.

Mevrouw Smaers heeft nog volgende bijkomende vragen:

— Maatregel nr. 9 van het kmo-plan betreffende de sociale dumping: het is een positieve zaak dat de minister, samen met de bevoegde vakministers, een actieplan ter bestrijding van sociale dumping heeft opgesteld. De laatste maanden wordt er sterk ingezet op sociale dumping bij werknemers, maar ook bij de zelfstandigen dringt een verhoogde controle en een verhoogd toezicht zich op, aldus de spreekster. De RSVZ moet hier zijn verantwoordelijkheid opnemen. Eventueel moet de RSVZ hiervoor meer personeel ter beschikking krijgen.

— Maatregel nr. 13 van het kmo-plan betreffende de procedure voor de vrijstelling van sociale bijdragen: het door de minister geciteerde aantal van 30 000 aanvragen per maand, lijkt de spreekster bijzonder hoog te zijn. Voorts deelt de spreekster de visie van de minister dat de gemiddelde verwerkingsduur van 6 maanden van een dergelijke aanvraag, té hoog is. Dit moet toch tot een snellere administratieve afhandeling kunnen leiden: kan de minister meer duidelijkheid verschaffen over zijn aanpak om deze verwerkingstermijn in te korten?

— Betaling van regularisatiebijdragen ingeval van toegekende vrijstelling van sociale bijdragen, inzonderheid

Enfin, le gouvernement fédéral a annoncé que le plan horeca devrait être en vigueur d'ici la fin 2015. En d'autres termes, il faudrait soumettre au parlement les mesures qui doivent être prises par le biais d'une loi dans les plus brefs délais. M. Janssen souhaite dès lors savoir quand le projet de loi sera déposé.

Contrairement à certains intervenants précédents, *Mme Griet Smaers (CD&V)* estime que le ministre a déjà entrepris de nombreuses actions en vue d'exécuter le plan PME. L'intervenante félicite le ministre et l'exhorte à continuer sur cette voie. C'est en effet très important: ce sont les entrepreneurs et les indépendants qui fournissent la valeur ajoutée dans notre pays et génèrent non seulement de la prospérité, mais aussi des investissements dans le bien-être.

En réponse à une observation de Mme Vanheste, l'intervenante souligne qu'en ce qui concerne ses questions relatives au seuil d'exemption de la TVA, au *crowdfunding* et au financement des entreprises qui débutent, des mesures ont été adoptées en la matière en commission des Finances. Ces mesures figurent en effet dans le titre 4 du projet de loi-programme (DOC 54 1125/1 et suiv.), qui sera adopté par la Chambre avant les vacances d'été.

Mme Smaers pose encore les questions suivantes:

— En ce qui concerne la mesure n° 9 du plan PME relative au dumping social, il est positif que le ministre ait établi, avec les autres ministres compétents, un plan d'action en vue de lutter contre ce dumping social. Ces derniers mois, on s'est focalisé sur le dumping social chez les salariés, mais l'intervenante estime que chez les indépendants aussi, un contrôle et une surveillance renforcés s'imposent. L'INASTI doit prendre ses responsabilités en la matière, éventuellement en mobilisant du personnel supplémentaire.

— En ce qui concerne la mesure n° 13 du plan PME relative à la procédure de dispense de paiement des cotisations sociales, l'intervenante indique que le chiffre de 30 000 demandes par mois cité par le ministre lui semble particulièrement élevé. Par ailleurs, elle partage le point de vue du ministre selon lequel la durée moyenne de traitement de ces demandes, qui s'élève à 6 mois, est trop longue. Il doit tout de même être possible d'accélérer le traitement administratif: le ministre peut-il fournir des précisions sur la manière dont il compte réduire ce délai de traitement?

— L'accord de gouvernement fédéral contient un passage à propos du paiement de cotisations de

wat de pensioenrechten betreft: er is hierover een passage in het federaal Regeerakkoord opgenomen. In antwoord op haar Vraag nr. 2016 aan de minister over “de opbouw van pensioenrechten bij vrijstelling van de sociale bijdragen voor zelfstandigen” antwoordde de minister op 3 maart 2015 als volgt: “...er is gebleken dat er relatief eenvoudig een maatregel zou kunnen worden ingevoerd. Het gaat erom de zelfstandige die een vrijstelling van bijdragen heeft verkregen in staat te stellen de bijdragen voor de vrijgestelde kwartalen binnen de verjaringstermijn van vijf jaar te betalen...”. De spreekster wenst meer duidelijkheid over de stand van zaken van deze door de minister aangekondigde maatregel.

— Wat het co-ondernemerscontract betreft, is er in het kmo-plan voorzien dat het statuut van de meewerkende echtgeno(o)t(e) kan worden omgevormd tot een co-ondernemerscontract. Dit zou een modernisering betekenen van het statuut van de meewerkende echtgeno(o)t(e). Heeft het ABC reeds opdracht gekregen om deze omvorming te onderzoeken?

— Wat de toegang tot financiering voor de kmo's en zelfstandigen betreft, is de spreekster van oordeel dat de specifieke maatregelen die de minister in dit verband heeft genomen, als zeer positief worden onthaald: *crowdfunding*, de *tax shelter* voor starters, de starterskorting enzovoort. Deze maatregelen komen bovenop de reguliere financieringssystemen. De spreekster wenst van de minister te vernemen of hij zelf ook een campagne zal opstarten om deze nieuwe mogelijkheden voldoende bekend te maken bij de doelgroepen.

— De elektronische facturatie is een belangrijk onderdeel van de nagestreefde administratieve vereenvoudiging. Wat is de stand van zaken wat het doorvoeren van de elektronische facturatie voor de overheid betreft? Zal ook hiervoor de datum van januari 2016 haalbaar zijn?

De heer Michel de Lamotte (cdH) merkt op dat het door de minister voorgestelde plan al het derde kmo-plan van de jongste jaren is en dat het ene plan het andere verdringt, zeker als men bedenkt dat het plan dat minister Laruelle tijdens de vorige regeerperiode heeft uitwerkt, weinig of geen gevolg heeft gekregen.

Dit nieuwe plan bevat allerhande maatregelen die ofwel zaken in uitzicht stellen ofwel eerdere maatregelen opvissen, maar het biedt in werkelijkheid niets nieuws onder de zon.

Bovendien wordt over dit plan heel onduidelijk gecommuniceerd; na de Ministerraad van 24 februari 2015 werd een kmo-plan aangekondigd “om het leven van de ondernemingen te vereenvoudigen”; vandaag luidt het dat

régularisation en cas d'octroi d'une dispense des cotisations sociales, en particulier en ce qui concerne les droits de pension. À la question n° 2016 de l'intervenante sur “la constitution de droits à la pension en cas d'exonération des cotisations sociales des indépendants”, le ministre a, le 3 mars 2015, répondu ce qui suit: “... il est relativement simple d'élaborer un système en vue de la régularisation des trimestres dispensés. Les indépendants pourraient payer les cotisations relatives aux trimestres dispensés dans le délai de prescription de cinq ans. ...” L'intervenante souhaiterait obtenir des précisions concernant l'état d'avancement de cette mesure annoncée par le ministre.

— En ce qui concerne le contrat de co-entrepreneur, le plan PME prévoit que le statut de conjoint aidant peut être converti en un contrat de ce type. Cela reviendrait à moderniser le statut de conjoint aidant. Le CGG a-t-il déjà été chargé d'examiner cette conversion?

— En ce qui concerne l'accès au financement pour les PME et les indépendants, l'intervenante estime que les mesures spécifiques prises par le ministre à cet égard bénéficient d'un accueil très positif: le *crowdfunding*, le *tax shelter* pour les entreprises qui débutent, la réduction starters,... Ces mesures s'ajoutent aux systèmes de financement réguliers. L'intervenante demande au ministre s'il lancera aussi lui-même une campagne en vue d'informer suffisamment les groupes cibles de ces nouvelles possibilités.

— La facturation électronique constitue un pan important de la simplification administrative recherchée. Où en est la mise en œuvre de la facturation électronique pour l'État? Pourra-t-elle également être réalisée pour le mois de janvier 2016?

M. Michel de Lamotte (cdH) observe que le plan présenté par le ministre est déjà le 3ème plan consacré aux PME ces dernières années, et qu'un plan chasse l'autre si on se souvient que, sous la précédente législature, le plan de la ministre Laruelle a été peu ou prou exécuté.

Le présent plan contient différentes sortes de mesures qui relèvent tantôt de l'annonce, tantôt du recyclage de mesures précédentes, mais rien de réellement nouveau.

La communication autour de ce plan est en outre obscure: à l'issue du Conseil des ministres du 24 février 2015, on annonçait un plan PME “pour faciliter la vie des entreprises”; ici, le ministre avance comme

de minister de burgers ertoe wil aanzetten te durven ondernemen; gaat het om hetzelfde plan, of om twee afzonderlijke plannen?

Volgens de spreker ontbeert het momenteel aan enige daadwerkelijke actie alsook aan enige concrete tekst; zelfs het tijdspad voor de voorstelling en uitvoering van de diverse elementen van het plan blijft vaag, terwijl de minister eerder had aangegeven dat evaluatiedocumenten en technische fiches voor de uitvoering van zijn plan ter beschikking zouden worden gesteld. Daarop blijft het dus nog wachten.

Een ander punt baart de spreker eveneens zorgen, meer bepaald het gevaar dat toekomstige en al bestaande maatregelen elkaar gaan doorkruisen, met alle mogelijke conflicten of overlappingsen van dien. Een vorige spreker heeft overigens verwezen naar maatregelen die tijdens de vorige regeerperiode zijn genomen en die opnieuw zouden moeten worden geëvalueerd.

De heer Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen) geeft aan dat het kmo-plan bol staat van de goede voornemens en maatregelen bevat waarvan de meeste ieders goedkeuring kunnen wegdragen. Het plan in zijn geheel getuigt echter van weinig ambitie, meer bepaald op budgettair en fiscaal vlak: zou de minister voorstander zijn van een *tax shift* die bij voorrang gericht is op de kmo's en de zelfstandigen en die neerkomt op een vermindering van de aanslagvoet voor de vennootschapsbelasting die alleen voor de kmo's en de zelfstandigen zou gelden?

Een van de grootste moeilijkheden waarmee zelfstandigen en kmo's te maken krijgen, is de toegang tot financiering en krediet: de financiële instellingen gaan momenteel in de dossiers voor ondernemingskrediet zo selectief te werk dat het aantal gevallen van weigering bijzonder hoog ligt. Valt het niet te overwegen Belfius, een overheidsbank, in te zetten als een instrument voor de financiering van de kmo's en die bank in dat opzicht consignes te geven? Beschikt de minister over vergelijkende cijfers met betrekking tot de geweigerde dossiers bij Belfius en bij de andere financiële instellingen?

In het plan wordt vreemd genoeg met geen woord gerept van de achterstallige betalingen waarmee kmo's en zelfstandigen worden geconfronteerd. Die wanbetalingen, ongeacht door wie, liggen ten grondslag aan bijna een kwart van het aantal faillissementen in België en alleen al de Staat is voor een bedrag van 500 miljoen euro achterstallig verschuldigd. De spreker stelt zich ter beschikking van de minister om hem de oplossingen toe te lichten die zijn fractie heeft uitgewerkt om dit heikele punt te verhelpen.

mot d'ordre "soutenir l'audace; s'agit-il du même plan ou de deux plans différents?

L'intervenant n'aperçoit à ce stade aucune action effective, ni de texte concret, et même le calendrier de présentation et de mise en œuvre des différents éléments du plan demeure flou, alors que le ministre avait indiqué précédemment que des documents d'évaluation et des fiches techniques relatives à la mise en œuvre de son plan seraient mis à disposition. On reste donc à cet égard dans l'expectative.

Un autre élément inquiète l'intervenant, à savoir le risque d'empilement des mesures futures avec des mesures déjà existantes, avec les éventuels problèmes d'incompatibilité ou de double emploi entre mesures que cela pourrait provoquer. Un intervenant précédent a par ailleurs fait allusion à des mesures décidées sous la législature précédente qu'il conviendrait de réévaluer.

M. Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen) indique que le plan PME ressemble à un catalogue de bonnes intentions égrenant des mesures pour la plupart assez consensuelles. L'ensemble manque toutefois d'ambition, notamment sur le plan budgétaire et fiscal: le ministre serait-il favorable à un *tax shift* ciblant prioritairement les PME et les indépendants, qui se traduirait par une baisse du taux de l'impôt des sociétés pour les seules PME et indépendants?

Une des plus grandes difficultés que rencontrent les indépendants et les PME est l'accès au financement et au crédit: les établissements financiers se montrent à l'heure actuelle tellement sélectifs dans les dossiers de crédit aux entreprises que le taux de refus atteint des niveaux singulièrement élevés. Ne pourrait-on envisager l'option d'utiliser Belfius, qui est une banque publique, comme outil en faveur du financement des PME et de lui donner des consignes en ce sens? Le ministre dispose-t-il de données chiffrées comparatives concernant les taux de refus chez Belfius et dans les autres établissements financiers?

Un point curieusement absent dans le plan présenté concerne les retards de paiement dont souffrent les PME et les indépendants. Ces retards, tous sources confondues, sont cause de près du quart des faillites en Belgique et l'État, à lui seul, traîne près de 500 millions de retards de paiement. L'intervenant se tient à la disposition du ministre pour lui exposer les solutions que son groupe a développées pour résoudre cet épineux problème.

De minister is daarentegen ingegaan op het toenemend aantal financieringen via *crowdfunding* en financieringsplatforms, waarmee hij inpikt op de aankondigingen van minister Alexander De Croo aangaande de erkenning van het statuut van die platforms. Kan de minister meer uitleg geven over de toekomstige erkenningscriteria voor die platforms, alsook over de grote lijnen van de regelgeving die daaromtrent zal worden uitgevaardigd?

De heer Frank Wilrycx (Open VLD) dankt de minister voor de omstandige presentatie en sluit zich aan bij de analyse hoe belangrijk de kmo's zijn voor onze economie. Inderdaad: de kmo's zijn goed voor 70 % van de private tewerkstelling en zij moeten dan ook terecht kunnen bij de overheid met hun verzuchtingen, zij het om redenen van toegang tot financiering of van administratieve overlast,... De overheid moet tegemoetkomen aan de verzuchtingen van deze sector. De 6 assen waarop de minister zijn kmo-plan heeft gestoeld, betreffen inderdaad de belangrijkste verzuchtingen die de spreker als parlementslid dagelijks van de betrokkenen hoort. De bevoegdheid van de minister wordt het best omschreven als een horizontale bevoegdheid. De minister is met andere aangewezen op samenwerking met vele andere beleidsverantwoordelijken: de Europese instellingen, andere federale vakministers, ... De spreker ziet de taak van de minister dan ook als coach van de verschillende bevoegde instanties.

Voorts wenst de spreker nog het belang van sectorale maatregelen te benadrukken: hij denkt hierbij ondermeer aan onderaanneming in de bouwsector, *e-commerce*, flexijobs in de horeca. Misschien kan, indien bij de zesmaandelijks evaluatie zou blijken dat deze flexijobs een succes zijn, erover nagedacht worden deze uit te breiden naar andere sectoren, zoals de bouwsector? De heer Wilrycx drukt de wens uit dat de minister over de realisatie van het kmo-plan op regelmatige tijdstippen met de commissie van gedachte zou wisselen.

Mevrouw Caroline Cassart-Mailleux (MR) herinnert eraan dat de zelfstandigen bovenal werkenden zijn en dat de kmo's in werkgelegenheid voorzien; in dat tweeledig opzicht verdienen zij dat men zich ook om hen bekommert.

De minister heeft zopas de krachtlijnen van zijn plan ten gunste van de kmo's en de zelfstandigen uiteengezet. Het spreekt vanzelf dat de tenuitvoerlegging van dat plan nog moet volgen; het Parlement zal de komende maanden en jaren tot taak hebben de voortgang en de verwezenlijking van dat plan te evalueren. In dat verband

Le ministre a par contre abordé le volet du développement du financement par le biais du crowdfunding et des plateformes de financement, ce qui fait écho aux annonces faites par le ministre Alexander de Croo concernant la reconnaissance du statut de ces plateformes de financement. Le ministre peut-il en dire plus concernant les futurs critères d'agrément de ces plateformes et les grandes lignes de la régulation de celles-ci?

M. Frank Wilrycx (Open VLD) remercie le ministre pour sa présentation détaillée et adhère à l'analyse mettant en lumière à quel point les PME sont importantes pour notre économie. Elles représentent en effet 70 % des emplois privés et elles doivent dès lors à juste titre pouvoir soumettre leurs aspirations aux pouvoirs publics, qu'elles soient motivées par l'accès au financement, la surcharge administrative, etc. Les pouvoirs publics doivent répondre aux aspirations de ce secteur. Les 6 axes sur lesquels le ministre a basé son plan PME concernent en effet les principales aspirations que l'intervenant entend quotidiennement en tant que parlementaire de la part des intéressés. La définition qui correspond le mieux à la compétence du ministre est celle d'une compétence horizontale. Ce dernier est en d'autres termes tributaire de la collaboration avec nombre d'autres responsables politiques: les institutions européennes, d'autres ministres fédéraux, etc. L'intervenant estime dès lors la tâche du ministre s'apparente à celle de coordinateur des différentes instances compétentes.

L'intervenant souhaite en outre encore insister sur l'importance des mesures sectorielles. À cet égard, il songe entre autres à la sous-traitance dans le secteur de la construction, au commerce électronique, aux flexijobs dans l'horeca. Si l'évaluation semestrielle révèle que ces flexijobs sont un succès, pourrait-on éventuellement envisager de les introduire dans d'autres secteurs, comme celui de la construction par exemple? M. Wilrycx formule le vœu que le ministre effectue régulièrement des échanges de vues avec la commission concernant la mise en œuvre du plan PME.

Mme Caroline Cassart-Mailleux (MR) rappelle que les indépendants sont avant tout des travailleurs et que les PME sont des pourvoyeuses d'emploi; à ce double titre, ils méritent qu'on se soucie également d'eux.

Le ministre vient d'exposer les grandes lignes de son plan en faveur des PME et des indépendants. Il va de soi que la mise en œuvre de ce plan doit encore suivre et ce sera le rôle du Parlement d'évaluer, dans les mois et années qui viennent, l'état d'avancement et de concrétisation de ce plan. À cet égard, l'intervenante

is de spreekster opgetogen dat de minister heeft aangekondigd dat eerlang een aantal wetsontwerpen worden ingediend en bepaalde koninklijke besluiten worden aangenomen.

De overheid betoont pas sinds vrij kort belangstelling voor de kmo's: twintig jaar geleden bijvoorbeeld bekommerde men zich daar volstrekt niet om. Tijdens de vorige regeerperiode heeft minister Laruelle een ambitieuzer initiatief genomen.

Het vandaag door de minister voorgestelde plan, dat is opgebouwd rond 6 assen en 40 maatregelen, is evenzeer ambitieus. Geen enkele spreker heeft trouwens echt kritiek geformuleerd over de grond van de zaak. Het plan is ook realistisch, aangezien de minister rekening houdt met de huidige begrotingsbeperkingen. De nuttige maatregelen kosten echter niet noodzakelijk veel geld: administratieve vereenvoudiging bijvoorbeeld vormt de belangrijkste eis van de bedrijfsleiders, die letterlijk verdrinken in bureaucratie.

Een andere cruciaal dossier is dat van de sociale dumping, waarin momenteel vooruitgang wordt geboekt.

Het horecaplan wordt geleidelijk uitgebouwd, maar er moet rekening mee worden gehouden dat de sector zich dienaangaande terughoudend opstelt, en er mag niet worden geaarzeld begeleidingsmaatregelen te nemen, bijvoorbeeld in verband met de belastingvrijstelling van overuren.

Wil men resultaten boeken, dan vereist het exportbeleid nauwe samenwerking met de gewesten.

E-commerce is een sector die in België nog steeds te veel wordt onderschat en te weinig steun krijgt. Op dat vlak moet onze achterstand worden weggewerkt, zo niet zullen veel banen verdwijnen en naar de buurlanden uitwijken.

B. Antwoord van de minister

De heer Willy Borsus, minister van Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie, is verheugd dat de commissieleden zijn kmo-plan over het algemeen gunstig gezind zijn: ten gronde werd slechts weinig kritiek geuit; in de enkele negatieve reacties werd vooral gewezen op het tempo van de tenuitvoerlegging of op de nauwkeurigheidsgraad van de aangekondigde maatregelen.

De minister herinnert eraan dat deze presentatie tot doel heeft een algemene stand van zaken weer te geven

se félicite de l'annonce faite par le ministre du dépôt prochain de certains projets de loi et de l'adoption prochaine de certains arrêtés royaux.

L'intérêt des pouvoirs publics pour les PME est relativement récent: on ne s'en souciait aucunement il y a une vingtaine d'années, par exemple. Sous la précédente législature, la ministre Laruelle avait été à l'initiative d'un plan ambitieux.

Le plan présenté aujourd'hui par le ministre, articulé autour de 6 axes et de 40 mesures, est tout aussi ambitieux. Aucun intervenant n'a d'ailleurs véritablement formulé de critique sur le fond. Le plan est également réaliste, puisque le ministre prend en compte les contraintes budgétaires actuelles. Mais les mesures utiles ne sont pas nécessairement coûteuses: la simplification administrative, par exemple, constitue la première revendication des chefs d'entreprises, qui se noient littéralement sous les contraintes administratives.

Un autre dossier crucial est celui du dumping social, dans lequel des progrès sont en cours.

Le plan Horeca se met en place progressivement, mais il faut prendre en compte la frilosité du secteur à cet égard et ne pas hésiter à envisager des mesures d'accompagnement, par exemple en ce qui concerne la défiscalisation des heures supplémentaires.

La politique en matière d'exportation nécessite une collaboration étroite avec les Régions si l'on souhaite obtenir des résultats.

L'e-commerce est un secteur encore trop largement sous-estimé et trop peu soutenu en Belgique. Il faut combler notre retard en la matière, faute de quoi de nombreux emplois vont disparaître et partir vers les pays limitrophes.

B. Réponse du ministre

M. Willy Borsus, ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale, se félicite de la réception globalement positive de son plan PME par les membres de votre commission: peu de critiques ont été émises sur le fond, les quelques remarques négatives pointant surtout le rythme de mise en œuvre ou le degré de précision des mesures annoncées.

Le ministre rappelle que l'objet de cette présentation est de dresser un état des lieux général et de tracer les

en de grote lijnen van zijn optreden voor de komende jaren uit te tekenen. Wat de voortgang en de concretisering van het plan betreft, dient eraan te worden herinnerd dat de regering nog maar acht maanden is geïnstalleerd en dat vóór beslissingen kunnen worden uitgevoerd, een aantal stappen moeten worden gevolgd: de bestaande bepalingen moeten worden getoetst om te voorkomen dat een anarchistische opeenstapeling van maatregelen ontstaat, er moet met verschillende gesprekspartners overleg worden gepleegd, zoals met het Algemeen Beheerscomité voor het sociaal statuut der zelfstandigen (ABC) en de talrijke representatieve organisaties, of nog met collega-ministers (federale en deelstaatministers), waarbij men voor ogen dient te houden dat zij meestal bevoegd zijn voor de grondaspecten van de verschillende dossiers en dat de minister zelf vooral het beleid coördineert. De minister geeft aan dat hij de afgelopen maanden in totaal met bijna 140 verschillende gesprekspartners heeft overlegd in het kader van de opstelling van het kmo-plan.

Bepaalde aspecten van het plan zijn voldoende ver gevorderd en zouden binnenkort in wetsontwerpen en koninklijke besluiten moeten worden omgezet. Het is de bedoeling van de minister om zo snel mogelijk alle onderdelen van het plan in een concrete vorm te gieten, met inbegrip van de meer transversale maatregelen. Om de commissie op de hoogte te houden van de voortgang van de uitvoering van het kmo-plan, geeft de minister aan dat hij vóór het jaareinde in commissie een gedetailleerde stand van zaken van de acties en aangenomen maatregelen zal voorstellen. Het tussentijds verslag over de verwezenlijking van het plan dat de minister aan de regering moet voorstellen, kan eveneens aan het Parlement worden voorgesteld.

Het overleg met de gewesten, hoofdzakelijk over economische aangelegenheden, is in juli van start gegaan, enerzijds in het kader van de interministeriële conferentie, anderzijds in het raam van bilaterale ontmoetingen.

Wat de Europese dimensie van het kmo-plan betreft, benadrukt de minister dat vooral rekening wordt gehouden met de juridische dimensie: Europa is immers in hoofdzaak ofwel het forum om verhaal in te stellen in een hele reeks dossiers (zoals de maatregelen van Staten om tegen sociale dumping op te treden) ofwel de instantie die beraadslaagt over een aantal aangelegenheden die kmo's aanbelangen (de voedselzekerheid, de regelgeving inzake etikettering enzovoort). Voor die Europese dimensie van het kmo-plan opteert de minister voor een pragmatische benadering: men moet zich uiteraard schikken naar de Europese verplichtingen, maar niet meer dan dat; het is in de eerste plaats de bedoeling een kmo-vriendelijk raamwerk in te stellen via

grandes lignes de son action pour les années à venir. Concernant la question du rythme d'avancement et de concrétisation du plan, il faut rappeler que le gouvernement est en place depuis seulement huit mois, et qu'avant de mettre en œuvre des décisions, il y a certaines étapes à respecter: évaluer les dispositifs existants, afin d'éviter l'empilement anarchiques de mesures, se concerter avec différents interlocuteurs, comme par exemple le Comité général de gestion pour le statut social des travailleurs indépendants (CGG) et les nombreuses organisations représentatives, ou encore ses collègues ministres — tant au niveau fédéral qu'au niveau des entités fédérées —, dont il convient de rappeler que ce sont eux le plus souvent qui sont compétents sur le fond des différents dossiers, le ministre ayant essentiellement une mission de coordination des politiques. Au total, le ministre indique avoir rencontré ces derniers mois près de 140 interlocuteurs différents dans le cadre de la mise en place du plan PME.

Certains aspects du plan sont suffisamment avancés et devraient être traduits sous peu en projets de loi et en arrêtés royaux, l'objectif du ministre étant d'aller le plus vite possible dans la concrétisation de tous les volets du plan, en ce compris en ce qui concerne des mesures plus transversales. Afin de tenir la commission au courant de l'état d'avancement de la mise en œuvre du plan PME, le ministre indique qu'il présentera en commission, avant la fin de l'année, un état des lieux détaillé des actions et des mesures adoptées. De même, le rapport intermédiaire sur la réalisation du plan que le ministre doit présenter au gouvernement pourra l'être également au Parlement.

La concertation avec les Régions, essentiellement sur des questions relevant des compétences en matière économique, a débuté en juillet, soit dans le cadre de la conférence interministérielle, soit dans le cadre de rencontres bilatérales.

En ce qui concerne la dimension européenne du plan PME, le ministre souligne que c'est essentiellement la dimension juridique qui est prise en compte: en effet, l'Europe est essentiellement soit l'espace de recours pour toute une série de dossiers (comme, par exemple, les mesures prises par les États en vue de lutter contre le dumping social), soit l'autorité délibérante dans un certain nombre de matières qui intéressent les PME (la sécurité alimentaire, les règles en matière d'étiquetage, etc.). Le ministre adopte, en ce qui concerne la dimension européenne du plan PME, une approche pragmatique: il faut naturellement se plier aux contraintes européennes, mais pas davantage; l'objectif premier est de créer un cadre favorable aux PME au travers

maatregelen die juridisch onwankelbaar zijn ten aanzien van het gemeenschapsrecht.

Een aantal sprekers heeft inzake uitvoer het vraagstuk van de samenwerking — of zelfs de herfederalisering — aangesneden. Het debat over een eventuele herfederalisering van die bevoegdheid is niet aan de orde; het blijkt daarentegen heel duidelijk dat de samenwerking tussen de bevoegde structuren en besturen een belangrijk element is voor de doeltreffendheid van het exportbeleid. De minister is bijgevolg bereid om met alle betrokkenen samen te werken wanneer dat mogelijk en wenselijk is, en geeft als recente voorbeelden van een geslaagde samenwerking de deelname van België aan de Expo 2015 van Milaan of het koninklijk bezoek aan China.

Diverse sprekers zijn ingegaan op bepaalde heikele punten, zoals de uitbreiding van de periode van het gewaarborgd loon, die van 1 maand naar 2 maanden moet gaan. Deze aanvankelijk voor 2015 in uitzicht gestelde maatregel werd uitgesteld tot begin 2016. De gevolgen voor de ondernemingen vallen moeilijk in te schatten; er circuleren uiteenlopende ramingen. Niettemin werd beslist de maatregel opnieuw tegen het licht te houden, maar de minister kan daar momenteel niet over uitweiden.

Evenzo werd in het raam van de harmonisering van het arbeiders- en het bediendestatuut beslist de proefperiode af te schaffen; sinds die maatregel in werking is getreden, heeft iedereen de neveneffecten ervan kunnen vaststellen, niet alleen voor de ondernemingen, maar ook voor de werknemers; de cijfers van de *Union des Classes Moyennes* zijn in dat opzicht bijzonder veelzeggend. Persoonlijk is de minister van mening dat de impact van die maatregel op de forse toename van het aantal nieuwe banen met een uitzendarbeidsovereenkomst of met een overeenkomst van bepaalde tijd, ten koste van de arbeidsovereenkomsten van onbepaalde tijd, niet mag worden onderschat.

In verband met de harmonisering van de opzeggings-termijn heeft de minister echter nog geen elementen vastgesteld die écht zorgwekkend zijn.

De maatregelen die de regering ten gunste van de zelfstandigen in uitzicht stelt, zijn op zich niet nieuw: de vorige regering had al ingrijpende maatregelen genomen, zoals de verminderde sociale bijdragen voor de eerste drie werknemers die een nieuwe werkgever in dienst neemt. Deze regering is van plan op de ingeslagen weg voort te gaan en tegelijkertijd inspanningen te blijven leveren om de loonhandicap weg te werken; in verband met dit laatste punt geeft de minister aan dat de regering de aan de gang zijnde monitoring nauwlettend

de mesures juridiquement robustes au regard du droit communautaire.

La question de la coopération — voire de la refédéralisation — en matière d'exportations a été abordée par certains intervenants. Le débat sur une éventuelle refédéralisation de cette compétence n'est pas ouvert; par contre il apparaît clairement que la coopération entre les structures et autorités compétentes est un élément important de l'efficacité des politiques en matière d'exportations. Le ministre indique dès lors sa volonté de coopérer avec tous les acteurs concernés lorsque cela est possible et souhaitable et cite, à titre d'exemples récents de coopération aboutie, la participation de la Belgique à l'Expo 2015 de Milan ou encore la visite royale en Chine.

Quelques questions délicates ont été abordées par quelques intervenants, comme par exemple l'extension de la période du salaire garanti, qui doit passer de 1 à 2 mois. Cette mesure, prévue initialement pour 2015, a été postposée au début de l'année 2016. L'impact pour les entreprises est difficile à évaluer, les estimations à ce sujet sont très variables. Toutefois, un nouvel examen de la mesure a été décidé, et le ministre n'en dira pas plus à ce stade.

De même, dans le cadre de l'harmonisation des statuts ouvrier et employé, il a été décidé de supprimer la période d'essai; depuis que cette disposition est entrée en vigueur, on a pu en mesurer les effets pervers, pas seulement pour les entreprises, mais aussi pour les travailleurs; les données chiffrées fournies par l'UCM sont à cet égard très interpellantes. S'exprimant à titre personnel, le ministre estime qu'on ne peut négliger l'impact de cette mesure sur l'explosion de la proportion de nouvelles embauches en travail intérimaire ou sous contrat à durée déterminée, au détriment des contrats de travail à durée indéterminée.

Par contre, le ministre estime ne pas avoir perçu, à ce stade, d'éléments réellement préoccupants en ce qui concerne l'harmonisation de la durée de préavis.

Les mesures que le gouvernement entend prendre en faveur des indépendants ne sont pas en soi une primeur: le gouvernement précédent avait déjà pris des mesures fortes, comme par exemple les réductions de cotisations sociales pour les trois premiers travailleurs d'un nouvel employeur. Le présent gouvernement entend bien continuer dans cette voie, parallèlement à la poursuite des efforts en vue de lutter contre le handicap salarial; sur ce dernier point, le ministre indique que le gouvernement sera particulièrement attentif aux

zal volgen. Nu het vraagstuk van de indexsprong — eveneens een instrument in de strijd tegen de loonhandicap — beslecht is, wil hij het debat daarover niet opnieuw voeren.

Er zijn alvast nog andere maatregelen ten gunste van de zelfstandigen gepland, zoals de bijkomende verhoging van het van btw vrijgestelde bedrag van 15 000 tot 25 000 euro. Het regeerakkoord kent een belangrijke plaats toe aan de modernisering van het arbeidsrecht. In deze fase gaat het slechts om vooruitzichten alsook om werkzaamheden die samen met de sociale partners moeten worden gevoerd in de Nationale Arbeidsraad, waarvan het eerstvolgende rapport klaar zou moeten zijn na het zomerreces. Ook het Algemeen Beheerscomité voor het sociaal statuut der zelfstandigen (ABC) werd gevraagd een rapport over zijn prioriteiten uit te brengen. Wat het sociaal statuut van de zelfstandigen betreft, zou de regering bij voorrang aandacht moeten besteden aan drie denksporen:

- de elementen ter bescherming van het privévermogen van de zelfstandige;
- de invoering van een overbruggingsrecht wanneer van een ander statuut wordt overgestapt op dat van zelfstandige;
- de elementen in verband met de familiale situatie van de zelfstandige.

De hervorming van de Commissie voor vrijstelling van sociale bijdragen zal worden voortgezet. Ter herinnering: deze commissie behandelt momenteel bijna 30 000 aanvragen per jaar en ingevolge de diverse vereenvoudigingsmaatregelen van de jongste jaren werd de beslissingstermijn teruggebracht van 9 à 12 maanden tot 6 maanden. De minister is van mening dat deze termijn van 6 maanden nog te lang is en zou moeten kunnen worden ingekort tot 3 maanden, bijvoorbeeld door de bekendmaking van de beslissingscriteria te waarborgen en door de werking van de commissie, in samenspraak met het RSVZ, te reorganiseren. Overigens wil de minister het voor de betrokkene altijd mogelijk maken om in het raam van de procedure te worden gehoord, en wil hij voorzien in een mogelijkheid van beroep tegen de beslissingen van de commissie.

Voorts moet worden gezorgd voor betere mogelijkheden tot wedersamenstelling van de rechten van de zelfstandigen, wat de periodes van bijdragevrijstelling betreft. Momenteel doet vooral een gebrek aan informatie over de verjaringsregels moeilijkheden rijzen: de zelfstandigen zijn niet altijd op de hoogte van de dienstige termijn waarbinnen zij tot een dergelijke regularisatie kunnen overgaan. De minister wenst dat het

travaux de monitoring en cours. La question du saut d'index, qui s'inscrit également dans cet objectif de lutter contre le handicap salarial, ayant été tranchée, le ministre n'entend pas rouvrir le débat sur ce point.

D'autres mesures en faveur des indépendants sont d'ores et déjà prévues, comme le relèvement additionnel de 15 000 à 25 000 euros du seuil pour l'exemption à la TVA. L'accord de gouvernement accorde une place importante à la modernisation du droit du travail. À ce stade, il n'y a encore que des perspectives, ainsi qu'un travail à mener avec les partenaires sociaux, au sein du CNT, dont le 1^{er} rapport est annoncé pour la rentrée prochaine. De même, le Comité général de gestion pour le statut social des travailleurs indépendants (CGG) a été invité à remettre un rapport sur ses priorités. En ce qui concerne le statut social des indépendants, trois pistes devraient retenir l'attention prioritaire du gouvernement:

- les éléments de protection du patrimoine privé du travailleur indépendant;
- la création d'un droit-passerelle lorsqu'on passe d'un autre statut à celui d'indépendant;
- les éléments liés à la situation familiale du travailleur indépendant.

La réforme de la commission de dispense des cotisations sociales va se poursuivre. Pour rappel, cette commission traite actuellement près de 30 000 demandes par an, et suite à diverses mesures de simplification adoptées ces dernières années, le délai pour statuer a été ramené de 9-12 mois à 6 mois. Le ministre estime que ce délai de 6 mois est encore trop long et devrait pouvoir être ramené à 3 mois, par exemple en assurant le publicité des critères de décision et en réorganisant le fonctionnement de la commission en lien avec l'INASTI. Le ministre souhaite par ailleurs généraliser la possibilité, pour l'intéressé, d'être entendu dans le cadre de la procédure et instaurer un appel des décisions de la commission.

Il faut également veiller à améliorer les possibilités de reconstitution des droits des travailleurs indépendants par rapport aux périodes de dispense de cotisations. Aujourd'hui, c'est essentiellement un manque d'information par rapport aux règles de prescription qui pose problème: les indépendants ne sont pas toujours au courant du délai utile dans lequel ils peuvent procéder à une telle régularisation. Le ministre souhaite que, à l'avenir,

RSVZ in de toekomst de zelfstandigen inlicht voordat de verjaringstermijn daadwerkelijk verstrijkt; dat moet hen de mogelijkheid bieden rechten weder samen te stellen. De minister beklemtoont dat die maatregel niet alleen gunstig is voor de zelfstandigen, maar dat hij ook een meevaller is voor de begroting van de sociale zekerheid, aangezien hij de betaling van bijkomende sociale bijdragen met zich zal brengen.

De werkzaamheden in verband met de totstandbrenging van een echte co-ondernemersstatus zijn nog niet echt begonnen. De minister geeft aan dat hij enkele voorafgaande contacten heeft gehad. In dit stadium kan worden gesteld dat de verenigingen die de landbouwsector vertegenwoordigen vrij verdeeld zijn over de aangelegenheid.

Ook de modernisering van de Kruispuntbank van Ondernemingen (KBO) staat op de regeringsagenda. Als prioriteit geldt dat de KBO moet worden gereorganiseerd, te beginnen met de aspecten en bevoegdheden die onder de Federale Staat ressorteren, alsook dat het instrument moet worden verbeterd en praktisch bruikbaar moet worden gemaakt, onder meer door concreet uitvoering te geven aan het “*only once*”-beginsel (wat impliceert dat de verschillende overheden een onderneming niet om een document of om informatie mogen verzoeken als die informatie al aan de overheid werd verstrekt). Vervolgens zal de modernisering worden uitgebreid tot de facetten waarvoor de deelstaten bevoegd zijn; zulks zal in overleg met die deelstaten gebeuren.

Aangaande de instrumenten voor alternatieve financiering herinnert de minister eraan dat momenteel met de FSMA besprekingen aan de gang zijn over het reguleringsmodel dat op die instrumenten van toepassing zal zijn. Die besprekingen zouden tegen eind september of begin oktober rond moeten zijn. De minister benadrukt echter dat in dit debat niet uit het oog mag worden verloren dat de beleggingsfondsen weliswaar nu al bepaalde voordelen op het stuk van rechtstreekse beleggingen bieden, inzonderheid inzake *goodwill* en inzake advies en begeleiding, maar dat zij niettemin nog te weinig aantrekkelijk zijn.

De aftrek voor productieve investeringen zou kunnen worden uitgebreid tot investeringen in het kader van *e-commerce* of betalingsbeveiliging. In verband met de uitbouw van de *e-commerce* is nu al een overlegagenda vastgelegd met de ministers Peeters en De Croo. Zoals een spreker heeft opgemerkt, is het kennelijk al in dit stadium noodzakelijk de wetgeving op de nachtarbeid bij te sturen. Met het oog daarop voert het kabinet van de minister van Werk momenteel overleg met de sociale partners om een stand van zaken op te maken, teneinde

les indépendants soient informés par l'INASTI avant l'échéance effective du délai de prescription pour leur permettre de reconstituer des droits. Le ministre souligne que cette mesure n'est pas seulement favorable aux indépendants, mais qu'elle est également positive pour le budget de la sécurité sociale puisqu'elle entraînera le paiement de cotisations sociales additionnelles.

Les travaux relatifs à la création d'un véritable statut de co-entrepreneur n'ont pas encore véritablement commencé. Le ministre indique avoir eu quelques contacts préliminaires. À ce stade, tout ce qu'on peut en dire c'est que les associations représentatives du monde agricole sont assez divisées sur la question.

La modernisation de la Banque-Carrefour des Entreprises (BCE) figure également à l'agenda du gouvernement. La priorité est de réorganiser la BCE en commençant par les aspects et compétences qui relèvent du niveau fédéral, et d'améliorer l'outil et sa praticabilité en mettant notamment en œuvre le principe du “*only once*” (qui implique que les différentes autorités ne peuvent demander un document ou une information à une entreprise si ce document ou cette information a déjà été fournie à l'autorité). Par la suite, on étendra la modernisation aux aspects relevant des entités fédérées, en concertation avec ces dernières.

En ce qui concerne les outils de financement alternatif, le ministre rappelle que des discussions sont actuellement en cours avec la FSMA au sujet du modèle de régulation qui s'appliquera à ces outils. Ces discussions devraient aboutir d'ici la fin septembre ou début octobre. Le ministre souligne toutefois qu'on ne doit pas négliger, dans ce débat, le fait que les fonds d'investissement offrent déjà à l'heure actuelle certains avantages en ce qui concerne les investissements directs, en termes de *goodwill* et de rôle de conseil et d'accompagnement, mais qu'ils sont cependant toutefois encore trop peu attractifs.

La déduction pour investissement productif pourrait être étendue aux investissements réalisés dans le cadre de l'*e-commerce* ou de la sécurisation des paiements. Concernant le développement de l'*e-commerce*, un agenda de concertation a d'ores et déjà été fixé avec les ministres Peeters et De Croo. Comme l'a fait remarquer un intervenant, il apparaît déjà à ce stade nécessaire d'amender la législation sur le travail de nuit. À cette fin, le cabinet du ministre de l'Emploi mène actuellement une concertation avec les partenaires sociaux

specifiek in verband met *e-commerce* te onderhandelen over een akkoord betreffende nachtarbeid. Meer bepaald wordt Staten-Generaal van de *e-commerce* voorbereid, die zal ingaan op alle aspecten van het vraagstuk: de elektronische buurthandel, *online*-veiligheid, de concurrentie met de handelszones enzovoort.

Administratieve vereenvoudiging is op zichzelf een eindeloze taak; in een moderne samenleving, waar sommige complexe facetten wellicht onvermijdelijk zijn, moet de overheid ervoor zorgen dat, in geval van reguliere productie, wordt geëvalueerd of de voorheen afgekondigde maatregelen nog wel nut hebben.

Aangaande de ambachtsliedenstatus herinnert de minister eraan dat de wet van 19 maart 2014 houdende wettelijke definitie van de ambachtsman de eerste aspecten heeft vastgelegd die ertoe strekken die status op te waarderen. Op grond van dat instrument wil hij vanaf volgend jaar nieuwe begrotingsmiddelen vrijmaken ter bevordering van de ambachten, die zowel een facet van het erfgoed als een bron van werkgelegenheid vormen.

Enkele sprekers hebben gevraagd of de minister er voorstander van was bepaalde maatregelen eigen aan de horeca of de bouw naar andere sectoren uit te breiden. De minister vindt persoonlijk dat een uitbreiding van die specifieke maatregelen naar andere sectoren denkbaar is, voor zover wordt vastgesteld dat daar positieve resultaten uit voortkomen en er evenwel mee rekening houdend dat die maatregelen speciaal zijn ontworpen voor de horeca en de bouw. Het gaat om twee sectoren met een hoge variabiliteit in de arbeidsvoorwaarden, alsook met een aanzienlijk risico op zwartwerk. Ter herinnering: bij een nochtans niet veranderde omzet is in de bouwsector in drie jaar de werkgelegenheidsomvang met bijna 15 000 eenheden gedaald.

De minister herinnert aan de door deze regering getroffen maatregelen ter bestrijding van de sociale dumping. Wat specifiek de sector van de zelfstandigen betreft, wordt bij het RSVZ gewerkt aan de verbetering van de procedures ter bestrijding van het fenomeen van de valse aansluitingen als zelfstandige (herziening van het formulier A1, automatische doorzending van de gegevens van de fondsen naar de administratie, met name de gemeentelijke, enzovoort). Daarnaast wil de minister de inspectiediensten van het RSVZ nog meer versterken en het bedrag van de administratieve geldboetes verdubbelen als misbruik wordt gemaakt van de steunmechanismen voor beginnende zelfstandigen; wat dit laatste betreft, doen de cijfers de afgelopen jaren immers de wenkbrauwen fronsen.

pour dresser un état des lieux de la situation en vue de négocier un accord concernant spécifiquement le travail de nuit en lien avec l'e-commerce. Plus généralement, des états-généraux de l'e-commerce sont en voie de préparation, qui aborderont tous les aspects de la question: l'e-commerce de proximité, la sécurité en ligne, la concurrence avec les zones commerciales, etc.

La simplification administrative est en soi une mission sans fin; dans une société moderne, où certains éléments de complexité sont sans doute incontournables, la préoccupation des pouvoirs publics doit être d'accompagner la production réglementaire d'un travail d'évaluation des mesures arrêtées antérieurement.

En ce qui concerne le statut des artisans, le ministre rappelle que la loi du 19 mars 2014 portant définition légale de l'artisan a posé les premiers éléments en vue de la valorisation de ce statut. Il souhaite, sur la base de cet outil, dégager de nouveaux moyens budgétaires dès l'année prochaine en vue de promouvoir ce qui constitue à la fois un élément de patrimoine et un gisement d'emplois.

Quelques intervenants ont posé la question de savoir si le ministre était partisan de l'extension de certaines mesures propres à aux secteurs spécifiques de l'horeca ou de la construction à d'autres secteurs. Le ministre estime, à titre personnel, qu'une extension de ces mesures spécifiques à d'autres secteurs peut s'envisager pour autant qu'on constate qu'elles donnent des résultats positifs, sachant toutefois que ces mesures ont été spécialement conçues pour l'horeca et la construction, qui sont des secteurs qui connaissent une forte variabilité des conditions de travail de même qu'un risque important de recours au travail au noir: pour rappel, avec un chiffre d'affaires pourtant resté inchangé, le secteur de la construction a enregistré une baisse du volume de l'emploi de près de 15 000 unités en trois ans.

Le ministre rappelle les mesures prises par le présent gouvernement pour lutter contre le dumping social. En ce qui concerne spécifiquement le secteur des indépendants, les procédures au sein de l'INASTI pour lutter contre le phénomène des fausses affiliations sous un statut d'indépendant sont en cours d'améliorations (refonte du formulaire A1, procédure de transmission automatique des données des caisses vers les administrations, notamment communales, etc.). Par ailleurs, le ministre indique vouloir renforcer davantage les services d'inspection de l'INASTI et doubler le montant des amendes administratives en cas d'utilisation frauduleuse des mécanismes d'aide à l'installation des indépendants; sur ce dernier point, on note en effet ces dernières années des chiffres interpellants.

In verband met de betalingsachterstand moet worden herinnerd aan de recente gezamenlijke inspanningen van de minister van Justitie, de minister van Begroting en de eerste minister om de op dat vlak bijzonder zorgwekkende situatie in het departement Justitie te verbeteren. Er zullen verbeteringen merkbaar zijn en die maatregelen zijn goed voor zowel de financiën van de ondernemingen als de geloofwaardigheid van de Staat.

Tot slot blijkt uit de contacten van de minister met het management van Belfius dat de overheidsbank zich echt inzet voor de financiering van de reële economie; de effecten van die inspanningen zullen worden geëvalueerd.

C. Replieken

De heer Benoît Friart (MR) neemt nota van het aanbod van de minister om vóór het jaareinde een nieuwe afspraak vast te leggen om de balans op te maken van de voortgang en de verwezenlijking van het kmo-plan.

De heer Werner Janssen (N-VA) dringt er bij de minister nogmaals op aan om meer duidelijkheid te krijgen over de timing van de invoering van de witte kassa voor de horeca: zal alles op 1 januari 2016 operationeel zijn? Voorts onderstreept de spreker het belang van het kmo-plan en wenst hij dat de minister voortaan op geregelde tijdstippen over de implementatie ervan met de commissie van gedachten zou kunnen wisselen.

De heer Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen) geeft toe dat het departement Justitie onlangs inspanningen heeft geleverd in verband met de betalingsachterstand. Het gaat echter om een eenmalige maatregel, en er is geen enkele structurele maatregel genomen die geldt voor alle federale departementen.

Mevrouw Ann Vanheste (sp.a) sluit zich aan bij de commissieleden die de wens hebben geuit om op geregelde tijdstippen met de minister van gedachten te kunnen wisselen over de stand van zaken en de implementatie van het kmo-plan.

De rapporteur,

Benoît FRIART

De voorzitter,

Jean-Marc DELIZÉE

Zie bijlage.

En ce qui concerne les retards de paiement, il faut rappeler les efforts fournis récemment par le ministre de la Justice, le ministre du budget et le Premier ministre conjointement en vue d'améliorer la situation —très préoccupante sur ce plan-là— au sein du département de la Justice. Des améliorations vont se faire sentir, ces mesures étant bonnes pour la trésorerie des entreprises et pour la crédibilité de l'État.

Enfin, des contacts que le ministre a eu avec le management de Belfius, la banque publique, il ressort un réel engagement au financement de l'économie réelle, engagement dont les effets seront évalués.

C. Répliques

M. Benoît Friart (MR) prend acte de l'offre faite par le ministre de fixer un nouveau rendez-vous avant la fin de l'année en vue de faire le bilan de l'état d'avancement et de concrétisation du plan PME

M. Werner Janssen (N-VA) insiste une nouvelle fois auprès du ministre pour obtenir davantage de précisions sur le calendrier de l'instauration de la caisse blanche pour l'horeca: la mesure sera-t-elle opérationnelle dans son ensemble au 1^{er} janvier 2016? L'intervenant souligne également l'importance du Plan PME et souhaite que le ministre puisse désormais organiser, à intervalles réguliers, un échange de vues avec la commission sur la mise en œuvre de ce plan.

M. Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen) admet que des efforts ont été récemment faits, en ce qui concerne les retards de paiement, par le département de la Justice. Toutefois, il s'agit là d'une mesure ponctuelle et aucune mesure structurelle et applicable à l'ensemble des départements fédéraux n'a été prise.

Mme Ann Vanheste (sp.a) se rallie aux membres de la commission qui ont exprimé le souhait de procéder régulièrement à un échange de vues avec le ministre concernant l'état d'avancement et la mise en œuvre du plan PME.

Le rapporteur,

Benoît FRIART

Le président,

Jean-Marc DELIZÉE

Voir annexe.