

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

10 september 2015

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

over de valorisatie van de kringlooeconomie

(ingediend door de heer Daniel Senesael)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

10 septembre 2015

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

visant à valoriser l'économie circulaire

(déposée par M. Daniel Senesael)

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
 QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
 CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
 CRABV: Beknopt Verslag
 CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)

PLEN: Plenum
 COM: Commissievergadering
 MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
 QRVA: Questions et Réponses écrites
 CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
 CRABV: Compte Rendu Analytique
 CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
 PLEN: Séance plénière
 COM: Réunion de commission
 MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tel.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.dekamer.be
 e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.lachambre.be
 courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Sinds het aanbreken van het industriële tijdperk in de 19^e eeuw berust de groei van onze economieën op een lineair productie- en consumptiemodel van het type ‘nemen-maken-consumeren-weggooien’. Dat ondermijnt niet alleen het concurrentievermogen op Europees niveau¹, maar resulteert ook in een alsmaar toenemende exploitatie van de grondstoffen, een toenemende bevoorradingsonzekerheid en steeds meer huishoudelijk en industrieel afval. Binnen de EU produceert elke burger aldus naar schatting gemiddeld 4,5 ton afval per jaar, waarvan bijna de helft wordt gestort². Die afvalberg heeft een grote weerslag op de biodiversiteit en op de klimaatverandering, door de vervuiling van de lucht, de bodem, het grondwater en de oceanen, met alle gezondheidsrepercussies van dien.

Die vaststelling toont aan dat ons huidige ondoorzichtige, ontegensprekelijk lineaire en op verspilling gebaseerde groeimodel niet langer een haalbare langetermijnoptie is.

Tegenover de geleidelijke uitputting van levensbelangrijke grondstoffen voor het functioneren van de moderne economieën en het rampzalige afvalbeleid, met negatieve gevolgen voor ons milieu, staat een paradigma dat pragmatische en doeltreffende oplossingen aanreikt door de doeltreffendheidsgraad van het grondstoffengebruik duurzaam te verhogen: de kringlooeconomie³.

De kringlooeconomie is een productie- en consumptiemodel:

— waarbij afval niet als afval wordt beschouwd, maar als een grondstof;

¹ Europese Commissie, Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's, "Naar een circulaire economie: Een afvalvrij programma voor Europa", 2014. Bron: [http://www.europarl.europa.eu/meetdocs/2014_2019/documents/com/com_com\(2014\)0398/com_com\(2014\)0398_nl.pdf](http://www.europarl.europa.eu/meetdocs/2014_2019/documents/com/com_com(2014)0398/com_com(2014)0398_nl.pdf).

² Europese Commissie, "De kringlooeconomie: waarde samenbrengen, creëren en behouden", 2014, blz. 1.

³ Dat begrip werd uitgewerkt door Walter Stahel, die zich inspireert op het "cradle to cradle"-beginsel ["van wieg tot wieg", vert.]. Daarbij ligt de klemtoon op de noodzaak bij het productieproces de materialen op hun hoogste kwaliteitsniveau te handhaven.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Depuis l'avènement de l'ère industrielle au XIX^e siècle, l'essor de nos économies repose sur un modèle de production et de consommation linéaire de type "prendre-faire-consommer et jeter" ce qui, en plus de compromettre la compétitivité au niveau européen¹, a pour conséquence une exploitation toujours plus accrue des ressources, un renforcement croissant de l'insécurité d'approvisionnement, ainsi qu'une production toujours croissante de déchets domestiques et industriels. Au sein de l'Union européenne, on estime ainsi que chaque citoyen génère en moyenne 4,5 tonnes de déchets par an, dont près de la moitié est mise en décharge². Cette masse de déchets produite a un impact considérable sur la biodiversité et le changement climatique de par la pollution de l'air, des sols, des nappes phréatiques, des océans et des répercussions en matière de santé qu'elle engendre.

Le constat ainsi posé montre que notre modèle actuel de croissance non réfléchi, incontestablement linéaire et basé sur le gaspillage, ne constitue plus une option viable à long terme.

À la raréfaction progressive de ressources vitales au fonctionnement des économies modernes et à la gestion calamiteuse des déchets aux répercussions négatives pour notre environnement, il existe un paradigme qui apporte des solutions pragmatiques et efficaces en renforçant durablement le niveau d'efficacité d'utilisation des ressources: l'économie circulaire³.

L'économie circulaire est un modèle de production et de consommation:

— où le déchet n'est pas considéré comme tel mais comme une ressource;

¹ Commission européenne, Communication de la Commission au Parlement européen, au Conseil, au Comité économique et social européen et au Comité des Régions, *Vers une économie circulaire: programme zéro déchet pour l'Europe*, 2014. Source: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/FR/TXT/?uri=CELEX%3A52014DC0398>.

² Commission européenne, *L'économie circulaire: connecter, créer et conserver la valeur*, 2014, p. 1.

³ Notion développée par Walter Stahel, qui s'inspire de la philosophie "Cradle to Cradle" (du berceau au berceau), laquelle insiste sur la nécessité de maintenir les matériaux dans le processus de production à leur plus haut niveau de qualité.

— waarbij de producten milieuvriendelijk worden ontworpen om ze biologisch afbreekbaar, herbruikbaar of recycleerbaar te maken;

— dat ertoe strekt de industriële systemen en de werking van de ecosystemen naar elkaar toe te doen groeien;

— dat erop is gericht metalen, polymeren en legeringen in een kringloop te brengen, zodat hun kwaliteiten behouden blijven en ze tijdens hun levensduur kunnen blijven dienen;

— dat een heel forse vermindering van de uiteindelijke residu's mogelijk maakt, waarbij wordt gestreefd naar een situatie waarin idealiter geen afval meer bestaat en er sprake is van korte circuits;

— dat pleit voor een industriële economie met een herstelootmerk, met twee soorten materiaalstromen: de biologische materialen, die opnieuw in de biosfeer kunnen worden opgenomen, en de technische materialen, die bestemd zijn om opnieuw te worden gevaloriseerd zonder in de biosfeer terecht te komen.

Om haar doelstellingen te halen, strekt de kringlooeconomie er dus toe werk te maken van volgende aspecten:

a) onderhoud, herstelling en hergebruik van producten;

b) vervaardiging van nieuwe producten, waarbij onderdelen, modules, componenten of afgevoerde producten worden gebruikt;

c) *recycling* van materialen en afval die afkomstig zijn van de industrie, de landbouw of de gezinnen⁴.

Er zijn veel voordelen aan kringlooeconomiesystemen, economisch én ecologisch. Zo zou een efficiënter grondstoffenbeheer overeenkomstig de kringlooeconomie echt bijdragen tot meer investeringen, innovatie, productiviteit en concurrentievermogen van de ondernemingen. Volgens schattingen zou de kringlooeconomie de Belgische bedrijven een grondstoffenbesparing van ongeveer 20 % kunnen opleveren, wat derhalve

⁴ J.-M. DELPORTE en D. CUYPERS, "België als voortrekker van de circulaire economie", FOD Economie, K.M.O., Middenstand en Energie en FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu; 2014, blz. 19. Bron: http://economie.fgov.be/nl/binaries/Belgie_als_voortrekker_van_de_circulaire_economie_tcm325-259697.pdf.

— où les produits sont éco-conçus pour être soit biodégradables, soit réutilisés ou recyclés;

— qui vise à rapprocher les systèmes industriels du fonctionnement des écosystèmes;

— qui vise à faire circuler les métaux, polymères et alliages de façon à ce qu'ils conservent leurs qualités et continuent à être utiles au fil de leur vie;

— qui permet une réduction massive des résidus ultimes, dans un objectif idéal de "zéro déchet" et de circuits courts;

— qui plaide pour une économie industrielle qui est à dessein réparatrice et dans laquelle les flux de matériaux sont de deux sortes: les matériaux biologiques, susceptibles de réintégrer la biosphère, et les matériaux techniques, destinés à être revalorisés sans entrer dans la biosphère.

Afin de réaliser les objectifs qu'elle vise à atteindre, l'économie circulaire cherche donc à favoriser:

a) l'entretien, la réparation et le réemploi des produits;

b) la fabrication de nouveaux produits à partir de pièces, de modules, de composants ou de produits déclassés;

c) le recyclage de matériaux et de déchets industriels, agricoles ou ménagers⁴.

Les avantages des systèmes d'économie circulaire tant d'un point de vue économique qu'environnemental sont nombreux. Ainsi, une gestion plus efficace des ressources conforme à l'économie circulaire contribuerait sensiblement à l'augmentation des investissements, de l'innovation, de la productivité et de la compétitivité des entreprises. En effet, il est estimé que l'économie circulaire permettrait aux entreprises belges de réaliser

⁴ J.-M. DELPORTE et D. CUYPERS, *Vers une Belgique pionnière de l'économie circulaire*, SPF Santé publique et Économie, 2014, p. 19. Source: http://economie.fgov.be/fr/binaries/Vers_une_Belgique_Pionniere_de_l_economie_circulaire_tcm326-259697.pdf.

resulteert in stabiliserende productiekosten en dus in een betere investeringsplanning⁵.

Voorts is de kringlooeconomie een echte troef voor de werkgelegenheid, doordat nieuwe activiteiten worden gecreëerd door de opkomst van onuitgegeven technieken én handelsplatformen en —diensten die voor de implementatie van een dergelijk systeem noodzakelijk zijn⁶. Deskundigen geven aan dat de invoering van dat model in de EU meer dan 180 000 rechtstreekse banen kan scheppen. Tegelijkertijd zou zulks bijdragen tot de verwezenlijking van de doelstelling die de EU zich heeft gesteld om de uitstoot van broeikasgassen tegen 2030 met 40 % terug te dringen; dat zou in 2030 jaarlijks een CO₂-uitstoot van 62 miljoen ton-equivalent kunnen voorkomen⁷.

Door zijn strategische ligging kan België veel baat hebben bij dit nieuw type werkgelegenheid, inzonderheid in de logistieke sector, die kan worden uitgebouwd in de verschillende stadia van de levenscyclus van de producten (verpakking, opslag, herstelling, recuperatie enzovoort)⁸.

Kortom, aangezien afvalbeheer en valorisatie van grondstoffen grote ecologische, sociale en economische gevolgen hebben, moet dringend werk worden gemaakt van een ambitieus en transversaal overheidsbeleid in verband met de kringlooeconomie.

Toch moet er worden op toegezien dat de kringlooeconomie geen alibi wordt om nog méér aan overproductie te doen (zelfs van recycleerbare goederen), aangezien een dergelijke werkwijze steeds meer energie en grondstoffen zal vergen.

des économies de l'ordre de 20 % sur les matières premières, entraînant de la sorte une stabilisation des coûts de production et donc une meilleure planification des investissements⁵.

Par ailleurs, l'économie circulaire représente un véritable atout pour l'emploi, de par la création de nouvelles activités liées à l'émergence de techniques et plateformes de transaction et de services inédites que nécessiterait la mise en œuvre d'un tel système⁶. Les experts estiment ainsi que l'adoption de ce modèle pourrait engendrer plus de 180 000 emplois directs dans l'UE, tout en contribuant à la réalisation de l'objectif que l'UE s'est fixé de réduire ses émissions de gaz à effet de serre de 40 % d'ici à 2030 — ce qui permettrait d'éviter 62 millions de tonnes équivalent CO₂ d'émissions par an en 2030⁷.

De par sa position stratégique, la Belgique bénéficierait largement de ce vivier d'emplois nouvellement créés et ce particulièrement dans le secteur logistique, qui pourrait être développé aux différentes étapes du cycle de vie des produits (conditionnement, stockage, réparation, récupération...)⁸.

Nous l'avons vu, étant donné les impératifs écologiques, sociaux et économiques auxquels nous sommes confrontés, étant donné la gestion des déchets et la valorisation de ces ressources, il est urgent que l'économie circulaire fasse l'objet d'une politique publique ambitieuse et transversale.

Il est nécessaire toutefois de veiller à ce qu'elle ne devienne pas un alibi pour surproduire encore davantage, même des biens recyclables, dans la mesure où cela nécessitera toujours plus d'énergie et de matières premières.

Daniel SENESAEL (PS)

⁵ *Op. cit.*, blz. 15.

⁶ *Ibidem.*

⁷ Europese Commissie, "De kringlooeconomie: waarde samenbrengen, creëren en behouden", 2014, blz. 1.

⁸ J.-M. DELPORTE en D. CUYPERS, *op. cit.*, blz. 16.

⁵ *Ibid.*, p. 15.

⁶ *Idem.*

⁷ Commission européenne, *L'économie circulaire: connecter, créer et conserver la valeur*, *loc. cit.*, p. 1.

⁸ J.-M. DELPORTE et D. CUYPERS, *loc. cit.*, p. 16.

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. verwijst naar artikel 7*bis* van de Grondwet;

B. verwijst naar het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering, gedaan te Rio de Janeiro op 14 juni 1992;

C. attendeert op de conclusies van de Europese Raad van 10 oktober 2011 betreffende de Conferentie van Durban;

D. verwijst naar Richtlijn 2008/98/EG van het Europees Parlement en de Raad van 19 november 2008 betreffende afvalstoffen en tot intrekking van een aantal richtlijnen;

E. wijst op de in juli 2013 door de federale regering aangenomen doelstellingen in verband met de federale strategische langetermijnvisie inzake duurzame ontwikkeling;

F. verwijst naar de mededeling van 2014 van de Europese Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's, met als titel: "Naar een circulaire economie: Een afvalvrij programma voor Europa";

G. stipt aan dat onze economie al decennia zwaar leunt op het gebruik van grondstoffen, hetgeen heel wat verspilling veroorzaakt;

H. merkt op dat om die situatie om te buigen, lokale banen te creëren en de sociale verbondenheid te versterken, onze productie-, distributie- en consumptiewijzen moeten worden bijgestuurd;

I. geeft aan dat met een doeltreffender grondstoffen-gebruik de Belgische ondernemingen zich echt zullen kunnen onderscheiden;

J. stelt dat, terwijl er steeds meer vraag zal zijn naar beperkte en soms zeldzame grondstoffen en de druk op de grondstoffen ons milieu steeds meer zal aantasten, een beter grondstoffengebruik in overeenstemming met de kringloopeconomie ons ontegensprekelijk economische en ecologische voordelen kan opleveren;

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. vu l'article 7*bis* de la Constitution;

B. vu la Convention-cadre des Nations Unies sur les changements climatiques, faite à Rio de Janeiro le 14 juin 1992;

C. vu les conclusions du Conseil européen du 10 octobre 2011 sur la Conférence de Durban;

D. vu la directive 2008/98/CE du Parlement européen et du Conseil du 19 novembre 2008 relative aux déchets et abrogeant certaines directives;

E. vu les objectifs de la vision stratégique fédérale à long terme de développement durable, approuvée par le Gouvernement fédéral en juillet 2013;

F. considérant la communication de 2014 de la Commission européenne au Parlement européen, au Conseil, au Comité économique et social européen et au Comité des Régions intitulée "Vers une économie circulaire: programme zéro déchet pour l'Europe";

G. considérant que depuis des dizaines d'années, notre économie repose fortement sur la consommation des ressources, engendrant ainsi de nombreux gaspillages;

H. considérant que pour inverser cette situation, créer des emplois locaux et renforcer le lien social, il est nécessaire de changer nos modes de production, de distribution et de consommation;

I. considérant qu'une utilisation plus efficace des ressources permettra aux entreprises belges de se démarquer utilement;

J. considérant que, alors que la demande de plus en plus concurrentielle de ressources limitées et parfois rares va s'accroître et que la pression sur les ressources va poursuivre de manière croissante la dégradation de notre environnement, une meilleure utilisation de celles-ci en accord avec l'économie circulaire pourra indéniablement nous apporter des avantages économiques et environnementaux;

K. acht het belangrijk de afvalhoeveelheid terug te dringen en de grondstoffen die afval in het kader van een kringlooeconomie vertegenwoordigt, te valoriseren;

L. attendeert erop dat een paradigmaverandering naar een kringlooeconomie een potentieel tot banencreatie inhoudt;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

de regelgevingen, met name die inzake milieu, gezondheid en veiligheid, te toetsen aan een doeltreffender grondstoffengebruik, zodat de kringlooeconomie zich kan ontwikkelen overeenkomstig de doelstellingen van de federale strategische langetermijnvisie inzake duurzame ontwikkeling, zoals de federale regering die in juli 2013 heeft aangenomen.

27 juli 2015

K. considérant l'importance de réduire les déchets et de valoriser les ressources qu'ils représentent dans le cadre d'une économie circulaire;

L. considérant le potentiel de création d'emplois que représente un changement de paradigme en faveur de l'économie circulaire;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

d'analyser les réglementations, notamment environnementales, de santé ou de sécurité, à l'aune d'une utilisation plus efficace des ressources, afin de permettre à l'économie circulaire de se développer dans le cadre de la réalisation des objectifs de la vision stratégique fédérale à long terme de développement durable telle qu'adoptée par le Gouvernement fédéral en juillet 2013.

27 juillet 2015

Daniel SENESAEL (PS)