

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

23 november 2015

WETSONTWERP

houdende instemming met de
Handelsovereenkomst tussen de
Europese Unie en haar lidstaten, enerzijds, en
Colombia en Peru, anderzijds,
gedaan te Brussel op 26 juni 2012

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Stéphane CRUSNIÈRE**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting door de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen.....	3
II. Bespreking.....	5
III. Stemmingen	28

Zie:

Doc 54 **1271/ (2014/2015):**

001: Wetsontwerp.
002: Bijlagen.

Zie ook:

004: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

23 novembre 2015

PROJET DE LOI

portant assentiment à l'Accord commercial
entre l'Union européenne et ses
États membres, d'une part, et
la Colombie et le Pérou, d'autre part,
fait à Bruxelles le 26 juin 2012

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
M. **Stéphane CRUSNIÈRE**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé du vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales	3
II. Discussion	5
III. Votes.....	28

Voir:

Doc 54 **1271/ (2014/2015):**

001: Projet de loi.
002: Annexes.

Voir aussi:

004: Texte adopté par la commission.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**
Voorzitter/Président: Dirk Van der Maelen

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Rita Bellens, An Capoen, Peter De Roover, Peter Luykx
 PS Philippe Blanchart, Stéphane Crusnière, Gwenaëlle Grovonius
 MR Jean-Jacques Flahaux, Kattrin Jadin, Richard Miller
 CD&V Sarah Claerhout, Els Van Hoof
 Open Vld Nele Lijnen, Tim Vandenput
 sp.a Dirk Van der Maelen
 Ecolo-Groen Wouter De Vriendt
 cdH Georges Dallemagne

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Karolien Grosemans, Johan Klaps, Koen Metsu, Yoleen Van Camp, Brecht Vermeulen
 Nawal Ben Hamou, Frédéric Daerden, Sébastien Pirlot, Özlem Özen
 Denis Ducarme, Philippe Goffin, N, Benoît Piedboeuf
 Leen Dierick, Raf Terwingen, Veli Yüksel
 Patricia Ceysens, Patrick Dewael, Dirk Van Mechelen
 Maya Detiège, Fatma Pehlivan
 Benoit Hellings, Evita Willaert
 Francis Delpérée, Vanessa Matz

C. — Niet stemgerechtigd lid/Membre sans voix délibérative :

DéFI Véronique Caprasse

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
 QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
 CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
 CRABV: Beknopt Verslag
 CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
 PLEN: Plenum
 COM: Commissievergadering
 MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
 QRVA: Questions et Réponses écrites
 CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
 CRABV: Compte Rendu Analytique
 CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
 PLEN: Séance plénière
 COM: Réunion de commission
 MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tel. : 02/ 549 81 60
 Fax : 02/549 82 74
 www.dekamer.be
 e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél. : 02/ 549 81 60
 Fax : 02/549 82 74
 www.lachambre.be
 courriel : publicaties@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 20 oktober en 18 november 2015.

I.— INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN EN EUROPESE ZAKEN, BELAST MET BELIRIS EN DE FEDERALE CULTURELE INSTELLINGEN

De heer Didier Reynders, vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, geeft aan dat de ondertekening van de Handelsovereenkomst tussen de Europese Unie (EU) en haar lidstaten, enerzijds, en Colombia en Peru, anderzijds, heeft plaatsgehad op 26 juni 2012.

Met die Overeenkomst moet het mogelijk worden de douanerechten op alle industriële en visserijproducten af te schaffen, de markttoegang voor de landbouwproducten te verbeteren, alsook de toegang tot de overheidsaanbestedingen en tot de markten voor diensten en investeringen te verruimen; bovendien zouden de technische handelsbelemmeringen moeten worden afgebouwd en gemeenschappelijke voorschriften ingesteld, met name op het gebied van intellectuele-eigendomsrechten, geografische aanduidingen, transparantie en mededinging. De Overeenkomst zou voor EU-exporteurs een besparing op douanerechten betekenen van 270 miljoen euro per jaar.

Daarenboven bevat de Overeenkomst met Colombia en Peru ook ambitieuze bepalingen inzake de bescherming van de mensenrechten, de rechtsstaat en goed bestuur. Tevens wordt de verbintenis aangegaan de internationale Overeenkomsten van de Internationale Arbeidsorganisatie (IAO) en inzake milieubescherming daadwerkelijk uit te voeren.

Voorts is deze Overeenkomst ook gericht op een betere integratie van het Andesgebied. Door het partnerschap toegankelijk te laten voor de andere Andeslanden (Ecuador en Bolivia) wakkert het bij alle partijen de hoop aan op een toekomstige associatie tussen beide regio's.

De belangrijkste elementen van de Overeenkomst zijn de volgende:

— nieuwe afzetmogelijkheden voor de grote EU-exportindustrieën, die hun voordeel doen met de afschaffing van de douanerechten. Voor de sector van de autobouw en -onderdelen bijvoorbeeld levert de afschaffing een besparing van meer dan 33 miljoen euro

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi au cours de ses réunions des 20 octobre et 18 novembre 2015.

I. — EXPOSÉ DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES ET EUROPÉENNES, CHARGÉ DE BELIRIS ET DES INSTITUTIONS CULTURELLES FÉDÉRALES

M. Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, indique que la signature de l'Accord entre l'Union européenne (UE) et ses États membres, d'une part, et la Colombie et le Pérou, d'autre part, est intervenue le 26 juin 2012.

Cet Accord doit permettre de supprimer les droits de douanes sur tous les produits industriels et de la pêche, d'élargir l'accès aux marchés pour les produits agricoles, d'améliorer l'accès aux marchés publics, ainsi qu'aux marchés des services et des investissements, de réduire davantage encore les obstacles techniques au commerce et d'établir des disciplines communes, notamment dans le domaine des droits de propriété intellectuelle, des indications géographiques et en matière de transparence et de concurrence. L'Accord devrait permettre aux exportateurs européens d'économiser 270 millions d'euros par an au titre des droits de douane.

En outre, l'Accord avec la Colombie et le Pérou contient également des dispositions ambitieuses sur la protection des droits de l'homme, de l'État de droit, la bonne gouvernance ainsi que l'engagement de mettre effectivement en œuvre les conventions internationales de l'Organisation Internationale du Travail (OIT) et relatives à la protection de l'environnement.

Le but de cet Accord est aussi de promouvoir l'intégration de la région andine. En laissant aux autres pays andins (l'Équateur et la Bolivie) la possibilité de rejoindre ce partenariat, il encourage chez toutes les parties l'espoir d'une future association entre les deux régions.

Les principaux éléments de l'Accord sont donc les suivants:

— l'Accord ouvrira de nouveaux débouchés commerciaux pour les grandes industries exportatrices de l'Union, qui bénéficieront de la suppression des droits de douane. À titre d'exemple, les économies de droits atteindront plus de 33 millions d'euros pour le secteur

op; voor de chemische nijverheid en de textielsector bedraagt de besparing respectievelijk bijna 16 en meer dan 60 miljoen euro. Ook producten uit de farmaceutische sector en de telecomsector komen in aanmerking voor een forse vermindering van douanerechten;

— openstelling van de EU-markt voor de exporteurs uit Peru en Colombia, via de onmiddellijke liberalisering voor industrie- en visserijproducten en de toezegging van forse tariefconcessies voor de landbouwsector;

— de vaststelling van een pakket normen die het afgesproken multilaterale kader overtreffen, met name op het gebied van de non-tarifaire belemmeringen voor markttoegang, mededinging, transparantie en intellectuele-eigendomsrechten, waardoor de EU zich meer bepaald verzekerd weet van de bescherming van meer dan 100 geografische aanduidingen op de Colombiaanse en Peruaanse markten;

— een betere toepassing van internationaal erkende beste praktijken, waarbij voor de marktdeelnemers en de investeerders een transparant, niet-discriminatoire en voorspelbaar ondernemingsklimaat wordt gewaarborgd. De Overeenkomst voorziet daartoe in een bemiddelingsmechanisme in verband met de niet-tarifaire belemmeringen en, indien nodig, in een mechanisme voor de beslechting van de bilaterale geschillen;

— een hoofdstuk over samenwerking, teneinde het concurrentievermogen en innovatie te stimuleren, de productie te moderniseren, de handel en de overdracht van technologie tussen de partijen te bevorderen;

— een toetredingsclausule die de andere landen van de Andesgemeenschap de mogelijkheid geeft toe te treden tot de Overeenkomst, wanneer zij dit wenselijk achten.

De Overeenkomst, die veertien titels en veertien bijlagen omvat, is voorlopig in werking getreden in 2013. De tekst treedt definitief in werking als alle partijen die hebben geratificeerd. Tot dusver zijn er nog vijf EU-lidstaten die de Overeenkomst moeten bekrachtigen. In België heeft alleen de Duitstalige Gemeenschap een instemmingsdecreet (de dato 23 september 2013) aangenomen.

Tot slot benadrukt de minister twee andere aspecten:

— hij herinnert eraan dat de bestemming van de economische zendingen thans door de gewesten

de l'automobile et des pièces détachées automobiles, environ 16 millions d'euros pour les produits chimiques et plus de 60 millions d'euros pour les textiles. Les produits pharmaceutiques et les produits des télécommunications bénéficieront, eux aussi, de réductions significatives des droits;

— l'Union européenne ouvrira son marché aux exportateurs du Pérou et de la Colombie au travers de la libéralisation immédiate des produits industriels et de la pêche ainsi que des concessions tarifaires substantielles qu'elle s'est engagée à Accorder dans le secteur de l'agriculture;

— l'Accord établit un ensemble de normes qui vont au-delà de ce qui a été convenu dans le cadre multilatéral, notamment en ce qui concerne les obstacles non tarifaires à l'accès au marché, la concurrence, la transparence et les droits de propriété intellectuelle, ce qui permettra, en particulier, d'assurer la protection de plus de 100 indications géographiques de l'UE sur les marchés colombien et péruvien;

— l'Accord encouragera les meilleures pratiques reconnues au plan international, tout en garantissant un environnement transparent, non discriminatoire et prévisible pour les opérateurs et les investisseurs, grâce à un dispositif de médiation destiné à remédier aux entraves non tarifaires et, si nécessaire, grâce à un mécanisme élaboré de règlement des différends bilatéraux;

— l'Accord inclut également un chapitre consacré à la coopération visant à promouvoir la compétitivité et l'innovation, à moderniser la production ainsi qu'à faciliter les échanges commerciaux et le transfert de technologie entre les parties;

— enfin, l'Accord prévoit une clause d'adhésion qui ménage aux autres pays membres de la Communauté andine des Nations la possibilité de participer à l'Accord lorsqu'ils le jugeront opportun.

Cet Accord qui comprend quatorze titres et est assorti de quatorze annexes est entré en vigueur de manière provisoire en 2013. L'Accord entrera en vigueur de manière définitive une fois ratifié par toutes les parties. A ce jour, il reste cinq États membres de l'Union européenne qui doivent encore ratifier cet Accord. En Belgique, seule la Communauté Germanophone a adopté un décret d'assentiment en date du 23 septembre 2013.

Enfin, le ministre souligne les deux éléments suivants:

— il rappelle que les régions déterminent aujourd'hui les destinations des missions économiques. Or, compte

worden bepaald. Gelet echter op de aanhoudende groei in Colombia wensten de drie gewesten in oktober 2014 een economische missie in dat land te organiseren. Daarna hebben zij er sterk op aangedrongen deze Handelsovereenkomst op korte termijn te kunnen bekrachtigen;

— het is belangrijk rekening te houden met het historisch akkoord tussen de Colombiaanse overheid en de FARC (*Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia*) in verband met de oprichting van een “bijzonder vredestribunaal” en de aanneming van een amnestiewet. Deze overeenkomst vormt een belangrijke stap vooruit in de vredesdialoog. De Handelsovereenkomst tussen de EU en Colombia niet ratificeren terwijl dat land erin is geslaagd een einde te maken aan een crisis die pijnlijk was voor alle Colombianen, zou als een negatief signaal worden gezien. Als het oplossen van een jarenlang aanslepend gewapend conflict niet wordt beschouwd als voldoende vooruitgang in Colombia, vraagt de minister zich af wat in dit stadium van dat land nog meer zou kunnen worden gevraagd, als men weet dat in de Europese Unie verscheidene lidstaten wegens ernstige inbreuken op de mensenrechten met de vinger worden gewezen.

II. — BESPREKING

A. Vergadering van 20 oktober 2015

1. *Betogen van de leden*

Mevrouw Gwenaëlle Grovonius (PS) is van mening dat dit wetsontwerp houdende instemming heel wat vragen oproept.

— Hoe kijkt de minister aan tegen de ontwikkeling van de veiligheids- en mensenrechtensituatie in die landen, meer bepaald in het licht van de evolutie van het vredesproces in Colombia?

— Hoe evolueert in Colombia, parallel met dat proces, de situatie in verband met de toepassing van de wet tot regeling van de teruggave van gronden? *Quid* met het geweld tegen vakbondsmensen en andere sociale actoren? Hoe staan de zaken aangaande de houding van de Colombiaanse overheid ten aanzien van rechten zoals collectieve onderhandelingen of de vrijheid van vereniging? Komen die aspecten aan bod tijdens de diplomatieke contacten tussen België en Colombia?

— Hoe evolueren de economische betrekkingen (alsook het handelsverkeer) tussen de Europese Unie en Colombia?

tenu de la croissance soutenue en Colombie, les trois régions ont souhaité organiser une mission économique dans ce pays au mois d'octobre 2014. À l'issue de celle-ci, les régions ont vivement souhaité que l'on puisse ratifier à brève échéance le présent Accord commercial;

— il importe de tenir compte de l'Accord historique qui est intervenu entre les autorités colombiennes et les Forces armées révolutionnaires de Colombie (FARC) relatif à la création d'une Juridiction spéciale pour la Paix et à l'adoption d'une loi d'amnistie. Cet accord représente une avancée majeure dans les dialogues pour la paix. Or, le fait de ne pas ratifier le présent Accord commercial entre l'Union européenne et la Colombie alors que ce pays a réussi à mettre un terme à une crise douloureuse pour l'ensemble des Colombiens serait perçu comme un signal négatif. Si résoudre un conflit armé qui a perduré depuis de nombreuses années n'est pas considéré comme un progrès suffisant en Colombie, le ministre s'interroge alors sur ce qui pourrait, à ce stade, être demandé de plus à la Colombie sachant qu'au sein de l'Union européenne plusieurs États membres sont pointés du doigt pour des atteintes graves aux droits de l'homme.

II. — DISCUSSION

A. Réunion du 20 octobre 2015

1. *Interventions des membres*

Mme Gwenaëlle Grovonius (PS) estime que ce projet de loi d'assentiment soulève de nombreuses questions:

— quel regard le ministre porte-t-il sur l'évolution de la situation sécuritaire et des droits de l'homme dans ces pays notamment suite à l'évolution dans le processus de paix en Colombie?

— en Colombie, parallèlement à ce processus, où en est l'évolution de l'application de la loi de restitution des terres ainsi que des violences à l'égard des syndicalistes et autres acteurs sociaux? Où en est-on par rapport à l'attitude des autorités colombiennes vis-à-vis de droits comme la négociation collective ou la liberté d'association? Ces questions sont-elles abordées lors d'échanges diplomatiques entre notre pays et la Colombie?

— qu'en est-il de l'évolution des relations économiques (et des échanges) entre l'Union européenne et la Colombie?

— Welke positie willen België en de Europese Unie in die context innemen in de economische betrekkingen met dat land, rekening houdend met die situatie en met het feit dat sociale en milieunormen doeltreffend en afdwingbaar moeten zijn? De memorie van toelichting geeft aan dat de exporteurs van de EU-lidstaten dankzij deze Overeenkomst 270 miljoen euro per jaar besparen aan douanerechten; hoe zit dat precies voor België?

— In verband met de sociale en milieunormen preciseert de memorie van toelichting: “(o)m tegemoet te komen aan de bekommernissen van het maatschappelijk middenveld en het Europees Parlement, bevat de voorgelegde overeenkomst ook ambitieuze bepalingen inzake de bescherming van de mensenrechten, de rechtsstaat en goed bestuur. Daarenboven wordt de verbintenis aangegaan de internationale overeenkomsten inzake de rechten van werknemers en milieubescherming daadwerkelijk uit te voeren. Elke verdragspartij is zelfs expliciet gemachtigd om onverwijld maatregelen te nemen in het geval van eventuele schendingen van democratische principes en fundamentele mensenrechten.” (DOC 54 1271/001, blz. 4). Om welke maatregelen gaat het? Volgens welke mechanismen en met welke gevolgen? Zijn de middenveldverenigingen uit die landen ter zake gehoord?

— Deze Handelsovereenkomst voorziet in een “bemiddelingsmechanisme” (DOC 54 1271/001, blz. 5). Hoe ver staat het daarmee? Hoe gaat dat in zijn werk?

— De Belgische regering is verheugd over de ambitieuze bepalingen inzake duurzame ontwikkeling en mensenrechten. Om welke bepalingen gaat het concreet? Kunnen zij worden afgedwongen?

— Een van de grootste pijnpunten is de voorlopige inwerkingtreding van deze Overeenkomst. Hoe wordt die Overeenkomst geëvalueerd sinds ze tijdelijk in werking is getreden? Hoe valt te verklaren dat de Overeenkomst al in werking is getreden nog vóór ze door de bevoegde parlementen is bekrachtigd?

— Werd onderzoek gedaan naar de sociale en de milieu-impact, en werden follow-uprapporten opgesteld, of zal dat nog gebeuren?

Zoals tijdens het debat over een wetsontwerp houdende instemming met een soortgelijke Overeenkomst met Midden-Amerika (DOC 54 1047/004, blz. 5), wenst de spreker ook nu dat waardig werk, de mensenrechten en milieunormen de hoeksteen zijn van de betrekkingen tussen België — eventueel via Overeenkomsten van de BLEU of de EU — en de rest van de wereld. Zij is echter van mening dat deze Overeenkomst niet meer

— dans ce contexte, comment la Belgique et l'Union européenne comptent-elles se positionner dans les relations économiques avec ce pays au regard de cette situation et de normes sociales et environnementales qui se doivent d'être effectives et contraignantes? L'exposé des motifs indique que le présent Accord permet aux exportateurs européens d'économiser 270 millions d'euros par an sur les droits de douane; qu'en est-il précisément pour la Belgique?

— s'agissant des normes sociales et environnementales, l'exposé des motifs indique qu'en réaction aux préoccupations de la société civile et du Parlement européen, l'Accord proposé contient également des dispositions ambitieuses sur la protection des droits de l'homme, de l'État de droit, la bonne gouvernance ainsi que des engagements à mettre effectivement en œuvre les conventions internationales relatives aux droits des travailleurs et à la protection de l'environnement. Chaque Partie est même habilitée explicitement à prendre des mesures immédiates en cas de violation éventuelle des principes démocratiques et des droits de l'Homme fondamentaux” (DOC 54 1271/001, p. 4). Quelles sont-elles? Selon quels mécanismes et avec quelles conséquences? Les organisations de la société civile de ces pays ont-ils été entendus dans ce cadre?

— cet Accord commercial prévoit un “dispositif de médiation” (DOC 54 1271/001, p. 5). Qu'en est-il? Quel est son fonctionnement?

— le gouvernement belge se réjouit des dispositions ambitieuses sur le développement durable et les droits de l'homme. Concrètement, quelles sont ces dispositions? Sont-elles contraignantes?

— un des points les plus critiquables réside dans l'entrée en vigueur provisoire de ce traité. Quelle évaluation est donnée à cet Accord depuis son entrée en vigueur temporaire? Comment expliquer cette entrée en vigueur avant la ratification par les parlements compétents?

— des études d'impacts socio-environnementaux ou des rapports de suivi ont-ils été faits ou vont-ils être demandés?

L'intervenante souhaite, comme elle a déjà eu l'occasion de le faire lors du débat relatif à un projet de loi d'assentiment d'un traité similaire avec l'Amérique centrale (DOC 54 1047/004, p.5), que le travail décent, les droits de l'homme et les normes environnementales soient au cœur des relations entre notre pays — via les Accords UEBL ou de l'UE — et le reste du monde. Or, elle estime que le présent Accord constitue un Accord

is dan een handelsovereenkomst die geen rekening houdt met de sociale en de milieusituatie in die landen.

In Colombia houdt het geweld tegen vakbondsmensen en andere sociale actoren aan, zoals uit talrijke internationale rapporten ter zake blijkt. Die rapporten stellen paramilitairen, guerrillagroeperingen, misdaadbendes en personen uit overheidsdiensten in hoge mate verantwoordelijk voor het geweld tegen vakbonden en hun leden. Alleen al in 2013 werden 26 vakbondsmensen vermoord.

In dat opzicht valt de straffeloosheid in verband met al die misdrijven (90 % van de moorden op vakbondsmensen wordt niet bestraft) ten zeerste te betreuren, zoals blijkt uit de getuigenissen van veel middenveldactoren. Dat geweld uit zich niet alleen in moorden; ook de vrijheid van vereniging en het recht op collectieve onderhandelingen worden met voeten getreden.

In Peru wordt almaar harder opgetreden tegen het sociaal protest, onder meer bij protest tegen de situatie in de mijnen. De Inter-Amerikaanse Commissie voor de Mensenrechten en het Hoog-Commissariaat voor de Mensenrechten van de VN hebben de bestaande toestand in dat land bestempeld als een “achteruitgang” en meer bepaald geattendeerd op verscheidene wetten waarbij mensenrechtenverdedigers strafbaar worden gesteld, alsook op de gewelddadige aanpak van vreedzame manifestaties.

De vakbonden en de sociale bewegingen betreuren het asymmetrische aspect van deze Overeenkomst: die tekst zal in Peru en Colombia de belastingontvangsten doen afnemen en creëert grote onzekerheid omtrent de toegang tot de natuurlijke hulpbronnen, de *land grabbing* en de “re-primarisering” van de economie; daarenboven ligt het feit dat de Overeenkomst de lokale bevolkingsgroepen geenszins ten goede komt, heel moeilijk. De witwaspraktijken en de financiële onstabielheid zijn eveneens pijnpunten, terwijl deze Overeenkomst op geen enkel “niet-economisch” punt voorziet in concrete controle- en sanctiemechanismen.

Mevrouw Grovonius onderstreept dat het algemene standpunt van haar fractie in dit verband duidelijk is. De PS-fractie is gekant tegen de bekrachtiging van eender welke overeenkomst die een bedreiging vormt voor de Europese verworvenheden inzake sociale zekerheid, gezondheid, openbare dienstverlening, consumentenbescherming, milieu en de rechten van de werknemers.

purement commercial qui fait fi de la situation sociale et environnementale qui prévaut dans ces pays.

En Colombie, les violences à l'égard des syndicalistes tout comme à l'égard d'autres acteurs sociaux perdurent, comme l'attestent de nombreux rapports internationaux en la matière. Ces rapports constatent l'énorme responsabilité des paramilitaires, des guérillas, des bandes criminelles et des agents de l'État dans la violence antisyndicale. Rien qu'en 2013, 26 syndicalistes ont été assassinés.

Dans ce cadre, on ne peut que déplorer le taux d'impunité pour l'ensemble de ces crimes (90 % des assassinats de syndicalistes restent impunis), comme le confirment les nombreux acteurs de la société civile. Cette violence ne se limite pas aux assassinats puisque la liberté d'association et le droit à la négociation collective sont également largement mis à mal.

Au Pérou, la répression de la protestation sociale, notamment autour de la problématique des mines, s'accroît. La Commission interaméricaine des droits de l'homme et le Haut-commissariat des Nations Unies aux droits de l'homme ont qualifié de “recul” la situation actuelle qui prévaut dans ce pays notamment sur plusieurs lois criminalisant des défenseurs des droits de l'homme et des répressions violentes à des manifestations pacifiques.

Les organisations syndicales et les mouvements sociaux déplorent le caractère asymétrique du présent Accord. Celui-ci réduira les recettes fiscales au Pérou et en Colombie et constitue une grande incertitude quant à l'accès aux ressources naturelles, à l'accaparement des terres, la “re-primarisation” de l'économie; en outre, il ne bénéficiera nullement aux populations locales. Le blanchiment d'argent et l'instabilité financière sont d'autres inquiétudes alors que cet Accord ne prévoit sur aucun point de nature “non économique” de mécanismes concrets de contrôles et de sanctions.

Mme Grovonius souligne que la position globale de son groupe est claire dans ce cadre. Il s'oppose à la ratification de tout Accord qui menace les acquis européens en matière de sécurité sociale, de santé, de service public, de protection des consommateurs, de l'environnement et des droits des travailleurs.

Rond de onderhandelingen en belangen die schuilgaan achter afkortingen als TTIP, CETA en TiSA¹, heerst grote onduidelijkheid. Die onduidelijkheid is minstens even groot als de enorme impact die deze teksten dreigen te hebben op het dagelijkse leven van de mensen in de betrokken landen. De verschillende overeenkomsten komen bijzonder technisch over, maar de gevolgen ervan kunnen ingrijpend en onomkeerbaar zijn, zoals overigens talrijke voorbeelden uit het verleden leren.

De spreekster pleit voor “rechtvaardig handelsverkeer”, die de bovenhand moet krijgen op vrijhandel, zowel in de Europese handelsovereenkomsten als in de overeenkomsten waarover wordt onderhandeld in het raam van de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie (BLEU). Naar het voorbeeld van de socialistische europarlementsleden onderstreept de spreekster dat zij alleen met globalisering kan instemmen wanneer er ook sprake is van een globalisering van het welzijn, waarbij de sociale en de milieuregels in acht worden genomen. Dat is hier niet het geval vermits de Belgische en de Europese handelsovereenkomsten leiden tot een neerwaartse nivellering van de Belgische dan wel Europese sociale, gezondheids- of milieunormen. Die overeenkomsten mogen evenmin banen en bedrijven offeren op het altaar van vermeende groei of van een principiële vrijhandelsgedachte.

Evenzo vindt mevrouw Grovonius het niet kunnen dat die overeenkomsten in de landen waarmee de Europese Unie betrekkingen onderhoudt, ten dele de sociale en milieunormen alsook de mensenrechten en de sociale rechten bedreigen of zelfs compleet dreigen te ondergraven. Dergelijke overeenkomsten worden aangeprezen omdat ze voordelen zouden creëren en binnen het streven naar economische groei zouden passen, maar de spreekster is van mening dat men niet alles mag aanvaarden en men de ogen niet mag sluiten voor de al bestaande aantastingen van de sociale rechten, vakbondsrechten, mensenrechten en milieurechten in bepaalde landen die bij deze overeenkomsten betrokken zijn.

Zo heeft de PS-fractie twee voorstellen van resolutie ingediend om bij de onderhandelingen over dergelijke overeenkomsten krijtlijnen uit te tekenen (DOC 53 2783/001 en DOC 54 0234/001). Tijdens de vorige zittingsperiode hebben meerdere van haar leden bovendien, zowel in de Senaat als in de Kamer, drie aanbevelingen geformuleerd over verschillende teksten met betrekking tot vrijhandelsakkoorden of investerings- en beschermingsakkoorden. Vanuit een zelfde bekommernis hadden ze ook waarborgen geëist van de

Les négociations et enjeux qui se cachent derrière les acronymes TTIP, CETA et TiSA¹ sont tous marqués par la plus grande opacité. Une opacité au moins aussi grande que l'impact potentiel énorme de ces textes sur la vie quotidienne des citoyens des pays concernés. Sous des apparences très techniques, les conséquences de ces différents Accords pourraient être majeures et irréversibles, comme le prouvent d'ailleurs de nombreux exemples passés.

L'oratrice plaide pour un “juste échange” qui doit l'emporter sur le libre-échange tant dans les Accords commerciaux européens que dans les traités négociés dans le cadre de l'Union économique belgo-luxembourgeoise (UEBL). A l'instar des eurodéputés socialistes, l'intervenante souligne qu'elle n'est favorable à la mondialisation que si celle-ci s'inscrit dans une mondialisation du bien-être qui respecte les règles sociales et environnementales. Ce n'est pas le cas ici dès lors que les Accords commerciaux belges et européens conduisent à un nivellement par le bas des normes sociales, sanitaires ou environnementales belges ou européennes. Ces Accords ne doivent pas non plus menacer les emplois et les entreprises sur l'autel d'une croissance prétendue ou d'un libre-échangeisme de principe.

De même, Mme Grovonius refuse que ces Accords servent à conforter, voire à renforcer, dans les pays avec lesquels l'Union européenne traite, des menaces sur les normes sociales et environnementales, les droits de l'homme et les droits sociaux. Sous couvert d'avantages que de tels Accords devraient engendrer et d'une recherche de croissance économique, l'intervenante considère que l'on ne peut tout accepter et nier les atteintes déjà effectives aux droits sociaux, syndicaux, humains et environnementaux dans certains des pays concernés par ces accords.

Aussi, le groupe PS a déposé deux propositions de résolution visant à cadrer les négociations de tels Accords (DOC 53 2783/001 et DOC 54 0234/001). Sous la précédente législature, plusieurs de ses membres avaient d'ailleurs formulé trois recommandations sur plusieurs textes relatifs à des accords de libre-échange ou des accords de promotion et de protection des investissements, tant au Sénat qu'à la Chambre. Dans le même ordre d'idées, ils avaient également exigé du gouvernement des garanties quant au respect des

¹ *Transatlantic Trade and Investment Partnership, EU-Canada Comprehensive Economic and Trade Agreement, Trade in Services Agreement.*

¹ *Transatlantic Trade and Investment Partnership, EU-Canada Comprehensive Economic and Trade Agreement, Trade in Services Agreement.*

regering omtrent de eerbiediging van de fundamentele mensenrechten en de inachtneming van behoorlijke arbeidsomstandigheden op de bouwplaatsen in het kader van de organisatie van het wereldkampioenschap voetbal in 2022 door Qatar (DOC 53 3089/007).

Mevrouw Grovonius herinnert eraan dat ze ook aanbevelingen heeft gedaan tijdens de bespreking van de beleidsverklaringen van de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen (DOC 54 020/029) en van de staatssecretaris voor Buitenlandse Handel (DOC 54 020/033). Die aanbevelingen, die door de meerderheid werden verworpen, luiden als volgt:

— “in het raam van de onderhandelingen over alle Europese handelsovereenkomsten, ervoor te pleiten dat vrijhandel een instrument voor billijke handel is, door ervoor te zorgen dat doorgedreven en dwingende sociale en milieunormen daadwerkelijk worden opgenomen en uitgevoerd, zodat de rechten van de mens en van het milieu in acht worden genomen, teneinde elk risico op sociale en milieudumping uit te sluiten, desgevallend via de invoering van vrijwaringsclausules;

— transparantie te eisen op het stuk van de onderhandelingen over het TTIP en over alle andere vrijhandelsakkoorden, door het Europees Parlement, de nationale parlementen en het middenveld er nauwer bij te betrekken en er beter over te informeren;

— in het raam van de onderhandelingen over vrijhandelsakkoorden, óók met de Verenigde Staten, te eisen dat er dwingende sociale, gezondheids- en milieuclausules in worden opgenomen, die gepaard gaan met controle- en sanctiemechanismen ingeval de bewuste normen niet in acht worden genomen;

— ervoor te zorgen dat overheidsdiensten en diensten van algemeen belang niet kunnen worden verhandeld, alsook er op Europees niveau voor te pleiten dat de hoge kwaliteit en de verscheidenheid van de openbare dienstverlening worden gehandhaafd en niet wordt geraakt aan het vermogen van de lidstaten ter zake wetgeving uit te vaardigen;” (DOC 54 020/033, blz.19-20).

Het blijkt dat geen enkele van die aanbevelingen in dit ontwerp tot instemmingswet aan bod komt. In de memorie van toelichting wordt bewust gezwegen over de politieke en economische situatie, de moeilijke vakbondswerking en de milieutoestand in de betrokken landen. Die benadering is overigens totaal in tegenspraak

droits humains fondamentaux et de conditions de travail décentes sur les chantiers de construction dans le cadre de l’organisation de la Coupe du monde de football par le Qatar en 2022 (DOC 53 3089/007).

Mme Grovonius rappelle qu’elle avait également déposé des recommandations lors des débats relatifs aux exposés d’orientation politique du vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales (DOC 54 020/029) et du secrétaire d’État au Commerce extérieur (DOC 54 020/033). Ces recommandations qui furent rejetées par la majorité étaient les suivantes:

— “de plaider au niveau européen, dans le cadre des négociations de tous les Accords commerciaux européens, pour que le commerce soit un instrument pour le juste échange, en généralisant l’inclusion et la mise en œuvre effectives de normes sociales et environnementales élevées et contraignantes, de manière à assurer la protection des droits humains et de l’environnement pour prévenir tout risque de dumping social et environnemental, et, le cas échéant, via l’insertion de clauses de sauvegarde;

— d’exiger la transparence dans les négociations du TTIP et de tout autre ALE, en impliquant et en informant davantage le Parlement européen, les parlements nationaux et la société civile;

— d’exiger, dans le cadre des négociations d’un Accord de libre-échange, en ce compris avec les États-Unis, l’inclusion de normes sociales, sanitaires et environnementales contraignantes avec des mécanismes de contrôle et de sanction en cas de non-respect de ces normes;

— d’assurer l’exclusion des services publics et d’intérêt général de toute marchandisation et de plaider au niveau européen pour préserver la haute qualité et la diversité des services publics ainsi que la capacité des États à légiférer en la matière” (DOC 54 020/033, p.19-20).

Force est de constater qu’aucune de ces recommandations n’est reprise dans le présent projet de loi d’assentiment. L’exposé des motifs tait sciemment la situation politique, économique, syndicale et environnementale des pays concernés. Cette approche est d’ailleurs en contradiction complète avec l’Accord de

met het regeerakkoord, waarin gepleit wordt voor het opnemen van de fundamentele arbeidsrechten en de sociale normen in dergelijke overeenkomsten (DOC 54 020/001, blz. 209).

De Handelsovereenkomst tussen de EU, enerzijds, en Colombia en Peru, anderzijds, bevat echter geen enkele ernstige bepaling die ertoe strekt de fundamentele arbeidsrechten en de internationale milieu-normen in acht te nemen. Er bestaat geen enkel echt controlemechanisme.

Evenmin wordt in deze Overeenkomst aandacht geschonken aan de volgende vraagstukken: *land grabbing*, de naleving van de IAO-normen, de deregulering, de speculatie op voedingsmiddelen of de openbare dienstverlening, zowel in Latijns-Amerika als in Europa.

Zoals de spreekster al heeft aangegeven tijdens de bespreking van het CETA of het TTIP, vreest ze dat deze Handelsovereenkomst een zoveelste inperking is van de beweegruimte van de Staten om wetgevend op te treden, zowel inzake hun sociaaleconomisch model als wat het beheer van de natuurlijke rijkdommen betreft.

Mevrouw Grovonijs geeft aan dat haar fractie om die verschillende redenen tegen dit ontwerp van instemmingswet is gekant, temeer daar de huidige meerderheid nog steeds niet bereid is steun te verlenen aan het wetsvoorstel met betrekking tot een voorafgaande effectenstudie inzake de beleidscoherentie ten gunste van ontwikkeling (DOC 54 1149/001).

De heer Richard Miller (MR) verbaast zich over het wantrouwen ten aanzien van de Europese onderhandelaars, ofschoon die laatsten geacht worden de basisprincipes van de Europese Unie in acht te nemen. Zelf heeft hij er wél vertrouwen in dat de Europese Unie in staat is te onderhandelen over solide handelsakkoorden.

De spreker wijst erop dat de regering middelen heeft vrijgemaakt voor het opvangbeleid zoals nog nooit eerder is gebeurd.

Ten slotte benadrukt de heer Miller dat hij ter plaatse heeft kunnen vaststellen dat de bevolking van Colombia niets anders wil dan vrede. Er zijn zeker nog verbeteringen mogelijk maar men moet kijken naar de weg die het land heeft afgelegd. Een dergelijke Handels-overeenkomst zal het mogelijk maken in periodieke evaluaties te voorzien, ook wat de mensenrechten en de vakbondsrechten betreft. Hij pleit dan ook voor een snelle bekrachtiging van deze Overeenkomst, zodat een bevolking die jarenlang ellende heeft gekend, weer hoop krijgt.

gouvernement puisque celui-ci plaide pour l'inclusion des droits fondamentaux du travail et des normes sociales dans ce type d'Accords (DOC 54 020/001, p.209).

Or, l'Accord commercial entre l'UE, d'une part, et la Colombie et le Pérou, d'autre part, ne contient aucune clause sérieuse visant à assurer le respect effectif des droits fondamentaux du travail et des normes environnementales internationales. Aucun mécanisme de contrôle effectif n'existe.

Dans le même ordre d'idées, cet Accord n'aborde nullement les questions relatives à l'accaparement des terres, au respect des normes de l'OIT, à la dérégulation, à la spéculation sur les denrées alimentaires, ou à la fourniture de services publics en Amérique latine comme en Europe.

Enfin, comme ce fut déjà le cas à l'occasion des débats sur le CETA ou le TTIP, l'intervenante craint que cet Accord commercial limite encore une fois la marge de manœuvre des États pour légiférer tant au niveau de son modèle socio-économique que de la gestion des ressources naturelles.

Pour toutes ces raisons, Mme Grovonijs annonce que son groupe est opposé au projet de loi d'assentiment et ce d'autant plus que la majorité gouvernementale n'est toujours pas encline à soutenir une proposition de loi visant à inclure une analyse d'impact préalable en matière de cohérence des politiques en faveur du développement (DOC 54 1149/001).

M. Richard Miller (MR) s'étonne de la méfiance portée à l'égard des négociateurs européens alors même que ces derniers sont censés respecter les principes fondateurs de l'Union européenne. Il fait au contraire confiance à la capacité de l'Union européenne de négocier des Accords commerciaux solides.

L'intervenant rappelle que le gouvernement actuel a déployé des moyens sans précédent en matière de politique d'accueil.

Enfin, M. Miller souligne qu'il a pu constater sur place que la population colombienne n'aspirait qu'à la paix. Certes, des améliorations sont toujours possibles mais il faut tenir compte du chemin parcouru par ce pays. A cet égard, la conclusion d'un tel Accord commercial permettra de mettre en œuvre des évaluations périodiques en ce y compris en matière de droits de l'homme ou de droits syndicaux. Il plaide donc pour la ratification rapide de cet Accord, qui permettra de rendre espoir à une population qui a connu de nombreuses années de détresse.

Mevrouw Sarah Claerhout (CD&V) wenst enkele bekommernissen te uiten met betrekking tot de bekrachtiging van deze Handelsovereenkomst met Colombia en Peru; die bekommernissen betreffen voornamelijk de eerbiediging van de mensenrechten, de sociale rechten en het milieurecht in die twee landen.

De mensenrechtensituatie in Colombia blijft een pijnpunt. De spreekster wijst erop dat zowel door de overheid als door allerlei groeperingen (criminelen, rebellen, paramilitairen) talrijke mensenrechtenschendingen worden begaan. Die schendingen worden geregeld aangeklaagd door het Hoge VN-Mensenrechtencommissariaat (*Office of the High Commissioner for Human Rights* – OHCHR) en door de organisatie *Human Rights Watch* ².

Het klopt dat in Colombia een langdurig intern conflict heeft gewoed, tussen het leger en de FARC. Dit conflict is gegroeid uit de grote sociale ongelijkheid onder de bevolking, als gevolg van een ongelijke verdeling van de landbouwgronden. De sterker wordende rol van de drugskartels heeft de conflictsituatie mee in de hand gewerkt.

Het vredesakkoord met de FARC is een historische stap voorwaarts, maar er moeten nog verschillende horden worden genomen. Zo bepaalt het akkoord dat de FARC binnen 60 dagen na de ondertekening van een definitief vredesakkoord moeten beginnen met ontwapenen, en ook dat een akkoord moet worden gesloten over een “bijzonder vredestribunaal”, waar de daders van tijdens het conflict gepleegde misdaden voor moeten verschijnen. Die rechtbank dient de straffeloosheid een halt toe te roepen, de waarheid te achterhalen, de slachtoffers de vergoeden en de verantwoordelijken van ernstige misdaden te veroordelen.

Inzake de vakbondsrechten kan Colombia evenmin waarborgen bieden in verband met de veiligheid van de vakbondsleiders en -militanten, die in dat land voortdurend worden belaagd en tegengewerkt.

Het vredesakkoord betekent dus zeker een *window of opportunity*, maar de algemene situatie in Colombia moet op de voet worden gevolgd.

De spreekster erkent dat de mensenrechtensituatie in Peru beter is dan die in Colombia. Peru werkt goed samen met het toezichtmechanisme van het OHCHR. Toch woeden in het land nog veel sociale conflicten als gevolg van mijnbouw- en oliewinningsprojecten; meestal worden die conflicten met geweld onderdrukt

² (www.hrw.org/world-report/2015/country-chapters/colombia) (geraadpleegd op 14 november 2015).

Mme Sarah Claerhout (CD&V) souhaite partager plusieurs préoccupations relatives à la ratification de cet Accord commercial avec la Colombie et le Pérou; préoccupations qui portent essentiellement sur le respect des droits de l'homme, des droits sociaux et du droit de l'environnement dans ces deux pays.

En Colombie, la situation des droits de l'homme reste problématique. L'intervenante rappelle que de nombreuses violations des droits de l'homme sont commises tant par des autorités publiques que par des groupements de toutes sortes (criminels, rebelles, paramilitaires). Ces violations sont régulièrement dénoncées par le Haut Commissariat des Nations Unies aux droits de l'homme (HCDH) et par l'organisation *Human Rights Watch* ².

Certes, la Colombie a connu un long conflit avec le mouvement des FARC. Ce conflit est né des grandes inégalités sociales dans la population engendrées par une répartition inégale des terres agricoles. A cela s'ajoute la montée en puissance des cartels de drogues.

L'Accord de paix négocié avec les FARC constitue une avancée positive et historique mais plusieurs étapes restent à franchir. Ainsi, l'Accord prévoit l'obligation pour les FARC de démarrer leur désarmement dans les 60 jours après la signature d'un Accord de paix final ainsi que la conclusion d'un Accord sur “une juridiction spéciale pour la paix” chargée de traduire les auteurs de crimes pendant le conflit. Cette juridiction aura pour mission de mettre fin à l'impunité, d'obtenir la vérité, de contribuer à la réparation des victimes et de juger les responsables de crimes graves.

En matière de droits syndicaux, la Colombie reste également en défaut de garantir la sécurité des dirigeants et militants syndicaux, qui font l'objet d'un harcèlement et d'une répression constante dans ce pays.

L'Accord de paix constitue donc certes une *window of opportunity* mais la situation globale de la Colombie doit continuer à être suivie de près.

En ce qui concerne le Pérou, l'intervenante reconnaît que la situation des droits de l'homme y est meilleure qu'en Colombie. Le pays collabore bien avec le mécanisme de monitoring du HCDH. Le pays connaît toutefois encore de nombreux conflits sociaux liés aux projets miniers et pétroliers; conflits qui sont le plus souvent

² (www.hrw.org/world-report/2015/country-chapters/colombia) (consulté le 14 novembre 2015).

door de politie. Het gerecht laat die politiediensten echter ongemoeid.

De spreekster erkent dat de vooruitzichten momenteel algemeen gunstig zijn en dat de Handelsovereenkomst in theorie zou kunnen dienen als een raamwerk waarbinnen de aangehaalde pijnpunten kunnen worden opgevolgd. Hoe wil de minister echter de evolutie van de mensenrechten of de vakbondsrechten in die beide landen concreet opvolgen?

De heer Dirk Van der Maelen (sp.a) richt zich eerst tot de heer Miller en geeft aan dat de Europese onderhandelaren wel degelijk bekwaam zijn, maar dat zij wel liberalen zijn — niet in de politieke, maar in de economische zin van het woord. De Handelsovereenkomsten die de Europese Unie de voorbije dertig jaar heeft gesloten, weerspiegelen immers een al te liberaal gedachtegoed, in die zin dat die Overeenkomsten de zwakste medeondertekende partij onvoldoende beschermen.

De spreker wijst erop dat de vele studies over die overeenkomsten allemaal tot dezelfde slotsom komen: die overeenkomsten komen ten goede aan de sterkste partij, *in casu* de Europese Unie. Hetzelfde geldt voor deze Handelsovereenkomst. Wat in deze debatten centraal zou moeten staan, is echter welke de meerwaarde is van die overeenkomsten, die worden geacht bij te dragen tot meer politieke stabilisatie en tot economische groei van de betrokken landen.

De spreker is helaas van mening dat die overeenkomsten geenszins tot die doelstellingen bijdragen, integendeel. Het bewijs daarvoor ziet hij in het feit dat:

- deze Handelsovereenkomst Colombia en Peru de rol van exportland van grondstoffen aanmeet; de belangen van de Europese Unie zijn er in de eerste plaats op gericht beslag te leggen op die grondstoffen;

- het Colombia en Peru aldus moeilijker wordt gemaakt op basis van hun eigen grondstoffen een eigen industriebeleid te ontwikkelen; ook deze billijke doelstelling wordt door de Handelsovereenkomst niet gerealiseerd;

- deze Overeenkomst indirect druk zet op de stroming die is ontstaan om de sociale en de milieunormen in die landen te verbeteren;

- de Overeenkomst niet voorziet in mogelijke sancties of mechanismen waarmee de effectieve toepassing van sociale en milieuclausules kan worden afgedwongen.

réprimés violemment par les forces de police. Or, celles-ci ne sont jamais inquiétées par la justice.

De manière générale, l'intervenante concède qu'il existe actuellement une perspective positive et que l'Accord commercial pourrait en théorie servir de cadre permettant d'assurer le suivi des problématiques précitées. Toutefois, comment le ministre compte-t-il concrètement suivre l'évolution des droits de l'homme ou des droits de syndicats dans ces deux pays?

M. Dirk Van der Maelen (sp.a) entend tout d'abord préciser à M. Miller que certes les négociateurs européens sont compétents mais ils ont le défaut d'être des libéraux dans le sens économique (et non politique) du terme. En effet, les Accords commerciaux conclus par l'Union européenne ces trente dernières années sont le reflet d'une philosophie trop libérale en ce sens qu'ils n'accordent pas de protection suffisante à la partie contractante la plus faible.

Pour l'intervenant, de nombreuses études sur lesdits Accords arrivent à une seule et même conclusion: ils bénéficient à la partie la plus forte, en l'occurrence l'Union européenne. Il en est de même pour cet Accord commercial. Or, la question fondamentale qui devrait animer les débats est celle de la plus-value de ces Accords censés contribuer à une meilleure stabilisation politique et croissance économique des pays concernés.

L'intervenant estime malheureusement que ces Accords ne contribuent nullement à ces objectifs, que du contraire. Il en veut pour preuve que:

- cet Accord commercial pousse la Colombie et le Pérou dans un rôle d'exportateur de matières premières; les intérêts de l'Union européenne étant surtout de mettre la main sur ces matières premières;

- la capacité pour la Colombie et le Pérou de développer une politique industrielle locale en utilisant ses propres matières premières est ainsi rendue plus difficile. A nouveau, cet objectif équitable n'est pas assuré par l'Accord commercial;

- cet Accord met indirectement la pression sur l'émergence d'un courant visant à améliorer les normes sociales et environnementales dans ces pays;

- l'Accord ne prévoit pas de sanctions possibles ou de mécanismes qui permettent la mise en œuvre effective de clauses sociales et environnementales.

De spreker geeft toe dat het wel nog te vroeg is voor een evaluatie van deze Overeenkomst, die nog maar pas en bovendien alleen voorlopig in werking is getreden. Hij wijst er evenwel op dat een gelijkaardige Overeenkomst al werd gesloten tussen Colombia en Peru, enerzijds, en de Verenigde Staten, anderzijds. Uit de eerste evaluaties daarvan blijkt dat die Overeenkomst niet heeft bijgedragen tot de pacificatie van Colombia of Peru, of tot economische groei van die landen. Terwijl Colombia in 2011 een handelsoverschot noteerde ten opzichte van de Verenigde Staten, was er in 2014 een tekort van bijna 3 miljard dollar op de handelsbalans met de VS. De cijfers bewijzen dus dat althans het handelsverkeer met de Verenigde Staten niet ten goede is gekomen aan Colombia en de pacificatie van dat land nog meer afremt.

Wat de mensenrechten betreft, geven ook de jongste internationale rapporten (onder meer dat van de OHCHR) aan dat er ter zake geen vooruitgang is geboekt. Van januari tot en met oktober 2014 zijn er zowat 45 moorden op activisten en verdedigers van de mensenrechten geweest — ter vergelijking: in 2013 waren er 39 over het hele jaar.

Ook de bescherming van de milieuactivisten blijft een pijnpunt. Volgens het jaarverslag 2013 van de organisatie *Global Witness*³, zijn Colombia en Peru wereldwijd respectievelijk het tweede en het vijfde gevaarlijkste land voor milieuactivisten.

De spreker pleit er dan ook voor bijzondere aandacht te besteden aan soortgelijke overeenkomsten. Hij stelt vast dat de liberale partijen zich verzetten bij elke evaluatie van de impact van gedereguleerde vrijhandel. Welnu, dergelijke overeenkomsten kunnen niet grondig worden besproken en vervolgens bekrachtigd na beknopte debatten in de commissie. Hij roept er dan ook toe op om de stemming uit te stellen zodat een inhoudelijk debat over de impact van die vrijhandelsovereenkomsten kan worden gevoerd, voorafgegaan door een reeks hoorzittingen met deskundigen ter zake. Zo hoeven niet altijd dezelfde vragen te worden gesteld bij elk debat over een ontwerp van instemmingswet.

De heer Benoit Hellings (Ecolo-Groen) geeft aan dat Colombia voor twee grote uitdagingen staat:

- het einde van de oorlog via de uitvoering van een vredesakkoord met de FARC;
- de strijd tegen de drugshandel.

³ www.globalwitness.org.

Certes, l'intervenant concède qu'il est prématuré d'évaluer cet Accord qui n'est entré provisoirement en vigueur que récemment. Il relève toutefois qu'un Accord similaire a déjà été conclu entre la Colombie et le Pérou d'une part, et les États-Unis, d'autre part. Or, il ressort des premières évaluations de cet Accord que ce dernier n'a pas contribué à la pacification du pays ou à sa croissance économique. Si en 2011, la Colombie connaissait un excédent commercial face aux États-Unis, elle a connu en 2014 un déficit de près de 3 milliards de dollars de sa balance commerciale avec les USA. Les chiffres démontrent donc que les échanges commerciaux à tout le moins avec les États-Unis n'ont pas profité à la Colombie et freinent donc encore plus la pacification de ce pays.

En matière de droits de l'homme, les derniers rapports internationaux dont celui du HCDH indiquent qu'il n'y a également pas de progrès en la matière. Au cours des dix premiers mois de 2014, il y a eu près de 45 meurtres sur des activistes et défenseurs des droits de l'homme alors qu'ils étaient 39 pour toute l'année 2013.

La protection des défenseurs de l'environnement demeure également problématique. Selon le rapport annuel 2013 de l'organisation *Global Witness*³, la Colombie et le Pérou sont respectivement le 2ème et le 5ème pays les plus dangereux pour les défenseurs de l'environnement.

L'intervenant plaide donc pour une attention particulière sur ce genre d'Accords. Il constate qu'à chaque fois qu'une évaluation sur les effets d'un marché de libre-échange dérégulé, les partis libéraux s'y opposent. Or, on ne peut sérieusement examiner et ratifier ce genre d'Accord après des débats succincts en commission. Il recommande donc de reporter le vote afin d'organiser un débat de fond sur les effets de ces Accords de libre-échange précédé par une série d'auditions avec des experts de la matière. Cela évitera de repenser les mêmes questions lors de chaque débat relatif à un projet de loi d'assentiment.

M. Benoit Hellings (Ecolo-Groen) indique que la Colombie connaît deux enjeux majeurs:

- la fin de la guerre avec la mise en œuvre d'un Accord de paix avec les FARC;
- la lutte contre le trafic de drogues.

³ www.globalwitness.org.

Deze Vrijhandelsovereenkomst gaat echter uit van de vooronderstelling dat een intensivering van het handelsverkeer tussen de Europese Unie, enerzijds, en Colombia en Peru, anderzijds, het dagelijkse leven van de Colombianen en de Peruvianen zal verbeteren en het pacificatieproces in Colombia zal verankeren.

Het lid gaat niet akkoord met die premisse.

Door zijn natuurlijke hulpbronnen is Colombia een van de landen die erg in trek zijn bij investeerders met grootschalige projecten. Bij die investeringen worden echter gronden ingepalmd om er op de export gerichte monoculturen te verbouwen. Dat verschijnsel maakt de gronden veel moeilijker toegankelijk voor de lokale boeren en zorgt ervoor dat grote groepen landbouwers niet anders kunnen dan verhuizen naar onherbergzamer regio's, zoals het Amazonegebied en de kuststrook aan de Stille Oceaan; net in die gebieden is echter de FARC aanwezig.

De concentratie van gronden in de handen van enkele almaar grotere Colombiaanse en buitenlandse grondeigenaars is weliswaar de motor van een groeiende exporteconomie, maar heeft geen enkele meerwaarde voor de lokale bevolking. Deze Handelsovereenkomst zal die grondconcentratie nog doen toenemen, wat haaks staat op de wetten die met het oog op herverdeling van de gronden zijn aangenomen. De oppervlakte aan landbouwgrond voor de verbouwing van lokale producten neemt af, waardoor die producten duurder worden. De spreker herinnert er in dat verband aan dat Colombia in de jaren 1980 qua voedsel zelfvoorzienend was; vandaag dient het land bijna 50 % van het nodige voedsel in te voeren, terwijl het land beschikt over bijna 20 miljoen hectare landbouwgrond, waarvan slechts 7 miljoen wordt bewerkt.

Dat *land grabbing*-beleid, dat met deze Handelsovereenkomst nog intensiever zal worden, is overigens in strijd met het ondersteuningsbeleid van de Europese Unie aan de zogeheten *Zonas de Reserva Campesina* (ZRC), de aan boeren voorbehouden gebieden, die in 1994 bij wet werden opgericht en die er meer bepaald toe strekten ongelijke grondenconcentratie bij te sturen.

De heer Hellings wil tevens ingaan op het vraagstuk van de octrooibescherming dat vervat is in het hoofdstuk over de bescherming van de intellectuele rechten. Een gelijkaardige clause bestaat al in de Vrijhandelsovereenkomst met de Verenigde Staten, die werd bekrachtigd door Colombia in 2008, en door het Amerikaans Congres in 2011. In het vooruitzicht van de tenuitvoerlegging van die overeenkomst heeft Colombia

Or, le présent Accord de libre-échange repose sur le présupposé selon lequel une intensification des échanges commerciaux entre l'Union européenne, d'une part et la Colombie et le Pérou, d'autre part, engendrera une amélioration de la vie quotidienne des colombiens et des péruviens ainsi qu'une consolidation du processus de pacification en Colombie.

Le membre ne partage pas ce présupposé.

De par ses ressources, la Colombie est l'un des pays les plus convoités par des investissements à grande échelle. Or, ces investissements engendrent des accaparements de terres pour la production de monocultures d'exportation. Ce phénomène met en péril l'accès des paysans au foncier et provoque le déplacement de populations paysannes vers des zones plus difficiles comme la zone amazonienne et la côte pacifique. Or, ce sont justement dans ces zones que les FARC sont présentes.

Cette concentration de terres dans les mains de quelques propriétaires fonciers colombiens et étrangers toujours plus importants est certes le moteur d'une économie d'exportation croissante mais ne procure aucune plus-value aux populations locales. Le présent Accord commercial va encore intensifier cette concentration de terres qui va à l'encontre des législations adoptées en vue d'une redistribution des terres. Par ailleurs, la diminution de terres agricoles destinées à la manufacture de produits locaux rend ceux-ci plus chers. L'intervenant rappelle à cet égard que, dans les années 1980, la Colombie avait atteint son autonomie alimentaire. Aujourd'hui, elle est contrainte d'importer près de 50 % de son alimentation alors qu'elle dispose de près de 20 millions d'hectares de terres agricoles dont 7 millions seulement sont cultivés.

Cette politique d'accaparement des terres qui sera intensifiée par le présent Accord commercial est par ailleurs en contradiction avec la politique de soutien de l'Union européenne aux Zones de Réserves Paysannes (ZRC) créées légalement en 1994 et qui avaient notamment pour objectif de corriger les phénomènes de concentration inégale des terres.

M. Hellings souhaite également aborder la question de la protection des brevets qui est contenue dans le chapitre relatif à la protection des droits intellectuels. Une clause similaire existe déjà dans le Traité de libre-échange avec les États-Unis, ratifié par la Colombie dès 2008 et par le Congrès de Washington en 2011. Or, la Colombie en prévision de la mise en œuvre de cet Accord a adopté en 2006 une loi qui interdit l'utilisation

echter in 2006 een wet aangenomen om een verbod in te stellen op het gebruik van bepaalde zogeheten *native* of inheemse zaden, waarvan de kwaliteit qua volksgezondheid ontoereikend zou zijn, in tegenstelling tot de gecertificeerde zaden van de industrie. Die lokale zaden worden echter al generaties lang gebruikt door de boerenbevolkingen, die zich geen driemaal duurdere gecertificeerde zaden kunnen veroorloven. Bijgevolg confisqueert en vernietigt het Colombiaans Instituut voor Landbouw en Veeteelt (ICA) talrijke oogsten die door de lokale boeren zijn geproduceerd, onder het voorwendsel dat de kwaliteit van de export van de Colombiaanse landbouw moet worden gevrijwaard. Aldus tracht Colombia aan te tonen dat het de in die overeenkomst opgenomen clausules inzake intellectuele-eigendomsrechten voor zaaigoed in acht neemt.

Welk standpunt neemt de Europese Unie in dat verband in? Heeft de Unie offensieve belangen inzake de bescherming van de intellectuele eigendom? Zijn multinationals zoals BASF erop uit om in Colombia gecertificeerd zaaigoed op de markt te brengen?

De heer Hellings wijst er ook op dat alleen Colombia en Peru partij bij zijn bij deze Overeenkomst. Waarom werden geen andere landen van de Andesgemeenschap bij dit Verdrag betrokken, terwijl dat de oorspronkelijke beleidsdoelstelling was van de Europese Commissie?

Vervolgens gaat de spreker in op de clausules inzake duurzame ontwikkeling en democratie die in deze Handelsovereenkomst zijn opgenomen. Hij beschouwt die clausules als louter formeel, want de Europese Unie of België reageren nooit wanneer die regels niet in acht worden genomen.

Voorts herinnert de spreker eraan dat de Colombiaanse inlichtingendiensten (*Departamento Administrativo de Seguridad* - DAS) onwettig in België zijn opgetreden, waarbij zij zelfs zijn overgegaan tot telefoontaps bij parlementsleden. Als deze Handelsovereenkomst zo belangrijk is voor België, dan zou ons land op zijn minst het *momentum* te baat moeten nemen om de Colombiaanse autoriteiten om excuses of uitleg te verzoeken.

Tot slot preciseert de heer Hellings dat als tot dusver alleen de Duitstalige Gemeenschap deze Overeenkomst heeft geratificeerd, dit louter is gebeurd omdat de Groenen, die tot voor kort van de Franstalige deelstaatregeringen deel uitmaakten, ervoor hebben gezorgd dat deze Overeenkomst niet werd geratificeerd.

De heer Georges Dallemagne (cdH) erkent dat de situatie in Colombia is geëvolueerd en dat het vredesakkoord met de FARC voor dat land een echte vooruitgang

de certaines semences dites natives ou indigènes qui n'auraient pas les qualités sanitaires suffisantes à l'inverse des semences certifiées issues du monde industriel. Or, ces semences locales sont utilisées depuis des générations par les populations paysannes qui ne peuvent acheter des semences certifiées vendues au triple du prix. En conséquence, l'Institut Colombien d'Agriculture et d'Élevage (ICA) confisque et détruit de nombreuses récoltes produites par des paysans locaux au motif de garantir la qualité des exportations du secteur agricole colombien. Il s'agit ainsi de démontrer que la Colombie respecte les clauses relatives aux droits de propriété intellectuelle appliqués aux semences, prévues par ce traité.

Quelle est la position européenne sur ce sujet? L'Union a-t-elle des intérêts offensifs en matière de protection de la propriété intellectuelle? Des multinationales comme BASF cherchent-elles à vendre des semences certifiées en Colombie?

M. Hellings relève aussi que seuls la Colombie et le Pérou sont parties à cet Accord. Pour quelles raisons d'autres pays de la Communauté andine ne sont-ils pas partenaires à ce Traité alors que c'était l'objectif politique initial de la Commission européenne?

En ce qui concerne les clauses de développement durable et de démocratie qui ont été intégrées dans cet Accord commercial, l'intervenant les considère de pure forme puisqu'il constate que l'Union européenne ou la Belgique ne réagissent jamais lorsque ces clauses ne sont pas respectées.

L'orateur rappelle également que les services de renseignement colombiens (*Departamento Administrativo de Seguridad* - DAS) ont agi de manière illégale en Belgique, procédant même à des écoutes téléphoniques de parlementaires. Si cet Accord commercial est tellement important pour la Belgique, celle-ci devrait à tout le moins profiter du *momentum* pour demander des excuses ou des explications aux autorités colombiennes.

Enfin, M. Hellings précise que si à ce jour seule la Communauté germanophone a ratifié le présent Accord, c'est uniquement parce que les écologistes qui siégeaient jusqu'il y a peu dans les gouvernements des entités francophones ont veillé à ce que cet Accord ne soit pas ratifié.

M. Georges Dallemagne (cdH) reconnaît que la Colombie a évolué et que l'Accord de paix avec les FARC constitue une réelle avancée pour ce pays. Il

betekent. De mensenrechtensituatie is evenwel nog heel zorgwekkend.

Algemeen toont de spreker zich constructief ten aanzien van de handelsovereenkomsten die de Europese Unie met derde Staten sluit; daarom ook heeft de cdH-fractie ingestemd met de Associatieovereenkomst tussen de Europese Unie en haar lidstaten, enerzijds, en Midden-Amerika (Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua en Panama), anderzijds. Die Associatieovereenkomst is immers regionaal van aard, en omvat naast het commerciële onderdeel, niet alleen een politiek onderdeel, maar ook sociale clausules en milieuclausules (ook al zijn die voor verbetering vatbaar).

De spreker vindt dat de voorliggende Overeenkomst anders is, en neerkomt op een handelsovereenkomst met twee landen, terwijl de Europese Commissie de ambitie had met de landen van de Andesgemeenschap een associatieovereenkomst te sluiten.

Voorts benadrukt de heer Dallemagne dat deze Overeenkomst een achteruitgang is ten opzichte van de normen die zijn vervat in de bilaterale Investeringsovereenkomst die in 2009 werd gesloten tussen de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie (BLEU) en Colombia. Alle regeringen in België hebben die Investeringsovereenkomst echter verworpen, met name omdat ze geen sociale clausule bevatte.

Derhalve zal de heer Dallemagne niet kunnen instemmen met deze Overeenkomst, die een kwalijk precedent dreigt te vormen omdat die tekst een achteruitgang is ten opzichte van de standaarden die de Europese Unie poogt in te stellen. De spreker betwijfelt echter sterk of Colombia wel in gunstige zin kan worden begeleid door onze eigen standaarden te verlagen.

2. Antwoorden van de minister

De heer Didier Reynders, vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, verstrekt de volgende nadere toelichting.

Het Europese besluitvormingsproces en de voorlopige tenuitvoerlegging van de Overeenkomst

De minister preciseert dat deze Overeenkomst op 19 mei 2010 werd gesloten in het raam van de Zesde Top tussen de Europese Unie, Latijns-Amerika en het Caribische gebied, en in maart 2011 werd geparafeerd door de Europese Commissie. De voorlopige inwerkingtreding ervan is mogelijk omdat het Europees Parlement

subsiste toutefois des préoccupations majeures en matière de droits de l'homme.

De manière générale, l'intervenant se montre constructif à l'égard des Accords commerciaux conclus par l'Union européenne avec des États tiers; raison pour laquelle par exemple le groupe cdH avait approuvé l'Accord d'association entre l'Union européenne et ses États membres, d'une part et les pays d'Amérique centrale (Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua et Panama). Cet Accord d'association est en effet régional et comprend, au-delà du volet commercial, un volet politique mais aussi des clauses sociales et environnementales, même si celles-ci sont perfectibles.

L'intervenant considère que le présent Accord est différent et se résume à un accord commercial avec deux pays alors que l'ambition de la Commission européenne était de conclure un accord d'association avec les pays de la Communauté andine.

M. Dallemagne souligne par ailleurs que le présent Accord est en retrait par rapport aux normes contenues dans l'Accord bilatéral d'investissement conclu en 2009 entre l'Union économique belgo-luxembourgeoise (UEBL) et la Colombie. Or, cet Accord d'investissement avait été rejeté par l'ensemble des gouvernements en Belgique en raison notamment de l'absence d'une clause sociale.

Aussi, M. Dallemagne ne pourra pas marquer son assentiment au présent Accord qui risquerait de constituer un mauvais précédent puisqu'il est en retrait par rapport aux standards que l'Union européenne tente de mettre en place. Or, l'intervenant doute fortement que l'on puisse accompagner positivement la Colombie en abaissant nos propres standards.

2. Réponses du ministre

M. Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, apporte les précisions suivantes.

Le processus décisionnel européen et l'exécution provisoire de l'Accord

Le ministre précise que cet Accord a été conclu le 19 mai 2010 dans le cadre du VI^{ème} Sommet Europe-Amérique Latine-Caraïbes et paraphé en mars 2011 par la Commission européenne. Son entrée en vigueur provisoire est possible parce que l'Accord a été approuvé par le Parlement européen en date du 11 décembre

de Overeenkomst op 11 december 2012 heeft ondertekend, en Colombia en Peru dat respectievelijk op 8 februari en 18 juli 2013 hebben gedaan. De indiening van dit ontwerp van instemmingswet is dus voorafgegaan door een langdurige procedure bij de Europese Commissie, en nadien bij de Europese Raad en het Europees Parlement.

In afwachting van de ratificatie door alle partijen wordt de Overeenkomst, met uitzondering van de artikelen 2, 202 (1), 291 en 292, sinds 1 maart 2013 voorlopig toegepast ten aanzien van Peru, en sinds 1 augustus 2013 ten aanzien van Colombia. België kan dus zonder de inwerkingtreding van de Overeenkomst af te wachten, het voordeel genieten van de handelspreferenties en van de afschaffing van de niet-tarifaire belemmeringen waarin de Overeenkomst voorziet.

Voorts heeft de minister het moeilijk met bepaalde uitspraken over de politieke inkleuring die van deze Overeenkomst wordt gemaakt. Hoe kan die tekst als uitsluitend “liberaal” worden bestempeld als die in het Europees Parlement werd goedgekeurd met 486 tegen 147 stemmen en 41 onthoudingen? De minister wijst daarbij op de volgende stemuitslagen, per fractie:

— bij de EVP waren er 232 ja-stemmers, geen enkele neen-stemmer en 9 onthoudingen;

— bij de socialistische fractie waren er 119 ja-stemmers, 37 neen-stemmers en 14 onthoudingen;

— bij de liberale fractie waren er 75 ja-stemmers, 2 neen-stemmers en 3 onthoudingen.

Voorts beklemtoont de minister dat het Europees Parlement met deze Overeenkomst heeft ingestemd nadat het een aantal documenten had opgevraagd bij de Colombiaanse en de Peruviaanse regering, die op dat verzoek zijn ingegaan. Die respectieve regeringen hebben het Europees Parlement meer bepaald in november 2012 bindende *road maps* inzake mensenrechten en milieurechten bezorgd, waarna dat Parlement op 11 december 2012 tot de instemming is overgegaan.

In dat verband wordt in artikel 1 van de Overeenkomst uitdrukkelijk verwezen naar de democratische beginselen en naar de fundamentele rechten van de mens, waardoor de Overeenkomst kan worden opgeschort indien de mensenrechten worden geschonden. Mocht worden vastgesteld dat het met de inachtneming van de mensenrechten in Colombia of in Peru de verkeerde kant uitgaat, dan zou de Overeenkomst derhalve kunnen worden opgeschort, nog in de fase van de voorlopige inwerkingtreding.

2012 et par la Colombie et le Pérou respectivement le 8 février et 18 juillet 2013. Une longue procédure au sein de la Commission européenne avec un suivi au sein du Conseil européen et du Parlement européen a donc précédé le dépôt du présent projet de loi d'assentiment.

Dans l'attente de la ratification par l'ensemble des parties, l'Accord, à l'exception des articles 2, 202(1), 291 and 292, fait l'objet d'une application provisoire depuis le 1^{er} mars 2013 avec la Pérou et depuis le 1^{er} août 2013 avec la Colombie. La Belgique peut ainsi bénéficier des préférences commerciales et de la levée des obstacles non-tarifaires prévus par l'Accord sans attendre son entrée en vigueur.

Par ailleurs, le ministre s'interroge quant à certaines affirmations relatives à la connotation politique de cet Accord. Comment peut-on qualifier cet Accord d'exclusivement “libéral” alors qu'il a été approuvé au Parlement européen par 486 voix contre 147 et 41 abstentions? Ainsi, le ministre relève les votes suivants:

— au sein du PPE, il y a eu 232 votes pour, aucun vote contre et 9 abstentions;

— au sein du groupe socialiste, il y a eu 119 voix pour, 37 contre et 14 abstentions;

— au sein du groupe libéral, il y a eu 75 voix pour, 2 votes contre et 3 abstentions.

Par ailleurs, le ministre souligne que le Parlement européen a marqué son assentiment à cet Accord après avoir demandé et obtenu un certain nombre de documents aux gouvernements colombien et péruvien. Ces derniers ont notamment communiqué au mois de novembre 2012 des feuilles de route contraignantes en matière de droits de l'homme et de droit de l'environnement, ce qui a permis au Parlement européen de voter l'assentiment le 11 décembre 2012.

A cet égard, l'Accord contient en son article 1^{er} une référence expresse aux principes démocratiques et aux droits fondamentaux de l'homme permettant de suspendre l'Accord en cas de violation des droits de l'homme. Dès lors, une suspension de l'Accord serait envisageable dès le stade de l'entrée en vigueur provisoire si une détérioration de la situation des droits de l'homme devait être constatée en Colombie ou au Pérou.

De minister geeft aan dat de Overeenkomst tevens kan worden opgeschort bij schending van artikel 2 van de Overeenkomst, dat in de verplichting voorziet bij te dragen tot het tegengaan van de proliferatie van massavernietigingswapens. Dat artikel valt echter buiten de voorlopige tenuitvoerlegging van de Overeenkomst.

Tot slot kunnen volgens de minister uiteraard altijd een algemeen debat én hoorzittingen worden gehouden over alle aspecten van deze Overeenkomst. Zonder de autonomie van elk Parlement ter discussie te willen stellen, wijst hij er echter wel op dat een dergelijk debat al in het Europees Parlement werd gevoerd.

De bekrachtiging door de EU-lidstaten

De minister geeft aan dat alleen België, Oostenrijk en Griekenland de Overeenkomst nog niet hebben bekrachtigd.

In Frankrijk is de ratificeringsprocedure aan de gang; de *Assemblée nationale* heeft de Overeenkomst immers geratificeerd op 17 september 2015. Het dossier ligt nu voor in de Franse Senaat.

De politieke context en de toestand inzake de mensenrechten

De minister gaat in op enkele belangrijke aspecten van dit dossier.

Hij wijst erop dat de Colombiaanse regering en de *Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC)* op 23 september 2015 een overeenkomst hebben gesloten over het aspect “overgangsrecht”, dat het grootste struikelblok was. Deze overeenkomst werd goed ontvaard door de hele internationale gemeenschap.

Volgens de minister zouden het einde van het conflict en de herwonnen vrede:

- de Colombiaanse overheid in staat moeten stellen opnieuw controle te verwerven over de tot dusver door de FARC bezette gebieden, en die gebieden veiliger te maken;

- meer investeerders voor het land moeten aantrekken en het scheppen van banen bevorderen, om aldus de armoede terug te dringen. Zulks zal de inachtneming van de mensenrechten ten goede komen;

- het geweld jegens de gewone Colombianen moeten verminderen, ook jegens de vakbondsmensen, die het slachtoffer zijn van criminele bendes. Het OHCHR heeft trouwens in zijn begin 2015 bekendgemaakte

Le ministre signale qu’une suspension de l’Accord est également envisageable en cas de violation de son article 2, qui prévoit une obligation de lutte contre la prolifération d’armes de destruction massive. Cet article ne fait toutefois pas partie de l’exécution provisoire de l’Accord.

Enfin, le ministre indique qu’il est naturellement toujours possible de consacrer un débat général et d’organiser des auditions sur les tenants et aboutissants de cet Accord mais il rappelle, sans remettre en cause l’autonomie de chaque parlement, que ce débat a déjà eu lieu au Parlement européen.

La ratification par les États membres de l’UE

Le ministre précise qu’en dehors de la Belgique, seules l’Autriche et la Grèce demeurent en défaut d’avoir ratifié l’Accord.

La procédure de ratification est en cours en France puisque l’Assemblée nationale vient de ratifier l’Accord le 17 septembre 2015. Le Sénat français doit encore faire de même.

Le contexte politique et la situation des droits de l’homme

Le ministre souhaite revenir sur quelques éléments essentiels de ce dossier.

Il rappelle que le 23 septembre 2015, le gouvernement colombien et les Forces armées révolutionnaires de Colombie (FARC) ont annoncé un Accord sur la partie “justice transitionnelle” qui constituait le volet le plus difficile à conclure. Cet Accord a été salué par l’ensemble de la communauté internationale.

Pour le ministre, la fin du conflit et la paix retrouvée devraient:

- permettre aux autorités colombiennes de reprendre le contrôle des zones occupées jusqu’à présent par les FARC et d’y améliorer la sécurité;

- attirer plus d’investissements dans le pays et favoriser la création d’emplois et de ce fait réduire la pauvreté. Ceci améliorera la situation des droits de l’homme;

- diminuer les violences à l’égard des Colombiens en ce y compris contre les syndicalistes qui sont victimes de bandes criminelles. D’ailleurs, le HCDH indique dans son rapport paru au début de l’année 2015 qu’une paix

rapport aangegeven dat duurzame vrede de inachtneming van de mensenrechten in Colombia ten goede kan komen.

De minister beklemtoont tevens dat de Colombiaanse regering zich ervan bewust is dat het land nog steeds met problemen kampt en dat ze aangeeft die problemen echt te willen wegwerken. Dat streven wordt erkend door de VN-Hoog Commissaris voor de mensenrechten en de Internationale Arbeidsorganisatie (IAO), die allebei vaststellen dat de zaken de jongste tijd duidelijk in de goede richting evolueren. In dat verband verwijst de minister naar de door de overheid ingestelde beschermingsprogramma's, die worden gecoördineerd door de *Unidad Nacional de Protección (UNP)*; deze programma's beschermen mensen in nood, onder meer voorvechters van de mensenrechten en vakbondsmensen. Die UNP zou echter over meer middelen moeten beschikken om echt efficiënt te zijn.

De jongste jaren heeft Colombia tevens de slachtofferhulp opgevoerd en heeft het land in 2011 een wet aangenomen over de teruggave van grond, waarna het teruggaveproces op gang is gekomen. De minister geeft evenwel toe dat die teruggave, gezien het groot aantal ontheemde boeren (6 miljoen), moeizaam zal verlopen en lang zal duren. Bovendien is het conflict nog niet definitief beslecht; het hoeft dan ook niet te verwonderen dat de tenuitvoerlegging van dat teruggaveproces vertraging oploopt.

Tot slot wijst de minister erop dat ons land deelneemt aan een aantal mechanismen die nagaan hoe het gesteld is met de mensenrechten, zoals het *Universal Periodic Review (UPR)*. Dat onderzoek is een uniek mechanisme van de VN-Mensenrechtenraad, dat beoogt de toestand van de mensenrechten in alle 193 VN-lidstaten te verbeteren. Dankzij dat mechanisme wordt de inachtneming van de mensenrechten om de 4,5 jaar in alle VN-lidstaten nagegaan:

— op 23 april 2013 werd het recentste UPR inzake Colombia besproken;

— voor Peru gebeurde dat op 1 november 2012.

De oprichting van een Bijzonder Vredestribunaal

De minister benadrukt dat het vredesproces tussen de Colombiaanse regering en de FARC ook de oprichting van een Bijzonder Vredestribunaal en de goedkeuring van een amnestiewet omvat, wat een grote stap vooruit is.

durable a la capacité d'améliorer la situation des droits de l'homme en Colombie.

Le ministre souligne encore que le gouvernement colombien n'est pas aveugle aux problèmes qui subsistent dans le pays et affiche une volonté réelle d'y remédier. Cette volonté est reconnue par le Haut-commissaire aux droits de l'homme de l'ONU et par l'Organisation internationale du Travail (OIT), qui constatent tous deux une évolution récente nettement positive. Le ministre rappelle par exemple l'existence des programmes de protection mis en place par l'État et coordonnés par l'Unité nationale de protection (UNP). Ceux-ci assurent une protection à des personnes en danger, notamment des défenseurs des droits humains mais aussi des syndicalistes. L'UNP devrait toutefois être nantie de moyens plus importants afin d'être pleinement efficace.

Ces dernières années, la Colombie a également accru son aide aux victimes et entamé un processus de restitution des terres après l'adoption en 2011 d'une loi sur la restitution des terres. Le ministre concède toutefois que le nombre important de paysans déplacés (6 millions) rendra cette tâche difficile et longue. La fin du conflit n'étant en outre pas encore définitivement terminée. Il n'est pas étonnant que la mise en œuvre de ce processus de restitution connaît des retards.

Enfin, le ministre rappelle que la Belgique est partie prenante à un certain nombre de mécanismes de vérification de la situation des droits de l'homme comme l'Examen Périodique Universel (EPU). Cet examen est un mécanisme unique du Conseil des droits de l'homme des Nations Unies ayant pour objectif d'améliorer la situation des droits de l'homme dans chacun des 193 États membres des Nations Unies. Par ce mécanisme, la situation des droits de l'homme de tous les pays membres de l'ONU est examinée tous les quatre ans et demi. En l'espèce,

— la Colombie a passé son dernier EPU le 23 avril 2013;

— le Pérou a passé son dernier EPU le 1^{er} novembre 2012.

La création d'une Juridiction spéciale pour la Paix

Le ministre souligne que le processus de paix entre le gouvernement colombien et les FARC comprend également la création d'une Juridiction spéciale pour la Paix et l'adoption d'une loi d'amnistie, ce qui représente une avancée majeure.

Het Bijzonder Vredestribunaal zal bevoegd zijn om recht te spreken over iedereen die rechtstreeks of onrechtstreeks deel heeft genomen aan het gewapend conflict, met inbegrip van de FARC-strijders en de militairen van het reguliere leger.

Er wordt in twee soorten procedures voorzien: een procedure voor wie zijn betrokkenheid erkent (met mogelijke gevangenisstraffen van 5 tot 8 jaar), en een andere procedure voor wie dat niet doet (met mogelijke gevangenisstraf van maximum 20 jaar). Hoewel de Colombiaanse regering een zo ruim mogelijke amnestie zal verlenen voor politieke misdrijven, bevestigt de minister aan mevrouw Claerhout dat het akkoord van 23 september 2015 geenszins in amnestie voorziet voor de zwaarste misdaden, zoals misdaden tegen de menselijkheid, genocide en oorlogsmisdaden.

De minister erkent dat de concrete werking van dat tribunaal zal moeten worden nagegaan. Maar aangezien het zal bijdragen tot het herstellen van de vrede, zal het ook de situatie van de mensenrechten in Colombia verbeteren. De meeste schendingen van de mensenrechten in Colombia houden immers verband met dat conflict.

De sociale en syndicale rechten

In de bilaterale gesprekken met Colombia hecht België heel veel belang aan de situatie van de sociale rechten en de vakbondsrechten. Tijdens een werkbezoek in Bogota in augustus 2015 heeft de minister aldus een ontmoeting gehad met vertegenwoordigers van de vakbondswereld en het middenveld. Er werd gesproken over de veiligheid van de sociale actoren en de rechten van de werknemers. Die vraagstukken komen dus regelmatig aan bod tijdens de diplomatieke besprekingen tussen beide landen. Ze stonden ook op de agenda toen de minister en zijn Colombiaanse ambtgenote elkaar in augustus 2015 ontmoetten.

De problematiek van de mensenrechten en de sociale rechten vormt ook een rode draad in de Belgische Ontwikkelingssamenwerking; daarom financiert België verschillende ngo's die Colombiaanse vakbonden steunen.

Volgens de IAO zijn er nog heel veel klachten over de arbeidsrechten en de vakbondsrechten. Een gemengde commissie werd opgericht om die klachten te behandelen, op basis van een model dat overleg aanmoedigt. Dankzij dat model kan een klacht gemakkelijker worden ingediend, waardoor de minister niet uitsluit dat door de oprichting van die gemengde commissie het aantal klachten is toegenomen.

La Juridiction spéciale pour la Paix aura pour compétence de juger tous ceux qui de manière directe ou indirecte ont pris part au conflit armé, en ce y compris les combattants des FARC et les militaires de l'armée régulière.

Deux types de procédures sont prévues: l'une pour ceux qui reconnaissent leur responsabilité (peines de 5 à 8 ans d'emprisonnement), et une autre pour ceux qui ne le font pas (peine de 20 ans d'emprisonnement maximum). Si le gouvernement colombien Accordera l'amnistie la plus large possible pour des délits politiques, le ministre confirme à Mme Claerhout que l'Accord du 23 septembre 2015 ne prévoit aucune amnistie pour les crimes les plus graves comme les crimes contre l'Humanité, le génocide et les crimes de guerre.

Le ministre reconnaît qu'il conviendra d'examiner le fonctionnement concret de cette juridiction. Mais dans la mesure où elle contribuera à la mise en œuvre de la paix, elle améliorera également la situation des droits de l'homme en Colombie. En effet, la majorité des violations des droits de l'homme en Colombie sont liées à ce conflit.

Les droits sociaux et syndicaux

Pour la Belgique, la situation des droits sociaux et syndicaux constitue une priorité dans ses relations bilatérales avec la Colombie. A l'occasion d'une visite de travail à Bogota au mois d'août 2015, le ministre a ainsi rencontré des représentants du monde syndical et de la société civile. Il y fut question de la sécurité des acteurs sociaux et des droits des travailleurs. Ces questions sont donc régulièrement abordées lors des échanges diplomatiques entre les deux pays. Elles étaient aussi à l'agenda de la rencontre entre le ministre et son homologue colombienne au mois d'août 2015.

La problématique des droits de l'homme et des droits sociaux constitue également un axe majeur de la Coopération au développement de la Belgique; raison pour laquelle celle-ci finance plusieurs ONG qui soutiennent des syndicats colombiens.

En ce qui concerne les plaintes relatives aux droits du travail et droits syndicaux, celles-ci sont encore très nombreuses selon l'OIT. Une Commission mixte a été créée en vue de traiter ces plaintes sur la base d'un modèle encourageant la concertation. Ce modèle permet de déposer plainte plus facilement de sorte que le ministre n'exclut pas que la création de cette commission mixte a eu pour effet d'augmenter le nombre de plaintes.

De minister meent dat een positieve evolutie kan worden vastgesteld. Er werden initiatieven genomen om in de overheidssector een sociale dialoog op gang te brengen; dat zal ook in de privésector gebeuren. In 2015 werd een aantal maatregelen genomen, zoals de oprichting van een sociale-inspectiedienst. De IAO is ook van mening dat in Colombia momenteel een gunstige dynamiek heerst voor de invoering van een beter kader voor de bescherming van de sociale rechten en vakbondsrechten. Een handelsovereenkomst kan die dynamiek nog doen toenemen.

De handel

De minister wijst op de intensievere handelsrelaties tussen de Europese Unie en Colombia van de afgelopen jaren. Door de gunstige handelsbalans van Colombia kan dat land zijn duurzame ontwikkeling financieren.

Het Colombiaanse handelsoverschot vormt in de praktijk geen enkel probleem voor de Belgische economie. De invoer bestaat hoofdzakelijk uit ertsen voor de Belgische industrie en exotisch fruit. Die handel is dus voor beide landen voordelig.

De follow-up van de handelsovereenkomsten tussen België en de Europese Unie

De minister geeft aan dat één van de moeilijkheden die door de leden is aangestipt, voortvloeit uit het feit dat het Europees Parlement al met dit Akkoord heeft ingestemd en dat het door de meerderheid van de EU-lidstaten is geratificeerd. Het debat vond dus plaats op Europees niveau. Hij begrijpt echter de verzoeken om een follow-up van de situatie van de mensenrechten en van de vraagstukken inzake duurzame ontwikkeling in beide landen te waarborgen.

De minister verduidelijkt dat een dergelijke toetsing na de ratificatie en de inwerkingtreding van die Overeenkomst kan worden uitgevoerd, zowel inzake handel en mensenrechten als inzake duurzame ontwikkeling. Die toetsing zou echter niet beperkt moeten blijven tot de Handelsovereenkomst tussen enerzijds de Europese Unie en haar lidstaten, en anderzijds Colombia en Peru, maar zou van algemene aard moeten zijn.

In dat opzicht stelt de minister voor dat een algemeen debat zou kunnen worden gehouden in de commissie voor de Buitenlandse Betrekkingen, op basis van een door de FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking opgesteld jaarlijks rapport. Daarin zou de stand worden opgemaakt van de uitvoering van alle voor België bindende handelsovereenkomsten, met dien verstande dat de meeste

Le ministre estime qu'une évolution positive peut être constatée. Des initiatives ont été prises pour instaurer un dialogue social dans le secteur public. Il en sera de même dans le secteur privé. En 2015, certaines mesures ont été adoptées comme la mise sur pied d'un service de l'Inspection des lois sociales. De l'avis même de l'OIT, il existe actuellement en Colombie une dynamique favorable pour l'instauration d'un meilleur cadre pour la protection des droits sociaux et syndicaux. Un Accord commercial peut encore accentuer cette dynamique.

Le volet commercial

S'agissant des échanges commerciaux entre l'Union européenne et la Colombie, le ministre relève une intensification desdits échanges depuis plusieurs années. La balance commerciale en faveur de la Colombie permet à ce pays de financer son développement durable. L'excédent commercial colombien ne pose en pratique aucune difficulté pour l'économie belge. Les importations sont constituées principalement de minerais destinés à l'industrie belge et de fruits exotiques. Ces échanges sont donc bénéfiques pour les deux pays.

Le suivi des Accords commerciaux conclus par la Belgique et l'Union européenne

Le ministre considère qu'une des difficultés soulevées par les membres découle du fait que l'on se trouve en face d'un Accord auquel le Parlement européen a déjà donné son assentiment et qui a été ratifié par la majorité des États membres de l'Union européenne. Le débat a donc eu lieu au niveau européen. Il comprend cependant les demandes formulées visant à assurer un suivi de la situation des droits de l'homme et des questions de développement durable dans ces deux pays.

Le ministre précise qu'une telle évaluation peut s'opérer postérieurement à la ratification et à l'entrée en vigueur de l'Accord et ce tant sur le volet commercial que sur les aspects liés aux droits de l'homme et au développement durable. Cette évaluation ne devrait toutefois pas se limiter à l'Accord commercial entre l'Union européenne et ses États membres, d'une part et la Colombie et le Pérou, d'autre part mais devrait être de nature générale.

A cet égard, le ministre propose qu'un débat général puisse se tenir en commission des Relations extérieures à partir d'un rapport annuel rédigé par le SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au Développement. Ce rapport ferait le point sur l'état de la mise en œuvre de tous les Accords commerciaux liant la Belgique; étant entendu que la majorité des analyses auxquelles ledit rapport ferait référence auront

analyses waarnaar het rapport zou verwijzen, zouden zijn verricht door de Europese Commissie, de OHCHR of de Belgische diplomatieke posten. Zodra het genoemde rapport is overgezonden, zou men het debat met het Parlement kunnen beperken tot bepaalde thema's of bepaalde overeenkomsten in het bijzonder.

De minister zal de komende weken dus voorstellen welk formaat dit nieuwe voortgangsverslag over de handelsovereenkomsten zou kunnen krijgen. In afwachting stelt hij voor de stemming over dit ontwerp van instemmingswet uit te stellen. Hij benadrukt nog dat men moet voorkomen enig land te stigmatiseren. In dit geval zou het volstrekt ongepast zijn bijzondere opvolging te vragen voor de Overeenkomst tussen de EU en Peru-Colombia, terwijl de Colombiaanse autoriteiten het hebben aangedurfd om op 23 september 2015 het akkoord met de FARC aan te nemen. Elkeen moet nagaan hoeveel vooruitgang er is met die Overeenkomst, die een einde maakt aan een conflict dat meer dan 50 jaar heeft geduurd.

3. Replieken van de leden

De heer Richard Miller (MR) vindt dat de minister de verduidelijkingen heeft gegeven die in dit dossier noodzakelijk waren.

De heer Dirk Van der Maelen (sp.a) preciseert dat zijn opmerkingen de "economische" liberalen beoogden. In verband met de stemming in het Europees Parlement geeft de spreker aan dat er "economische" liberalen zijn die geen zitting hebben in de liberale fractie van het Europees Parlement. De twee sp.a-Europarlementsleden maken daarentegen wel deel uit van de 37 leden van de socialistische fractie die tegen die Overeenkomst hebben gestemd.

Voor het overige staat hij gewonnen voor het voorstel van de minister in verband met een jaarlijks verslag over de opvolging van de handelsovereenkomsten. Hij herinnert er in dat verband aan dat de commissie voor de Buitenlandse Betrekkingen er principieel mee heeft ingestemd een reeks hoorzittingen te wijden aan de sociale, milieu- en mensenrechtenclausules in de handelsovereenkomsten.

Mevrouw Sarah Claerhout (CD&V) steunt het voorstel van de minister om de stemming over dit wetsontwerp uit te stellen in afwachting van een nota over het format van een toekomstig rapport over de opvolging van de handelsovereenkomsten.

De heer Benoit Hellings (Ecolo-Groen) herinnert aan een aantal vragen waarop nog geen antwoord is gekomen:

été réalisées par la Commission européenne, par le HCDH ou par les postes diplomatiques belges. Une fois ledit rapport communiqué, le débat avec le Parlement pourrait se limiter à certaines thématiques ou à certains Accords en particulier.

Le ministre proposera donc dans les prochaines semaines le format que pourrait prendre ce nouveau rapport de suivi des Accords commerciaux. Dans cette attente, il propose de reporter le vote du présent projet de loi d'assentiment. Le ministre souligne encore qu'il convient d'éviter de stigmatiser l'un ou l'autre pays. Et en l'espèce, il serait tout à fait inopportun de demander un suivi particulier de l'Accord UE/Colombie-Pérou alors que les autorités colombiennes ont pris des risques pour entériner l'Accord avec les FARC le 23 septembre 2015. Chacun doit mesurer l'avancée de cet Accord qui mettra fin à plus de cinquante ans de conflit.

3. Répliques des membres

M. Richard Miller (MR) estime que le ministre a apporté les éclaircissements qui s'imposaient dans ce dossier.

M. Dirk Van der Maelen (sp.a) précise que ses propos visaient les libéraux "économiques". En ce qui concerne le vote intervenu au sein du Parlement européen, l'intervenant précise qu'il existe des libéraux "économiques" qui ne siègent pas dans le groupe libéral du Parlement européen. D'autre part, les deux députés européens membres du sp.a figurent parmi les 37 membres du parti socialiste qui ont voté contre ces Accords.

Pour le surplus, il accueille favorablement la proposition du ministre de transmettre un rapport annuel sur le suivi des Accords commerciaux. Il rappelle à cet égard que la commission des Relations extérieures a adopté le principe de consacrer une série d'auditions aux clauses sociales, environnementales et relatives aux droits de l'homme existantes dans les Accords commerciaux.

Mme Sarah Claerhout (CD&V) soutient la proposition formulée par le ministre visant à reporter le vote sur le présent projet de loi dans l'attente d'une note sur le format d'un futur rapport sur le suivi des Accords commerciaux.

M. Benoit Hellings (Ecolo-Groen) rappelle quelques questions auxquelles il n'a pas encore été répondu:

— waarom werden de andere Andeslanden niet bij deze Overeenkomst betrokken, terwijl het mandaat van de Europese Commissie aanvankelijk heel ruim was?

— welke offensieve belangen heeft België in Colombia en Peru?

— heeft België opmerkingen gemaakt over de activiteiten van de DAS in België toen de Europese Commissie onderhandelde over de Overeenkomst?

Wat de inhoud betreft, blijft de spreker ervan overtuigd dat een Vrijhandelsakkoord met Colombia niet zal leiden tot meer welvaart en vrede voor de Colombianen, aangezien die Overeenkomst de ongelijkheden als gevolg van de grote verschillen in grondbezit nog in de hand zal werken; die ongelijkheden zijn precies de oorzaak van het conflict tussen de Colombiaanse autoriteiten en de FARC.

De heer Georges Dallemagne (cdH) is ingenomen met het voorstel van de minister om de stemming over dit wetsontwerp uit te stellen in afwachting van de bekendmaking van een opvolgingssysteem voor de handelsovereenkomsten dat de vorm van een verslag zal aannemen.

4. Replieken van de minister

In verband met de vragen van de heer Hellings preciseert *de minister* het volgende:

— Bolivia is op 17 juli 2015 toegetreden tot de Zuid-Amerikaanse Gemeenschappelijke Markt (MERCOSUR), waarmee een afzonderlijke vrijhandelsovereenkomst is gesloten;

— Ecuador heeft deze overeenkomst ondertekend in 2014;

— de DAS werd in 2011 ontbonden, dus vóór de stemming in het Europees Parlement;

— wat de offensieve belangen in Colombia betreft, herinnert de minister eraan dat deze Overeenkomst geen deel “investerings” omvat en geen bepaling over de vestiging van buitenlandse bedrijven in de mijnbouwsector. Voor de rest is bij de zending met prinses Astrid in 2014 gebleken dat talrijke Belgische ondernemingen, gesteund door de drie gewesten, de Colombiaanse markt willen betreden, met een sterke interesse voor de sector van de hernieuwbare energie, de waterzuivering en de farmaceutica. Voorts blijven in die landen andere

— pour quelles raisons les autres pays andins ne sont-ils pas partenaires à cet Accord alors que le mandat de la Commission européenne était à l’origine très large?

— quels sont les intérêts offensifs de la Belgique en Colombie et au Pérou?

— la Belgique a-t-elle formulé des remarques quant aux opérations de la DAS en Belgique lors de la négociation de l’Accord par la Commission européenne?

Sur le fond, l’intervenant reste persuadé qu’un Accord de libre-échange avec la Colombie n’apportera pas plus de prospérité et de paix aux Colombiens dès lors que cet Accord accentuera les inégalités engendrées par une mauvaise répartition des terres; inégalités qui sont justement à l’origine du conflit entre les autorités colombiennes et les FARC.

M. Georges Dallemagne (cdH) salue la proposition du ministre visant à reporter le vote du présent projet de loi dans l’attente de la communication d’un mécanisme de suivi des Accords commerciaux devant prendre la forme d’un rapport.

4. Répliques du ministre

Aux questions posées par M. Hellings, *le ministre* précise ce qui suit:

— la Bolivie a adhéré le 17 juillet 2015 au Marché Commun du Sud (MERCOSUR) qui fait l’objet d’un Accord de libre-échange distinct;

— l’Equateur a paraphé cet accord en 2014;

— le DAS est un organisme qui a été dissout en 2011, soit antérieurement au vote intervenu au Parlement européen;

— en ce qui concerne les intérêts offensifs à l’égard de la Colombie, le ministre rappelle que le présent Accord ne comporte pas de volet “investissements” et ne prévoit pas de disposition sur l’établissement de sociétés étrangères dans le secteur minier. Pour le surplus, la mission princière effectuée en 2014 a démontré que de nombreuses entreprises belges, soutenues par les trois régions, veulent pénétrer le marché colombien avec un intérêt marqué pour le secteur des énergies renouvelables, du traitement des eaux et du secteur

Belgische ondernemingen bedrijvig in meer traditionele sectoren (havenbeheer, baggeractiviteiten, bouw).

B. Vergadering van 18 november 2015

1. Uiteenzetting van de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen

De heer Didier Reynders, vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, geeft aan dat hij, om het debat inzake het handelsbeleid aan te gaan en te structureren, zijn administratie heeft opgedragen voortaan elk jaar een algemeen rapport voor te bereiden over de evolutie van de betrekkingen van België met de landen waarmee ons land een vrij-handelsovereenkomst en/of een investeringsbeschermingsovereenkomst zal sluiten ongeacht of dat bilateraal gebeurt, in het kader van de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie (BLEU) of in Europees verband.

Het rapport zal niet alleen ingaan op de voortgang van het handels- en het economisch verkeer, maar ook op de eerbiediging van de mensenrechten, de sociale en milieurechten in die landen.

Dat voortgangsrapport in verband met de handelsovereenkomsten zal aan de Kamercommissie voor de Buitenlandse Betrekkingen worden bezorgd. Op verzoek van de commissie kan aan bepaalde landen of regio's bijzondere aandacht worden besteed.

De minister preciseert dat hij de eerste versie van het rapport in het eerste trimester van 2016 zal verzenden. Het rapport zal de volgende onderdelen bevatten:

- een lijst met alle vrijhandelsovereenkomsten en overeenkomsten inzake de bescherming van investeringen waar België bij betrokken is, en die waarvoor onderhandelingen aan de gang zijn of waarvoor de ratificatieprocedure lopende is;

- een presentatie van de krachtlijnen van het Belgisch beleid in het kader van het Europees handelsbeleid enerzijds, in bilateraal verband en dat van de BLEU op vlak van overeenkomsten inzake de bescherming van investeringen anderzijds;

- een bijdrage (die in voorkomend geval aan onze diplomatieke posten zal worden gevraagd) over de evolutie van de betrekkingen van België met de landen

pharmaceutique. Par ailleurs, d'autres sociétés belges restent actives dans ces pays dans des secteurs plus traditionnels (gestion portuaire, dragage, construction).

B. Réunion du 18 novembre 2015

1. Exposé du Vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des institutions culturelles fédérales

M. Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, indique qu'afin d'engager et de structurer le débat en matière de politique commerciale, il a chargé son administration de préparer dorénavant un rapport général annuel reflétant l'évolution des relations de la Belgique avec les pays avec lesquels elle conclura un traité de libre-échange commercial et/ou un accord de protection des investissements, que ce soit dans le cadre bilatéral, de celui de l'Union économique belgo-luxembourgeoise (UEBL) ou dans le cadre européen.

Ce rapport prendra en compte le progrès des échanges économiques et commerciaux mais également le respect des droits de l'homme, des droits sociaux et environnementaux dans ces pays.

Ce rapport de progrès relatif aux traités commerciaux sera transmis à la commission des Relations extérieures de la Chambre des représentants. Une attention particulière pourra être accordée à certains pays ou régions si la commission le souhaite.

Le ministre précise qu'il enverra la première version de ce rapport dans le courant du premier trimestre de l'année 2016. Le rapport inclura les éléments suivants:

- une liste de l'ensemble des accords de libre-échange et de protection des investissements auxquels la Belgique est liée et de ceux qui sont en cours de négociation ou de ratification;

- une présentation des lignes directrices de la politique menée par la Belgique dans le cadre de la politique commerciale européenne d'une part, et, dans le cadre bilatéral et dans le cadre de l'UEBL, en matière de traités de protection des investissements, d'autre part;

- une contribution qui, le cas échéant, sera demandée aux postes diplomatiques et qui portera sur l'évolution des rapports de la Belgique avec les pays avec

waarmee het via een vrijhandels- of investeringsbeschermingsovereenkomst verbonden is;

— een lijst van de debriefings en Europese rapporten opgesteld door de Europese Commissie en de Europese Dienst voor Extern Optreden, met betrekking tot de uitvoering van de overeenkomsten waartoe België als lidstaat van de Europese Unie verbonden is;

— een selectie van relevante rapporten opgesteld door de bevoegde internationale organisaties, waaronder de IAO en het HCHR.

2. *Betogen van de leden*

Mevrouw Gwenaëlle Grovonius (PS) vindt algemeen dat het opstellen van een voortgangsrapport in verband met de handelsovereenkomsten een goede zaak is. Het is immers belangrijk te kunnen nagaan of bepaalde vrijhandelsovereenkomsten waarbij België partij is, daadwerkelijk een sociale, milieugerelateerde en democratische meerwaarde hebben voor de bevolkingsgroepen van de partnerlanden.

Wat de bespreking van dit ontwerp van instemmingswet betreft, reikt het voorstel van de minister daarentegen geen enkele oplossing aan, aangezien hij er zich toe verbindt pas in het eerste trimester van 2016 een eerste voortgangsrapport in te dienen. De Kamer van volksvertegenwoordigers zal dus onmogelijk een intussen bekrachtigde ratificatie ongedaan kunnen maken mocht een negatieve impact worden vastgesteld. Wat zijn derhalve de sancties of andere mechanismen die de minister ten uitvoer wil leggen ingeval het voornoemde voortgangsrapport bepaalde flagrante schendingen van sociale of milieuclausules in een bepaald land aan het licht zou brengen?

Mevrouw Grovonius herinnert er immers aan dat mocht de Overeenkomst worden gewijzigd op grond van het door de minister aangekondigde voortgangsrapport, die wijziging er alleen kan komen als de 28 lidstaten daar mee instemmen.

De spreekster acht het daarentegen noodzakelijk dat de minister in verband met deze Handelsovereenkomst een effectenrapport bezorgt, zodat kan worden geoordeeld of het relevant is die tekst al dan niet te bekrachtigen. Nu is er echter geen dergelijk effectenrapport voorhanden.

Mevrouw Grovonius zal derhalve voorstellen de stemming over dit ontwerp van instemmingswet uit te stellen, in afwachting van de ontvangst en de bespreking in commissie van dit eerste voortgangsrapport.

lesquels elle est liée par un accord de libre-échange ou un accord de protection des investissements;

— une liste des débriefings et rapports européens établis par la Commission européenne et le Service européen pour l'action extérieure (SEAE) au sujet de la mise en œuvre des accords engageant la Belgique comme État membre de l'Union européenne;

— une sélection de rapports pertinents établis par les organisations internationales compétentes, dont l'OIT et le HCDH.

2. *Interventions des membres*

Mme Gwenaëlle Grovonius (PS) considère d'une manière générale que l'élaboration d'un rapport de progrès relatif aux traités commerciaux constitue une démarche positive. Il importe en effet de pouvoir évaluer si effectivement certains accords de libre-échange auxquels la Belgique est partie procurent une réelle plus-value sociale, environnementale et démocratique pour les populations des pays partenaires.

Par contre, la proposition du ministre n'apporte en soi aucune solution dans le cadre de l'examen du présent projet de loi d'assentiment puisque le ministre ne s'engage à déposer un premier rapport de progrès qu'au cours du 1^{er} trimestre 2016. Il sera donc impossible pour la Chambre des représentants de revenir sur une ratification qui serait intervenue entretemps si un impact négatif devait être constaté. Quelles sont dès lors les sanctions ou autres mécanismes que le ministre entend mettre en œuvre si ledit rapport devait clairement mettre en exergue des violations flagrantes de clauses sociales ou environnementales dans un pays donné?

En effet, Mme Grovonius rappelle que si l'Accord devait être modifié à la lumière du rapport de progrès annoncé par le ministre, cette modification ne pourrait intervenir qu'avec l'assentiment des 28 États membres.

L'intervenante estime donc nécessaire que le ministre communique une étude d'impact du présent Accord commercial afin de juger de la pertinence de le ratifier ou non. Or, ce n'est pas le cas.

Aussi, Mme Grovonius proposera de reporter le vote du présent projet de loi d'assentiment dans l'attente de la réception et de l'examen en commission de ce premier rapport de progrès et ce afin de s'assurer que le

Op die manier zal men zich ervan kunnen vergewissen dat deze Handelsovereenkomst geen negatieve impact heeft voor de ontwikkeling van Colombia en Peru, in alle aspecten (economisch, sociaal, milieugerelateerd, mensenrechten).

Mevrouw Sarah Claerhout (CD&V) dankt de minister voor dit constructieve voorstel, dat de Kamercommissie voor de Buitenlandse Betrekkingen in staat zal stellen het vraagstuk van de vrijhandelsovereenkomsten stelselmatig op te volgen. Het jaarlijks opstellen van een voortgangsrapport over de handelsovereenkomsten maakt duidelijk dat de regering de vrijhandelsovereenkomsten regelmatig wil evalueren, niet alleen wat de commerciële aspecten ervan betreft, maar ook de aspecten die verband houden met het milieu en met de eerbiediging van de mensenrechten en de sociale rechten.

De spreekster is eveneens van mening dat de dialoog over die vraagstukken efficiënter verloopt als hij deel uitmaakt van een partnerschap, zoals dat van een vrijhandelsovereenkomst.

Voorts onderstreept zij dat de parlementsleden, dankzij de opname van de Europese debriefings en rapporten opgesteld door de diplomatieke posten, de Europese Commissie en de Europese Dienst voor Extern Optreden, eveneens toegang kunnen hebben tot volledige informatie ter zake, wat het inhoudelijke debat alleen maar ten goede kan komen.

Ten slotte pleit de spreekster ervoor dat het eerste voortgangsrapport, dat voor het eerste trimester van 2016 in uitzicht wordt gesteld, bijzondere aandacht schenkt aan de Handelsovereenkomst tussen de Europese Unie en haar lidstaten, enerzijds, en Colombia en Peru, anderzijds.

De heer Jean-Jacques Flahaux (MR) geeft aan dat het voorstel van de minister beantwoordt aan de verwachtingen van de MR-fractie en dat het fundamenteel is. Voor het eerst zal een jaarverslag immers de mogelijkheid bieden een jaarlijkse screening toe te passen en de evolutie na te gaan van de betrekkingen tussen België en de landen waarmee ons land een vrijhandels-overeenkomst of een overeenkomst ter bescherming van de investeringen heeft gesloten.

In verband met de landen die meer problemen opleveren, zou de commissie om frequentere rapporten kunnen verzoeken. Dankzij het voorstel van de minister zal de commissie dus informatie kunnen verkrijgen die fundamenteel is voor haar beoordelingswerkzaamheden.

présent Accord commercial n'aura pas d'impact négatif pour le développement, dans toutes ses dimensions (économique, sociale, environnementale, droits de l'homme), de la Colombie et du Pérou.

Mme Sarah Claerhout (CD&V) remercie le ministre pour cette proposition constructive qui permettra à la commission des Relations extérieures de la Chambre des représentants de suivre systématiquement la problématique des accords de libre-échange. La rédaction annuelle d'un rapport de progrès relatif aux traités commerciaux démontre la préoccupation du gouvernement à évaluer régulièrement les accords de libre-échange non seulement dans leurs aspects commerciaux mais aussi dans leurs aspects liés à l'environnement et au respect des droits de l'homme et des droits sociaux.

L'intervenante considère également que le dialogue relatif à ces problématiques est plus efficace s'il s'inscrit dans le cadre d'un partenariat comme celui d'un accord de libre-échange.

Elle souligne par ailleurs que l'inclusion des débriefings et rapports européens établis par les postes diplomatiques, la Commission européenne et le Service européen pour l'action extérieure permettra aux parlementaires d'avoir également accès à une information complète en la matière; ce qui ne peut qu'améliorer le débat de fond.

Enfin, l'intervenante plaide pour que le premier rapport de progrès annoncé pour le premier trimestre de l'année 2016 accorde une attention particulière à l'Accord commercial entre l'Union européenne et ses États membres d'une part, et la Colombie et le Pérou d'autre part.

M. Jean-Jacques Flahaux (MR) indique que la proposition formulée par le ministre rencontre l'attente du groupe MR et est fondamentale. En effet, pour la première fois, un rapport annuel permettra d'avoir un screening annuel et d'examiner l'évolution des relations de la Belgique avec les pays avec lesquels elle a conclu un traité de libre-échange commercial ou un accord de protection des investissements.

Par ailleurs, pour les pays plus problématiques, la commission pourrait solliciter des rapports plus régulièrement. La proposition du ministre permettra donc à la commission d'obtenir des éléments fondamentaux pour son travail d'appréciation.

De heer Benoit Hellings (Ecolo-Groen) herinnert eraan dat de minister er in zijn argumentatie van uitgaat dat een intensivering van het handelsverkeer tussen de Europese Unie en zijn lidstaten, enerzijds, en Colombia en Peru, anderzijds, zal leiden tot een versterking van het economische weefsel, tot een verbetering van het dagelijks leven van de plaatselijke bevolking en bijgevolg ook tot een consolidatie van het pacificatieproces in Colombia.

De spreker is daarentegen van mening dat een dergelijk akkoord de lokale bevolking zal verarmen en het vredesproces dat in Colombia aan de gang is, zelfs dreigt te bemoeilijken.

De minister onderstreept dan wel dat deze Handelsovereenkomst nauwkeurige sociale en milieuclausules bevat, maar de spreker wijst erop dat die clausules in het verleden nooit zijn geactiveerd en in acht genomen. Evenzo gebeurt het zelden dat België verzoekt om de toepassing van de sancties waarin een vrijhandelsovereenkomst voorziet, wanneer ons land vaststelt dat het partnerland die clausules schendt. De spreker meent dan ook dat een jaarlijks voortgangrapport, hoe interessant het ook moge zijn, maar weinig effect zal hebben indien de lidstaten van de Europese Unie en België hun standpunt niet bijstellen wanneer ze flagrante overtredingen constateren van de sociale, milieugelateerde of mensenrechtenclausules.

De heer Georges Dallemagne (cdH) geeft aan dat een rapport over de *follow-up* van de betrekkingen van België met de landen waarmee het vrijhandelsovereenkomsten of overeenkomsten ter bescherming van investeringen ondertekent, een nuttig instrument is voor de commissie voor de Buitenlandse Betrekkingen.

Om ervoor te zorgen dat dit rapport evenwel echt doeltreffend is, zal het volgens de spreker aanbevelingen moeten bevatten om het aan te vullen met een operationeel onderdeel. Het volstaat immers niet dat rapport te beperken tot een beschrijving van een bepaalde situatie; er moet ook worden nagegaan of een bepaalde handelsovereenkomst een Staat de mogelijkheid heeft geboden in een aantal domeinen in gunstige zin te evolueren.

Voorts stelt de spreker voor dat in dat rapport ook zou worden onderzocht welke vooruitgang werd geboekt op het stuk van fiscaliteit, corruptiebestrijding en *governance*.

De heer Dirk Van der Maelen (sp.a) bestempelt het voorstel van de minister dan wel als een vooruitgang, toch blijft het nog ontoereikend in het kader van de bespreking van dit ontwerp van instemmingswet.

M. Benoit Hellings (Ecolo-Groen) rappelle que l'argumentation du ministre repose sur le présupposé selon lequel une intensification des échanges commerciaux entre l'Union européenne et ses États membres, d'une part et la Colombie et le Pérou, d'autre part, engendrera un renforcement du tissu économique, une amélioration de la vie quotidienne de la population locale et, par voie de conséquence, une consolidation du processus de pacification en Colombie.

L'intervenant estime au contraire qu'un tel accord appauvrira la population locale et risque même de complexifier le processus de paix en cours en Colombie.

Par ailleurs, si le ministre souligne que le présent Accord commercial comprend des clauses sociales et environnementales précises, l'intervenant relève toutefois que ces clauses n'ont par le passé jamais été activées et respectées. De la même manière, il est rare que la Belgique demande l'application des sanctions prévues par un accord de libre-échange lorsqu'elle constate que le pays partenaire viole lesdites clauses. Aussi, l'intervenant estime qu'un rapport de progrès annuel, aussi intéressant qu'il soit, n'aura que peu d'impact si les États membres de l'Union européenne et la Belgique ne modifient pas leur position lorsqu'ils constatent des transgressions flagrantes de clauses sociales, environnementales ou des droits de l'homme.

M. Georges Dallemagne (cdH) considère qu'un rapport dédié au suivi des relations de la Belgique avec des pays avec lesquels elle signe des accords de libre-échange ou de protection des investissements est un instrument utile pour la commission des Relations extérieures.

Mais pour que ce rapport soit pleinement efficace, l'intervenant indique qu'il devra comporter des recommandations afin de le compléter par un volet opérationnel. Il ne suffit en effet pas de limiter ce rapport à un descriptif d'une situation donnée mais de juger si un accord commercial donné à permis à un État d'évoluer dans le bon sens dans une série de domaines.

L'intervenant propose en outre que ce rapport examine également les progrès faits en matière de fiscalité, de lutte contre la corruption et de gouvernance.

M. Dirk Van der Maelen (sp.a) considère que la proposition du ministre constitue certes une avancée mais reste insuffisante dans le cadre de l'examen du présent projet de loi d'assentiment.

De aanneming van dit wetsontwerp komt er immers op neer dat de regering *carte blanche* krijgt, aangezien een eerste evaluatie van de Handelsovereenkomst pas na de ratificatie ervan zal plaatsvinden, en dan is geen enkele wijziging van die Overeenkomst meer mogelijk.

3. Antwoorden van de minister

De minister preciseert dat hij zich er louter toe had verbonden een voorstel te formuleren ter structurering van de debatten die ontstaan bij elk ontwerp van instemmingswet omtrent een vrijhandelsovereenkomst of een overeenkomst ter bescherming van investeringen. Concreet zal dienaangaande aan de commissie voor de Buitenlandse Betrekkingen jaarlijks een voortgangsrapport worden verstrekt. De minister wijst erop dat hij er zich daarentegen niet toe heeft verbonden om vóór de stemming over dit ontwerp van instemmingswet een evaluatierapport over Colombia en Peru te bezorgen.

In antwoord op de vraag van de heer Dallemagne licht de minister toe dat een voortgangsrapport *de facto* aanwijzingen impliceert omtrent de gunstige of ongunstige ontwikkeling die een handelsovereenkomst met zich brengt in het partnerland. Zo de minister het nodig acht, zal hij dat rapport aanvullen met aanbevelingen.

III. — STEMMINGEN

De commissie verwerpt met 11 tegen 2 stemmen en 1 onthouding het verzoek van mevrouw Grovonius (PS) om de stemming nogmaals uit te stellen.

De artikelen 1 tot 3 worden achtereenvolgens aangenomen met 10 tegen 3 stemmen en 1 onthouding.

Het gehele wetsontwerp wordt aangenomen met dezelfde stemuitslag.

De rapporteur,

Stéphane CRUSNIÈRE

De voorzitter,

Dirk VAN der MAELEN

En effet, l'adoption dudit projet de loi s'assimile à donner un chèque en blanc au gouvernement puisqu'une première évaluation de cet Accord commercial n'interviendra qu'après sa ratification. Or, aucune modification de l'Accord ne sera possible après sa ratification.

3. Réponses du ministre

Le ministre précise qu'il s'était uniquement engagé à formuler une proposition afin de structurer les débats soulevés à l'occasion de chaque projet de loi d'assentiment à un accord de libre-échange ou de protection des investissements. Concrètement, la commission des Relations extérieures sera nantie d'un rapport de progrès annuel en la matière. Par contre, le ministre indique qu'il ne s'est pas engagé à remettre un rapport d'évaluation sur la Colombie et le Pérou avant le vote du présent projet de loi d'assentiment.

A la question posée par M. Dallemagne, le ministre précise qu'un rapport de progrès implique *de facto* des indications sur l'évolution positive ou négative qu'engendre un accord commercial dans le pays partenaire. Si le ministre l'estime nécessaire, il complètera ledit rapport par des recommandations.

III. — VOTES

La commission rejette par 11 voix contre 2 et 1 abstention la demande de Mme Gwenaëlle Grovonius (PS) de reporter une nouvelle fois les votes.

Les articles 1^{er} à 3 sont successivement adoptés par 10 voix contre 3 et 1 abstention.

L'ensemble du projet de loi est adopté par le même vote.

Le rapporteur,

Stéphane CRUSNIÈRE

Le président,

Dirk VAN der MAELEN