

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

14 juli 2015

WETSVOORSTEL

ter bestrijding van sociale dumping

(ingediend door de heer Elio Di Rupo c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

14 juillet 2015

PROPOSITION DE LOI

visant à lutter contre le dumping social

(déposée par M. Elio Di Rupo et consorts)

SAMENVATTING

De indieners stellen vast dat almaar meer ondernemingen te maken krijgen met praktijken van oneerlijke concurrentie en sociale dumping.

Dit wetsvoorstel beoogt aan die bekommering tegemoet te komen, meer bepaald door de volgende pijnpunten aan te pakken:

— *de bouwplaatsen waar buitenlandse werknemers in omstandigheden werken die niet stroken met de Belgische wet- en regelgeving;*

— *de “postbusvennootschappen”, die in de praktijk in België bedrijvig zijn, maar officieel gevestigd zijn in een land waar de loon- en socialezekerheidsvoorwaarden beduidend minder gunstig zijn dan in België.*

RÉSUMÉ

Les auteurs constatent que de plus en plus d'entreprises sont confrontées à des problèmes de concurrence déloyale et de dumping social.

La proposition de loi entend répondre à cette préoccupation, notamment en s'attaquant aux problèmes suivants:

— *les chantiers où travaillent des travailleurs étrangers dans des conditions non conformes à la réglementation belge;*

— *les sociétés “boîte aux lettres” exerçant leurs activités réelles en Belgique mais installant leur siège officiel dans un pays où les conditions salariales et de sécurité sociale sont nettement moins avantageuses qu'en Belgique.*

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
 QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
 CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
 CRABV: Beknopt Verslag
 CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)

PLEN: Plenum
 COM: Commissievergadering
 MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
 QRVA: Questions et Réponses écrites
 CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
 CRABV: Compte Rendu Analytique
 CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)

PLEN: Séance plénière
 COM: Réunion de commission
 MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tel.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.dekamer.be
 e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.lachambre.be
 courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Almaar vaker worden we door onze kmo's, ondernemingen, werknemers, sociale partners en burgers in het algemeen gewezen op praktijken van oneerlijke concurrentie en van sociale dumping, die schadelijk zijn voor onze economie en voor de werkgelegenheid.

Het begrip "sociale dumping" wordt echter niet eenduidig gedefinieerd. In Frankrijk bestaan alvast minstens twee definities: terwijl het woordenboek *Larousse* "sociale dumping" definieert als de "*pratique de certains États consistant à adopter des législations en matière de droit du travail et de salaires plus défavorables aux salariés que dans d'autres États, dans la perspective d'attirer les entreprises sur leur sol*", wordt datzelfde begrip in een verslag van de delegatie van de *Assemblée Nationale* over sociale dumping uit 2000 omschreven als "*toute pratique consistant, pour un État ou une entreprise, à violer, à contourner ou à dégrader, de façon plus ou moins délibérée, le droit social en vigueur (qu'il soit national, communautaire ou international) afin d'en tirer un avantage économique, notamment en termes de compétitivité*".

Iedereen is het er echter over eens dat dit fenomeen hele economische sectoren, zoals de bouw, het transport of de vleesverwerking, aantast en geleidelijk vernietigt.

De gedelegeerd bestuurder van de Confederatie Bouw heeft op 5 mei 2015 in de krant *Le Soir* de alarmbel geluid: volgens hem bedreigt de sociale dumping de bouwsector in zijn bestaan; sinds 2011 zijn in drie jaar tijd 17 000 banen verloren gegaan, met andere woorden 9,7 % van de werkgelegenheid in die sector, terwijl het activiteitsvolume met 1,8 % is gestegen. Elk jaar worden 33 000 voltijdse equivalenten als werknemer in België ter beschikking gesteld. Het aantal LIMOSA-aangiften (voor terbeschikkinggestelde buitenlandse werknemers) is exponentieel gestegen, van 118 800 in 2010 tot 314 924 in 2014 (dus met factor 2,65). Voorts verwacht hij dat tegen het einde van deze 54ste zittingsperiode 20 000 banen zullen verdwijnen als er niets verandert.

Almaar vaker vindt men op bouwplaatsen buitenlandse werknemers die werken in veiligheids- en gezondheidsomstandigheden die niet in overeenstemming zijn met onze wet- en regelgeving. Wij kunnen niet aanvaarden dat werknemers worden uitgebuit, soms

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

De plus en plus, nous sommes interpellés par nos PME, nos entreprises, des travailleurs, les partenaires sociaux, la population dans son ensemble, par rapport à des problèmes de concurrence déloyale et à un dumping social, préjudiciable à notre économie et à l'emploi qu'elle génère.

Aucune définition du dumping social ne fait actuellement consensus. Le dictionnaire Larousse donne la définition suivante: "Pratique de certains États consistant à adopter des législations en matière de droit du travail et de salaires plus défavorables aux salariés que dans d'autres États, dans la perspective d'attirer les entreprises sur leur sol". En France, le rapport de la délégation de l'Assemblée Nationale sur le dumping social en 2000 définissait le dumping social comme "Toute pratique consistant, pour un État ou une entreprise, à violer, à contourner ou à dégrader, de façon plus ou moins délibérée, le droit social en vigueur (qu'il soit national, communautaire ou international) afin d'en tirer un avantage économique, notamment en termes de compétitivité."

Toutefois, un large consensus s'est dessiné pour considérer que ce phénomène touche et détruit progressivement des secteurs entiers de notre économie, comme la construction, le transport ou la découpe de la viande.

L'administrateur délégué de la Confédération Construction a tiré le signal d'alarme dans le journal *Le Soir* du 5 mai 2015: selon lui, le dumping social est en train de tuer le secteur de la construction; on a assisté à la perte de 17 000 emplois en 3 ans, depuis 2011, soit 9,7 % des emplois du secteur alors que l'activité progresse pourtant de 1,8 %. 33 000 Equivalents Temps Plein sont détachés par an sur notre territoire. Le nombre de déclarations LIMOSA (travailleurs étrangers détachés) a explosé, en passant de 118 800 en 2010 à 314 924 en 2014 (soit x 2,65). Il prévoit aussi la disparition de 20 000 emplois d'ici la fin de l'actuelle législature 54, si rien ne change.

Les découvertes de chantiers où des travailleurs étrangers prestent dans des conditions de sécurité et de salubrité non conformes avec nos réglementations se multiplient. Nous ne pouvons pas accepter que des travailleurs soient exploités, parfois pour un salaire d'à

voor een habbekrats van nauwelijks 3 euro per uur, en dat onze ondernemingen, als gevolg van die oneerlijke concurrentie, over de kop dreigen te gaan.

Zogeheten postbusvennootschappen vestigen zich in landen waar de loon- en socialezekerheidsvoorwaarden voor de werknemers beduidend minder gunstig zijn dan in ons land, om aldus goedkope werkkrachten ter beschikking te stellen van onze ondernemingen, op onze bouwplaatsen, op onze wegen en in onze fabrieken.

Dergelijke praktijken vinden we niet alleen onrechtvaardig, ze zijn ook een onduidelijke concurrentie voor de werknemers en de ondernemingen die betere arbeidsvoorwaarden bieden en die eenvoudigweg de in ons land vigerende regels in acht nemen. Die praktijken zijn niet alleen nefast voor de werkgelegenheid van de Belgische werknemers en voor de toekomst van onze ondernemingen, in het bijzonder van de zko's en de kmo's, maar leiden daarenboven tot de uitbuiting van buitenlandse werkkrachten, die vaak machteloos staan tegenover de onaanvaardbare werkwijzen van bepaalde bedrijven, die soms zelfs kunnen worden gelijkgesteld met mensenhandel.

Naast de bepalingen van het Strafwetboek inzake mensenhandel bieden de Belgische en de Europese wet- en regelgeving bepaalde instrumenten om die onduidelijke praktijken te bestrijden. Die wet- en regelgevende bepalingen werden tijdens de voorbije 53ste zittingsperiode fors aangescherpt.

Toch kan men niet om de vaststelling heen dat die wet- en regelgeving nog ontoereikend is om het verschijnsel van sociale dumping tegen te gaan. Ze moet te allen prijze, op alle bevoegdheidsniveaus, van Europa over de Federale Staat tot de gewesten, worden versterkt zo men wil dat onze ondernemingen, onze banen en onze werknemers worden gevrijwaard, alsook dat daardoor onze economie bloeit.

Dit wetsvoorstel strekt ertoe in een aantal bestaande teksten wijzigingen aan te brengen om sociale dumping beter te bestrijden en dat verschijnsel eindelijk uit te roeien.

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Art. 2

Dit artikel beoogt de toepassingsduur van de hoofdelijke loonaansprakelijkheid te wijzigen. Momenteel is de hoofdelijke loonaansprakelijkheid slechts 14 dagen toepasselijk na het door de inspectiediensten opgemaakte proces-verbaal. Deze periode biedt de opdrachtgever

peine 3 euros par heure, et que nos entreprises courent à la faillite à cause de cette concurrence déloyale.

Des sociétés "boîtes aux lettres" s'installent dans des pays où les conditions salariales et de sécurité sociale sont nettement moins favorables aux travailleurs que dans notre pays, pour mettre des travailleurs à bas coûts à disposition de nos entreprises, sur nos chantiers, sur nos routes ou dans nos usines.

Ces pratiques heurtent nos consciences, tout comme elles constituent une concurrence inacceptable pour les travailleurs et les entreprises qui offrent de meilleures conditions de travail et qui, tout simplement, respectent les règles en vigueur dans notre pays. Ces pratiques sont non seulement préjudiciables à l'emploi des travailleurs belges et à l'avenir de nos entreprises, en particulier nos TPE et PME, mais elles entraînent aussi l'exploitation de travailleurs étrangers, souvent désarmés face aux procédés inacceptables de certaines entreprises. Dans certains cas, elles peuvent même être assimilées à de la traite des êtres humains.

À côté des dispositions du Code pénal relatives à la traite des êtres humains, les législations belge et européenne offrent certains moyens de lutter contre ces pratiques intolérables. Ces législations ont été considérablement renforcées sous la législature précédente 53.

Toutefois, force est de constater que ces législations sont encore insuffisantes pour contrer le phénomène du dumping social. Ces législations doivent à tout prix être renforcées si l'on souhaite que nos entreprises, nos emplois et nos travailleurs soient préservés et, de ce fait, que notre économie prospère. Un renforcement qui doit concerner tous les niveaux de pouvoir, de l'Europe aux Régions, en passant par le Fédéral.

La présente proposition de loi vise à apporter des modifications à certains textes existants afin de mieux lutter contre le dumping social et enrayer, enfin, ce phénomène.

COMMENTAIRES DES ARTICLES

Art. 2

Le présent article vise à modifier la période d'application de la responsabilité solidaire salariale. Actuellement, la responsabilité solidaire ne s'applique que 14 jours après le procès-verbal rédigé par les services d'inspection. Cette période permet au donneur

de mogelijkheid niet aan de hoofdelijke aansprakelijkheid te worden onderworpen door zich van zijn medecontractant te ontdoen. Die periode maakt hoofdelijke loonaansprakelijkheid dus *de facto* vrijwel onwerkzaam en bijgevolg niet ontradend.

Derhalve is het de bedoeling om, zoals is toegestaan bij de Europese Richtlijn 96/71/EG van het Europees Parlement en de Raad van 16 december 1996 betreffende de terbeschikkingstelling van werknemers met het oog op het verrichten van diensten, de toepassingsperiode van de hoofdelijke aansprakelijkheid uit te breiden tot de loonschulden die werden gemaakt sinds het begin van de prestaties van de werknemer, met een maximum van drie maanden. Dat betekent dat de opdrachtgever de lonen van de werknemer met terugwerkende kracht verschuldigd zou kunnen zijn. Het gaat om een bepaling die nu al bestaat als het om illegale werknemers gaat. De inspectiediensten blijven ermee belast de periode tijdens welke de hoofdelijke aansprakelijkheid geldt te bepalen. Daartoe houden ze onder meer rekening met de goede trouw van de opdrachtgever, bijvoorbeeld door na te gaan dat met de prijs van het bestek van de medecontractant daadwerkelijk de uitbetaling van de lonen kan worden gewaarborgd.

Art. 3

Artikel 3 heeft tot doel in de wet te verankeren dat het werk dat normaal wordt verricht door werknemers die op grond van artikel 51 van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten tijdelijk werkloos zijn, tijdens de volledige duur van die tijdelijke werkloosheid niet door de werkgever aan derden mag worden uitbested. Dat verbod is momenteel opgenomen in collectieve arbeidsovereenkomst nr. 53.

Voorts strekt het ertoe te preciseren dat dit werk evenmin mag worden uitbested aan een tijdelijke handelsvennootschap in de zin van artikel 47 van het Wetboek van Vennootschappen. In sommige sectoren omzeilen werkgevers het verbod op onderaanneming immers met behulp van een tijdelijke handelsvennootschap, wat vanzelfsprekend niet de bedoeling was van de sociale partners. Het is dan ook belangrijk te voorzien in een bepaling die preciseert dat het verbod van onderaanneming ook die vennootschapsvorm betreft.

Art. 4

Dit artikel beoogt het opschrift van Hoofdstuk V te wijzigen opdat de criteria die door de Koning zullen worden bepaald, niet langer specifieke criteria zijn, die bestaan naast de algemene criteria waarin Hoofdstuk IV

d'ordre de ne pas se voir appliquer la responsabilité solidaire en se débarrassant de son cocontractant. Cette période rend donc, *de facto*, la responsabilité solidaire au niveau salarial presque inopérante et donc non dissuasive.

Il s'agit donc, comme le permet la directive européenne 96/71/CE du 16 décembre 1996 concernant le détachement de travailleurs effectué dans le cadre d'une prestation de services, d'étendre la période d'application de la responsabilité solidaire aux dettes salariales contractées depuis le début de la prestation du travailleur, avec un maximum de 3 mois. Cela signifie que le donneur d'ordre pourrait être redevable des salaires du travailleur avec effet rétroactif. Il s'agit d'une disposition qui existe déjà dans le cas des travailleurs illégaux. Les services d'inspection ont toujours la responsabilité de déterminer la période pendant laquelle la responsabilité solidaire s'applique. Pour cela, ils tiennent entre autres compte de la bonne foi du donneur d'ordre, par exemple en vérifiant que le prix du devis du cocontractant permette effectivement d'assurer le paiement des salaires.

Art. 3

L'article 3 vise à inscrire dans la loi que le travail qui est normalement exécuté par des travailleurs mis en chômage temporaire sur la base de l'article 51 de la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail ne peut être sous-traité par l'employeur à des tiers et ce pendant toute la durée du chômage temporaire. Cette interdiction est actuellement reprise dans la convention collective de travail n° 53.

Il vise également à préciser que ce travail ne peut pas non plus être sous-traité à une société momentanée au sens de l'article 47 du Code des sociétés. En effet, dans certains secteurs, l'interdiction de sous-traitance est contournée par les employeurs en recourant à une société momentanée, ce qui n'était évidemment pas la volonté des partenaires sociaux. Il est donc important de prévoir une disposition qui précise que la sous-traitance vise aussi cette forme de société.

Art. 4

L'intitulé du Chapitre V est modifié afin que les critères qui seront déterminés par le Roi ne soient plus des critères spécifiques, existant en parallèle avec les critères généraux prévus au Chapitre IV, puisqu'ils complètent

voorziet omdat ze de die criteria aanvullen, doch wel de criteria die gelden in een of meer sectoren of voor een of meer beroepen, beroepscategorieën of beroepsbezigheden. Die criteria zullen dus als enige van toepassing zijn, met uitzondering van de algemene criteria die zijn opgenomen in artikel 333 van de programmawet (I) van 27 december 2006, wat de aard van de arbeidsverhoudingen betreft.

Art. 5

Dit artikel stelt in uitzicht dat de Koning een lijst kan vastleggen van specifieke (eigen) criteria voor een of meer sectoren, beroepen, beroepscategorieën of beroepsbezigheden. Dankzij die criteria zal kunnen worden beoordeeld of bij een arbeidsrelatie al dan niet sprake is van een gezagsrelatie. Van Om het werk van de inspectiediensten die met de controle daarop zijn belast te vergemakkelijken, mogen er maximaal 7 criteria zijn.

Art. 6

De in artikel 5 bedoelde eigen criteria worden vastgesteld door de Koning, na advies van het directiecomité van het Federaal Aansturingsbureau van de Sociale Inlichtingen- en Opsporingsdienst (SIOD) of van de Hoge Raad voor de Zelfstandigen en de KMO (HRZKMO).

Daar die instantie van de SIOD bestaat uit de leidinggevende ambtenaren van de verschillende inspectiediensten, heeft zij niet alleen een nauwkeurige kijk op de sectoren waarin moeilijkheden rijzen, maar is zij ook in staat te bepalen met welke criteria de aard van de arbeidsrelatie kan worden vastgesteld.

Die instantie zal een advies uitbrengen, met inachtneming van het advies van de betrokken paritaire comités.

Doel daarvan is ervoor te zorgen dat de vastlegging van die eigen criteria, die momenteel aanleiding geven tot talrijke en langdurige discussies die slechts moeizaam resultaat opleveren, zoveel mogelijk wordt vergemakkelijkt.

Art. 7

Artikel 7 beoogt de Koning toe te staan de lijst van sectoren, zoals die nu is opgenomen in artikel 337/1 van de programmawet (I) van 27 december 2006, uit te breiden.

ceux-ci, mais les critères qui s'appliquent dans un ou plusieurs secteurs, à une ou plusieurs professions, à une ou plusieurs catégories de professions ou à une ou plusieurs activités professionnelles. Ces critères seront donc les seuls qui s'appliquent, à l'exclusion des critères généraux repris à l'article 333 de la loi-programme (I) du 27 décembre 2006, concernant la nature des relations de travail.

Art. 5

Cet article prévoit que le Roi peut établir une liste de critères spécifiques (propres) à un ou plusieurs secteurs, à une ou plusieurs professions, à une ou plusieurs catégories de professions ou à une ou plusieurs activités professionnelles. Ces critères permettront d'apprécier l'existence ou l'absence du lien d'autorité dans une relation de travail. Ces critères devront être au maximum de 7, afin de faciliter le travail des services d'inspection chargés de les vérifier.

Art. 6

Les critères propres visés à l'article 5 seront établis par Roi, après avis du Comité de direction du Bureau fédéral d'orientation du SIRS (Le Service d'information et de recherche sociale) ou du Conseil Supérieur des Indépendants et des PME.

Cet organe du SIRS étant composé des fonctionnaires dirigeants des différents services d'inspection, il a non seulement une vue précise des secteurs où les problèmes se posent mais il est aussi à même de déterminer les critères permettant d'établir la nature de la relation de travail.

Il rendra un avis en tenant compte de l'avis des commissions paritaires concernées.

L'objectif est de faciliter au maximum l'établissement de ces critères propres, qui donnent actuellement lieu à de nombreuses et longues discussions, qui peinent à aboutir.

Art. 7

L'article 7 permet au Roi d'élargir la liste des secteurs, actuellement reprise à l'article 337/1 de la loi-programme (I) du 27 décembre 2006.

De Koning kan die lijst uitbreiden na advies of op voorstel van het directiecomité van het Federaal Aansturingsbureau van de Sociale Inlichtingen- en Opsporingsdienst (SIOD). De Koning wordt ertoe gemachtigd te bepalen welke methode de SIOD moet gebruiken om uit te maken welke sectoren aan de lijst moeten worden toegevoegd.

Art. 8

Artikel 8 strekt ertoe te bepalen dat de in het Sociaal Strafwetboek vermelde sancties van niveaus 2, 3 en 4 verdubbeld worden. De bedoeling is meer afschrikkende sancties vast te stellen om de werknemers beter te beschermen.

Art. 9

Artikel 9 beoogt te voorzien in sancties van niveau 3 in geval van overtreding van de in artikel 3 van dit wetsvoorstel bedoelde wetgeving.

Le Roi élargit cette liste après avis ou sur proposition du Comité de direction du Bureau fédéral d'orientation du Service d'information et de recherche sociale. Une délégation au Roi est prévue afin de déterminer la méthodologie que le SIRS devra utiliser afin de déterminer les secteurs à intégrer dans la liste.

Art. 8

L'article 8 prévoit que les sanctions de niveaux 2, 3 et 4 prévues dans le Code pénal social sont multipliées par 2. L'objectif est de prévoir des sanctions plus dissuasives afin de mieux protéger les travailleurs.

Art. 9

L'article 9 vise à prévoir des sanctions de niveau 3 en cas d'infraction à la législation visée à l'article 3 de la présente proposition de loi.

Elio DI RUPO (PS)
Meryame KITIR (sp.a)
Frédéric DAERDEN (PS)
Eric MASSIN (PS)
Jean-Marc DELIZÉE (PS)

WETSVOORSTEL**HOOFDSTUK 1****Algemene bepaling****Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

HOOFDSTUK 2**Wijziging van de wet van 12 april 1965 betreffende de bescherming van het loon der werknemers****Art. 2**

In artikel 35/3 van de wet van 12 april 1965 betreffende de bescherming van het loon der werknemers, ingevoegd bij de wet van 29 maart 2012, wordt § 4 vervangen door wat volgt:

“§ 4. De periode gedurende dewelke de hoofdelijke aansprakelijkheid geldt, wordt in de in artikel 35/2 bedoelde kennisgeving bepaald door de inspectie. Deze periode vangt aan op de eerste werkdag van de betrokken werknemer. Het ogenblik waarop de periode van hoofdelijke aansprakelijkheid aanvangt, mag echter niet meer dan drie maanden aan de vaststelling van de feiten voorafgaan en de totale duur van de periode van hoofdelijke aansprakelijkheid mag niet langer zijn dan één jaar.”.

HOOFDSTUK 3**Wijziging van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten****Art. 3**

In artikel 51 van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten, het laatst gewijzigd bij de wet van 26 december 2013, wordt § 1 aangevuld met het volgend lid:

“De Koning mag de werkgever niet toestaan werk dat normalerwijs wordt verricht door zijn werknemers, van wie de overeenkomst is opgeschort of van wie de arbeidstijd is verminderd wegens het gebrek aan werk als gevolg van economische omstandigheden, uit te besteden aan derden tijdens de duur van de opschorting of de instelling van de verminderde arbeidstijdregeling.

PROPOSITION DE LOI**CHAPITRE 1^{ER}****Disposition générale****Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

CHAPITRE 2**Modification de la loi du 12 avril 1965 concernant la protection de la rémunération des travailleurs****Art. 2**

À l'article 35/3 de la loi du 12 avril 1965 concernant la protection de la rémunération des travailleurs, inséré par la loi du 29 mars 2012, le § 4 est remplacé par la disposition suivante:

“§ 4. La période pendant laquelle la responsabilité solidaire est d'application est déterminée par l'inspection dans la notification visée à l'article 35/2. Cette période prend cours au premier jour de la prestation du travailleur concerné. Toutefois, le moment du début de la période de responsabilité solidaire ne peut précéder de plus de 3 mois la date de constatation des faits et la durée totale de la période de responsabilité solidaire ne peut excéder un an.”.

CHAPITRE 3**Modification de la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail****Art. 3**

À l'article 51 de la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail, modifié en dernier par la loi du 26 décembre 2013, le § 1^{er} est complété par l'alinéa suivant:

“Le Roi ne peut autoriser l'employeur à sous-traiter le travail qui est normalement exécuté par ses travailleurs dont le contrat est suspendu ou dont le temps de travail est réduit en raison de manque de travail résultant de causes économiques à des tiers pendant la durée de la suspension ou de l'instauration du régime de travail à temps réduit. La présente disposition vise également

Deze bepaling geldt ook voor de tijdelijke handelsvennootschappen zoals bepaald in artikel 47 van het Wetboek van vennootschappen van 7 mei 1999.”

HOOFDSTUK 4

Wijzigingen van de programmawet (I) van 27 december 2006

Art. 4

Het opschrift van Titel XIII, Hoofdstuk V, van de programmawet (I) van 27 december 2006, wordt vervangen door wat volgt:

“Hoofdstuk V. Specifieke criteria voor een of meer sectoren, een of meer beroepen, een of meer categorieën van beroepen of een of meer beroepsactiviteiten”.

Art. 5

In artikel 334 van de programmawet (I) van 27 december 2006, gewijzigd bij de wet van 25 augustus 2012, wordt § 1 vervangen door de volgende bepaling:

“§ 1. De Koning kan een lijst opstellen met specifieke criteria die eigen zijn aan een of meer sectoren, een of meer beroepen, een of meer categorieën van beroepen of een of meer beroepsactiviteiten die Hij bepaalt. Die lijst vervangt de in artikel 333 beoogde criteria. Die lijst bevat maximaal zeven criteria.”.

Art. 6

Artikel 335 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling:

“Art. 335. De Koning kan de in artikel 334 bedoelde bevoegdheid slechts uitoefenen na advies van het Directiecomité van het Federaal Aansturingsbureau van de Sociale Inlichtingen- en Opsporingsdienst, zoals bepaald in artikel 6 van het Sociaal Strafwetboek, of bij ontstentenis ervan, van de Nationale Arbeidsraad, alsook van de Hoge Raad voor de Zelfstandigen en de KMO.

Dat orgaan bepaalt de in artikel 334, § 1, vermelde specifieke criteria na advies van de betrokken paritaire comités.”

les sociétés momentanées telles que définies à l'article 47 du Code des sociétés du 7 mai 1999.”

CHAPITRE 4

Modifications de la loi-programme (I) du 27 décembre 2006

Art. 4

L'intitulé du Titre XIII, Chapitre V, de la loi-programme (I) du 27 décembre 2006, est remplacé par la disposition suivante:

“Chapitre V. critères spécifiques à un ou plusieurs secteurs, à une ou plusieurs professions, à une ou plusieurs catégories de professions ou à une ou plusieurs activités professionnelles”

Art. 5

À l'article 334 de la loi-programme (I) du 27 décembre 2006, modifié par la loi du 25 août 2012, le § 1^{er} est remplacé par la disposition suivante:

“§ 1^{er}. Le Roi peut établir une liste de critères spécifiques à un ou plusieurs secteurs, à une ou plusieurs professions, à une ou plusieurs catégories de professions ou à une ou plusieurs activités professionnelles qu'il détermine. Cette liste remplace les critères visés à l'article 333. Cette liste comporte 7 critères au maximum.”.

Art. 6

L'article 335 de la même loi est remplacé par la disposition suivante:

“Art. 335 Le Roi ne peut exercer la compétence visée à l'article 334 qu'après avis du Comité de direction du Bureau fédéral d'orientation du Service d'information et de recherche sociale, tel que prévu à l'article 6 du Code pénal social ou à défaut du Conseil National du Travail, ainsi que du Conseil Supérieur des Indépendants et des PME.

Cet organe détermine les critères spécifiques mentionnés à l'article 334, § 1^{er}, après avis des commissions paritaires concernées.”.

Art. 7

In artikel 337/1 van dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 25 augustus 2012, wordt § 2 vervangen door de volgende bepaling:

“§ 2. De in § 1 bepaalde lijst kan door de Koning worden uitgebreid, na advies van of op voorstel van het directiecomité van het Federaal Aansturingsbureau van de Sociale Inlichtingen- en Opsporingsdienst, als bedoeld bij artikel 6 van het Sociaal Strafwetboek.

Het in het eerste lid bedoelde directiecomité oefent zijn initiatiefrecht uit om een uitbreiding van de lijst voor te stellen, op basis van de bevindingen in het veld naar aanleiding van sociale controles door de inspectiediensten. Als een dergelijk advies wordt gegeven, is de Koning gemachtigd de in § 1 bepaalde lijst uit te breiden tot de betrokken sector(en), het/de betrokken beroep(en), de betrokken beroepscategorie(ën) of de betrokken beroepsactiviteit(en).

Het in het eerste lid genoemde directiecomité kan ook worden belast met een verzoek van de minister van Werk, van de minister van Sociale Zaken of van de voor Middenstand bevoegde minister. In dat geval brengt het zijn advies uit binnen een termijn van vier maanden na ontvangst van het verzoek.

Indien binnen de toebedeelde termijn geen conform en eenparig advies is uitgebracht, kan de Koning alleen bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad specifieke criteria vaststellen voor de betrokken sector(en), het/de betrokken beroep(en), de betrokken beroepscategorie(ën) of de betrokken beroepsactiviteit(en).

De Koning bepaalt de methode die door het in het eerste lid genoemde directiecomité moet worden gebruikt om te bepalen welke sectoren in de in § 1 bedoelde lijst moeten worden opgenomen.”.

HOOFDSTUK 5

Wijziging van het Sociaal Strafwetboek

Art. 8

In artikel 101 van het Sociaal Strafwetboek van 6 juni 2010 worden de leden 3 tot 5 vervangen door wat volgt:

“De sanctie van niveau 2 bestaat uit hetzij een strafrechtelijke geldboete van 100 tot 1 000 euro, hetzij een administratieve geldboete van 50 tot 500 euro.

Art. 7

À l'article 337/1 de la même loi, inséré par la loi du 25 août 2012, le § 2 est remplacé par la disposition suivante:

“§ 2. La liste prévue au paragraphe 1^{er} peut être élargie par le Roi après avis ou sur proposition du Comité de direction du Bureau fédéral d'orientation du Service d'information et de recherche sociale, visé à l'article 6 du Code pénal social.

Le Comité de direction visé à l'alinéa 1^{er} exerce son pouvoir d'initiative afin de proposer un élargissement de la liste, sur la base des constatations faites sur le terrain lors des contrôles sociaux qui sont effectués par les services d'inspection. Si un tel avis est rendu, le Roi est habilité à compléter la liste prévue au paragraphe 1^{er} au ou aux secteurs, à la ou aux professions, à la ou aux catégories de professions ou à l'activité ou aux activités professionnelles concernées.

Le Comité de direction visé à l'alinéa 1^{er} peut aussi être saisi d'une demande du ministre chargé de l'Emploi, du ministre des Affaires sociales ou du ministre compétent pour les Classes moyennes. Dans ce cas, il rend son avis dans un délai de quatre mois à dater de la réception de la demande.

Si, dans le délai imparti, aucun avis conforme et unanime n'a été remis, le Roi ne peut établir des critères spécifiques pour le ou les secteurs, la ou les professions, la ou les catégories de professions ou la ou les activités professionnelles concernés que par un arrêté délibéré en Conseil des ministres.

Le Roi définit la méthodologie qui doit être utilisée par le Comité de direction visé à l'alinéa 1^{er} pour déterminer les secteurs à intégrer dans la liste prévue au paragraphe 1^{er}.”

CHAPITRE 5

Modification du Code pénal social du 6 juin 2010

Art. 8

À l'article 101 du Code pénal social du 6 juin 2010, les alinéas 3 à 5 sont remplacés comme suit:

“La sanction de niveau 2 est constituée soit d'une amende pénale de 100 à 1 000 euros, soit d'une amende administrative de 50 à 500 euros.

De sanctie van niveau 3 bestaat uit hetzij een strafrechtelijke geldboete van 200 tot 2 000 euro, hetzij een administratieve geldboete van 100 tot 1 000 euro.

De sanctie van niveau 4 bestaat uit hetzij een gevangenisstraf van twaalf maanden tot zes jaar en een strafrechtelijke geldboete van 1 200 tot 12 000 euro of uit een van die straffen alleen, hetzij een administratieve geldboete van 600 tot 6 000 euro.”.

Art. 9

In hetzelfde Wetboek wordt een afdeling 2/1 ingevoegd met als opschrift “Onderaanneming”, die het artikel 177/4 bevat, luidende:

“Afdeling 2/1. Onderaanneming

Art. 177/4. Met een sanctie van niveau 3 wordt bestraft, de werkgever, zijn aangestelde of zijn lasthebber die, in overtreding met artikel 51, § 1, laatste lid, van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten, werk dat normaal wordt uitgevoerd door zijn werknemers wier overeenkomst is geschorst of van wie de werktijd is verminderd door een gebrek aan werk als gevolg van economische oorzaken, gedurende de periode van de schorsing of de instelling van een werkregeling met verminderde arbeidsduur in onderaanneming aan derden uitbesteedt. Deze bepaling geldt ook voor de tijdelijke ondernemingen als bepaald in artikel 47 van het Wetboek van Vennootschappen.”.

18 juni 2015

La sanction de niveau 3 est constituée soit d’une amende pénale de 200 à 2 000 euros, soit d’une amende administrative de 100 à 1 000 euros.

La sanction de niveau 4 est constituée soit d’un emprisonnement de 12 mois à six ans et d’une amende pénale de 1 200 à 12 000 euros ou de l’une de ces peines seulement, soit d’une amende administrative de 600 à 6 000 euros.”.

Art. 9

Dans le même Code est insérée une section 2/1, comprenant un article 177/4, rédigée comme suit:

“Section 2/1. Sous-traitance

Art. 177/4 Est puni d’une sanction de niveau 3, l’employeur, son préposé ou son mandataire qui, en contravention à l’article 51, § 1^{er}, dernier alinéa, de la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail sous-traite le travail qui est normalement exécuté par ses travailleurs dont le contrat est suspendu ou dont le temps de travail est réduit en raison de manque de travail résultant de causes économiques à des tiers pendant la durée de la suspension ou de l’instauration du régime de travail à temps réduit. Cette disposition vise également les sociétés momentanées telles que définies à l’article 47 du Code des sociétés.”.

18 juin 2015

Elio DI RUPO (PS)
Meryame KITIR (sp.a)
Frédéric DAERDEN (PS)
Eric MASSIN (PS)
Jean-Marc DELIZÉE (PS)