

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

1 juli 2015

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het Wetboek van de
belasting over de toegevoegde waarde en van
het Wetboek der successierechten, teneinde
het centraal aanspreekpunt toegankelijker te
maken om doeltreffender op te treden tegen
fiscale fraude**

(ingediend door de heer Benoît Dispa)

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**1^{er} juillet 2015**PROPOSITION DE LOI**

**modifiant le Code de la TVA et le Code des
droits de succession, visant une plus large
accessibilité du point de contact central afin
d'améliorer la lutte contre la fraude fiscale**

(déposée par M. Benoît Dispa)

SAMENVATTING

Om fiscale fraude beter aan te pakken, strekt dit wetsvoorstel ertoe om ook in het Btw-Wetboek en in het Wetboek der successierechten te bepalen dat de desbetreffende diensten het centraal aanspreekpunt bij de Nationale Bank van België mogen raadplegen.

RÉSUMÉ

Afin d'améliorer la lutte contre la fraude fiscale, il est proposé de prévoir la possibilité de consulter le point de contact central près la Banque nationale de Belgique dans le Code de la TVA ainsi que dans le Code des droits de succession.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Als gevolg van de economische en financiële crisissen vanaf 2009 is de toestand van de Belgische overheidsfinanciën verslechterd: de overheidsschuld bedroeg in 2007 86,8 %, maar de grens van 100 % is inmiddels opnieuw overschreden; in 2014 kwam die schuld op 106,6 %¹.

Om die situatie te verhelpen en de overheidsfinanciën gezond te maken, heeft de regering besparingsmaatregelen genomen, die zowel de burgers als de overheidsdiensten treffen. Met die bezuinigingskuur, die ook de regeringen van de meeste lidstaten van de Europese Unie hun land opleggen, ligt fiscale fraude veel gevoeliger bij de burgers. Schandalen die door de media aan het licht werden gebracht (zoals *SwissLeaks*, *LuxLeaks* en *Offshore*) wijzen op de hiaten in de bestrijding van fiscale fraude en belastingontduiking.

Onder internationale druk heeft België zich ertoe verbonden mee te gaan in de opheffing van het bankgeheim. De Verenigde Staten voeren immers een ware kruistocht tegen belastingfraude; daartoe sluiten de VS met hun handelspartners overeenkomsten over de uitwisseling van bankgegevens — een dergelijke overeenkomst wordt een *Foreign Account Tax Compliance Act* (FACTA) genoemd. Zelfs de meest terughoudende landen, zoals Zwitserland, zagen zich verplicht hun wetgeving bij te sturen en een dergelijke overeenkomst te ondertekenen.

Nog vóór Zwitserland en Luxemburg besloten mee te gaan in de opheffing van het bankgeheim, had België zich daar al toe verbonden via artikel 318 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 (hierna “WIB 92” genoemd).

Daartoe is op grond van artikel 322 van het WIB 92 een register met de bankgegevens opgericht: het centraal aanspreekpunt, dat wordt beheerd door de Nationale Bank van België (NBB).

Artikel 13 van het koninklijk besluit van 17 juli 2013² bepaalt dat de raadpleging van het centraal aanspreekpunt uitsluitend gebeurt door personeelsleden van de

¹ Agentschap van de schuld, 2014, Evolutie van de schuldgraad in percentage van het bbp, 12 februari 2015 http://www.debtagency.be/nl_data_public_finances.htm.

² Koninklijk besluit van 17 juli 2013 betreffende de werking van het centraal aanspreekpunt bedoeld in artikel 322, § 3, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Sous l'effet des crises économique et financière de 2009, la situation des finances publiques belges s'est détériorée. La dette publique qui était de 86,8 % en 2007 est désormais repassée au dessus de la barre de 100 %, pour atteindre 106,6 % en 2014.¹

Pour remédier à cette situation et assainir les finances publiques, le gouvernement a pris des mesures d'économies qui touchent tant les citoyens que les administrations publiques. Dans ce contexte de cure d'austérité imposée dans la plupart des États membres de l'Union européenne, la question de la fraude fiscale est devenue une question à laquelle les citoyens sont plus sensibles. Les scandales révélés par les médias, tels que le *SwissLeaks*, le *LuxLeaks* et l'*Offshore* ont mis en lumière les failles en matière de lutte contre la fraude et l'évasion fiscale.

Sous la pression internationale, la Belgique s'est engagée dans un processus de levée du secret bancaire. En effet, les États-Unis mènent une véritable croisade contre la fraude fiscale. Pour ce faire, ils passent avec leurs partenaires commerciaux des accords relatifs à l'échange de données bancaires. Ces accords portent le nom de FATCA pour *Foreign Account Tax Compliance Act*. Même les pays les plus réticents, tels que la Suisse, ont été contraints de revoir leur législation et de signer un accord de ce type.

Avant la Suisse et le Luxembourg, la Belgique s'est engagée dans la voie d'une levée du secret bancaire visé à l'article 318 du Code des impôts sur les revenus 1992 (ci-après: “CIR92”).

Pour ce faire, un registre des données bancaires, dénommé point de contact central, a été créé en vertu de l'article 322 du CIR92. La gestion de celui-ci a été confiée à la Banque nationale de Belgique (BNB).

Comme le stipule l'article 13 du l'arrêté royal du 17 juillet 2013², la consultation des données ne peut se faire que par des membres du personnel de la BNB

¹ Agence de la dette, 2014, Evolution du taux d'endettement en pourcentage du PIB, 12 février, http://www.debtagency.be/fr_data_public_finances.htm.

² Arrêté royal du 17 juillet 2013 relatif au fonctionnement du point de contact central visé à l'article 322, § 3, du Code des impôts sur les revenus 1992.

Nationale Bank, om de wetgeving inzake de bescherming van de persoonlijke levenssfeer te kunnen naleven.

Voorts zijn krachtens artikel 322 van het WIB92 momenteel enkel bepaalde ambtenaren van bepaalde diensten van de FOD Financiën gemachtigd om het centraal aanspreekpunt te raadplegen. Op een mondelinge parlementaire vraag over dat onderwerp is het antwoord van de minister van Financiën daarvan een bevestiging. De minister lichtte toe dat, wat de FOD Financiën betreft, bepaalde ambtenaren die bevoegd zijn voor de vestiging van de inkomstenbelastingen toegang hebben tot het centraal aanspreekpunt; het gaat niet alleen om bepaalde ambtenaren van de Algemene Administratie van de Fiscaliteit en de Algemene Administratie van de Bijzondere Belastinginspectie, maar ook om bepaalde ambtenaren van de Algemene Administratie van de Inning en de Invordering, die voor de inning zijn bevoegd. Wat de vestiging van de inkomstenbelastingen betreft, gaf de minister nog aan dat aangezien de procedure en de eenvormige toepassing ervan belangrijk zijn, het centraal aanspreekpunt overeenkomstig de wet alleen mag worden geraadpleegd door de ambtenaren die daartoe door de minister zijn aangewezen, als bepaald bij artikel 322, § 2, van het WIB 1992; dit betekent dat alleen de directeur van de dienst die het onderzoek heeft uitgevoerd het centraal aanspreekpunt mag raadplegen, mits hij een vrij strikte procedure volgt. Wat de invordering van de inkomstenbelastingen betreft, hebben alleen de volgende ambtenaren toegang tot de gegevens: de adviseur-generaal, de gewestelijke directeur van elk gewestelijk invorderingscentrum en van het bijzonder invorderingscentrum en, als hij afwezig is, de adviseur geschillen — coördinator van de juridische dienst. De minister gaf tot slot aan dat hoewel de inperkende voorwaarden die zijn opgenomen in artikel 323, § 2 tot 4, niet gelden voor de ambtenaren van de Algemene Administratie van de Inning en de Invordering, die toegang beperkt is om louter organisatorische redenen die eigen zijn aan de invoering van het systeem³.

Dit wetsvoorstel strekt ertoe de diensten van de FOD Financiën meer armslag te geven om het centraal aanspreekpunt te raadplegen, waarbij dus een aan het WIB 1992 gelijkaardige bepaling in het Btw-Wetboek en in het Wetboek der successierechten wordt ingevoegd.

et ceci afin de respecter la législation en matière de protection de la vie privée.

Actuellement, en vertu de l'article 322 du CIR92, seuls certains fonctionnaires de certains services du SPF Finances ont le droit de consulter le point de contact central; comme le confirme la réponse du ministre des Finances à une question orale sur le sujet:

“(…) en ce qui concerne le SPF Finances, ont actuellement accès au PCC certains fonctionnaires chargés de l'établissement de l'impôt sur les revenus, à savoir certains fonctionnaires de l'Administration générale de la Fiscalité et de l'Administration générale de l'Inspection spéciale des impôts ainsi que ceux chargés de son recouvrement, à savoir certains fonctionnaires de l'Administration générale de la Perception et du Recouvrement. En ce qui concerne l'établissement de l'impôt sur les revenus, la consultation du PCC est, étant donné l'importance de cette procédure et l'application uniforme de celle-ci, légalement limitée aux fonctionnaires désignés par le ministre visés au § 2 de l'article 322 du Code des impôts sur les revenus 1992. Cela signifie que seul le directeur dont relève le service qui a effectué l'enquête peut consulter le PCC, à condition de suivre une procédure assez stricte. En ce qui concerne le recouvrement de l'impôt sur les revenus, l'accès à l'application du PCC est limité au conseiller général, directeur régional de chaque centre régional de recouvrement et du centre spécial de recouvrement et, en cas d'absence de celui-ci, au conseiller contentieux coordinateur du service juridique du centre. Bien que les fonctionnaires de l'Administration générale de la Perception et du Recouvrement ne sont pas concernés par les limitations imposées par l'article 323, § 2 à 4, cet accès restreint trouve son fondement dans des questions purement organisationnelles propres à la mise en place du système.”³

La présente proposition de loi vise à élargir les possibilités de consultation du point de contact central par les services du SPF Finances en ajoutant une disposition similaire au Code de la taxe sur la valeur ajoutée ainsi qu'au Code des droits de succession.

Benoît DISPA (cdH)

³ Kamer van volksvertegenwoordigers, 2015, *mondelinge vraag nr. 4219 in het Integraal Verslag met vertaald beknopt verslag*, CRIV 54 COM 177, blz. 4.

³ Chambre des représentants, 2015, *question orale n°4219 dans Compte rendu intégral avec compte rendu analytique traduit des interventions*, CRIV 54 COM 177, p. 4.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 62*bis* van het Wetboek van de belasting over de toegevoegde waarde, ingevoegd bij de wet van 28 december 1992 en het laatst gewijzigd bij de wet van 17 december 2012, wordt aangevuld als volgt:

“Deze kunnen ook bij het centraal aanspreekpunt bij de Nationale Bank van België de rekeningen en de overeenkomsten van de door het onderzoek bedoelde belastingplichtige opvragen.”

Art. 3

Artikel 106 van het Wetboek der successierechten, het laatst gewijzigd bij de wet van 24 december 2002, wordt als volgt aangevuld:

“Artikel 62*bis* van het Wetboek van de belasting over de toegevoegde waarde is *mutatis mutandis* van toepassing.”

5 juni 2015

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

L'article 62*bis* du Code de la taxe sur la valeur ajoutée, inséré par la loi du 28 décembre 1992 et modifié en dernier par la loi du 17 décembre 2012, est complété par la phrase suivante:

“Ceux-ci peuvent également demander au point de contact central tenu par la Banque nationale de Belgique les comptes et contrats de l'assujetti visé par l'enquête en banque projetée.”

Art. 3

L'article 106 du Code de droits de succession, modifié en dernier par la loi 24 décembre 2002, est complété par l'alinéa suivant:

“L'article 62*bis* du Code de la taxe sur la valeur ajoutée est applicable *mutatis mutandis*.”

5 juin 2015

Benoît DISPA (cdH)