

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

2 juli 2015

WETSONTWERP

houdende instemming met het Protocol,
gedaan te Brussel op 17 mei 2010, tot
wijziging van de Overeenkomst tussen het
Koninkrijk België en de Republiek Rwanda tot
het vermijden van dubbele belasting en tot het
voorkomen van het ontduiken en het ontgaan
van belasting inzake belastingen naar het
inkomen en naar het vermogen, ondertekend
te Kigali op 16 april 2007

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Nele LIJNEN**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting door de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen.....	3
II. Bespreking.....	4
III. Stemmingen	6

Zie:

Doc 54 **1100/ (2014/2015):**
001: Wetsontwerp.

Zie ook:

003: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

2 juillet 2015

PROJET DE LOI

portant assentiment au Protocole,
fait à Bruxelles le 17 mai 2010,
modifiant la Convention entre le
Royaume de Belgique et la République du
Rwanda tendant à éviter la double imposition
et à prévenir la fraude et l'évasion fiscales en
matière d'impôts sur le revenu
et sur la fortune,
signée à Kigali le 16 avril 2007

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
MME **Nele LIJNEN**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif du vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales.....	3
II. Discussion	4
III. Votes.....	6

Voir:

Doc 54 **1100/ (2014/2015):**
001: Projet de loi.

Voir aussi:

003: Texte adopté par la commission.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Dirk Van der Maelen

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Rita Bellens, An Capoen, Peter De Roover, Peter Luykx
PS Philippe Blanchart, Stéphane Crusnière, Gwenaëlle Grovonius
MR Jean-Jacques Flahaux, Kattrin Jadin, Richard Miller
CD&V Sarah Claerhout, Els Van Hoof
Open Vld Nele Lijnen, Tim Vandenput
sp.a Dirk Van der Maelen
Ecolo-Groen Wouter De Vriendt
cdH Georges Dallemagne

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Karolien Grosemans, Johan Klaps, Koen Metsu, Yoleen Van Camp, Brecht Vermeulen
Nawal Ben Hamou, Frédéric Daerden, Sébastien Pirlot, Özlem Özen
Denis Ducarme, Philippe Goffin, N. Benoît Piedboeuf
Leen Dierick, Raf Terwingen, Veli Yüksel
Patricia Ceysens, Patrick Dewael, Dirk Van Mechelen
Maya Detiège, Fatma Pehlivan
Benoit Hellings, Evita Willaert
Francis Delpérée, Vanessa Matz

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

FDF Véronique Caprasse

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV: Beknopt Verslag
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN: Plenum
COM: Commissievergadering
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Séance plénière
COM: Réunion de commission
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 30 juni 2015.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN EN EUROPESE ZAKEN, BELAST MET BELIRIS EN DE FEDERALE CULTURELE INSTELLINGEN

De heer Didier Reynders, vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, geeft aan dat het Protocol tussen het Koninkrijk België en de Republiek Rwanda tot doel heeft artikel 26 van de bestaande Overeenkomst, dat betrekking heeft op de uitwisseling van inlichtingen inzake fiscale aangelegenheden, af te stemmen op de laatste versie van de overeenkomstige bepaling van het OESO-belastingverdragmodel.

Een dergelijke afstemming, die de mogelijkheid impliceert bankgegevens uit te wisselen, past in een wereldwijd aangevat proces ter versterking van de internationale samenwerking in fiscale aangelegenheden.

De belangrijkste kenmerken van het nieuwe artikel 26 zijn:

- de uitgewisselde inlichtingen zijn de inlichtingen die naar verwachting relevant zullen zijn voor de toepassing van de bepalingen van de Overeenkomst, alsook voor de toepassing van de interne wetgeving inzake de door artikel 26 beoogde belastingen;
- de beoogde Belgische belastingen zijn alle directe of indirecte belastingen die door de federale regering alsmede door de deelstaten of de lokale overheden worden geheven;
- de Staat die om inlichtingen wordt verzocht, moet die inlichtingen inwinnen, zelfs indien ze enkel van nut zijn voor de andere Staat;
- de uitwisseling van inlichtingen wordt uitdrukkelijk uitgebreid tot inlichtingen die in het bezit zijn van de banken; derhalve zal de Belgische belastingadministratie inlichtingen kunnen verkrijgen die in het bezit zijn van in Rwanda gevestigde bankinstellingen, teneinde een belastingplichtige aan de Belgische belasting te onderwerpen.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi au cours de sa réunion du 30 juin 2015.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES ET EUROPÉENNES, CHARGÉ DE BELIRIS ET DES INSTITUTIONS CULTURELLES FÉDÉRALES

M. Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, indique que le Protocole entre la Belgique et le Rwanda a pour objet d'adapter l'article 26 de la Convention existante, relatif à l'échange de renseignements en matière fiscale, à la dernière version de la disposition correspondante du modèle de convention fiscale de l'Organisation de développement et de coopération économiques (OCDE).

Un tel alignement, qui implique la possibilité d'échanger des renseignements bancaires, s'inscrit dans un processus de consolidation de la coopération internationale en matière fiscale qui a été entrepris à un niveau mondial.

Les principales caractéristiques du nouvel article 26 sont les suivantes:

- les renseignements échangés sont les renseignements vraisemblablement pertinents pour l'application des dispositions de la Convention et de la législation interne relative aux impôts visés à l'article 26;
- les impôts belges visés sont tous les impôts, directs ou indirects, perçus par le gouvernement fédéral, ainsi que par les entités fédérées ou les pouvoirs locaux;
- l'État auquel des renseignements sont demandés doit collecter ces renseignements même s'ils ne sont utiles qu'à l'autre État;
- l'échange de renseignements est étendu explicitement aux informations détenues par les banques; l'administration fiscale belge pourra par conséquent obtenir des renseignements détenus par des établissements bancaires situés au Rwanda en vue d'assujettir un contribuable à l'impôt belge.

II. — BESPREKING

De heer Benoit Hellings (Ecolo-Groen) merkt op dat Rwanda een partnerland is van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking. Het blijft een arm land. Op grond van de overeenkomsten ter voorkoming van dubbele belasting hebben multinationale vennootschappen en andere grote belastingbetalers echter een echte belastingontwijkingsstrategie uitgestippeld. Rwanda heeft nood aan een bredere belastinggrondslag en aan méér belastingontvangsten, teneinde zijn economische ontwikkeling te waarborgen. Waarom wordt derhalve niet een of andere vorm van dubbele belastingheffing toegestaan?

De spreker wijst op twee pijnpunten:

— de belastingadministratie en het rechtsbestel in Rwanda zijn zeer zwak uitgebouwd. De Rwandese belastingadministratie is onmiskenbaar minder efficiënt dan de Belgische. Een Belgische multinational heeft er dus alle belang bij zich in Rwanda belasting te laten opleggen. Ze loopt dan immers minder risico te worden gecontroleerd;

— Rwanda speelt een uitermate heikele rol bij de export van grondstoffen, vooral vanuit het oosten van de Democratische Republiek Congo (DRC), met bijzonder ernstige gevolgen op politiek en humanitair vlak.

Het fiscaal beleid van België strookt dan ook niet met het ambitieuze ontwikkelingssamenwerkingsbeleid dat ons land voert.

De heer Hellings benadrukt dat Rwanda met de naderende verkiezingen een bijzonder gevoelige politieke periode tegemoet gaat. Past het dan een overeenkomst ter voorkoming van dubbele belasting te ondertekenen waarmee men een pressiemiddel uit handen geeft om de Rwandese autoriteiten ertoe aan te zetten de democratische waarden te eerbiedigen?

De minister antwoordt dat alle overeenkomsten geacht worden dezelfde regels te doen gelden. Toch kunnen er naar gelang van het land enkele nuances in worden aangebracht. Zo voorziet het nieuwe artikel 26, zoals het werd ingevoegd bij artikel I van het Protocol, in een systeem van informatie-uitwisseling. Daarentegen bevat het geen maatregelen aangaande wederzijdse bijstand bij de invordering. België heeft het OESO-modelverdrag aangenomen; ons land kan dus niet voorzien in afwijkingen zoals die welke de heer Hellings heeft gesuggereerd. Dat zou er in feite op neerkomen dat in België van elke vorm van belasting wordt afgezien voor bedrijven die tegelijkertijd in België

II. — DISCUSSION

M. Benoit Hellings (Ecolo-Groen) observe que le Rwanda est un pays partenaire de la Coopération belge au développement. Cela reste un pays pauvre. Or, se basant sur les conventions préventives de la double imposition, les sociétés multinationales et d'autres gros contribuables ont mis au point une véritable stratégie d'évitement de l'impôt. Le Rwanda a besoin de développer sa base fiscale et d'augmenter ses recettes fiscales pour assurer son développement économique. Pourquoi ne pas dès lors permettre l'une ou l'autre forme de double imposition?

L'intervenant relève deux problèmes:

— l'administration fiscale et le système judiciaire du Rwanda sont très faibles. L'administration fiscale rwandaise est notoirement moins efficace que l'administration fiscale belge. Une multinationale belge a donc tout intérêt à se faire imposer au Rwanda. Elle court en effet moins de risque de se faire contrôler;

— le Rwanda joue un rôle plus que délicat dans l'exportation de matières premières provenant en particulier de l'Est de la République démocratique du Congo (RDC), avec des conséquences gravissimes sur le plan politique et humanitaire.

La politique fiscale de la Belgique n'est donc pas cohérente avec la politique ambitieuse qu'elle mène sur le plan de la coopération au développement.

M. Hellings souligne que le Rwanda va entrer dans une période politique très sensible, avec l'approche des élections. Est-il dès lors opportun d'avoir signé une convention préventive de la double imposition, abandonnant ainsi un moyen de pression sur les autorités rwandaises pour les inciter à respecter les valeurs démocratiques?

Le ministre répond que toutes les conventions sont censées appliquer les mêmes règles. Il peut toutefois y avoir certaines nuances en fonction des pays. Ainsi, le nouvel article 26, tel qu'inséré par l'article I du Protocole, organise l'échange d'informations. Il ne prévoit par contre pas de mesures en matière d'assistance mutuelle au recouvrement. La Belgique a adopté le modèle de convention de l'OCDE; elle ne peut donc pas prévoir des dérogations telles que celle suggérée par M. Hellings. Cela reviendrait en fait à abandonner toute forme d'imposition en Belgique pour les entreprises qui développent à la fois des activités en Belgique et au Rwanda. Une convention préventive de la double

en Rwanda activiteiten uitbouwen. Een overeenkomst ter voorkoming van dubbele belasting verbiedt Rwanda uiteraard niet een belasting te heffen. Ze strekt er louter toe dubbele belasting te voorkomen wanneer de activiteiten van een onderneming leiden tot terugvloeiende dividenden of andere in België belastbare componenten.

Mocht ons land geen dergelijke overeenkomsten met landen zoals Rwanda sluiten, dan zou het over geen enkele hefboom beschikken om de uitwisseling van fiscale informatie te organiseren en dus belastingontwijking en fiscale fraude te bestrijden.

De heer Georges Dallemagne (cdH) merkt op dat Rwanda anders is dan andere landen. Het is herhaaldelijk met de vinger gewezen in bijzonder vernietigende VN-rapporten over de sluikhandel in grondstoffen die uit de DRC afkomstig zijn.

Het door de heer Hellings aangehaalde geval betreft een multinationale vennootschap die haar hoofdkantoor in Rwanda vestigt om te profiteren van een gunstiger fiscaal stelsel. Als de Rwandese administratie van mening is dat die vennootschap aan de Rwandese belastingwetgeving heeft voldaan en ze die informatie aan de Belgische belastingadministratie bezorgt, zal die vennootschap zich niet langer op enigerlei wijze bij de Belgische fiscus moeten verantwoorden. Rwanda zou kunnen proberen met de overeenkomst ter voorkoming van dubbele belasting zijn voordeel te doen om nieuwe ondernemingen aan te trekken.

De minister onderstreept dat de Overeenkomst ter voorkoming van dubbele belasting op 16 april 2007 met Rwanda werd ondertekend. Ze is gebaseerd op het OESO-model. Dit wetsontwerp strekt ertoe het op 17 mei 2010 ondertekende protocol tot wijziging van de Overeenkomst te ratificeren, zodat de toevoeging mogelijk wordt van een bepaling waarmee bankinlichtingen kunnen worden uitgewisseld (artikel 26, § 5, van het OESO-model). Het geeft de belastingadministratie aldus meer armslag om in te grijpen. De Overeenkomst bevat ook een antimisbruikbepaling.

Als een vennootschap in Rwanda een activiteit start en voldoet aan de voorwaarden voor de toepassing van de Overeenkomst, zal België aan Rwanda de taak overlaten om belastingen te heffen. Rwanda beslist uiteraard over het belastingtarief.

De heer Dirk Van der Maelen (sp.a) merkt op dat dit protocol België en Rwanda verplicht informatie die in handen is van de banken, met elkaar uit te wisselen. Sinds de banken- en financiële crisis van 2008 is het fiscaal beleid geëvolueerd. Multinationals delen hun winst op en maken gebruik van de overeenkomsten ter

imposition n'interdit évidemment pas au Rwanda de prélever un impôt. Elle tend uniquement à éviter une double imposition lorsque les activités d'une entreprise entraînent un retour de dividendes ou d'autres éléments imposables en Belgique.

Si notre pays ne concluait pas de telles conventions avec des pays comme le Rwanda, il ne disposerait d'aucun levier pour organiser l'échange d'informations fiscales et donc lutter contre l'évasion et la fraude fiscales.

M. Georges Dallemagne (cdH) fait remarquer que le Rwanda n'est pas un pays comme les autres. Il a été pointé du doigt à plusieurs reprises par des rapports particulièrement accablants des Nations Unies concernant le trafic de matières premières provenant de la RDC.

Le cas évoqué par M. Hellings est celui d'une société multinationale qui établit son siège social au Rwanda afin de pouvoir bénéficier d'un régime fiscal plus favorable. Si l'administration rwandaise considère que cette société s'est conformée à la législation fiscale rwandaise et transmet ces informations à l'administration fiscale belge, cette société ne devra plus se justifier d'aucune manière face au fisc belge. Le Rwanda pourrait essayer de tirer parti de la convention préventive de la double imposition pour attirer de nouvelles entreprises.

Le ministre souligne que la Convention préventive de la double imposition a été signée avec le Rwanda le 16 avril 2007. Elle est basée sur le modèle de l'OCDE. Le présent projet de loi vise à ratifier le Protocole, signé le 17 mai 2010, modifiant la Convention afin d'ajouter une disposition permettant l'échange de renseignements dans le domaine bancaire (article 26, § 5, du modèle OCDE). Il renforce donc la capacité d'action de l'administration fiscale. Cette Convention comprend également une disposition anti-abus.

Si une société développe une activité au Rwanda et rentre dans les conditions d'application de la Convention, la Belgique laissera aux autorités rwandaises le soin de prélever l'impôt. Le Rwanda décide évidemment du taux d'impôt qu'il prélève.

M. Dirk Van der Maelen (sp.a) constate que le présent Protocole oblige la Belgique et le Rwanda à se transmettre des informations détenues par les banques. Suite à la crise bancaire et financière de 2008, la politique fiscale a évolué. Des entreprises multinationales scindent leurs bénéfices et ont recours aux conventions

voorkoming van dubbele belasting om aan de ontwikkelingslanden die de overeenkomst hebben ondertekend, aan te tonen dat hun winst al — althans gedeeltelijk — in een ander land is belast. De bestuurlijke capaciteit van de ontwikkelingslanden is echter onvoldoende ontwikkeld om de nodige verificaties uit te voeren.

Dergelijke voor de vennootschappen gunstige maatregelen helpen uiteraard landen als Rwanda om hun economische ontwikkeling voort te zetten. De spreker vraagt zich niettemin af of het echt opportuun is overeenkomsten van die aard te ondertekenen als de partners niet gelijk zijn.

De minister werpt op dat de ontwikkelingslanden om buitenlandse investeringen vragen, maar om ondernemingen aan te trekken moeten zij hen de bescherming van hun investeringen en de voorkoming van dubbele belasting kunnen waarborgen.

De heer Tim Vandenput (Open Vld) vindt dat als men die landen anders dan de zogenaamde ontwikkelde landen blijft behandelen, zij hun economie niet zullen kunnen laten groeien en hun samenleving niet zullen kunnen ontwikkelen. Het is dus zaak investeringen aan te moedigen. De overeenkomst ter voorkoming van dubbele belasting is een manier om daartoe te komen.

De heer Dirk Van der Maelen (sp.a) vindt informatie-uitwisseling een positief element. Hij is ook blij met de toevoeging van een bepaling waarmee de uitwisseling van bankinlichtingen mogelijk wordt. Hij zou echter graag weten hoe die informatie-uitwisseling in de praktijk zal worden opgezet. Hoe vaak heeft de Belgische fiscus al informatie opgevraagd bij de Rwandese administratie?

De vertegenwoordiger van de minister van Financiën antwoordt dat een dergelijke bepaling ook een ontrendend aspect heeft. Ze opent ook de deur voor een eventuele automatische informatie-uitwisseling. Tot op heden werd geen enkel verzoek tot de Rwandese administratie gericht.

III. — STEMMINGEN

De artikelen 1 en 2 worden achtereenvolgens aangenomen met 10 stemmen en 4 onthoudingen.

Het gehele wetsontwerp wordt aangenomen met dezelfde stemuitslag.

De rapporteur,

Nele LIJNEN

De voorzitter,

Dirk VAN der MAELEN

préventives de la double imposition pour démontrer aux pays en développement, parties à la convention, que leurs bénéfices ont déjà, au moins en partie, été taxés dans un autre pays. La capacité administrative des pays en développement n'est cependant pas assez développée pour effectuer les vérifications nécessaires.

De telles mesures favorables aux entreprises aident évidemment des pays comme le Rwanda à poursuivre leur développement économique. Toutefois, l'intervenant se demande s'il est véritablement opportun de signer de telles conventions lorsque les partenaires ne sont pas égaux.

Le ministre objecte que les pays en développement sont demandeurs d'investissements étrangers mais, pour attirer les entreprises, ils doivent pouvoir leur garantir la protection de leurs investissements et l'évitement de la double imposition.

M. Tim Vandenput (Open Vld) fait remarquer que si l'on continue à traiter ces pays d'une autre manière que les pays dits développés, ils ne pourront pas faire croître leur économie et développer leur société. Il faut donc favoriser les investissements. La convention préventive de la double imposition est un des moyens d'y parvenir.

M. Dirk Van der Maelen (sp.a) considère que l'échange d'informations est un élément positif. Il salue également l'ajout d'une disposition permettant l'organisation de l'échange de renseignements bancaires. Il souhaiterait cependant savoir comme s'organise cet échange d'informations sur le plan pratique. Combien de fois l'administration fiscale belge a-t-elle déjà demandé des informations à l'administration rwandaise?

Le représentant du ministre des Finances répond qu'une telle disposition a également un caractère dissuasif. Une telle disposition ouvre aussi la porte à un éventuel échange automatique des informations. A ce jour, aucune demande a été adressée à l'administration rwandaise.

III. — VOTES

Les articles 1^{er} et 2 sont successivement adoptés par 10 voix et 4 abstentions.

L'ensemble du projet de loi est adopté par le même vote.

Le rapporteur,

Nele LIJNEN

Le président,

Dirk VAN der MAELEN