

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

17 juni 2015

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

over de opvolging van de Europese Raad van december 2013 inzake het Gemeenschappelijk Veiligheids- en Defensiebeleid, alsook van de Europese Raad van juni 2015

TEKST AANGENOMEN

DOOR DE COMMISSIE
VOOR DE LANDSVERDEDIGING

Zie:

Doc 54 1063/ (2014/2015):

- 001: Voorstel van resolutie van de heren Ducarme en Vandemput.
- 002: Amendementen.
- 003: Toevoeging indieners.
- 004: Verslag.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

17 juin 2015

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

sur le suivi du Conseil européen de décembre 2013 sur la Politique de Sécurité et de Défense Commune ainsi que du Conseil européen de juin 2015

TEXTE ADOPTÉ

PAR LA COMMISSION
DE LA DÉFENSE NATIONALE

Voir:

Doc 54 1063/ (2014/2015):

- 001: Proposition de résolution de MM. Ducarme et Vandemput.
- 002: Amendements.
- 003: Ajout auteurs.
- 004: Rapport.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDf	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op de conclusies van de Europese Raad van 19 en 20 december 2013;

B. gelet op het voortgangsrapport van 7 juli 2014 van de Hoge Vertegenwoordiger van de Unie voor Buitenlandse Zaken en Veiligheidsbeleid/Vice-Voorzitter van de Commissie (HV/VV) en van het hoofd van het Europees Defensieagentschap (EDA) over de uitvoering van de conclusies van de Europese Raad van december 2013;

C. gelet op de conclusies van de Raad Buitenlandse Zaken van 17 en 18 november 2014;

D. gelet op het op 18 november 2014 door de Raad Buitenlandse Zaken aangenomen actiekader voor een systematische en langetermijnsamenwerking inzake defensie;

E. gelet op de Mededeling van de Europese Commissie van 24 juni 2014 (COM(2014)387) voor de uitvoering van de Mededeling van de Commissie van 24 juli 2013 met als titel "Naar een meer competitieve en efficiënte defensie- en veiligheidssector" (COM(2013)0542);

F. gelet op de intersectorale strategie voor maritieme veiligheid (24 juni 2014);

G. gelet op het Besluit van de Raad van 24 juni 2014 inzake de regeling voor de toepassing van de solidariteitsclausule door de Unie;

H. gelet op de uitvoering van het Gemeenschappelijk Veiligheids- en Defensiebeleid (volgens het jaarverslag van de Raad aan het Europees Parlement over het Gemeenschappelijk Buitenlands en Veiligheidsbeleid - 0000/2014 — C8-0000/2014);

I. gelet op het jaarverslag dat de Hoge Vertegenwoordiger van de Unie voor Buitenlandse Zaken en Veiligheidsbeleid/Vice-Voorzitter van de Commissie (HV/VV) aan het Europees Parlement heeft overgezonden over het Gemeenschappelijk Buitenlands en Veiligheidsbeleid (GBVB), inzonderheid waar het gaat over het Europees veiligheids- en defensiebeleid (GVDB) (12094/14);

J. gelet op de Europese veiligheidsstrategie die op 12 december 2003 door de Europese Raad werd aangenomen onder de noemer "Een veilig Europa in een betere wereld", alsook op het rapport over de uitvoering

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. vu les conclusions du Conseil européen des 19 et 20 décembre 2013;

B. vu le rapport d'avancement du 7 juillet 2014 de la Haute Représentante de l'Union pour les Affaires étrangères et la Politique de Sécurité/Vice-présidente de la Commission (HR/VP) et du chef de l'Agence européenne de défense (AED) sur la mise en œuvre des conclusions du Conseil européen de décembre 2013;

C. vu les conclusions du Conseil Affaires étrangères des 17 et 18 novembre 2014;

D. vu le cadre d'action pour une coopération systématique et à long terme dans le domaine de la défense, adopté le 18 novembre 2014 par le Conseil Affaires étrangères;

E. vu la Communication de la Commission européenne du 24 juin 2014 (COM(2014)387), mettant en œuvre la communication de la Commission du 24 juillet 2013 intitulée "Vers un secteur de la défense et de la sécurité plus compétitif et plus efficace" (COM(2013)0542);

F. vu la stratégie intersectorielle de sécurité maritime (24 juin 2014);

G. vu la décision du Conseil du 24 juin 2014 concernant les modalités de mise en œuvre par l'Union de la clause de solidarité;

H. vu la mise en œuvre de la politique de sécurité et de défense commune (selon le rapport annuel du Conseil au Parlement européen sur la politique étrangère et de sécurité commune - 0000/2014 — C8-0000/2014);

I. vu le rapport annuel que la Haute Représentante de l'Union pour les Affaires étrangères et la Politique de Sécurité/Vice-présidente de la Commission (HR/VP) a adressé au Parlement européen sur la politique étrangère et de sécurité commune (PESC), en particulier ses parties consacrées à la politique européenne de sécurité et de défense (PSDC) (12094/14);

J. vu la stratégie européenne de sécurité intitulée "Une Europe sûre dans un monde meilleur", adoptée par le Conseil européen le 12 décembre 2003, et le rapport sur sa mise en œuvre intitulé "Assurer la sécurité dans

ervan, met als titel “Veiligheid in een veranderende wereld”, dat werd aangenomen door de Europese Raad van 11 en 12 december 2008;

K. gelet op de conclusies van de Interparlementaire conferentie over het GBVB/GVDB van Rome van 7 november 2014;

L. gelet op de informele bijeenkomst van de ministers van Defensie van 18 en 19 februari 2015 en op de formele vergadering (ministers van Defensie — ministers van Buitenlandse Zaken) van 18 mei 2015 (conclusies van de Raad van de Europese Unie 8971/15), alsook op de Interparlementaire conferentie over het GBVB/GVDB van Riga van 4 tot 6 maart 2015;

M. gelet op de verklaringen van de voorzitter van de Europese Commissie, de heer Jean-Claude Juncker, in de Duitse krant *Welt am Sonntag* van 7 en 8 maart 2015, waarin hij te kennen geeft een Europees leger te willen oprichten om “*Russland den Eindruck [zu] vermitteln, dass wir es ernst meinen mit der Verteidigung der Werte der Europäischen Union*”;

N. gelet op de oprichting, op 30 maart 2015, van een groep op hoog niveau belast met onderzoek op het vlak van defensie, die onder toezicht staat van de Europese Commissaris voor Industrie en wiens werkzaamheden dienstig kunnen zijn voor de Europese Commissie, die aldus begin 2016 een onderzoeksprogramma zal kunnen voorstellen dat toegespitst is op het defensiebeleid voor de jaren 2017-2019;

O. gelet op de ontwerpresolutie van het Europees Parlement over de tenuitvoerlegging van het gemeenschappelijk veiligheids- en defensiebeleid (op basis van het jaarverslag van de Raad aan het Europees Parlement over het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid) (2014/2220(INI)), aangenomen in de commissie voor de Buitenlandse Zaken op 19 maart 2015 en door het Europees Parlement op 20 mei 2015;

P. gelet op het gezamenlijk verslag EDA/Europese Commissie over de door de EU geboekte vooruitgang inzake de bevordering van een industriële en technologische basis voor de Europese defensie, meer bepaald op het vlak van de interne markt, het onderzoek en het industrieel beleid, en gelet op het door de Hoge Vertegenwoordiger en het hoofd van het Europees Defensieagentschap ondertekende rapport waarin de activiteiten worden opgelijst die de EU sinds december 2013 op het vlak van veiligheid en defensie heeft gevoerd, en dat de aanzet vormt voor de voorstellen om de

un monde en mutation”, adopté par le Conseil européen les 11 et 12 décembre 2008;

K. vu les conclusions de la Conférence interparlementaire sur la PESC/PSDC de Rome du 7 novembre 2014;

L. vu la réunion informelle des ministres de la Défense les 18 et 19 février 2015 et la réunion formelle (ministres de la Défense — ministres des Affaires étrangères) le 18 mai 2015 (conclusions du Conseil de l'Union européenne 8971/15), ainsi que la Conférence interparlementaire sur la PESC/PSDC de Riga du 4-6 mars 2015;

M. vu les déclarations du président de la Commission européenne, M. Jean-Claude Juncker au quotidien allemand *Welt am Sonntag* des 7 et 8 mars 2015, par lesquelles il exprime son vœu de mettre sur pied une armée européenne “pour faire comprendre à la Russie que l'Europe est sérieuse quand il s'agit de défendre les valeurs de l'Union européenne”;

N. vu la mise sur pied, le 30 mars 2015, d'un groupe de haut niveau consacré à la recherche en matière de défense, sous l'autorité du commissaire européen de l'industrie; ce qui permettra à la Commission européenne de s'appuyer sur ses travaux et de proposer, début 2016, un programme de recherche focalisé sur la politique de défense pour les années 2017-2019;

O. considérant la proposition de résolution du Parlement européen sur la mise en œuvre de la politique de sécurité et de défense commune (selon le rapport annuel du Conseil au Parlement européen sur la politique étrangère et de sécurité commune) (2014/2220(INI)) adoptée en Commission des Affaires étrangères le 19 mars 2015 et par le Parlement européen le 20 mai 2015;

P. considérant le rapport conjoint AED/Commission européenne qui rend compte des progrès accomplis par l'UE dans la promotion d'une base industrielle et technologique de défense européenne, principalement dans les domaines du marché intérieur, de la recherche et des politiques industrielles et le rapport signé par la Haute Représentante et le chef de l'Agence européenne de défense, qui donne un aperçu des activités que l'UE a menées depuis décembre 2013 dans les domaines de la sécurité et de la défense et qui ébauche des propositions visant à accroître l'efficacité, l'impact et la visibilité

doeltreffendheid, impact en zichtbaarheid van het GVDB te vergroten (rapporten bekendgemaakt op 8 mei 2015), in het vooruitzicht van de Europese Top van juni 2015;

VERZOEKT DE REGERING, IN OVERLEG MET DE LIDSTATEN EN DE BEVOEGDE EUROPESE INSTELLINGEN:

1. actief bij te dragen tot de herdefiniëring van de Europese Veiligheidsstrategie van 2003, rekening houdend met de volgende geopolitieke ontwikkelingen:

- a. het economisch en politiek belang van Azië;
- b. de wil van de Verenigde Staten om meer politieke en militaire aandacht te schenken aan Azië en zich minder in te zetten op het Europese continent (de zogeheten *pivot to Asia*-strategie, later omgedoopt tot *rebalancing to Asia*-strategie);
- c. de economische en demografische ontwikkeling van Afrika;
- d. de plaats van Rusland in de Europese veiligheidsarchitectuur;
- e. de impact van de nieuwe technologieën op de algemene veiligheid;
- f. de evolutie van het jihadistisch extremisme;
- g. de evolutie van de regionale conflicten;
- h. de toename van de militaire macht van de niet-staatelijke actoren;
- i. de gevolgen van de klimaatwijziging;
- j. de veiligheid en de vrijheid van de internationale scheepvaartroutes;
- k. de uitdagingen in verband met de controle op de hulpbronnen, waaronder energie;

2. de instelling van vormen van permanente gestructureerde samenwerking en van coalities met wisselende samenstelling voor GVDB-operaties of bewapeningsprojecten te bevorderen;

3. de dialoog tussen de ministers van Defensie van de Unie, de planningsinstanties voor de vraag naar militaire goederen en de defensie-industrieën aan te moedigen;

de la PSDC (publiés le 8 mai 2015) en vue du Sommet européen de juin 2015;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT, EN CONCERTATION AVEC LES ÉTATS MEMBRES ET LES INSTITUTIONS EUROPÉENNES COMPÉTENTES:

1. de participer activement à la redéfinition de la stratégie européenne de sécurité de 2003, en tenant compte des tendances géopolitiques suivantes;

- a. l'importance économique et politique de l'Asie;
- b. la volonté américaine d'accorder une importance politique et militaire plus importante à l'Asie, au détriment de son implication sur le continent européen (stratégie du pivot ou du rééquilibrage vers l'Asie);
- c. l'évolution économique et démographique de l'Afrique;
- d. la place de la Russie dans l'architecture de sécurité européenne;
- e. l'impact des nouvelles technologies sur la sécurité globale;
- f. l'évolution de l'extrémisme djihadiste;
- g. l'évolution des conflits régionaux;
- h. l'augmentation de la puissance militaire des acteurs non étatiques;
- i. l'impact de l'évolution climatique;
- j. la sécurité et la liberté des routes maritimes internationales;
- k. les enjeux liés à la maîtrise des ressources, entre autres énergétiques;

2. de favoriser la mise sur pied de coopérations structurées permanentes et de coalitions à géométrie variable pour des opérations de la PSDC ou des projets d'armement;

3. d'encourager le dialogue entre les ministres de la Défense de l'Union, les autorités de planification de la demande de biens militaires et les industries de la défense;

4. de wenselijkheid na te gaan de EATC (*European Air Transport Command*) open te stellen voor andere lidstaten;

5. de positieve ervaring van de EATC om te zetten voor andere samenwerkingsgebieden;

6. de nodige beslissingen te nemen betreffende de financiering en de inzetbaarheid van de gevechtsgroepen van de Europese Unie, om het inzetten ervan mogelijk te maken;

7. ervoor op te komen dat het Europees Defensieagentschap (EDA) dezelfde fiscale regeling geniet als de NAVO-agentschappen, waarvoor btw-vrijstelling geldt, en te blijven bepleiten dat het EDA-budget, dat geplafonneerd is op 30 miljoen euro per jaar, wordt opgetrokken;

8. te streven naar een standaardisering van het Belgische militair materieel, afgestemd op onze strategische partners en met het oog op een grotere Europese interoperabiliteit;

9. het EDA de mogelijkheid te bieden gemeenschappelijke aankopen te doen, naar het voorbeeld van het *Nato Support and Procurement Agency (NSPA)*;

10. uitvoering te blijven geven aan de richtlijn betreffende de gunning van defensieopdrachten (Richtlijn 2009/81/EG van het Europees Parlement en de Raad betreffende de coördinatie van de procedures voor het plaatsen door aanbestedende diensten van bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten op defensie- en veiligheidsgebied, en tot wijziging van Richtlijnen 2004/17/EG en 2004/18/EG), en tegelijk toe te zien op een eenvormige uitlegging van de uitzonderingsmogelijkheden bepaald bij artikel 346 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (*VWEU*);

11. in het kader van Mededeling *COM* (2014) 387, de toegang van de Europese kmo's tot de "defensie"-markten te steunen;

12. in samenwerking met de gewesten, voor de aangelegenheden waarvoor ze bevoegd zijn, pragmatisch maar vastberaden, en in overleg met de sector, door te gaan met de groepering van de Europese wapenfabrikanten;

13. de versterking van het Athenamechanisme (financiering van de militaire veiligheids- en defensieoperaties) en de instelling van een bijzonder financieringsfonds voor de GVDB-operaties te bevorderen.

4. d'étudier l'opportunité d'ouvrir l'EATC (*European Air Transport Command*) à d'autres pays membres;

5. de transposer l'expérience positive de l'EATC pour d'autres domaines de coopération;

6. de prendre les décisions nécessaires en termes de financement et d'employabilité des Groupements Tactiques de l'Union Européenne (GTUE), afin de permettre leur déploiement;

7. de favoriser l'attribution du même régime fiscal pour l'Agence Européenne de Défense (AED) que celui appliqué pour les agences de l'OTAN, qui sont exonérées de la TVA; de continuer à soutenir l'augmentation du budget de l'AED, plafonné à 30 millions d'euros annuellement;

8. de tendre vers une standardisation du matériel militaire belge avec nos partenaires stratégiques pour une plus grande interoperabilité européenne;

9. de confier à l'AED la capacité d'acquisition en commun, comme l'Agence OTAN de soutien et d'acquisition (NSPA);

10. de continuer à mettre en œuvre la directive concernant l'attribution des contrats de défense (directive 2009/81/CE du Parlement européen et du Conseil relative à la coordination des procédures de passation de certains marchés de travaux, de fournitures et de services par des pouvoirs adjudicateurs ou entités adjudicatrices dans les domaines de la défense et de la sécurité, et modifiant les directives 2004/17/CE et 2004/18/CE), en veillant à une interprétation uniforme des possibilités d'exception prévues à l'article 346 du traité sur le fonctionnement de l'Union européenne (TFUE);

11. dans le cadre de la Communication *COM* (2014) 387, de soutenir l'accès des PME européennes aux marchés "Défense";

12. de poursuivre, avec la coopération des Régions pour ce qui relève de leurs compétences, de façon pragmatique mais volontaire, en concertation avec le secteur, le regroupement des entreprises européennes d'armement;

13. de favoriser le renforcement du mécanisme Athena (financement des opérations militaires de sécurité et de défense) et la mise en place d'un fonds spécial de financement des opérations de la PSDC.