

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

10 februari 2016

**WETSVOORSTEL**

**tot wijziging van de wet van  
17 januari 2003 met betrekking  
tot het statuut van de regulator van de  
Belgische post- en telecommunicatiesector  
wat de administratieve boetes betreft**

**VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE  
VOOR DE INFRASTRUCTUUR, HET VERKEER EN DE  
OVERHEIDSBEDRIJVEN  
UITGEBRACHT DOOR  
DE HEER **Laurent DEVIN**

**INHOUD**

Blz.

|                               |   |
|-------------------------------|---|
| I. Advies van het BIPT) ..... | 3 |
| II. Bespreking.....           | 3 |
| III. Stemmingen .....         | 4 |

*Zie:*

Doc 54 **1002/ (2014/2015):**  
001: Wetsvoorstel van de heer Deseyn.  
002: Toevoeging mede-indiener.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

10 février 2016

**PROPOSITION DE LOI**

**modifiant, en ce qui concerne les  
amendes administratives, la loi du  
17 janvier 2003 relative au statut du  
régulateur des secteurs des postes  
et télécommunications belges**

**RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DE L'INFRASTRUCTURE, DES COMMUNICATIONS  
ET DES ENTREPRISES PUBLIQUES  
PAR  
M. **Laurent DEVIN**

**SOMMAIRE**

Pages

|                         |   |
|-------------------------|---|
| I. Avis de l'IBPT ..... | 3 |
| II. Discussion .....    | 3 |
| III. Votes.....         | 4 |

*Voir:*

Doc 54 **1002/ (2014/2015):**  
001: Proposition de loi de M. Deseyn.  
002: Ajout coauteur.

3451

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/  
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Karine Lalieux

**A. — Vaste leden / Titulaires:**

|             |                                                                  |
|-------------|------------------------------------------------------------------|
| N-VA        | Inez De Coninck, Peter Dedecker, Daphné Dumery,<br>Wouter Raskin |
| PS          | Laurent Devin, Emir Kir, Karine Lalieux                          |
| MR          | Emmanuel Burton, Jean-Jacques Flahaux, Gilles Foret              |
| CD&V        | Jef Van den Bergh, Veli Yüksel                                   |
| Open Vld    | Sabien Lahaye-Battheu, Nele Lijnen                               |
| sp.a        | David Geerts                                                     |
| Ecolo-Groen | Marcel Cheron                                                    |
| cdH         | Isabelle Poncelet                                                |

**B. — Plaatsvervangers / Suppléants:**

|                                                                                    |
|------------------------------------------------------------------------------------|
| An Capoen, Christoph D'Haese, Koenraad Degroote, Yoleen Van Camp,<br>Bert Wollants |
| Julie Fernandez Fernandez, Gwenaëlle Grovonius, Eric Massin, Daniel<br>Senesael    |
| Sybille de Coster-Bauchau, David Clarinval, Benoît Piedboeuf, Philippe<br>Pivin    |
| Roel Deseyn, Veerle Heeren, Stefaan Vercamer                                       |
| Luk Van Biesen, Dirk Van Mechelen, Tim Vandenput                                   |
| Karin Temmerman, Alain Top                                                         |
| Stefaan Van Hecke, Gilles Vanden Burre                                             |
| Benoît Lutgen, Vanessa Matz                                                        |

**C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:**

|    |            |
|----|------------|
| VB | Jan Penris |
|----|------------|

|             |   |                                                                         |
|-------------|---|-------------------------------------------------------------------------|
| N-VA        | : | Nieuw-Vlaamse Alliantie                                                 |
| PS          | : | Parti Socialiste                                                        |
| MR          | : | Mouvement Réformateur                                                   |
| CD&V        | : | Christen-Democratisch en Vlaams                                         |
| Open Vld    | : | Open Vlaamse liberalen en democraten                                    |
| sp.a        | : | socialistische partij anders                                            |
| Ecolo-Groen | : | Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen |
| cdH         | : | centre démocrate Humaniste                                              |
| VB          | : | Vlaams Belang                                                           |
| PTB-GOI     | : | Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture                       |
| DéFI        | : | Démocrate Fédéraliste Indépendant                                       |
| PP          | : | Parti Populaire                                                         |

**Afkortingen bij de nummering van de publicaties:**

|                  |                                                                                                                                                 |
|------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| DOC 54 0000/000: | Parlementair document van de 54 <sup>e</sup> zittingsperiode +<br>basisnummer en volgnummer                                                     |
| QRVA:            | Schriftelijke Vragen en Antwoorden                                                                                                              |
| CRIV:            | Voorlopige versie van het Integraal Verslag                                                                                                     |
| CRABV:           | Beknopt Verslag                                                                                                                                 |
| CRIV:            | Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag<br>en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken<br>(met de bijlagen) |
| PLEN:            | Plenum                                                                                                                                          |
| COM:             | Commissievergadering                                                                                                                            |
| MOT:             | Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)                                                                                     |

**Abréviations dans la numérotation des publications:**

|                  |                                                                                                                                                                  |
|------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| DOC 54 0000/000: | Document parlementaire de la 54 <sup>e</sup> législature, suivi<br>du n° de base et du n° consécutif                                                             |
| QRVA:            | Questions et Réponses écrites                                                                                                                                    |
| CRIV:            | Version Provisoire du Compte Rendu intégral                                                                                                                      |
| CRABV:           | Compte Rendu Analytique                                                                                                                                          |
| CRIV:            | Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le<br>compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu<br>analytique traduit des interventions (avec les an-<br>nexes) |
| PLEN:            | Séance plénière                                                                                                                                                  |
| COM:             | Réunion de commission                                                                                                                                            |
| MOT:             | Motions déposées en conclusion d'interpellations<br>(papier beige)                                                                                               |

**Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers**

Bestellingen:  
Natieplein 2  
1008 Brussel  
Tel.: 02/ 549 81 60  
Fax : 02/549 82 74  
www.dekamer.be  
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

**Publications officielles éditées par la Chambre des représentants**

Commandes:  
Place de la Nation 2  
1008 Bruxelles  
Tél.: 02/ 549 81 60  
Fax : 02/549 82 74  
www.lachambre.be  
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsvoorstel besproken tijdens haar vergaderingen van 27 mei 2015 en 27 januari 2016.

Na de inleidende uiteenzetting door de heer Jef Van den Bergh (CD&V), die naar de memorie van toelichting verwijst (DOC 54 1002/1, blz. 3-4), besliste de commissie eenparig het advies van het Belgisch Instituut voor Postdiensten en Telecommunicatie (BIPT) in te winnen.

Dat advies werd op 11 juni 2015 uitgevaardigd.

#### **I. — ADVIES VAN HET BELGISCH INSTITUUT VOOR POSTDIENSTEN EN TELECOMMUNICATIE (BIPT) VAN 11 JUNI 2015**

Het BIPT verstrekt dit advies overeenkomstig artikel 14, § 1, 1°, van de wet van 17 januari 2003. Het voorstel houdt de wijziging in van artikel 21 § 5, eerste lid, 2° van voornoemde wet. Dat artikel handelt over de mogelijkheid voor de Raad van het BIPT een administratieve boete op te leggen als hij een overtreding constateert. Voorgesteld wordt deze bepaling als volgt te wijzigen: “2° de betaling binnen de termijn bepaald door de Raad van een administratieve boete die aan de Schatkist toekomt ten bedrage van maximaal 5000 euro voor natuurlijke personen en van (...) maximaal 1000000 voor rechtspersonen.”

Het gaat erom het BIPT de mogelijkheid te geven afschrikwekkende boetes op te leggen.

“Het BIPT ondersteunt dit voorstel van verhoging van het maximale boetebedrag voor ondernemingen die nog geen activiteiten gestart hebben. Het is immers mogelijk dat een onderneming nog geen activiteiten in de sector heeft ontwikkeld waarmee een omzet wordt behaald, maar dat er toch al een aanzienlijke boekhoudkundige omzet is. Door de voorgestelde wijziging kan aan dergelijke ondernemingen meer dan het in hun geval enkel symbolische bedrag van 5000 euro worden opgelegd.”

#### **II. — BESPREKING**

*De heer Veli Yüksel (CD&V)* merkt op dat het advies van het BIPT over dit wetsvoorstel gunstig is. Dit laatste verdient dan ook zonder meer te worden aangenomen.

*Mevrouw Inez De Coninck (N-VA)* vraagt of het klopt dat boetes steeds proportioneel moeten zijn.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné cette proposition de loi au cours de ses réunions des 27 mai 2015 et 27 janvier 2016.

Après avoir entendu l'exposé introductif de M. Jef Van den Bergh (CD&V), qui renvoie aux développements (DOC 54 1002/1, pp. 3-4), la commission a décidé à l'unanimité de recueillir l'avis de l'Institut belge des services postaux et des télécommunications (IBPT).

Cet avis a été rendu le 11 juin 2015.

#### **I. — AVIS DE L'INSTITUT BELGE DES SERVICES POSTAUX ET DES TÉLÉCOMMUNICATIONS (IBPT) DU 11 JUIN 2015**

L'IBPT formule cet avis conformément à l'article 14, § 1<sup>er</sup>, 1°, de la loi du 17 janvier 2003. La proposition prévoit de modifier l'article 21, § 5, alinéa 1<sup>er</sup>, 2°, de la loi précitée. Cet article porte sur la possibilité, pour le Conseil de l'IBPT, d'infliger une amende administrative s'il constate une infraction. Il est proposé de modifier cette disposition comme suit: “2° le paiement dans le délai imparti par le Conseil d'une amende administrative au profit du Trésor public d'un montant maximal de 5 000 euros pour les personnes physiques et de (...) 1 000 000 d'euros pour les personnes morales”.

Il s'agit de permettre à l'IBPT d'infliger des amendes dissuasives.

“L'IBPT soutient cette proposition d'augmentation du montant maximum de l'amende pour les entreprises qui n'ont pas encore développé d'activités. Il se peut en effet qu'une entreprise n'ait pas encore développé d'activités dans le secteur lui permettant de réaliser un chiffre d'affaires mais qu'elle dispose déjà d'un chiffre d'affaires comptable considérable. La modification proposée permet d'imposer à ces entreprises une amende supérieure au montant purement symbolique dans leur cas de 5 000 euros”.

#### **II. — DISCUSSION**

*M. Veli Yüksel (CD&V)* souligne qu'étant donné que l'avis rendu par l'IBPT au sujet de la proposition de loi à l'examen est positif, il convient d'adopter celle-ci telle quelle.

*Mme Inez De Coninck (N-VA)* demande s'il est exact que les amendes doivent toujours être proportionnelles.

*De heer David Geerts (sp.a)* merkt op dat indien de omzet lag is, de forfaitaire minimumgrens wordt toegepast. De spreker heeft de minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda en Telecommunicatie hierover een mondelinge vraag gesteld: “Welk initiatief kan het BIPT in deze nemen?” De minister verklaarde zich hier niet te willen mee moeien.

*De heer Veli Yüksel (CD&V)* antwoordt dat het BIPT verslag moet uitbrengen over de boetes die werden opgelegd. Ze kunnen dan ook niet anders dan proportioneel zijn.

### III. — STEMMINGEN

De artikelen 1 tot 3 worden achtereenvolgens ongewijzigd en eenparig aangenomen.

Het gehele wetsvoorstel wordt eveneens ongewijzigd en eenparig aangenomen.

*De rapporteur,*

Laurent DEVIN

*De voorzitter,*

Karine LALIEUX

*M. David Geerts (sp.a)* fait observer que si le chiffre d'affaires est peu élevé, c'est l'amende forfaitaire minimum qui est appliquée. L'intervenant a posé à cet égard une question orale au ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique et des Télécommunications, lui demandant quelle initiative l'IBPT pourrait prendre à cet égard. Le ministre a indiqué qu'il ne souhaitait pas intervenir en la matière.

*M. Veli Yüksel (CD&V)* répond qu'étant donné que l'IBPT doit faire rapport sur les amendes qui ont été infligées, celles-ci sont forcément proportionnelles.

### III. — VOTES

Les articles 1<sup>er</sup> à 3 sont successivement adoptés, sans modification, à l'unanimité.

L'ensemble de la proposition de loi est également adopté, sans modification, à l'unanimité.

*Le rapporteur,*

Laurent DEVIN

*La présidente,*

Karine LALIEUX