

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

28 januari 2015

WETSVOORSTEL**tot wijziging van de wetgeving wat
de vervanging van ecocheques
door een nettobonus betreft**(ingediend door mevrouw Veerle Wouters c.s.)
_____**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

28 janvier 2015

PROPOSITION DE LOI**modifiant la législation en ce qui
concerne le remplacement des éco-chèques
par un bonus net**(déposée par Mme Veerle Wouters et consorts)
_____**SAMENVATTING**

Dit wetsvoorstel vervangt de ecocheques door een nettobonus die onder gelijkaardige voorwaarden aan werknemers kan worden toegekend. De werknemers, de werkgevers en de handelaars hebben door dit voorstel 30 miljoen euro minder administratieve lasten.

RÉSUMÉ

Cette proposition de loi remplace les éco-chèques par un bonus net qui peut être octroyé aux travailleurs à des conditions similaires. Elle permet aux travailleurs, aux employeurs et aux commerçants d'épargner 30 millions d'euros de charges administratives.

**TER VERVANGING VAN HET VROEGER RONDGEDEELDE
STUK****EN REMPLACEMENT DU DOCUMENT DISTRIBUÉ
PRÉCÉDEMMENT**

1285

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

In het interprofessioneel akkoord van 22 december 2008 voor de periode 2009-2010 kwamen de sociale partners of de "Groep van 10"¹ overeen om samen met de regering tegen 1 februari 2009 een nieuw extralegaal voordeel uit te werken.² Deze akkoorden beperken de salarisverhogingen maar voorzien, ter compensatie, in de toekenning van een netto voordeel in de vorm van "ecocheques", met een maximum van 250 euro per werknemer vanaf 2010 (125 euro voor het jaar 2009)³, zonder bijkomende lasten van welke aard ook voor de werkgevers.

In uitvoering hiervan heeft de Nationale Arbeidsraad op 20 februari 2009 de collectieve arbeidsovereenkomst nr. 98 betreffende de ecocheques gesloten die als bijlage een exhaustieve lijst bevat van de groepen van producten en diensten die voor aankoop met een ecocheque in aanmerking komen. De toekenningsvoorwaarden staan vermeld in het koninklijk besluit van 14 april 2009.⁴

Een ecocheque heeft een waarde van maximaal 10 euro en is twee jaar geldig.⁵ De handelaars beschikken over een bijkomende administratieve termijn van drie maanden om de cheques over te maken met het oog op de terugbetaling. Na afloop van deze termijn komen de cheques niet meer in aanmerking voor een terugbetaling. De opbrengst van vervallen ecocheques komt toe aan het uitgiftebedrijf.

De ecocheque kan door een werknemer alleen gebruikt worden om bepaalde ecologische producten en diensten aan te kopen. Bij de eerste overhandiging van

¹ De "Groep van 10" bestaat werkelijk uit 11 personen: 2 vertegenwoordigers van het ACV, 2 van het ABVV, 1 van het ACLVB, 3 vertegenwoordigers van het VBO, 1 van UNIZO, 1 van l'Association des Classes Moyennes en 1 vertegenwoordiger van de Belgische Boerenbond. Deze groep van 10 wordt ook wel de groep van de sociale partners genoemd.

² Collectieve arbeidsovereenkomst nr. 98 van 20 februari 2009 betreffende de ecocheques, gewijzigd door de collectieve arbeidsovereenkomst nr. 98bis van 21 december 2010, www.cnt-nar.be.

³ Art. 19quater, § 2, 6° van het Koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, verkort weergegeven als "Uitvoeringsbesluit RSZ-Wet".

⁴ Koninklijk besluit van 14 april 2009 tot invoering van een artikel 19quater in het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, BS 20 mei 2009, tweede uitg., 38.188

⁵ Art. 19quater, § 2, 2° en 3° Uitvoeringsbesluit RSZ-Wet.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Dans le cadre de l'accord interprofessionnel du 22 décembre 2010 portant sur la période 2009-2010, les partenaires sociaux ou le "Groupe des 10"¹ ont convenu de mettre en œuvre avant le 1^{er} février 2009, en collaboration avec le gouvernement, un nouvel avantage extralégal.² Ces accords limitent les augmentations salariales mais prévoient en contrepartie l'octroi d'un avantage net sous la forme d' "éco-chèques", avec un maximum de 250 euros par travailleur à partir de 2010 (en 2009, un montant de 125 euros)³, sans charges supplémentaires de quelque nature que ce soit pour les employeurs.

En exécution de cet accord, le 20 février 2009, le Conseil national du travail a conclu la convention collective de travail n° 98 concernant les éco-chèques qui contient, en annexe, la liste exhaustive des groupes de produits et services pouvant être acquis avec des éco-chèques. Les conditions d'octroi sont définies par l'arrêté royal du 14 avril 2009.⁴

Les éco-chèques ont une valeur de 10 euros maximum et une validité de deux ans.⁵ Les commerçants disposent d'un délai administratif supplémentaire de trois mois pour présenter ces chèques en vue d'un remboursement. Au terme de ce délai, les chèques ne peuvent plus être remboursés. Les recettes issues des éco-chèques périmés reviennent à la société émettrice.

Les travailleurs ne peuvent acquérir avec des éco-chèques que certains produits ou services à caractère écologique. Lors de la première remise d'éco-chèques,

¹ Le "Groupe des 10" réunit en réalité 11 personnes: 2 représentants de la CSC, 2 de la FGVB, un de la CGSLB, 3 représentants de la FEB, un de l'UNIZO, un de l'Association des Classes moyennes et un représentant du Boerenbond. Ce groupe des 10 est également appelé le groupe des partenaires sociaux.

² Convention collective de travail n° 98 du 20 février 2009 concernant les éco-chèques, modifiée par la convention collective de travail n° 98bis du 21 décembre 2010, www.cnt-nar.be.

³ Art. 19quater, § 2, 6°, de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, en abrégé "arrêté d'exécution de la loi ONSS".

⁴ Arrêté royal du 14 avril 2009 insérant un article 19quater dans l'arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, *Moniteur belge* du 20 mai 2009, deuxième éd., 38.188.

⁵ Art. 19quater, § 2, 2° et 3°, de l'arrêté d'exécution de la loi ONSS.

de ecocheques moet de werkgever zijn werknemers informeren over deze lijst van producten en diensten. Aangezien de lijst als bijlage bij de collectieve arbeidsovereenkomst werd gevoegd, betreft het een lijst die door de sociale partners wordt beheerd. Deze lijst is van onbepaalde duur maar kan worden herzien. Om de twee jaar voeren de sociale partners een discussie ten gronde over een eventuele aanpassing van de lijst aan nieuwe ecologische inzichten en beleidsontwikkelingen inzake ecologische innovatie. Deze evaluaties kunnen onder meer geschieden op basis van voorstellen gedaan door de bevoegde overheden.

Deze lijst van producten en diensten is opgebouwd rond zeven ecologische doelstellingen:

- energiebesparing;
- waterbesparing;
- duurzame mobiliteit;
- voorkoming van afval;
- ecodesign (producten en diensten met het Europese ecolabel);
- biologische landbouw;
- natuur.

Bij elke doelstelling hoort een lijst met producten en diensten die men kan raadplegen op onder andere de webstek van de Nationale Arbeidsraad.⁶

Werknemers kunnen deze producten en diensten aankopen bij handelaars en (diensten)leveranciers die ecocheques aanvaarden. Net zoals bijvoorbeeld bij maaltijdcheques zijn ze niet verplicht om ecocheques te aanvaarden. Op de webstek van Sodexo en Edenred, de twee uitgiftebedrijven van ecocheques, kan een werknemer opzoeken in welke winkels in zijn buurt hij met de ecocheques kan betalen.

In het begin was het onduidelijk wat men ermee kon kopen en vooral was er amper controle op de producten die men er werkelijk mee kocht. Ook niet-milieuvriendelijke producten konden vlot gekocht worden met de ecocheques. De uitgiftebedrijven van de ecocheques (Sodexo en Edenred) hebben samen een controlesysteem en een klachtenprocedure uitgewerkt. Een onafhankelijke instelling werd aangeduid om de handelaars te controleren op het respecteren van de lijst van ecologische producten en diensten. In de jaren 2012 en 2013 werd geen enkele controle uitgevoerd omdat

⁶ Zie www.cnt-nar.be, klik op "Dossiers" en dan "Ecocheques" voor de lijst in bijlage bij de gecoördineerde versie van Cao nr. 98 van 20 februari 2009.

l'employeur doit informer ses travailleurs du contenu de la liste de produits et de services. Cette liste est gérée par les partenaires sociaux, car elle a été annexée à la convention collective de travail. Elle a une durée de validité indéterminée, mais peut être revue. Tous les deux ans, les partenaires sociaux mènent un débat de fond pour voir s'il y a lieu d'adapter la liste en fonction de nouvelles perspectives écologiques ou de nouveaux développements politiques en matière d'innovation écologique. Ces évaluations peuvent notamment se fonder sur des propositions formulées par les autorités compétentes.

Cette liste de produits et de services s'articule autour de sept objectifs écologiques:

- économie d'énergie;
- économie d'eau;
- mobilité durable;
- prévention de la production de déchets;
- écoconception (produits et services disposant du label écologique européen);
- agriculture biologique;
- nature.

À chaque objectif correspond une liste de produits et de services qui peut être consultée entre autres sur le site internet du Conseil national du Travail.⁶

Les travailleurs peuvent acheter ces produits et services auprès de commerçants et de fournisseurs (de services) qui acceptent les éco-chèques. Tout comme dans le cas des titres-repas, ceux-ci ne sont pas obligés d'accepter les éco-chèques. Le travailleur peut rechercher, sur le site internet de Sodexo et d'Edenred, les deux sociétés émettrices d'éco-chèques, les magasins de son quartier dans lesquels il peut utiliser les éco-chèques.

Au début, le bénéficiaire ne savait pas très bien ce qu'il pouvait faire des éco-chèques et il n'y avait guère de contrôle sur les produits réellement achetés. Les éco-chèques pouvaient aussi facilement servir à acheter des produits non écologiques. Les sociétés émettrices des éco-chèques (Sodexo et Edenred) ont développé conjointement un système de contrôle et une procédure de plainte. Un organisme indépendant a été désigné pour veiller au respect par les commerçants de la liste des produits et services écologiques. Aucun contrôle n'a été effectué en 2012 et 2013, dès lors qu'il est ressorti

⁶ Voir www.cnt-nar.be, cliquer sur "Dossiers", puis sur 'Eco-chèques' pour accéder à la liste annexée à la version coordonnée de la CCT n° 98 du 20 février 2009.

uit controles in 2011 bleek dat de lijst van goederen en diensten die met ecocheques kunnen worden aangekocht, goed werd nageleefd⁷.

De werkgever die ecocheques wenst toe te kennen moet zich aansluiten bij één van de ondernemingen die ecocheques uitgeven, Edenred (www.edenred.be) of Sodexo (www.eco-pass.be), om deze cheques bij één van hen te bestellen.

De door de uitgiftebedrijven geleverde prestaties (uitgifte van de cheques, verzending, enz.) zijn betalend. Een werkgever betaalt gemiddeld 3 % commissiekosten bovenop de waarde van een ecocheque. Voor kleine werkgevers loopt dit zelfs op tot 7 %. Per verzending wordt er bijkomend 20 euro aangerekend⁸. Deze prijzen zijn exclusief btw. Enkele sociale partners verlenen kortingen op deze kosten indien werkgevers lid bij hen zijn. Daarnaast dragen werkgevers nog verborgen kosten zoals administratiekosten en de werkuren die dienen om de ecocheques intern in het bedrijf te verdelen. Iemand van de personeelsdienst moet er immers voor zorgen dat werknemers de ecocheques voor ontvangst aftekenen.

Om ecocheques te aanvaarden, moet een handelaar zich eveneens aansluiten bij de twee uitgiftebedrijven, Edenred en Sodexo. De aanvaarde cheques stuurt hij terug naar de betrokken uitgever. Die zal dan de waarde van de cheques binnen een termijn van 10 dagen storten op de bankrekening van de handelaar maar houdt hiervoor wel een commissiekost af van 5 % op het totaalbedrag van de ontvangen ecocheques⁹.

In 2011 kregen handelaars te maken met een kennelijk georganiseerd diefstalsysteem bij de verzending van de ecocheques naar de uitgiftebedrijven per post. Zowel bpost als de uitgiftebedrijven schoven alle verantwoordelijkheid van zich af. De handelaars moesten bijgevolg zelf opdraaien voor het geldverlies¹⁰.

Ongeveer 5 miljoen euro gaat elk jaar verloren aan ecocheques omdat ze niet (tijdig) worden gebruikt. Nochtans zijn ze twee jaar geldig. Voor werknemers vormt dit naast de administratieve last een kost waaraan zij niets hebben. Nochtans is het hun geld dat door het systeem van ecocheques verloren gaat.

De Nationale Arbeidsraad is van mening dat het verzoek van bepaalde uitgevers om de elektronische vorm

de contrôles réalisés en 2011 que la liste des produits et services pouvant être achetés à l'aide d'éco-chèques était bien respectée⁷.

L'employeur qui souhaite accorder des éco-chèques est tenu de s'affilier à l'une des sociétés émettrices d'éco-chèques, Edenred (www.edenred.be) ou Sodexo (www.eco-pass.be), auprès desquelles il commandera lesdits chèques.

Les prestations fournies par les sociétés émettrices (émission des chèques, envoi, etc.) sont payantes. Un employeur paye en moyenne 3 % de frais de commission sur les chèques commandés. Pour les petits employeurs, ces frais peuvent même s'élever jusqu'à 7 %. Un supplément de 20 euros est en outre facturé par envoi⁸. Ces prix s'entendent hors TVA. Quelques partenaires sociaux accordent des ristournes sur ces frais pour leurs employeurs affiliés. Les employeurs supportent en outre des frais masqués, tels que des frais administratifs et les frais liés à la distribution interne des éco-chèques dans l'entreprise. Un employé du service du personnel doit en effet veiller à ce que les travailleurs accusent réception des éco-chèques.

Pour pouvoir accepter les éco-chèques, le commerçant doit également s'affilier auprès des deux sociétés émettrices, Edenred et Sodexo. Il renvoie les chèques qu'il a acceptés à l'émetteur concerné, qui versera alors la valeur des chèques sur son compte bancaire dans les dix jours, après avoir prélevé une commission correspondant à 5 % du montant total des éco-chèques reçus⁹.

En 2011, les commerçants ont été confrontés à un système de vol organisé manifeste lors de l'envoi postal des éco-chèques vers les sociétés émettrices. Bpost comme les sociétés émettrices ont rejeté toute responsabilité en la matière. Les commerçants ont dès lors dû supporter eux-mêmes la perte financière encourue¹⁰.

Les éco-chèques non utilisés (dans les délais impartis) représentent chaque année une perte de près de 5 millions d'euros. Ils sont pourtant valables deux ans. Pour les travailleurs, il s'agit, en plus de la charge administrative, d'une perte sèche. L'argent perdu dans le système des éco-chèques est néanmoins le leur.

Le Conseil national du Travail estime que la demande de certains émetteurs d'appliquer la forme électronique

⁷ Schriftelijke vraag nr. 5-10745, Nele Lijnen, 9 januari 2014, www.senate.be.

⁸ Nationale Arbeidsraad, Advies nr. 1896 van 25 februari 2014, 15, www.cnt-nar.be.

⁹ Nationale Arbeidsraad, Advies nr. 1896 van 25 februari 2014, 15, www.cnt-nar.be.

¹⁰ Unizo persbericht 5 augustus 2011 – www.unizo.be.

⁷ Question écrite n° 5-10745, Nele Lijnen, 9 janvier 2014, www.senate.be.

⁸ Conseil national du travail, Avis n° 1896 du 25 février 2014, 15, www.cnt-nar.be.

⁹ Conseil national du Travail, Avis n° 1896 du 25 février 2014, 15, www.cnt-nar.be.

¹⁰ Unizo communiqué de presse du 5 août 2011 – www.unizo.be.

toe te passen op ecocheques, voorbarig en niet prioritair is. De Raad zal in een tweede fase nagaan in hoeverre de resultaten van de evaluatie van de elektronische maaltijdcheques kunnen worden doorgetrokken naar de ecocheques, zodat op termijn nog maar één systeem zou gelden voor die twee cheques¹¹.

De FOD Arbeid en Sociaal Overleg (FOD WASO) adviseert recentelijk dat de betaling van werknemers met ecocheques niet wettelijk is. De FOD WASO verwijst naar artikel 3, lid 1 van de Conventie 95 van de Internationale Arbeidsorganisatie (ILO)¹² en naar artikel 3 en 4 van de Loonbeschermingswet¹³. Deze bepalingen zeggen dat het loon uitbetaald moet worden in een “gangbare munt” en niet onder een andere vorm. Bovendien verzekeren beide juridische teksten dat de werknemer volledig vrij moet zijn in de aanwending van zijn loon¹⁴.

Aan het systeem van ecocheques zijn bovendien heel wat kosten verbonden die de concurrentiekracht van onze ondernemingen verzwakken ten opzichte van bedrijven in het buitenland. Zowel werkgevers als handelaars betalen kosten die eigen zijn aan het systeem van ecocheques. Deze kosten kunnen fors gereduceerd worden indien wij de ecocheque vervangen door een nettobonus die wordt uitbetaald zoals het netto loon. Werknemers hebben dan helemaal geen risico op verlies of diefstal meer.

In 2012 werden er 25 235 000 ecocheques toegekend aan 1 493 857 werknemers voor een bedrag van 201 miljoen euro. In 2013 werden er 24 428 000 ecocheques toegekend aan 1 305 385 werknemers voor een bedrag van 190 miljoen euro¹⁵.

De maatschappelijke meerkost van de ecocheque kan voor 2013 geraamd worden op 30 miljoen euro. Deze meerkost is uit te splitsen over de werknemers, de werkgevers en de handelaars naar analogie van de berekeningswijze die de Dienst Administratieve Vereenvoudiging hanteert in haar rapport “Administratieve lasten rond de invoering van ecocheques” van 30 juni 2010.

¹¹ Advies Nationale Arbeidsraad van 25 maart 2014, nr. 1787, p. 13, www.cnt-nar.be.

¹² Bekrachtigd bij Wet van 28 februari 1970 houdende goedkeuring van het Verdrag nr. 95 betreffende de bescherming van het loon, aangenomen te Genève op 1 juli 1949 door de algemene conferentie van de Internationale Arbeidsorganisatie tijdens haar tweeëndertigste zitting, BS 19 juni 1970.

¹³ Wet van 12 april 1965 betreffende de bescherming van het loon der werknemers.

¹⁴ G. Tegenbos, “Ministerie van Arbeid noemt betaling in eco-, cultuur- en sportcheques illegaal”, De Standaard 28 juli 2014, 6.

¹⁵ Schriftelijke vraag nr. 5-10745, Nele Lijnen, 9 januari 2014, www.senate.be.

aux éco-chèques est prématurée et non prioritaire. Le Conseil examinera, dans une seconde phase, dans quelle mesure les résultats de l'évaluation quant aux titres-repas électroniques pourraient être transposés aux éco-chèques afin qu'à terme, un seul système soit applicable à ces deux titres¹¹.

Le SPF Emploi, Travail et Concertation Sociale (SPF ETCS) a récemment indiqué qu'il n'est pas légal de payer les travailleurs avec des éco-chèques, se référant à l'article 3, alinéa 1^{er}, de la Convention n° 95 de l'Organisation internationale du Travail (OIT)¹² et aux articles 3 et 4 de la loi concernant la protection de la rémunération¹³. Ces dispositions prévoient que la rémunération doit être payée en “monnaie ayant cours légal” et non pas sous une autre forme. En outre, ces deux textes juridiques garantissent au travailleur une totalité liberté quant à l'utilisation de sa rémunération¹⁴.

En outre, le système des éco-chèques entraîne de nombreux coûts qui nuisent à la compétitivité de nos entreprises par rapport aux entreprises étrangères. Ce système engendre des coûts spécifiques tant pour les employeurs que pour les commerçants, coûts qui pourraient être fortement réduits si l'éco-chèque était remplacé par un bonus net payé au même titre que la rémunération nette. Dès lors, le risque de perte ou de vol disparaîtrait totalement pour les travailleurs.

En 2012, 25 235 000 éco-chèques ont été octroyés à 1 493 857 travailleurs pour un montant de 201 millions d'euros. En 2013, 24 428 000 éco-chèques ont été octroyés à 1 305 385 travailleurs pour un montant de 190 millions d'euros¹⁵.

Pour 2013, le surcoût social des éco-chèques peut être estimé à 30 millions d'euros. Ce surcoût doit être réparti entre les travailleurs, les employeurs et les commerçants en employant une méthode de calcul analogue à la méthode appliquée par l'Agence pour la Simplification administrative dans son rapport du 30 juin 2010 sur les charges administratives liées à l'introduction des éco-chèques.

¹¹ Conseil national du Travail, Avis du 25 mars 2014, n° 1902, p. 13, www.cnt-nar.be.

¹² Ratifiée par la loi du 28 février 1970 portant approbation de la Convention n° 95 concernant la protection du salaire, adoptée à Genève, le 1^{er} juillet 1949, par la conférence de l'Organisation internationale du Travail lors de sa trente-deuxième session, *Moniteur belge* du 19 juin 1970.

¹³ Loi du 12 avril 1965 concernant la protection de la rémunération des travailleurs.

¹⁴ G. Tegenbos, “Ministerie van Arbeid noemt betaling in eco-, cultuur- en sportcheques illegaal”, De Standaard 28 juillet 2014, 6.

¹⁵ Question écrite n° 5-10745, Nele Lijnen, 9 janvier 2014, www.senate.be.

Werknemers - <i>Travailleurs</i>	Administratieve kost - <i>Coût administratif</i>		€ 673 600
	Verloren ecocheques - <i>Éco-chèques perdus</i>	2,5 %	€ 4 750 000
Werkgevers - <i>Employeurs</i>	Administratieve kost ¹⁶ - <i>Coût administratif¹⁶</i>		€ 195 300
	Commissies - <i>Commissions</i>	3,0 %	€ 5 700 000
	Levering - <i>Livraison</i>	€ 20 per levering - € 20 par livraison	€ 1 200 000
Handelaars - <i>Commerçants</i>	Administratieve kost - <i>Coût administratif</i>		€ 5 310 600
	Commissies - <i>Commissions</i>	5,0 %	€ 9 500 000
	Levering - <i>Livraison</i>	€ 20 per levering - € 20 par livraison	€ 2 464 000
	Bancontact - <i>Bancontact</i>	€ 0,0766 per transactie - € 0,0766 par transaction	€ - 113 500
Totaal administratieve lasten ecocheques: <i>Total des charges administratives induites par les éco-chèques:</i>			€ 29 680 000

Bij uitbetaling van een nettobonus daarentegen vallen de commissie- en verzendingskosten in hoofde van de werkgever weg. Handelaars worden verlost van de administratieve rompslomp, de kostprijs en het risico op verlies of diefstal bij verzending van de ecocheques naar de uitgiftebedrijven vallen weg, en handelaars ontvangen via betaling met Bancontact ook sneller het geld op hun rekening. Bovendien bedragen de kosten verbonden aan een betaling met Bancontact slechts een fractie van de commissie die handelaars betalen bij de inwisseling van ecocheques.

Ook werknemers zitten niet te wachten op ecocheques die zij maar in een beperkt aantal winkels en aan een beperkt aantal "ecologische" artikelen kunnen uitgeven. Dit is des te meer het geval omdat het maximumbedrag aan ecocheques dat werknemers per jaar kunnen ontvangen beperkt is tot 250 euro. Werknemers zijn meer gebaat bij de uitbetaling van een nettobonus in geld.

Om die redenen wensen wij het systeem van ecocheques te vervangen door een nettobonus. De nettobonus zal onder dezelfde voorwaarden worden toegekend zoals een ecocheque en zal bijgevolg vrijgesteld zijn van sociale bijdragen en personenbelasting zoals dat in 2009 de bedoeling was van de sociale partners. Omdat voor de nettobonus dezelfde toekenningsvoorwaarden zullen gelden, zal het volume normaal niet toenemen. In die veronderstelling blijft de kostprijs van een nettobonus voor de overheid, m.n. de gedeelde fiscale en parafiscale ontvangsten, neutraal. Met uitzondering van de uitgiftebedrijven wint onze economie 30 miljoen euro aan concurrentievermogen.

¹⁶ De Dienst Administratieve Vereenvoudiging onderschat ons inziens de administratieve kosten bij de werkgevers.

Par contre, en cas de paiement d'un bonus net, les frais de commission et d'envoi à charge de l'employeur disparaissent. Les commerçants sont libérés des formalités administratives, le coût et le risque de perte ou de vol lors de l'envoi des éco-chèques aux sociétés émettrices sont supprimés et les commerçants reçoivent aussi plus rapidement l'argent sur leur compte par le biais du paiement par Bancontact. De plus, les frais liés à un paiement par Bancontact ne s'élèvent qu'à une fraction de la commission que paient les commerçants lors de l'échange d'éco-chèques.

Les travailleurs ne sont pas non plus demandeurs d'éco-chèques qu'ils ne peuvent utiliser que dans un nombre limité de magasins et pour un nombre limité d'articles "écologiques". C'est d'autant plus vrai que le montant maximum qu'ils peuvent toucher en éco-chèques est limité à 250 euros par an. Le versement d'un bonus net en argent est plus intéressant pour les travailleurs.

Pour ces raisons, nous souhaitons remplacer le système des éco-chèques par un bonus net. Le bonus net sera octroyé aux mêmes conditions qu'un éco-chèque et sera par conséquent exonéré de cotisations sociales et de l'impôt des personnes physiques, conformément à la volonté des partenaires sociaux en 2009. Étant donné que le bonus net sera soumis aux mêmes conditions d'octroi, le volume n'augmentera pas, normalement. Dans cette hypothèse, le coût d'un bonus net pour l'autorité, à savoir la perte de recettes fiscales et parafiscales, restera neutre. À l'exception des sociétés émettrices, notre économie gagnera 30 millions d'euros en compétitivité.

¹⁶ Nous estimons que l'Agence pour la Simplification administrative sous-estime les charges administratives des employeurs.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING**HOOFDSTUK 1****Algemene bepaling****Artikel 1**

Krachtens artikel 83 van de Grondwet moet elk wetsontwerp en wetsvoorstel verduidelijken of het een aanlegenschap regelt, bedoeld in artikel 74, 77 of 78 van die Grondwet. Aangezien dit wetsvoorstel een fiscale aanlegenschap regelt, heeft het betrekking op artikel 74 van de Grondwet.

HOOFDSTUK 2**Wijzigingen van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992****Art. 2 A en 3 A**

Deze artikelen voeren voor werknemers een niet-belastbare nettobonus in onder dezelfde voorwaarden zoals die gelden voor de RSZ zoals toegelicht bij artikel 6 van dit wetsvoorstel.

Art. 2 B en 3 B

Deze bepalingen heffen twee jaar na invoering van de nettobonus de regeling met betrekking tot ecocheques op.

HOOFDSTUK 3**Wijzigingen van het uitvoeringsbesluit RSZ-Wet****Art. 6**

Deze bepaling voegt een nieuw artikel 19^{quinquies} in het uitvoeringsbesluit RSZ-Wet in dat vorm geeft aan de nettobonus. Hij kan onder dezelfde voorwaarden zoals die gelden voor de ecocheques worden ingevoerd of ter vervanging van ecocheques die niet bijdrageplichtig voor de sociale zekerheid zijn. De specifieke voorwaarden met betrekking tot de uitgifte van ecocheques (maximumbedrag per cheque, op naam, geldigheidsduur) worden niet hernomen. Onder deze voorwaarden wordt de nettobonus niet aangemerkt als een aan de RSZ

COMMENTAIRE DES ARTICLES**CHAPITRE 1^{ER}****Disposition générale****Article 1^{er}**

En vertu de l'article 83 de la Constitution, toute proposition de loi et tout projet de loi doit préciser s'il règle une matière visée à l'article 74, à l'article 77 ou à l'article 78 de la Constitution. Dans la mesure où elle règle une matière fiscale, la présente proposition de loi relève de l'article 74 de la Constitution.

CHAPITRE 2**Modifications du Code des impôts sur les revenus 1992****Art. 2 A et 3 A**

Ces articles instaurent pour les travailleurs un bonus net non imposable dans les mêmes conditions que celles applicables pour l'ONSS, tel que commenté à l'article 6 de la présente proposition de loi.

Art. 2 B et 3 B

Ces dispositions abrogent, deux ans après l'instauration du bonus net, le système des éco-chèques.

CHAPITRE 3**Modifications de l'arrêté d'exécution de la loi ONSS****Art. 6**

Cette disposition insère dans l'arrêté d'exécution de la loi ONSS un nouvel article 19^{quinquies} qui met en place le bonus net. Il peut être instauré dans les mêmes conditions que celles applicables aux éco-chèques ou en remplacement des éco-chèques qui ne sont pas passibles de cotisations sociales. Les conditions spécifiques relatives à l'émission des éco-chèques (montant maximum par chèque, caractère nominatif, durée de validité) ne sont pas reprises. Dans ces conditions, le bonus net n'est pas considéré comme une rémunération

onderworpen loon. De andere wetten die van toepassing zijn op het loon, zoals de Loonbeschermingswet¹⁷, zijn wel van toepassing op de nettobonus.

Art. 7

Bij deze bepaling herneemt de Koning zijn bevoegdheid om de artikelen 19*bis* en 19*quinqüies* van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders te wijzigen nadat de ecocheques, toegekend als sociaal voordeel, zijn vervangen door een nettobonus.

HOOFDSTUK 4

Inwerkingtreding

Art. 8

Ten vroegste vanaf de inwerkingtreding van de artikelen 2A, 3A en 6A wordt de mogelijkheid ingevoerd om ecocheques om te zetten in een nettobonus. De invoering van een nettobonus in ondernemingen waar nog geen ecocheques worden toegekend, wordt tevens vanaf die datum mogelijk. Omdat in regel deze sociale voordelen worden ingevoerd bij collectieve arbeidsovereenkomst op sectoraal vlak of op ondernemingsvlak, voorziet het wetsvoorstel in een overgangperiode van 2 jaar om de bestaande ecocheques om te zetten in een nettobonus. Deze periode komt overeen met de normale cyclus van het sociaal overleg. Na deze overgangperiode verdwijnen de ecocheques.

Veerle WOUTERS (N-VA)
Hendrik VUYE (N-VA)
Peter DEDECKER (N-VA)
Zuhal DEMIR (N-VA)
Jan SPOOREN (N-VA)

¹⁷ Wet van 12 april 1965 betreffende de bescherming van het loon der werknemers.

assujettie à l'ONSS. Les autres lois applicables à la rémunération, telle la loi concernant la protection de la rémunération¹⁷, sont applicables au bonus net.

Art. 7

Cette disposition rétablit l'habilitation du Roi à modifier les articles 19*bis* et 19*quinqüies* de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs après que les éco-chèques, octroyés comme avantage social, auront été remplacés par un bonus net.

CHAPITRE 4

Entrée en vigueur

Art. 8

Au plus tôt au moment de l'entrée en vigueur des articles 2A, 3A et 6A, il est instauré la possibilité de convertir les éco-chèques en bonus net. L'instauration d'un bonus net dans les entreprises n'octroyant pas encore d'éco-chèques sera également possible à partir de cette date. Comme, en règle générale, ces avantages sociaux sont instaurés par une convention collective de travail conclue au niveau sectoriel ou au niveau de l'entreprise, la proposition de loi prévoit une période de transition de deux ans pour convertir les éco-chèques existants en bonus net. Cette période correspond au cycle normal de la concertation sociale. Après cette période transitoire, les éco-chèques disparaîtront.

¹⁷ Loi du 12 avril 1965 concernant la protection de la rémunération des travailleurs.

WETSVOORSTEL**HOOFDSTUK 1****Algemene bepaling****Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

HOOFDSTUK 2**Wijzigingen van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992****Art. 2**

A. In artikel 38, § 1, 25°, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, ingevoegd bij de wet van 22 december 2009, worden de woorden “de ecocheques” vervangen door de woorden “de ecocheques en de nettobonus”;

B. In hetzelfde artikel worden in § 1, 25°, de woorden “de ecocheques en de nettobonus” vervangen door de woorden “de nettobonus”.

Art. 3

A. Artikel 38/1 van hetzelfde wetboek, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 14 april 2013, wordt gewijzigd als volgt:

a) § 1 wordt aangevuld met een bepaling onder 4°, luidende:

“4° de tussenkomst van de werkgever of de onderneming in de nettobonus die beantwoordt aan de in paragraaf 4/1 bepaalde voorwaarden.”;

b) een paragraaf 4/1 wordt ingevoegd, luidende:

“§ 4/1 Opdat de tussenkomst van de werkgever of de onderneming in de nettobonus als een voordeel als bedoeld in artikel 38, § 1, eerste lid, 25°, kan worden beschouwd, moet de nettobonus terzelfder tijd aan alle volgende voorwaarden voldoen:

1° de toekenning van de nettobonus moet vervat zijn in een collectieve arbeidsovereenkomst op sectorieel vlak of op ondernemingsvlak of, wanneer het afsluiten van een collectieve overeenkomst niet mogelijk is, in

PROPOSITION DE LOI**CHAPITRE 1^{ER}****Disposition générale****Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

CHAPITRE 2**Modifications du Code des impôts sur les revenus 1992****Art. 2**

A. Dans l'article 38, § 1^{er}, 25°, du Code des impôts sur les revenus 1992, inséré par la loi du 22 décembre 2009, les mots “les éco-chèques” sont remplacés par les mots “les éco-chèques et le bonus net”;

B. Dans le même article, § 1^{er}, 25°, les mots “les éco-chèques et le bonus net” sont remplacés par les mots “le bonus net”.

Art. 3

A. L'article 38/1 du même Code, modifié en dernier lieu par la loi du 14 avril 2013, est modifié comme suit:

a) le paragraphe 1^{er} est complété par un 4° rédigé comme suit:

“4° l'intervention de l'employeur ou de l'entreprise dans le bonus net qui répond aux conditions prévues au paragraphe 4/1.”;

b) il est inséré un paragraphe 4/1 rédigé comme suit:

“§ 4/1. Pour que l'intervention de l'employeur ou de l'entreprise dans le bonus net puisse être considérée comme un avantage au sens de l'article 38, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 25°, le bonus net doit simultanément satisfaire à toutes les conditions suivantes:

1° l'octroi du bonus net doit être prévu par une convention collective de travail conclue au niveau du secteur ou de l'entreprise, ou, si la conclusion d'une convention collective n'est pas possible, par un contrat individuel

een geschreven individuele overeenkomst met dien verstande dat voor bedrijfsleiders in een onderneming met werknemers dezelfde regeling moet gelden als voor werknemers. De toekenning van de nettobonus kan ook worden verleend ter vervanging of ter omzetting van de in paragraaf 4 bepaalde ecocheques;

2° het totale bedrag van de nettobonus toegekend door de werkgever of de onderneming mag per werknemer of bedrijfsleider niet hoger zijn dan 250 euro per jaar.”;

B. Hetzelfde artikel wordt gewijzigd als volgt:

a) in paragraaf 1 wordt het 3° opgeheven;

b) paragraaf 4 wordt opgeheven.”

c) in § 4/1, 1°, wordt de zin “De toekenning van de nettobonus kan ook worden verleend ter vervanging of ter omzetting van de in paragraaf 4 bepaalde ecocheques” opgeheven.

HOOFDSTUK 3

Wijzigingen van het uitvoeringsbesluit RSZ-Wet

Art. 4

In artikel 19*bis*, § 1, van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, laatstelijk gewijzigd bij het koninklijk besluit van 20 januari 2012, wordt het woord “ecocheque” vervangen door het woord “nettobonus”.

Art. 5

Artikel 19*quater* van hetzelfde besluit, laatstelijk gewijzigd bij het koninklijk besluit van 20 januari 2012, wordt opgeheven.

Art. 6

A. In hetzelfde besluit wordt een artikel 19*quinquies* ingevoegd, luidende:

“Art. 19*quinquies* § 1. Het voordeel toegekend onder de vorm van een nettobonus wordt als loon beschouwd. Indien een nettobonus wordt verleend ter vervanging of

écrit, étant entendu que, dans une entreprise occupant des travailleurs, le même règlement doit s’appliquer tant aux dirigeants d’entreprise qu’aux travailleurs. Le bonus net peut aussi être octroyé en remplacement ou à titre de conversion des éco-chèques visés au paragraphe 4;

2° le montant total du bonus net octroyé par l’employeur ou par l’entreprise ne peut dépasser, par travailleur ou dirigeant d’entreprise, 250 euros par an.”;

B. Les modifications suivantes sont apportées au même article:

a) dans le paragraphe 1^{er}, le 3° est abrogé;

b) le paragraphe 4 est abrogé.”

c) dans le paragraphe 4/1, 1°, la phrase “Le bonus net peut aussi être octroyé en remplacement ou à titre de conversion des éco-chèques visés au paragraphe 4” est abrogée.

CHAPITRE 3

Modifications apportées à l’arrêté d’exécution de la loi ONSS

Art. 4

Dans l’article 19*bis*, § 1^{er}, de l’arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l’arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, modifié en dernier lieu par l’arrêté royal du 20 janvier 2012, le mot “éco-chèque” est remplacé par les mots “bonus net”.

Art. 5

L’article 19*quater* du même arrêté, modifié en dernier lieu par l’arrêté royal du 20 janvier 2012, est abrogé.

Art. 6

A. Dans le même arrêté, il est inséré un article 19*quinquies* rédigé comme suit:

“Art. 19*quinquies*. § 1^{er}. L’avantage accordé sous forme de bonus net est considéré comme rémunération. Si un bonus net est octroyé en remplacement ou en

ter omzetting van loon, premies, voordelen in natura of van enig ander voordeel of van een aanvulling bij het voorgaande, al dan niet bijdrageplichtig voor de sociale zekerheid, is paragraaf 2 niet van toepassing. Paragraaf 2 is echter wel toepasselijk op de nettobonus die wordt verleend ter vervanging of ter omzetting van ecocheques die niet bijdrageplichtig zijn voor de sociale zekerheid.

§ 2. Opdat hij niet als loon wordt beschouwd, moet de nettobonus terzelfder tijd aan alle volgende voorwaarden voldoen:

1° de toekenning van de nettobonus moet vervat zijn in een collectieve arbeidsovereenkomst op sectorieel vlak of op ondernemingsvlak. Kan dergelijke overeenkomst niet worden gesloten bij gebrek aan een syndicale delegatie of gaat het om een personeelscategorie waarvoor het niet de gewoonte is dat deze door zulke overeenkomst wordt beoogd, dan mag de toekenning geregeld worden door een schriftelijke individuele overeenkomst. Het bedrag van de nettobonus mag niet hoger zijn dan het bedrag bepaald in de collectieve arbeidsovereenkomst in dezelfde onderneming;

2° het totale bedrag van de door de werkgever toegekende nettobonus mag niet meer bedragen dan 250 euro per werknemer per jaar. Vanaf het jaar 2011 kan de koning het bedrag van 250 euro aanpassen op basis van een unaniem advies van de Nationale Arbeidsraad.

3° de nettobonus wordt uitbetaald zoals loon."

B. In hetzelfde besluit wordt in artikel 19^{quinquies}, § 1, de zin "Paragraaf 2 is echter wel toepasselijk op de nettobonus die wordt verleend ter vervanging of ter omzetting van ecocheques die niet bijdrageplichtig zijn voor de sociale zekerheid." opgeheven.

Art. 7

De Koning kan de bepalingen gewijzigd door de artikelen 4 en 6 opheffen, aanvullen, wijzigen of vervangen.

HOOFDSTUK 4

Inwerkingtreding

Art. 8

De artikelen 2, A; 3, A en 6, A treden in werking op de eerste dag van de maand na afloop van een termijn van tien dagen te rekenen van de dag volgend op de bekendmaking van deze wet in het *Belgisch Staatsblad*.

conversion de la rémunération, de primes, d'avantages en nature ou d'un quelconque autre avantage ou complément à tout ce qui précède, soumis ou non aux cotisations de sécurité sociale, le paragraphe 2 n'est pas applicable. Le paragraphe 2 est néanmoins applicable au bonus net octroyé en remplacement ou en conversion d'éco-chèques non soumis aux cotisations de sécurité sociale.

§ 2. Pour ne pas être considéré comme rémunération, le bonus net doit simultanément satisfaire à toutes les conditions suivantes:

1° l'octroi du bonus net doit être prévu dans une convention collective de travail conclue au niveau sectoriel ou au niveau de l'entreprise. Si une telle convention ne peut pas être conclue à défaut d'une délégation syndicale ou s'il s'agit d'une catégorie de personnel pour laquelle il n'est pas d'usage qu'elle soit visée par une telle convention, l'octroi peut être réglé par une convention individuelle écrite. Le montant du bonus net ne peut excéder celui du bonus prévu par convention collective de travail au sein de la même entreprise;

2° le montant total du bonus net octroyé par l'employeur ne peut excéder 250 euros par travailleur et par an. À partir de l'année 2011, le Roi peut adapter le montant de 250 euros sur avis unanime du Conseil national du travail.

3° Le bonus net est versé au titre de rémunération."

B. Dans l'article 19^{quinquies}, § 1^{er}, du même arrêté, la phrase "Le § 2 est néanmoins applicable au bonus net octroyé en remplacement ou en conversion d'éco-chèques non soumis aux cotisations de sécurité sociale" est abrogée.

Art. 7

Le Roi peut abroger, compléter, modifier ou remplacer les dispositions modifiées par les articles 4 et 6.

CHAPITRE 4

Entrée en vigueur

Art. 8

Les articles 2, A; 3, A et 6, A entrent en vigueur le premier jour du mois qui suit l'expiration d'un délai de dix jours qui suit la publication de la présente loi au *Moniteur belge*.

De artikelen 2, B; 3, B; 4; 5; 6, B en 7 treden in werking twee jaar na de inwerkingtreding van de artikelen 2, A; 3, A en 6, A.

12 augustus 2014

Veerle WOUTERS (N-VA)
Hendrik VUYE (N-VA)
Peter DEDECKER (N-VA)
Zuhal DEMIR (N-VA)
Jan SPOOREN (N-VA)

Les articles 2, B; 3, B; 4; 5; 6, B et 7 entrent en vigueur deux ans après l'entrée en vigueur des articles 2, A; 3, A et 6, A.

12 août 2014