

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

23 december 2014

GEDACHTEWISSELING

**Evaluatie van de Belgische deelname aan de
internationale coalitie tegen Islamitische Staat
(IS)**

VERSLAG

NAMENS DE VERENIGDE COMMISSIES
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN
EN DE LANDSVERDEDIGING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEREN **Philippe BLANCHART** EN
PETER BUYSROGGE

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting door de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen	3
II. Inleidende uiteenzetting door de minister van Defensie, belast met Ambtenarenzaken	9
III. Betogen van de leden.....	10
IV. Antwoorden van de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen	17
V. Antwoorden van de minister van Defensie, belast met Ambtenarenzaken	20
VI. Replieken.....	22
BIJLAGEN	22

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

23 décembre 2014

ÉCHANGE DE VUES

**Évaluation de la participation belge
à la coalition internationale contre
l'État islamique (EI)**

RAPPORT

FAIT AU NOM DES COMMISSIONS RÉUNIES
DES RELATIONS EXTÉRIEURES ET
DE LA DÉFENSE NATIONALE
PAR
MM. **Philippe BLANCHART** ET
Peter BUYSROGGE

Pages

SOMMAIRE

I. Exposé introductif du vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales.....	3
II. Exposé introductif du ministre de la Défense, chargé de la Fonction publique	9
III. Interventions des membres	10
IV. Réponses du vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales	17
V. Réponses du ministre de la Défense, chargé de la Fonction publique	20
VI. Répliques.....	22
ANNEXES	22

Commissie voor de Buitenlandse betrekkingen / Commission des Relations extérieures

Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/ Composition de la commission à la date de dépôt du rapport

Voorzitter/Président: Dirk Van der Maelen

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Rita Bellens, An Capoen, Peter De Roover, Peter Luyckx
PS	Philippe Blanchart, Stéphane Crusnière, Gwenaëlle Grovonius
MR	Katrin Jadin, Richard Miller, Françoise Schepmans
CD&V	Sarah Claerhout, Els Van Hoof
Open Vld	Nele Lijnen, Tim Vandenput
sp.a	Dirk Van der Maelen
Ecolo-Groen	Wouter De Vriendt
cdH	Georges Dallemagne

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Karolien Grosemans, Johan Klaps, Koen Metsu, Yoleen Van Camp, Brecht Vermeulen
Nawal Ben Hamou, Frédéric Daerden, Sébastien Pirlot, Özlem Özen
Denis Ducarme, Jean-Jacques Flahaux, Philippe Goffin, Benoît Piedboeuf
Leen Dierick, Raf Terwingen, Veli Yüksel
Patricia Ceysens, Patrick Dewael, Dirk Van Mechelen
Maya Detiège, Fatma Pehlivan
Benoît Hellings, Evita Willaert
Francis Delpérée, Vanessa Matz

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

FDF	Véronique Caprasse
-----	--------------------

Commissie voor de Landsverdediging / Commission de la Défense nationale

Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/ Composition de la commission à la date de dépôt du rapport

Voorzitter/Président: Karolien Grosemans

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Peter Buysrogge, Karolien Grosemans, Renate Hufkens, Johan Klaps
PS	Julie Fernandez Fernandez, Sébastien Pirlot, Eric Thiébaud
MR	Denis Ducarme, Damien Thiéry, Sophie Wilmès
CD&V	Wouter Beke, Veli Yüksel
Open Vld	Dirk Van Mechelen, Tim Vandenput
sp.a	Alain Top
Ecolo-Groen	Benoît Hellings
cdH	Georges Dallemagne

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Rita Gantois, Peter Luyckx, Wouter Raskin, Kristien Van Vaerenbergh, Jan Vercammen
Philippe Blanchart, Gwenaëlle Grovonius, Alain Mathot, Özlem Özen
Emmanuel Burton, Jean-Jacques Flahaux, Gilles Foret, Benoît Friart
Roel Deseyn, Veerle Heeren, Stefaan Vercamer
Nele Lijnen, Ine Somers, Luk Van Biesen
David Geerts, Dirk Van der Maelen
Wouter De Vriendt, Evita Willaert
Francis Delpérée, Vanessa Matz

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissies zijn op woensdag 19 november 2014 bijeengekomen teneinde de Belgische deelname aan de internationale coalitie tegen Islamitische Staat (IS)¹ te evalueren.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN EN EUROPESE ZAKEN, BELAST MET BELIRIS EN DE FEDERALE CULTURELE INSTELLINGEN

De heer Didier Reynders, vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, benadrukt dat de situatie in Irak niet los kan worden gezien van wat zich elders in de regio, en meer bepaald in Syrië, afspeelt. De gebeurtenissen hebben duidelijk aangetoond wat de gevolgen zijn van het Syrische conflict voor Irak (en andersom). De hele regio heeft te lijden onder die twee conflicten.

1. Situatie van ISIL in Irak en Syrië

De positie van ISIL lijkt nu meer defensief te zijn, dankzij o.m. de luchtaanvallen. De strategische plaats Baiji werd door het Iraakse leger heroverd. De militaire situatie blijft echter verontrustend: ISIL blijft sterk en controleert nog altijd de sinds begin 2014 veroverde soennitische gebieden maar is niet meer in staat niet-soennitische gebieden te veroveren.

De toestand in de door ISIL gedomineerde gebieden is moeilijk inschatbaar omdat er geen toegang toe is. Tal van stammen van Irak blijven ISIL blijkbaar steunen. Overigens schoot het salafisme wortel en daalde de invloed van stammenleiders op de jongeren. ISIL heeft tal van inkomsten (verkoop van olie, innen van bepaalde taksen, ontvoeringen, enz.). Het is moeilijk deze inkomsten te evalueren maar verschillende studies spreken van ongeveer 2,9 miljard USD op jaarbasis. De resoluties 2170 en 2178 van de VN-veiligheidsraad bieden een dwingend juridisch kader met betrekking tot met name een verbod op financiële steun aan ISIL. Het is nu belangrijk die resoluties uit te voeren.

De gevechten in Kobani en sommige andere steden blijven voortduren zonder dat één van de strijdende partijen een definitieve slag krijgt toegebracht. Dankzij de steun van de peshmerga uit Irak en de aanvallen van de internationale coalitie lijken de Koerden een kleine

¹ Ook aangegeven met het letterwoord ISIL (Islamitische Staat in Irak en de Levant) of het acroniem Daesh.

MESDAMES, MESSIEURS,

Vos commissions se sont réunies le mercredi 19 novembre 2014 afin d'évaluer la participation belge à la coalition internationale contre l'État islamique (EI)¹.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES ET EUROPÉENNES, CHARGÉ DE BELIRIS ET DES INSTITUTIONS CULTURELLES FÉDÉRALES

M. Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, souligne que la solution en Irak ne peut être dissociée de ce qui se passe ailleurs dans la région, notamment en Syrie. L'impact du conflit syrien sur l'Irak (et inversement) a été amplement démontré par les événements. L'ensemble de la région est fragilisée par ces deux conflits.

1. Situation de l'EIL in Irak et en Syrie

L'EIL semble à présent davantage sur la défensive, grâce notamment aux attaques aériennes. La ville stratégique de Baiji a été reconquise par l'armée irakienne. La situation militaire reste toutefois préoccupante: l'EIL reste fort et contrôle toujours les territoires sunnites conquis depuis début 2014, même s'il n'est pas capable de conquérir des territoires non sunnites.

La situation dans les territoires dominés par l'EIL est difficile à évaluer en raison de leur inaccessibilité. Il semble toutefois qu'un grand nombre de tribus irakiennes continuent à soutenir l'EIL. De plus, le salafisme s'est implanté et l'emprise des chefs de tribus sur les jeunes a diminué. L'EIL dispose de nombreuses sources de revenus (vente de pétrole, perception de certaines taxes, enlèvements, etc.). Il est difficile d'évaluer ces revenus, mais différentes études évoquent des rentrées annuelles d'environ 2,9 milliards de dollars. Les résolutions 2170 et 2178 du Conseil de sécurité des Nations Unies offrent un cadre juridique contraignant qui interdit notamment tout soutien financier à l'EIL. Il importe à présent de mettre ces résolutions en œuvre.

Les combats à Kobané et dans certaines autres villes se poursuivent sans que l'une des factions combattantes puisse porter à l'autre un coup décisif. Grâce à l'appui des peshmergas irakiens et aux attaques de la coalition internationale, les Kurdes semblent avoir légèrement

¹ Aussi désigné par le sigle EIL (état islamique en Irak et au Levant) ou l'acronyme Daesh.

voortgang te hebben geboekt door het afsluiten van een aanvoeroute, maar het gaat zeer moeizaam. De situatie in Aleppo vraagt meer internationale aandacht want de stad dreigt volledig omsingeld te worden door door de troepen van het Assad-regime, dat aanhoudende luchtaanvallen uitvoert, alsook door de strijders van ISIL. De val van Aleppo (tweede stad en economisch centrum van Syrië) zou, zowel symbolisch als strategisch, een enorme slag betekenen voor de gematigde oppositie.

De door ISIL gepleegde gruweldaden staan centraal in de internationale aandacht. De *Commission of Inquiry* (COI) van de VN-mensenrechtenraad heeft bevestigd dat ISIL zich schuldig maakt aan wijdverspreide mensenrechtenschendingen en misdaden tegen de menselijkheid. De COI geeft een lange lijst van misdaden tegen Koerden, Yezidi's en anderen, met als triest dieptepunt kruisigingen, onthoofdingen en massale executies. Er wordt vooral gewezen op problemen t.a.v. minderheden, vrouwen en kinderen en m.b.t. seksueel geweld. *Amnesty International* heeft melding gemaakt van twee massa-executies.

Het Rode Kruis betreurt de mix van militaire capaciteit, intellectuele input en radicalisme bij ISIL en de miskenning van het internationaal humanitair recht. De UNESCO (*United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization*) is bezorgd over het vernielen van cultureel erfgoed. Het OCHA (*Office for the Coordination of Humanitarian Affairs*) spreekt van 1,8 miljoen in eigen land ontheemden (*internally displaced persons* of IDP's), een aantal dat nog kan stijgen, met eventueel een vluchtelingenprobleem van lange duur. De helft van de IDP's bevindt zich in Koerdistan, waar het moeilijk wordt hen op te vangen. De noden zijn enorm op het vlak van voedsel, onderdak, water, sanitaire voorzieningen en gezondheid, zeker nu de winter voor de deur staat. Tot nu toe werd 630 miljoen USD aan steun toegezegd (waaronder een gift ter waarde van 500 miljoen USD van Saoedi-Arabië) terwijl geschat wordt dat circa 2 miljard USD nodig zal zijn tegen eind 2015. Intussen blijft Bagdad lijden onder aanslagen, vooral in Sjiëtische buurten.

2. Politieke situatie in Irak

De politieke situatie in Irak klaarde op 8 september 2014 op met de installatie van de regering Abadi. Eind oktober 2014 waren alle ministeriële posten ingevuld. Het is primordiaal dat deze regering naar inclusiviteit

progressé, notamment en coupant une voie d'accès, mais ils progressent très péniblement. La situation à Alep demande une plus grande attention de la part de la communauté internationale, car la ville risque d'être complètement encerclée par les troupes d'Assad, qui mènent des attaques aériennes incessantes, ainsi que par les combattants de l'EIL. La chute d'Alep (deuxième ville et centre économique de la Syrie) serait un coup terrible, tant symboliquement que stratégiquement, pour l'opposition modérée.

Les atrocités commises par l'EIL sont au centre de l'attention internationale. La Commission d'enquête créée au sein du Conseil des droits de l'homme des Nations Unies a confirmé que l'EIL se rend coupable de nombreuses violations des droits de l'homme et de crimes contre l'humanité. Cette commission énumère toute une série de crimes commis à l'encontre de Kurdes, de yézidis et d'autres populations, dont les plus tragiques sont les crucifixions, les décapitations et les exécutions massives. Sont surtout pointés les problèmes que rencontrent les minorités, les femmes et les enfants, ainsi que les actes de violence sexuelle. *Amnesty International* a fait état de deux exécutions massives.

La Croix-Rouge déplore le mélange de capacité militaire et intellectuelle et de radicalisme présent au sein de l'EIL. Elle regrette par ailleurs le non-respect du droit international humanitaire. L'UNESCO (*United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization*) se dit préoccupée par les destructions du patrimoine culturel. L'OCHA (*Office for the Coordination of Humanitarian Affairs*) cite le chiffre de 1,8 million de personnes déplacées à l'intérieur de leur propre pays (*internally displaced persons* ou IDP), qui risque encore d'augmenter, avec un risque de pérennisation de la situation de ces réfugiés. La moitié des IDP se trouvent au Kurdistan, qui commence à éprouver des difficultés à les accueillir. Les besoins en termes de nourriture, de logement, d'eau, d'installations sanitaires et de santé sont considérables, d'autant que l'hiver approche. Jusqu'à présent, une aide de 630 millions de dollars US (dont 500 millions donnés par l'Arabie saoudite) a été promise, alors qu'on estime à 2 milliards de dollars US environ le montant qui sera nécessaire d'ici 2015. Entre-temps, Bagdad est toujours la cible d'attentats, qui touchent surtout les quartiers chiïtes.

2. Situation politique en Irak

La situation politique en Irak s'est éclaircie le 8 septembre 2014 avec l'installation du gouvernement Abadi. Tous les postes ministériels étaient occupés dès la fin octobre 2014. Il est primordial que ce gouvernement

streeft. Er zijn positieve tekenen. De eerste minister, de heer Haider al-Abadi, lijkt de juiste figuur te zijn; hij hanteert verzoenende taal en heeft de steun van de sjiietische religieuze leiders. Decentralisatie lijkt mogelijk. Een recente overeenkomst rond de Koerdische olie-export betekent een belangrijke stap voorwaarts in de relatie tussen de Iraakse overheid en de Koerden: deze overeenkomst houdt in dat Bagdad achterstallige salarissen van de autonome regering van Koerdistan (KRG) betaalt en de Koerden een substantieel deel van hun olieopbrengst via de centrale autoriteiten gaan verhandelen. De overeenkomst is echter slechts voor oktober en november 2014 gesloten en er zal dus moeten worden voorzien dat er ook een definitieve overeenkomst wordt gesloten. Dit zijn belangrijke stappen, maar veel meer zal moeten worden gedaan. De sectaire breuk blijft echter groot.

3. Politieke toestand in Syrië

Door de toestand in Irak en de spanningen in andere regio's van de wereld is het vraagstuk Syrië in de media naar de achtergrond verdwenen. De situatie in Syrië blijft echter een hoofdbekommering van de internationale gemeenschap nu de humanitaire toestand daar verslechtert en de burgerbevolking almaar meer in het nauw wordt gedreven, geprangd tussen de gruwel van ISIL, enerzijds, en het grove geweld van haar eigen regering, anderzijds. De strijders blijven tactieken gebruiken die rechtstreeks gericht zijn op de burgerbevolking of op civiele infrastructuur. Nog altijd slaan bevolkingsgroepen op de vlucht, binnen Syrië zelf of naar de buurlanden, onder meer naar Turkije.

De minister blijft de situatie op de voet volgen om te zien hoe de Belgische regering kan bijdragen aan de internationale inspanningen om de zaken in Syrië een gunstige wending te geven, zoals de initiatieven van de heer Staffan de Mistura, de bijzonder gezant van de secretaris-generaal van de Verenigde Naties voor Syrië, die een *freeze zone*-strategie beoogt voor Aleppo, symboolstad bij uitstek. Het plan van de heer de Mistura is geen vredesplan, maar een plan voor beperkte actie dat misschien opnieuw een meer positieve dynamiek tussen de partijen op gang kan brengen en het pad kan effenen voor een breder politiek initiatief. Humanitaire hulp raakt nog altijd moeilijk ter plaatse.

Sinds twee jaar ijvert de minister sterk om de demilitarisatie van de scholen en de ziekenhuizen te bewerkstelligen. De regering zal haar optreden aanpassen naargelang de evolutie in het veld.

Ook de toestand in de buurlanden, in het bijzonder Liban en Jordanië, wordt verder in het oog gehouden

s'efforce d'être inclusif. On observe des signes positifs. Le premier ministre, M. Haider al-Abadi, semble être la personne indiquée; il prône la conciliation et bénéficie du soutien des dirigeants religieux chiites. La décentralisation paraît possible. La conclusion récente d'un accord relatif à l'exportation du pétrole kurde constitue un pas important dans les relations entre l'autorité irakienne et les Kurdes: aux termes de cet accord, Bagdad s'engage à payer les arriérés de salaires du gouvernement autonome du Kurdistan (GRK), tandis que les Kurdes négocieront une part substantielle de leur production pétrolière par l'intermédiaire des autorités centrales. Cet accord ne porte toutefois que sur les mois d'octobre et de novembre 2014. Il faudra donc également veiller à ce qu'un accord définitif soit signé. Il s'agit d'avancées importantes, mais il reste encore beaucoup à faire. La fracture sectaire reste profonde.

3. Situation politique en Syrie

La situation en Irak et les tensions dans d'autres régions du monde ont fait passer la problématique de la Syrie à l'arrière-plan des médias. La situation reste cependant au cœur des préoccupations internationales alors que la situation humanitaire ne cesse d'empirer et que, de plus en plus, la population civile se retrouve coincée entre les atrocités commises par l'EIL et les violences graves commises par son propre gouvernement. Les combattants continuent d'employer des tactiques qui visent directement les civils ou des infrastructures civiles. Les déplacements de populations se poursuivent en Syrie ou vers des pays voisins, notamment la Turquie.

Le ministre continue à suivre de près la situation afin de voir comment le gouvernement belge peut soutenir les efforts internationaux pour faire évoluer positivement les choses en Syrie, notamment les initiatives de M. Staffan de Mistura, envoyé spécial du Secrétaire général des Nations Unies pour la Syrie, qui entend développer une stratégie de *"freeze zone"* à Alep, une ville hautement symbolique. Le plan de M. de Mistura n'est pas un plan de paix, mais un plan d'action limité qui permettra peut-être de relancer une dynamique plus positive entre les parties et donner lieu à une initiative politique plus large. L'accès humanitaire reste difficile.

Depuis deux ans, le ministre s'est fort engagé pour favoriser la démilitarisation des écoles et des hôpitaux. Le gouvernement adaptera son action en fonction de l'évolution sur le terrain.

La situation des pays voisins, le Liban et la Jordanie en particulier, continue également à faire l'objet d'attention,

omdat de bevolkingsverplaatsingen voortgaan. De minister zal begin 2015 naar de regio gaan.

4. Internationale evolutie

Na de Conferentie van Parijs op 15 september 2014 en vervolgens de vergadering van de VN-Veiligheidsraad in New York op 19 september 2014 is de internationale mobilisatie om Irak te steunen en ISIL te bestrijden nog nooit zo groot geweest. Liefst zestig landen of organisaties hebben zich aangesloten bij de coalitie die onder Amerikaanse leiding tot stand is gekomen. Heel wat Arabische landen maken er deel van uit en dragen concreet bij tot de inspanningen, hetzij militair, hetzij financieel of anders. Een en ander onderstreept de eenheid van de internationale gemeenschap om het barbaars geweld te bestrijden. De strategie spitst zich toe op verscheidene pijlers: de militaire strategie, de buitenlandse strijders, de financiering van ISIL, de humanitaire crisis en het verzet tegen de door die beweging gevoerde propaganda. Hoewel de strategie in hoofdzaak gericht is op de bedreiging die ISIL vormt, beoogt zij op termijn tevens Irak en Syrië te stabiliseren en de landen in de regio sterker te maken.

Overigens heeft de VN-Veiligheidsraad een dwingende resolutie (Resolutie 2178) aangenomen over het gewelddadig extremisme en de radicalisering, waardoor elke steun aan ISIL kan worden bestraft.

Ook de Europese Unie (EU) heeft zich over het vraagstuk gebogen en heeft de daden van ISIL uitdrukkelijk veroordeeld tijdens de Raad Buitenlandse Zaken van 20 oktober 2014. De EU heeft het militair optreden gesteund en heeft gewezen op de noodzaak van een alomvattende benadering voor Irak die de onderliggende oorzaken van de instabiliteit aanpakt; voorts voorziet zij in humanitaire hulp om Irak en de buurlanden te steunen. Overigens heeft zij met betrekking tot de buitenlandse strijders een strategie uitgewerkt die niet alleen toegespitst is op de interne maar ook op de externe aspecten van het vraagstuk. Bovendien blijft zij sterk inzetten op humanitaire hulp.

Over het specifieke vraagstuk van de financiering van ISIL hebben al tal van internationale vergaderingen met deskundigen plaats gehad in Bahrein en Washington.

5. Belgisch optreden

De minister onderstreept dat de militaire strategie niet de ambitie heeft alle problemen van Irak of Syrië op te lossen. Zij is gericht op het meest urgente probleem: de onstuitbare opmars van een terroristische organisatie

alors que les déplacements de populations continuent. Le ministre se rendra dans la région début 2015.

4. Evolution internationale

Après la Conférence de Paris le 15 septembre 2014, puis la réunion du Conseil de sécurité de l'ONU à New York le 19 septembre 2014, la mobilisation internationale pour soutenir l'Irak et lutter contre l'EIL a été sans précédent. Pas moins de soixante pays ou organisations se sont ralliés à la coalition qui s'est formée, sous leadership américain. De nombreux pays arabes en font partie et contribuent concrètement aux efforts, que ce soit par des moyens militaires, financiers ou autres. Cela souligne l'unité de la communauté internationale pour lutter contre la barbarie. La stratégie se concentre sur différents axes: la stratégie militaire, la question des combattants étrangers, le financement de l'EIL, la crise humanitaire et l'opposition à la propagande menée par ce groupe. Elle se concentre en priorité sur la menace que forme l'EIL mais vise également, à terme, à stabiliser l'Irak, renforcer les pays de la région et stabiliser la Syrie.

Le Conseil de sécurité a par ailleurs adopté une résolution contraignante (résolution 2178) sur l'extrémisme violent et la radicalisation qui permet de sanctionner tout soutien à l'EIL.

L'Union européenne (UE) s'est également penchée sur la question et a condamné clairement, lors du Conseil Affaires étrangères du 20 octobre 2014, les actions de l'EIL. Elle a soutenu l'action militaire et souligné le besoin d'une approche globale pour l'Irak qui s'attaque aux causes sous-jacentes de l'instabilité et soutiennent le pays et les pays voisins avec de l'aide humanitaire. Elle a par ailleurs défini une stratégie concernant les combattants étrangers qui se concentre non seulement sur les aspects internes mais également sur les aspects externes de la question. Elle continue en outre à apporter une aide humanitaire substantielle.

La question spécifique du financement de l'EIL a fait l'objet de plusieurs réunions internationales d'experts, au Bahrein et à Washington.

5. Action belge

Le ministre souligne que la stratégie militaire n'a pas pour ambition de régler l'ensemble des problèmes de l'Irak ou de la Syrie. Elle s'attaque au problème le plus urgent, la montée en puissance d'une organisation

die een bedreiging vormt voor Irak en Syrië, maar ook voor de hele wereld, België inclusief.

Een ander aspect van het Belgische engagement heeft betrekking op de buitenlandse strijders. Van meet af aan is België bijzonder actief geweest om zijn partners op te roepen tot samenwerking op dit vlak. Dat engagement is vertolkt geweest op VN-niveau, maar ook ter plaatse in de regio en op Europees en nationaal vlak. De regering wil blijven meewerken aan de bevordering van de internationale samenwerking, de uitwisseling van informatie, vooral op Europees niveau, en de bilaterale samenwerking, zowel bij de FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking als bij de andere betrokken departementen. Ten slotte heeft de minister een informele interdepartementale *taskforce* opgericht over de financiering van ISIL zodat de informatie kan worden gedeeld, de verschillende betrokken departementen kunnen worden bewustgemaakt en zowel nationale als internationale krijtlijnen voor actie kunnen worden uitgetekend. Zo heeft hij geregeld sommige partners erop geattendeerd concreet actie te ondernemen om de financieringsbronnen van ISIL droog te leggen, langs bilaterale dan wel Europese weg. In dat opzicht biedt Resolutie 2178 een belangrijk internationaal referentiekader.

Naast de strategie voor de aanpak van ISIL werkt de regering actief aan de andere onderdelen van de totaalstrategie, die verder wordt verfijnd. In het raam van de Raad Buitenlandse Zaken heeft België inhoudelijk meegewerkt en steun verleend aan een door het Verenigd Koninkrijk voorgesteld reflectiedocument dat een raamwerk uittekent van een alomvattende EU-strategie met betrekking tot ISIL.

België heeft overigens met succes bij Europa de noodzaak bepleit van een alomvattende strategie, die niet alleen het ISIL-vraagstuk, maar ook Irak en Syrië omvat. Ons land zal in de komende weken zeer actief meewerken aan het uitstippelen van die strategie, die op de volgende vergadering van de Raad Buitenlandse Zaken moet worden aangenomen.

De minister heeft op 6 oktober 2014 een gedachteswisseling over de Irak-crisis met generaal John R. Allen, bijzonder gezant van president Obama voor de anti-ISIS-coalitie, aangegrepen om te beklemtonen hoe belangrijk hij het vindt dat de Iraakse regering op alle niveaus een inclusief beleid voert. De minister zal niet nalaten die kwestie naar voren te schuiven in al zijn contacten, zowel met zijn Iraakse gesprekspartners als met de coalitiepartners.

terroriste qui représente une menace pour l'Irak et la Syrie mais aussi pour le monde entier, y compris la Belgique.

Un autre aspect de l'engagement belge concerne les combattants étrangers. La Belgique a été particulièrement active, dès le départ, pour mobiliser ses partenaires en vue de coopérer sur cette question. Cet engagement s'est traduit au niveau onusien, régional, européen et national. Le gouvernement entend poursuivre ses efforts pour favoriser la coopération internationale, l'échange d'informations, en particulier au niveau européen, et la coopération bilatérale, que ce soit au niveau du SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au Développement ou des autres départements concernés. Enfin, le ministre a mis sur pied une *task force* interdépartementale informelle sur la question du financement de l'EIL afin de partager les informations, sensibiliser les différents départements concernés à la question et définir des lignes d'actions, au niveau national et international. Il a ainsi régulièrement attiré l'attention de certains partenaires pour qu'ils agissent concrètement afin d'assécher les financements de l'EIL, utilisant pour cela la voie bilatérale ou européenne. La résolution 2178 offre un cadre international de référence important dans ce contexte.

Outre la stratégie de lutte contre l'EIL, le gouvernement travaille activement aux autres composantes de la stratégie globale, qui continue à s'affiner. Dans le cadre du Conseil Affaires étrangères, la Belgique a enrichi et co-sponsorisé un document de réflexion initié par le Royaume-Uni qui esquisse le cadre d'une stratégie complète de l'UE concernant l'EIL.

La Belgique a par ailleurs avec succès insisté au niveau européen sur la nécessité d'une stratégie globale qui inclue non seulement la question de l'EIL mais aussi l'Irak et la Syrie. Elle participera très activement à la définition de cette stratégie dans les semaines qui viennent, celle-ci devant être adoptée lors du prochain Conseil Affaires étrangères.

Le 6 octobre 2014, un échange de vues sur la crise irakienne avec le général John R. Allen, émissaire spécial du président Obama pour la coalition contre l'EIL, a permis au ministre de souligner l'importance qu'il accorde à l'inclusivité de la politique qui doit être menée — à tous les niveaux — par le gouvernement irakien. Cette question continuera à être mise en avant par le ministre dans tous ses contacts, que ce soit avec ses interlocuteurs irakiens ou avec les partenaires de la coalition.

Het wegnemen van de regionale spanningen is tevens belangrijk om de toestand te stabiliseren, zowel in Irak als in Syrië. In die context is de schuchtere vooruitgang ten aanzien van Iran wel positief, maar onvoldoende. De minister hoopt dat binnenkort een belangrijke stap zal worden gezet in het dossier van het Iraans nucleair programma; vervolgens zou Iran een positieve rol in de regio kunnen worden toebedeeld.

Tot slot is de humanitaire steun zeer belangrijk om Irak te steunen. België heeft 2 miljoen euro gestort aan het OCHA en heeft C-130's ter beschikking gesteld om twaalf ton ingezamelde hulpgoederen ter plaatse te brengen. Sinds het begin van de Syrië-crisis in 2012 heeft de regering Syrië en de landen van de door de crisis getroffen regio gesteund met ongeveer 20 miljoen euro (waarvan 9 miljoen euro in 2014). Voorts steunt ons land de verhoogde inspanningen van de EU om de vluchtelingen uit Syrië en Irak op te vangen. De Europese middelen worden niet alleen voor humanitaire steun gebruikt, maar ook, via het Stabiliteitsinstrument, voor specifieke projecten, meer bepaald voor de integratie van en voor onderwijs voor de vluchtelingen.

6. De minderheden

Tot slot wijst de minister met aandrang op het specifieke vraagstuk van de minderheden in Irak, in het bijzonder de christenen en de jezidi. De wreedheden van ISIS jegens die minderheden (afpersing, ontvoeringen, slavenhandel, enzovoort) zijn onvoorstelbaar. Ons land heeft tijdens bilaterale ontmoetingen en op internationale fora aangegeven geschokt te zijn door de achteruitgang van de mensenrechten sinds ISIL met de aanvallen is gestart en heeft zijn diepe bezorgdheid geuit over de onzekere situatie waarin de etnische en de religieuze minderheden verkeren. België heeft de Iraakse regering aanbevolen mevrouw Rita Izsák, Speciaal Rapporteur van de Verenigde Naties voor de minderhedenkwesies, uit te nodigen voor een bezoek aan het land om de toestand te onderzoeken, alsook om toezicht te houden op de acties en het haatdiscours ten aanzien van de etnische en de religieuze minderheden, de vereiste maatregelen te nemen om die tegen te gaan en de daders voor het gerecht te brengen, overeenkomstig de internationale rechtsnormen. België heeft de Iraakse regering tevens aanbevolen het Statuut van Rome inzake het Internationaal Strafhof, alsook de Overeenkomst inzake de voorrechten en immuniteiten van het Internationaal Strafhof te ratificeren.

De wreedheden jegens de minderheden sterken de regering in haar vastberadenheid om op te treden. ISIL moet worden bestreden, opdat de Irakezen in de

L'apaisement des tensions régionales est également important pour stabiliser la situation tant en Irak qu'en Syrie. Dans ce contexte, les progrès timides vis-à-vis de l'Iran sont positifs mais insuffisants. Le ministre espère qu'une étape importante sera prochainement franchie dans le dossier du programme nucléaire iranien, ce qui permettrait ensuite d'engager l'Iran à jouer un rôle régional positif.

Enfin, le soutien humanitaire est très important pour soutenir l'Irak. La Belgique a versé un montant de 2 millions d'euros à l'OCHA pour l'Irak et fourni des C130 pour acheminer douze tonnes d'aide collectées. Depuis le début de la crise en Syrie en 2012, le gouvernement a soutenu la Syrie et les pays de la région affectés par la crise à hauteur d'environ 20 millions d'euros (dont 9 millions d'euros en 2014). La Belgique soutient par ailleurs les efforts accrus de l'UE pour soutenir les réfugiés de Syrie et d'Irak. Les fonds européens sont utilisés pour le soutien humanitaire mais aussi, via l'Instrument de stabilité (IdS), pour des projets spécifiques pour l'intégration ou l'enseignement des réfugiés notamment.

6. Les minorités

Enfin, le ministre souhaite souligner la problématique spécifique des minorités d'Irak, en particulier des chrétiens et des yézidis. Les atrocités commises par l'EIL contre ces minorités (extorsions, enlèvements, esclavage, ...) sont inimaginables. Lors de rencontres bilatérales et au sein des fora internationaux, la Belgique s'est déclarée choquée par la détérioration de la situation des droits de l'homme depuis les attaques commises par l'EIL et a exprimé sa profonde préoccupation concernant la situation précaire des minorités ethniques et religieuses. Elle a recommandé au gouvernement irakien d'inviter Mme Rita Izsák, Rapporteur spécial des Nations Unies sur les questions relatives aux minorités, à visiter le pays en vue d'examiner la situation et de surveiller les actions et les discours de haine à l'encontre des groupes ethniques et religieux, de prendre les mesures nécessaires pour les combattre et de traduire les responsables devant la justice, en conformité avec les normes juridiques internationales. La Belgique a également recommandé au gouvernement irakien de ratifier le Statut de Rome sur la Cour pénale internationale et l'Accord sur les privilèges et immunités de la Cour.

Les atrocités commises à l'encontre des minorités renforcent la détermination du gouvernement à agir. L'EIL doit être combattu pour que, dans le futur, les

toekomst al hun rechten kunnen uitoefenen, ongeacht de bevolkingsgroep waartoe zij behoren.

Het welslagen van de strategie zal van veel factoren afhangen. Dit is een moeilijke taak die veel tijd en inzet zal vergen van alle deelnemende partijen, bovenal van de betrokken landen. Niets doen is echter geen optie, temeer daar de uitlopers van het conflict de EU, en dus ook België, rechtstreeks treffen - in dit verband wordt verwezen naar de aanslag op het Joods Museum van België. België wil momenteel een aantal buitenlandse strijders identificeren die uit ons land afkomstig zijn en die ginds wrede daden begaan. De genomen maatregelen beogen niet alleen de betrokken landen te stabiliseren, maar ook dramatische gevolgen voor de Belgische burgers te voorkomen. Deze strijd tegen de radicalisering zal generaties lang moeten worden gevoerd.

II. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN DEFENSIE, BELAST MET AMBTENARENZAKEN

De heer Steven Vandeput, minister van Defensie, belast met Ambtenarenzaken, heeft weinig nieuws te melden in vergelijking met de jongste vergadering van de verenigde commissies van 24 oktober 2014 (DOC 54 0613/001). Hij herhaalt dat ons land deelneemt aan het plan van de internationale coalitie, dat vier opeenvolgende fases omvat:

— in een eerste fase moet de opmars van *Daesh* worden gestopt en moeten de posities op het terrein dus worden gestabiliseerd;

— in een tweede fase moeten de Iraakse strijdkrachten opnieuw initiatieven nemen om het tegenoffensief tegen *Daesh* te voeren;

— in de derde fase zouden de Iraakse strijdkrachten *Daesh* moeten kunnen verslaan, door alle strijders uit te schakelen;

— in de laatste fase ten slotte moet een stevige Iraakse Staat verrijzen die beschikt over gestructureerde en efficiënte strijdkrachten die kunnen bijdragen tot de stabiliteit van de regio.

De aanvallen gaan door, in samenwerking met alle internationale-coalitiepartners. Voor de technische details verwijst de minister naar de bijzondere commissie belast met de opvolging van de buitenlandse missies.

Irakiëns puissent jouir de tous leurs droits, quel que soit le groupe auquel ils appartiennent.

Le succès de la stratégie dépendra de nombreux facteurs. La tâche sera ardue et demandera du temps et de l'engagement de la part de toutes les parties engagées, en premier lieu les pays concernés. Mais ne rien faire n'est pas une option, d'autant plus que les ramifications du conflit touchent directement l'UE et donc aussi la Belgique, qui a été directement frappée par un attentat au Musée juif de Belgique. Notre pays cherche actuellement à identifier un certain nombre de combattants étrangers issus de notre pays, qui se rendent coupables d'actes de barbarie sur le terrain. Les mesures prises visent à stabiliser les pays concernés mais aussi à éviter des répercussions dramatiques pour les citoyens belges. Ce travail de lutte contre la radicalisation portera sur plusieurs générations.

II. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DE LA DÉFENSE, CHARGÉ DE LA FONCTION PUBLIQUE

M. Steven Vandeput, ministre de la Défense, chargé de la Fonction publique, a peu d'éléments nouveaux à communiquer par rapport à la dernière réunion des commissions réunies le 24 octobre 2014 (DOC 54 0613/001). Il répète que la Belgique s'inscrit dans le plan de la coalition internationale, qui comprend quatre phases séquentielles:

— une première phase prévoit l'arrêt de l'avancée de *Daesh* et donc la stabilisation des positions sur le terrain;

— la deuxième phase prévoit la reprise d'initiatives par les forces irakiennes dans le but de mener des contre-offensives contre *Daesh*;

— lors de la troisième phase, les forces irakiennes devraient venir à bout de *Daesh* en neutralisant les combattants dans leur intégralité;

— enfin, la dernière phase doit voir l'émergence d'un État irakien solide qui disposera alors de forces de sécurité structurées et efficaces, à même de contribuer à la stabilité de la région.

Les attaques aériennes se poursuivent, en collaboration avec l'ensemble des partenaires de la coalition internationale. Pour les détails techniques, le ministre renvoie à la commission spéciale chargée du suivi des missions à l'étranger.

Een evaluatie van de Belgische deelname aan de internationale coalitie zal midden december 2014 beschikbaar zijn. Zij zal onder meer handelen over de doeltreffendheid van de aanvallen en de kosten van de operatie.

Op 7 november 2014 heeft de Ministerraad de verlenging van de aanwezigheid van het detachement F-16's bevestigd tot en met 31 december 2014. De brutokosten van die verlenging bedragen 10,671 miljoen euro. De nettokosten worden geraamd op 6,997 miljoen euro.

De komende weken zal de minister de Ministerraad voorstellen de opdracht van het detachement F-16's te verlengen tot 30 juni 2015. Hij zal een volledig dossier over de voor 2015 geplande militaire operaties voorstellen.

De campagne zal lang duren. De oplossing zal zowel diplomatiek als militair zijn.

III. — BETOGEN VAN DE LEDEN

De heer Peter Buysrogge (N-VA) vindt het te vroeg om aan te geven dat de internationale coalitie op de goede weg is. Militair kon de vooruitgang van ISIL worden gestopt. Dat is een eerste stap, maar het is voorbarig om van een echte overwinning op die strijders te spreken.

De politieke en militaire aspecten zijn nauw met elkaar verbonden. België is maar een kleine speler in het geheel van de internationale coalitie en de NAVO, maar de spreker vraagt dat de regering haar inspanningen op die twee gebieden zou voortzetten. Hij kijkt met ongeduld uit naar de eerste evaluatie van onze deelname aan de coalitie midden december 2014.

De heer Stéphane Crusnière (PS) betreurt dat de parlementsleden uit de pers moeten vernemen hoe het precies staat met het engagement van België in Irak, in plaats van via de bijzondere commissie belast met de opvolging van de buitenlandse missies, zoals dat tijdens de vorige regeerperiode het geval was. Zo heeft het Parlement eerst vernomen dat de Belgische operaties tot 31 december 2014 werden verlengd met het detachement van zes F-16's en 120 man logistiek personeel, maar vervolgens in de beleidsnota van de minister ontdekt dat "België in 2015 zijn deelname aan *Operation Desert Falcon* (ODF) in Irak [zal] voortzetten tijdens de eerste zes maanden van het jaar. Indien een verlenging zich zou opdringen, zullen de noodzakelijke middelen die niet ingeschreven staan in het budget van Defensie, vrijgemaakt moeten worden via een reservefonds (interdepartementale provisie)" (DOC 54 0020/24).

Une évaluation de la participation belge à la coalition internationale sera disponible vers la mi-décembre 2014. Elle aura entre autres pour objet l'efficacité des frappes et le coût de l'opération.

Le 7 novembre 2014, le Conseil des ministres a confirmé la prolongation de la présence du détachement de F-16 jusqu'au 31 décembre 2014. Le coût brut de cette prolongation s'élève à 10,671 millions d'euros. Le coût net est évalué à 6,997 millions d'euros.

Dans les semaines à venir, le ministre proposera au Conseil des ministres de prolonger la mission du détachement de F-16 jusqu'au 30 juin 2015. Il présentera un dossier complet relatif aux opérations militaires prévues en 2015.

La campagne sera longue. La solution sera à la fois diplomatique et militaire.

III. — INTERVENTIONS DES MEMBRES

M. Peter Buysrogge (N-VA) considère qu'il est trop tôt pour affirmer que la coalition internationale est sur la bonne voie. Sur le plan militaire, les avancées de l'EIL ont pu être stoppées. Il s'agit d'un premier pas mais il est prématuré d'annoncer une réelle victoire sur ces combattants.

Les aspects politique et militaire sont directement liés. La Belgique n'est qu'un modeste acteur dans l'ensemble des membres de la coalition internationale et de l'OTAN mais l'orateur demande au gouvernement de poursuivre son action sur ces deux plans. Il attend avec impatience la première évaluation de la participation de notre pays à la coalition à la mi-décembre 2014.

M. Stéphane Crusnière (PS) regrette que les parlementaires apprennent par la presse ce qu'il en est de l'engagement de la Belgique en Irak plutôt que par le biais de la commission spéciale de suivi des missions à l'étranger, comme tel était le cas lors de la précédente législature. C'est ainsi que le Parlement a appris d'abord que les opérations belges étaient prolongées jusqu'au 31 décembre 2014 avec le détachement de six F-16 et de 120 membres de personnel logistique, pour ensuite découvrir dans la note d'orientation politique du ministre que "la Belgique poursuivra en 2015 sa contribution à l'opération (...) en Irak pour les six premiers mois de l'année. En cas de nécessité de prolongation, les budgets nécessaires, non-inscrits au budget de la Défense, devront être dégagés via un fonds de réserve (provision interdépartementale)" (DOC 54 0020/24). A ce stade, il semble donc que le gouvernement a décidé de cette

In dit stadium lijkt het er dus op dat de regering beslist heeft die missie uit te voeren zonder er de budgettaire gevolgen van te definiëren, noch de gevolgen op operationeel, geografisch en menselijk vlak. Het is immers niet duidelijk of het gaat om een verlenging van de Belgische deelname onder dezelfde voorwaarden, met name wat het geografisch toepassingsgebied ervan betreft.

De spreker wijst er vervolgens op dat zijn fractie de resolutie betreffende de toestand in Irak en de deelneming van België aan de internationale coalitie tegen IS (DOC 54 0305/004) heeft gesteund in het erin vervatte kader, namelijk:

- volledige eerbiediging van het internationaal en humanitair recht;
- strikte beperking van het interventiegebied tot Irak;
- geen grondtroepen;
- geen uitsluitend militaire oplossing;
- gewaarborgde en geregelde parlementaire betrokkenheid.

Bijna twee maanden na de Belgische interventie is nog geen enkele evaluatie ervan aan de Kamer voorgesteld en men weet niet of deze operatie voor de regering een prioriteit op lange termijn is dan wel of de andere dimensies van de “3D”-aanpak (*diplomacy and development*) dan het militaire aspect zijn uitgewerkt.

De spreker stelt zich vervolgens vragen over de budgettaire gevolgen van een dergelijke operatie in het kader van de vermindering met 1,5 miljard euro van de kredieten die aan Defensie worden toegekend. Gaat België oorlog voeren op krediet? Gaat België om het belangrijkste en prioritaire optreden van Defensie, en zo ja, met welke strategische visie, als men rekening houdt met de eenzijdige terugtrekking van België in Libanon? De spreker maakt zich ook zorgen over de veiligheid van de militairen, want de Chef Defensie is van oordeel dat één op vijf compagnies niet in staat zal zijn om te trainen zoals gepland, net als één piloot op vijf en één vijfde van de schepen.

Hij beklemtoont vervolgens dat die operatie niet mag worden tot een eindeloze hachelijke situatie. De Belgische actie was er in de eerste plaats immers op gericht in te spelen op een noodsituatie en de regering moet nu beslissen of deze operatie deel uitmaakt van een bredere strategie, waaronder ook een uitstapstrategie. Als voorts aan België opdrachten inzake de opleiding van Iraakse en/of Koerdische troepen zouden worden voorgesteld, zal men keuzes moeten maken. Een land van onze omvang moet niet alle taken op zich nemen, zelfs niet in naam van de internationale solidariteit.

mission sans en définir ni l'impact budgétaire ni les conséquences sur les plans opérationnel, géographique et humain. Il n'est en effet pas clair s'il s'agit d'une prolongation de la participation belge dans les mêmes conditions, notamment en ce qui concerne le champ d'application géographique de celle-ci.

M. Crusnière souligne ensuite que son groupe a soutenu la résolution sur la situation en Irak et la participation de la Belgique à la coalition internationale contre l'EI (DOC 54 0305/004) dans le cadre qui y était fixé, à savoir:

- le respect total du droit international et humanitaire;
- le périmètre d'intervention strictement limité à l'Irak;
- l'absence de troupes au sol;
- le fait de ne pas se limiter à une solution exclusivement militaire;
- une implication parlementaire garantie et régulière.

Près de deux mois après l'intervention belge, aucune évaluation de celle-ci n'a encore été présentée à la Chambre et l'on ne sait pas si cette opération constitue une priorité à long terme pour le gouvernement ou si les autres dimensions de l'approche “3D” que l'aspect militaire (*diplomatie et développement*) ont été développées.

M. Crusnière s'interroge ensuite sur les conséquences budgétaires d'une telle opération dans le contexte de réduction de 1,5 milliard d'euros des crédits alloués à la Défense nationale. La Belgique va-t-elle faire la guerre à crédit? S'agit-il de l'intervention principale et prioritaire de la Défense et, si oui, avec quelle vision stratégique, compte tenu du retrait unilatéral de la Belgique au Liban? L'orateur s'inquiète par ailleurs de la sécurité des militaires alors que le Chef de la Défense estime qu'une compagnie sur cinq ne sera pas en mesure de s'entraîner comme prévu, tout comme un pilote sur cinq et un cinquième des navires.

L'orateur souligne ensuite que cette opération ne peut se transformer en un bourbier sans fin. L'action belge visait en effet initialement à répondre à une situation d'urgence et le gouvernement devrait maintenant décider si cette opération s'inscrit dans une stratégie plus globale, comprenant également une stratégie de sortie. Par ailleurs, si des missions de formation des forces irakiennes et/ou kurdes devaient être proposées à la Belgique, il faudrait opérer des choix. Il ne revient pas à un pays de notre taille d'assumer toutes les tâches, même au nom de la solidarité internationale.

De heer Crusnière pleit er tot slot voor dat in overleg met de parlementsleden een ernstige evaluatie van de operatie wordt uitgevoerd, teneinde de opvolging van de politieke (en niet alleen militaire) keuzes te waarborgen en van de weerslag ervan ook voor de veiligheid van België.

De heer Benoit Friart (MR) onderstreept dat het belangrijk is de financiële middelen van IS te blokkeren en vraagt of de ministers weten via welke circuits de inkomsten van IS uit olie passeren.

De heer Veli Yüksel (CD&V) verwijst naar de verschillende initiatieven die de minister van Buitenlandse Zaken in zijn uiteenzetting heeft opgesomd. Hij vraagt de minister welke concrete standpunten België op deze verschillende domeinen inneemt.

In verband met de toestand van de minderheden in Irak en Syrië en de voorstellen terzake van de speciale VN-gezant, wenst de spreker ook te vernemen welke stappen België in dat kader zal zetten. Hij verheugt zich dat de minister de positie van Iran in gunstige zin zal trachten te beïnvloeden via de onderhandelingen over het dossier van het Iraans kernprogramma. Wat de humanitaire bijstand betreft, zegt de minister niets over de rol van landen als Saoedi-Arabië en Qatar die nochtans een factor van cruciaal belang zijn. Welke positie nemen beide landen in? Dezelfde vraag geldt ook voor Turkije. Over welke informatie beschikt de minister over diegenen die via Turkije naar het conflictgebied trekken om daar te gaan vechten (probleem van de radicalisering)? In Irak vormt de uitbetaling van de ambtenarenlonen in Iraaks Koerdistan een essentieel onderdeel van het herstel van de stabiliteit. Wanneer zal daartoe concreet worden overgegaan?

De spreker vraagt daarnaast de minister van Defensie om toelichting bij een recente vergadering in Florida van de stafchefs van de landen die aan de internationale coalitie tegen Islamitische staat (IS) deelnemen. Heeft België op dit ogenblik een formele vraag ontvangen om grondtroepen te sturen?

De heer Yüksel vraagt beide ministers ten slotte om regelmatig op de hoogte te worden gehouden van de evolutie op het terrein vanuit politiek, diplomatiek en militair oogpunt.

De heer Alain Top (sp.a.) stelt vast dat de beslissing over de verlenging van de missie van de F-16's tijdens de eerste zes maanden van 2015 formeel nog niet werd getroffen en nog aan de ministerraad dient te worden voorgelegd.

M. Crusnière plaide enfin pour qu'une évaluation sérieuse de l'opération soit menée en concertation avec les parlementaires afin d'assurer le suivi des orientations politiques (et non uniquement militaires) de ce conflit et de ses impacts également pour la sécurité de la Belgique.

M. Benoit Friart (MR) souligne l'importance de couper les ressources financières de l'EI et demande si les ministres ont connaissance des circuits par lesquels passent les revenus générés par le pétrole dont profite l'EI.

M. Veli Yüksel (CD&V) renvoie aux différentes initiatives énumérées par le ministre des Affaires étrangères dans son exposé. Il demande au ministre quelles positions concrètes la Belgique adopte dans ces différents domaines.

L'intervenant souhaite aussi savoir quelles démarches la Belgique entreprendra concernant la situation des minorités en Irak et en Syrie et les propositions de l'envoyé spécial des Nations Unies à cet égard. Il se réjouit que le ministre s'efforcera d'influencer favorablement la position de l'Iran par le biais des négociations sur le dossier du programme nucléaire iranien. En ce qui concerne l'aide humanitaire, le ministre est muet sur le rôle de pays tels que l'Arabie saoudite et le Qatar, qui représente pourtant un facteur crucial. Quelle est la position de ces deux pays? La même question se pose pour la Turquie. De quelles informations le ministre dispose-t-il au sujet des personnes qui transitent par la Turquie pour aller combattre dans les zones de conflit (problème de la radicalisation)? En Irak, le paiement des salaires aux fonctionnaires du Kurdistan irakien constitue un élément essentiel du rétablissement de la stabilité. Quand ce paiement interviendra-t-il concrètement?

L'intervenant demande par ailleurs au ministre de la Défense des informations sur une récente réunion, en Floride, des chefs d'État des pays participant à la coalition internationale contre l'État islamique (EI). À ce jour, la Belgique a-t-elle reçu une demande formelle pour envoyer des troupes au sol?

M. Yüksel demande enfin aux deux ministres d'informer régulièrement la commission sur l'évolution sur le terrain, d'un point de vue politique, diplomatique et militaire.

M. Alain Top (sp.a.) constate que la décision relative à la prolongation de la mission des F-16 pour le premier semestre de 2015 n'a pas encore été prise formellement et qu'elle doit encore être soumise au Conseil des ministres.

De spreker verwijst vervolgens naar de groep van landen die deelnemen aan de coalitie en vraagt of er in die groep een evolutie te merken is: is er extra inzet van middelen (vliegtuigen, grondtroepen), is er overleg met andere potentiële deelnemende landen uit de regio, waaruit bestaat de inbreng van de andere deelnemende landen, worden er afspraken gemaakt om elkaar eventueel af te lossen?

De toestand ter plaatse is nog helemaal niet stabiel. In dit licht is het belangrijk te vernemen hoe de toestand is van het Iraakse leger. Over welke capaciteiten beschikt het?

Ten slotte vraagt de spreker om precisering bij de financiële kosten van een verlenging van de missie in 2015. Zal het in 2015 om dezelfde capaciteit gaan die België ter beschikking stelt of een lagere?

Klopt het dat de kredieten daartoe niet volledig ten laste van sectie 16 (ministerie van Landsverdediging) van de algemene uitgavenbegroting komen maar ook, ten belope van 18 miljoen euro, ten laste van de interdepartementale provisie. Zullen deze bedragen volstaan? Werden er in de schoot van de regering hieromtrent afspraken gemaakt?

De heer Benoit Hellings (Ecolo-Groen) legt uit dat de internationale coalitie momenteel probeert IS in de meest geïsoleerde zones te treffen om het aantal nevenslachtoffers te beperken. Die strategie heeft paradoxaal genoeg tot gevolg dat de soennitische strijders van IS zich terugplooiën op de steden Ramadi en Fallujah, waar ze moeilijk onder de bevolking opspoorbaar zijn, terwijl de buitenlandse strijders naar Syrië vluchten. Die zich verplaatsende strijders dreigen dan ook nog meer burgerslachtoffers te veroorzaken.

Vorst onderstreept de spreker dat op 13 november 2014 een akkoord werd gesloten tussen de Iraakse regering en de regering van Iraaks Koerdistan over de verdeling van de aardolie-inkomsten. Hoe zou kunnen worden overwogen ook de soennitische minderheid van die financiële middelen te laten profiteren, daar het bekend is dat onder meer het minderhedenvraagstuk aan de bron ligt van het huidige conflict?

Vervolgens beklemtoont de heer Hellings dat voor rekening van de Iraakse regering optredende privé-milities volgens een rapport van *Amnesty International* van 14 oktober 2014 wrede daden hadden begaan tegenover de soennitische burgerbevolking². Brengt België dat

² Zie het rapport "Absolute impunity. Militia rule in Iraq", dat beschikbaar is op het volgende internetadres: <http://www.amnesty.org/en/library/asset/MDE14/015/2014/en/17cbb7ef-7ca4-4b5a-963e-661f256fddb0/mde140152014en.pdf>.

L'orateur évoque ensuite le groupe des pays qui participent à la coalition et demande si une évolution s'y fait sentir. Davantage de moyens sont-ils engagés (avions, troupes au sol)? Une concertation est-elle organisée avec d'autres pays de la région qui pourraient rejoindre la coalition? Quel est l'apport des autres pays participants? Des accords sont-ils conclus pour passer éventuellement le relais?

La situation sur place n'est toujours pas stabilisée. Dans ce contexte, il est important de connaître la situation de l'armée irakienne. De quelles capacités dispose-t-elle?

Enfin, l'intervenant demande des précisions concernant les coûts financiers d'une prolongation de la mission en 2015. La Belgique mettra-t-elle une même capacité à disposition ou une capacité inférieure?

Est-il exact que les crédits nécessaires ne seront pas intégralement supportés par la section 16 du budget général des dépenses (ministère de la Défense), mais seront également imputés, à concurrence de 18 millions d'euros, sur la provision interdépartementale. Ces montants seront-ils suffisants? Des accords ont-ils été conclus à ce sujet au sein du gouvernement?

M. Benoit Hellings (Ecolo-Groen) explique que la coalition internationale tente aujourd'hui de toucher l'EI dans les zones les plus isolées afin de limiter le nombre de victimes collatérales. Cette stratégie a paradoxalement pour effet de faire se replier les combattants sunnites de l'EI vers les villes de Ramadi et Fallujah, où ils sont difficilement repérables parmi la population tandis que les combattants étrangers fuient vers la Syrie. Ces mouvements de combattants risquent dès lors de causer davantage de victimes civiles.

L'orateur souligne également qu'un accord sur la répartition des revenus du pétrole a été conclu le 13 novembre 2014 entre le gouvernement irakien et le gouvernement du Kurdistan irakien. Comment pourrait-on envisager d'également faire profiter la minorité sunnite du pays de ces ressources financières puisque l'on sait qu'une des causes du conflit actuel réside dans la problématique des minorités?

M. Hellings souligne ensuite qu'un rapport d'*Amnesty International* du 14 octobre 2014 a établi que des exactions sur la population civile sunnite avaient été commises par des milices privées agissant pour le compte du gouvernement irakien². La Belgique aborde-t-elle

² Le rapport "Absolute impunity. Militia rule in Iraq" est disponible à l'adresse suivante: <http://www.amnesty.org/en/library/asset/MDE14/015/2014/en/17cbb7ef-7ca4-4b5a-963e-661f256fddb0/mde140152014en.pdf>.

vraagstuk ter sprake bij zijn bilaterale en/of multilaterale contacten met Irak?

Tevens wenst de spreker te vernemen of België van plan is om, bovenop zijn humanitaire bijdrage, andere maatregelen te nemen, naar het voorbeeld van Nederland, dat een diplomatiek vertegenwoordiger in Bagdad heeft gehandhaafd en dat een bedrag van 1,5 miljoen US dollar heeft vrijgemaakt ter ondersteuning van de Iraakse politie en justitie. Welke bijdrage is België overigens voornemens te leveren bij de Conferentie van Berlijn?

Tot slot herinnert de spreker eraan dat het belangrijk is dat geen enkele Europese Staat IS financiert via zijn aardoliebevoorrading. Hij benadrukt dat de Raad Buitenlandse Zaken van 20 oktober 2014 trouwens heeft beslist de sancties tegen het Syrische bewind in verband met de verkoop van vliegtuigbrandstof te verruimen, ondanks heftige tegenstand van de Italiaanse regering.

De heer Peter De Roover (N-VA) verwijst naar de rol van Turkije en meer in het bijzonder naar de strijd om de stad Kobani op de Turks-Syrische grens, waar zich thans ware drama's aan het afspelen zijn. Dit valt niet binnen het actieveld van het Belgisch leger, maar wel van de internationale coalitie als dusdanig die een bredere actieradius bezit. Niettegenstaande de zware weerstand van de Koerdische bevolking is het risico dat de stad zal vallen reëel. Turkije aarzelt om ten volle mee te strijden in de internationale coalitie tegen IS en stelt zijn vliegvelden nog steeds niet beschikbaar voor Amerikaanse toestellen. Enkel een 150-tal gewapende Peshmerga-strijders mochten over Turks grondgebied naar Kobani trekken. Wat is de positie van de federale regering tegenover de Turkse houding?

Het humanitaire aspect vergt de grootste aandacht. Terwijl de Belgische militaire tussenkomst duidelijk afgebakend en beperkt is tot Irak, zou men op humanitair vlak minder strikt dienen te zijn. Welke zijn de plannen van de regering om noodhulp te sturen naar de Syrisch-Iraakse grens ter ondersteuning van de lokale bevolking en binnen welke termijn?

Ondertussen duiken in de media geruchten op dat IS in haar strijd tegen het regime van president Bashar al-Assad en tegen de meer gematigde oppositie, met de Syrische zusterorganisatie van Al Qaeda, Jabhat al-Nusra, een pact zou hebben gesloten. Het samengaan van beide groepen zou de toestand op het terrein zeer in het nadeel van de gematigde oppositie en de Koerdische strijders kunnen doen overhellen. Kan de minister bevestigen dat er zulk een samenwerking is of niet? Indien deze vraag positief wordt beantwoord, heeft het dan gevolgen voor het Belgisch optreden tegen IS

cette question dans ses contacts bilatéraux et/ou multilatéraux avec l'Irak?

L'orateur aimerait également savoir si la Belgique a l'intention de prendre des mesures autres que sa contribution humanitaire, suivant ainsi l'exemple des Pays-Bas qui ont maintenu un représentant diplomatique à Bagdad et ont débloqué un montant d'1,5 million de dollars US pour soutenir la police et la justice irakiennes. Quelle contribution la Belgique a-t-elle par ailleurs prévu d'apporter à la Conférence de Berlin?

Enfin, l'orateur rappelle l'importance qu'aucun État européen ne finance l'EI par le biais de son approvisionnement en pétrole. Il souligne que le Conseil Affaires étrangères du 20 octobre 2014 a par ailleurs décidé d'étendre les sanctions à l'égard du régime syrien à la vente de carburants pour l'aviation, malgré une forte opposition du gouvernement italien.

M. Peter De Roover (N-VA) renvoie au rôle de la Turquie, en particulier à la bataille pour la ville de Kobane à la frontière turco-syrienne, qui est actuellement le théâtre de véritables drames. Cela ne relève pas du domaine d'action de l'armée belge, mais de celui, plus vaste, de la coalition internationale en tant que telle. En dépit de la forte résistance de la population kurde, le risque d'une chute de la ville est réel. La Turquie hésite à s'engager pleinement aux côtés de la coalition internationale contre l'EI et ne met toujours pas ses aéroports à la disposition des appareils américains. Seuls quelque 150 combattants Peshmerga armés ont pu se rendre à Kobane en passant par le territoire turc. Comment le gouvernement fédéral juge-t-il l'attitude de la Turquie?

L'aspect humanitaire requiert la plus grande attention. Alors que l'intervention militaire belge est clairement définie et limitée à l'Irak, il s'agirait d'être moins strict sur le plan humanitaire. Quels sont les projets du gouvernement concernant l'envoi de secours à la frontière turco-syrienne afin de venir en aide à la population locale et quel en est le calendrier?

Dans l'intervalle, la presse se fait l'écho de rumeurs selon lesquelles l'EI aurait conclu un pacte avec l'organisation sœur d'Al Qaïda en Syrie, Jabhat al-Nusra, dans sa lutte contre le régime du président Bashar al-Assad et contre l'opposition modérée. L'union de ces deux groupes pourrait faire basculer la situation sur le terrain au net désavantage de l'opposition modérée et des combattants kurdes. Le ministre peut-il confirmer ou non l'existence d'une telle collaboration? Dans l'affirmative, cela a-t-il des conséquences pour l'intervention belge contre l'EI en Irak? Quelles en sont les

in Irak? Wat zijn de gevolgen voor het beleid van de Westerse landen t.a.v. Syrië?

De heer Richard Miller (MR) beklemtoont dat Turkije, dat in het Iraakse conflict humanitair zeer actief is geweest, zich militair kennelijk terughoudender opstelt. Het ziet er overigens naar uit dat IS-strijders de Turks-Syrische grens hebben kunnen oversteken. Gezien de geostrategische rol van Turkije in de regio en omdat Turkije een historische NAVO-bondgenoot is, pleit de spreker ervoor bijzondere aandacht te hebben voor de specifieke situatie van dat land.

Vervolgens wenst het lid te vernemen of de regering van plan is bijkomende humanitaire stappen te ondernemen om de minderheden in de regio ter hulp te komen.

Ten slotte herinnert de heer Miller aan zijn mondelinge vraag over de bezorgdheid van de UNESCO omtrent het bestaan van een georganiseerde kunstsluikhandel, waarvan de opbrengst naar verluidt dient om IS te financieren (CRIV 54 COM 022, blz. 13).

De heer Dirk Van der Maelen (sp.a) vraagt de regering om een overzicht te verstrekken van alle humanitaire hulp die zij aan Syrië en Irak biedt tot einde 2014. Is het juist dat sommige van die middelen zullen afnemen in de toekomst? Wat beoogt de regering in 2015 aan humanitaire hulp te geven?

De minister geeft aan dat in Europa over een strategiewissel zou worden nagedacht. De heer Van der Maelen denkt dat daar inderdaad grote nood aan is. De internationale coalitie tegen Islamitische staat is uitgegaan van het standpunt dat Irak eerst moest worden aangepakt alvorens in Syrië op te treden. Volgens specialisten in internationale betrekkingen zou het Westen veel meer zijn aandacht dienen te richten op Syrië. Doordat de tegenstanders van president Bashar al-Assad, zoals het vrije Syrische leger zijn verzwakt, wint het Assad-regime terug aan terrein. Men moet vermijden dat de gematigde oppositie helemaal van de kaart zou worden geveegd omdat zij een steunpunt kan zijn waarrond een nieuw regime zou kunnen worden opgebouwd. Is de regering het eens met het standpunt dat er een wijziging van strategie moet komen?

Volgens bepaalde media zou die ommekeer in de gedachten in de VS reeds bezig zijn. Als gevolg hiervan zou de VS bereid zijn een zwaar diplomatiek offensief op te starten tegen het regime van president Bashar al-Assad en zijn bondgenoten waarbij restanten van zijn regime bewaard zouden kunnen blijven met het oog op de sluiting van plaatselijke bestanden met de gematigde oppositie en de Koerden. Volgens de heer

conséquences pour la politique des pays occidentaux à l'égard de la Syrie?

M. Richard Miller (MR) souligne que la Turquie, qui a été fort active en matière humanitaire dans le cadre du conflit irakien, semble avoir une attitude plus réservée sur le plan militaire. Il semblerait par ailleurs que des combattants de l'EI aient pu franchir la frontière turco-syrienne. Compte tenu de son rôle géostratégique dans la région et du fait que la Turquie est un allié historique de l'OTAN, l'orateur plaide pour que l'on accorde une attention particulière à la situation spécifique de ce pays.

Le membre souhaiterait ensuite savoir si le gouvernement a l'intention de mener des actions supplémentaires sur le plan humanitaire afin de venir en aide aux minorités de la région.

M. Miller rappelle enfin sa question orale relative aux inquiétudes de l'UNESCO par rapport à l'existence d'un trafic organisé d'œuvres d'art, dont les bénéfices serviraient au financement de l'EI (CRIV 54 COM 022, p. 13).

M. Dirk Van der Maelen (sp.a) demande au gouvernement de fournir une vue globale de l'aide humanitaire qu'il octroie à la Syrie et à l'Irak jusque fin 2014. Est-il exact que certains de ces moyens seront réduits à l'avenir? Quel montant le gouvernement prévoit-il d'accorder à l'aide humanitaire en 2015?

Le ministre indique que l'Europe réfléchirait à un changement de stratégie. M. Van der Maelen estime qu'un tel changement s'impose effectivement. La coalition internationale contre l'État islamique a considéré qu'il fallait d'abord régler les problèmes en Irak avant d'agir en Syrie. Selon des spécialistes des relations internationales, l'Occident devrait plutôt concentrer son attention sur la Syrie. Le régime du président Bachar al-Assad regagne du terrain suite à l'affaiblissement de ses adversaires, tels que l'Armée syrienne libre. De ce fait, le régime d'Assad regagne du terrain. Il convient d'éviter que l'opposition modérée ne soit totalement rayée de la carte, parce qu'elle pourrait servir de point d'appui pour l'installation d'un nouveau régime. Le gouvernement souscrit-il à la thèse selon laquelle un changement de stratégie s'impose?

Selon certains médias, ce revirement de stratégie serait déjà en cours aux États-Unis. Les États-Unis seraient dès lors disposés à lancer une lourde offensive diplomatique contre le régime du président Bachar el-Assad et ses alliés, tout en prévoyant la possibilité de maintenir des restes de son régime afin de conclure des trêves locales avec l'opposition modérée et les Kurdes. Selon M. Van der Maelen, la force de résistance de

Van der Maelen is de sterkte van de positie van Assad van in het begin verkeerd ingeschat geweest.

VN-gezant voor de Syrische crisis, Staffan de Mistura werkt aan een strategie gericht op de bevestiging van de frontlijnen door middel van lokale wapenstilstanden die nadien zouden moeten worden uitgebreid. De spreker apprecieert dat de minister verklaart achter het standpunt van de heer de Mistura te staan. Kan de minister nu reeds inschatten hoe de situatie op Europees vlak is? Zal men de Amerikaanse strategie volgen of de aanpak van de humanitaire catastrofe prioriteit geven?

Ten slotte refereert de spreker naar een artikel op de website van *Global.Post* (zie bijlage 2 van dit verslag). Hij vraagt aan de minister van Defensie om de taken op te lijsten die de verschillende landen van de coalitie op zich nemen. Volgens de heer Van der Maelen nemen er dertien landen van de Europese Unie deel aan de coalitie maar slechts vijf daarvan nemen effectief deel aan de bombardementen. Is het niet aangewezen dat ook in Europa een *burden sharing* voor deze operatie zou worden afgesproken? Voor België vertegenwoordigt deze missie immers een zware last, zeker in het licht van de recente budgettaire restricties. Het kan niet dat dit voor lange duur en over verschillende jaren zou blijven aanhouden. De regering moet er bij haar Europese collega's op aandringen dat zij ook een deel van de lasten zouden opnemen.

Mevrouw Véronique Caprasse (FDF) onderstreept dat bijna 300 000 Iraakse christenen gedwongen werden te vluchten voor de vervolgingen door IS. Volgens *Amnesty International* voert IS een etnische zuivering door³. In die context vraagt het Steuncomité voor Oosterse Christenen dat België die mensen hulp biedt en dat de betrokkenen een opleiding krijgen om te leren met wapens om te gaan.

De spreekster vraagt welke hulp België de oosterse christenen biedt. Worden synergievormen ontwikkeld tussen de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, en diens collega's in de regering, teneinde een samenhangend asielbeleid uit te bouwen en in een sanctieregeling te voorzien voor de Belgen die IS steunen? Zijn voorts Europese sancties gepland tegen personen of organisaties die IS financieel steunen?

³ Het rapport "Iraq: Ethnic cleansing on historic scale: the Islamic State's systematic targeting of minorities in northern Iraq" is beschikbaar op het volgende internetadres: <http://www.amnesty.org/en/library/asset/MDE14/011/2014/en/b3a0980f-ee7a-4554-b1ce-108e0a496440/mde140112014en.pdf>.

Bachar el-Assad a été mal évaluée dès le départ.

L'envoyé spécial des Nations Unies pour la crise syrienne, M. Staffan de Mistura élabore une stratégie axée sur le gel des lignes de front par le biais de cessez-le-feu locaux qui devraient être étendus par la suite. L'intervenant se réjouit que le ministre se rallie à la position de M. de Mistura. Le ministre peut-il déjà évaluer quelle sera la position adoptée au niveau européen? Suivra-t-on la stratégie américaine ou donnera-t-on la priorité à la gestion de la catastrophe humanitaire?

Enfin, se référant à un article publié sur le site *Global.Post* (voir annexe 2 du présent rapport), l'intervenant demande au ministre de la Défense de répertorier les missions prises en charge par les différents pays qui forment la coalition. Selon M. Van der Maelen, treize pays de l'Union européenne font partie de la coalition, mais seuls cinq participent effectivement aux bombardements. Ne se recommande-t-il pas de convenir, en Europe également, d'un *burden sharing* pour cette opération? Pour la Belgique, cette mission représente, en effet, une lourde charge, *a fortiori* au regard des restrictions budgétaires récentes. Il est impensable que cette situation perdure, voire s'éternise pendant plusieurs années. Le gouvernement doit insister auprès de ses collègues européens pour qu'ils assument également une partie des charges.

Mme Véronique Caprasse (FDF) souligne que près de 300 000 chrétiens d'Irak ont dû fuir suite aux persécutions dont ils sont victimes de la part de l'EI, qui procéderait à un nettoyage ethnique selon *Amnesty International*³. Dans ce contexte, le Comité belge de soutien aux chrétiens d'Orient demande que la Belgique apporte une protection à ces personnes et qu'une formation au maniement des armes leur soit dispensée.

L'oratrice demande quelle aide est apportée par la Belgique aux chrétiens d'Orient. Des synergies sont-elles développées entre le vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, et ses autres collègues du gouvernement afin de mettre en place une politique d'asile cohérente et de prévoir un mécanisme de sanctions pour les Belges qui soutiennent l'EI? Des sanctions européennes sont-elles par ailleurs prévues à l'encontre des personnes ou organisations qui soutiennent financièrement l'EI?

³ Le rapport "Iraq: Ethnic cleansing on historic scale: the Islamic State's systematic targeting of minorities in northern Iraq" est disponible à l'adresse suivante: <http://www.amnesty.org/en/library/asset/MDE14/011/2014/en/b3a0980f-ee7a-4554-b1ce-108e0a496440/mde140112014en.pdf>.

IV. — ANTWOORDEN VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN EN VAN EUROPESE ZAKEN, BELAST MET BELIRIS EN DE FEDERALE CULTURELE INSTELLINGEN

1. Turkije

België heeft ermee ingestemd om in de dialoog met Turkije over het buitenlands beleid in het algemeen en in het bijzonder over de crisis in Syrië en de strijd tegen IS, de druk op te voeren. Die dialoog loopt op het hoogste niveau en wordt actief opgevolgd. In het kader daarvan heeft de Coördinator van de EU voor terrorismebestrijding, de heer Gilles de Kerckhove, recent contact gehad met de Turkse regering in Ankara. Tijdens de volgende bilaterale gesprekken zal de minister deze onderwerpen opnieuw aankaarten bij zijn Turkse gesprekspartners. Overleg met de ministers van Binnenlandse Zaken, Justitie en Buitenlandse Zaken van beide landen wordt nagestreefd.

Turkije stelt inderdaad zijn luchtmachtbases ter beschikking van de coalitie tegen IS, weze het momenteel enkel voor logistieke steun en humanitaire acties. In dat verband onderstreept de minister dat Turkije zich bijzonder genereus heeft getoond wat de opvang van vluchtelingen betreft. Ook via bilaterale weg, via de EU en de VN-agentschappen wordt opvanghulp geboden voor het grensgebied tussen Turkije en Syrië. Een uit de stad Kobani afkomstige vluchtelingenstroom van ruim 180 000 personen werd door Turkije opgevangen bovenop de 1,4 miljoen vluchtelingen uit Syrië die reeds eerder opvang kregen. Bovendien geeft Turkije heel veel informatie door wat de buitenlandse strijders betreft. Inzake de financiering van IS door middel van olie-inkomsten wordt wel een zekere druk op Turkije uitgeoefend om dit tegen te gaan.

2. Financiering IS

Voor de problematiek van de financiering van IS stipt de minister aan dat er intern een *taskforce* is opgericht om dit op te volgen. Het komt er vooral op aan te onderzoeken welke de kanalen zijn die kunnen worden drooggelegd. Veel zaken kunnen op internationaal niveau worden overeengekomen maar het is vooral op het terrein dat moet worden opgetreden omdat het uiteraard om clandestiene transacties gaat. Zo is bijvoorbeeld de verkoop van geroofde kunstpatrimoniumstukken een belangrijke inkomstenbron voor IS.

Daarnaast zijn er ook nog de inkomsten uit olie, inbeslagnames, losgeld, afpersing, e.d. De internationale gemeenschap tracht de financiering van IS op al deze

IV. — RÉPONSES DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES ET EUROPÉENNES, CHARGÉ DE BELIRIS ET DES INSTITUTIONS CULTURELLES FÉDÉRALES

1. Turquie

La Belgique a accepté d'augmenter la pression dans le cadre du dialogue entamé avec la Turquie sur la politique étrangère, en général, et la crise en Syrie et la lutte contre l'EI, en particulier. Ce dialogue est mené au plus haut niveau et est activement suivi. Dans ce cadre, le coordinateur de l'UE pour la lutte contre le terrorisme, M. Gilles de Kerckhove, s'est entretenu récemment avec le gouvernement turc à Ankara. Au cours des prochaines rencontres bilatérales, le ministre réabordera ces thématiques auprès de ses interlocuteurs turcs. Une concertation est recherchée avec les ministres de l'Intérieur, de la Justice et des Affaires étrangères des deux pays.

La Turquie a bel et bien mis ses bases aériennes à la disposition de la coalition contre l'EI, même si cette mise à disposition ne couvre, pour l'instant, que l'aide logistique et les actions humanitaires. À cet égard, le ministre souligne que la Turquie s'est montrée particulièrement généreuse en ce qui concerne l'accueil des réfugiés. Une aide à l'accueil est également dispensée par le biais de la voie bilatérale, de l'Union européenne et des agences onusiennes pour la région frontalière entre la Turquie et la Syrie. La Turquie a accueilli un afflux de plus de 180 000 réfugiés venus de la ville de Kobané, alors qu'elle avait déjà accueilli 1,4 million de réfugiés de Syrie. En outre, la Turquie communique une foule de renseignements en ce qui concerne les combattants étrangers. Quant au financement de l'EI par les revenus du pétrole, une certaine pression est exercée sur la Turquie pour enrayer ce phénomène.

2. Financement de l'EI

En ce qui concerne la problématique du financement de l'EI, le ministre indique qu'une *task force* a été mise en place en interne dans le but de suivre ce dossier. Sa mission principale est d'étudier quels sont les canaux qui peuvent être asséchés. Beaucoup de choses peuvent être convenues au niveau international mais c'est surtout sur le terrain qu'il convient d'agir, dès lors qu'il s'agit bien évidemment de transactions clandestines. Ainsi, la vente de pièces du patrimoine artistique volées est une source importante de revenus pour l'EI.

Le pétrole, les confiscations, les rançons, les extorsions, etc. sont d'autres sources de revenus pour l'EI. La communauté internationale s'efforce de lutter contre

domeinen tegen te gaan. Wat echter niet kan worden bevestigd is dat sommige Europese landen onrechtstreeks olie van IS zouden hebben aangekocht.

3. Saoedi-Arabië en Qatar

Wat Saoedi-Arabië en Qatar betreft heeft de minister reeds aangegeven welke bedragen dit eerste land spendeert aan humanitaire hulp. Dit verhindert niet dat het debat wordt gevoerd over de relatie die staten kunnen hebben met groepen die betrokken zijn in gewapende conflicten. Het was het geval in Afghanistan maar ook nog in andere delen van de wereld. Volgens de minister is er thans geen sprake meer van financiering van IS door staten. Voornoemde landen maken deel uit van de internationale coalitie. Steeds wordt beide landen bij contacten gevraagd om actief deel te nemen aan de strijd tegen IS, ook wat de financiering betreft. Men mag ook niet vergeten dat er naast de staten ook nog tal van stichtingen, groepen e.d. in die landen bestaan die wel voor financiering zouden kunnen zorgen.

4. Iran

De minister preciseert dat het zeer belangrijk is om goede contacten te onderhouden met Iran en het zoveel mogelijk te betrekken bij onderhandelingen, niet-tegenstaande de houding van Saoedi-Arabië en Qatar tegenover dit land. Zonder Iran is een oplossing voor de conflicten in die regio quasi onmogelijk. De onderhandelingen in Wenen over het Iraans kernprogramma kunnen misschien zorgen voor een positieve stimulans.

5. Toenadering tussen IS en Jabhat al-Nusra

Berichten over toenadering tussen IS en het al-Nusra front zijn niet nieuw. Tot nu toe heeft de minister daar nog geen bevestiging van en blijkbaar is er toch geen sprake van een algemeen akkoord. Uiteraard kunnen op lokaal vlak wel pacten worden gesloten. Dit is steeds de belangrijkste reden geweest voor de Belgische regering om geen wapens te leveren. De onzekerheid is immers te groot over welke groep die uiteindelijk in handen zal krijgen.

6. Minderheden

Men moet erkennen dat de christelijke minderheid slachtoffer is van het geweld in de regio, maar in aantal zijn het vooral moslimslachtoffers die te betreuren zijn. De kern van de strijd wordt immers gevormd door een interne tegenstelling onder moslims.

le financement de l'EI dans tous ces domaines. Il n'est toutefois pas possible de confirmer que certains pays européens ont, par une voie détournée, acheté du pétrole à l'EI.

3. Arabie saoudite et Qatar

S'agissant de l'Arabie saoudite et du Qatar, le ministre a déjà indiqué les montants que le premier pays consacre à l'aide humanitaire. Cela n'empêche pas de mener le débat sur la relation que des États peuvent entretenir avec des groupes impliqués dans des conflits armés. Ce fut le cas en Afghanistan mais également dans d'autres parties du monde. Selon le ministre, il n'est actuellement plus question de financement de l'EI par des États. Les pays précités font partie intégrante de la coalition internationale. Il y a en permanence des contacts avec ces deux pays pour leur demander de participer activement à la lutte contre l'EI, également en ce qui concerne le financement. Il ne faut pas non plus perdre de vue qu'outre les États, il existe une série de fondations, de groupes, etc. dans ces pays qui pourraient financer l'EI.

4. Iran

Le ministre précise qu'il est très important d'entretenir de bons contacts avec l'Iran et de l'associer au maximum aux négociations, indépendamment de l'attitude de l'Arabie saoudite et du Qatar vis-à-vis de ce pays. Sans l'Iran, une solution aux conflits qui ravagent cette région est quasi impossible. Les négociations à Vienne sur le programme nucléaire iranien peuvent peut-être se révéler un incitant positif.

5. Rapprochement entre l'EI et Jabhat al-Nusra

Les informations faisant état d'un rapprochement entre l'EI et le front al-Nusra ne sont pas neuves. Jusqu'ici, le ministre n'en a pas encore reçu confirmation et il n'est apparemment pas question d'un accord général. Des pactes peuvent bien évidemment être conclus au niveau local. Cela a toujours été, pour le gouvernement belge, la principale raison pour ne pas livrer d'armes. Il y a en effet une trop grande incertitude sur l'identité du groupe qui en disposera en fin de compte.

6. Minorités

Force est de reconnaître que la minorité chrétienne est victime de violences dans la région, mais arithmétiquement, le plus grand nombre de victimes se compte dans les rangs musulmans. Le nœud du conflit est en effet une opposition interne entre musulmans.

De strijd van de internationale coalitie is de eerste en de belangrijkste actie om een halt toe te roepen aan de IS-opmars. Op het terrein wordt evenwel ook getracht lokaal de vluchtelingen op te vangen. Ook op Europees en Belgisch grondgebied wordt een grotere opvangmogelijkheid nagestreefd. Wanneer de stabiliteit op het terrein en op het politieke vlak op een dag terug haar intrede zal doen, zullen een aantal gemeenschappen waarschijnlijk terug kunnen keren. Maar het is thans onmogelijk te voorspellen wanneer dit precies in de toekomst zal plaatshebben.

7. Humanitaire hulp

De lijst van de verschillende acties van de departementen van Buitenlandse Zaken, Defensie en Ontwikkelingssamenwerking is opgenomen als bijlage bij dit verslag.

8. Syrië

De Hoge Vertegenwoordiger van de Unie voor Buitenlandse Zaken en Veiligheidsbeleid, mevrouw Federica Mogherini, hierin gesteund door België, streeft ernaar een akkoord tot stand te brengen over de toestand op het terrein meer in het bijzonder in de stad Aleppo. Misschien is in de nabije toekomst een overeenkomst mogelijk over het bestuur van de stad alhoewel er daarom nog geen sprake is van een algemeen staakt-het-vuren. Het Assad-regime heeft een groot deel van de stad in handen; het overige deel is in handen van de oppositie. België zou misschien deel kunnen nemen aan een humanitaire hulpoperatie door bijvoorbeeld medische hulp te bieden. Essentieel in dit verband is dat er contacten zijn, zowel bilaterale als via internationale organisaties, met Rusland en Iran om zich te verzekeren van de nodige druk op beide kampen. De minister is ervan overtuigd dat de stap-voor-stap benadering de enige uitweg is in de richting van een transitie-regering zonder president Bashar al-Assad.

9. Roof kunstvoorwerpen

Inzake de roof van kunstvoorwerpen tracht België via bilaterale of multilaterale weg actie te ondernemen. Maar het is vooral door middel van strategieën op niveau van de Europese Unie of de VN dat efficiënt kan worden opgetreden.

10. Belgisch engagement in Irak

Het belangrijkste Belgische engagement is uiteraard het militaire door het sturen van een F-16 detachement. Dit is al heel wat in vergelijking met andere

L'intervention de la coalition internationale est la première et aussi la principale action visant à stopper la marche en avant de l'EI. Sur le terrain, des efforts sont toutefois également consentis pour accueillir les réfugiés au niveau local. On tente également d'accroître les capacités d'accueil sur les territoires européens et belge. Lorsque la stabilité sera revenue sur le terrain et sur le plan politique, un certain nombre de communautés pourront probablement rentrer chez elles. Mais il est aujourd'hui impossible de prévoir à quel moment précis cela aura lieu.

7. Aide humanitaire

La liste des différentes actions des départements des Affaires étrangères, de la Défense et de la Coopération au développement figure en annexe du présent rapport.

8. Syrie

La Haute Représentante de l'Union pour les Affaires étrangères et la Politique de sécurité, Mme Frederica Mogherini, appuyée en cela par la Belgique, s'efforce de dégager un accord sur la situation sur le terrain, plus particulièrement dans la ville d'Alep. Peut-être, dans un futur proche, sera-t-il possible de conclure un accord sur la gestion de la ville, même s'il n'est pas encore question d'un cessez-le-feu général pour autant. Le régime de Bachar al-Assad contrôle une grande partie de la ville; l'autre partie est aux mains de l'opposition. La Belgique pourrait peut-être prendre part à une opération d'aide humanitaire en offrant, par exemple, une aide médicale. Il est essentiel à cet égard d'avoir des contacts, tant bilatéraux que multilatéraux, avec la Russie et l'Iran afin de s'assurer des pressions nécessaires sur les deux camps. Le ministre est convaincu qu'une approche pas-à-pas est la seule issue menant à un gouvernement de transition sans le président Bachar Al-Assad.

9. Vol d'objets d'art

En ce qui concerne le vol d'objets d'art, la Belgique s'efforce d'agir par voie bilatérale ou multilatérale. Mais ce sont les stratégies développées au niveau de l'Union européenne ou des Nations Unies qui sont les plus efficaces.

10. L'engagement de la Belgique en Irak

Le principal engagement de la Belgique se situe bien entendu sur le plan militaire, avec l'envoi d'un détachement de F-16, ce qui constitue déjà une aide

landen. Daarnaast is er ook nog het humanitaire en het diplomatieke.

11. Lijst van deelnemende landen aan de internationale coalitie

De lijst van deelnemende landen aan de internationale coalitie tegen Islamitische staat (IS) is als bijlage gevoegd bij het verslag van de gedachtewisseling over de verlenging van de Belgische deelneming aan de internationale coalitie tegen Islamitische Staat (IS) (DOC 54 0613/001) die op 24 oktober 2014 werd gehouden voor de verenigde commissies voor de Buitenlandse betrekkingen en de Landsverdediging.

12. Buitenlandse strijders / strijd tegen radicalisering

Om dit probleem op te volgen werd intern een *task-force* opgericht waarin overleg tussen alle betrokken partijen plaatsvindt. Er dient echter wel rekening mee te worden gehouden dat het federaal parket bevoegd is voor eventuele vervolgingen. Een aantal teruggekeerde strijders werd gearresteerd en opgesloten. Indien zou bevestigd worden dat onder de beulen van de IS-gevangenen er Belgen zouden zijn, zal vervolging worden ingesteld zonder hun terugkeer af te wachten. Er kan geen straffeloosheid worden geduld op dit vlak.

De problematiek van de radicalisering van sommige jongeren rechtvaardigt op zich alleen al de deelname van België aan de internationale coalitie. Dit fenomeen stemt tot nadenken en het lijkt waarschijnlijk dat de inspanning om de radicalisering in te dijken zeer lang zal moeten worden volgehouden.

V. — ANTWOORDEN VAN DE MINISTER VAN DEFENSIE, BELAST MET AMBTENARENZAKEN

De minister geeft aan dat hij alles in het werk stelt om de Kamer regelmatig te informeren over de evolutie van de situatie. Wat de kosten van de operatie betreft, merkt hij op dat de politieke fracties die nu in de oppositie zitten, zich in de loop van de afgelopen vijftientig jaar niet bekommerden om de begrotingssituatie van ons land.

België heeft een permanente vertegenwoordiger in het *US Central Command* (US CENTCOM), het Amerikaanse commando dat in Tampa (Florida) is gevestigd. Ons land heeft tot nu toe geen enkele concrete vraag gekregen om grondtroepen te sturen.

très appréciable par rapport à ce que font d'autres pays. La Belgique s'est également engagée sur les plans humanitaire et diplomatique.

11. Liste des pays participant à la coalition internationale

La liste des pays participant à la coalition internationale mise en place contre l'État islamique (EI) est jointe en annexe du rapport de l'échange de vues relatif à la prolongation de la participation belge à la coalition internationale contre l'État islamique (EI) (DOC 54 0613/001), qui a eu lieu le 24 octobre 2014 devant les commissions réunies des Relations extérieures et de la Défense nationale.

12. Combattants étrangers / lutte contre la radicalisation

Une *task force* permettant la concertation entre l'ensemble des parties concernées a été créée en interne pour assurer le suivi de cette problématique. Il convient toutefois de tenir compte du fait que le Parquet fédéral est compétent pour engager des poursuites éventuelles. Un certain nombre de combattants revenus en Belgique ont été arrêtés et emprisonnés. S'il s'avère que des Belges se trouvent parmi les bourreaux qui assassinent les prisonniers de l'EI, des poursuites seront entamées à leur égard sans attendre leur retour. Il ne peut pas y avoir d'impunité dans ce domaine.

La question de la radicalisation de certains jeunes justifie déjà, à elle seule, la participation de la Belgique à la coalition internationale. Ce phénomène donne à réfléchir et il est probable qu'il faudra encore poursuivre très longtemps les efforts mis en place pour endiguer la radicalisation.

V. — RÉPONSES DU MINISTRE DE LA DÉFENSE, CHARGÉ DE LA FONCTION PUBLIQUE

Le ministre indique qu'il met tout en œuvre pour informer régulièrement la Chambre de l'évolution de la situation. Pour ce qui est du coût de l'opération, il observe que des groupes politiques qui se trouvent aujourd'hui dans l'opposition, ne se sont pas inquiétés de la situation budgétaire de notre pays au cours de ces vingt-cinq dernières années.

La Belgique a un représentant permanent à l'*US Central Command* (US CENTCOM), le commandement américain, situé à Tampa (Floride). Notre pays n'a reçu à ce jour aucune demande concrète concernant l'envoi de troupes au sol.

Wat de lijst van landen betreft die deelnemen aan de internationale coalitie, verwijst de minister naar de bijlage bij het verslag van de vergadering van 24 oktober 2014 (DOC 54 0613/001, blz. 25).

De minister is ervan overtuigd dat de opdracht van de F-16's in 2015 moet worden verlengd. Van in het begin was het duidelijk dat die opdracht veel langer zou duren dan de oorspronkelijke periode van één maand, waarmee de Kamer had ingestemd. De opdracht, gepland in het kader van die verlenging, is helemaal in overeenstemming met de door de Kamer aangenomen resolutie van 26 september 2014 betreffende de toestand in Irak en de deelneming van België aan de internationale coalitie tegen IS (DOC 54 0305/004).

De geplande kredieten voor het begrotingsjaar 2015 houden rekening met een opdracht van zes maanden in Irak. Die middelen zijn berekend op basis van een gemiddelde aanwending van de militaire en menselijke middelen. Indien de opdracht langer zou duren dan die datum, zal in nieuwe begrotingsmiddelen moeten worden voorzien. Een dergelijke beslissing zal door de Ministerraad worden genomen.

Daesh is een terroristische groepering die uit kleine groepen bestaat die zich verplaatsen naargelang van de militaire activiteiten van onder meer de internationale coalitie. Zo verschansen zij zich soms in bewoonde gebieden. Hun verplaatsingen moeten dus minutieus en continu worden gevolgd om te kunnen toeslaan op een moment dat de collaterale schade minimaal is.

De minister wijst er trouwens op dat het niet de taak van België is een oordeel te vellen over de actie van de andere leden van de coalitie. Hij staat helemaal achter het mechanisme van de *burden sharing*.

De internationale coalitie in Irak is een *ad-hoc*coalitie die dus niet intervenueert onder de vlag van de Verenigde Naties, de NAVO of de Europese Unie. Elke deelnemer bepaalt bijgevolg hoe zijn deelname eruitziet. In dat kader zal de minister de Ministerraad een voorstel voor de eerste zes maanden van 2015 voorleggen. Dat belet uiteraard niet om na te denken over de manier waarop de samenwerking en de lastenverdeling tussen de verschillende betrokken staten kan worden verbeterd. De minister verwijst in dat opzicht ook naar de besprekingen over de gevechtsgroepen (*Battle Groups*) op het niveau van de Europese Unie.

Pour ce qui est de la liste des pays participant à la coalition internationale, le ministre renvoie à l'annexe du rapport de la réunion du 24 octobre 2014 (DOC 54 0613/001, p. 25).

Le ministre se dit convaincu que la mission des F-16 doit être prolongée en 2015. Depuis le départ, il était évident que cette mission serait bien plus longue que la première période d'un mois consentie par la Chambre. La mission prévue dans le cadre de cette prolongation est totalement conforme à la résolution adoptée par la Chambre le 26 septembre 2014 sur la situation en Irak et la participation de la Belgique à la coalition internationale contre l'EI (DOC 54 0305/004).

Les crédits prévus pour l'année budgétaire 2015 tiennent compte d'une mission de six mois en Irak. Ces moyens sont calculés sur la base d'une utilisation moyenne des moyens militaires et humains. Si la mission devait se prolonger au-delà de cette date, de nouveaux moyens budgétaires devront être trouvés. Toute décision de cette nature sera prise par le Conseil des ministres.

Daesh est un groupement terroriste, composé de petits groupes qui se déplacent en fonction des actions militaires menées entre autres par la coalition internationale. Ainsi, ils se retranchent parfois dans des zones habitées. Il convient donc d'observer leurs déplacements avec minutie et de manière continue de manière à pouvoir frapper lorsque les dommages collatéraux sont minimaux.

Le ministre indique par ailleurs qu'il n'appartient pas à la Belgique de porter un jugement sur l'action des autres membres de la coalition. Il se dit totalement favorable au mécanisme de *burden sharing*.

La coalition internationale en Irak est une coalition *ad hoc* qui n'intervient donc pas sous l'égide des Nations Unies, de l'OTAN ou de l'Union européenne. Chaque participant décide donc de la forme que prend sa participation. Dans ce cadre, le ministre soumettra une proposition au Conseil des ministres pour les six premiers mois de 2015. Ceci n'empêche évidemment pas de mener une réflexion sur la manière dont il est possible d'améliorer la coopération et le partage des charges entre les différents États concernés. Le ministre renvoie à cet égard également au débat sur les groupements tactiques (*Battle Groups*) au niveau de l'Union européenne.

VI. — REPLIEKEN

De heer Stéphane Crusnière (PS) is verbaasd dat de regering heeft beslist om de opdracht van de F-16's te verlengen tot 31 december 2014 en dat de minister van Defensie van plan is om een nieuwe aanvraag voor een verlenging van zes maanden in 2015 in te dienen, nog vóór een eerste evaluatie wordt gemaakt van de Belgische deelname aan de internationale coalitie. Wat is de meerwaarde van ons land in die coalitie?

Het lid herhaalt zijn verzoek om de opdracht, ongeacht de duur, strikt binnen de beperkingen te laten verlopen die worden opgelegd door de resolutie van de Kamer (DOC 54 0305/004).

De heer Benoît Friart (MR) stelt vast dat de militaire acties zonder gevolg zullen blijven zolang de financieringsbronnen van *Daesh* en de kanalen waarlangs de olieleveringen verlopen, niet zijn geïdentificeerd.

De rapporteurs,

Philippe BLANCHART
Peter BUYSROGGE

De voorzitter,

Dirk
VAN der MAELEN

BIJLAGEN

1. Bijdragen van België in Syrië 2012-2014 (document verstrekt door de heer Didier Reynders, vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, 20 november 2014).

2. Artikel “*Here are all the countries battling ISIS*”, *Global Post*, 21 oktober 2014.

VI. — RÉPLIQUES

M. Stéphane Crusnière (PS) s'étonne que le gouvernement ait décidé de prolonger la mission des F-16 jusqu'au 31 décembre 2014 et que le ministre de la Défense s'apprête à déposer une nouvelle demande de prolongation pour une période de six mois en 2015 avant même d'avoir procédé à une première évaluation de la participation belge à la coalition internationale. Quelle est la plus-value apportée par notre pays dans cette coalition?

Le membre réitère sa demande que la mission, quelle que soit sa durée, respecte strictement les limites imposées par la résolution de la Chambre (DOC 54 0305/004).

M. Benoît Friart (MR) constate que les actions militaires resteront sans effet tant que les sources de financement de *Daesh* et les canaux par lesquels transitent les livraisons de pétrole n'auront pas été identifiés.

Les rapporteurs,

Philippe BLANCHART
Peter BUYSROGGE

Le président,

Dirk
VAN der MAELEN

ANNEXES

1. Contributions de la Belgique en Syrie entre 2012 et 2014 (document fourni par M. Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, 20 novembre 2014).

2. Article “*Here are all the countries battling ISIS*”, *Global Post*, 21 octobre 2014.

BIJLAGE 1 — ANNEXE 1

Bijdragen van België in Syrië 2012-2014

Projecten vastgelegd in 2012: 2 659 381 EUR

DGD Directie-Generaal Ontwikkelingssamenwerking en Humanitaire Hulp

Humanitaire hulp:

Code	Dienst	Organisatie	Regio	Benaming	Stortingen	Duur
NH/2012/04 3013491	Preventie, noodhulp, hulp voor rehabilitatie op korte termijn en humanitaire projecten	ICRC	Syrië	Steun aan activiteiten van het ICRC in Syrië	1 000 000 EUR	04/05/2012 - 03/05/2013 (12 maanden)
NH/2012/05 3013508	D2.1	BRK	Syrië	Humanitaire hulp voor ontheemde Syriërs in Syrië en Libanon	600 000 EUR	06/06/2012 - 05/05/2013 (12 maanden)
NH/2012/06 3013622	D2.1	UNRWA	Palestijnse Gebieden	Cash bijdrage voor de meest kwetsbare Palestijnse vluchtelingen in Syrië	399 381 EUR	01/07/2012 - 31/12/2012 (6 maanden)
Totaal: 1 999 381 EUR						

Buitenlandse Zaken (uitgezonderd DGD-budget)

Conflictpreventie/preventieve diplomatie:

Code	Dienst	Organisatie	Regio	Benaming	Stortingen	Duur
3013886	S3.1	AFAD - Suriye Yardim Hesabi	Turkije	Financiering van prefab scholen in de Syrische vluchtelingen-kampen in Turkije	500 000 EUR	2012
Totaal: 500 000 EUR						

Andere officiële bronnen

Vlaams Gewest en Vlaamse Gemeenschap:

Code	Dienst	Organisatie	Regio	Benaming	Stortingen	Duur
3014062	Vlaams Gewest en Vlaamse Gemeenschap	Ngo SOS Kinderdorpen België	Syrië	Provincie Limburg: noodhulp voor SOS Kinderdorpen in Damascus en Aleppo	10 000 EUR	2012
3014425	Vlaams Gewest en Vlaamse Gemeenschap	Ngo Rode Kruis-Vlaanderen Internationaal - RKVI	Syrië	Noodsituatie Syrië	150 000 EUR	2012
Totaal: 160 000 EUR						

Projecten vastgelegd in 2013: 13 324 898 EUR

DGD

Directie-Generaal Ontwikkelingssamenwerking en Humanitaire Hulp

Humanitaire hulp:

Code	Dienst	Organisatie	Regio	Benaming	Stortingen	Duur
Preventie, noodhulp, hulp voor rehabilitatie op korte termijn en humanitaire actie/Humanitaire projecten – 14 54 52 35.60.83						
NH/2013/01 3013812	D2.1	UNHCR	Jordanië (Za'atri)	Het waarborgen van veilige levens-omstandigheden voor de Syrische vluchtelingen in het Za'atri-kamp in Jordanië	1 000 000 EUR	15/01/2013 - 30/06/2013 (6 maanden)
NH/2013/27 3014869	D2.1	Oxfam	Jordanië	Humanitaire respons en bijstand voor personen die in Jordanië getroffen worden door de Syrische crisis	752 148 EUR	01/11/2013 - 31/10/2014 (12 maanden)
NH/2013/28 3014868	D2.1	Caritas	Libanon	Noodhulp voor de uiterst kwetsbare bevolkingsgroepen	533 750 EUR	01/12/2013 - 30/11/2014 (12 maanden)

					die in Libanon getroffen worden door de Syrische crisis			
NH/2013/29 3014882	D2.1	UNRWA	Syrië		<i>Emergency Assistance and Advocacy for Palestine Refugees in and from Syria</i>	1 350 000 EUR	01/12/2013 - 31/05/2014 (6 maanden)	
Uitgaven van allerlei aard met betrekking tot voedselhulp en voedselzekerheid op korte termijn/Humanitaire fondsen 14 54 52 35.60.82								
AA/2013/01 3013772	D2.1	WFP	Syrië		Voedselhulp - WFP - EMOP 200339 Syrië	1 000 000 EUR	01/01/2013 - 30/06/2013 (6 maanden)	
AA/2013/14 3014807	D2.1	WFP	Syrië		Voedselhulp voor de personen die te lijden hebben onder de onlusten in Syrië	2 000 000 EUR	01/07/2013 - 31/12/2013 (6 maanden)	
AA/2013/17 3014771	D2.1	UNICEF	Syrië		Steun voor voedselhulp-operaties in Syrië	1 800 000 EUR	01/09/2013 - 31/08/2014 (12 maanden)	
Vrijwillige meerjarige bijdragen aan humanitaire internationale organisaties en aan flexibele humanitaire fondsen/Bijdragen tot de algemene middelen van de humanitaire internationale organisaties 14 54 52 35.40.81								
MU/2013/01 3013799	D2.1	OCHA	Syrië		ERF Syria	4 500 000 EUR	01/02/2013 - 31/12/2013 (12 maanden)	
							Totaal: 12 935 898 EUR	

Buitenlandse Zaken (uitgezonderd DGD-budget)

Conflictpreventie/preventieve diplomatie:

Code	Dienst	Organisatie	Regio	Benaming	Stortingen	Duur
/	S3.1	AFAD - Suriye Yardim Hesabi	Turkije	<i>Two fast medical support units</i>	344 000 EUR	2013
Totaal: 344 000 EUR						

Andere officiële bronnen

Vlaams Gewest en Vlaamse Gemeenschap:

Code	Dienst	Organisatie	Regio	Benaming	Stortingen	Duur
3015226	Vlaams Gewest en	Oxfam	Syrië	Humanitaire hulp	20 000 EUR	2013

	Vlaamse Gemeenschap			van de provincie Vlaams-Brabant voor vluchtelingen		
3015227	Vlaams Gewest en Vlaamse Gemeenschap	Caritas	Syrië	Humanitaire hulp van de provincie Vlaams-Brabant voor vluchtelingen	25 000 EUR	2013
Totaal: 45 000 EUR						

Projecten vastgelegd in 2014: 3 999 409 EUR (voorlopig overzicht)¹

DGD Directie-Generaal Ontwikkelingssamenwerking en Humanitaire Hulp

Humanitaire hulp:

Code	Dienst	Organisatie	Regio	Benaming	Stortingen	Duur
NH/2014/01 3015164	D2.1	UNICEF	Syrië (Hassakeh - Hama - Damascus)	Support to Child Survival Intervention in Syria	3 500 000 EUR	01/03/2014 - 28/02/2015 (12 maanden)
Totaal: 3 500 000 EUR						

Buitenlandse Zaken (uitgezonderd DGD-budget)

Conflictpreventie/preventieve diplomatie:

Code	Dienst	Organisatie	Regio	Benaming	Stortingen	Duur
/	S3.1	AMEL	Libanon	Kwetsbare bevolking in de Bekavallei en Zuid-Libanon: Gezondheid voor allen zonder onderscheid	499 409 EUR	2014
Totaal: 499 409 EUR						

¹ Nog niet alle gegevens zijn beschikbaar op ODA.be.

Contributions de la Belgique en Syrie 2012-2014

Projets engagés en 2012 : 2.659.381 EUR

DGD

La Direction générale Coopération au développement et Aide humanitaire

Aide humanitaire :

Code	Service	Organisation	Région	Titre	Versements	Durée
NH/2012/04 3013491	D2.1	CICR	Syrie	Soutien aux activités du CICR en Syrie	1.000.000 EUR	04/05/2012 - 03/05/2013 (12 mois)
NH/2012/05 3013508	D2.1	CRB	Syrie	Aide humanitaire pour les déplacés syriens en Syrie et au Liban	600.000 EUR	06/06/2012 - 05/05/2013 (12 mois)
NH/2012/06 3013622	D2.1	UNRWA	Territoires palestiniens	Contributions cash aux plus vulnérables parmi les réfugiés Palestiniens en Syrie	399.381 EUR	01/07/2012 - 31/12/2012 (6 mois)
Total : 1.999.381 EUR						

Affaires Etrangères (hors budget DGD)

Prévention de conflits/diplomatie préventive :

Code	Service	Organisation	Région	Titre	Versements	Durée
3013886	S3.1	AFAD - Suriye Yardim Hesabi	Turquie	Financement d'écoles préfabriquées dans les camps de réfugiés syriens en Turquie	500.000 EUR	2012
Total : 500.000 EUR						

Autres sources officielles

Région et Communauté flamandes :

Code	Service	Organisation	Région	Titre	Versements	Durée
3014062	Région et Communauté flamandes	ONG SOS Villages d'Enfants Belgique	Syrie	Province de Limbourg: aide d'urgence pour SOS Kinderdorp en à Damascus et Aleppo	10.000 EUR	2012
3014425	Région et Communauté flamandes	ONG Rode Kruis-Vlaanderen Internationaal - RKKV	Syrie	Situation d'urgence Syrie	150.000 EUR	2012
Total : 160.000 EUR						

Projets engagés en 2013 : 13.324.898 EUR

DGD
La Direction générale Coopération au développement et Aide humanitaire

Aide humanitaire :

Code	Service	Organisation	Région	Titre	Versements	Durée
NH/2013/01 3013812	Prévention, aide d'urgence, aide à la réhabilitation à court terme et action humanitaire/Projets humanitaires – 14 54 52 35.60.83 D2.1	UNHCR	Jordanie (Za'atri)	L'apport des conditions de vie sécurisées pour les réfugiés Syriens dans le camp Za'atri en Jordanie	1.000.000 EUR	15/01/2013 - 30/06/2013 (6 mois)
NH/2013/27 3014869	D2.1	Oxfam	Jordanie	Réponse humanitaire et assistance aux personnes touchées par la crise syrienne en Jordanie	752.148 EUR	01/11/2013 - 31/10/2014 (12 mois)
NH/2013/28 3014868	D2.1	Caritas	Liban	Aide d'urgence pour les populations extrêmement	533.750 EUR	01/12/2013 - 30/11/2014 (12 mois)

NH/2013/29 3014882	D2.1	UNRWA	Syrie	vulnérables touchées par la crise syrienne au Liban	1.350.000 EUR	01/12/2013 - 31/05/2014 (6 mois)
Dépenses de toute nature relatives à l'aide alimentaire et à la sécurité alimentaire à court terme/Fonds humanitaires 14 54 52 35.60.82						
AA/2013/01 3013772	D2.1	PAM	Syrie	Aide alimentaire - PAM - EMOP 200339 Syrie	1.000.000 EUR	01/01/2013 - 30/06/2013 (6 mois)
AA/2013/14 3014807	D2.1	PAM	Syrie	Aide alimentaire aux personnes affectées par les troubles en Syrie	2.000.000 EUR	01/07/2013 - 31/12/2013 (6 mois)
AA/2013/17 3014771	D2.1	UNICEF	Syrie	Support pour des interventions nutritives en Syrie	1.800.000 EUR	01/09/2013 - 31/08/2014 (12 mois)
Contributions volontaires pluriannuelles aux organisations humanitaires internationales et aux fonds humanitaires flexibles/Contributions aux moyens généraux des organisations humanitaires internationales 14 54 52 35.40.81						
MU/2013/01 3013799	D2.1	OCHA	Syrie	ERF Syria	4.500.000 EUR	01/02/2013 - 31/12/2013 (12 mois)
					Total : 12.935.898 EUR	

Affaires Etrangères (hors budget DGD)

Prévention de conflits/diplomatie préventive :

Code	Service	Organisation	Région	Titre	Versements	Durée
/	S3.1	AFAD - Suriye Yardim Hesabi	Turquie	Two fast medical support units	344.000 EUR	2013
					Total : 344.000 EUR	

Autres sources officielles

Région et Communauté flamandes :

Code	Service	Organisation	Région	Titre	Versements	Durée
3015226	Région et	Oxfam	Syrie	Aide humanitaire de	20.000 EUR	2013

	Communauté flamandes			la province Vlaams-Brabant pour victimes		
3015227	Région et Communauté flamandes	Caritas	Syrie	Aide humanitaire de la province Vlaams-Brabant pour victimes	25.000 EUR	2013
Total : 45.000 EUR						

Projets engagés en 2014 : 3.999.409 EUR (récapitulatif provisoire)¹

DGD
La Direction générale Coopération au développement et Aide humanitaire

Aide humanitaire :

Code	Service	Organisation	Région	Titre	Versements	Durée
NH/2014/01 3015164	Prévention, aide d'urgence, aide à la réhabilitation à court terme et action humanitaire/Projets humanitaires - D2.1	UNICEF	Syrie (Hassakeh - Hama - Damas)	Support to Child Survival Intervention in Syria	14 54 52 35.60.83 3.500.000 EUR	01/03/2014 - 28/02/2015 (12 mois)
Total : 3.500.000 EUR						

Affaires Etrangères (hors budget DGD)

Prévention de conflits/diplomatie préventive :

Code	Service	Organisation	Région	Titre	Versements	Durée
/	S3.1	AMEL	Liban	Populations vulnérables de la Bekaa et du Sud Liban : Santé pour tous sans discrimination	499.409 EUR	2014
Total : 499.409 EUR						

¹ Les données ne sont pas encore toutes disponibles sur ODA.be.

BIJLAGE 2 — ANNEXE 2

BUSINESS INSIDER

Here Are All The Countries Battling ISIS



[Simran Khosla](#), [GlobalPost](#)

- Oct. 21, 2014, 9:32 AM

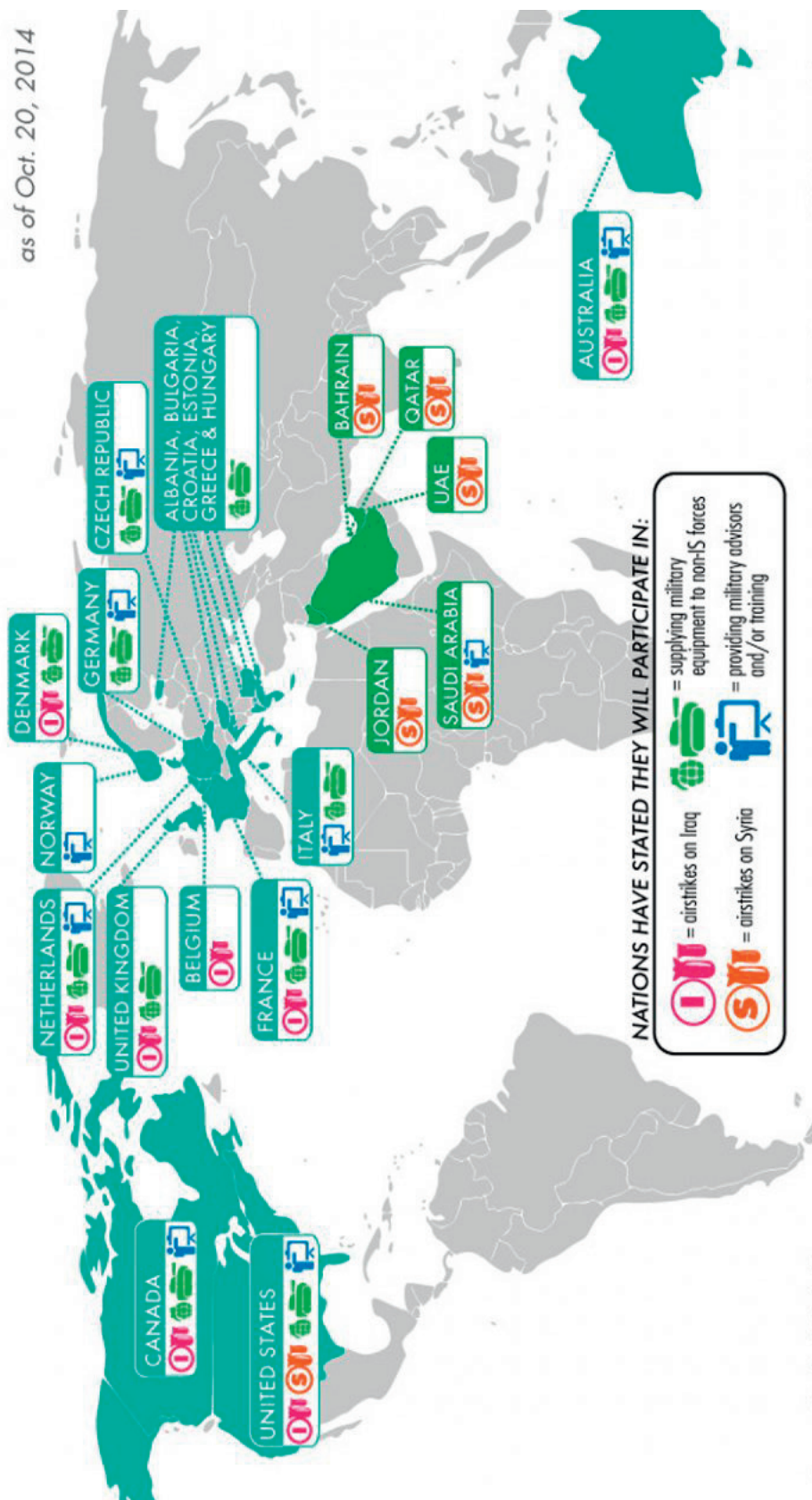
The State Department [lists](#) 60 allies who've joined the US-led coalition combating the Islamic State (IS, also known as ISIS or ISIL). Each nation has a different role: some are assisting by sending humanitarian aid, while others are sending fighter jets and ammunition. Currently, [23 nations are involved in the military intervention](#) in Iraq and [Syria](#) targeting IS.

The chart below lays out [who's doing what](#) among those countries — conducting airstrikes in Iraq or in Syria, supplying military equipment to non-IS forces, or providing military advisors and training to ground troops.

Nations Participating in Military Intervention in Iraq & Syria:

gp

as of Oct. 20, 2014



Simran Khosla / GlobalPost

Source: State Department, CNN, Foreign Policy

Simran Khosla/GlobalPost

This article originally appeared at GlobalPost.
Copyright 2014. Follow GlobalPost on Twitter.