

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

1 december 2014

ALGEMENE BELEIDSNOTA (*)

Armoedebestrijding

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

1^{er} décembre 2014

NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE (*)

Lutte contre la pauvreté

Zie:

Doc 54 **0588/ (2014/2015):**
001 tot 031: Beleidsnota's.

(*) Overeenkomstig artikel 111 van het Reglement.

Voir:

Doc 54 **0588/ (2014/2015):**
001 à 031: Notes de politique générale.

(*) Conformément à l'article 111 du Règlement.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

INLEIDING

Het onderzoek van Eurostat van november laatstleden toont dat België er ten opzichte van 2008 niet op achteruit is gegaan. Dit is echter absoluut geen reden om zelfgenoegzaam te zijn: we zijn immers nog ver verwijderd van de Europa 2020-doelstelling om 380.000 mensen uit armoede te halen. Het risico op armoede en/of sociale uitsluiting lag in 2013 voor België nog steeds op 20,8 %. Dit cijfer omvat zowel de inkomensarmoede (15,1 %), materiële deprivatie (5,1 %) als lage werkintensiteit (14 %). In vergelijking met de Europese lidstaten, behoort België met deze cijfers tot de middenmaat.

Zoals verder in de nota beschreven wordt, is armoede een multi-dimensionaal probleem dat dus acties vereist op verschillende domeinen. Omwille van de bevoegdheidsverdelingen, welke ik nauwgezet zal respecteren, zal ik in overleg treden met zowel de gefedereerde entiteiten als het lokale niveau. Ik erken de OCMW's en lokale besturen in hun rol van regisseur van het lokale armoedebeleid. Zij staan dicht bij de mensen en werken op een laagdrempelige manier, wat een meerwaarde biedt voor het armoedebeleid.

1. Opstellen van het derde federaal plan armoedebestrijding

1.1. *Transversale aanpak*

Het tweede federale plan armoedebestrijding dat in 2012 werd gelanceerd, toont aan dat de transversale aanpak werkt. Dit plan en de evaluatie ervan zullen de basis vormen voor een derde plan dat ik wens uit te werken samen met mijn collega's en met de participatie van alle stakeholders, inzonderheid personen die in armoede leven.

Als coördinerend staatssecretaris voor armoedebestrijding, zal ik elke bevoegde minister verzoeken om in zijn of haar beleidsdomein voldoende gerichte, specifieke en structurele maatregelen voor te stellen en uit te voeren om de armoedebestrijding vorm te geven en te monitoren.

Het uitgangspunt van dit derde federaal actieplan is een brede visie op armoede. Armoede draait niet enkel om een gebrek aan geld. Armoede is een multi-dimensioneel probleem, dat actie vergt op verschillende beleidsdomeinen en politieke niveaus. Het streeft een inclusief en preventief beleid na dat de zelfredzaamheid bevordert en ervoor zorgt dat de sociale grondrechten worden gewaarborgd. Het is immers beter om armoede te voorkomen.

INTRODUCTION

L'enquête réalisée par Eurostat en octobre dernier révèle que la Belgique n'a pas régressé par rapport à 2008. Il n'y a toutefois aucune raison de se réjouir: nous sommes en effet encore bien loin de l'objectif européen pour 2020 visant à sortir 380 000 personnes de la pauvreté. En 2013, le risque de pauvreté et/ou d'exclusion sociale s'élevait encore à 20,8 % dans notre pays. Ce chiffre inclut tant la précarité de revenus (15,1 %) que la privation matérielle (5,1 %) et le faible taux d'occupation professionnelle (14 %). Avec ces pourcentages, la Belgique est dans la moyenne des États membres de l'Union européenne.

Comme exposé plus loin dans la présente note, la pauvreté est un problème multidimensionnel qui requiert des initiatives dans différents domaines. En raison de la répartition des compétences, que je respecterai scrupuleusement, je me concerterai tant avec les entités fédérées qu'au niveau local. Je reconnais le rôle de régisseur de la politique locale en matière de pauvreté des CPAS et des administrations locales. Ils sont proches de la population et travaillent de manière accessible, une véritable plus-value pour la politique de pauvreté.

1. Établissement du troisième plan fédéral de lutte contre la pauvreté

1.1. *Approche transversale*

Le deuxième plan fédéral de lutte contre la pauvreté, qui a été lancé en 2012, démontre l'efficacité de l'approche transversale. Le plan et son évaluation formeront la base d'un troisième plan que je souhaite élaborer avec mes collègues et avec la participation de toutes les parties prenantes, en particulier les personnes qui vivent dans la précarité.

En tant que secrétaire d'État chargée de coordonner la lutte contre la pauvreté, je demanderai à chaque ministre compétent de proposer et d'appliquer suffisamment de mesures ciblées, spécifiques et structurelles dans son domaine politique en vue de donner corps à la lutte contre la pauvreté et de la contrôler.

Le point de départ de ce troisième plan d'action fédéral est une vision globale de la pauvreté. La pauvreté ne se résume pas uniquement à un manque d'argent, elle est un problème multidimensionnel qui requiert des initiatives dans différents domaines politiques et à plusieurs niveaux politiques. Le plan poursuit une politique inclusive et préventive qui favorise l'autonomie et garantit le respect des droits fondamentaux. Mieux vaut en effet éviter la pauvreté.

1.2. Netwerk van Federale Armoedeambtenaren opdracht geven om alle automatische rechten in kaart te brengen en actieplan op te stellen

Het netwerk van federale armoedeambtenaren werd in 2013 versterkt en diens taken en verantwoordelijkheden beter omschreven. Er werd een koninklijk besluit uitgewerkt om via het netwerk de strijd tegen armoede structureel in te bedden in de instellingen van de federale overheid.

Dit koninklijk besluit tot oprichting van een netwerk van federale armoedeambtenaren werd op 21 december 2013 ondertekend en werd op 6 februari 2014 in het *Belgisch Staatsblad* gepubliceerd.

Het Netwerk van Federale Armoedeambtenaren zal de uitvoering van de maatregelen uit het federaal actieplan armoedebestrijding opvolgen. Het Netwerk beschikt over heel wat expertise met betrekking tot de technische modaliteiten die nodig zijn om een recht automatisch toe te kennen. Daarom zal ik het bij de volgende bijeenkomst, in januari 2015, vragen om de automatische rechten die kunnen worden toegekend in beeld te brengen. Om die automatische rechtentoekening ook reëel in te vullen, zal het Netwerk een tijdspad uitwerken.

Bovendien worden de bestaande automatische rechten voortdurend geëvalueerd en indien nodig bijgestuurd. Zo werden al enkele problemen met betrekking tot de toekenning van sociale energietarieven in kaart gebracht en verholpen.

1.3. Armoede bij personen met een migratieachtergrond

Stellen dat personen met een migratie-achtergrond een grotere kans hebben op armoede of sociale uitsluiting, is een open deur intrappen. De risicopercenages voor Belgische burgers, EU burgers en niet-EU burgers zijn respectievelijk 18,4 %; 26,3 % en 68,4 %. In vergelijking met andere Europese lidstaten die over vergelijkbare data beschikken, kent België daarmee de grootste kloof tussen Belgische burgers en niet-EU burgers.

De oorzaken voor deze kloof liggen voornamelijk op het vlak van werk, onderwijs en integratie. Gezien belangrijke hefboomen op het vlak hiervan bij de deelstaten liggen, zal ik op de eerstvolgende Interministeriële Conferentie Integratie in de Maatschappij deze problematiek agenderen om zo samen met de deelstaten de

1.2. Charger le Réseau de fonctionnaires fédéraux de lutte contre la pauvreté d'inventorier tous les droits automatiques et d'établir un plan d'action

Le réseau de fonctionnaires fédéraux actifs dans la lutte contre la pauvreté a été renforcé en 2013 et ses tâches et responsabilités ont été mieux définies. Un arrêté royal a été élaboré afin d'intégrer structurellement la lutte contre la pauvreté au sein des institutions du gouvernement fédéral via le réseau.

Cet arrêté royal portant création d'un réseau de fonctionnaires fédéraux de lutte contre la pauvreté a été signé le 21 décembre 2013 et publié au *Moniteur belge* le 6 février 2014.

Le Réseau de fonctionnaires fédéraux de lutte contre la pauvreté assurera le suivi de l'exécution des mesures du plan d'action fédéral de lutte contre la pauvreté. Le réseau dispose de connaissances étendues sur les modalités techniques nécessaires pour octroyer un droit automatique. C'est la raison pour laquelle je demanderai de dresser un inventaire des droits automatiques qui peuvent être attribués lors de la prochaine réunion, prévue en janvier 2015. Le réseau établira un calendrier pour que cet octroi de droits automatiques soit effectivement mis en œuvre.

De plus, les droits automatiques existants sont évalués en permanence et revus si nécessaire. Quelques problèmes relatifs à l'octroi de tarifs sociaux en matière d'énergie ont ainsi déjà été inventoriés et résolus.

1.3. Pauvreté parmi les personnes issues de l'immigration

Affirmer que les personnes issues de l'immigration sont confrontées à un plus grand risque de pauvreté ou d'exclusion sociale revient à enfoncer une porte ouverte. Les pourcentages de risque pour les citoyens belges, les citoyens de l'Union européenne et les citoyens hors Union européenne s'élèvent respectivement à 18,4 %, 26,3 % et 68,4 %. En comparaison avec d'autres États membres de l'Union européenne, qui disposent de données comparables, la Belgique est le pays qui connaît le plus grand écart entre citoyens belges et ressortissants non européens.

Les causes de cet écart doivent principalement être cherchées dans le travail, l'enseignement et l'intégration. Vu que des leviers importants dans ce domaine sont entre les mains des entités fédérées, j'inscrirai cette problématique à l'ordre du jour de la première Conférence interministérielle "Intégration dans la

armoede bij personen met een migratie-achtergrond aan te pakken. Zo kunnen we tot een gecoördineerd beleid komen en resultaten boeken.

Binnen het federaal actieplan zal ik extra aandacht geven aan deze doelgroep. Ook hier is het van belang om de betrokkenen te raadplegen en in overleg tot constructieve oplossingen te komen. Daarbij zullen we voorbeelden uit het buitenland evalueren en deze kennis gebruiken in het uitstippelen van een beleidsstrategie. Concreet zal ik werk maken van een informatie- en sensibiliseringscampagne “diversiteit op de werkvloer” en een streefcijfer ontwikkelen voor personen met een migratie-achtergrond in de publieke sector (zie *Gelijke Kansen*, 3.4. *Personen met een migratie-achtergrond in overheidsdienst*).

1.4. Kinderarmoede

Kinderen hebben, in vergelijking met de rest van de Belgische bevolking een verhoogd armoederisico. Het globaal armoederisicopercentage in België ligt op 15 %. Bij kinderen tussen 0 en 17 jaar bedraagt dit echter 16,7 %. Door kinderarmoede te bestrijden kunnen we gezinnen uit de armoede helpen en de generatiearmoede doorbreken.

Naast een nieuw nationaal actieplan kinderarmoede (zie verder), zal er ook binnen het federaal actieplan armoedebestrijding, specifieke aandacht zijn voor dit thema. Hierbij wil ik de term “kinderarmoede” op een ruime manier invullen. Het gaat immers om gezinnen in armoede. Je geeft kinderen kansen door het volledige gezin vooruit te helpen.

De lokale overlegplatformen voor de preventie en opsporing van kinderarmoede helpen kinderen en hun families om de cirkel van generatiearmoede te doorbreken. Om de duurzaamheid van de overlegplatformen te verzekeren, wordt momenteel een studie over het hele project overlegplatformen uitgevoerd. De bedoeling van deze studie is om de uitwisseling van ervaringen en expertise te begeleiden, een handleiding of draaiboek op te stellen en federale beleidsaanbevelingen te formuleren op basis van een analyse van de werking van de platformen tijdens hun pilootjaar.

Ik zal bekijken hoe ik de bestaande overlegplatformen kinderarmoede verder kan financieren. Hierbij houd ik rekening met de beleidsaanbevelingen uit de begeleidende studie.

société” afin d’aborder la question de la pauvreté parmi les personnes issues de l’immigration avec les entités fédérées. Nous pourrions ainsi développer une politique coordonnée et obtenir des résultats.

J’accorderai une attention toute particulière à ce groupe cible dans le cadre du plan d’action fédéral. Ici aussi, il est essentiel de consulter les personnes concernées et trouver des solutions constructives en concertation. Nous allons dès lors évaluer les exemples de l’étranger et utiliser ces connaissances pour élaborer une stratégie politique. Concrètement, je travaillerai à la création d’une campagne d’information et de sensibilisation “diversité sur le lieu de travail” et je développerai un objectif pour les personnes issues de l’immigration dans le secteur public (voir *Égalité des chances*, 3.4. *Personnes issues de l’immigration dans le service public*).

1.4. Pauvreté infantile

Au sein de la population belge, les enfants présentent un risque accru de pauvreté. Le pourcentage de risque de pauvreté global en Belgique est de 15 %. Chez les enfants entre 0 et 17 ans, il atteint 16,7 %. En luttant contre la pauvreté infantile, nous pouvons sortir les familles de la précarité et enrayer la spirale de la pauvreté générationnelle.

Outre un nouveau plan national de lutte contre la pauvreté infantile (voir plus loin), ce thème fera l’objet d’une attention spécifique dans le cadre du plan d’action fédéral de lutte contre la pauvreté. Dans ce contexte, j’interprète la pauvreté infantile au sens large du terme et y inclus les familles en situation de précarité. C’est en effet en aidant toute la famille qu’il est possible d’offrir des opportunités aux enfants.

Les plateformes de concertation locales pour la prévention et la détection de la pauvreté infantile aident les enfants et leur famille à mettre fin à la spirale de la pauvreté générationnelle. Une étude concernant le projet global des plateformes de concertation est en cours d’élaboration afin de garantir la durabilité de celles-ci. Elle a pour objectif d’encadrer l’échange d’expériences et de connaissances, d’établir un manuel ou un scénario et de formuler des recommandations en matière de politique fédérale sur la base d’une analyse du fonctionnement des plateformes pendant leur année pilote.

J’examinerai comment il est possible de continuer à financer les plateformes de concertation existantes sur la pauvreté infantile et je tiendrai compte à cet égard des recommandations politiques de l’étude.

1.5. Armoede na (echt)scheiding

Een (echt)scheiding heeft verregaande economische gevolgen voor het gezin en heeft een duidelijke impact op de levensstandaard van ouders en kinderen. Een-oudergezinnen worden bijgevolg meer geconfronteerd met het armoederisico dan gezinnen met meerdere inkomens. De verplichting van ouders tot levensonderhoud, opvoeding en passende opleiding aan hun kinderen (art.203 B.W.), blijft echter ook doorlopen wanneer ouders niet meer samenleven.

Indien nodig wordt een onderhoudsbijdrage vastgelegd. Dit gebeurt momenteel ofwel via onderlinge toestemming tussen de ex-partners ofwel via de rechter. De wet vermeldt een aantal criteria waar de rechter rekening mee kan houden in de berekening van de onderhoudsbijdrage maar definieert geen objectief richtsnoer. M.i. is een degelijk motivering van de rechterlijke uitspraak nochtans cruciaal opdat de ouders zich aan de rechterlijke uitspraak zullen houden.

Daarom wil ik in samenwerking met de minister van justitie inzetten op de ontwikkeling van een objectief richtsnoer om de hoogte van de onderhoudsbijdragen te bepalen. Hoorzittingen met experts, zoals de Gezinsbond die reeds een onderhoudsbijdragencalculator ontwikkelde, kunnen in dat kader plaatsvinden in de Commissie voor Onderhoudsbijdragen. De oprichting van deze commissie werd aangekondigd op 17 maart 2014 in het *Belgisch Staatsblad*.

1.6. Verhoging van de sociale uitkeringen

In het regeerakkoord werd afgesproken dat de laagste sociale zekerheidsuitkeringen en bijstandsuitkeringen geleidelijk worden opgetrokken tot het niveau van de Europese armoededrempel. Als staatssecretaris armoedebestrijding heb ik een coördinerende functie. Ik zal dan ook aan mijn collega's bevoegd voor de diverse uitkerings- en bijstandsstelsels aandringen om een tijdspad hiervoor uit te werken.

2. Interministeriële Conferentie Integratie in de Maatschappij

Een echt armoedebestrijdingsbeleid vergt een multidimensionele aanpak. Daarom is de samenwerking met de regio's cruciaal. Deze wordt geconcretiseerd in de interministeriële conferentie Integratie in de Maatschappij (IMC Integratie in de Maatschappij).

1.5. Pauvreté à la suite d'un divorce ou d'une séparation

Un divorce ou une séparation a des conséquences économiques importantes pour les ménages et influe sur le niveau de vie des parents et des enfants. Les familles monoparentales sont par conséquent davantage confrontées au risque de pauvreté que les familles disposant de plusieurs revenus. Les parents sont tenus d'assumer l'entretien, l'éducation et la formation de leurs enfants (article 203 du Code civil) même s'ils ne vivent plus ensemble.

Une contribution alimentaire est fixée si nécessaire, soit d'un commun accord entre les ex-partenaires, soit par l'intermédiaire du juge. La loi prévoit un certain nombre de critères dont le juge peut tenir compte lors du calcul de la contribution alimentaire mais ne définit aucune règle objective. À mon sens, une motivation sérieuse de la décision de justice est essentielle pour que les parents respectent le jugement.

En collaboration avec le ministre de la justice, je souhaite par conséquent élaborer une directive objective en vue de déterminer le montant des contributions alimentaires. Des auditions en présence d'experts, comme l'association Gezinsbond, qui a mis au point un calculateur de contributions alimentaires, peuvent être organisées dans ce cadre au sein de la Commission des contributions alimentaires. La création de cette commission a été annoncée le 17 mars 2014 dans le *Moniteur belge*.

1.6. Augmentation des prestations sociales

Il a été convenu dans l'accord de gouvernement que les allocations de sécurité sociale et d'assistance les plus basses soient progressivement relevées pour atteindre le seuil de pauvreté européen. En tant que secrétaire d'État en charge de la lutte contre la pauvreté, j'assume une fonction de coordination. Je demanderai dès lors instamment à mes collègues compétents pour les divers régimes d'allocation et d'aide d'établir un calendrier en ce sens.

2. Conférence interministérielle "Intégration dans la société"

Une véritable politique de lutte contre la pauvreté requiert une approche multidimensionnelle. La collaboration avec les régions est par conséquent essentielle à cet égard et est concrétisée dans le cadre de la conférence interministérielle "Intégration dans la société" (CIM Intégration dans la société).

Ik zal dit werkjaar in nauw overleg met de voorzitter van de IMC Integratie in de Samenleving de werkzaamheden verderzetten in de volgende werkgroepen:

De permanente werkgroep **armoede** zal de opvolging van de uitvoering van een tweede Nationaal Plan kinderarmoedebestrijding als één van de belangrijke aandachtspunten hebben.

De werkgroep **Schuldenlast** zal in overleg met de bevoegde minister worden samengeroepen. De werkgroep zal zich buigen over de bepalingen van het regeerakkoord in verband met schuldenlast en de uitbreiding van de databank van de Centrale voor kredieten aan particulieren met meer soorten krediet.

Via de **werkgroep Dakloosheid** zal ik werken op basis van het samenwerkingsakkoord dat werd gesloten met de Gewesten en de Gemeenschappen. Ik zal ondermeer toezien op de toepassing van een tweedelijnsplan winteropvang in functie van de inspanningen die de lokale overheden doen. Tevens zorg ik ervoor dat de stand van zaken van het project "*Housing First Belgium*" worden gerapporteerd. Op die manier kan ik met mijn gewestelijke collega-regeringsleden ervaringen en kennis uitwisselen inzake *evidence based policy* inzake de strijd tegen dakloosheid.

De werkgroep **Roma** zal de Nationale Strategie voor de integratie van de Roma evalueren.

De besprekingen over de overheveling van het Steunpunt tot bestrijding van armoede, bestaansonzekerheid en sociale uitsluiting naar de federale administratie worden verder gezet met de ondertekenaars van het samenwerkingsakkoord ter bestendiging van het armoedebeleid. Hierbij houd ik rekening met de autonomie, de onafhankelijkheid en het interfederaal karakter van het Steunpunt en de mensenrechtenbenadering die zij hanteert.

3. Nationaal Actieplan Kinderarmoede

Ik wil het momentum van de verschillende opstartende regeringen aangrijpen om samen met de deelstaten, een tweede kinderarmoedebestrijdingsplan op te stellen.

Dit nationaal kinderarmoedebestrijdingsplan zal vertrekken vanuit een kinderrechtenbenadering. Het plan zal opnieuw de zogenaamde 3-pijler aanpak hanteren en naar analogie van de Europese aanbeveling "Investeren in kinderen: de vicieuze cirkel van ongelijkheid

Je poursuivrai les activités durant cette année de travail, en étroite collaboration avec le président de la CIM Intégration dans la société, dans les groupes de travail suivants.

Le groupe de **travail permanent Pauvreté** aura pour tâche principale d'assurer le suivi de l'exécution d'un deuxième Plan national de lutte contre la pauvreté infantile.

Le **groupe de travail Endettement** sera convoqué en concertation avec le ministre compétent et se penchera sur les dispositions de l'accord de gouvernement concernant l'endettement et l'élargissement de la banque de données de la Centrale des crédits aux particuliers à davantage de types de crédits.

Par le biais du **groupe de travail Sans-abrisme**, je travaillerai sur la base de l'accord de coopération conclu avec les Régions et les Communautés. Je veillerai entre autres à contrôler la bonne exécution d'un plan d'accueil hivernal de deuxième ligne en fonction des efforts déployés par les autorités locales ainsi qu'à rendre compte de l'avancement du projet "*Housing First Belgium*". Je pourrai ainsi partager des connaissances et des expériences avec les ministres régionaux sur la *evidence based policy* en matière de lutte contre le sans-abrisme.

Le **groupe de travail Roms** évaluera la Stratégie nationale belge pour l'intégration des Roms.

Les discussions sur le transfert du Service de lutte contre la pauvreté, la précarité et l'exclusion sociale vers l'administration fédérale se poursuivent avec les signataires de l'accord de coopération relatif à la continuité de la politique en matière de pauvreté. Je tiens compte à cet égard de l'autonomie, de l'indépendance et du caractère interfédéral du Service et de l'approche en matière de droits de l'homme qu'il a adopté.

3. Plan d'action national de lutte contre la pauvreté infantile

Je souhaite profiter de l'émergence des différents gouvernements pour établir un deuxième plan de lutte contre la pauvreté infantile en concertation avec les entités fédérées.

Ce plan national de lutte contre la pauvreté infantile, basé une nouvelle fois sur l'approche dite des trois piliers, sera axé sur les droits de l'enfant et s'articulera, en conformité avec la recommandation européenne "Investir dans l'enfance pour briser le cercle vicieux

doorbreken”, opgebouwd worden rond drie beleidsdomeinen die fundamenteel zijn om kinderarmoede te bestrijden en het welzijn van de kinderen te bevorderen, met name: toegang tot toereikende middelen, toegang tot kwaliteitsvolle diensten en kansen en participatie van kinderen.

Gezien het multi-dimensionele karakter van kinderarmoede zal ik inzetten op coördinatie en communicatie met alle sleutelactoren. Kinderarmoede is namelijk meer dan een kind in armoede, het gaat om een gezin in armoede. Concreet denk ik aan maatregelen m.b.t. de onderhoudsbijdragen (zie ook *1.5 Armoede na (echt)scheiding*), de lokale overlegplatformen (zie ook *1.4. Kinderarmoede*) en een draaiboek dat de best practices van OCMW's terzake bundelt.

Binnen het nationaal plan kinderarmoedebestrijding en naar analogie met de Europese armoededoelstelling, wordt een kinderarmoededoelstelling ontwikkeld.

4. Communicatiecampagne Ervaringsdeskundigen

Momenteel werken de ervaringsdeskundigen in armoede en sociale uitsluiting mee aan de verbetering van de toegankelijkheid van de fundamentele sociale rechten afgeleverd door de federale overheidsdiensten.

Zij brengen het perspectief van mensen in armoede binnen in de overheidsdiensten en signaleren (verdoken) drempels die ervoor zorgen dat mensen geen toegang hebben tot hun sociale grondrechten. Ervaringsdeskundigen dragen binnen de partnerdiensten actief bij tot de verbetering van de dagelijkse dienstverlening, zoals onthaal, informatie van het publiek, toegankelijkheid van de diensten voor mensen in armoede, en tevens voor alle burgers.

In de eerste helft van 2015 wordt een communicatiecampagne gelanceerd rond het werken met Ervaringsdeskundigen. Deze campagne is driedelig met verschillende doelgroepen: een handboek over de methodiek gekaderd binnen veranderingsmanagement, een praktische gids voor betrokken actoren en een film voor het bredere (overheids)publiek waarin de ware toedracht van de functie van Ervaringsdeskundige gekaderd en in beeld gebracht wordt.

de l'inégalité”, autour de trois domaines politiques fondamentaux pour lutter contre la pauvreté des enfants et améliorer leur bien-être en favorisant l'accès à des ressources adéquates ainsi qu'à des services et des opportunités de qualité mais également en encourageant la participation des enfants.

Vu le caractère multidimensionnel de la pauvreté infantile, je m'impliquerai dans la coordination et la communication avec tous les acteurs clés. La pauvreté infantile implique que non seulement les enfants mais également tous les membres de leur famille soient en situation de précarité. Concrètement, je pense à des mesures relatives aux contributions alimentaires (voir aussi *1.5 Pauvreté à la suite d'un divorce ou d'une séparation*), aux plateformes de concertation locales (voir aussi *1.4 Pauvreté infantile*) et à un scénario qui rassemble les meilleures pratiques des CPAS dans ce domaine.

Un objectif en matière de pauvreté infantile a été développé dans le cadre du plan national de lutte contre la pauvreté infantile et par analogie avec l'objectif européen en matière de pauvreté.

4. Campagne de communication Experts du vécu

Les experts du vécu en matière de pauvreté et d'exclusion sociale œuvrent actuellement à l'amélioration de l'accessibilité des droits sociaux fondamentaux octroyés par les services publics fédéraux.

Ils intègrent le point de vue des personnes en situation de pauvreté dans les services publics et signalent les obstacles (cachés) qui empêchent les gens de faire valoir leurs droits sociaux fondamentaux. Les experts du vécu détachés dans les services partenaires contribuent activement à l'amélioration des prestations quotidiennes comme l'accueil, l'information du public, l'accessibilité des services aux personnes en situation de pauvreté mais aussi à tous les citoyens.

Au cours du premier semestre 2015, une campagne de communication sera lancée sur le recours à des Experts du vécu. Cette campagne se composera de trois volets élaborés avec différents groupes cibles: un manuel sur la méthode s'inscrivant dans une dynamique de gestion du changement, un guide pratique pour les acteurs concernés ainsi qu'un film destiné à un public plus large qui met en contexte et explique la réalité de la fonction d'expert du vécu.

5. Dak- en thuisloosheid

5.1. *Projectoproep Nationale Loterij voor noodwoningen*

In samenwerking met de Nationale Loterij, zal ik een projectoproep lanceren die specifiek gericht is tot de OCMW's met als doel nieuwe noodwoningen op te richten. Ik zal in het bijzonder aandacht besteden aan de initiatieven voor sociale innovatie, zoals *Housing First*.

In Antwerpen, Gent, Brussel, Charleroi en Luik werden reeds sociale experimenten uitgevoerd die geïnspireerd waren door de *Housing First*-benadering. Op basis van de evaluatieverslagen, bekijk ik of we de steun aan deze initiatieven voor sociale innovatie kunnen verlengen en uitbreiden naar andere gemeenten en dit overeenkomstig de aanbevelingen van het Europese Social Investment Package.

5.2. *Winteropvang*

In het Samenwerkingsakkoord inzake dak- en thuisloosheid werd afgesproken dat wanneer de vijf grote steden van het land (Antwerpen, Luik, Charleroi, Gent en Brussel) de nodige inspanningen doen bij de invoering van winteropvang voor daklozen, het federale niveau hen voor 50.000 euro per stad zal financieren. Voor de winteropvang 2014-2015 heb ik inmiddels het geld vrijgemaakt voor elk van de vijf steden. Ik engageer me ervoor om dit eveneens te doen voor de winteropvang 2015-2016.

Voor de winteropvang 2014-2015 heb ik een buitengewone financiering van €1.015.000 toegekend voor de tweedelijnsopvang in Brussel.

Ik zal erop toezien dat deze bijdrage harmonieus samengaat met de inspanningen van de regionale en lokale overheden. Zoals afgesproken in het samenwerkingsakkoord zal een Interministeriële Conferentie "Winteropvang Daklozen" jaarlijks samenkomen om eventuele bijkomende inspanningen op elkaar af te stemmen.

Ik zal de operatoren op het terrein stimuleren om actief samen te werken tot een betere verzameling van informatie over het fenomeen van de dakloosheid en het aanbod aan diensten in een context van sociale hoogdringendheid.

5. Sans-abrisme et absence de chez-soi

5.1. *Appel à projets de la Loterie nationale pour les logements d'urgence*

En collaboration avec la Loterie nationale, je lancerai un appel à projets adressé spécifiquement aux CPAS afin d'encourager la création de nouveaux logements d'urgence. J'accorderai une attention particulière aux initiatives en matière d'innovation sociale, telles que *Housing First*.

Des initiatives sociales inspirées de l'approche *Housing First* ont été lancées à Anvers, Gand, Bruxelles, Charleroi et Liège. Sur la base des rapports d'évaluation, j'examine si ces initiatives en matière d'innovation sociale peuvent être prolongées et étendues à d'autres communes et ce, conformément aux recommandations du Social Investment Package européen.

5.2. *Accueil hivernal*

Il a été convenu dans l'accord de coopération concernant le sans-abrisme et l'absence de chez-soi que lorsque les cinq grandes villes du pays (Anvers, Liège, Charleroi, Gand et Bruxelles) déploient les efforts nécessaires à la mise en place d'un accueil hivernal pour les sans-abris, le fédéral débloque 50 000 euros pour chaque ville. Pour l'accueil hivernal 2014-2015, j'ai entre-temps libéré les fonds pour ces cinq villes et je m'engage à le faire également pour l'accueil hivernal 2015-2016.

Pour l'accueil hivernal 2014-2015, j'ai octroyé un financement exceptionnel de 1 015 000 euros à l'accueil de deuxième ligne à Bruxelles.

Je veillerai à ce que cette contribution complète harmonieusement les efforts des autorités régionales et locales. Comme convenu dans l'accord de coopération, une conférence interministérielle "Accueil hivernal des sans-abris" sera organisée tous les ans afin de coordonner au mieux les éventuels efforts supplémentaires.

J'inciterai les acteurs de terrain à collaborer activement à une meilleure collecte des informations sur le phénomène du sans-abrisme et l'offre de services dans un contexte d'urgence sociale.

6. Evaluatie sociale energietarieven

De bestaande sociale tarieven in het kader van energie, telecom en mobiliteit worden geëvalueerd met het oog op verbetering. Sociale tarieven die mogelijks ook automatisch kunnen worden toekend, zullen worden opgenomen in het actieplan van het Netwerk voor Federale Armoedeambtenaren.

De staatssecretaris,

Elke SLEURS

6. Évaluation des tarifs sociaux en matière d'énergie

Les tarifs sociaux existants dans le cadre de l'énergie, des télécommunications et de la mobilité sont évalués dans une perspective d'amélioration. Les tarifs sociaux qui peuvent aussi être octroyés automatiquement seront repris dans le plan d'action du Réseau de fonctionnaires fédéraux de lutte contre la pauvreté.

La secrétaire d'État,

Elke SLEURS