

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

8 december 2014

ALGEMENE BELEIDSNOTA (*)

Grote steden

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

8 décembre 2014

NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE (*)

Grandes villes

Zie:

Doc 54 **588/ (2014/2015):**
001 tot 016: Beleidsnota's.

(*) Overeenkomstig artikel 111 van het Reglement.

Voir:

Doc 54 **588/ (2014/2015):**
001 à 016: Notes de politique.

(*) Conformément à l'article 111 du Règlement.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

ALGEMENE BELEIDSNOTA GROTE STEDEN

Inleiding

Stadsontwikkeling heeft te maken met verschillende bevoegdheidsdomeinen en beleidsniveaus. De betrokkenheid van zowel diverse sectorale departementen als de verschillende beleidsniveaus is een basisvoorwaarde om een geïntegreerd stedenbeleid te realiseren. Dit concept van horizontale en verticale samenwerking vormt sinds 2007 het uitgangspunt van het Europees stedenbeleid, vastgelegd in het Charter van Leipzig voor Duurzame Europese steden: *“Ieder bestuursniveau (lokaal, regionaal, nationaal en Europees) is verantwoordelijk voor de toekomst van onze steden. Daarom moet de coördinatie van sectorale beleidsgebieden worden verbeterd en dient er een nieuw gevoel van verantwoordelijkheid voor geïntegreerd stedelijk-ontwikkelingsbeleid te komen teneinde dit “multi-levelbestuur” werkelijk efficiënt te maken”*.

Dit is de reden waarom, ondanks een aanzienlijke overdracht van financiële middelen van het federaal Grootstedenbeleid naar de Gewesten, toch werd besloten om ook op het federale niveau een beleidsdomein ‘Grote Steden’ te behouden. Het institutioneel akkoord van 11 oktober 2011 zegt voor het federaal Grootstedenbeleid dat *“de federale overheid ophoudt middelen in te zetten voor projecten die tot de bevoegdheden van de Gemeenschappen of de Gewesten behoren”*. Daarom zal ik tijdens de komende maanden onderzoeken op welke domeinen het federaal Grootstedenbeleid nog een rol te spelen heeft en een eigen bijdrage kan leveren aan het verbeteren van de levensomstandigheden in de grote steden waar een combinatie van achterstellingsfactoren een aantal stadswijken blijven kenmerken.

Stadscontracten

In het kader van de zesde staatshervorming werd een aanzienlijk gedeelte van het budget voor de stadscontracten overgeheveld aan de Gewesten. Het federaal Grootstedenbeleid blijft wel verantwoordelijk voor de betaling aan de betrokken steden van de uitgaven in het kader van de stadscontracten van de voorgaande jaren. In de begroting 2015 is hiervoor een bedrag van 32 271 000 euro voorzien. Gezien de budgettaire beperkingen en mijn voornemen om een vernieuwde inhoudelijke oriëntering voor het Grootstedenbeleid, binnen de federale bevoegdheden, te onderzoeken, wordt momenteel in de begroting 2015 geen vastleg-

NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE GRANDES VILLES

Introduction

Le développement des villes touche plusieurs domaines de compétences et concerne plusieurs niveaux politiques. L'implication de divers départements sectoriels et des différents niveaux de pouvoir est une condition sine qua non à la réalisation d'une politique des villes intégrée. Depuis 2007, ce concept de collaboration horizontale et verticale est à la base de la politique urbaine européenne, définie dans la charte de Leipzig sur la ville européenne durable: *“Toutes les instances gouvernementales (aux niveaux local, régional, national et européen) assument leur part de responsabilité pour l'avenir de nos villes. Afin de donner à cette responsabilité une efficacité aux différents niveaux, il nous incombe de mieux coordonner les champs politiques sectoriels et de créer un nouveau sens de la responsabilité pour la politique de développement urbain intégré.”*

C'est la raison pour laquelle, malgré le transfert d'importants moyens financiers de la Politique fédérale des villes aux Régions, il a tout de même été décidé de maintenir une politique ‘Grandes villes’ au niveau fédéral. L'accord institutionnel du 11 octobre 2011 stipule pour la Politique fédérale des grandes villes que *“l'autorité fédérale cessera de consacrer des moyens à des projets relevant des compétences des Communautés ou des Régions”*. J'examinerai donc au cours des prochains mois dans quels domaines la Politique fédérale des Grandes Villes peut encore jouer un rôle et contribuer à l'amélioration des conditions de vie dans les grandes villes où certains quartiers restent marqués par une série de facteurs de privation.

Contrats de ville

Dans le cadre de la sixième réforme de l'État, une part considérable du budget destiné aux contrats de ville a été transférée aux Régions. La Politique fédérale des Grandes Villes reste responsable du paiement aux villes concernées des dépenses faites dans le cadre des contrats de ville des années précédentes. Un montant de 32 271 000 euros a été affecté à ce poste dans le budget 2015. Vu les restrictions budgétaires et mon intention de rechercher une nouvelle orientation pour la Politique des grandes villes au sein des compétences fédérales, aucun crédit d'engagement n'est actuellement inscrit au budget 2015 pour les contrats de ville.

gingskrediet voor de stadscontracten ingeschreven. Op basis van de nieuwe beleidsopties zal ik eventuele aanpassingen voorstellen.

GAS Bemiddeling

Sinds de invoering van de bemiddelingsprocedure in het kader van de Gemeentelijke Administratieve Sancties in 2004 is Grootstedenbeleid bevoegd voor deze materie. In 2013 werden bemiddelaars betoelaagd via overeenkomsten met één stad per gerechtelijk arrondissement (in Brussel per politiezone), die op hun beurt onderlinge overeenkomsten afsloten met andere gemeenten van hetzelfde arrondissement. Momenteel worden 30 bemiddelaars betoelaagd.

Uit de activiteitenrapporten van de GAS bemiddelaars blijkt dat GAS bemiddeling als preventieve en educatieve maatregel meer en meer wordt toegepast als middel in de strijd tegen overlast. Deze verhoging wordt niet alleen vastgesteld bij de dossiers die jongeren betreft, maar ook bij volwassenen, hoewel de bemiddeling voor hen niet verplicht moet aangeboden worden.

De nieuwe GAS-wet van 24 juni 2013 heeft het toepassingsgebied van de eerste wet van 1999 gemoderniseerd, verduidelijkt en uitgebreid. Naast andere maatregelen, is de bemiddeling omschreven als een alternatief voor de administratieve geldboete; werd de leeftijdsgrens verlaagd tot 14 jaar voor gemeenten die dit wensen; protocolakkoorden kunnen worden afgesloten met de parketten in functie van een structurele samenwerking; het maximale bedrag van de administratieve boete is herzien; nabijgelegen gemeenten kunnen ervoor opteren om dezelfde inbreuken in hun politiereglement op te nemen, en een tweejaarlijkse evaluatie is voorzien, ...

Overleg en samenwerking met de Gewesten

In de context van de aangepaste Federale Staatsstructuur dient onderzocht te worden hoe de samenwerking en het overleg tussen de verschillende beleidsniveaus, het best georganiseerd wordt.

In de recente algemene beleidsnota's van het Grootstedenbeleid werd het afsluiten van een Samenwerkingsakkoord voor het stedenbeleid reeds aangekondigd. Gezien de gewijzigde staatsstructuren lijkt me het moment aangebroken om hier echt werk van te maken.

Je proposerai d'éventuelles adaptations ultérieures, sur la base des nouvelles options politiques.

Médiation SAC

Depuis l'instauration en 2004 de la procédure de médiation dans le cadre des Sanctions Administratives Communales, la Politique des Grandes Villes est compétente pour cette matière. En 2013, des médiateurs ont été subventionnés par le biais de contrats conclus avec une ville par arrondissement judiciaire (ou zone de police pour Bruxelles), qui à son tour a signé des contrats avec d'autres communes du même arrondissement. 30 médiateurs sont actuellement subventionnés.

Il ressort des rapports d'activités des médiateurs SAC que la médiation, en tant que mesure préventive et éducative, est de plus en plus utilisée comme moyen de lutte contre les nuisances. Ce phénomène se manifeste non seulement dans les dossiers concernant des jeunes mais aussi dans ceux qui touchent les adultes, bien que la médiation ne soit pas obligatoire pour eux.

La nouvelle loi SAC du 24 juin 2013 a modernisé, clarifié et élargi le champ d'application de la première loi de 1999. Tout comme d'autres mesures, la médiation est décrite comme une alternative à l'amende administrative; la limite d'âge a été abaissée à 14 ans pour les communes qui le souhaitent; des protocoles d'accord peuvent être conclus avec les parquets en vue d'une collaboration structurelle; le montant maximal de l'amende administrative a été revu; les communes avoisinantes peuvent décider de reprendre les mêmes infractions dans leur règlement de police, et une évaluation biennale est prévue...

Concertation et collaboration avec les Régions

Dans le contexte de la nouvelle structure de l'État fédéral, il faut examiner comment on organise la collaboration et la concertation entre les différents niveaux de pouvoir.

De récentes notes relatives à la Politique des grandes villes annonçaient la conclusion d'un Accord de Coopération pour la politique des villes. Compte tenu des changements intervenus au niveau des structures étatiques, il me semble que le moment est venu de concrétiser cet accord.

Het toepassingsgebied van het Samenwerkingsakkoord voor het Stedenbeleid dient o.m. volgende elementen te bevatten:

— De organisatie van het overleg en samenwerking tussen de federale overheid en de deelstaten betreffende het stedenbeleid.

— De coördinatie van de Belgische deelname aan het Europees stedenbeleid, inzonderheid de vertegenwoordiging op de Europese vergaderingen, de voorbereiding en bepaling van gemeenschappelijke standpunten.

Belgische deelname aan het Europees stedenbeleid

Hoewel het stedenbeleid geen rechtstreekse bevoegdheid is van de Europese Commissie, werden de voorbije twee decennia op Europees vlak diverse initiatieven ontwikkeld in het kader van stedenbeleid en stadsontwikkeling. Naast de Europese structuurfondsen (inzonderheid het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling) waarvan een belangrijk gedeelte gaat naar stedelijke ontwikkeling, is er het Intergouvernementeel overleg inzake stedenbeleid.

België wordt in dit intergouvernementeel overleg vertegenwoordigd door de federale overheid en de drie Gewesten. Voorafgaand aan de Europese vergaderingen wordt telkens een inter-federaal overleg georganiseerd om de Belgische interventies te bespreken en de standpunten te bepalen. Ik zal tijdens de komende maanden met Gewesten overleg plegen over de verdere samenwerking op dit vlak.

Eén van de belangrijkste actiedomeinen van dit intergouvernementeel overleg (Urban Development Group) is het tot stand brengen van een Europese Stedelijke Agenda (Urban Agenda) waarbij beleidsvoorstellen op alle niveaus worden ontwikkeld rond prioritaire thema's voor de stadsontwikkeling.

De Belgische vertegenwoordiging in Europese netwerken hangt vooral af van de aard, de statuten en gebruiken van de netwerken zelf. De bestaande regeling zal geëvalueerd worden en waar nodig aangepast. Het Europees Kennisnetwerk EUKN is samengesteld uit lidstaten. De Belgische deelname wordt op dit ogenblik verzekerd door het federaal Grootstedenbeleid. In het monitoringcomité van het stedennetwerk Urbact zijn zowel de Federale Staat als de drie Gewesten vertegenwoordigd. In andere netwerken, zoals Interreg, die te maken hebben met regionale ontwikkeling zijn enkel de Gewesten vertegenwoordigd.

Le champ d'application de l'accord de coopération pour la politique des villes doit notamment comprendre les éléments suivants:

— L'organisation de la concertation et de la collaboration entre les autorités fédérales et les entités fédérées en matière de politique des villes.

— La coordination de la participation belge à la politique urbaine européenne, en particulier la représentation aux assemblées européennes, la préparation et la définition de points de vue communs.

Participation belge à la politique urbaine européenne

Bien que la politique urbaine ne soit pas une compétence directe de la Commission européenne, ces deux dernières décennies ont vu fleurir diverses initiatives européennes dans le domaine de la politique urbaine et du développement des villes. Outre les Fonds structurels européens (comme le Fonds européen de développement régional) dont une grande partie est consacrée au développement urbain, il existe aussi une concertation intergouvernementale en matière de politique des villes.

Au sein de cette concertation intergouvernementale, la Belgique est représentée par les autorités fédérales et les trois Régions. Avant chaque assemblée européenne, une concertation interfédérale est organisée afin de discuter des interventions belges et de déterminer les points de vue. Je me concerterai avec les Régions au cours des prochains mois au sujet de la poursuite de cette collaboration.

L'un des principaux domaines d'action de cette concertation intergouvernementale (Urban Development Group) est l'élaboration d'un Agenda urbain européen (Urban Agenda) qui permet de mettre au point à tous les niveaux des propositions politiques relatives à des thèmes prioritaires pour le développement des villes.

La représentation belge dans les réseaux européens dépend surtout de la nature, des statuts et des utilisations des réseaux. Le mécanisme actuel sera évalué et adapté si besoin. Le réseau de connaissances européen EUKN se compose d'États membres. La participation belge est actuellement assurée par la Politique fédérale des grandes villes. Tant l'État fédéral que les trois Régions sont représentés au sein du comité de monitoring du réseau de villes Urbact. Dans les autres réseaux, davantage liés au développement régional, comme Interreg, seules les Régions sont représentées.

Andere programma's

De keuze van andere programma's zal gebeuren in functie van de oriëntaties die we met het federaal Grootstedenbeleid in de nabije toekomst willen uitgaan.

De minister,

J. JAMBON

Autres programmes

Le choix d'autres programmes dépendra des orientations que nous souhaitons donner prochainement à la Politique fédérale des Grandes Villes.

Le ministre,

J. JAMBON