

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

24 oktober 2014

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet
van 6 augustus 1931 houdende
vaststelling van de onverenigbaarheden
en ontzeggingen betreffende de ministers,
gewezen ministers en ministers van Staat,
alsmede de leden en gewezen leden
van de Wetgevende Kamers**

(ingediend door mevrouw Catherine Fonck)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

24 octobre 2014

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 6 août 1931
établissant des incompatibilités
et interdictions concernant les ministres
et anciens ministres et ministres d'État,
ainsi que les membres et anciens membres
des Chambres législatives**

(déposée par Mme Catherine Fonck)

SAMENVATTING

De leden van het Federaal Parlement en van het Europees Parlement die naast hun mandaat van parlamentslid een bijzondere functie uitoefenen, krijgen een bijkomende vergoeding. De regel die de bezoldigingen en de vergoedingen van een lid van het Federaal Parlement beperkt, geldt thans echter niet voor de voormelde bijkomende vergoeding.

Dit wetsvoorstel strekt ertoe dat ook die bijkomende vergoeding in aanmerking wordt genomen bij de berekening van de bovengrens van de bezoldigingen.

RÉSUMÉ

Les parlementaires fédéraux et européens qui exercent, en plus de leur mandat de parlementaire, une fonction spéciale reçoivent une indemnité supplémentaire. Actuellement, cette indemnité supplémentaire échappe à la règle qui limite les indemnités et rétributions perçues par un parlementaire fédéral.

La présente proposition vise à ce qu'il en soit tenu compte.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
 QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
 CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
 CRABV: Beknopt Verslag
 CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)

PLEN: Plenum
 COM: Commissievergadering
 MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
 QRVA: Questions et Réponses écrites
 CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
 CRABV: Compte Rendu Analytique
 CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
 PLEN: Séance plénière
 COM: Réunion de commission
 MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tel.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.dekamer.be
 e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.lachambre.be
 courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel neemt de tekst over van voorstel DOC 53 0770/001.

1. Door de vigerende wetgeving opgelegde beperkingen

De leden van het Federaal Parlement en van het Europees Parlement mogen andere openbare mandaten van politieke aard uitoefenen.

De wet van 6 augustus 1931 houdende vaststelling van de onverenigbaarheden en ontzeggingen betreffende de ministers, gewezen ministers en ministers van Staat, alsmede de leden en gewezen leden van de Wetgevende Kamers werd gewijzigd bij de wet van 4 mei 1999 ¹, onder meer door de invoeging van de artikelen 1^{quater} en 1^{quinquies}, die nieuwe beperkingen opleggen.

De eerste beperking betreft de cumulatie van een mandaat van parlements lid met een bezoldigd uitvoerend mandaat. Ze is vervat in artikel 1^{quater}, dat luidt:

“Art. 1^{quater}. Het mandaat van lid van de Kamer van volksvertegenwoordigers of van senator kan worden gecumuleerd met ten hoogste één bezoldigd uitvoerend mandaat.

Als bezoldigde uitvoerende mandaten in de zin van het vorige lid worden beschouwd:

1° het ambt van burgemeester, van schepen en van voorzitter van een raad voor maatschappelijk welzijn, ongeacht het daaraan verbonden inkomen;

2° elk mandaat in een openbare of particuliere instelling, uitgeoefend als vertegenwoordiger van het Rijk, van een Gemeenschap, van een Gewest, van een provincie of van een gemeente, voor zover dat mandaat meer bevoegdheid verleent dan het loutere lidmaatschap van de algemene vergadering of van de raad van bestuur van die instelling en ongeacht het daaraan verbonden inkomen;

3° elk mandaat in een openbare of particuliere instelling, uitgeoefend als vertegenwoordiger van het Rijk, van een Gemeenschap, van een Gewest, van een provincie of van een gemeente, voor zover dat mandaat een maandelijks bruto belastbaar inkomen oplevert van minstens 20 000 frank. Dat bedrag wordt jaarlijks aangepast aan het indexcijfer van de consumptieprijsen.”

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition reprend le texte de la proposition DOC 53 0770/001.

1. Limitations prévues par la législation actuelle

Les parlementaires fédéraux et européens ont le droit d'exercer d'autres mandats publics à caractère politique.

La loi du 6 août 1931 établissant des incompatibilités et interdictions concernant les ministres et anciens ministres et ministres d'État, ainsi que les membres et anciens membres des Chambres législatives s'est vu modifiée par la loi du 4 mai 1999 ¹, notamment par l'insertion des articles 1^{er quater} et 1^{er quinquies}, apportant de nouvelles restrictions.

La première limitation apportée (article 1^{er quater}) concerne l'exercice d'un mandat de parlementaire avec celui d'un mandat exécutif rémunéré.

“Art. 1^{er quater}. Le mandat de membre de la Chambre des représentants ou de sénateur ne peut pas être cumulé avec plus d'un mandat exécutif rémunéré.

Sont considérés comme mandats exécutifs rémunérés au sens de l'alinéa précédent:

1° les fonctions de bourgmestre, d'échevin et de président d'un conseil de l'aide sociale, quel que soit le revenu y afférent;

2° tout mandat exercé au sein d'un organisme public ou privé, en tant que représentant de l'État, d'une Communauté, d'une Région, d'une province ou d'une commune, pour autant que ce mandat confère davantage de pouvoir que la simple qualité de membre de l'assemblée générale ou du conseil d'administration de cet organisme et quel que soit le revenu y afférent;

3° tout mandat exercé au sein d'un organisme public ou privé, en tant que représentant de l'État, d'une Communauté, d'une Région, d'une province ou d'une commune, pour autant que le revenu mensuel brut imposable y afférent atteigne un montant de 20 000 francs au moins. Ce montant est adapté annuellement à l'évolution de l'indice des prix à la consommation.”

De tweede beperking wordt opgelegd bij artikel 1^{quinquies} en heeft betrekking op een plafonnering van de vergoedingen, wedden of presentiegelden voor een parlamentslid dat naast zijn parlementair mandaat een ambt of een mandaat uitoefent. Dat artikel luidt:

“Art. 1^{quinquies}. Het bedrag van de vergoedingen, wedden of presentiegelden, ontvangen als bezoldiging voor de door het lid van de Kamer van volksvertegenwoordigers of Senaat naast zijn parlementair mandaat uitgeoefende activiteiten, mag de helft van het bedrag van de parlementaire vergoeding niet overschrijden.

Voor de berekening van dat bedrag komen in aanmerking de vergoedingen, wedden of presentiegelden voortvloeiend uit de uitoefening van een openbaar mandaat, openbare functie of openbaar ambt van politieke aard.

Zo het in het eerste lid vastgestelde plafond wordt overschreden, wordt de parlementaire vergoeding verminderd, behalve wanneer het mandaat van lid van de Kamer van volksvertegenwoordigers of van senator gecumuleerd wordt met een mandaat van burgemeester, schepen of voorzitter van een raad voor maatschappelijk welzijn. In dat geval wordt de wedde van burgemeester, schepen of voorzitter van een raad voor maatschappelijk welzijn verminderd.

Nemen de in het eerste en tweede lid vermelde activiteiten een aanvang of een einde tijdens de duur van het parlementair mandaat, dan brengt het betrokken parlamentslid de voorzitter van zijn assemblee daarvan op de hoogte.

Het reglement van elke assemblee stelt nadere regels op voor de uitvoering van deze bepalingen.”

Het totaalbedrag van alle vergoedingen die een parlamentslid in het kader van gecumuleerde politieke mandaten ontvangt, mag dus niet hoger liggen dan 150 % van het bedrag van de parlementaire vergoeding.

Het maximumbedrag wordt als volgt berekend: 1,5 X (basisvergoeding + 28 % van die basisvergoeding, voor alle kosten verbonden aan de uitoefening van het mandaat + vakantiegeld + eindejaarsuitkering).

Ingeval die bovengrens wordt overschreden als gevolg van de cumulatie van het mandaat van parlamentslid met dat van burgemeester, schepen of voorzitter van een raad voor maatschappelijk welzijn wordt de voor die laatste mandaten toegekende wedde verminderd.

La seconde concerne une limitation de type pécuniaire dans le chef d'un parlementaire qui exerce une fonction ou un mandat en-dehors de son mandat parlementaire (article 1^{er}quinquies).

“Art. 1^{er}quinquies. Le montant des indemnités, traitements ou jetons de présence perçus en rétribution des activités exercées par le membre de la Chambre des représentants ou du Sénat en dehors de son mandat parlementaire, ne peut excéder la moitié du montant de l'indemnité parlementaire.

Sont pris en considération pour le calcul de ce montant les indemnités, traitements ou jetons de présence découlant de l'exercice d'un mandat, d'une fonction ou d'une charge publics d'ordre politique.

En cas de dépassement de la limite fixée à l'alinéa 1^{er}, le montant de l'indemnité parlementaire est diminué, sauf lorsque le mandat de membre de la Chambre des représentants ou de sénateur est cumulé avec un mandat de bourgmestre, d'échevin ou de président d'un conseil de l'aide sociale. Dans ce cas, le traitement afférent au mandat de bourgmestre, d'échevin ou de président d'un conseil de l'aide sociale est diminué.

Lorsque les activités visées aux alinéas 1^{er} et 2 débutent ou prennent fin en cours de mandat parlementaire, le parlementaire concerné en informe le président de son assemblée.

Le règlement de chaque assemblée organise les modalités d'exécution de ces dispositions.”

La somme de toutes les indemnités perçues par un parlementaire, dans le cadre d'un cumul de mandats à caractère politique, ne peut donc dépasser 150 % du montant de l'indemnité parlementaire. Le plafond se calcule comme suit:

1,5 X (l'indemnité de base + 28 % de l'indemnité pour frais exposés + pécule de vacances + prime de fin d'année).

En cas de dépassement du plafond, suite au cumul du mandat de parlementaire avec un mandat de bourgmestre, d'échevin ou de président d'un conseil de l'aide sociale, la réduction s'opère sur le traitement afférent au mandat de bourgmestre, d'échevin ou de président d'un conseil de l'aide sociale.

2. Leemten in de vigerende wetgeving

De wet bepaalt thans niets voor de situatie van een parlements lid dat in het kader van zijn mandaat een bijzondere functie uitoefent. Onder bijzondere functie moeten worden verstaan voorzitter van de assemblee, voorzitter van het bureau, ondervoorzitter, secretaris, voorzitter van een vaste commissie en fractievoorzitter.

In sommige gevallen zijn de gevolgen op het vlak van de bezoldigingen echter aanzienlijk. Een volksvertegenwoordiger die naast zijn mandaat van parlements lid een uitvoerend mandaat (burgemeester, schepen enzovoort) én een bijzondere functie uitoefent, ontvangt immers verschillende basisvergoedingen en forfaitaire vergoedingen voor gemaakte kosten.

De algemene beperking van de bezoldiging ingeval van meerdere openbare mandaten en meer bepaald de algemene regel van de 150 % gelden echter niet voor de vergoedingen voor bijzondere functies. Er moet dus ook een beperking worden opgelegd voor de parlementsleden die naast hun parlementair mandaat een bijzondere functie uitoefenen.

Dit wetsvoorstel strekt ertoe alle inkomsten van de leden van de Kamer van volksvertegenwoordigers en van de Senaat in aanmerking te nemen bij de berekening van de bovengrens van 150 % waarin het voormelde artikel 1^{er} *quinquies* voorziet. Met andere woorden: voor de berekening van dat maximum van 150 % moet ook met de vergoedingen voor bijzondere functies rekening worden gehouden.

3. De verschillende mogelijke gevallen bij de toepassing van dit wetsvoorstel

Het eerste mogelijke geval is dat het parlements lid geen andere mandaten van politieke aard uitoefent. In dat geval ontvangt hij of zij dus alleen de parlementaire vergoeding. Daaronder moet worden verstaan de voor ieder parlements lid vastgestelde basisvergoeding, vermeerderd met de daaraan gerelateerde vergoeding voor gemaakte kosten.

Een tweede mogelijk geval is dat het parlements lid ook een bezoldigd uitvoerend mandaat (burgemeester, OCMW-voorzitter, schepen enzovoort) uitoefent. De vergoeding die hij of zij als lokale ambtsdrager ontvangt bovenop de parlementaire vergoeding, mag niet meer bedragen dan 50 % van die parlementaire vergoeding.

Nog een mogelijkheid is dat het parlements lid ook een bijzondere functie uitoefent. De voor die functie uitgekeerde vergoeding mag in geen geval meer bedragen dan 50 % van de parlementaire vergoeding.

2. Lacunes de la législation actuelle

À l'heure actuelle, la loi ne dit mot quant à la situation du parlementaire qui exerce, dans le cadre de son mandat, une fonction spéciale. Par fonction spéciale, il faut entendre: président de l'assemblée, président de bureau, vice-président, secrétaire, président de commission permanente et président de groupe politique.

Or, dans certains cas, les conséquences en matière de rétributions sont substantielles. En effet, un(e) député(e) qui exerce en plus de son mandat de parlementaire un mandat exécutif (bourgmestre, échevins, etc.) et une fonction spéciale reçoit plusieurs indemnités de base et forfaitaires pour frais exposés.

Mais les indemnités pour fonction spéciale échappent à la limitation générale de rémunération de plusieurs mandats publics, et plus spécifiquement à la règle générale des 150 %. Il est, dès lors, nécessaire d'attribuer une limite également aux parlementaires qui exercent une fonction spéciale en plus de leur mandat de parlementaire.

La présente proposition vise donc à intégrer tous les revenus des membres de la Chambre des représentants et du Sénat dans le calcul du plafond des 150 % prévu par l'article 1^{er} *quinquies* précité. En d'autres termes, les indemnités pour fonction spéciale doivent être également comprises dans le calcul du plafond des 150 %.

3. Les différents cas possibles en cas d'application de la présente proposition

Soit le parlementaire n'exerce pas d'autres mandats à caractère politique. Il percevra dès lors uniquement l'indemnité parlementaire. Par cette expression, il faut entendre l'indemnité de base prévue pour tout parlementaire majorée de l'indemnité pour frais exposée qui lui est liée.

Soit le parlementaire exerce également un mandat exécutif rémunéré (bourgmestre, président de CPAS, échevin, etc.). L'indemnité qu'il perçoit en tant que mandataire local, en plus de son indemnité parlementaire, ne pourra pas dépasser 50 % de l'indemnité parlementaire.

Soit le parlementaire exerce également une fonction spéciale. L'indemnité pour fonction spéciale ne pourra en aucun cas dépasser 50 % de l'indemnité parlementaire.

Het laatste mogelijke geval is dat het parlementslid ook een bijzondere functie (voorzitter van het bureau, fractieleider enzovoort) én een bezoldigd uitvoerend mandaat (burgemeester, OCMW-voorzitter, schepen enzovoort) uitoefent. Ondanks de cumulatie van drie mandaten en functies, mag het totaal van de extra vergoedingen, naast zijn parlementaire basisvergoeding, niet hoger liggen dan 50 % van die parlementaire vergoeding.

Die maatregel zorgt voor een gelijkere behandeling tussen de parlementsleden op het vlak van de wettelijke mogelijkheden van cumulatie van functies en mandaten. Hij zorgt ook voor een betere transparantie inzake de mogelijkheden om verschillende politieke functies, ambten of mandaten uit te oefenen. Tot slot biedt die maatregel de mogelijkheid besparingen te doen door de werkingskosten van de parlementaire assemblee te verlagen, zonder echter afbreuk te doen aan de goede werking ervan.

Soit le parlementaire exerce à la fois une fonction spéciale (président de bureau, chef de groupe, *etc.*) et à la fois un mandat exécutif rémunéré (bourgmestre, président de CPAS, échevin, *etc.*). Malgré le cumul de trois mandats, le total des indemnités perçues, en plus de l'indemnité parlementaire, ne pourra pas dépasser 50 % de l'indemnité parlementaire.

Cette mesure permet d'assurer une plus grande égalité de traitement entre les parlementaires en ce qui concerne les possibilités légales de cumul de fonction ou de mandat. Elle permet aussi une meilleure transparence quant aux possibilités d'exercer plusieurs fonctions, charges ou mandats politiques et d'opérer des économies en réduisant les frais de fonctionnement de l'assemblée parlementaire, sans pour autant nuire à son bon fonctionnement.

Catherine FONCK (cdH)

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 1^{quinquies} van de wet van 6 augustus 1931 houdende vaststelling van de onverenigbaarheden en ontzeggingen betreffende de ministers, gewezen ministers en ministers van Staat, alsmede de leden en gewezen leden van de Wetgevende Kamers, ingevoegd bij de wet van 4 mei 1999, wordt vervangen door de volgende bepaling:

“Art. 1^{quinquies}. Het bedrag van de vergoedingen, wedden of presentiegelden, ontvangen als bezoldiging voor de door het lid van de Kamer van volksvertegenwoordigers of Senaat uitgeoefende activiteiten, mag de helft van het bedrag van de parlementaire vergoeding niet overschrijden.

Voor de berekening van dat bedrag komen in aanmerking de vergoedingen, wedden of presentiegelden voortvloeiend uit de uitoefening van een openbaar mandaat, openbare functie of openbaar ambt van politieke aard, met inbegrip van de uitoefening van een bijzondere functie.

Onder bijzondere functie moeten worden verstaan de functies van voorzitter van de parlementaire assemblee, voorzitter van het bureau, ondervoorzitter, secretaris, voorzitter van een vaste commissie en fractievoorzitter.

Zo de in het eerste lid vastgestelde bovengrens wordt overschreden, wordt de parlementaire vergoeding verminderd, behalve wanneer het mandaat van lid van de Kamer van volksvertegenwoordigers of van senator gecumuleerd wordt met een mandaat van burgemeester, schepen of voorzitter van een raad voor maatschappelijk welzijn. In dat geval wordt de wedde van burgemeester, schepen of voorzitter van een raad voor maatschappelijk welzijn verminderd. Nemen de in het eerste en tweede lid vermelde activiteiten een aanvang of een einde tijdens de duur van het parlementair mandaat, dan brengt het betrokken parlementslid de voorzitter van zijn assemblee daarvan op de hoogte.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

L'article 1^{er}^{quinquies} de la loi du 6 août 1931 établissant des incompatibilités et interdictions concernant les ministres et anciens ministres et ministres d'État, ainsi que les membres et anciens membres des Chambres législatives, inséré par la loi du 4 mai 1999, est remplacé comme suit:

“Article 1^{er}^{quinquies}. Le montant des indemnités, traitements ou jetons de présence perçus en rétribution des activités exercées par le membre de la Chambre des représentants ou du Sénat ne peut excéder la moitié de l'indemnité parlementaire.

Sont pris en considération pour le calcul de ce montant les indemnités, traitements ou jetons de présence découlant de l'exercice d'un mandat, d'une fonction ou d'une charge publics d'ordre politique, en ce compris de l'exercice d'une fonction spéciale.

Par fonction spéciale, il y a lieu d'entendre celle de: président de l'assemblée parlementaire, président de bureau, vice-président, secrétaire, président de commission permanente et président de groupe politique.

En cas de dépassement de la limite fixée à l'alinéa 1^{er}, le montant de l'indemnité parlementaire est diminué, sauf lorsque le mandat de membre de la Chambre des représentants ou de sénateur est cumulé avec un mandat de bourgmestre, d'échevin ou de président d'un conseil de l'aide sociale. Dans ce cas, le traitement afférent au mandat de bourgmestre, d'échevin ou de président d'un conseil de l'aide sociale est diminué. Lorsque les activités visées aux alinéas 1^{er} et 2 débutent ou prennent fin en cours de mandat parlementaire, le parlementaire concerné en informe le président de son assemblée.

Het reglement van elke assemblee stelt nadere regels op voor de uitvoering van deze bepalingen.”.

30 juni 2014

Le règlement de chaque assemblée organise les modalités d'exécution de ces dispositions.”.

30 juin 2014

Catherine FONCK (cdH)