

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

21 oktober 2014

VOORSTEL VAN VERKLARING

**tot herziening van Titel III, Hoofdstuk III,
Afdeling II, van de Grondwet inzake de
afschaffing van de titel van minister van Staat**

(ingediend door mevrouw Barbara Pas en
de heren Filip Dewinter en Jan Penris)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

21 octobre 2014

PROPOSITION DE DÉCLARATION

**de révision du titre III, chapitre III,
section II, de la Constitution en vue de
supprimer le titre de ministre d'État**

(déposée par Mme Barbara Pas et
MM. Filip Dewinter et Jan Penris)

SAMENVATTING

*Dit voorstel strekt ertoe de afschaffing van de titel
van minister van Staat in de Grondwet in te voeren.*

RÉSUMÉ

*La présente proposition vise à supprimer le titre
de ministre d'État dans la Constitution.*

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
 QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
 CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
 CRABV: Beknopt Verslag
 CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)

PLEN: Plenum
 COM: Commissievergadering
 MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
 QRVA: Questions et Réponses écrites
 CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
 CRABV: Compte Rendu Analytique
 CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)

PLEN: Séance plénière
 COM: Réunion de commission
 MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tel.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.dekamer.be
 e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.lachambre.be
 courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel neemt de tekst over van het voorstel DOC 53 1020/001.

De instelling “minister van Staat” vindt zijn oorsprong in Frankrijk. Reeds onder het *Ancien Régime* vond de Koning het wenselijk zich te laten omringen door raadgevers teneinde de leiding¹ van het land met kennis van zaken ter harte te nemen. Waar in het Belgische parlement in de XIXe eeuw nog werd gedebatteerd over de rol van de ministers van Staat in het politieke bestel en hun verhouding tot de effectieve ministers, is men het er vandaag algemeen over eens dat men het begrip dient te aanzien als een eretitel, verleend door de Koning. De jongste decennia wordt de titel overigens uitsluitend toegekend aan personen die behoren tot de partijen die participeren aan een regeringsmeerderheid. Bij de toekenning wordt altijd rekening gehouden met politieke en taalkundige evenwichten. “Le phénomène de la politisation et de la prépondérance des partis se manifeste donc également dans ce secteur.”²

De toekenning van de titel “minister van Staat” heeft echter geen formele rechtsgrond. Niettemin lezen we reeds in 1900 in “Pandectes Belges”³: “*Le titre est conféré par arrêté royal et cela par application analogique de l’article 65 de la Constitution qui confère au Roi la nomination des ministres.*” Het toenmalige artikel 65 concordeert met het huidige artikel 96, dat onder meer stelt: “De Koning benoemt en ontslaat zijn ministers.”

Het systeem roept ernstige vragen op. Zo menen wij dat een moderne democratie niet langer het bestaan en toekennen van eretitels rechtvaardigt die formeel door geen enkele wet — dus geen enkele rechtsgrond — worden gedragen. Bovendien worden zij toegekend door een staatshoofd dat zelf niet democratisch werd verkozen. Een moderne democratie moet een systeem zijn waarin verantwoordelijken en gezagsdragers uitsluitend bepaald op basis van de wil van de bevolking, uitgedrukt via democratische verkiezingen, hun taak opnemen.

¹ Zie: ROOSSENS, C. “Les ministres d’État”. In: *Administration Publique. Revue du droit public et des sciences administratives*, juni 1979, blz. 190.

² ROOSSENS, o.c., blz. 192.

³ Encyclopédie de Législation, de Doctrine et de Jurisprudence belges, Tome 65, kolom 948.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition reprend le texte de la proposition DOC 53 1020/001.

L’institution “ministre d’État” trouve son origine en France. Dans l’Ancien Régime, le Roi estimait déjà souhaitable de s’entourer de conseillers afin de pouvoir diriger les affaires de l’État en connaissance de cause.¹ Alors qu’au XIXe siècle, le parlement belge débattait encore du rôle des ministres d’État dans l’organisation politique ainsi que de leurs relations par rapport aux ministres effectifs, tout le monde s’accorde aujourd’hui à dire qu’il convient de considérer cette institution comme un titre honorifique, accordé par le Roi. Au cours des dernières décennies, ce titre n’a du reste été accordé qu’à des personnes appartenant aux partis de la majorité gouvernementale. Pour l’attribution de ce titre, l’on tient toujours compte des équilibres politiques et linguistiques. “Le phénomène de la politisation et de la prépondérance des partis se manifeste donc également dans ce secteur.”²

L’octroi du titre de “ministre d’État” n’a toutefois aucun fondement juridique formel. Nous lisons néanmoins dès 1900 dans les “Pandectes Belges”³: “*Le titre est conféré par arrêté royal et cela par application analogique de l’article 65 de la Constitution qui confère au Roi la nomination des ministres.*”. L’article 65 de l’époque correspond à l’article 96 actuel, qui prévoit entre autres que: “Le Roi nomme et révoque ses ministres.”

Ce système suscite de sérieuses interrogations. C’est ainsi que nous estimons que l’existence et l’octroi de titres honorifiques qui ne sont formellement reconnus par aucune loi — et qui n’ont donc aucun fondement juridique — ne se justifient plus dans une démocratie moderne. Ces titres sont en outre octroyés par un chef d’État qui n’a lui-même pas été élu démocratiquement. Une démocratie moderne doit être un système dans lequel les responsables et les dépositaires de l’autorité publique sont l’émanation exclusive de la volonté de la population, s’exprimant par le biais d’élections démocratiques.

¹ Voir: ROOSSENS, C., “Les ministres d’État”. In: *Administration Publique. Revue du droit public et des sciences administratives*, juin 1979, p. 190.

² ROOSSENS, o.c., p. 192.

³ Encyclopédie de Législation, de Doctrine et de Jurisprudence belges, Tome 65, kolom 948.

Dit voorstel van verklaring tot herziening van de Grondwet maakt het dan ook mogelijk een grondwettelijke bepaling in te lassen waarin dit door de traditie gegroeid prerogatief van de Koning uitdrukkelijk wordt geschrapt, en waardoor de titel “minister van Staat” verdwijnt.

Barbara PAS (VB)
Filip DEWINTER (VB)
Jan PENRIS (VB)

La présente proposition de déclaration de révision de la Constitution permet dès lors d’insérer dans la Constitution une disposition supprimant cette prérogative du Roi, qui est issue de la tradition, et abrogeant le titre de “ministre d’État”.

VOORSTEL VAN VERKLARING

De Kamers verklaren dat er redenen zijn tot herziening van Titel III, Hoofdstuk III, Afdeling II, van de Grondwet.

18 augustus 2014

Barbara PAS (VB)
Filip DEWINTER (VB)
Jan PENRIS (VB)

PROPOSITION DE DÉCLARATION

Les Chambres déclarent qu'il y a lieu à révision du titre III, chapitre III, section II, de la Constitution.

18 août 2014