

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

BUITENGEWONE ZITTING 2014

2 oktober 2014

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het koninklijk besluit
van 25 november 1991 houdende
de werkloosheidsreglementering,
betreffende de PWA-prestaties
voor de begeleiding van kinderen**

(ingediend door de heer David Clarinval c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE 2014

2 octobre 2014

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'arrêté royal
du 25 novembre 1991 portant
réglementation du chômage,
concernant les prestations ALE
relatives à l'accompagnement des enfants**

(déposée par M. David Clarinval et consorts)

SAMENVATTING

De regelgeving in verband met de plaatselijke werkgelegenheidsagentschappen (PWA) maakt het mogelijk om bepaalde arbeidsprestaties te verrichten die gedeeltelijk gefinancierd worden door het stelsel van de werkloosheidsuitkeringen. Voor de begeleiding van kinderen beperkt deze regelgeving het aantal uren dat gewerkt mag worden strenger voor de overheid dan de voor particuliere niet-commerciële verenigingen.

Dit wetsvoorstel strekt ertoe dit verschil te niet te doen.

RÉSUMÉ

La réglementation sur les Agences Locales pour l'Emploi (ALE), permettant d'effectuer certaines prestations de travail en partie financées par le régime des allocations de chômage, prévoit, dans le domaine de l'accompagnement des enfants, des limitations plus importantes pour les autorités publiques que pour les associations non commerciales privées, concernant le nombre d'heures pouvant être prestées.

La proposition de loi vise à supprimer cette différence.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel neemt de tekst over van voorstel DOC 53 2667/001.

Het Plaatselijk Werkgelegenheidsagentschap (PWA), dat in elke gemeente of groep van gemeenten aanwezig is, heeft de taak om, in samenwerking met de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening (RVA), activiteiten die niet in voldoende mate kunnen worden ingevuld door het reguliere arbeidscircuit, te organiseren en te controleren. Via het PWA-stelsel kunnen PWA-werknemers bepaalde activiteiten verrichten voor particulieren of rechtspersonen.

Het koninklijk besluit van 21 februari 2010 tot wijziging van de artikelen 79*bis* en 79*ter* van het koninklijk besluit van 25 december 1991 houdende de werkloosheidsreglementering verhoogt het aantal uren per maand dat een PWA'er legaal mag presteren voor bepaalde activiteiten.

Voor het aantal uren dat ze mogen werken, gelden, met name, vier grenzen:

1. de algemene regel is dat maximum 70 uur per maand en 630 uur per jaar mag worden gewerkt. Die regel is van toepassing op de activiteiten ten behoeve van natuurlijke personen, ten behoeve van de lokale overheden en ten behoeve van verenigingen zonder winstoogmerk en andere niet-commerciële verenigingen¹;

2. voor de activiteit ten behoeve van de lokale overheden die een overeenkomst hebben gesloten met de minister van Binnenlandse Zaken bedraagt het maximum aantal uren 53 per maand²;

3. voor de seizoensgebonden en occasionele activiteiten in de land- en tuinbouwsector bedraagt het maximum aantal uren 150 per maand³;

4. er is eveneens een andere grens van 45 uur per kalendermaand⁴, namelijk wanneer de activiteiten worden verricht ten behoeve van andere lokale overheden en vzw's dan die welke bedoeld zijn in artikel 79*bis*,

¹ Artikel 79*bis*, § 3 en § 4, eerste lid, van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering.

² Artikel 79*ter*, § 3, derde lid, van hetzelfde koninklijk besluit.

³ Artikel 79*ter*, § 4, derde lid, van hetzelfde koninklijk besluit.

⁴ Artikel 79*bis*, § 4, tweede lid, van hetzelfde koninklijk besluit.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition reprend le texte de la proposition DOC 53 2667/001.

L'Agence Locale pour l'Emploi ("ALE"), présente au sein de chaque commune ou groupe de communes, a pour mission d'organiser et de contrôler, en collaboration avec l'Office national de l'emploi (ONEM), des activités non rencontrées par les circuits de travail réguliers. Le dispositif ALE met en relation des travailleurs ALE et des particuliers ou des personnes morales, dans le cadre de la réalisation d'activités déterminées.

L'arrêté royal du 21 février 2010, modifiant les articles 79*bis* et 79*ter* de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage, a élargi, pour certaines activités, le nombre mensuel d'heures qu'un travailleur peut légalement prester, par mois, dans le cadre des prestations des travailleurs ALE.

On peut notamment relever quatre limites d'heures pouvant être prestées par mois:

1. la limite de 70 heures par mois et de 630 heures par année, règle générale, est d'application pour les activités au profit de personnes physiques, les activités au profit des autorités locales ainsi que les activités au profit d'associations sans but lucratif et d'autres associations non commerciales¹;

2. pour l'activité au profit d'autorités locales qui ont conclu un contrat avec le ministre de l'Intérieur, la limite est de 53 heures par mois²;

3. la limite de 150 heures par mois existe pour les activités saisonnières et occasionnelles dans le secteur de l'agriculture et de l'horticulture³;

4. une autre limite de 45 heures par mois calendrier est également prévue⁴, notamment, lorsque les activités sont prestées au profit des autorités locales et des ASBL autres que les organismes visés à l'article 79*bis*, § 3,

¹ Article 79*bis*, § 3 et § 4, alinéa 1^{er}, de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage.

² Article 79*ter*, § 3, alinéa 3, du même arrêté.

³ Article 79*bis*, § 4, alinéa 3, du même arrêté.

⁴ Article 79*bis*, § 4, alinéa 2, du même arrêté.

§ 3, eerste lid, 4^o van dat koninklijk besluit, betreffende de "...de begeleiding van kinderen, jongeren en van sociaal zwakkeren..."⁶.

Een PWA-werknemer kan binnen de opgelegde grenzen diverse activiteiten combineren, op maand- en op jaarbasis. Er is veel flexibiliteit, zelfs meer dan in andere reguliere sectoren.

In het onderwijs constateren we een ongelijke behandeling, naar gelang van de categorie gebruikers die PWA-cheques krijgen. In het geval van een vzw mag er 70 uur worden gepresteerd. Als een lokale overheid daarentegen kinderopvang op school aanbiedt, mag slechts 45 uur per maand worden gepresteerd. Door deze discriminerende situatie kan niet worden voldaan aan de behoeften in de praktijk.

Dit wetsvoorstel beoogt de regelgeving te versoepelen om te beantwoorden aan de diverse verzoeken en tegelijk de werkzoekenden te verzekeren van flexibiliteit en beschikbaarheid om een betrekking te zoeken op de arbeidsmarkt. Wij stellen dus voor om voor de begeleiding van kinderen het aantal uren per maand te begrenzen op 70, ongeacht of het ten behoeve is van een vzw of van een lokale overheid.

alinéa 1^{er}, 4^o, relativement à "...l'accompagnement des enfants, des jeunes, et des personnes socialement défavorisées..."⁶.

Un travailleur ALE peut combiner différentes activités, moyennant les limites imposées, par mois et par année. La flexibilité est grande, et elle est même supérieure à celle en vigueur dans les autres secteurs réguliers.

Dans l'enseignement, nous constatons une discrimination selon le type d'utilisateurs des chèques ALE. En effet, si une ASBL gère les garderies, 70 heures peuvent être prestées par mois. En revanche, si l'autorité locale gère la garderie au sein de l'école, seules 45 heures peuvent être prestées par mois. Cette situation discriminatoire ne permet pas de rencontrer les besoins de terrain.

La présente proposition de loi a pour but d'apporter un assouplissement de la réglementation, de manière à répondre aux différentes demandes, tout en assurant aux demandeurs d'emploi la flexibilité et la disponibilité pour trouver un emploi sur le marché du travail. Il est donc proposé, pour l'accompagnement des enfants, de fixer la limite mensuelle à 70 heures, que ce soit au profit d'une ASBL ou d'une autorité locale.

David CLARINVAL (MR)
Philippe GOFFIN (MR)
Stéphanie THORON (MR)
Sybille DE COSTER-BAUCHAU (MR)

⁵ "4° ten behoeve van onderwijsinstellingen, verenigingen zonder winstoogmerk en andere niet-commerciële verenigingen, activiteiten die door hun aard of hun omvang of door hun occasioneel karakter gewoonlijk verricht worden door vrijwilligers, inzonderheid de activiteiten van personen die hulp verlenen ter gelegenheid van sociale, culturele, sportieve, caritatieve of levensbeschouwelijke manifestaties;"

⁶ Artikel 79bis, § 3, eerste lid, 3°, van hetzelfde koninklijk besluit, waarnaar § 4, tweede lid, van hetzelfde artikel verwijst.

⁵ "4° au profit d'établissements d'enseignement, d'associations sans but lucratif et d'autres associations non commerciales, des activités qui par leur nature, par leur importance ou par leur caractère occasionnel, sont habituellement effectuées par des bénévoles, notamment les activités de personnes qui apportent une aide à l'occasion de manifestations sociales, culturelles, sportives, caritatives ou humanitaires;"

⁶ Article 79bis, § 3, alinéa 1^{er}, 3°, du même arrêté, auquel le § 4, alinéa 2 du même article renvoie.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 79*bis*, § 4, van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering, vervangen bij het koninklijk besluit van 21 februari 2010, worden in het tweede lid, na de woorden “ten behoeve van de lokale overheden, bedoeld in § 3, eerste lid, 3°,” de woorden “met uitzondering van de begeleiding van kinderen” ingevoegd.

Art. 3

De Koning is gemachtigd de in artikel 2 bedoelde bepaling te wijzigen.

30 juni 2014

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

À l'article 79*bis*, § 4, de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage, remplacé par l'arrêté royal du 21 février 2010, à l'alinéa 2, après les mots “au profit des autorités locales, visées au § 3, alinéa 1^{er}, 3°,” sont insérés les mots: “à l'exception de l'accompagnement des enfants,”.

Art. 3

Le Roi est habilité à modifier la disposition visée à l'article 2.

30 juin 2014

David CLARINVAL (MR)
Philippe GOFFIN (MR)
Stéphanie THORON (MR)
Sybille DE COSTER-BAUCHAU (MR)