

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

16 juni 2015

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet
van 12 april 1965 betreffende de bescherming
van het loon der werknemers
wat de uitbetaling van het loon betreft**

AMENDEMENTEN

Zie:

Doc 54 0314/ (2014/2015):

- 001: Wetsvoorstel van de heer Vercamer en de dames Lanjri en Becq.
- 002: Toevoeging indiener.
- 003: Amendement.
- 004: Advies van de Nationale Arbeidsraad.

**TER VERVANGING VAN HET VROEGER RONDGEDEELDE
STUK**

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

16 juin 2015

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 12 avril 1965
concernant la protection de la rémunération
des travailleurs en ce qui concerne
le paiement de la rémunération**

AMENDEMENTS

Voir:

Doc 54 0314/ (2014/2015):

- 001: Proposition de loi de M. Vercamer et Mmes Lanjri et Becq.
- 002: Ajout auteur.
- 003: Amendement.
- 004: Avis du Conseil national du Travail.

**EN REMPLACEMENT DU DOCUMENT DISTRIBUÉ
PRÉCÉDEMMENT**

1967

Nr. 3 VAN DE HEER GILKINET EN MEVROUW DEDRY

Art. 2

In de bepaling onder 2° worden de woorden “de paragrafen 2, 3, 4 en 4/1 worden opgeheven” vervangen door de woorden “de paragrafen 2, 3 en 4 worden opgeheven en vervangen door een paragraaf, luidende:

“De uitbetaling van het loon van hand tot hand is mogelijk indien dit in een formeel sectoraal akkoord wordt opgenomen.

De bestaande sectorale akkoorden die de uitbetaling van hand tot hand van het loon in hun sector toestaan, zullen gedurende hun looptijd verder geldig blijven.

De bestaande impliciete akkoorden of gebruiken in de sectoren die uitgaan van een betaling van het loon van hand tot hand kunnen behouden blijven onder de volgende voorwaarden: een van de leden van het paritair comité dient het impliciete akkoord of het gebruik, met een beschrijving ervan, ter kennis te brengen aan het paritair comité. Deze kennisgeving kan gebeuren tot uiterlijk één jaar na de inwerkingtreding van de wet tot aanpassing van artikel 5 van de wet betreffende de bescherming van het loon der werknemers. Vanaf deze kennisgeving hebben de andere leden van het paritair comité zes maanden tijd om een formele, gemotiveerde negatieve reactie aan het paritair comité te bezorgen ten aanzien van het ter kennis gebrachte impliciete akkoord of gebruik. Indien een dergelijke formele, gemotiveerde negatieve reactie door het paritair comité wordt ontvangen binnen voormelde termijn, zal geen uitbetaling van loon van hand tot hand meer mogelijk zijn in de sector, tenzij dit wordt opgenomen in een formeel sectoraal akkoord. Indien het paritair comité geen dergelijke negatieve reactie heeft ontvangen of wanneer er een akkoord is binnen het paritair comité, volgt een registratie door het paritair comité van het ter kennis gebrachte impliciete akkoord of gebruik in een openbaar register. Een op deze wijze geregistreerd impliciet akkoord of gebruik in de sector kan blijven bestaan tot een van de leden van het paritair comité

N° 3 DE M. GILKINET ET MME DEDRY

Art. 2

Au point 2°, remplacer les mots “le § 2, le § 3, le § 4 et le § 4/1 sont abrogés” par les mots “le § 2, le § 3 et le § 4 sont abrogés et remplacés par un paragraphe, rédigé comme suit:

“Le paiement de la rémunération effectué de la main à la main est possible moyennant la conclusion d’un accord sectoriel formel.

Les accords sectoriels existants autorisant le paiement de la rémunération de la main à la main dans leur secteur resteront valables durant leur durée de validité.

Les actuels accords implicites ou usages dans les secteurs qui reposent sur le paiement de la rémunération de la main à la main pourront être conservés aux conditions suivantes: un des membres de la commission paritaire doit notifier l’accord implicite ou l’usage, ainsi que sa description, à la commission paritaire. Cette notification peut avoir lieu jusqu’à un an au plus tard après l’entrée en vigueur de la loi adaptant l’article 5 de la loi concernant la protection de la rémunération. A partir de cette notification, les autres membres de la commission paritaire disposent de six mois pour communiquer à la commission paritaire une réaction négative formelle et motivée à l’égard de l’accord implicite ou de l’usage qui a été notifié. Si la commission paritaire reçoit une telle réaction négative formelle et motivée dans le délai susvisé, le paiement de la rémunération de la main à la main ne sera plus possible dans le secteur, à moins qu’il ne soit repris dans un accord sectoriel formel. En cas d’absence de la réaction négative visée ci-dessus ou en cas d’accord au sein de la commission paritaire, il s’ensuit l’enregistrement par la commission paritaire dans un registre public, de l’accord implicite ou de l’usage qui a été notifié. Un accord implicite ou un usage enregistré de la sorte dans le secteur peut continuer à exister jusqu’à ce qu’un des membres de la commission paritaire communique à cette dernière une réaction négative formelle et motivée dénonçant

een formele, gemotiveerde negatieve reactie aan het paritair comité bezorgt waardoor het impliciete akkoord wordt opgezegd of het bestaan van het gebruik in de sector wordt afgewezen, tenzij dat impliciete akkoord of dat gebruik wordt opgenomen in een formeel sectoraal akkoord.”.”.

VERANTWOORDING

Het moet mogelijk blijven onder bepaalde voorwaarden het loon “cash” uitbetaald te krijgen. Sommige mensen, vaak uit kansarme of kwetsbare groepen, hebben immers geen bankrekening. De Nationale Arbeidsraad (NAR) geeft bovendien in zijn advies 1939 van 26 mei 2013 aan dat de sociale autonomie van de sectoren ter zake moet worden gerespecteerd. Een aantal sectoren zou immers een sectoraal raamwerk voor deze keuzemogelijkheid hebben vastgesteld, via een sectorale cao, een impliciet akkoord of een gebruik. De sectorale sociale partners zouden, onder bepaalde omstandigheden, moeten kunnen beslissen deze uitbetalingswijze in hun sector mogelijk te maken. De NAR vraagt dat de hierboven beschreven principes in de wet betreffende de bescherming van het loon der werknemers zouden worden opgenomen.

l'accord implicite ou rejetant l'existence de l'usage dans le secteur, à moins que cet accord implicite ou cet usage ne soit repris dans un accord sectoriel formel.”.”.

JUSTIFICATION

Il convient de maintenir la possibilité de paiement de la rémunération de la main à la main sous certaines conditions. Certaines personnes, souvent fragilisées ou précarisées, ne disposent pas de compte bancaire. De plus, le Conseil d'État souligne dans son avis 1939 du 26 mai 2013 qu'il convient de respecter l'autonomie sociale des secteurs en la matière. En effet, un certain nombre de secteurs ont établi un cadre sectoriel, au travers d'une convention collective de travail sectorielle, d'un accord implicite ou d'un usage, relatif à cette possibilité de choix. Les partenaires sociaux sectoriels auraient, sous certaines conditions, la possibilité de permettre ce mode de paiement dans leur secteur. Le Conseil d'État demande que ces principes, décrits ci-dessus, soient inscrits dans la loi concernant la protection de la rémunération.

Georges GILKINET (Ecolo-Groen)
Anne DEDRY (Ecolo-Groen)

Nr. 4 VAN DE HEER **VERCAMER c.s.**

Art. 2

Bij het 1°, de voorgestelde paragraaf 1 aanvullen met de volgende leden:

“Het loon kan echter van hand tot hand worden uitbetaald, voor zover deze modaliteit is voorzien door een in een paritair orgaan gesloten collectieve arbeidsovereenkomst, of door een impliciet akkoord of gebruik in de sector.

De Koning bepaalt de procedure en modaliteiten voor de vaststelling en de bekendmaking van een akkoord of gebruik inzake de uitbetaling van het loon van hand tot hand in de sector.

Indien de uitbetaling van het loon van hand tot hand gebeurt, moet de werkgever een kwitantie van deze uitbetaling aan de werknemer ter ondertekening voorleggen.”.

VERANTWOORDING

Bij fraudebestrijding dient de uitbetaling van het loon in giraal geld als principe te gelden. Wij stellen niettemin vast dat vandaag de uitbetaling van het loon van hand tot hand (of de mogelijkheid tot keuze tussen uitbetaling in giraal geld dan wel in cash) soms mogelijk is op sectoraal niveau, in het kader van een sectorale collectieve arbeidsovereenkomst, een impliciet akkoord of een gebruik.

Om de sociale autonomie van de sectoren na te leven stellen wij dan ook voor om, in afwijking van het algemene principe van uitbetaling in giraal geld, de mogelijkheid van uitbetaling van het loon van hand tot hand te behouden op ondernemingsniveau, voor zover er een sectoraal kader voorhanden is.

Voor de rechtszekerheid is het voor deze uitzondering wel van zeer groot belang dat er een duidelijke sectorale regeling bestaat, die niet wordt betwist en dat de inhoud van deze akkoorden of gebruiken duidelijk kenbaar wordt gemaakt aan alle belanghebbende partijen (ondernemingen, werknemers, inspectiediensten...). Daarom wordt er dan ook een bevoegdheid gedelegeerd aan de Koning die in een koninklijk besluit de procedure en de nadere regels voor de vaststelling en de

N° 4 DE M. **VERCAMER ET CONSORTS**

Art. 2

Au point 1°, compléter le paragraphe 1^{er} proposé par les alinéas suivants:

“La rémunération peut néanmoins être payée de la main à la main pour autant que cette modalité soit prévue par voie de convention collective de travail conclue au sein d’un organe paritaire ou par un accord implicite ou un usage dans le secteur.

Le Roi fixe la procédure et les modalités de formalisation et de publicité d’un accord ou d’usage relatif au paiement de la rémunération de la main à la main dans le secteur.

Si le paiement de la rémunération a lieu de la main à la main, l’employeur doit soumettre à la signature du travailleur une quittance de ce paiement.”.

JUSTIFICATION

Dans le cadre de la lutte contre la fraude, le paiement de la rémunération en monnaie scripturale doit devenir le principe. Il faut néanmoins constater qu’à ce jour, le paiement de la rémunération de la main à la main (ou la possibilité de choisir entre le paiement en monnaie scripturale ou en cash) est parfois prévu au niveau du secteur, par le biais d’une convention collective de travail sectorielle, d’un accord implicite ou d’un usage.

Afin de respecter l’autonomie sociale des secteurs sur ce point, il a donc été proposé, en dérogation au principe général du paiement en monnaie scripturale, de maintenir la possibilité de choix pour le paiement de la rémunération de la main à la main au niveau de l’entreprise, pour autant qu’un tel cadre existe au niveau sectoriel.

Afin d’assurer la sécurité juridique, il est indispensable — en cas d’application de cette dérogation — que l’existence de ces accords sectoriels soit clairement établie et ne puisse être contestée, et que le contenu de ces accords ou usages soit clairement porté à la connaissance de tous les intéressés (entreprises, travailleurs, services d’inspection, ...). A cette fin, une compétence a donc été attribuée au Roi: afin d’exécuter cette modification légale, il est indispensable d’adopter un

bekendmaking van deze akkoorden of gebruiken duidelijk en nauwgezet zal uitwerken. Dergelijk KB is absoluut noodzakelijk voor de uitvoering van deze wetswijziging.

Dit amendement is de weergave van advies nr. 1 939 dat de sociale partners uitbrachten in de Nationale Arbeidsraad van 26 mei 2015 omtrent het initiële wetsvoorstel alsmede de twee amendementen erop, ingevolge het verzoek van de Voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers van 3 maart 2015. In dit advies werd door de sociale partners een voorstel tot procedure voor de vaststelling en bekendmaking van de sectorale regelingen uitgewerkt. Zoals hoger gesteld, dient deze procedure op punt te worden gesteld bij koninklijk besluit.

Stefaan VERCAMER (CD&V)
Nahima LANJRI (CD&V)
Catherine FONCK (cdH)
Eric MASSIN (PS)
Jan SPOOREN (N-VA)
Frédéric DAERDEN (PS)
Zuhal DEMIR (N-VA)
Sybille DE COSTER-BAUCHAU (MR)
Stéphanie THORON (MR)
Vincent VAN QUICKENBORNE (Open Vld)

arrêté royal qui fixe, de manière claire et précise, la procédure et les modalités de formalisation et de publicité de ces accords ou usages.

Cet amendement reflète le contenu de l'avis n°1 939 que les partenaires sociaux ont émis au sein du Conseil national du Travail le 26 mai 2015 à propos de la proposition de loi initiale et des deux amendements y relatifs, en réponse à la requête du Président de la Chambre des représentants datée du 3 mars 2015. Dans cet avis, les partenaires sociaux ont élaboré une proposition de procédure visant à formaliser et à publier les accords sectoriels. Comme évoqué plus haut, cette procédure doit être déterminée par voie d'arrêté royal.

Nr. 5 VAN DE HEER **VERCAMER c.s.**

Art. 3

Dit artikel vervangen als volgt:

“Art. 3. Deze wet treedt in werking op de eerste dag van de twaalfde maand na die waarin ze is bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad.

De bepaling onder artikel 2, 1°, § 1, derde lid, treedt in werking op de dag waarop ze in het Belgisch Staatsblad wordt bekendgemaakt.”

VERANTWOORDING

Het oorspronkelijke wetsvoorstel bepaalde dat de wet in werking zou treden op de eerste dag van de zesde maand na de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*.

Het vastleggen van een bepaalde termijn is noodzakelijk om de werkgevers de tijd te bieden zich in regel te stellen met de nieuwe verplichte nadere uitbetalingsregels in giraal geld, en om, waar nodig, het arbeidsreglement of de individuele arbeidscontracten aan te passen (zie artikel 6, 3°, van de wet van 8 april 1965 tot instelling van de arbeidsreglementen, dat bepaalt dat de wijze van betaling van het salaris wordt vastgelegd in het arbeidsreglement)

Wij stellen voor om de termijn van inwerkingtreding nog te verlengen naar één jaar, en wel om de volgende redenen:

— vanaf de inwerkingtreding van de wetswijziging zal de uitbetaling van het loon in giraal geld in principe verplicht zijn. Er komt niettemin een uitzonderingsregeling, waarbij de uitbetaling van het loon van hand tot hand mogelijk blijft in ondernemingen waar hiervoor een sectoraal kader bestaat. Voor de vaststelling en de bekendmaking van deze sectorale regeling geldt er echter een strikte procedure, uitgewerkt bij koninklijk besluit, die volgens welbepaalde strikte termijnen zal verlopen (een voorstel tot dergelijke procedure is terug te vinden in het NAR advies nr. 1 939 van 26 mei 2015). Om te vermijden dat ondernemingen tijdens deze termijnen en gedurende het verloop van deze procedure het loon verder van hand tot hand blijven uitbetalen als dat illegaal zou worden beoordeeld, is het aangewezen de inwerkingtreding van de wetswijziging uit te stellen en, meer bepaald, af te stemmen op de duur en het verloop van de uitzonderingsprocedure.

N° 5 DE M. **VERCAMER ET CONSORTS**

Art. 3

Remplacer cet article comme suit:

“Art. 3. Cette loi entre en vigueur le premier jour du douzième mois suivant celui de sa publication au Moniteur belge.

La disposition visée à l'article 2, 1°, § 1^{er}, alinéa 3 entre en vigueur le jour de sa publication au Moniteur belge.”

JUSTIFICATION

La proposition de loi initiale prévoit que la loi entre en vigueur le premier jour du sixième mois suivant celui de sa publication au *Moniteur Belge*.

Il est en effet nécessaire de prévoir un certain délai afin de donner aux employeurs le temps nécessaire pour se mettre en règle avec les nouvelles modalités obligatoires de paiement en monnaie scripturale ainsi que pour adapter, si nécessaire, leur règlement de travail ou les contrats de travail individuels (cf. article 6, 3° de la loi du 8 avril 1965 instituant les règlements de travail, selon lequel le règlement de travail doit prévoir le mode de paiement de la rémunération).

Toutefois, pour les raisons évoquées ci-dessous, il est proposé de postposer davantage ce délai d'entrée en vigueur à une année.

Dès l'entrée en vigueur de la modification légale, le paiement de la rémunération en monnaie scripturale sera en principe obligatoire. Une dérogation est néanmoins prévue, en vertu de laquelle le paiement de la rémunération de la main à la main reste possible dans les entreprises pour lesquelles il existe un cadre sectoriel. La formalisation et la publicité de ces dispositions sectorielles doit toutefois avoir lieu, dans le cadre de délais strictement déterminés et via une procédure précise arrêtée par voie d'arrêté royal (l'avis n°1 939 émis le 26 mai 2015 par le CNT contient une proposition de procédure). Afin d'éviter que le fait de continuer à payer la rémunération de la main à la main au cours de ces délais et du déroulement de cette procédure ne soit considéré comme illégal dans le chef des entreprises, il est recommandé de postposer l'entrée en vigueur de cette modification légale et, plus spécifiquement, de la mettre en concordance avec

Daarom stellen wij een inwerkingtreding na één jaar voor, in plaats van na zes maanden. Door de nieuwe algemene verplichting van betaling in giraal geld pas in werking te laten treden binnen een jaar na de bekendmaking, enerzijds, en aan de sectoren — op basis van een procedure uitgewerkt bij koninklijk besluit — eenzelfde termijn te bieden om het nodige te doen om hun afwijking met een impliciet akkoord of gebruik te officialiseren (of minstens de procedure tot officialisering op te starten), anderzijds, wordt het risico op beoordeling van illegale uitbetaling van hand tot hand waarvan hoger sprake ingeperkt.

— opdat de sectoren tijdens de bedoelde periode van een jaar het nodige zouden kunnen doen om de procedure voor de vaststelling en de bekendmaking van hun akkoord of gebruik te doorlopen, is het uiteraard noodzakelijk dat deze procedure onmiddellijk wordt uitgewerkt. Daarom moet de bevoegdheidsdelegatiebepaling aan de Koning onmiddellijk in werking te treden.

Stefaan VERCAMER (CD&V)
 Nahima LANJRI (CD&V)
 Catherine FONCK (cdH)
 Eric MASSIN (PS)
 Jan SPOOREN (N-VA)
 Frédéric DAERDEN (PS)
 Zuhai DEMIR (N-VA)
 Sybille DE COSTER-BAUCHAU (MR)
 Stéphanie THORON (MR)
 Vincent VAN QUICKENBORNE (Open Vld)

la durée et le déroulement de la procédure dérogatoire. C'est la raison pour laquelle une entrée en vigueur dans un délai d'un an plutôt que dans un délai de six mois est proposée. En prévoyant, d'une part, un délai d'un an après la publication pour l'entrée en vigueur de la nouvelle obligation de paiement de la rémunération en monnaie scripturale et, d'autre part, en donnant aux secteurs — à l'appui d'une procédure déterminée par voie d'arrêté royal — un délai identique leur permettant de faire le nécessaire pour officialiser leur dérogation sur base d'un accord implicite ou d'un usage (ou à tout le moins, entamer la procédure d'officialisation), on réduit le risque évoqué ci-dessus de considérer comme illégal le fait pour un employeur de payer la rémunération de la main à la main.

— Pour que les secteurs puissent faire le nécessaire, au cours de la période d'un an susvisée, afin de réaliser la procédure de formalisation et la publicité de leurs accords ou usages, il est en effet nécessaire que cette procédure soit immédiatement établie. C'est pourquoi, la disposition qui délègue la compétence au Roi doit entrer en vigueur immédiatement.

Nr. 6 VAN DE HEER **VERCAMER c.s.**Art. 4 (*nieuw*)**Een artikel 4 invoegen, luidend als volgt:**

“Art. 4. Bij wijze van overgangsregeling, kunnen de werkgevers die ressorteren onder een paritair orgaan waarin een vaststellingsprocedure, zoals die wordt bepaald door de Koning, lopende is op de datum van de inwerkingtreding als bepaald bij artikel 3, eerste lid, het loon verder van hand tot hand blijven uitbetalen totdat deze procedure beëindigd is.”

VERANTWOORDING

Met het oog op rechtszekerheid, is bovenop het afstemmen van de inwerkingtredingstermijnen (zie hoger), ook een overgangsregeling nodig voor de uitbetaling van het loon van hand tot hand.

Vanaf het ogenblik dat de wet in werking zal treden, namelijk één jaar na de bekendmaking ervan, zal de principiële verplichting tot uitbetaling van het loon in giraal geld gelden. Als uitzondering op dit principe, zal de uitbetaling van hand tot hand niettemin mogelijk blijven in ondernemingen waarvoor een sectoraal kader bestaat, dit wil zeggen:

— ofwel een sectorale collectieve arbeidsovereenkomst (voor de duurtijd van deze overeenkomst);

— ofwel een sectoraal impliciet akkoord of gebruik waarvan de vaststellings- en bekendmakingsprocedure binnen het jaar na de bekendmaking van de wet met succes werd doorlopen en afgerond;

— ofwel een sectoraal impliciet akkoord of gebruik waarvan de vaststellings- en bekendmakingsprocedure tijdig binnen het jaar werd aangevat, doch nog steeds lopende is op het ogenblik van inwerkingtreding van de wet.

De eerste twee uitzonderingsgevallen zijn gedekt vanaf de inwerkingtreding van de wet. Voor het derde geval dient daarentegen nog expliciet te worden bepaald dat de uitbetaling van het loon voorlopig verder van hand tot hand mag gebeuren in afwachting van de beëindiging van de procedure. Eens de procedure met vrucht is beëindigd, is een afwijking op het

N° 6 DE M. **VERCAMER ET CONSORTS**Art. 4 (*nouveau*)**Insérer un article 4, rédigé comme suit:**

“Art. 4. Peuvent, à titre transitoire, continuer à payer la rémunération de la main à la main, les employeurs qui ressortissent à un organe paritaire dans lequel une procédure de formalisation, telle que déterminée par le Roi est en cours à la date d’entrée en vigueur fixée à l’article 3, alinéa 1^{er}, et ce jusqu’à la clôture de cette procédure.”

JUSTIFICATION

Afin de garantir la sécurité juridique, il est indispensable — outre le fait de convenir de délais d’entrée en vigueur (voir ci-dessus) — de prévoir une disposition transitoire relative au paiement de la rémunération de la main à la main.

A partir du moment où la loi entrera en vigueur, c’est-à-dire un an après sa publication, l’obligation de principe de paiement de la rémunération en monnaie scripturale sera de mise. Par dérogation à ce principe, le paiement de la main à la main restera néanmoins possible dans les entreprises pour lesquelles il existe un cadre sectoriel, à savoir:

— soit une convention collective de travail sectorielle (pour la durée de cette convention);

— soit, un accord sectoriel implicite ou un usage dont la formalisation et la procédure de publicité ont été finalisées endéans l’année suivant la publication de la loi avec succès;

— soit, un accord sectoriel implicite ou un usage dont la formalisation et la procédure de publicité ont débuté à temps, endéans l’année mais sont toujours en cours au moment de l’entrée en vigueur de la loi.

Les deux premiers cas de dérogation sont couverts dès l’entrée en vigueur de la loi. Pour le troisième cas, il est par contre encore nécessaire que soit explicitement prévue la possibilité de continuer à payer temporairement la rémunération de la main dans l’attente du terme de la procédure. Une fois la procédure terminée avec fruit, une dérogation au principe

principe van betaling in giraal geld mogelijk rechtstreeks op basis van het vastgestelde akkoord of gebruik.

Stefaan VERCAMER (CD&V)
Nahima LANJRI (CD&V)
Catherine FONCK (cdH)
Eric MASSIN (PS)
Jan SPOOREN (N-VA)
Frédéric DAERDEN (PS)
Zuhal DEMIR (N-VA)
Sybille DE COSTER-BAUCHAU (MR)
Stéphanie THORON (MR)
Vincent VAN QUICKENBORNE (Open Vld)

du paiement en monnaie scripturale est immédiatement d'application sur base de l'accord ou de l'usage formalisé.