

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

BUITENGEWONE ZITTING 2014

3 september 2014

WETSVOORSTEL

**tot ontbinding
van het Zilverfonds**

(ingediend door mevrouw Veerle Wouters,
de heer Siegfried Bracke en
mevrouw Daphné Dumery)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE 2014

3 septembre 2014

PROPOSITION DE LOI

**visant la dissolution
du Fonds de vieillissement**

(déposée par Mme Veerle Wouters,
M. Siegfried Bracke et
Mme Daphné Dumery)

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel strekt ertoe het Zilverfonds te ontbinden. Volgens de indienster werd zijn doelstelling niet gehaald en verantwoordt zijn huidige activiteit de werkingskosten niet meer.

Het jaarlijks verslag van de Studiecommissie voor de vergrijzing, evenals de Zilvernota bij de begroting blijven behouden omwille van de media-aandacht met betrekking tot de toekomstige budgettaire en sociale gevolgen van de vergrijzing. De benaming "Zilvernota" wordt gewijzigd in "Vergrijzingsnota".

RÉSUMÉ

Cette proposition de loi vise à dissoudre le Fonds de vieillissement. L'auteur estime que le Fonds n'a pas atteint son objectif et que son activité actuelle ne justifie plus les frais de fonctionnement.

Le rapport annuel du Comité d'étude sur le vieillissement ainsi que la note sur le vieillissement rédigée dans le cadre du budget sont maintenus en raison de l'attention qui y est accordée par les médias en ce qui concerne les futures conséquences budgétaires et sociales liées au vieillissement. En néerlandais, la dénomination "Zilvernota" est remplacée par la dénomination "Vergrijzingsnota".

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Beknopt Verslag	CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Plenum	PLEN:	Séance plénière
COM:	Commissievergadering	COM:	Réunion de commission
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be	Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel : publicaties@lachambre.be
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier	Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel neemt, in aangepaste vorm, de tekst over van het voorstel *Parl. St.* Kamer 2013-14, nr. 53-3090/001.

Het Zilverfonds is geworden tot een structuur die buiten het uitbrengen van een jaarverslag geen enkele activiteit uitoefent, laat staan enige maatschappelijke meerwaarde heeft. Dit wetsvoorstel voorziet in de ontbinding van deze publieke rechtspersoon waardoor een structurele besparing van 120 000 euro kan gerealiseerd worden op de federale overheidsuitgaven¹.

In 2001 richtte de paars-groen regering-Verhofstadt-Vande Lanotte het Zilverfonds op. Toen klonk het nog officieel dat de lage rente gebruikt zou worden om te anticiperen op de vergrijzing. De overheid beloofde om begrotingsoverschotten opzij te zetten om er vanaf 2014 de pensioenen mee te betalen. De som van begrotingsoverschotten, budgettaire meevallers en eenmalige inkomsten zouden in het Zilverfonds worden gestopt en gebruikt om reserves aan te leggen.

Het tegenovergestelde gebeurde echter. Het geld werd uitgedeeld en begrotingsoverschotten werden niet geboekt. In verhouding tot het BBP daalde de staatschuld te traag, waardoor België nooit in de buurt van de 60 % Maastricht-norm kwam. Het gevolg van het financiële wanbeleid van socialisten en liberalen het voorbije decennium is dat wij volgens de OESO pas met 73 jaar op pensioen zullen kunnen gaan².

De term “Zilverfonds” was niettemin schitterend gevonden. Gewezen minister van Pensioenen, Vincent Van Quickenborne, doorprikte de mythe dat het Zilverfonds een spaarpot is. De overheid heeft met het Zilverfonds alleen een cheque aan zichzelf uitgeschreven³. Of zoals Senator Danny Pieters het omschreef: “Ik schrijf op een briefje dat ik mezelf 3 miljard verschuldigd ben en stop dat in een spaarvarkentje”⁴. Terwijl het de valse indruk gaf dat het pensioenprobleem werd aangepakt, was het gevolg dat de druk net wegviel om de pensioenstelsels aan te pakken. Aanvankelijk was er

¹ Uitgavenbegroting 2014, *Parl. St.*, Kamer, 2013-14, nr. 53-3071/1, 426.

² E. Pironet, “De kunst van het wijsmaken”, *Knack*, 30 januari 2013, 3.

³ Vincent Van Quickenborne in *Knack* 26 december 2012, 27.

⁴ Danny Pieters in aho, “Leuven blaast rook rond drugs”, *De Standaard* 5 april 2003, 4.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi reprend, en l’adaptant, le texte de la proposition *Doc. parl.* Chambre 2013-4, n° 53-3090-001.

Le Fonds de vieillissement est devenu une structure qui, abstraction faite de la rédaction d’un rapport annuel, n’exerce plus aucune activité et ne présente a fortiori plus aucune valeur ajoutée sociale. La présente proposition de loi prévoit la dissolution de cette personne morale de droit public, ce qui permet de réaliser une économie structurelle de 120 000 euros sur les dépenses publiques fédérales¹.

C’est en 2001 que le gouvernement arc-en-ciel Verhofstadt-Vande Lanotte créa le Fonds de vieillissement. À cette époque, il se disait officiellement que le bas niveau des taux d’intérêt serait mis à profit pour anticiper l’impact du vieillissement. Les responsables politiques avaient promis que les excédents budgétaires seraient mis de côté et serviraient à payer les pensions à partir de 2014. La somme d’excédents budgétaires, d’aubaines budgétaires et de recettes uniques serait versée au Fonds de vieillissement afin de constituer des réserves.

C’est toutefois l’inverse qui s’est passé. L’argent a été distribué et les excédents budgétaires n’ont pas été portés en compte. La réduction de la dette publique par rapport au PIB était trop lente, si bien que la Belgique n’a jamais atteint la norme de Maastricht fixée à 60 %. Selon l’OCDE, la mauvaise politique financière menée par les socialistes et les libéraux au cours de la dernière décennie fait que nous ne pourrions prendre notre pension qu’à l’âge de 73 ans².

Il n’en demeure pas moins que les termes “Fonds de vieillissement”, en néerlandais *Zilverfonds*, étaient une excellente trouvaille. L’ancien ministre des pensions, Vincent Van Quickenborne, a brisé le mythe du Fonds de vieillissement en tant que tirelire. En créant le Fonds de vieillissement, les autorités n’ont émis qu’un chèque en leur propre faveur³. Ou, selon la description du sénateur Danny Pieters: “J’écris sur un papier que je me dois 3 milliards et je mets ce papier dans une tirelire”⁴. Alors que cela créait, à tort, l’impression que l’on s’occupait du problème des pensions, la pression

¹ Budget des dépenses 2014, *Doc. parl.*, Chambre, 2013-14, n° 53-3071/1, 426.

² E. Pironet, “De kunst van het wijsmaken”, *Knack*, 30 janvier 2013, 3.

³ Vincent Van Quickenborne, *Knack*, 26 décembre 2012, 27.

⁴ Danny Pieters in aho, “Leuven blaast rook rond drugs”, *De Standaard*, 5 avril 2003, 4.

misschien een pedagogisch aspect van het Zilverfonds: het publiek werd duidelijk gemaakt dat er geld opzij moest worden gezet om de vergrijzing te betalen. Maar eigenlijk had men aan het begin van de eeuw, toen de conjunctuur gunstig was, beter ingezet op begrotingsoverschotten en schuldafbouw. Dat is niet gebeurd⁵.

Fons Verplaetse, gewezen gouverneur van de Nationale Bank van België, ziet het Zilverfonds als een mooie, maar lege doos⁶. In wezen was het één grote begrotingstruc. Vanaf de start werd het Zilverfonds gevuld met virtueel spaargeld. De middelen die in het begrotingsfonds werden gestort, werden onmiddellijk belegd in langlopend Belgisch schuld papier, genaamd "Zilverfondsbons". De gespaarde middelen werden meteen uitgegeven door ze te injecteren in de Belgische overheidsschuld, en verdwenen aldus in de bodemloze federale put. Het Zilverfonds was niet meer dan een louter boekhoudkundige schijnoperatie die paars hanteerde om de Belgische schuldratio naar beneden te halen. Tegelijkertijd wekte men de indruk dat de overschotten zuinig werden beheerd met het oog op de toekomst. Deze vestzak-broekzak-operatie was simpel boerenbedrog⁷.

Professor Sercu wees er al op dat de politici die indertijd het Zilverfonds oprichtten, eigenlijk hadden kunnen beslissen hun overschotten gewoon te gebruiken om de staatsschuld vervroegd af te lossen én af te boeken⁸.

Inderdaad, wanneer politici en burgers tegen een begrotingstekort en een schuldratio van respectievelijk 2,6 %⁹ en 101,5 %¹⁰ aankijken, weten zij voldoende om te beseffen dat een budgettaire buffer ontbreekt om de financiering van de toenemende pensioenlast op te vangen. Dat is niet alleen het gevolg van de financiële crisis

pour s'en prendre aux régimes de pension retombait. Peut-être le Fonds de vieillissement présentait-il initialement un aspect pédagogique: il faisait comprendre au public qu'il fallait mettre de l'argent de côté pour payer le coût du vieillissement. Il aurait toutefois été plus opportun de miser, au début du siècle, en période de haute conjoncture, sur les excédents budgétaires et la réduction de la dette. Cela n'a pas été fait⁵.

Fons Verplaetse, ancien gouverneur de la Banque nationale de Belgique, estime que le Fonds de vieillissement est une belle coquille vide⁶. Fondamentalement, il s'agissait d'un immense artifice budgétaire. Le Fonds de vieillissement a été d'emblée alimenté par une épargne virtuelle. Les moyens versés au Fonds de vieillissement étaient immédiatement investis dans la dette belge à long terme, dénommée "bons Fonds de vieillissement". Les moyens économisés étaient directement dépensés en les injectant dans la dette publique belge et disparaissaient ainsi dans le puits sans fond fédéral. Le Fonds de vieillissement n'était rien de plus qu'une simple opération comptable cosmétique réalisée par la coalition arc-en-ciel dans le but de faire baisser le ratio d'endettement de la Belgique. On donnait simultanément à penser que les excédents étaient gérés avec parcimonie en vue de préserver l'avenir. Cette opération consistant à reprendre d'une main ce que l'on donne de l'autre était un simple attrape-nigaud⁷.

Le professeur Sercu a déjà souligné que les responsables politiques qui, à l'époque, ont créé le Fonds de vieillissement, auraient en fait pu décider d'utiliser l'excédent budgétaire pour rembourser et amortir anticipativement la dette publique⁸.

En effet, lorsque les dirigeants politiques et les citoyens sont confrontés à un déficit budgétaire de 2,6 %⁹ et à un ratio de la dette de 101,5 %¹⁰, ils savent pertinemment qu'il n'existe pas de réserve budgétaire permettant de financer la charge croissante des pensions. Cette situation ne résulte pas uniquement de la

⁵ Etienne de Callataÿ, hoofdeconoom Bank De Groof, in A. Mouton, "Het Zilverfonds bevat alleen klatergoud", *Trends*, 15 december 2011, 18. Danny Pieters, "De feitelijke pensioenleeftijd moet de hoogte in, daarom niet de wettelijke", *De Standaard*, 6 mei 2003, 11.

⁶ Fons Verplaetse, "Kunnen we een verloren decennium vermijden?", *Knack*, 20 mei 2009, 48.

⁷ Jan Hofkens, "Waar is het Zilverfonds?", *De Standaard*, 14 november 2011, 25.

⁸ Piet Sercu, Hoogleraar Internationaal Financiewezen aan de KU Leuven en aan de UC Louvain, "Waar is het Zilverfonds? Dáár is het Zilverfonds", *De Standaard*, 16 november 2011, 25.

⁹ Tabel 11.1 Financieringssaldo van de overheid – 2013, *Statistisch Tijdschrift* 2014-I, NBB, 2014, 116.

¹⁰ www.nbb.be / Belgostat Online Database / Economische indicatoren voor België / Overheidsfinanciën – gezamenlijke overheid.

⁵ Etienne de Callataÿ, économiste en chef Banque De Groof in A. Mouton, "Het Zilverfonds bevat alleen klatergoud", *Trends*, 15 décembre 2011, 18. Danny Pieters, "De feitelijke pensioenleeftijd moet de hoogte in, daarom niet de wettelijke", *De Standaard*, 6 mai 2003, 11.

⁶ Fons Verplaetse, "Kunnen we een verloren decennium vermijden?", *Knack*, 20 mai 2009, 48.

⁷ Jan Hofkens, "Waar is het Zilverfonds?", *De Standaard*, 14 novembre 2011, 25.

⁸ Piet Sercu, Professeur de finance internationale à la KU Leuven et à l'UCL de Louvain, "Waar is het Zilverfonds? Dáár is het Zilverfonds", *De Standaard*, 16 novembre 2011, 25.

⁹ Tableau 11.1 Solde de financement des administrations publiques – 2013, *Bulletin statistique* 2014-I, BNB, 116.

¹⁰ www.bnb.be / Belgostat Online Database / Indicateurs économiques pour la Belgique / Finances publiques – Pouvoirs publics

van 2008. Sinds 2006 zijn er immers geen middelen meer in het Zilverfonds gestopt.

Omdat voor de komende jaren elk vooruitzicht op een positief begrotingsaldo ontbreekt, is het Zilverfonds verworpen tot een structuur die zichzelf in stand houdt zonder enige maatschappelijke toegevoegde waarde. In een zoektocht naar structurele besparingen, stellen wij daarom voor om het Zilverfonds af te schaffen. In de Zilvernota 2011 stelt de regering trouwens zelf het Zilverfonds als zelfstandig orgaan in vraag¹¹. Wij betrouwen dan ook het standpunt van de minister van Financiën om het Zilverfonds te handhaven, zelfs al voert het fonds zijn opdracht op een efficiënte, transparante en zeer zuinige wijze uit¹². Het heeft immers geen enkele zin om een structuur te behouden die buiten het uitbrengen van een jaarverslag geen enkele activiteit, laat staan enige meerwaarde heeft¹³. Op die manier schrappen we overbodige werkingskosten en levert dit een structurele besparing op van zo'n 120 000 euro per jaar.

Deze kosten hadden tot 2012 betrekking op vier personeelsleden van de Thesaurie, ter beschikking gesteld van het Zilverfonds en belast met de werking ervan¹⁴. De andere werkingskosten (gemiddeld 11 000 euro) omvatten de aankoop van kantoorbenodigdheden, de drukkosten van het jaarverslag (320 euro)¹⁵, de vergoeding van een bedrijfsrevisor (2 928,20 euro)¹⁶ en van een regeringscommissaris (766,62 euro)¹⁷ en de zitpenningen van de leden van de raad van bestuur (1 420 euro)¹⁸. Ten slotte wordt er jaarlijks nog een klein bedrag aan afschrijvingen en waardeverminderingen op oprichtingskosten, op immateriële en materiële vaste activa geboekt.

¹¹ Zilvernota in de "Begroting van ontvangsten en uitgaven voor het begrotingsjaar 2012", *Parl. St.*, Kamer, 2011-12, nr. 53-1942/1, 67: "De regering zal in overleg met de sociale partners onderzoeken of een fusie van het Zilverfonds met het Toekomstfonds voor de gezondheidszorgen aangewezen is." Zie ook Mond. vr. nr. 20455, Carl Devlies, 6 januari 2013, *Integraal Verslag*, Kamer, 2013-14, CRIV53 COM 847, 7.

¹² Vr. en Antw., Kamer, 2012-13, nr. 53-094, 55 (vr. nr. 467, Zuhail Demir, 22 juni 2012).

¹³ Jan Hofkens, "Waar is het Zilverfonds?", *De Standaard*, 14 november 2011, 25.

¹⁴ Vr. en Antw., Kamer, 2012-13, nr. 53-094, 58 (vr. nr. 615, Veerle Wouters, 6 november 2012).

¹⁵ 2011 — Vr. en Antw., Kamer, 2012-13, nr. 53-018 (vr. nr. 220, Hagen Goyvaerts, 13 januari 2011).

¹⁶ 2012 — Vr. en Antw., Kamer, 2012-13, nr. 53-094, 58 (vr. nr. 615, Veerle Wouters, 6 november 2012).

¹⁷ *Ibidem*.

¹⁸ *Ibidem*.

crise financière de 2008. Depuis 2006, en effet, plus le moindre euro n'a été versé au Fonds de vieillissement.

Comme aucune perspective de solde budgétaire positif ne s'annonce pour les prochaines années, le Fonds de vieillissement est devenu une structure qui s'auto-entretient, sans apporter la moindre valeur ajoutée à la société. Dans le souci de réaliser des économies structurelles, nous proposons dès lors la suppression du Fonds de vieillissement. Dans la Note sur le vieillissement 2011, le gouvernement remet d'ailleurs lui-même en question le Fonds de vieillissement en tant qu'organe indépendant¹¹. Nous regrettons dès lors la décision du ministre des Finances de maintenir le Fonds de vieillissement, même si le Fonds exécute sa tâche de manière efficace, transparente et de plus très économe¹². Il est en effet totalement absurde de perpétuer une structure dépourvue de la moindre activité, si ce n'est la rédaction d'un rapport annuel, et n'offrant aucune plus-value¹³. Ce démantèlement permettrait de supprimer des frais de fonctionnement superflus et de réaliser une économie structurelle d'environ 120 000 euros par an.

Ces coûts concernaient, jusqu'en 2012, quatre membres du personnel de la Trésorerie, mis à la disposition du Fonds de vieillissement et chargés de son fonctionnement¹⁴. Le reste des frais de fonctionnement (11 000 euros en moyenne) comprend l'achat de fournitures de bureau, les frais d'impression du rapport annuel (320 euros)¹⁵, la rémunération d'un réviseur d'entreprises (2 928,20 euros)¹⁶ et d'un commissaire du gouvernement (766,62 euros)¹⁷ et les jetons de présence des membres du conseil d'administration (1 420 euros)¹⁸. Un faible montant est enfin inscrit annuellement pour les amortissements et réductions de valeur sur frais d'établissement, sur immobilisations incorporelles et corporelles.

¹¹ Note sur le vieillissement in "Budgets des recettes et des dépenses pour l'année budgétaire 2012", Doc. parl., Chambre, 2011-12, n° 53-1942/1, 67: "Le gouvernement examinera, en concertation avec les partenaires sociaux, l'opportunité d'une fusion du Fonds de vieillissement et du Fonds pour l'avenir des soins de santé." Voir aussi Quest. or. n° 20455, Carl Devlies, 6 janvier 2013, Compte rendu intégral, Chambre, 2013-14, CRIV53 COM 847, 7.

¹² Questions et réponses, Chambre, 2012-13, n° 53-094, 55 (question n° 467, Zuhail Demir, 22 juin 2012).

¹³ Jan Hofkens, "Waar is het Zilverfonds?", *De Standaard*, 14 november 2011, 25.

¹⁴ Questions et réponses, Chambre, 2012-13, n° 53-094, 58 (question n° 615, Veerle Wouters, 6 novembre 2012).

¹⁵ 2011 — Questions et réponses, Chambre, 2012-13, n° 53-018 (question n° 220, Hagen Goyvaerts, 13 janvier 2011).

¹⁶ 2012 — Questions et réponses, Chambre, 2012-13, n° 53-094, 58 (question n° 615, Veerle Wouters, 6 novembre 2012).

¹⁷ *Ibidem*.

¹⁸ *Ibidem*.

Wanneer we het Zilverfonds ontbinden, kunnen de personeelsleden terug taken opnemen bij de Algemene Administratie van de Thesaurie. Bij deze administratie werken 527 personen waarvan er 34 ouder zijn dan 60 jaar¹⁹. De personeelsleden van het Zilverfonds gaan zeker kunnen worden ingeschakeld in de werking van de Algemene Administratie van de Thesaurie.

Door de ontbinding van het Zilverfonds moet het bijgevolg mogelijk zijn om op korte termijn een structurele besparing van 120 000 euro per jaar te realiseren.

Si nous dissolvons le Fonds de vieillissement, les membres du personnel peuvent recommencer à assumer des missions auprès de l'Administration générale de la Trésorerie. Cette administration emploie 527 personnes, dont 34 sont âgées de plus de 60 ans¹⁹. Les membres du personnel du Fonds de vieillissement pourront certainement être affectés au fonctionnement de l'Administration générale de la Trésorerie.

La dissolution du Fonds de vieillissement devrait donc permettre de réaliser, à court terme, une économie structurelle de 120 000 euros par an.

Jaar	Totale werkkingskosten	Personeelskosten	Andere werkkingskosten	Afschrijvingen
Année	Total frais de fonctionnement	Frais de personnel	Autres frais de fonctionnement	Amortissements
Tota(a)l	2 660 019,20	2 502 288,85	129 177,89	28 612,46
2013	120 218,69	111 108,34	8 534,53	575,82
2012	283 680,18	274 080,92	9 023,44	575,82
2011	278 966,75	266 896,40	11 462,65	607,70
2010	263 002,88	251 927,57	9 658,53	1 416,78
2009	259 934,15	247 638,14	10 879,49	1 416,52
2008	246 145,96	233 041,22	12 117,97	986,77
2007	233 809,51	223 022,34	10 609,46	177,71
2006	217 217,63	203 399,18	11 634,70	2 183,75
2005	194 799,93	180 997,79	10 328,89	3 473,25
2004	179 103,82	160 182,88	11 984,00	6 936,94
2003	200 039,16	183 802,57	10 672,38	5 564,21
2002	183 100,54	166 191,50	12 211,85	4 697,19

Bron: Jaarverslagen 2002 tot 2013 Zilverfonds — www.dekamer.be

Source: Rapports annuels 2002 à 2013 Fonds de vieillissement — www.lachambre.be

¹⁹ In effectieven op 31 december 2011 — Jaarverslag 2011 FOD Financiën, 2012, p. 13 tot 16.

¹⁹ Dans les effectifs au 31 décembre 2011 — rapport annuel 2011 SPF Finances, 2012, p. 13 à 16.

We behouden het jaarlijks verslag van de Studiecommissie voor de vergrijzing, evenals de Zilvernota bij de begroting. Jaarlijks krijgt het verslag van de Studiecommissie de nodige media-aandacht²⁰ waardoor iedereen noodzakelijk wordt geconfronteerd met de toekomstige budgettaire en sociale gevolgen van de vergrijzing.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Art. 2 tot 4, 5, a), 6, 11 tot 13 en 16

Deze bepalingen wijzigen het opschrift van de “Zilverfondswet”. Het nieuwe opschrift verwijst enkel nog naar de vergrijzingscommissie, die behouden blijft. Ook de benaming “Zilvernota” wordt gewijzigd in “Vergrijzingsnota”.

Art. 5, b), 7 en 8

Deze artikelen heffen de bepalingen in de “Zilverfondswet” op met betrekking tot de publieke rechtspersoon “Zilverfonds”.

Artt. 9 en 10

Deze artikelen heffen de begrotingsgerelateerde bepalingen op met betrekking tot het Zilverfonds.

Art. 14

De Koning kan bij een besluit, vastgesteld na overleg in de Ministerraad, beslissen om de slapende tegoeden van minder dan 20 euro toe te kennen aan het

²⁰ IB, “Vergrijzing 2 miljard duurder dan verwacht”, *De Tijd* 28 juni 2007, 1; PBL, “Volgende regering moet 4 miljard euro besparen”, *De Tijd* 16 mars 2007, 1; IB, “Vergrijzing slaat minder hard toe volgens bijgestelde prognoses”, *De Tijd* 9 mai 2008, 10; FVH, “Vergrijzingskramp”, *De Tijd* 5 mars 2008, 16; IB, “Vergrijzing slaat sneller toe dan verwacht”, *De Tijd* 3 juni 2008, 8; P. Blomme, “Economische crisis en vergrijzing vormen dodelijke cocktail - Vergrijzingskosten bijna derde hoger dan verwacht - Economische crisis heeft grote impact”, *De Tijd* 20 juni 2009, 19; J. Segers, “Vergrijzing zal al wie werkt elk jaar 6 000 à 9 000 euro kosten”, *HLN* 17 mars 2009, 12; Jir, “Drie jaar langer werken”, *De Standaard* 6 juillet 2010, 21; F. Van Hamme, “Commissie vergrijzing krijgt steeds meer grijze haren”, *De Tijd* 10 juillet 2010, 12; T. Peeters, “Migranten helpen mee onze pensioenen te betalen”, *De Morgen* 13 juillet 2011, 7; I. Broeckmeyer, “Migratie als kruid tegen vergrijzing”, *De Tijd* 13 juillet 2011, 1; I. Broeckmeyer, “Pensioenbonus-bis doet ons vanaf 2013 echt langer werken”, *De Tijd* 12 juni 2012, 7; S. Samyn, “Vergrijzing nog duurder”, *De Morgen* 9 octobre 2012, 8.

Nous maintenons le rapport annuel du Comité d'étude sur le vieillissement ainsi que la note sur le vieillissement rédigée dans le cadre du budget. Chaque année en effet, le rapport du Comité d'étude, fortement médiatisé²⁰, a le mérite de placer tout le monde devant les futures conséquences budgétaires et sociales liées au vieillissement.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Art. 2 à 4, 5, a), 6, 11 à 13 et 16

Ces dispositions modifient l'intitulé de la “loi sur le Fonds de vieillissement”. Le nouvel intitulé ne renvoie plus qu'au Comité d'études sur le vieillissement, qui est maintenu. En néerlandais, la dénomination “Zilvernota” est également remplacée par la dénomination “Vergrijzingsnota”.

Art. 5, b), 7 et 8

Ces articles abrogent les dispositions de la “loi sur le Fonds de vieillissement” relatives à la personne morale de droit public “Fonds de vieillissement”.

Artt. 9 et 10

Ces articles abrogent les dispositions liées au budget relatives au Fonds de vieillissement.

Art. 14

Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, décider d'affecter les avoirs dormants de moins de 20 euros au Fonds de vieillissement. Cette décision

²⁰ IB, “Vergrijzing 2 miljard duurder dan verwacht”, *De Tijd* 28 juni 2007, 1; PBL, “Volgende regering moet 4 miljard euro besparen”, *De Tijd* 16 mars 2007, 1; IB, “Vergrijzing slaat minder hard toe volgens bijgestelde prognoses”, *De Tijd* 9 mai 2008, 10; FVH, “Vergrijzingskramp”, *De Tijd* 5 mars 2008, 16; IB, “Vergrijzing slaat sneller toe dan verwacht”, *De Tijd* 3 juni 2008, 8; P. Blomme, “Economische crisis en vergrijzing vormen dodelijke cocktail - Vergrijzingskosten bijna derde hoger dan verwacht - Economische crisis heeft grote impact”, *De Tijd* 20 juni 2009, 19; J. Segers, “Vergrijzing zal al wie werkt elk jaar 6 000 à 9 000 euro kosten”, *HLN* 17 mars 2009, 12; Jir, “Drie jaar langer werken”, *De Standaard* 6 juillet 2010, 21; F. Van Hamme, “Commissie vergrijzing krijgt steeds meer grijze haren”, *De Tijd* 10 juillet 2010, 12; T. Peeters, “Migranten helpen mee onze pensioenen te betalen”, *De Morgen* 13 juillet 2011, 7; I. Broeckmeyer, “Migratie als kruid tegen vergrijzing”, *De Tijd* 13 juillet 2011, 1; I. Broeckmeyer, “Pensioenbonus-bis doet ons vanaf 2013 echt langer werken”, *De Tijd* 12 juni 2012, 7; S. Samyn, “Vergrijzing nog duurder”, *De Morgen* 9 octobre 2012, 8.

Zilverfonds. Tot op heden werd deze beslissing niet genomen.²¹ Door de ontbinding van het Zilverfonds wordt deze bepaling zonder voorwerp en dus opgeheven.

Art. 15

Artikel 6 van het koninklijk besluit van 8 april 2003 betreffende de eventuele cessie of overdracht van alle of een deel van de activa en passiva van Credibe regelt een mogelijke overdracht van alle of een deel van de activa van Credibe, waarbij de netto-opbrengst wordt toegekend aan de Staat met het oog op de toewijzing daarvan aan het Zilverfonds. Na ontbinding van het Zilverfonds zal deze toewijzing niet meer mogelijk zijn en wordt deze bepaling derhalve opgeheven.

Art. 17

Deze bepaling heft vier besluiten op die de werking van het Zilverfonds regelen.

Art. 18

Dit artikel regelt de ontbinding en vereffening van de publieke rechtspersoon "Zilverfonds". Wij noteren volgende twee belangrijke gevolgen. De federale overheid wordt zowel schuldenaar als schuldeiser van de Schatkistbons-Zilverfonds. Door de overdracht van de Schatkistbons-Zilverfonds gaat de schuldverdring van rechtswege door schuldvermenging teniet (art. 1300 B.W.). Doordat de activa van het Zilverfonds worden overgedragen naar een entiteit die behoort tot de consolidatiekring van de overheid, heeft de ontbinding van het Zilverfonds geen enkel effect op de schuldgraad.²²

Art. 19

Dit artikel regelt de inwerkingtreding van deze wet zodat de vereffenaar 10 dagen tijd krijgt voor kennisname van deze wet, na bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad*. Hij zal steeds beschikken over een volledige termijn van drie maanden voor de vereffening van het Zilverfonds.

Veerle WOUTERS (N-VA)
Siegfried BRACKE (N-VA)
Daphné DUMERY (N-VA)

²¹ Jaarverslag 2011- Deposito- en Consignatiekas, p. 23.

²² Vr. en Antw., Kamer, 2010-11, nr. 53-040, 42 (vr. nr. 442, Jan Jambon, 30 juni 2011).

n'a jamais été prise jusqu'à présent.²¹ À la suite de la dissolution du Fonds de vieillissement, cette disposition devient sans objet et est donc abrogée.

Art. 15

L'article 6 de l'arrêté royal du 8 avril 2003 relatif à la cession ou le transfert éventuel de tout ou partie des actifs et passifs de Credibe règle un transfert éventuel de tout ou partie des actifs de Credibe, dont le produit net sera attribué à l'État en vue de son affectation au Fonds de vieillissement. Après la dissolution du Fonds de vieillissement, cette affectation ne sera plus possible et cette disposition est dès lors abrogée.

Art. 17

Cette disposition abroge quatre arrêtés réglant le fonctionnement du Fonds de vieillissement.

Art. 18

Cet article règle la dissolution et la liquidation de la personne morale de droit public "Fonds de vieillissement". Cette opération a deux conséquences importantes. Les pouvoirs publics fédéraux deviennent tant débiteurs que créanciers des Bons du Trésor-Fonds de vieillissement. En raison du transfert des Bons du Trésor-Fonds de vieillissement, la confusion de droit entraîne de plein droit l'extinction de la créance (art. 1300 du Code civil). Comme les actifs du Fonds de vieillissement sont transférés à une entité relevant du cercle de consolidation des pouvoirs publics, la dissolution du Fonds de vieillissement n'a aucune répercussion sur le taux d'endettement.²²

Art. 19

Cet article règle l'entrée en vigueur de la future loi de telle sorte que le liquidateur dispose de 10 jours pour en prendre connaissance après sa publication au *Moniteur belge*. Il disposera toujours d'un délai de trois mois pleins pour la liquidation du Fonds de vieillissement.

²¹ Rapport annuel 2011- Caisse des dépôts et consignations, p. 23.

²² Quest. et rép., Chambre, 2010-11, n° 53-040, 42 (quest. n° 442, Jan Jambon, 30 juin 2011).

WETSVOORSTEL

HOOFDSTUK 1

Algemene bepaling

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

HOOFDSTUK 2

Wijzigingen van de wet van 5 september 2001 tot waarborging van een voortdurende vermindering van de overheidsschuld en tot oprichting van een Zilverfonds

Art. 2

Het opschrift van de wet van 5 september 2001 tot waarborging van een voortdurende vermindering van de overheidsschuld en tot oprichting van een Zilverfonds wordt vervangen als volgt:

“Wet van 5 september 2001 tot oprichting van een vergrijzingscommissie”.

Art. 3

Het opschrift van Hoofdstuk II van dezelfde wet wordt vervangen als volgt:

“Hoofdstuk II. De Vergrijzingsnota”.

Art. 4

Het opschrift van Hoofdstuk II, Afdeling I van dezelfde wet wordt vervangen als volgt:

“Afdeling I. Inhoud van de Vergrijzingsnota”.

Art. 5

In artikel 3 van dezelfde wet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

a) in de inleidende zin wordt het woord “Zilvernota” vervangen door het woord “Vergrijzingsnota”;

PROPOSITION DE LOICHAPITRE 1^{ER}**Disposition générale**Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

CHAPITRE 2

Modifications de la loi du 5 septembre 2001 portant garantie d'une réduction continue de la dette publique et création d'un Fonds de vieillissement

Art. 2

L'intitulé de la loi du 5 septembre 2001 portant garantie d'une réduction continue de la dette publique et création d'un Fonds de vieillissement est remplacé par ce qui suit:

“Loi du 5 septembre 2001 portant création d'un Comité d'étude sur le vieillissement”.

Art. 3

Dans le texte néerlandais, l'intitulé du Chapitre II de la même loi est remplacé par ce qui suit:

“*Hoofdstuk II. De Vergrijzingsnota*”.

Art. 4

Dans le texte néerlandais, l'intitulé du Chapitre II, Section 1, de la même loi est remplacé par ce qui suit:

“*Afdeling I. Inhoud van de Vergrijzingsnota*”.

Art. 5

Dans l'article 3 de la même loi, les modifications suivantes sont apportées:

a) dans le texte néerlandais, dans la phrase introductive, le mot “*Zilvernota*” est remplacé par le mot “*Vergrijzingsnota*”;

b) het 5° wordt opgeheven.

Art. 6

In de artikelen 4 en 5 van dezelfde wet wordt het woord “Zilvernota” telkens vervangen door het woord “Vergrijzingsnota”.

Art. 7

Hoofdstuk III van dezelfde wet, dat de artikelen 12 tot 35 bevat, wordt opgeheven.

Art. 8

De artikelen 40 en 41 van dezelfde wet worden opgeheven.

HOOFDSTUK 3

Wijzigingsbepalingen

Art. 9

In artikel 1 van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 19 maart 2013, wordt in categorie B het woord “Zilverfonds” opgeheven.

Art. 10

In de tabel gevoegd bij de organieke wet van 27 december 1990 houdende oprichting van begrotingsfondsen, wordt de subrubriek 51-2 “Diverse niet-fiscale ontvangsten bestemd voor het Zilverfonds”, ingevoegd bij de wet van 5 september 2001, opgeheven.

Art. 11

In artikel 127 van de wet van 21 december 1994 houdende sociale en diverse bepalingen, worden in § 5, ingevoegd bij de wet van 5 september 2001, de woorden “tot waarborging van een voortdurende vermindering van de overheidsschuld en tot oprichting van een Zilverfonds” vervangen door de woorden “tot oprichting van een vergrijzingscommissie”.

b) le 5° est abrogé.

Art. 6

Dans le texte néerlandais des articles 4 et 5 de la même loi, le mot “Zilvernota” est remplacé par le mot “Vergrijzingsnota”.

Art. 7

Le chapitre III de la même loi, qui contient les articles 12 à 35, est abrogé.

Art. 8

Les articles 40 et 41 de la même loi sont abrogés.

CHAPITRE 3

Dispositions modificatives

Art. 9

Dans l’article 1^{er} de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d’intérêt public, modifié en dernier lieu par la loi du 19 mars 2013, dans la catégorie B, les mots “Fonds de vieillissement” sont abrogés.

Art. 10

Dans le tableau annexé à la loi organique du 27 décembre 1990 créant des fonds budgétaires, la sous-rubrique 51-2 “Recettes non fiscales diverses destinées au Fonds de vieillissement”, insérée par la loi du 5 septembre 2001, est abrogée.

Art. 11

Dans l’article 127 de la loi du 21 décembre 1994 portant des dispositions sociales et diverses, dans le § 5, inséré par la loi du 5 septembre 2001, les mots “portant garantie d’une réduction continue de la dette publique et création d’un Fonds de vieillissement” sont remplacés par les mots “portant création d’un Comité d’études sur le vieillissement”.

Art. 12

In artikel 131, § 1, tweede lid, van de programmawet van 8 april 2003 worden de woorden “tot waarborging van een voortdurende vermindering van de overheidsschuld en tot oprichting van een Zilverfonds” vervangen door de woorden “tot oprichting van een vergrijzingscommissie”.

Art. 13

In artikel 46 van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de Federale Staat, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 10 april 2014, wordt in het 5° het woord “Zilvernota” vervangen door het woord “Vergrijzingsnota”.

Art. 14

Artikel 42 van de wet van 24 juli 2008 houdende diverse bepalingen (I), laatstelijk gewijzigd bij de wet van 21 december 2013, wordt opgeheven.

Art. 15

Artikel 6 van het koninklijk besluit van 8 april 2003 betreffende de eventuele cessie of overdracht van alle of een deel van de activa en passiva van Credibe wordt opgeheven.

Art. 16

In artikel 4, eerste lid, van het koninklijk besluit van 3 april 2006 betreffende de Hoge Raad voor Financiën worden de woorden “tot waarborging van een voortdurende vermindering van de overheidsschuld en tot oprichting van een Zilverfonds” vervangen door de woorden “tot oprichting van een vergrijzingscommissie”.

HOOFDSTUK 4

Opheffingsbepaling

Art. 17

Opgeheven worden:

1° het koninklijk besluit van 24 december 2001 tot vaststelling van de werkingsmodaliteiten van het Zilverfonds;

Art. 12

Dans l'article 131, § 1^{er}, alinéa 2, de la loi-programme du 8 avril 2003, les mots “portant garantie d'une réduction continue de la dette publique et création d'un Fonds de vieillissement” sont remplacés par les mots “portant création d'un Comité d'études sur le vieillissement”.

Art. 13

Dans le texte néerlandais de l'article 46 de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral, modifié en dernier lieu par la loi du 10 avril 2014, dans le 5°, le mot “Zilvernota” est remplacé par le mot “Vergrijzingsnota”.

Art. 14

L'article 42 de la loi du 24 juillet 2008 portant des dispositions diverses (I), modifié en dernier lieu par la loi du 21 décembre 2013, est abrogé.

Art. 15

L'article 6 de l'arrêté royal du 8 avril 2003 relatif à la cession ou le transfert éventuel de tout ou partie des actifs et passifs de Credibe est abrogé.

Art. 16

Dans l'article 4, alinéa 1^{er}, de l'arrêté royal du 3 avril 2006 relatif au Conseil supérieur des Finances, les mots “portant garantie d'une réduction continue de la dette publique et création d'un Fonds de vieillissement” sont remplacés par les mots “portant création d'un Comité d'étude sur le vieillissement”.

CHAPITRE 4

Disposition abrogatoire

Art. 17

Sont abrogés:

1° l'arrêté royal du 24 décembre 2001 fixant les modalités de fonctionnement du Fonds de vieillissement;

2° het koninklijk besluit van 24 december 2001 ter vaststelling van de vergoedingen en presentiegelden van de leden van de raad van bestuur van het Zilverfonds;

3° het koninklijk besluit van 17 april 2002 tot vaststelling van de vergoeding van de regeringscommissaris bij het Zilverfonds;

4° het ministerieel besluit van 21 maart 2002 betreffende de uitgifte van Schatkistbons-Zilverfonds“.

HOOFDSTUK 5

Overgangsbepaling

Art. 18

§ 1. De publiekrechtelijke rechtspersoon genaamd “Zilverfonds” wordt van rechtswege ontbonden de dag waarop deze wet in werking treedt. Het Zilverfonds wordt na ontbinding geacht voort te bestaan voor haar vereffening.

§ 2. Als vereffenaar wordt de Federale Participatie- en Investeringsmaatschappij (FPIM) aangesteld.

§ 3. Na ontbinding van het Zilverfonds, draagt de vereffenaar de goederen, rechten en plichten van de ontbonden rechtspersoon over aan de Staat.

Deze overdracht is tegenstelbaar aan derden zonder enige andere vormvereiste vanaf het sluiten van de vereffening.

§ 4. Na ontbinding van het Zilverfonds stelt de vereffenaar een jaarverslag op dat betrekking heeft op het laatste begrotingsjaar.

De vereffenaar legt op de datum van de sluiting van de vereffening, een eindverslag over de resultaten van de vereffening. Dit verslag bevat een inventaris van de goederen en hun bestemming.

De minister bevoegd voor Financiën legt het jaarverslag en het eindverslag ter controle voor aan het Rekenhof en deelt ze mee aan de Kamer van volksvertegenwoordigers. De minister kan van de vereffenaar alle inlichtingen vorderen en alle verificaties verrichten die hij nuttig acht.

§ 5. Na het sluiten van de vereffening keren de aan het Zilverfonds ter beschikking gestelde personeelsleden terug naar hun dienst.

2° l'arrêté royal du 24 décembre 2001 fixant les indemnités et les jetons de présence pour les membres du conseil d'administration du Fonds de vieillissement;

3° l'arrêté royal du 17 avril 2002 fixant l'indemnité du commissaire du gouvernement près le Fonds de vieillissement;

4° l'arrêté ministériel du 21 mars 2002 relatif à l'émission de “bons du Trésor-Fonds de vieillissement”.

CHAPITRE 5

Disposition transitoire

Art. 18

§ 1^{er}. La personne juridique de droit public dénommée “Fonds de vieillissement” est dissoute de plein droit à la date d'entrée en vigueur de la présente loi. Le Fonds de vieillissement est, après sa dissolution, réputé exister pour sa liquidation.

§ 2. La Société fédérale de participations et d'investissement (SFPI) est désignée en qualité de liquidateur.

§ 3. Après dissolution du Fonds de vieillissement, le liquidateur transfère les biens, droits et obligations de la personne juridique dissoute à l'État.

Ce transfert est opposable aux tiers sans autre formalité dès la clôture de la liquidation.

§ 4. Après dissolution du Fonds de vieillissement, le liquidateur établit un rapport annuel concernant l'année budgétaire précédente.

Le liquidateur dépose, à la date de clôture de la liquidation, un rapport final sur les résultats de la liquidation. Ce rapport contient un inventaire des biens et de leur destination.

Le ministre qui a les Finances dans ses attributions soumet le rapport annuel et le rapport final au contrôle de la Cour des comptes et les communique à la Chambre des représentants. Le ministre peut requérir du liquidateur tous les renseignements et procéder à toutes les vérifications qu'il juge utiles.

§ 5. Après la clôture de la liquidation, les membres du personnel mis à la disposition du Fonds de vieillissement retournent dans leur service.

§ 6. De vereffening wordt gesloten drie maanden na inwerkingtreding van deze wet.

HOOFDSTUK 6

Inwerkingtreding

Art. 19

Deze wet treedt in werking op de eerste dag van de maand na afloop van een termijn van tien dagen te rekenen van de dag volgend op de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*.

30 juin 2014

Veerle WOUTERS (N-VA)
Siegfried BRACKE (N-VA)
Daphné DUMERY (N-VA)

§ 6. La liquidation est clôturée trois mois après l'entrée en vigueur de la présente loi.

CHAPITRE 6

Entrée en vigueur

Art. 19

La présente loi entre en vigueur le premier jour du mois qui suit l'expiration d'un délai de dix jours à compter du lendemain de sa publication au *Moniteur belge*.

30 juin 2014