

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

16 juli 2015

WETSVOORSTEL

**tot aanvulling van het Wetboek van
strafvordering wat betreft de telefoontap
bij wapenhandel**

AMENDEMENTEN

Zie:

Doc 54 **0117/ (B.Z. 2014):**

- 001: Wetsvoorstel van mevrouw Becq.
- 002: Addendum.
- 003: Toevoeging indiener.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

16 juillet 2015

PROPOSITION DE LOI

**complétant le Code d'instruction criminelle
en ce qui concerne l'écoute téléphonique
en cas de trafic d'armes**

AMENDEMENTS

Voir:

Doc 54 **0117/ (S.E. 2014):**

- 001: Proposition de loi de Mme Becq.
- 002: Addendum.
- 003: Ajout auteur.

Nr. 1 VAN MEVROUW **BECQ**

Opschrift

Het opschrift vervangen door wat volgt:

“Wetsvoorstel tot aanvulling van artikel 90ter van het Wetboek van strafvordering inzake de telefoontap”.

VERANTWOORDING

Gelet op amendement Nr. 2 krijgt het wetsvoorstel een ruimere draagwijdte dan enkel de uitbreiding van de toepassing van de telefoontap naar gevallen van wapenhandel.

Sonja BECQ (CD&V)

N° 1 DE MME **BECQ**

Intitulé

Remplacer l'intitulé par ce qui suit:

“Proposition de loi complétant l'article 90ter du Code d'instruction criminelle en ce qui concerne l'écoute téléphonique”.

JUSTIFICATION

L'amendement n° 2 confère à la proposition de loi une portée plus large que l'extension de l'application de l'écoute téléphonique aux seuls cas de trafic d'armes.

Nr. 2 VAN MEVROUW BECQ

Art. 2

Dit artikel vervangen als volgt:

“Art. 2. In artikel 90ter, § 2, van het Wetboek van strafvordering, ingevoegd bij de wet van 30 juni 1994 en laatstelijk gewijzigd bij de wet van 26 maart 2014, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

a) een punt 1°ter/1 wordt ingevoegd, luidend als volgt:

“1°ter/1. artikel 147 van hetzelfde Wetboek;”

b) een punt 7°quater wordt ingevoegd, luidende:

“7°quater. artikel 434 van hetzelfde Wetboek;”

c) punt 4°bis wordt vervangen als volgt:

“4°bis. de artikelen 372, 372bis, 373, 375, 376, 377quater.”

d) punt 10° wordt vervangen als volgt:

“10°. de artikelen 477, 477bis, 477ter, 477quater, 477quinquies, 477sexies, 488bis, 488ter en 488quater van hetzelfde wetboek;”

e) een punt 16°bis wordt ingevoegd, luidende:

“16°bis. artikel 47 van het decreet van het Vlaams Parlement van 15 juni 2012 betreffende de in-, uit-, doorvoer en overbrenging van defensiegerelateerde producten, ander voor militair gebruik dienstig materiaal, ordehandhavingsmateriaal, civiele vuurwapens, onderdelen en munitie;

f) een punt 16°ter wordt ingevoegd, luidende:

“16°ter. artikel 20 van het decreet van het Waals Gewest van 21 juni 2012 betreffende de invoer, uitvoer, doorvoer en overdracht van civiele wapens en van defensiegerelateerde producten;

N° 2 DE MME BECQ

Art. 2

Remplacer cet article par ce qui suit:

“Art. 2. Dans l’article 90ter, § 2, du Code d’instruction criminelle, inséré par la loi du 30 juin 1994 et modifié en dernier lieu par la loi du 26 mars 2014, les modifications suivantes sont apportées:

a) il est inséré un 1°ter/1 rédigé comme suit:

“1°ter/1 à l’article 147 du même Code;”

b) il est inséré un 7°quater rédigé comme suit:

“7°quater à l’article 434 du même Code;”

c) le 4°bis est remplacé par ce qui suit:

“4°bis aux articles 372, 372bis, 373, 375, 376, 377quater.”

d) le 10° est remplacé par ce qui suit:

“10° aux articles 477, 477bis, 477ter, 477quater, 477quinquies, 477sexies, 488bis, 488ter et 488quater du même Code;”

e) il est inséré un 16°bis rédigé comme suit:

“16°bis à l’article 47 du décret du Parlement flamand du 15 juin 2012 concernant l’importation, l’exportation, le transit et le transfert de produits liés à la défense, d’autre matériel à usage militaire, de matériel de maintien de l’ordre, d’armes à feu civiles, de pièces et de munitions;

f) il est inséré un 16°ter rédigé comme suit:

“16°ter à l’article 20 du décret de la Région wallonne du 21 juin 2012 relatif à l’importation, à l’exportation, au transit et au transfert d’armes civiles et de produits liés à la défense;”

g) punt 16°quater wordt ingevoegd, luidende:

“16°quater. artikel 42 van de ordonnantie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest van 20 juni 2013 betreffende de in-, uit-, doorvoer en overbrenging van defensiegerelateerde producten, ander voor militair gebruik dienstig materiaal, ordehandhavingsmateriaal, civiele vuurwapens, onderdelen, toebehoren en munitie ervan;

h) een punt 16°quinquies wordt ingevoegd, luidende:

“16°quinquies. artikel 23 van de wet van 8 juni 2006 houdende regeling van economische en individuele activiteiten met wapens, in de mate dat het betrekking heeft op inbreuken inzake illegale nationale of internationale handel in wapens of munitie en de onderdelen daarvan bedoeld in de artikelen 2, 22, § 2 en 33 van de Wapenwet;”.

VERANTWOORDING

Dit amendement verruimt de draagwijdte van het oorspronkelijke wetsvoorstel met betrekking tot drie aspecten.

In het verslag 2013-2014 van het Parlementair Comité belast met de wetsevaluatie (DOC 54 K 0435/001, blz. 28) wijst de procureur-generaal bij het Hof van Cassatie op de leemte in artikel 90ter, § 2, van het Strafwetboek waardoor afluistermaatregelen zijn geoorloofd bij een gijzeling die valt onder artikel 347bis van het Strafwetboek, maar niet bij een wederrechtelijke en willekeurige vrijheidsberoving indien deze uitgaat van een ambtenaar of openbaar officier (artikel 147 Strafwetboek). In veel gevallen zal het bij de aanvang van het onderzoek echter nog niet duidelijk zijn hoe de feiten zullen worden gekwalificeerd (gijzeling dan wel wederrechtelijke of willekeurige vrijheidsberoving). Bovendien zal in de meeste gevallen de juiste locatie waar de strafbare feiten plaatsvinden (de plaats waar het slachtoffer gegijzeld of wordt gevangen gehouden) nog niet zijn gekend, zodat een spoedige bevrijding van het slachtoffer onder meer kan afhangen van de informatie die een vermoedelijke dader via zijn telefoongesprekken vrijgeeft.

Deze leemte wordt dan ook rechtgezet door de invoeging van een punt 1°ter/1. Dezelfde leemte geldt indien de vrijheidsberoving uitgaat van een bijzondere persoon (artikel

g) il est inséré un 16°quater rédigé comme suit:

“16°quater à l'article 42 de l'ordonnance de la Région de Bruxelles-Capitale du 20 juin 2013 relative à l'importation, à l'exportation, au transit et au transfert de produits liés à la défense, d'autre matériel pouvant servir à un usage militaire, de matériel lié au maintien de l'ordre, d'armes à feu à usage civil, de leurs pièces, accessoires et munitions;”

h) il est inséré un 16°quinquies rédigé comme suit:

“16°quinquies à l'article 23 de la loi du 8 juin 2006 réglant des activités économiques et individuelles avec des armes, dans la mesure où il s'agit d'infractions en matière de commerce national ou international illégal d'armes ou de munitions et de leurs pièces visées aux articles 2, 22, § 2, et 33 de la loi sur les armes;”.

JUSTIFICATION

Le présent amendement élargit la portée de la proposition de loi initiale sur trois aspects.

Dans le rapport 2013-2014 du Comité parlementaire chargé du suivi législatif (DOC 54 0435/001, p. 28), le procureur général près la Cour de cassation épingle une lacune dans l'article 90ter, § 2, du Code pénal, lacune qui fait en sorte que les mesures de surveillance téléphonique sont autorisées en cas de prise d'otages (article 347bis du Code pénal), mais pas en cas de faits de détention illégale et arbitraire dont l'auteur est un fonctionnaire ou un officier public (article 147 du Code pénal). Or, dans de nombreux cas, au début de l'instruction, on ne sait pas encore clairement comment les faits seront qualifiés (prise d'otages ou détention illégale ou arbitraire). De plus, dans la plupart des cas, l'endroit précis où les faits punissables sont commis (l'endroit où la victime est détenue ou prise en otage) n'est pas encore connu, si bien qu'une libération rapide de la victime peut dépendre notamment des informations qu'un auteur présumé pourrait divulguer lors de conversations téléphoniques.

Cette lacune est comblée par l'insertion d'un point 1°ter/1. Cette même lacune existe si les faits de détention sont commis par un particulier (article 434 du Code pénal). La possibilité

434 Sw.). De mogelijkheid om in die gevallen een telefoontap uit te voeren wordt ingevoerd door een nieuw punt 7°*quater*.

In hetzelfde verslag (DOC 54 K 0435/001, blz. 28) wijst de procureur-generaal er op dat het hoogst wenselijk zou zijn om ook voor de misdrijven van aanranding van de eerbaarheid en verkrachting een af luistermaatregel te wettigen. Het bewijs van dergelijke feiten is vaak delicaat en moeilijk en komt in de praktijk vaak neer op een verhaal van woord en wederwoord tussen twee partijen. Aangezien de andere middelen van onderzoek niet altijd zullen volstaan om de waarheid aan de dag te brengen kan een telefoontap hier soelaas brengen. Daarom wordt er een punt 4°*bis* ingevoegd.

De wet van 23 mei 2013 tot wijziging van het Strafwetboek moest het Strafwetboek in overeenstemming brengen met het Internationaal Verdrag betreffende de bestrijding van daden van nucleair terrorisme, gedaan in New York op 14 september 2005, en met de Wijziging van het Verdrag inzake externe beveiliging van kernmateriaal, aangenomen in Wenen op 8 juli 2005 door de Conferentie van de Staten die partij zijn bij het Verdrag. Daarom voerde deze wet de nieuwe artikelen 488*ter*, 488*quater* en 488*quinquies* in in het Strafwetboek. Het betreft respectievelijk het onbevoegd bewaren, vervaardigen of gebruiken van kernmateriaal en het onbevoegd en met geweld of bedreiging eisen van overdracht van kernmateriaal.

Gelet op het feit dat de artikelen 331*bis* (het dreigen radioactief materiaal te zullen gebruiken of de werking van een nucleaire installatie te zullen verstoren) en 488*bis* van het Strafwetboek (het onbevoegd bekomen of bezitten van kernmateriaal) reeds voorkomen in de lijst van artikel 90*ter*, § 2, van het Strafwetboek achten wij het logisch en wenselijk dat ook deze nieuwe strafbare feiten inzake nucleair terrorisme aan de telefoontaplijst worden toegevoegd. Het college van procureurs-generaal doet deze suggestie eveneens in het verslag 2013-2014 aan het Parlementair Comité belast met de Wetsevaluatie (DOC 54K 0435/002, blz. 72). Punt 10° van artikel 90*ter*, § 2, wordt in die zin gewijzigd.

Het oorspronkelijke wetsvoorstel voorzag tot slot in een verwijzing naar artikel 8 van de wapenwet. Dit artikel beperkte zich echter tot strafbare handelingen met verboden wapens, die slechts één van de categorieën van wapens betreffen. Daarom verwijst men aan de hand van dit amendement naar de algemene bepaling van artikel 23 in een nieuw punt 16°*quinquies*. Aangezien deze materie ook grotendeels is

de procéder à des écoutes téléphoniques dans ce genre de cas est instaurée par le nouveau point 7°*quater*.

Dans le même rapport (DOC 54 0435/001, p. 28), le procureur général souligne qu'il serait hautement souhaitable que la loi autorise également la prise de mesures de surveillance téléphonique pour les attentats à la pudeur et les viols. La question des preuves, pour de tels faits, est souvent délicate, et, dans la pratique, c'est souvent la parole d'une partie contre celle de l'autre. Comme les autres moyens d'enquête ne suffiront pas toujours pour établir la vérité, une écoute téléphonique peut être un moyen bienvenu de résoudre cette difficulté. C'est la raison pour laquelle nous proposons d'insérer un point 4°*bis*.

La loi du 23 mai 2013 modifiant le Code pénal devait le mettre en conformité avec la Convention internationale pour la répression des actes de terrorisme nucléaire, faite à New York, le 14 septembre 2005, et avec l'Amendement de la Convention sur la protection physique des matières nucléaires, adopté à Vienne le 8 juillet 2005 par la Conférence des États parties à la Convention. C'est la raison pour laquelle cette loi a inséré dans le Code pénal les nouveaux articles 488*ter*, 488*quater* et 488*quinquies*, qui visaient respectivement la détention, la fabrication ou l'utilisation illicites de matières nucléaires et le fait d'exiger la remise illicite de matières nucléaires, en recourant à la violence ou à la menace.

Étant donné que les articles 331*bis* (le fait de menacer d'utiliser des matières radioactives ou de menacer de perturber le fonctionnement d'une installation nucléaire) et 488*bis* du Code pénal (l'acquisition ou la détention illicite de matières nucléaires) figurent déjà dans la liste de l'article 90*ter*, § 2, du Code pénal, il nous semble logique et souhaitable d'ajouter à la liste des écoutes téléphoniques ces nouveaux faits punissables en matière de terrorisme nucléaire. Le collège des procureurs généraux fait cette même suggestion dans son rapport 2013-2014 au Comité parlementaire chargé du suivi législatif (DOC 54 0435/002, p. 68). Le 10° de l'article 90*ter*, § 2, est modifié en ce sens.

La proposition de loi initiale prévoyait enfin un renvoi à l'article 8 de la loi sur les armes. Cet article se limitait toutefois aux actes répréhensibles impliquant des armes prohibées, qui ne concernent qu'une des catégories d'armes. C'est pourquoi le présent amendement renvoie à la disposition générale de l'article 23 dans un nouveau 16°*quinquies*. Comme cette matière est en outre largement régionalisée, il y a lieu de

geregionaliseerd, is het aangewezen om ook naar de desbetreffende regionale regelgeving te verwijzen. Dit gebeurt in punten 16^oter en 16^oquater.

Sonja BECQ (CD&V)

renvoyer également à la réglementation régionale y afférente. C'est ce que visent les 16^oter et 16^oquater.