

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

11 december 2014

BELEIDSVERKLARING

van de minister van Middenstand,
Zelfstandigen, KMO, Landbouw en
maatschappelijke Integratie
(*partim*: Middenstand, Zelfstandigen,
KMO, Landbouw)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR HET BEDRIJFSLEVEN, HET
WETENSCHAPSBELEID, HET ONDERWIJS, DE
NATIONALE WETENSCHAPPELIJKE EN CULTURELE
INSTELLINGEN, DE MIDDENSTAND EN
DE LANDBOUW
UITGEBRACHT DOOR
DE DAMES **Katrin JADIN** EN **Ann VANHESTE**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Bespreking.....	9
A. Vragen en opmerkingen van de leden	9
B. Antwoorden van de minister	29
C. Replieken	34
III. Bespreking van de voorstellen van aanbeveling ...	34
IV. Stemmingen	35
Bijlage: Aangenomen aanbeveling	36

Zie:

Doc 54 **0020/ (2014/2015)**:

001: Federale regeringsverklaring.

028: Beleidsverklaring van de minister van Middenstand.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

11 décembre 2014

**EXPOSÉ D'ORIENTATION
POLITIQUE**

du ministre des Classes moyennes, des
Indépendants, des PME, de l'Agriculture
et de l'Intégration sociale
(*partim*: Classes moyennes, Indépendants,
PME, Agriculture)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'ÉCONOMIE, DE LA POLITIQUE SCIENTIFIQUE,
DE L'ÉDUCATION, DES INSTITUTIONS
SCIENTIFIQUES ET CULTURELLES NATIONALES,
DES CLASSES MOYENNES ET
DE L'AGRICULTURE
PAR
MMES **Katrin JADIN** ET **Ann VANHESTE**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif	3
II. Discussion	9
A. Questions et observations des membres.....	9
B. Réponses du ministre	29
C. Répliques	34
III. Discussion des propositions de recommandation	34
IV. Votes	35
Annexe: Recommandation adoptée.....	36

Voir:

Doc 54 **0020/ (2014/2015)**:

001: Déclaration du gouvernement fédéral.

028: Exposé d'orientation politique du ministre des Classes moyennes.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Jean-Marc Delizée

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Rita Gantois, Werner Janssen, Johan Klaps, Bert Wollants
PS	Paul-Olivier Delannois, Jean-Marc Delizée, Fabienne Winckel
MR	Caroline Cassart-Mailleux, Benoît Friart, Katrin Jadin
CD&V	Leen Dierick, Griet Smaers
Open Vld	Patricia Ceysens, Frank Wilrycx
sp.a	Ann Vanheste
Ecolo-Groen	Muriel Gerken
cdH	Melchior Wathelet

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Rita Bellens, Christoph D'Haese, Inez De Coninck, Peter Dedecker, Veerle Wouters
Nawal Ben Hamou, Laurent Devin, Ahmed Laaouej, Karine Lalieux, Alain Mathot
Emmanuel Burton, David Clarinval, Vincent Scourneau, Sophie Wilmès
Nathalie Muylle, Jef Van den Bergh, Veli Yüksel
Sabien Lahaye-Battheu, Vincent Van Quickenborne, Tim Vandenput
Johan Vande Lanotte, Peter Vanvelthoven
Meyrem Almaci, Kristof Calvo
Benoît Dispa, Vanessa Matz

N-VA	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
PS	:	<i>Parti Socialiste</i>
MR	:	<i>Mouvement Réformateur</i>
CD&V	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
Open Vld	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>
sp.a	:	<i>socialistische partij anders</i>
Ecolo-Groen	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
cdH	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>
VB	:	<i>Vlaams Belang</i>
PTB-GO!	:	<i>Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture</i>
FDF	:	<i>Fédéralistes Démocrates Francophones</i>
PP	:	<i>Parti Populaire</i>

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	<i>Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
QRVA:	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
CRIV:	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag</i>
CRABV:	<i>Beknopt Verslag</i>
CRIV:	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i>
PLEN:	<i>Plenum</i>
COM:	<i>Commissievergadering</i>
MOT:	<i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	<i>Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
QRVA:	<i>Questions et Réponses écrites</i>
CRIV:	<i>Versio Provisoire du Compte Rendu intégral</i>
CRABV:	<i>Compte Rendu Analytique</i>
CRIV:	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)</i>
PLEN:	<i>Séance plénière</i>
COM:	<i>Réunion de commission</i>
MOT:	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft deze beleidsverklaring (zie DOC 54 020/028) besproken tijdens haar vergadering van dinsdagvoormiddag 25 november 2014.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN MIDDENSTAND, ZELFSTANDIGEN, KMO'S, LANDBOUW EN MAATSCHAPPELIJKE INTEGRATIE

Werk staat centraal in het regeringsprogramma. Gemeten volgens de Europese definitie van het begrip "kmo", zijn 99 % van onze ondernemingen kmo's, zorgen zij voor 68,9 % van werkgelegenheid in de privésector en dragen zij voor 61,6 % bij tot de toegevoegde waarde van ons land. Niet alleen zijn er die cijfers, in 2014 telt ons land ruim een miljoen zelfstandigen in hoofd- of bijberoep; het is dus zonder meer belangrijk een ondersteunend, aanmoedigend en respectvol beleid te voeren ten aanzien van de vrouwen en mannen die durven.

Tijdens deze regeerperiode wil de minister duidelijk inzetten op een dergelijk ondersteunend beleid voor de ondernemers, zoals voormalig minister Laruelle daar overigens in 2003 mee begonnen is. Dat spoor wil ik volgen en er het nodige voor doen; pas door vertrouwen te schenken aan de vrouwen en mannen die ondernemen, zullen wij opnieuw kunnen aanknopen met een — broodnodige — economische groei. Jobcreatie is niet ideologisch, maar zonder meer logisch; als terzake bevoegde wil de minister daar ten volle op inzetten.

Hoe kan die activiteit worden ondersteund, hoe kan die ondernemersgeest worden aangewakkerd, en hoe kan, in een uiterst moeilijke budgettaire context, moed worden gevaloriseerd? Alvorens de vragen te beantwoorden, staat de minister erop de krachtlijnen van zijn beleidsnota in herinnering te brengen. Op het vlak van het kmo-beleid bestaat zijn belangrijkste doelstelling erin een regelgevend en economisch raamwerk uit te tekenen waarbinnen die ondernemingen kunnen groeien en bloeien. Hij zal met de betrokken actoren breed overleg plegen om in de Ministerraad een ambitieus kmo-plan 3.0 ter tafel te brengen. Dat plan zal stoelen op vijf pijlers: concurrentievermogen en lastenvermindering, financiering, administratieve vereenvoudiging, internationalisering en sectorale maatregelen. Het spreekt echter vanzelf dat dit kmo-plan niet volledig zou zijn zonder een beleid dat het sociaal statuut — hét vangnet voor al wie de sprong wil wagen — permanent herwaardeert.

Wat het concurrentievermogen en de lastenvermindering betreft, zullen de kmo's profiteren van het door de regering gevoerde beleid om de loonhandicap weg

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné cet exposé d'orientation politique (voir DOC 54 020/028) au cours de sa réunion du mardi matin, 25 novembre 2014.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DES CLASSES MOYENNES, DES INDÉPENDANTS, DES PME, DE L'AGRICULTURE ET DE L'INTÉGRATION SOCIALE

Le travail est au cœur du programme gouvernemental. Car les PME, si on prend la définition européenne représentent 99 % de nos entreprises, apportent 68,9 % des emplois privés et participent à hauteur de 61,6 % à la valeur ajoutée de notre pays. Ajoutez à ces chiffres qu'en 2014, nous comptons plus d'un million de travailleurs indépendants, à titre principal et à titre complémentaire et vous aurez compris l'importance de mener une politique de soutien, d'encouragement, de respect vis-à-vis de celles et de ceux qui osent.

Je compte clairement durant cette législature m'inscrire dans cette politique de soutien aux entrepreneurs, telle qu'elle a d'ailleurs été initiée depuis 2003 par Sabine Laruelle. C'est un sillon que j'entends suivre, assumer car c'est en rendant confiance à celles et ceux qui entreprennent que nous pourrions retrouver la voie d'une croissance économique dont nous avons besoin comme de pain. La création d'activité n'est pas une question d'idéologie mais une idée logique, pleinement assumée par le ministre en charge que je suis.

Comment soutenir cette activité, comment susciter cet esprit d'entreprendre, comment dans un contexte budgétaire qu'on sait extrêmement difficile valoriser le courage? Le ministre tient à rappeler les grands axes de sa note avant de répondre aux questions. Son objectif principal en matière de politique des PME est de favoriser la mise en place d'un cadre réglementaire et économique qui leur permette de se développer et de prospérer. Il va mener une large concertation avec les acteurs concernés afin de déposer sur la table du Conseil des ministres un plan PME 3.0 ambitieux. Il s'articulera autour de 5 axes principaux: la compétitivité et la baisse des charges, le financement, la simplification administrative, l'internationalisation et les mesures sectorielles. Il est cependant évident que ce plan PME serait incomplet s'il ne s'accompagnait pas d'une politique de revalorisation continue du statut social, véritable filet de sécurité pour celles et ceux qui envisagent de se lancer.

En matière de compétitivité et de baisse des charges, les PME vont profiter de la politique de résorption du handicap salarial menée par le gouvernement. Un

te werken. Een Belgische werknemer kost momenteel per uur gemiddeld 5,6 euro méér dan een werknemer in de buurlanden. Dat zet een sterke rem op de werkingen, op de zin en de noodzaak te exporteren en te wedijveren met de Europese concurrenten, alsook op het behoud van de bedrijfsactiviteit op ons grondgebied en — de actualiteit bewijst het nog maar eens — op de ondernemerszin zelf. Om de jobcreatie in de kmo's te stimuleren, zal de regering de lastenvrijstelling voor de eerste drie banen versterken en vereenvoudigen. Deze maatregel, die uitvoerig zal worden toegelicht in mijn beleidsnota, zal immers van toepassing zijn vanaf 2015 en sluit rechtstreeks aan bij de vrijstellingen waarvoor de vorige regering het initiatief heeft genomen.

Het gaat om een directe-steunmaatregel, die overigens een aanzienlijk terugverdieneffect heeft. Er werden immers 3 200 banen ondersteund, wat een terugverdieneffect heeft opgeleverd van 32 miljoen euro.

Het is met andere woorden perfect mogelijk een lastenverlagingsbeleid te voeren en tegelijkertijd de Schatkist te stijven. Een en ander komt zowel de werknemers als de werkgevers ten goede, waarover eenieder alleen maar opgetogen kan zijn.

Voorts stemt het de minister bijzonder tevreden dat een maatregel zoals de verhoging van de liquidatiebonussen wordt herzien. Door aan de symbolen te raken, boekt men misschien wel een ideologische overwinning, maar brengt men wel een laaghartige slag toe aan zij die er de dupe van zijn; uiteindelijk raakt het hele economische elan verstoord. De kmo's zullen voortaan dus elk jaar een deel van hun belastbare winst op een afzonderlijke passivarekening in reserve kunnen plaatsen. Op die reserves zal de onderneming een anticipatieve heffing van 10 % moeten betalen.

De tweede pijler van het kmo-plan 3.0 is de financiering van de kmo's. Met financiering staat of valt alles; soms in tegenstelling met wat door grote actoren uit de banksector wordt verklaard, tonen de cijfers aan dat de toegang tot krediet extreem moeilijk blijft voor heel wat projectinitiatiefnemers of bedrijfsleiders van kmo's die in een groeifase zitten. In samenspraak met Febelfin maar ook met de middenstandsverenigingen en in nauw overleg met zijn collega van Financiën zal de minister overgaan tot een evaluatie van de nieuwe wetgeving met betrekking tot de relaties tussen banken en ondernemingen en van de gedragscodebepalingen die met die wet gepaard gaan. De betalingstermijnen, die vooral bij de overheid veel te lang zijn, zullen worden aangepast, met de bedoeling ze op het Europees gemiddelde van 61 dagen te krijgen. Momenteel betaalt de Belgische overheid facturen na gemiddeld 69 dagen. Dat is te lang, met alle rampzalige gevolgen van dien:

travailleur belge coûte aujourd'hui en moyenne 5,6€ de l'heure en plus que dans les pays voisins. C'est un frein majeur à l'embauche, un frein majeur à l'envie et la nécessité d'exporter et de se frotter à ses concurrents européens, un frein au maintien de l'activité sur notre territoire et ce n'est hélas pas l'actualité qui me démentira, un frein à l'idée même d'entreprendre. Afin de stimuler la création d'emplois dans les PME, le gouvernement renforcera et simplifiera l'exonération de charges pour les trois premiers emplois. Cette mesure qui sera détaillée dans le cadre de ma note de politique générale sera en effet d'application dès 2015 et s'inscrit dans la droite ligne des exonérations initiées par le précédent gouvernement.

C'est une mesure d'aide directe qui a d'ailleurs un effet retour conséquent. 3 200 emplois ont en effet été soutenus pour un effet retour positif de 32 millions d'euros.

Comme quoi, on peut mener une politique de baisse de charge tout en améliorant le trésor. Ça profite aux travailleurs comme aux patrons, ce qui devrait toutes et tous vous ravir.

Le ministre est également très heureux qu'une mesure telle que l'augmentation des boni de liquidation soit revue. Quand on touche aux symboles, c'est peut-être une victoire idéologique mais c'est un coup bas pour celles et ceux qui ont à en supporter les conséquences et c'est l'entrain économique qui s'en trouve perturbé. Les PME pourront donc dorénavant mettre en réserve chaque année une partie de leurs bénéfices imposables sur un compte de passif distinct. Ces réserves feront l'objet d'une taxe anticipée de 10 % payée par l'entreprise.

Deuxième axe du plan PME 3.0, le financement des PME. C'est le nerf de la guerre et les chiffres illustrent, parfois contrairement aux discours tenus par certains grands acteurs bancaires, que l'accès au crédit reste extrêmement difficile pour de nombreux porteurs de projets ou pour des patrons de PME en phase de développement. Le ministre procédera en concertation avec la Febelfin mais aussi avec les organisations représentatives et en parfaite concertation avec mon collègue en charge des finances, à une évaluation de la nouvelle législation régissant les relations entre banques et entreprises ainsi que les mesures du code de conduite accompagnant cette loi. Les délais de paiement, qui restent trop élevés notamment au sein des pouvoirs publics seront revus pour revenir dans la moyenne européenne qui est de 61 jours. Aujourd'hui, les pouvoirs publics belges mettent en moyenne 69 jours avant d'honorer leurs factures. C'est trop et

verschillende onderzoeken wijzen immers uit dat liquiditeitsproblemen ten gevolge van laattijdige betalingen ten grondslag liggen aan 25 % van de faillissementen. Ook stelt de minister zich vragen bij de hoogte van de vermeerderingen die worden aangerekend in geval van laattijdige betaling door een kmo of een zelfstandige, terwijl die misschien zelf wacht op terugbetaling van btw of op de betaling van een achterstallig bedrag door de Staat. Hij overweegt hierover de reflectie te voeren, samen met de diverse terzake bevoegde collega's.

Nog wat betalingen betreft, wil de minister de tijdens de vorige regeerperiode ingezette hervorming van de korte procedure voor het bevel tot betaling afronden. Uiteraard zal hij er daarbij over waken dat de consumenten en de zelfstandigen op gelijke voet worden behandeld. Samen met zijn collega van Justitie zal hij snel voorstellen doen, meer bepaald om de drempel af te schaffen waaronder de summiere procedure kan worden opgestart.

In het kader van de op stapel staande hervorming van de wetgeving inzake de betalingstermijnen heeft de minister gewezen op de economische gevolgen ervan, die tot een faillissement kunnen leiden. Hij zal proactief optreden wat de tweede kans betreft, opdat de gefailleerde niet het "zwarte schaap" zou zijn; de gefailleerde dient te worden beschouwd als een mens die, als hij dat wenst en rekening houdend met wat hij uit zijn falen heeft geleerd, moet kunnen opveren en er opnieuw tegenaan gaan, sterker dan voorheen. De minister zal met Febelfin overleggen om na te gaan wat de mogelijkheden zijn voor doorstartende ondernemers om opnieuw toegang te krijgen tot krediet. Hij zal de diverse "tweede kans"-regelingen verruimen, bijvoorbeeld door de wet op de continuïteit van de ondernemingen en de verschoonbaarheid van de gefailleerde aan te passen. Het spreekt vanzelf dat deze maatregelen alleen gelden voor al wie failliet gaat door economische omstandigheden, en niet door een of andere vorm van frauduleus beheer. De minister is ervan overtuigd dat een samenleving er beter uitkomt wanneer ze bij machte is een tweede kans te geven.

De administratieve vereenvoudiging is de derde krachtlijn van het kmo-beleid van de minister. De kostprijs van de administratieve werklast weegt voor de ondernemingen bijzonder zwaar: 5,13 miljard euro (1,37 % van het bbp voor 2012). De regering verbindt zich ertoe die werklast voor de ondernemingen met 30 % te doen dalen. De minister hoopt tot dat resultaat bij te dragen door van de elektronische facturatie de norm te maken, zowel tussen ondernemers onderling als tussen ondernemers en overheid.

ça a des conséquences désastreuses puisque d'après certaines études, les problèmes de liquidité à la suite de paiements en retard sont la cause de 25 % des faillites. Je m'interroge également sur la hauteur des majorations appliquées en cas de retard de paiement d'une PME ou d'un indépendant qui pourrait par ailleurs attendre un remboursement tva ou le paiement d'un arriéré dû par l'État. Il envisage de mener une réflexion à ce sujet en incluant ses différents collègues compétents.

Toujours en matière de paiement, le ministre souhaite faire aboutir la réforme de la procédure sommaire d'injonction de payer, initiée lors de la précédente législature, en veillant bien évidemment à ce que les consommateurs et les indépendants soient mis sur un pied d'égalité à cet égard. Il fera rapidement des propositions, avec son collègue de la justice, afin notamment de supprimer le seuil en dessous duquel la procédure sommaire peut être introduite.

Le ministre a évoqué, dans le cadre de la future réforme de la législation sur les délais de paiement, les conséquences économiques qui peuvent mener jusqu'à la faillite. Il sera proactif en matière de seconde chance, proactif afin que le failli ne soit pas le banni mais bien celui qui, s'il le souhaite et sur base des leçons qu'il aura retirées de ses échecs, aura la possibilité de rebondir et de retenter une aventure, mieux armé que par le passé. Il va mener une concertation avec Febelfin afin d'envisager les possibilités de rétablir l'accès au crédit pour les entrepreneurs qui redémarrent. Il étendra les différents dispositifs de seconde chance via par exemple une adaptation de la loi sur la continuité des entreprises et l'excusabilité du failli. Il faut bien entendre que ces mesures concernent bien évidemment celles et ceux qui tombent en faillite suite à des circonstances économiques et non pas suite à une quelconque forme de gestion frauduleuse. Il est persuadé qu'une société se grandit quand elle est à même d'offrir une seconde chance.

La simplification administrative constitue le troisième axe de sa politique des PME. Le coût des charges administratives est colossal pour les entreprises: 5,13 milliards d'euros, soit 1,37 % du PIB pour l'année 2012. Le gouvernement s'engage à générer 30 % d'économie au bénéfice des entreprises. Le ministre compte apporter sa pierre à cet édifice en faisant de la facturation électronique la norme, entre entrepreneurs, entre entrepreneurs et service public.

In samenwerking met de beroepsfederaties en de economische beroepen zal hij de op de rails gezette sensibiliseringscampagnes voortzetten, en erop toezien dat zijn collega die belast is met de administratieve vereenvoudiging bijzondere aandacht besteedt aan het lot van de kmo's; de grote ondernemingen zijn immers beter uitgerust om de elektronische facturatie door te voeren.

De Kruispuntbank van Ondernemingen zal een zeer belangrijke rol moeten spelen in dat vereenvoudigingsbeleid, aangezien het de doelstelling is ervoor te zorgen dat een door een ondernemer naar de KBO overgezonden document later niet opnieuw wordt aangevraagd door een andere overheidsdienst. De Kruispuntbank van Ondernemingen moet uitgroeien tot de enige authentieke bron voor de ondernemingen én voor de overheidsdiensten.

Tot slot vindt de minister het belangrijk er met aandrang op te wijzen dat deze regering ernaar streeft de toegang van de ondernemingen tot de overheidsopdrachten te vergemakkelijken. Tevens dringt hij er bij zijn collega's op aan de verklaring op erewoord en de Telemarc-toepassing (die het mogelijk maakt de intekening op een overheidsopdracht te vereenvoudigen) te verruimen en, indien mogelijk, te systematiseren.

Om te creëren en uit te breiden is tevens een internationaal perspectief vereist. Zonder afbreuk te doen aan de gewestbevoegdheden wil de minister bijzondere aandacht besteden aan de internationalisering van de kmo's. De administratieve procedures om financiële steun aan te vragen om te exporteren en te investeren zullen worden verlicht. Tevens vindt de minister het belangrijk de bestaande instrumenten op alle beleidsniveaus bevattelijker te maken. Het is een kwestie van coherentie en maturiteit van een Federale Staat.

Tot slot zal het kmo-plan 3.0 van de minister werk maken van de vereiste sectorale maatregelen, meer bepaald om het aantal vrije beroepen die hun activiteit als rechtspersoon kunnen uitoefenen, te verruimen; dit zou het ondernemerschap moeten bevorderen. België telde eind 2013 immers bijna 275 000 titularissen die aan de slag zijn in het kader van een vrij beroep. De minister wil doorgaan met de modernisering van het regelgevend kader van de publiekrechtelijke instellingen, in overleg met de betrokken instanties; voorts wil hij de uitoefening van bepaalde beroepen beschermen als dat nodig is. In dat verband denkt hij aan de cijferberoepen (fiscalisten en belastingconsulenten), waarvan de uitoefening van het beroep niet gereguleerd is. Vaak wordt een succesvolle ondernemer echter gesteund door een doorgewinterde cijferberoepsbeoefenaar. Een goede raad is meer waard dan een bittere mislukking; het is

Il va, en collaboration avec les fédérations professionnelles et les professions économiques, continuer le travail de sensibilisation entamé et veiller à ce que son collègue en charge de la simplification administrative soit particulièrement attentif au sort des PME, les grandes entreprises étant mieux armées pour l'adoption de la facturation électronique.

La Banque carrefour des entreprises aura un rôle majeur à jouer dans cette politique de simplification puisque notre objectif est de faire en sorte qu'un document envoyé par un entrepreneur à la BCE ne puisse être redemandé par un service public. La Banque carrefour doit devenir la source authentique unique à usage des entreprises mais aussi des services publics.

Enfin, il lui semble important d'insister sur le souhait de ce gouvernement de faciliter l'accès des entreprises aux marchés publics et de plaider auprès de ses collègues afin que la déclaration sur l'honneur et l'application du Telemarc qui permet notamment de simplifier les démarches de soumission soient amplifiées et si possible systématisées.

Créer, se développer, c'est aussi avoir un regard vers l'international. Dans le respect des compétences régionales, il compte apporter une attention particulière à l'internationalisation des PME. Les procédures administratives dans le cadre d'une demande de soutien financier à l'exportation et aux investissements seront allégées. Il lui semble par ailleurs important d'assurer une meilleure lisibilité entre les instruments existants à tous les niveaux de pouvoir. C'est une question de cohérence et de maturité d'un état fédéral.

Enfin, son plan 3.0 s'attachera aux mesures sectorielles nécessaires afin notamment d'étendre le nombre de professions libérales ayant accès à l'exercice en personne morale, ce qui devrait encourager l'entrepreneuriat puisque fin 2013, la Belgique comptait près de 275 000 titulaires actifs dans le cadre d'une profession libérale. Il compte poursuivre la modernisation du cadre réglementaire des organismes de droit public, en concertation avec les instances concernées et protéger, lorsque c'est nécessaire, l'exercice de certaines professions. Il pense par exemple aux professionnels du chiffre que sont les fiscalistes et les conseillers fiscaux dont l'exercice de la profession n'est pas réglementé. Or, derrière tout entrepreneur qui réussit se cache bien souvent un professionnel du chiffre avisé. Un bon conseil vaut mieux qu'une amère déroute et il est capital que les bons conseillers soient reconnus en tant que

dan ook van zeer groot belang dat de goede adviseurs als dusdanig worden erkend. Voorts gaat de minister in op de sectoren die het momenteel moeilijk hebben en waarvoor hij concrete aandacht zal hebben, onder meer de horeca en de bouwsector.

Ten behoeve van de horecasector zal een specifiek plan in het kmo-plan 3.0 worden opgenomen. Verlaging van de arbeidskosten, hervorming van de gelegenheidsarbeid, administratieve vereenvoudiging en overleg staan op het programma. De minister herinnert tevens aan de positieve maatregelen van het regeerakkoord over de studentenarbeid, de overuren en de Dimona-aangiften; al die aspecten komen de sector ten goede.

Hetzelfde geldt voor de bouwsector, een zeer belangrijke pijler van onze economie, die vol wordt getroffen door maatregelen die op andere beleidsniveaus worden genomen. Binnen de perken van zijn bevoegdheid zal de minister erop toezien dat over deze banenscheppende sector wordt nagedacht en dat hij eventueel een inbreng heeft om een of ander project te dragen.

Vervolgens gaat de minister in op het sociaal statuut van de zelfstandigen. Het voorbije decennium werd terzake veel vooruitgang geboekt. Er moeten nog enkele stappen worden gezet om het sociaal statuut volledig af te stemmen op het risico dat de betrokkenen nemen. De minister zal het nieuwe betalingssysteem van de sociale bijdragen in overleg evalueren, om het af te stemmen op de verwachtingen van de zelfstandigen en opdat het (de door Sabine Laruelle nagestreefde) bescherming zou bieden tegen de schommelende inkomsten van de zelfstandigen.

De reeds hervormde commissie voor vrijstelling zal nog worden gemoderniseerd, met name via de limitatieve opsomming van de redenen om vrijstelling te verkrijgen, en het instellen van de mogelijkheid om beroep aan te tekenen tegen de inhoud van de beslissingen. In 2013 werden bij de commissie voor vrijstelling 32 013 aanvragen ingediend; dat is een stijging van meer dan 40 % in vijf jaar tijd! Dat zijn cijfers die ons allen aan het denken moeten zetten en die brandhout maken van de karikaturen en de stereotype beelden van de "rijke zelfstandigen".

Wat de pensioenen betreft, zullen zoals in de werknemersregeling de leeftijds en loopbaanvoorwaarden in verband met de toekenning van een vervroegd pensioen geleidelijk worden verstrengd, net zoals de leeftijd van het rust en overlevingspensioen zal worden verhoogd. De pensioenbonus wordt afgeschaft, maar naast die moeilijke maar noodzakelijke maatregelen zullen bij de pensioenberekening de beperkingen inzake de eenheid van loopbaan worden opgeheven (in het kader van de

tels. Un mot encore sur les secteurs qui sont en souffrance en ce moment et pour lesquels il compte avoir une attention concrète. L'horeca et la construction sont parmi ces secteurs.

Pour le secteur horeca, un plan spécifique fera partie intégrante du plan PME 3.0. Réduction du coût du travail, réforme du travail occasionnel, simplification administrative et concertations seront au programme. Il rappelle également les dispositions positives de l'accord gouvernemental visant le travail étudiant, les heures supplémentaires, les déclarations dimona qui sont positives pour le secteur.

Il en ira de même pour le secteur de la construction qui est un secteur capital de notre économie, fortement impacté par des mesures prises à d'autres niveaux de pouvoir. Dans les limites de ses compétences, il veillera à ce que ce secteur pourvoyeur d'emplois soit impliqué dans nos réflexions et puisse le cas échéant, faire entendre sa voix pour porter tel ou tel projet.

Le ministre évoque ensuite le statut social des travailleurs indépendants. De nombreux progrès ont été effectués lors des dix dernières années. Il reste quelques pas à franchir pour que le statut social soit totalement digne de la prise de risque de ses bénéficiaires. J'évaluerai en concertation le nouveau système de paiement des cotisations sociales afin qu'il soit en phase avec les attentes des indépendants et constitue cette protection voulue par Sabine Laruelle contre les fluctuations de revenus des indépendants.

La commission des dispenses, déjà réformée, sera encore modernisée, via notamment l'énumération limitative des raisons permettant l'obtention d'une dispense et l'instauration d'un recours sur le fond des décisions. En 2013, 32 013 demandes ont été transmises à la commission de dispense, soit une augmentation de plus de 40 % en 5 ans! Ce sont des chiffres qui doivent toutes et tous nous interpeller et qui font voler en éclats les caricatures et les stéréotypes sur les riches indépendants.

Au niveau de la pension, comme dans le régime des travailleurs salariés, les conditions d'âge et de carrière pour l'octroi d'une pension anticipée seront progressivement relevées, de même que l'âge de la pension de retraite et de survie. Le bonus pension, lui, sera supprimé mais à côté de ces mesures nécessaires mais difficiles, les limites que constitue l'unité de carrière seront supprimées pour le calcul de la pension (dans le cadre du calcul de la pension proportionnelle). Les

berekening van het evenredig pensioen). De bovengrenzen inzake de cumulatie van beroepsinkomsten met een rustpensioen worden eveneens afgeschaft voor elke zelfstandige ouder dan 65 jaar of met een carrière van 45 jaar. Voorts huldigt deze regering het principe van de gelijkenschakeling van het minimumpensioen van de alleenstaande zelfstandige met dat van een alleenstaande werknemer. Die maatregel, die in augustus 2016 volledig van toepassing zal zijn, betreft 320 000 gepensioneerd zelfstandigen. Binnen een paar maanden zullen de minimumpensioenen van de zelfstandigen 1 403 euro per maand bedragen (gezinstarief) en 1 123 euro (alleenstaanden). Dat vormt het einde van een discriminatie uit het verleden, wat de minister ten zeerste verblijdt.

Nog in verband met de pensioenen zal hij de geschikte voorwaarden instellen opdat ook de zelfstandigen die als natuurlijke persoon werken, in het fiscale kader van de 80 %-regel toegang hebben tot de tweede pensioenpijl.

De sociale verzekering in geval van faillissement zal worden uitgebreid tot alle gedwongen sluitingen, met inbegrip van economische redenen. *Pro memorie*: dank zij die verzekering kan een zelfstandige gedurende maximaal twaalf maanden, eventueel op onregelmatige tijdstippen, zonder verlies van zijn rechten een maandelijks vergoeding ontvangen die gelijk is aan het bedrag van het minimumpensioen.

Aangaande Landbouw is de minister beknopt, aangezien het grootste deel van de bevoegdheden zijn geregionaliseerd; dat zal hem als plattelandman echter niet beletten bijzondere aandacht te hebben voor wat met de landbouw en de landbouwers in de toekomst gebeurt. In overleg met de Gewesten wil hij een sterke betrokkenheid op Europees vlak. Waar hij ook kan, zal hij zijn collega's bewust maken van het belang van de bilaterale onderhandelingen over het vrijhandelsakkoord tussen de EU en de VS, teneinde het Belgisch landbouwmodel te behouden en de belangen van de Belgische boeren te verdedigen. Het ligt in zijn bedoeling om een voortdurend beleid van overleg met Agrofront en de representatieve organisaties te voeren. Het komt de Gewesten toe om de hervorming van het GLB uit te voeren en om ten opzichte van de voorgestelde opties — en er zijn er vele — positie te kiezen, maar op het federale vlak zal hij bij zijn collega van Financiën pleiten voor de bestendiging van de fiscale vrijstellingsmaatregelen in verband met de steun van het GLB. Hij wil ten voordele van de sector de mogelijkheid nagaan van een "carry back"-regeling in geval van verliezen als gevolg van weersomstandigheden, alsook de mogelijkheid voor de landbouwers bestuderen om een beroep te doen op de wet op de continuïteit van de ondernemingen en de collectieve schuldenregeling.

plafonds de cumul de revenus professionnels avec une pension de retraite seront également supprimés pour tout indépendant ayant atteint l'âge de 65 ans ou ayant 45 ans de carrière. Et puis ce gouvernement a acté le principe d'une égalisation de la pension minimale pour les indépendants au taux isolé. Cette mesure qui sera pleinement d'application au mois d'août 2016 concerne 320 000 indépendants pensionnés. Dans quelques mois, les pensions minimum des indépendants atteindront 1 403 euros par mois au taux ménage et 1 123 euros par mois au taux isolé. C'est une discrimination historique qui prendra fin et le ministre en est ravi.

Toujours au niveau de la pension, il mettra en place les conditions adéquates pour que les indépendants actifs en personne physique puissent eux aussi avoir accès au deuxième pilier de pension, dans le cadre fiscal de la règle des 80 %.

L'assurance sociale en cas de faillite, elle, sera étendue à l'ensemble des cessations forcées, y compris pour des raisons économiques. Pour rappel, cette assurance permet à l'indépendant de bénéficier durant un maximum de 12 mois à intervalles irréguliers si nécessaire d'une indemnité mensuelle équivalente au montant de la pension minimale, tout en maintenant ses droits.

Deux mots encore sur l'agriculture qui en mérite bien plus mais on sait que l'essentiel des compétences ont été régionalisées, ce qui n'empêchera pas le rural qu'il est d'être extrêmement attentif au devenir de l'agriculture et des agriculteurs. Il compte s'impliquer fortement au niveau européen en concertation avec les Régions. Partout où il le pourra, il sensibilisera ses collègues à l'enjeu des négociations bilatérales relatives à l'accord de libre-échange UE-USA en vue de préserver notre modèle agricole et les intérêts des agriculteurs belges. Son intention est de mener une politique constante de concertation avec l'agrofront et les organisations représentatives. S'il revient aux Régions d'appliquer la réforme de la PAC et de se positionner par rapport aux options proposées, et elles sont nombreuses, au niveau fédéral, il défendra auprès de son collègue en charge des finances, la pérennisation des mesures d'exonération fiscale portant sur les aides de la PAC. Il compte analyser la possibilité d'une implémentation du règlement "carry Back" au bénéfice du secteur en cas de pertes résultant de conditions climatiques et il souhaite également étudier la possibilité qui pourrait être offerte aux agriculteurs de faire appel à loi sur la continuité des entreprises et au règlement collectif de dette.

Inzake Mobiliteit is de minister recent bevoegd geworden voor de regulering van het spoor en luchtverkeer. Hij zal zijn denken en zijn politieke actie richten op twee krachtlijnen: de veiligheid van de exploitatie van de spoorwegen en de evolutie van het Europees recht inzake de opening van de markt van het spoorwegvervoer.

Hij pleit voor een verbetering van de veiligheidscultuur in de spoorwegsector, zonder de administratieve lasten voor de operatoren nodeloos te verzwaren. De Dienst Veiligheid en Interoperabiliteit der Spoorwegen (DVIS) en het Onderzoeksorgaan voor Ongevallen en Incidenten op het Spoor (OOIS) zijn er om de spoorwegondernemingen en de infrastructuurbeheerder bij te staan in hun inspanningen om de veiligheid te verbeteren.

Hij is van plan om de onafhankelijkheid van die instellingen volledig te respecteren en binnen zijn kleine bevoegdheid, mee te waken over de veiligheid van de spoorwegen, met name via de afgifte van en het toezicht op de veiligheidscertificaten van de spoorwegondernemingen, via de afgifte van toelatingen voor de inzet van rollend materieel infrastructuur, en tot slot via de controle op de naleving van de veiligheidsregels.

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Werner Janssen (N-VA) verheugt zich dat de minister samen met deze regering heel veel aandacht besteedt aan de zelfstandigen en de kmo's.

De minister citeert in zijn inleiding enkele cijfers:

— meer dan 1 miljoen Belgen hebben een zelfstandigenstatus waarvan ca. 27 % zich situeren bij de vrije beroepen;

— de tewerkstelling die wordt gegenereerd door zelfstandigen en kmo's vertegenwoordigt 69 % van de private tewerkstelling;

— nieuwe jobcreatie, zeker als het over private tewerkstelling gaat, komt hoofdzakelijk van kmo's en vrije beroepen;

— in de EU komt 85 % van de nieuwe jobcreatie van kmo's.

En matière de mobilité puisque depuis quelques jours le ministre est en charge de la politique en matière de système ferroviaire et de la régulation du transport ferroviaire et du transport aérien, il entend baser sa réflexion et son action politique sur deux axes prioritaires: la sécurité d'exploitation des chemins de fer et les évolutions du droit européen en matière d'ouverture du marché du transport ferroviaire.

Il plaide pour améliorer la culture de la sécurité au sein du secteur ferroviaire, sans alourdir inutilement les démarches administratives des opérateurs. Le Service de Sécurité et d'Interopérabilité des Chemins de Fer (SSICF) ainsi que l'Organisme d'Enquête sur les accidents et les incidents ferroviaires (OE) sont là pour aider les entreprises ferroviaires et le gestionnaire d'infrastructure dans leurs efforts d'amélioration de la sécurité.

Il entend respecter pleinement l'indépendance de ces organismes et contribuer, dans le petit périmètre qui est le sien, à veiller à la sécurité du système ferroviaire, notamment par le biais de la délivrance et de la surveillance des certificats de sécurité des entreprises ferroviaires, par la délivrance des autorisations de mise en service du matériel roulant et de l'infrastructure ainsi que par le contrôle du respect des règles de sécurité.

II. — DISCUSSION

A. Questions et observations des membres

M. Werner Janssen (N-VA) se réjouit qu'avec ce gouvernement, le ministre accorde une grande attention aux indépendants et aux PME.

Le ministre cite quelques chiffres dans le cadre de son exposé introductif:

— plus d'un million de Belges ont un statut d'indépendant, dont quelque 27 % sont titulaires d'une profession libérale;

— l'emploi généré par les indépendants et les PME représente 69 % de l'emploi privé;

— la création de nouveaux emplois, en particulier d'emplois privés, est essentiellement le fait de PME et de professions libérales;

— dans l'Union européenne, les PME créent 85 % des nouveaux emplois.

Heeft de minister een zicht op de “nieuwe” Belgische jobcreatie in de kmo's ten opzichte van het Europees gemiddelde van 85 %?

Als we de werkzaamheidsgraad in België willen opkrikken van 67,2 % vandaag naar 73,2 % tegen het einde van deze legislatuur, wat een belangrijk objectief is van deze regering, zal dit in belangrijke mate afhangen van de ondernemingszin en gezondheid van onze kmo's. Als we daarnaast vooral willen inzetten op private jobcreatie, ook al een belangrijke doelstelling van deze regering, zal dit opnieuw hoofdzakelijk afhangen van onze kmo's.

Maar de minister citeert ook enkele onrustwekkende cijfers waaraan hard zal moeten gewerkt worden:

- de ondernemersgraad bedraagt in België slechts 7 %. Het Europees gemiddelde is 12 %;
- slechts 30 % van de Belgen wil voor eigen rekening werken.

De spreker voegt er zelf enkele aan toe:

- van die meer dan 1 miljoen zelfstandigen in België zijn er slechts 685 365 zelfstandigen in hoofdberoep;
- van die 685 365 zelfstandigen in hoofdberoep lezen we in de cijfers van het Rijksinstituut voor de sociale verzekeringen der zelfstandigen (RSVZ), dat er minstens 100 000 zijn met een jaarinkomen van minder dan 5 000 euro en daarnaast nog eens bijna 200 000 met een jaarinkomen van minder dan 20 000 euro of omgerekend 1 666 euro per maand;
- het gemiddeld inkomen van de zelfstandigen in hoofdberoep is tussen 2009 en 2013 jaar na jaar gedaald van 22 161 euro in 2009 tot 20 528 euro in 2013;
- meer dan 100 000 zelfstandigen hebben een verblijfplaats buiten België waarvan zo'n 30 000 uit voormalige Oostbloklanden zoals bvb. Roemenië, Bulgarije of Polen. Ook dat kunnen we lezen in de statistieken van de RSVZ;
- op basis van informatie van Graydon flirt 15 tot 25 % van de kmo's met faillissement. In 2013 zijn er ook iets meer dan 12 000 kmo's failliet gegaan wat resulteerde in een banenverlies van meer dan 20 000 jobs. Gelukkig zijn de cijfers van 2014 iets beter.

Le ministre a-t-il une idée de la création d'emplois “nouveaux” dans les PME en Belgique par rapport à la moyenne européenne de 85 %?

Si l'on entend porter le taux d'activité en Belgique de 67,2 % à l'heure actuelle à 73,2 % d'ici la fin de la législature, ce qui constitue un objectif important du gouvernement en place, cela dépendra largement de l'esprit d'entreprise et de la santé de nos PME. Si l'on entend par ailleurs miser principalement sur la création d'emplois privés, autre objectif important du gouvernement, cela dépendra une fois encore essentiellement de nos PME.

Le ministre cite toutefois également quelques chiffres inquiétants, qui demanderont des efforts considérables:

- le taux d'entrepreneuriat n'est que de 7 % en Belgique. La moyenne européenne est de 12 %;
- seuls 30 % des Belges se disent prêts à s'installer à leur compte.

L'intervenant apporte également quelques chiffres:

- sur plus d'un million d'indépendants en Belgique, seuls 685 363 sont indépendants à titre principal;
- les chiffres de l'Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants (INASTI) révèlent qu'au moins 100 000 de ces 685 365 indépendants à titre principal ont un revenu annuel inférieur à 5 000 euros et, en outre, que près de 200 000 d'entre eux ont un revenu annuel inférieur à 20 000 euros, ce qui équivaut à 1 666 euros par mois;
- le revenu moyen des indépendants à titre principal a baissé d'année en année entre 2009 et 2013 et est passé de 22 161 euros en 2009 à 20 528 euros en 2013;
- plus de 100 000 indépendants ont une résidence en dehors de la Belgique, et 30 000 d'entre eux proviennent des anciens pays du bloc de l'Est, tels que la Roumanie, la Bulgarie ou la Pologne. C'est ce que révèlent également les chiffres de l'INASTI;
- selon les informations du centre Graydon, 15 à 25 % des PME sont au bord de la faillite. En 2013, un peu plus de 12 000 PME ont fait faillite, ce qui s'est traduit par la perte de plus de 20 000 emplois. Heureusement, les chiffres de 2014 sont un peu meilleurs.

De spreker kan dan ook alleen maar toejuichen dat er structurele maatregelen worden genomen om de gezondheid van de kmo's te ondersteunen en de "zelfstandigenstatus" te verbeteren:

Kmo-ondernemersklimaat

De structurele verlaging van de lasten op arbeid en het afbouwen van de loonkostenhandicap ten opzichte van onze buurlanden zijn noodzakelijk voor een structurele tewerkstellingsgroei bij de kmo's. De versterking van de bijdragevermindering voor de eerste 3 aanwervingen vormt een belangrijke hefboom om de stap te zetten van ZZP (zelfstandige zonder personeel) naar zelfstandige met personeel om daarna eventueel uit te groeien tot een volwaardige kmo.

Als er voorts ook voor wordt gezorgd dat de administratieve last van het ondernemen en de administratieve last van het tewerkstellen van personeel reduceert dan is er een vruchtbare bodem geschapen voor een kmo-ondernemersklimaat die moet leiden tot vele duizenden nieuwe jobs.

Sociaal statuut zelfstandigen

De spreker is verder ook verheugd dat we investeren in een beter statuut voor de zelfstandigen via onder andere:

- het beter laten aansluiten van de sociale bijdragen op de realiteit van de inkomsten (vanaf 2015);
- de optrekking van het minimumpensioen voor een alleenstaande zelfstandige tot die van een alleenstaande werknemer;
- de toegang tot de 2de pensioenpijler wordt mogelijk gemaakt;
- de afschaffing van de inkomenslimieten om na pensioen eventueel verder te werken bij een loopbaan van 45 jaar of meer;
- de omvorming van de faillissementsverzekering tot een verzekering die de zelfstandigen ook dekt bij gedwongen stopzetting van de zaak;
- het vergemakkelijken van de gedeeltelijke herneming van de zelfstandige activiteit bij arbeidsongeschiktheid.

L'intervenant ne peut dès lors que se réjouir que des mesures structurelles soient prises afin de soutenir la santé des PME et d'améliorer le "statut d'indépendant":

Un climat entrepreneurial favorable aux PME

La réduction structurelle des charges qui pèsent sur le travail et la résorption du handicap salarial par rapport aux pays voisins sont nécessaires pour assurer une croissance structurelle de l'emploi dans les PME. Le renforcement de la réduction des cotisations pour les trois premiers emplois est un levier important pour permettre à l'ISP (indépendant sans personnel) de passer au stade d'indépendant avec personnel et ensuite éventuellement de se développer en une PME à part entière.

Si, de plus, l'on fait en sorte de réduire les charges administratives liées à l'entrepreneuriat et les charges administratives liées à l'occupation de personnel, on crée un terreau fertile pour un climat entrepreneurial favorable aux PME qui doit conduire à de nombreux milliers d'emplois.

Statut social des travailleurs indépendants

L'intervenant se réjouit également que nous investissions dans un meilleur statut pour les indépendants, notamment:

- en adaptant davantage les cotisations sociales aux revenus réels (à compter de 2015);
- en portant la pension minimum pour un indépendant isolé au niveau de celle d'un travailleur salarié isolé;
- en permettant l'accès au 2^e pilier de pension;
- en supprimant les limites de revenus pour éventuellement continuer de travailler après la pension dans le cadre d'une carrière de 45 ans ou plus;
- en convertissant l'assurance faillite en une assurance couvrant également les indépendants en cas de cessation forcée de leurs activités;
- en facilitant la reprise partielle de l'activité indépendante en cas d'incapacité de travail.

En als de minister er ook in zal slagen om de Commissie voor tijdelijke vrijstelling van de sociale bijdragen beter te laten functioneren dan zal het Sociaal Statuut voor de Zelfstandigen een pak aantrekkelijker worden.

Toch heeft de spreker voor de minister nog een aantal belangrijke vragen en aandachtspunten bij de beleidsnota:

1. Hoe verklaart de minister de systematische daling van het gemiddeld inkomen van de zelfstandigen? Het was al laag en nog verder dalende. Hoe denkt hij deze neerwaartse inkomensspiraal te keren?

2. In de voorbije jaren is de strijd tegen “schijnzelfstandigheid” een belangrijk aandachtspunt geworden. Heeft de minister een idee hoeveel % van de zelfstandigen mogelijk “schijnzelfstandigen” zijn? Indien niet, heeft hij plannen om dit te monitoren, eventueel samen met een aantal collega’s? “Meten is weten” en ook nodig om het probleem aan te pakken.

3. Heeft de minister een verklaring voor de sterke groei van het aantal buitenlandse zelfstandigen vooral dan uit landen zoals Roemenië, Bulgarije en Polen? We mogen niet ontkennen dat deze concurrentie voor onze kmo’s en zelfstandigen moordend is. Verontrustend is ook dat steeds meer concurrentie vanuit onze buurlanden zich voor doet, waarbij deze concurrenten ook nog eens hun materialen meebrengen uit hun eigen land wat alweer niet goed is voor onze lokale handel en middenstand.

4. In de voorbije 10 jaar valt vooral de groei van het aantal mensen in een vrij beroep op (tot 274 420 in 2013 waardoor het aandeel van vrije beroepers in de zelfstandigen tussen 2003 en 2013 steeg van 20 % tot 27,4 %). Ook de tewerkstelling van werknemers door mensen in een vrij beroep is sterk gestegen (stijging met 38 % tussen 2003 en 2013 tot 264 767 werknemers). Dat is zowat één werknemer per vrij beroeper. Ziet de minister hier nog verdere groei mogelijkheden?

5. Het horeca-plan moet de ondernemers in de horeca ondersteunen maar is vooral gericht op tewerkstelling van mensen die bijverdienen. Ook hier geeft deze regering een eerste aanzet in de goede richting. Als we meer mensen aan het werk willen zetten, ook al is het soms in onregelmatige en deeltijdse arbeid zoals de horeca, dan moeten we ook inzetten op de tewerkstelling van werklozen in deze sector. Door de werkloosheidsvallen (niet ieder uur werken loont immers...) is dat vandaag heel weinig het geval. Plant de

Qui plus est, si le ministre parvient également à améliorer le fonctionnement de la Commission des dispenses de cotisations, le statut social des travailleurs indépendants sera nettement plus attrayant.

L’intervenant soumet néanmoins encore quelques questions et points d’attention importants quant à son exposé d’orientation politique:

1. Comment le ministre explique-t-il la baisse systématique du revenu moyen des indépendants? Celui-ci, déjà faible, continue de baisser. Comment pense-t-il inverser cette spirale descendante?

2. Ces dernières années, la lutte contre les faux indépendants a été au centre des préoccupations. Le ministre connaît-il le pourcentage de ces faux indépendants? Dans la négative, a-t-il des projets pour exercer un *monitoring*, éventuellement en concertation avec certains collègues? Pour s’attaquer au problème, il faut appliquer le principe “mesurer, c’est savoir”.

3. Comment le ministre explique-t-il la forte croissance du nombre de travailleurs indépendants étrangers, provenant surtout de pays tels que la Roumanie, la Bulgarie et la Pologne? Nul ne peut nier que cette concurrence est mortelle pour nos PME et pour nos travailleurs indépendants. Il est tout aussi inquiétant que la concurrence provenant des pays voisins s’accroît également et que ces concurrents importent leurs matériaux à partir de leurs pays respectifs, ce qui nuit également au commerce local et aux classes moyennes.

4. Pour ces dix dernières années, c’est surtout l’augmentation du nombre de titulaires d’une profession libérale qui saute aux yeux (augmentation qui a atteint 274 420 titulaires en 2013, ce qui signifie que la part des titulaires d’une profession libérale dans le nombre des travailleurs indépendants est passée de 20 % à 27,4 % entre 2003 et 2013). Les embauches de travailleurs réalisées par les titulaires d’une profession libérale sont également en forte hausse (de 38 % entre 2003 et 2013 pour atteindre 264 767 travailleurs). Cela représente environ un travailleur par titulaire. Le ministre aperçoit-il de nouvelles possibilités de croissance?

5. Le plan horeca entend soutenir les entrepreneurs du secteur horeca mais vise surtout le recrutement de personnes exerçant un emploi occasionnel afin de percevoir un revenu d’appoint. Ici aussi, le gouvernement fait un premier pas dans la bonne direction. Pour mettre plus de gens au travail — fût-ce parfois dans des emplois irréguliers et à temps partiel comme dans l’horeca —, il convient également de miser sur l’emploi de chômeurs dans ce secteur. Or, aujourd’hui, il arrive souvent que ce ne soit pas le cas en raison des pièges à

minister hier nog verdere initiatieven? Het invoeren van de witte kassa zorgt voor grote onrust in de sector. Niet dat men tegen deze invoering is, maar wel het selectieve verhaal waarbinnen deze ingevoerd dient te worden. Ook is de invoering van de witte kassa niet in alle deelstaten even gekend. Dringend overleg is dan ook nodig met de horeca sector “samen” met de andere ministers onder wiens bevoegdheid dit horecaplan allemaal vallen. (minister Peeters, staatssecretaris Tommelein en Sleurs, minister Van Overtveldt). Zoals net aangehaald moet het de bedoeling zijn om laag geschoolden mee in de horeca te krijgen en niet laaggeschoolden uit de horeca te laten vloeien door bepaalde ondoordachte maatregelen. Wanneer denkt de minister met de andere ministers en staatssecretarissen over dit onderwerp rond de tafel te gaan zitten? Wanneer denkt hij met de horecasector te overleggen?

6. Kan de minister, als resultaat van alle regeringsmaatregelen, zijn doelstellingen qua tewerkstellingsgroei kwantificeren?

De spreker heeft heel dikwijls de volgende woorden in de beleidsverklaring gelezen: “in overleg met de sector” en dat geeft hem zeker een gevoel van opluchting. Overleg plegen moet, maar we moeten natuurlijk ook vooruit. De slogan van jobs, jobs, jobs moeten we te allen tijde proberen waar te maken.

De bevoegdheden van de commissie bedrijfsleven zijn verdeeld over een aantal ministers en ook hier zal overleg nodig zijn om een aantal beleidsbeslissingen te laten slagen.

De fractie van de spreker geeft de minister alvast het vertrouwen om aan de slag te gaan om onze KMO's en zelfstandigen die de ruggengraat en motor zijn van onze economie de komende legislatuur verder te helpen om dit te blijven waarmaken!

Mevrouw Rita Gantois (N-VA) wijst erop dat onze land- en tuinbouwsector een belangrijke economische speler is en blijft binnen Vlaanderen, België en Europa, en zorgt rechtstreeks en onrechtstreeks voor tewerkstelling voor vele tienduizenden mensen.

Een juiste positionering van land en tuinbouw is onmisbaar voor de verdere ontwikkeling van deze sector, met de vele komende uitdagingen. Landbouw heeft dan ook nood aan een degelijk kader dat toelaat om te ondernemen en om nieuwe initiatieven te ontwikkelen.

l'emploi (toute heure de travail n'étant pas récompensée ...). Le ministre envisage-t-il d'autres initiatives dans ce domaine? L'instauration de la caisse blanche suscite une grande inquiétude dans le secteur. Le problème n'est pas que le secteur s'oppose à ce système mais bien le contexte sélectif dans lequel il doit être introduit. De plus, la nouvelle de l'instauration de ce système ne s'est pas répandue de la même manière dans toutes les régions. Il conviendra dès lors d'organiser d'urgence une concertation avec le secteur horeca et “conjointement” avec les autres ministres compétents à l'égard de ce plan horeca (ministre Peeters, secrétaire d'État Tommelein et secrétaire d'État Sleurs, ministre Van Overtveldt). Ainsi qu'il a été indiqué, l'intention doit être de faire également entrer les personnes peu scolarisées dans l'horeca et non de les en chasser en prenant des mesures irréflechies. Quand le ministre pense-t-il examiner ce projet en concertation avec les autres ministres et secrétaires d'État? Quand pense-t-il se concerter avec le secteur horeca?

6. Le ministre peut-il quantifier ses objectifs en matière de croissance de l'emploi eu égard à l'ensemble des mesures prises par le gouvernement?

L'intervenant a très souvent lu les mots suivants dans l'exposé d'orientation politique: “en concertation avec le secteur”, et cela lui procure certainement un sentiment de soulagement. Il faut certes de la concertation, mais il faut aussi avancer. Il faut tout le temps s'efforcer de concrétiser le slogan “des emplois, des emplois, des emplois”.

Les compétences de la commission Économie sont réparties entre plusieurs ministres, ce qui nécessitera également une concertation pour permettre la réussite d'un certain nombre de décisions politiques.

Le groupe de l'intervenant fait confiance au ministre pour aider, durant la législature qui s'ouvre, les PME et les travailleurs indépendants, qui sont la colonne vertébrale et le moteur de notre économie, à continuer à remplir ce rôle essentiel.

Mme Rita Gantois (N-VA) souligne que notre secteur agricole et horticole est et reste un acteur économique important en Flandre, en Belgique et en Europe, et qu'il procure, directement et indirectement, un emploi à des dizaines de milliers de personnes.

Il est indispensable de bien positionner l'agriculture et l'horticulture dans l'optique du développement de ce secteur, qui va devoir relever de nombreux défis. L'agriculture a dès lors besoin d'un cadre permettant d'entreprendre et de développer de nouvelles initiatives.

Dit zal vooral in het belang zijn van onze jonge starters, naar leefbaarheid en uitbouw van hun bedrijf.

Het zijn barre tijden voor de landbouwers, en de beleidsverklaring geeft hoop en enigszins vertrouwen.

Wat Europa betreft, stelt de minister terecht dat landbouwbudgetten gebruikt moeten worden voor landbouw en dat tegemoetkomingen zoals deze naar aanleiding van het Russisch embargo uit de algemene begroting moeten komen, immers in deze is landbouw slachtoffer en niet verantwoordelijk. Dit kan dus niet op de kap van de landbouw. Daar is al zo weinig financiële ruimte na al die moeilijke jaren van prijszetting.

Dit is een zeer correcte houding en die wordt in landbouwmiddens zeer op prijs gesteld.

Nog op Europees vlak is het belangrijk dat er gewaakt wordt over een gelijk speelveld voor alle landbouwers, oneerlijke concurrentie is uit den boze, land- en tuinbouwers binnen de Europese unie moeten voldoen aan dezelfde productievoorwaarden. En er is dringende nood aan een eengemaakte markt voor gewasbeschermings- en dierengeneesmiddelen.

Het akkoord over hervorming van het gemeenschappelijk landbouwbeleid biedt keuzes en opties aan, welke opportuniteiten ziet de minister hierin, hoe denkt hij hieraan invulling te geven en gaat hij hierover in overleg met de sector?

Wat het prijzenobservatorium betreft, moet de werking hiervan verfijning vinden, binnen het domein landbouw echter mag de werking zich niet beperken tot het waarnemen en weergeven van bevindingen.

De volgende verklaring is dat de strijd tegen de prijschommelingen prioritair. Inderdaad, de landbouwsector wordt geconfronteerd met grote prijscchommelingen, ook is de bezorgdheid groot dat wanneer de quota voor melk en suiker wegvallen, deze prijzen in een neerwaarts spiraal zullen belanden. Daarenboven moet de landbouwer zijn producten tegen lage winstmarges leveren en kan hij niet op tegen onder andere de druk van de supermarkten, er is het ketenoverleg met zijn gedragscode, de verwachtingen hier waren groot, maar in de praktijk blijkt dit ketenoverleg niet of nauwelijks te werken.

Kan bij de FOD economie en het prijzenobservatorium de sleutel liggen om de zo moeilijke verhoudingen

C'est surtout dans l'intérêt des jeunes entrepreneurs, en termes de viabilité et de développement de leur entreprise.

Les temps sont difficiles pour les agriculteurs, et l'exposé d'orientation politique suscite de l'espoir et un peu de confiance.

S'agissant de l'Europe, le ministre indique à juste titre que les budgets agricoles doivent être affectés à l'agriculture et que les interventions comme celle qui a fait suite à l'embargo russe, doivent venir du budget général. Dans ce cas, en effet, l'agriculture est victime, et pas responsable. Ce n'est donc pas à l'agriculture à en payer la facture. Les marges financières y sont déjà si étroites après toutes ces difficiles années de fixation des prix.

C'est là une attitude très correcte, qui est très appréciée dans les milieux agricoles.

Toujours au niveau européen, il est important de veiller à créer des conditions équitables pour tous les agriculteurs, la concurrence déloyale est inadmissible, au sein de l'Union européenne, agriculteurs et horticulteurs doivent répondre aux mêmes conditions de production. Il est urgent d'unifier le marché des produits phytopharmaceutiques et des médicaments à usage vétérinaire.

L'accord sur la réforme de la politique agricole commune offre des choix et des options. Quelles opportunités le ministre y décèle-t-il? Comment envisage-t-il de les concrétiser et se concertera-t-il à ce sujet avec le secteur?

En ce qui concerne l'Observatoire des prix, le fonctionnement doit en être affiné. Dans le secteur agricole, il ne peut toutefois se borner à enregistrer et à communiquer des observations.

Il est ensuite indiqué que la lutte contre les variations de prix constitue une priorité. Le secteur agricole est effectivement confronté à d'importantes variations de prix et très inquiet de voir les prix entraînés dans une spirale négative dès la suppression des quotas laitiers et sucriers. En outre, l'agriculteur doit vendre ses produits avec de faibles marges bénéficiaires et il ne peut pas lutter notamment contre la pression des grandes surfaces. Il y a la concertation de la chaîne et son code de conduite, les attentes en la matière étaient grandes, mais, en pratique, il s'avère que la concertation de la chaîne ne fonctionne pas ou guère.

Le SPF Économie et l'Observatoire des prix pourraient-ils détenir la clef pour améliorer les relations

tussen de verschillende spelers binnen de voedselsector open te breken?

De spreker is verheugd te lezen dat de minister zal waken over de bestendiging van de fiscale vrijstellingsmaatregelen voor de steun van het gemeenschappelijk landbouwbeleid, de bestendiging van de programmawet van 23 december 2009 die reeds verschillende keren verlenging kreeg telkens met onze steun.

Wat het systeem van *carry back* betreft, is de spreker van mening dat onderzoek naar de meerwaarde van deze fiscale regel voor de landbouw zeer nuttig kan zijn, ook de landbouworganisaties zijn hiervoor vragende partij.

De mogelijkheid voor de landbouwer om beroep te doen op de wet continuïteit en op de collectieve schuldenregeling is hierbij een interessant gegeven, de schuldenlast die zeer veel bedrijfsleiders meedragen weegt zwaar op het gezinsleven van menig landbouwer, er leeft veel verborgen miserie binnen de landbouwsector, met echtscheidingen en zelfdoding tot gevolg. Dit kan soelaas geven binnen zwaar belaste bedrijven.

Over de optimalisering van het statuut van de meewerkende echtgenote vind men niets terug in de verklaring, dit is nodig om de rechten van de vrouw te verhogen en om te zorgen voor een grotere zekerheid bij onvoorziene omstandigheden. Hoe ziet de minister hier een hervorming te realiseren? Wat is zijn visie over de pensioensplit?

Ons land heeft goede landbouwers die kwaliteitsvolle producten leveren. In de regeringsverklaring leest men dat de strijd tegen fraude en voedselverspilling een prioriteit zal zijn zowel op Belgisch als op Europees vlak, er is de laatste tijd veel te doen geweest over de toevoegingen die van de kwaliteitsproducten die onze sector produceert minderwaardige producten maken, ook dat is voor ons fraude, hoe wil de minister hier iets tegen doen? Het lid kan hierover niets terugvinden in de verklaring.

Verder is het zo dat de landbouwer af wil van de grote papierberg. Echter leest men niets over de administratieve vereenvoudiging waarnaar de landbouwsector snakt, noch over de bijzondere aandacht voor de kleine operator, nochtans te vinden in het regeerakkoord.

Het voornemen van de regering om een vermindering van de sociale lasten te realiseren, sluit aan bij de

difficiles entre les différents partenaires du secteur alimentaire?

L'intervenant se réjouit que le ministre annonce qu'il veillera à pérenniser les mesures d'exonérations fiscales portant sur les aides de la politique agricole commune, à la pérennisation de la loi-programme du 23 décembre 2009, qui a déjà été prolongée à plusieurs reprises, avec l'appui du groupe de l'intervenant.

En ce qui concerne le système "*Carry Back*", l'intervenant estime qu'il pourra être très utile d'examiner la valeur ajoutée de cette règle fiscale pour l'agriculture, les organisations agricoles étant également demandeurs.

La possibilité pour l'agriculteur de faire appel à la loi sur la continuité des entreprises et au règlement collectif de dettes est une donnée intéressante de ce point de vue. Les dettes que contractent de très nombreux dirigeants d'entreprise pèsent lourdement sur la vie de famille de bon nombre d'agriculteurs, et il y a souvent, dans le secteur agricole, une misère cachée qui se traduit par des divorces et des suicides. Cette nouvelle disposition pourra apporter un soulagement au sein d'exploitations lourdement endettées.

L'exposé reste en revanche muet sur l'optimisation du statut du conjoint aidant. Une telle optimisation est pourtant nécessaire pour renforcer les droits de l'épouse et lui donner une plus grande sécurité en cas de circonstances imprévues. Comment le ministre envisage-t-il de réformer ce statut? Que pense-t-il du partage des droits à la pension?

Notre pays compte de bons agriculteurs qui proposent des produits de qualité. On peut lire dans la déclaration gouvernementale que la lutte contre la fraude et le gaspillage alimentaire sera une priorité, tant au niveau belge qu'européen. Il a beaucoup été question, ces derniers temps, d'additifs qui transforment les produits de qualité issus de notre agriculture en produits de qualité inférieure, ce qui, à nos yeux, constitue également une fraude. Comment le ministre entend-il lutter contre ce phénomène? Le membre ne trouve rien à ce sujet dans l'exposé d'orientation politique.

Par ailleurs, l'agriculteur ne veut plus d'une pape-rasserie excessive. Or l'exposé ne dit rien non plus à propos de la simplification administrative réclamée ardemment par le secteur, ni sur l'attention particulière qu'il conviendrait de prêter, comme le dit l'accord de gouvernement, aux plus petits opérateurs.

L'intention du gouvernement de réduire les charges sociales est conforme à ce qu'il a annoncé à propos

uiteenzetting rond de kmo's. Dit is ook hier belangrijk vooral in de fruit- en groentesector. Men leest in de beleidsverklaring dat de minister voor het einde van de legislatuur het basispercentage van de werkgeversbijdragen wil verminderen met als objectief een basispercentage van 25 % te bereiken. Hiervoor zullen diverse bestaande maatregelen worden ingekanteld (bijvoorbeeld forfaitaire structurele verminderingen,) maar ook een aantal maatregelen behouden (voorbeeld structurele verminderingen van "lage lonen").

Zal de 25 % volledig kunnen bereikt worden door administratieve vereenvoudigingen en het inkantelen van diverse verminderingen? Of is die oefening nog lopende?

In de verklaring over landbouw werd welgeteld één keer het woord "overleg" gevonden. Dit wordt echter goedge maakt aan het eind van het betoog van de minister. Het lid is ervan overtuigd dat het in de komende tijd van heel groot belang zal zijn om in overleg te gaan en te blijven gaan met alle politieke niveaus en met de basis bij monde van alle landbouworganisaties.

Mevrouw Ann Vanheste (sp.a) merkt op dat in het regeerakkoord, in een bundel van 146 bladzijden, amper 5 bladzijden stonden over kmo! Gelukkig staat er meer in de beleidsverklaring, aldus het lid.

In het regeerakkoord staan weinig maatregelen voor de hardwerkende mensen die een wetgeving nodig hebben die iets meer aan hun kant staat.

Kleine ondernemers, werken minstens evenveel als directeurs van grote bedrijven. Zij verdienen het om beschermd te worden tegen concurrentiehandicap, administratieve lasten, fiscale druk en toegang tot financiering.

In de inleiding zei de minister dat het aantal zelfstandigen in 2014 de kaap van 1 miljoen bereikt heeft tegenover 857 694 in 1994. Heeft hij cijfers van hoeveel kleine ondernemingen daar in zitten en hoeveel middelgrote ondernemingen?

De minister spreekt van lastenverlaging. De sp.a staat voor een gerichte lastenverlaging, een lastenverlaging op de laagste lonen, het is bewezen dat zo de meeste jobs kunnen gecreëerd worden.

des PME. C'est un élément important également dans le domaine agricole, surtout dans le secteur des fruits et des légumes. On peut lire dans l'exposé d'orientation politique que le ministre compte réduire, avant la fin de la législature, le taux de base des cotisations patronales, l'objectif étant d'atteindre 25 %. Pour ce faire, diverses mesures existantes seront intégrées (par exemple les réductions structurelles forfaitaires), tandis qu'un certain nombre de mesures seront maintenues (notamment les réductions structurelles pour les bas salaires).

Ce taux de 25 % pourra-t-il être entièrement atteint par le biais de simplifications administratives et l'incorporation de diverses réductions? Ou cet exercice est-il toujours en cours?

Dans l'exposé d'orientation politique consacré à l'agriculture, le mot "concertation" n'apparaît qu'une seule fois. Le ministre s'est toutefois rattrapé vers la fin de son exposé. Le membre est en effet convaincu qu'il sera très important, dans les mois qui viennent, de continuer à se concerter avec tous les niveaux de pouvoir ainsi qu'avec la base, par la voix de l'ensemble des organisations agricoles.

Mme Ann Vanheste (sp.a) fait observer que, dans l'accord de gouvernement, seules 5 pages, sur un total de 146, sont consacrées aux PME. Heureusement que, selon l'intervenante, l'exposé d'orientation politique est plus prolifique.

L'accord de gouvernement comporte peu de mesures pour les personnes qui travaillent dur et qui auraient besoin d'une législation qui leur soit un peu plus favorable.

Les petits entrepreneurs travaillent au moins autant que les directeurs de grandes entreprises. Ils méritent d'être protégés contre le handicap de compétitivité, les charges administratives, la pression fiscale, et les difficultés d'accès au financement.

Dans son introduction, le ministre a indiqué que le nombre de travailleurs indépendants avait atteint le cap du million en 2014, alors qu'ils étaient 857 694 en 1994. Dispose-t-il de chiffres indiquant quelle part les petites et les moyennes entreprises représentent respectivement dans cette statistique?

S'agissant de la réduction des charges évoquée par le ministre, le sp.a est partisan d'une réduction ciblée sur les plus bas salaires. Il a en effet été prouvé que c'est de cette manière que l'on pourra créer le plus grand nombre d'emplois.

De minister wil de loonhandicap wegwerken door middel van de indexsprong, dit kost de gemiddelde Belg 398 euro en zal dus de koopkracht doen dalen en een koopkrachtdaling zorgt voor negatieve effecten op groei en dus negatieve effecten voor de kmo.

Als men op die manier de loonhandicap wil wegwerken, dan snoeit men in het budget van kmo-klanten, dan snoeit men ook in de inkomsten van de kmo, want hun klanten kunnen minder besteden.

De minister wil iets doen aan de werkgeverslasten, heel goed nieuws, maar, door middel van een indexsprong zal hij dat probleem niet oplossen doordat de koopkracht zal verminderen en de inkomsten van de zelfstandige ook.

Het “vervroegd uitvoeren van het competitiviteitspact” is heel eufemistisch uitgedrukt: de regering schuift de tweede fase met een jaar achteruit, van 2015 naar 2016, met uitzondering van de versterking van de werkbonus, ze vervroegt enkel de derde fase van 2017 naar 2016.

De minister wil ook de bijdragevermindering voor de eerste drie aanwervingen aanhouden, nog versterken en vereenvoudigen, maar met welk budget gaat hij dat doen?

De heer Paul-Olivier Delannois (PS) merkt op dat dit regeerakkoord op het stuk van de concrete maatregelen hoofdzakelijk in de lijn ligt van de regering-Di Rupo:

- administratieve vereenvoudiging en verlaging van de administratieve lasten stonden al letterlijk in het regeerakkoord-Di Rupo, dat zelf al aansloot bij de Europese *Small Business Act*;

- veralgemening van e-facturatie;
- veralgemening van het *only once*-beginsel;
- tweede kans-ondernemerschap;
- betalingstermijnen;
- enzovoort.

De spreker kan er vanzelfsprekend mee instemmen dat ondernemers en het nemen van risico's moeten worden aangemoedigd; voorts ligt het ook voor de hand dat het nodig is op de geesten in te werken in verband met de visie op falen, iets wat nog veel te negatief wordt gepercipieerd...

Le ministre veut résorber le handicap salarial au moyen du saut d'index. Or, le saut d'index coûtera en moyenne 398 euros au citoyen, ce qui entraînera une diminution de son pouvoir d'achat. Cette baisse du pouvoir d'achat aura à son tour un impact négatif sur la croissance, et donc, sur les PME.

En éliminant le handicap salarial de cette manière, on rabotera le budget des clients des PME, et l'on rabotera aussi les revenus des PME, car leurs clients pourront moins dépenser.

Le ministre veut réduire les charges patronales — à la bonne heure —, mais en recourant à un saut d'index, il ne résoudra pas ce problème dès lors que le pouvoir d'achat va baisser, et partant, les revenus de l'indépendant aussi.

L'“exécution anticipée du pacte de compétitivité” est un euphémisme: le gouvernement reporte en fait la deuxième phase d'un an, de 2015 à 2016, à l'exception du renforcement du bonus à l'emploi. Le gouvernement n'avance que la troisième phase, de 2017 à 2016.

Le ministre veut également maintenir la réduction des cotisations pour les trois premières embauches, et même la renforcer et la simplifier, mais avec quel budget compte-t-il s'y prendre?

M. Paul-Olivier Delannois (PS) fait observer qu'en termes de mesures concrètes, cet accord de gouvernement se place essentiellement dans le sillage du gouvernement Di Rupo:

Simplification administrative et diminution des charges administratives de 30 % se trouvaient déjà mot pour mot dans l'accord de gouvernement Di Rupo qui se plaçait déjà dans le sillage du *Small business act* européen;

- généralisation de l'e-facturation;
- généralisation du principe du “only once”;
- entrepreneuriat de la seconde chance;
- délais de paiement;
- etc.

Il peut évidemment être d'accord sur le fait que l'entrepreneur et la prise de risque doivent être encouragés; il est également évident qu'il faut travailler sur les mentalités en ce qui concerne la vision de l'échec encore perçu bien trop négativement...

Het regeringsprogramma inzake kmo's is erg weinig voluntaristisch en weinig coherent, in acht genomen dat het zagezegd om een kernthema gaat. De regering grostiert hoofdzakelijk in ideologie en gemeenplaatsen: ze voert een welluidend maar weinig gefundeerd discours.

In essentie verhuult het kmo-programma amper dat het de in essentie bedoeling is alle maatregelen af te schaffen die als hindernissen voor het vrij ondernemerschap zouden kunnen worden beschouwd. Doel daarbij is de hele wetgeving totaal te herzien. Daartoe rekent de regering op de steun van de grootste kenners van de sector, te weten de sectorale organisaties en de werkgeversorganisaties.

1. Concurrentievermogen en verlaging van de werkgeversbijdragen

Volgens deze regering is 's werelds ergste aller kwalen de druk van de lasten die op schandelijke wijze de werkgevers viseren. Zoals zo vaak met deze regering het geval is, is ook dit een ideologische houding.

Ons concurrentievermogen ligt te laag want onze werknemers kosten te veel, met name 5,6 euro per uur meer dan in Frankrijk, Nederland en Duitsland, wat dus neerkomt op een loonhandicap van 16,5 %... en zelfs 23 % ten opzichte van Duitsland!

Dat is in elk geval het besluit dat deze regering trekt uit het rapport van de Expertengroep "Concurrentievermogen en Werkgelegenheid" (EGCW). En kijk, als bij toeval trekken de werkgevers daar dezelfde conclusie uit.

Dat is echter een tendentieuze en wel heel handige lezing van dat rapport: de heer Delannois gaat niet in op het methodologische aspect van het rapport aangaande de vraag in hoeverre de vergelijking met onze buurlanden relevant is. Die vergelijking had tenslotte maar betrekking op 46 % van de werkgelegenheid in België, 49,5 % van de werkuren en 47,2 % van de toegevoegde waarde.

Zulks zou dat cijfer van 16,5 % in hoge mate moeten relativiseren.

Voorts zou kunnen worden beklemtoond dat de loonkosten per uur fors verschillen naargelang de sector en dat deze in België zelfs lager kunnen uitvallen. Dat is bijvoorbeeld het geval bij de telecomunicatiesector.

Toch blijkt uit dat bewuste rapport van de ECGW ook een ander cijfer: 0,5 %, want "het gewijzigd arbeids-

Le programme du gouvernement en matière de PME est fort peu volontariste et peu consistant pour une thématique soi-disant au cœur de leurs préoccupations. Le gouvernement fait essentiellement dans l'idéologie et les poncifs. Un beau discours dont les fondations sont fort peu épaisses.

En fait, le cœur du programme en matière de PME se situe dans la volonté à peine masquée de supprimer l'ensemble des mesures qui pourraient être considérées comme des entraves à la libre entreprise. L'objectif est donc de revoir de fonds en comble l'ensemble de la législation. Pour ce faire, le gouvernement compte s'appuyer sur les meilleurs connaisseurs du secteur, c'est-à-dire les organisations sectorielles et patronales.

1. Compétitivité et baisse des cotisations patronales

De tous les maux de la terre, ce sont les charges scandaleusement ponctionnées aux patrons qui sont les pires aux yeux de ce gouvernement. Comme souvent avec ce gouvernement, ont est dans la posture idéologique.

Nous ne sommes pas assez compétitifs car nos travailleurs coûtent trop cher: 5,6 euros/heure de plus que la France, les Pays-Bas et l'Allemagne, soit un handicap salarial de 16,5 %.... voire même 23 % par rapport à la seule Allemagne!

C'est en tout cas la conclusion que ce gouvernement tire du rapport du Groupe d'experts "Compétitivité et emploi". Et, hasard heureux, c'est également la conclusion qu'en tire le patronat.

Or, c'est une lecture tendancieuse et bien pratique de ce rapport: M. Delannois passera outre l'aspect méthodologique du rapport quant à la question de la pertinence de la comparaison avec nos pays voisins. Celle-ci ne portait au final que sur 46 % de l'emploi en Belgique, 49,5 % des heures travaillées et 47,2 % de la valeur ajoutée.

Ce qui devrait largement relativiser et nuancer ce chiffre de 16,5 %.

On pourrait également souligner que le coût salarial horaire varie fortement d'un secteur à l'autre et qu'il peut même être inférieur en Belgique. C'est le cas du secteur des télécommunications, par exemple.

Un autre chiffre apparaît pourtant dans le fameux rapport du GECE: 0,5 %: "si l'ensemble des subventions

kostenverschil ligt dicht bij 0,5 procent na aftrek van de gezamenlijke loonsubsidies”.

Ook dat cijfer dient te worden genuanceerd, want er moet met name rekening worden gehouden met zeer gerichte subsidies of moeilijk met het buitenland te vergelijken regionale subsidies.

Ten slotte presenteren de experts een derde cijfer: 5,1 %, te weten *“het arbeidskostenverschil zoals momenteel berekend in het Technisch verslag, dus zonder de loonsubsidies in mindering te brengen voor België en de drie buurlanden”.*

Door de klemtoon te leggen op het maximale verschil, wordt wel degelijk een politiek en ideologisch standpunt ingenomen; eens te meer verdraait de minister de conclusies van deskundigengroepen om er alleen de besluiten uit te distilleren die met zijn politieke visie stroken.

Zo wil hij dus het percentage van de werkgeversbijdragen verlagen van 32,5 % naar 25 %. Tevens bevestigt de minister de enveloppes waarin is voorzien in het Pact voor competitiviteit, werkgelegenheid en relance.

Nogmaals: dat bijdragepercentage is grotendeels een liberaal gekleurde visie. Het huidige, daadwerkelijke percentage ligt immers nu al veel lager dan 33 % omdat precies de werkgevers een reeks bijdrageverminderingen genieten.

Wat de regering in feite doet, is een spectaculaire daling van het nominale percentage financieren door die verminderingen grotendeels te recyclen (de vermindering van de forfaitaire bijdrage en de hogeloonvermindering).

Meer, de operatie zou geen enkele impact hebben op de lage lonen en de baten zouden volledig gaan naar de werkgevers die werknemers met hogere lonen in dienst hebben. Het specifiek op die doelgroep richten staat haaks op de aanbevelingen van de deskundigen die van mening zijn dat doelgroepkortingen voor de lage lonen het meest doeltreffend zijn — jammer voor een regering die bij hoog en bij laag verkondigt inspanningen te willen doen voor de lage lonen.

Het moet ermee gedaan zijn dat met afgunst naar het vermaarde Duitse model wordt gekeken als hét wondermiddel. De medaille heeft immers ook een keerzijde, die veel minder fraai is: door de arbeidsmarkt te liberaliseren en almaar flexibeler te maken heeft Duitsland vooral de grootste lagelonensector van Europa gecreëerd en zijn miljoenen Duitsers financieel kwetsbaar gemaakt. De rijke Duitsers worden almaar rijken, de arme daarentegen...

salariales est déduit du coût salarial horaire, l'écart salarial modifié est proche de 0,5 %.”

Ce chiffre est également à nuancer car il faut, notamment, tenir compte de subventions très ciblées ou encore de subventions régionales difficilement comparables avec l'étranger.

Enfin, un troisième chiffre est proposé par les experts: 5,1 %, soit le *“coût salarial actuellement calculé dans le Rapport technique, c'est-à-dire à ne déduire aucune subvention salariale pour la Belgique et pour les trois pays voisins.”*

En mettant l'accent sur l'écart maximal, c'est bien une position politique et idéologique qui a été prise; encore une fois le ministre détourne les conclusions de groupes d'experts afin d'en extraire celles qui collent à votre seule vision politique.

Ainsi, il veut donc diminuer le taux de cotisations patronales de 32,5 % à 25 %. Le ministre confirme également les enveloppes prévues dans le pacte de compétitivité.

Encore une fois, ce taux de cotisation est largement une vue de l'esprit libéral. Le taux effectif actuel est, déjà aujourd'hui, beaucoup plus faible que 33 % parce que les employeurs bénéficient justement d'une série de réductions de cotisations.

En fait, ce que fait ce gouvernement, c'est financer une réduction spectaculaire du taux facial en recyclant la plus grande partie de ces réductions (la réduction de cotisation forfaitaire et la réduction de cotisation “haut salaire”).

Qui plus est, l'opération n'aurait aucun impact sur les bas salaires et l'entièreté du gain se ferait au niveau des employeurs qui emploient des travailleurs avec des salaires plus élevés. Ce ciblage particulier est en contradiction avec les recommandations des experts qui estiment que les baisses ciblées sur les bas salaires sont les plus efficaces... dommage pour un gouvernement qui nous dit dans toutes les langues qu'il veut justement travailler sur les bas salaires.

Il faut cesser de regarder d'un air envieux le fameux modèle allemand, comme la panacée. Le revers de la médaille est bien sombre: l'Allemagne, en libéralisant un marché du travail toujours plus flexible, a surtout créé le plus grand secteur de bas salaire en Europe et a poussé des millions d'Allemands dans la précarité. Les riches Allemands sont toujours plus riches, tandis que les pauvres ...

2. Horeca

De maatregelen die de minister voor de horecasector in uitzicht stelt, lijken eveneens haaks te staan op het voluntarisme waarmee hij op banen wil inzetten. Hij breekt zelfs volledig met de logica van de vorige regering, die ernaar streefde het creëren van degelijke banen te ondersteunen.

De regering wil dus het aantal toegestane overuren en het aantal occasionele werkdagen verhogen. Tevens wil de regering de arbeidskosten van de overuren verminderen. Ten slotte sluit hij niet uit dat die maatregelen zullen worden uitgebreid tot andere sectoren, zoals de handel en de bouw.

Méér werken om méér te verdienen; dat “sarkozi-aanse” mantra klinkt voor de minister als muziek in de oren. Ter informatie: economen hebben vastgesteld dat die maatregelen in Frankrijk hebben geleid tot jobvernietiging. De werkgevers hebben de voorkeur gegeven aan overuren in plaats van aan uitzendarbeid en overeenkomsten van bepaalde duur. Daarbovenop komt een verlies van bijna 3 miljard euro voor de socialezekerheidsbegroting.

Ook hier volhardt de minister in de ideologische boosheid: in plaats van in te zetten op kwaliteitsjobs zal hij méér flexibiliteit eisen van de werknemers en zorgen voor een toenemend aantal preciaire banen.

Het economisch beleid dat de minister voorstaat, is dus zonder meer jobvernietigend en duur voor de overheidsfinanciën; aan het begrip “waarde van het werk” geeft hij dus een bijzonder eigenaardige invulling.

3. Financiering van de kmo's

De minister stelt zeer terecht het volgende: *“De toekenningsvoorwaarden van kredieten blijven moeilijk, vooral voor ZKO's en zelfstandigen. Er worden regelmatig misbruiken vastgesteld in hoofde van de banken, met name wat betreft de wederbeleggingsvergoedingen, kredietmeldingen, overwaarborg en een algemeen gebrek aan transparantie en informatie”*.

In de volgende zin van de beleidsverklaring geeft hij aan dat “de nieuwe wetgeving die de relaties beheerst tussen banken en ondernemingen (...) dus geëvalueerd [zal] worden in overleg met FEBELFIN en de organisaties van de middenstand”.

2. Horeca

Les mesures que le ministre envisage pour le secteur de l'HORECA semble également en parfaite contradiction avec son volontarisme affiché en matière d'emploi. Il est même en rupture totale avec la logique du précédent gouvernement qui cherchait à soutenir la création d'emploi de qualité.

Le gouvernement souhaite donc étendre le nombre d'heures supplémentaires autorisées ainsi que le nombre de jours de travail occasionnel. Il entend également réduire le coût du travail des heures supplémentaires. Enfin, il n'exclut pas d'étendre ces mesures à d'autres secteurs, comme le commerce et la construction.

Travailler plus pour gagner plus; les échos Sarkoziens semblent sonner agréablement à ses oreilles. Pour la bonne information, les économistes ont justement observé une destruction d'emplois suite à ces mesures en France. Les patrons ont privilégié les heures supplémentaires en lieu et place des contrats d'intérim et des CDD. À cela s'est ajoutée une perte sèche pour les budgets de la sécurité sociale, qui s'élève à près de 3 milliards d'euros.

Encore une fois, le ministre dans la posture idéologique: au lieu de créer de l'emploi de qualité, il va augmenter la flexibilité des employés et généraliser la précarisation des emplois.

C'est donc une politique économique destructrice d'emploi et coûteuse pour les finances publiques que le ministre propose... voilà bien une étrange conception de la “valeur du travail”.

3. Financement des PME

Le ministre dit très justement: *“les conditions d'octroi de crédit restent difficiles, en particulier pour les TPE et les indépendants. Des abus sont régulièrement constatés dans le chef des banques, notamment au niveau des indemnités de remploi, des dénonciations de crédit, de la sur-garantie et du manque général de transparence et d'information.”*

La ligne d'après, l'on apprend que le ministre veut évaluer la nouvelle législation régissant les relations entre banques, Febelfin et les organisations de classes moyennes.

Dat is op zijn minst tegenstrijdig, aangezien Febelfin de nieuwe wet nooit op prijs heeft gesteld wegens veel te bureaucratisch en te formalistisch.

Moet daaruit worden afgeleid dat de aan de ondernemingen gestelde eisen inzake transparantie, informatie en bestrijding van onrechtmatige bedingen geen bestaansreden hebben en dat de banken opnieuw de kans moeten krijgen volkomen straffeloos te handelen?

Betekent dit dat de herschikking van de relaties tussen de banken en de kmo's een vergissing was?

Het is trouwens amusant op te merken dat de MR — via minister Laruelle —, die bevoegd was in dit dossier en dus mee het beleid uitstippelde, steeds heeft gewezen op de verstoorde betrekkingen tussen de ondernemingen en de banken.

Van het noodzakelijke begeleidingsproces voor de ondernemers wordt niet gerept. Het vraagstuk van de (onder)kapitalisering van de ondernemingen en de daaruit voortvloeiende echte risico's op een faillissement komen evenmin aan bod.

Het regeerakkoord gaat niet in op een eventuele herziening van de notionele-intrestregeling om die beter op de kmo's af te stemmen. Dat is jammer, want de MR stelde in zijn programma nochtans voor het gunsttarief voor de notionele-intrestafrek op te trekken, louter en alleen voor de kmo's. Men mag niet vergeten dat de notionele-intrestregeling oorspronkelijk ook bedoeld was om de eigen middelen van de kmo's te verhogen — dat opzet is volledig de mist ingegaan.

De regeling is vooral de grote ondernemingen ten goede gekomen en de impact van de notionele intrest voor de kmo's was nagenoeg verwaarloosbaar.

Om het probleem van de financiering van de kmo's enigszins weg te werken, lijkt de regering uiteindelijk voornamelijk in te zetten op de — op zijn minst kunstmatige — vermindering van de werkgeversbijdragen van 32,5 % naar 25 %, alsook op de verruiming van de verminderde bijdragen voor de eerste vijf werknemers die een kmo in dienst neemt.

De regering stelt niets concreets voor om de kosten te drukken en om de toegang van de kmo's te vergemakkelijken tot de financiering, die nochtans van essentieel belang is om hen te ondersteunen. Zelfs al is de regering van plan kredietverstrekking te vergemakkelijken en te herstellen voor de ondernemers die na een faillissement een bedrijvigheid heropstarten, toch blijft deze regering erg vaag over de maatregelen die daarvoor moeten worden genomen.

C'est pour le moins paradoxal quand on sait que Febelfin n'a jamais apprécié la nouvelle loi qu'elle juge bien trop bureaucratique et formaliste.

Doit-on comprendre que les exigences des entreprises en termes de transparence, d'information et de lutte contre les clauses abusives n'ont pas lieu d'être et que les banques doivent à nouveau pouvoir agir en toute impunité?

Doit-on comprendre que le rééquilibrage des relations entre les banques et les PME était une erreur?

Il est d'ailleurs piquant de noter que le MR — via le ministre Laruelle — qui était compétent dans ce dossier et donc à la manœuvre, a toujours mis en avant la relation déséquilibrée entre les entreprises et les banques...

Pas un mot sur le nécessaire processus d'accompagnement des entrepreneurs. Rien non plus concernant la problématique de la (sous) capitalisation des entreprises et les risques réels de faillite que cela engendre.

En ce qui concerne une éventuelle révision des intérêts notionnels afin qu'ils puissent profiter davantage aux PME, celle-ci est absente de l'accord du gouvernement. Dommage, le MR proposait pourtant dans son programme d'augmenter le taux préférentiel des intérêts notionnels au seul profit des PME. Il ne faut pas oublier qu'à l'origine, les intérêts notionnels avaient également pour objectif de renforcer les fonds propres des PME, ce qui est un échec cinglant.

Le système a principalement bénéficié aux grandes entreprises, et leur impact pour les PME a été pour ainsi dire anémique.

En fin de compte, il semblerait que le gouvernement s'appuie essentiellement sur la diminution, pour le moins artificielle, du taux de cotisations patronales de 32,5 % à 25 % ainsi que l'amplification de la réduction de cotisations sur les 5 premiers emplois dans les PME pour solutionner, d'une certaine manière, la question du financement des PME.

Le gouvernement ne propose rien de concret pour diminuer le coût et faciliter l'accès des PME au financement, pourtant essentiel pour soutenir les PME. Même si ce gouvernement entend faciliter et rétablir le crédit pour les entrepreneurs qui redémarrent une activité après une faillite, ce gouvernement reste très vague sur les mesures à mettre en place pour y parvenir.

*
* *

Luidens de woorden die de regering spreekt, zal zij de ondernemingen verlossen van de ketenen die haar knechten.

Blijkens de daden die deze regering aangeeft te zullen verrichten, zal deze regering de bevolking op het verkeerde been zetten inzake verminderingen van de werkgeversbijdragen; zij zal de banken helpen hun verplichtingen in verband met de financiering van de kmo's te verminderen, preciaire arbeidsomstandigheden veralgemenen en het aantal arme werknemers doen toenemen.

Mevrouw Muriel Gerkens (Ecolo-Groen) steunt, overeenkomstig het ECOLO-programma de verminderingen van de loonkosten en van de werkgeversbijdragen, ten voordele van de kmo-sector, maar weigert om ethische redenen te spreken van "loonlasten".

Deze sector creëert immers werkgelegenheid ten opzichte van de multinationale ondernemingen: deze laatsten genieten immers allerlei steunmaatregelen, die hen toelaten om onder andere op grote schaal belastingen te ontduiken. Zij betreurt dat deze regering geen globale fiscale hervormingen doorvoert, die een onderscheid zouden kunnen maken tussen bedrijven die werkelijk werkgelegenheid scheppen en bedrijven die er enkel op uit zijn zo weinig mogelijk belastingen te betalen.

Qua betalingstermijnen is de overheid zelf een catastrofe, zie bijvoorbeeld het departement Justitie. De door de minister aangekondigde maatregelen zijn onvoldoende; er is namelijk een mechanisme nodig dat de vorm van een compensatiekas moet aannemen om achterstallen voor te schieten en dan (met interest) terug te vorderen van de schuldenaars; het moet gaan om een publiek orgaan, vermits de overheid zelf betrokken is.

Het lid steunt verder de voorstellen inzake administratieve vereenvoudiging in verband met de overheidsopdrachten maar wenst nog verder te gaan: enkel reeds de informatie met betrekking tot de offerte-aanvragen is voor vele kmo's een probleem, dus hierrond dient een en ander te gebeuren. Voorts dient het omzetcriterium te worden geschrapt, want het benadeelt de kmo's. Er moet de mogelijkheid worden geboden offertes over verscheidene actoren te spreiden. Daarnaast dienen bijvoorbeeld ook sociale en ecologische criteria te worden geïntroduceerd in de lastenboeken.

*
* *

Du côté des paroles, ce gouvernement va libérer les entreprises des chaînes qui les entravent.

Du côté des actes, ce gouvernement va enfumer la population sur les réductions de cotisations patronales; il va aider les banques à réduire leurs obligations en matière de financement des PME et il va généraliser la précarisation de l'emploi et augmenter le nombre de travailleurs pauvres.

Mme Muriel Gerkens (Ecolo-Groen) comme ECOLO dans son programme est favorable aux réductions des coûts salariaux et des cotisations patronales au profit du secteur des PME, mais refuse, pour des raisons éthiques, de parler de "charges salariales".

Ce secteur est, en effet, créateur d'emplois par rapport aux multinationales qui bénéficient en effet de toutes sortes de mesures d'aide, leur permettant, notamment, d'éluder l'impôt à grande échelle. L'intervenante déplore que ce gouvernement ne mène pas de réforme fiscale globale, qui permettrait de faire une distinction entre les entreprises qui créent réellement des emplois, et les entreprises dont le seul but est de payer un minimum d'impôts.

En ce qui concerne les délais de paiement, l'administration est elle-même une catastrophe. Que l'on songe par exemple au département de la Justice. Les mesures annoncées par le ministre sont insuffisantes. Il faut en effet créer un mécanisme qui doit prendre la forme d'une caisse de compensation qui verserait des avances sur les arriérés de paiement pour les récupérer ensuite (avec intérêt) auprès des débiteurs; il doit s'agir d'un organe public, étant donné que l'administration elle-même est concernée.

La membre soutient également les propositions en matière de simplification administrative, relative aux marchés publics mais souhaite aller plus loin encore: rien que les données relatives aux demandes d'offre constituent déjà un problème pour de nombreuses PME, il faut donc prendre des mesures en la matière. De plus, le critère du chiffre d'affaires doit être supprimé, car il pénalise de nombreuses PME. Il faut permettre le découpage des offres entre plusieurs acteurs. Parallèlement, d'autres critères doivent également être introduits dans les cahiers des charges, comme des critères sociaux et écologiques.

De spreekster pleit er verder voor goed na te gaan welke de verschillende gevolgen kunnen zijn van de uitoefening van een vrij beroep in het kader van een rechtspersoon. Er kunnen ongewenste effecten optreden, bijvoorbeeld dat op die manier solidariteitsbijdragen (in casu fiscale en sociale bijdragen) worden ontweken. Men moet pogen om het statuut te verbeteren en te versterken, maar zonder dergelijke ongewenste effecten.

Tevens wenst zij de minister te horen over de psychotherapeuten: staan er beslissingen op stapel inzake de organisatie van het beroep?

Wat de wet van 9 maart 2014 op de ambachtsman aangaat, herinnert de spreekster aan de kritiek die zij ten aanzien van minister Laruelle had geformuleerd; zij hoopt dat een evaluatie van deze wet mogelijk zal zijn in deze commissie; de gehanteerde definitie van ambachtsman is namelijk te breed.

Voorts moeten al jaren specifieke maatregelen worden genomen ten aanzien van de horecasector, maar de door de minister voorgestelde maatregelen kan de spreekster niet onderschrijven omdat ze de flexibiliteit verhogen, alsook de mogelijkheid om overuren te presteren. Men weet dat in die sector (gezien de onaangepastheid van de wetgeving) veel werknemers deeltijds werken, aangevuld met zwartwerk. Deze werknemers brengen niet alleen hun toekomstige pensioenrechten in het gedrang, maar bovendien is dat niet-aangegeven werk uiteraard onaanvaardbaar. Samen met de sector moet naar een nieuwe methode worden gezocht om de sociale bijdragen forfaitair te maken. De sector reikt daartoe zelf denkspistes aan.

Het sociaal statuut van de zelfstandigen moet blijvend worden opgevolgd. Het lid keurt de verhoging van de minimumpensioenen goed, maar niet de verhoging van de pensioenleeftijd. Inzake faillissementen verwijst ze naar haar wetsvoorstel waardoor men een tweede keer toegang kan krijgen tot de faillissementswetgeving voor zelfstandigen, maar daarnaast zijn ook andere maatregelen nodig, zoals een betere begeleiding van zelfstandigen die het moeilijk hebben of die pas van start gaan, onder meer wat betreft hun beheerscapaciteiten. Het aannemen van de bvba-vorm is in dat verband een gevaarlijk spoor. Gelukkig nemen weinig nieuwe zelfstandigen die rechtsvorm aan; wie denkt een economische activiteit te kunnen uitoefenen zonder over enig kapitaal te beschikken, dwaalt.

Wat ten slotte de landbouwprijzen en het prijzenobservatorium betreft, dient men bij prijsvergelijkingen ook andere winkels in acht te nemen dan enkel de grote supermarkten om de correctheid van de prijzen en het

L'intervenante demande également de bien examiner quelles peuvent être les conséquences de l'exercice d'une profession libérale dans le cadre d'une personne morale. Il peut y avoir des effets indésirables, comme celui d'éluider certaines contributions de solidarités (en l'espèce, des cotisations fiscales et sociales). Il faut essayer d'améliorer et de renforcer le statut, mais en évitant ces effets indésirables.

Elle souhaite en outre que le ministre s'exprime sur les psychothérapeutes. Des décisions seront-elles prises au sujet de l'organisation de leur profession?

En ce qui concerne la loi du 19 mars 2014 portant définition légale de l'artisan, l'intervenante rappelle les critiques qu'elle avait formulées à la ministre Laruelle et espère qu'elle pourra être évaluée en commission car la définition de l'artisan qu'elle propose est trop étendue.

En outre, s'il est vrai que des mesures spécifiques s'imposent depuis de nombreuses années à l'égard du secteur horeca, elle ne se rallie pas aux mesures proposées par le ministre car celles-ci augmentent la flexibilité et la possibilité de prester des heures supplémentaires. On sait que dans ce secteur, vu l'inadaptation des législations, de nombreux travailleurs font des temps partiels complétés par des heures au noir. Ces travailleurs compromettent leurs droits futurs à la pension mais au delà, ce travail non déclaré est évidemment inacceptable. Il faut inventer avec le secteur une nouvelle manière de forfaitariser les cotisations sociales. Des pistes existent de leur part.

Le statut social des indépendants doit être suivi attentivement. Le membre approuve l'augmentation des pensions minimales mais pas le rehaussement de l'âge de la retraite. En ce qui concerne les faillites, elle renvoie à sa proposition de loi, proposition qui autorise un second accès à la législation sur les faillites pour les indépendants. Cependant, d'autres mesures sont nécessaires, par exemple un meilleur accompagnement des travailleurs indépendants en difficultés ou débutants, notamment à l'égard de leurs capacités de gestion. Les SPRLS sont à ce titre, une aberration dangereuse. Heureusement que peu de nouveaux indépendants y recourent car il est faux de faire croire qu'on peut développer une activité économique sans aucun capital.

Enfin, en ce qui concerne les prix agricoles et l'observatoire des prix, il convient de prendre d'autres magasins en considération, et donc pas seulement les grands supermarchés pour évaluer la justesse des prix

aandeel te evalueren dat de producenten, respectievelijk de verwerkende bedrijven toekomt.

De heer Melchior Wathelet (cdH) stelt vast dat het geen kleine uitdaging is minister Laruelle op te volgen: zij was immers jarenlang de incarnatie van de kmo's in ons land.

Allereerst vraagt hij verduidelijking bij de aangekondigde maatregel dat de eerste twee maanden arbeidsongeschiktheid zouden moeten worden vergoed door de werkgever, ook voor arbeiders. Men hoort tegenstrijdige berichten dat dit zou uitgesteld zijn tot 2016, maar volgens sommigen zou de maatregel worden ingetrokken. Wat is hier de juiste toedracht? Het gaat namelijk over een zeer slecht signaal ten aanzien van werkgevers die mensen in dienst nemen.

Vervolgens was de spreker meer duidelijkheid omtrent de aangekondigde hervormingen van de pensioenen van zelfstandigen, onder meer een kalender.

Wat de overheidsopdrachten in de bouwsector betreft, is hij van mening dat in de lastenboeken, ook andere criteria dan enkel de prijs een rol moeten kunnen spelen.

Het lid betuigt verder zijn instemming met de aangekondigde hervorming van de summiere rechtspleging om betaling te bevelen, maar nodigt de hiervoor eveneens bevoegde minister van Justitie uit om eerst zelf eens de aan zijn departement gerichte achterstallige facturen te betalen.

Wat landbouw aangaat, hoewel dit bijna een exclusief regionale bevoegdheid is, is het een goede zaak dat de bestaande belastingvrijstelling ten voordele van de sector wordt behouden.

Ten slotte wenst hij te onderstrepen dat de minister een belangrijke reguleringsbevoegdheid heeft inzake spoor en luchtverkeer: dit dient echter in de commissie infrastructuur te worden besproken.

Mevrouw Griet Smaers (CD&V) kan het kmo-plan van de minister onderschrijven maar wenst er een aspect aan toe te voegen: in een concurrentiële markt is het belangrijk te kunnen putten uit een moderne en flexibele arbeidsmarkt.

Verder is het correct dat de loonlastenverlaging een eerste plaats krijgt in voornoemd plan: hoe zou de minister de aangekondigde versterking van de bijdragevermindering voor de eerste drie werknemers aanpakken?

et les parts qui reviennent aux producteurs ainsi qu'aux transformateurs.

M. Melchior Wathelet (cdH) constate qu'il n'est pas facile de succéder à la ministre Laruelle, qui a en effet incarné les PME durant plusieurs années dans notre pays.

Il demande avant tout des éclaircissements concernant la mesure annoncée visant à faire indemniser par l'employeur les deux premiers mois d'incapacité de travail, même pour les ouvriers. Des informations contradictoires circulent à ce sujet: la mesure serait reportée à 2016 voire, selon certains, retirée. Où se trouve la vérité? Il s'agit en effet d'un très mauvais signal à l'égard des employeurs qui engagent.

L'intervenant souhaiterait ensuite obtenir davantage de précisions concernant les réformes prévues des pensions des indépendants, notamment en ce qui concerne leur calendrier.

Pour ce qui est des marchés publics dans le secteur de la construction, il considère que le cahier des charges doit mettre en avant d'autres critères que le seul prix.

Le membre indique par ailleurs soutenir la réforme annoncée de la procédure sommaire d'injonction de payer, mais il invite le ministre de la Justice, qui est également compétent en la matière, à commencer par payer lui-même les factures en souffrance adressées à son département.

En ce qui concerne l'agriculture, bien qu'il s'agisse d'une compétence presque exclusivement régionale, le membre se réjouit du maintien de l'exonération fiscale dont bénéficie le secteur.

Il tient enfin à souligner que le ministre dispose d'une importante fonction de régulation à l'égard du trafic ferroviaire et aérien. Cette matière doit toutefois être examinée en commission de l'Infrastructure.

Mme Griet Smaers (CD&V) adhère au plan du ministre en faveur des PME, mais elle souhaite y ajouter un aspect: dans un marché concurrentiel, il importe de pouvoir puiser dans un marché du travail moderne et flexible.

Ensuite, il est correct que la réduction des charges salariales occupe une place prééminente dans le plan précité: comment le ministre réalisera-t-il le renforcement annoncé de l'exonération de charges pour les trois premiers travailleurs?

De betalingstermijnen zijn momenteel inderdaad veel te lang en vaak ook de reden voor een aantal stopzettingen. Het is absoluut noodzakelijk dat de overheid hier het goede voorbeeld geeft en zo ook een deel van het financieringsprobleem oplost. De Europese richtlijn ter zake werd reeds in november 2013 omgezet in Belgische wetgeving maar nu is vooral de uitvoering van deze nieuwe wet essentieel. Gemiddeld bedraagt de betalingstermijn bij de overheid momenteel 68 dagen, hoewel de richtlijn mikt op 30 dagen (zelfs bij een verlenging niet meer dan 60 dagen). Hoe gaat de minister dit aanpakken?

Wat administratieve vereenvoudiging aangaat is de vereenvoudiging van de boekhoudwetgeving een goede zaak evenals de creatie van een uniek ondernemingsloket, voor zover dit loket zou gelden voor de contacten met alle overheden.

Aangaande het sociaal statuut is het positief dat het minimumpensioen voor zelfstandigen zal gelijk zijn aan dat in de werknemersregeling en meer algemeen dat de schotten tussen de verschillende statuten geleidelijk worden gesloopt.

Wat de faillissementsverzekering aangaat stelt men vast dat slechts één op de 12 zelfstandigen hiervan gebruik kunnen maken. De voorwaarden dienen minder strikt te worden en de regeling dient vooral ook beter bekend worden gemaakt. Bovendien zou de naam beter worden omgedoopt tot "overbruggingsverzekering", hetgeen een veel positievere connotatie heeft en het aspect "tweede kans" tot uiting brengt.

Verder onderstreept de spreker het economische belang van de landbouwsector, die echter in een zwakke onderhandelingspositie staat in het kader van de prijsvorming: wat zal de minister ondernemen als het prijzenobservatorium hier oneerlijke praktijken zou vaststellen? Tenslotte is het een goede zaak dat een "carry back"-regeling voor verliezen ten gevolge van de weersomstandigheden zal worden onderzocht.

De heer Frank Wilrycx (open Vld) stelt eveneens met de minister vast dat deze laatste zeer veel zal moeten samenwerken met zijn federale collega's, voornamelijk diegene bevoegd voor financiën en Justitie.

Onze ondernemingen hebben onmiddellijk initiatieven nodig die hen zuurstof verschaffen. Graag vernam hij welke concrete initiatieven de minister zal nemen in deze legislatuur met betrekking tot de volgende drie aangekondigde maatregelen: versterking van de eerste drie aanwervingen; vermindering van de werkgeverslasten; structurele vermindering op de lage lonen.

Les délais de paiement sont en effet actuellement beaucoup trop longs, et sont souvent à l'origine de certaines cessations. Il est absolument nécessaire que les autorités donnent le bon exemple sur ce plan et résolvent ainsi une partie du problème de financement. La directive européenne en la matière a été transposée en droit belge dès novembre 2013, mais il est maintenant essentiel d'exécuter cette nouvelle loi. En moyenne, le délai de paiement des autorités est actuellement de 68 jours, alors que la directive vise 30 jours (et, même en cas de prolongation, pas plus de 60 jours). Comment le ministre s'attaquera-t-il à ce problème?

En ce qui concerne la simplification administrative, la simplification de l'administration comptable est une bonne chose, de même que la création d'un guichet d'entreprises unique, pour autant que ce guichet puisse être utilisé pour les contacts avec tous les pouvoirs publics.

En ce qui concerne le statut social, il est positif que la pension minimum pour indépendants devienne équivalente à celle des salariés, et, plus généralement, que les différents statuts soient progressivement décloisonnés.

En ce qui concerne l'assurance faillite, on constate que seul un indépendant sur douze peut en bénéficier. Il convient de rendre les conditions moins strictes et surtout de mieux faire connaître ce régime. De plus, il serait préférable de rebaptiser cette assurance "assurance de transition", terme dont la connotation est beaucoup plus positive et qui met en avant l'aspect d'une "deuxième chance".

L'intervenante attire par ailleurs l'attention sur l'importance économique du secteur agricole, qui se trouve en position de faiblesse dans le cadre de la formation des prix: quelles seront les mesures prises par le ministre si l'Observatoire des prix constatait des pratiques déloyales en la matière? Enfin, il est positif qu'un règlement "carry back" pour les pertes résultant de conditions climatiques soit examiné.

M. Franck Wilrycx (Open Vld) constate, avec le ministre, que celui-ci devra collaborer intensivement avec ses collègues fédéraux, notamment ceux en charge des Finances et de la Justice.

Nos entreprises ont un besoin immédiat d'initiatives leur apportant un ballon d'oxygène. Il s'enquiert des initiatives concrètes que le ministre prendra durant la législature en cours dans le cadre des trois mesures suivantes annoncées: le renforcement des trois premiers emplois, la réduction des charges patronales et la réduction structurelle sur les bas salaires.

De spreker benadrukt dat zijn fractie de ambitie in deze beleidsverklaring toejuicht. Wat de volgende vier hoofdstukken van deze verklaring betreft stelt de spreker vast dat de financiering inderdaad een knelpunt vormt: zo is er inderdaad een degelijke regeling nodig voor onder meer de wederbeleggingsvergoeding en zulks in goed overleg met Febelfin en de middenstandsorganisaties. Hetzelfde geldt trouwens voor de betalingstermijnen, de aanpassing van de WCO-wet en de hervorming van de summiere rechtspleging tot betaling.

Ook administratieve vereenvoudiging is zeer belangrijk. Zo is de elektronische facturatie en de veralgemening van de *e-invoice* essentieel: België kan hier een pioniersrol spelen als men weet dat nog maar 5 à 10 % van de facturen in de EU elektronisch is; volgens de vorige ministers zou men 3,5 miljard € per jaar kunnen besparen als de facturatie 100 % elektronisch zou zijn. In deze context werd in oktober 2013 een pilootproject opgestart met de kanselarij, de FOD Begroting en Fedict: werd dit reeds geëvalueerd? Zal dit worden uitgebreid?

Qua sectorale maatregelen dient de bouwsector zeker bijzondere aandacht te krijgen. Wat de horeca betreft zijn de spreker en zijn fractie zeer tevreden over de in het regeerakkoord en in deze beleidsverklaring aangekondigde maatregelen die zo snel mogelijk moeten worden uitgevoerd. Kan de minister verder toelichten wat wordt bedoeld met de structurele handicaps voor e-commerce op bladzijde 18 van de beleidsverklaring?

Inzake landbouw is het positief dat analysecapaciteit van het prijsobservatorium wordt verhoogd. Graag vernam hij hier de visie van de minister, onder andere inzake het overleg tussen de landbouw en de distributiesector; momenteel zijn de marges hier niet altijd eerlijk verdeeld.

Wat betreft het sociaal statuut, werd reeds veel gerealiseerd door voorgangster Laruelle. Kan de minister verduidelijken wat wordt bedoeld met "de limitatieve opsomming van de gronden waarop een vrijstelling van bijdragen kan worden bekomen"? (bladzijde 20 van de beleidsverklaring). Ten slotte is het een goede zaak dat men nadenkt over (minimale) pensioenrechten van zelfstandigen in bijberoep.

De heer Benoît Friart (MR) vindt als bedrijfsleider veel aanmoediging in de beleidsverklaring: de minister heeft begrip voor de problemen van de sector en wenst er mee samen te werken.

L'intervenant souligne que son groupe se félicite de l'ambition dont témoigne l'exposé d'orientation politique à l'examen. En ce qui concerne les quatre chapitres suivants de l'exposé, l'intervenant constate que le financement pose effectivement problème: c'est ainsi que les indemnités de remploi notamment doivent faire l'objet d'une réglementation correcte, et ce, en bonne concertation avec Febelfin et les organisations des classes moyennes. Il en va au demeurant de même pour les délais de paiement, l'adaptation de la loi sur la continuité des entreprises et la réforme de la procédure sommaire d'injonction de payer.

La simplification administrative revêt, elle aussi, une grande importance. Ainsi, la facturation électronique et la généralisation de l'*e-invoice* sont essentielles: la Belgique peut jouer un rôle de pionnier en la matière, sachant qu'on ne compte encore que 5 à 10 % de factures électroniques dans l'Union européenne; les ministres précédents estiment qu'un montant de 3,5 milliards d'euros pourrait être économisé par an, si l'intégralité des factures étaient électroniques. Un projet-pilote a été lancé dans ce contexte en octobre 2013 avec la Chancellerie, le SPF Budget et Fedict: une évaluation a-t-elle déjà eu lieu? Le projet sera-t-il étendu?

En ce qui concerne les mesures sectorielles, le secteur de la construction mérite certainement une attention particulière. S'agissant de l'horeca, l'intervenant et son groupe sont très satisfaits des mesures annoncées dans l'accord de gouvernement et dans l'exposé d'orientation politique à l'examen. Ces mesures doivent être exécutées au plus tôt. Le ministre peut-il préciser en quoi consistent les handicaps structurels du e-commerce évoqués à la page 18 de l'exposé d'orientation politique?

Dans le domaine de l'agriculture, l'augmentation de la capacité d'analyse de l'observatoire des prix est une bonne chose. L'intervenant aimerait connaître le point de vue du ministre à ce sujet, notamment à propos de la concertation entre l'agriculture et le secteur de la distribution. Actuellement, les marges ne sont pas toujours réparties équitablement dans ce domaine.

Concernant le statut social, beaucoup de choses ont déjà été faites précédemment par Mme Laruelle. Le ministre peut-il préciser la portée des mots "énumération limitative des raisons permettant l'obtention d'une dispense" (p. 20 de l'exposé d'orientation politique)? Enfin, il est judicieux de réfléchir aux droits (minimaux) en matière de pension des indépendants à titre complémentaire.

En qualité de chef d'entreprise, M. Benoît Friart (MR) estime que l'exposé d'orientation politique est très encourageant: le ministre comprend les problèmes du secteur et entend travailler avec lui.

Inzake competitiviteit en loonlasten kan niet worden ontkend dat onze ondernemingen veel marktaandeel in het buitenland hebben verloren; in dit verband is ook onze negatieve handelsbalans een teken aan de wand.

De door de minister aangekondigde verlagingen van de loonlasten zullen onze zelfstandigen ondersteunen en een betere greep geven op een kostprijs. Het lid vraagt op welke manier de minister onze ondernemingen zal ondersteunen voor de export, hetgeen toch een bevoegdheid van de gewesten is. Daarnaast behoren bepaalde elementen van de kostprijs tot de bevoegdheid van de gewesten zoals bijvoorbeeld de elektriciteitsprijs in Wallonië (en in bepaalde sectoren heeft men veel elektriciteit nodig); met andere woorden ook de gewesten dienen ondernemingen te ondersteunen: de recent aangekondigde Waalse taks op bedrijfsuitrusting is een voorbeeld van hoe het niet moet.

Wat financiering betreft hebben de banken terug voldoende liquide middelen maar ze zijn terughoudend om krediet te verlenen, daarom dient de minister hierover te onderhandelen met Febelfin.

Verder is de vaststelling dat de door de overheid gehanteerde betalingstermijnen (69 dagen gemiddeld) hoger zijn dan het EU gemiddelde (61 dagen) significant: hoe zal de minister dit concreet aanpakken?

Ten slotte is een tweede kans zeer belangrijk voor de ondernemers die een tegenslag hebben gekend; ook hier zal het overleg met Febelfin resultaten moeten opleveren. Dit zal ons meer in de buurt brengen van de Angelsaksische landen, waar het geen schande is om te mislukken. Uiteraard geldt zulk een tweede kans niet automatisch voor iedereen.

Mevrouw Caroline Cassart-Mailleux (MR) stelt vast dat toch nog enkele federale bevoegdheden inzake landbouw overblijven. Welke middelen worden voorzien voor de sector die het toch moeilijk heeft (onder andere de varkens- en melksector)?

Zal de regering, wat betreft het Russisch embargo, maatregelen treffen inzake onze getroffen fruitexport?

De prijsvolatiliteit is verder een moeilijk dossier, wellicht kan hierover een reflectie in deze commissie gebeuren.

Het is ook een goede zaak om eventueel een "carry back"-regeling te onderzoeken voor de landbouwsector,

En matière de compétitivité et de charges salariales, il est indéniable que nos entreprises ont perdu d'importantes parts de marché à l'étranger. Sur ce plan, notre balance commerciale négative est également un mauvais signe.

La baisse des charges salariales annoncée par le ministre soutiendra nos travailleurs indépendants et permettra de mieux maîtriser les prix de revient. Le membre demande comment le ministre soutiendra les entreprises belges dans le domaine de l'exportation, cette matière étant en effet une compétence régionale. Par ailleurs, certains éléments du prix de revient relèvent de la compétence des Régions, par exemple le prix de l'électricité en Wallonie (et certains secteurs ont besoin de beaucoup d'électricité); autrement dit, les Régions doivent, elles aussi, soutenir les entreprises: la taxe sur l'équipement des entreprises récemment annoncée en Wallonie est un exemple de ce qu'il ne faut pas faire.

En ce qui concerne le financement, les banques ont à nouveau suffisamment de moyens liquides, mais elles sont réticentes à octroyer des crédits; c'est pourquoi le ministre doit négocier sur ce point avec Febelfin.

Ensuite, la constatation que les délais de paiement des autorités belges (69 jours en moyenne) sont plus élevés que la moyenne européenne (61 jours) est significative: comment le ministre s'attaquera-t-il concrètement à ce problème?

Enfin, il est très important de donner une deuxième chance aux entrepreneurs qui ont connu des déboires; à cet égard également, la concertation avec Febelfin devrait aboutir. Cela nous rapprochera des pays anglosaxons, où l'échec n'est pas une honte. Bien sûr, cette deuxième chance ne pourra être donnée automatiquement à tout le monde.

Mme Cassart-Mailleux (MR) constate qu'il reste tout de même encore quelques compétences fédérales concernant l'agriculture. Quels sont les moyens prévus pour ce secteur, qui rencontre tout de même des difficultés (notamment les secteurs porcin et laitier)?

Pour ce qui est de l'embargo russe, le gouvernement prendra-t-il des mesures en ce qui concerne nos exportations de fruits, qui sont touchées par cet embargo?

Par ailleurs, la volatilité des prix est un dossier difficile; on pourrait mener une réflexion à ce sujet au sein de cette commission.

Il est également positif d'envisager d'examiner un règlement "carry back" pour le secteur agricole, car ce

want deze kent zeer variabele resultaten ten gevolge van onvoorziene klimaatomstandigheden.

Verder dient, wat de kmo's betreft, zo snel mogelijk de elektronische factuur te worden veralgemeend en ook de horeca is een sector die ondersteuning nodig heeft (onder andere statuut van de overuren).

De heer Jean Marc Delizée (PS), voorzitter, stelt vast dat minister Laruelle in de drie voorafgaande regeerperiodes tal van goede maatregelen ten voordele van zelfstandigen en kmo's heeft genomen: zijn fractie heeft deze toentertijd trouwens ondersteund. Wat de inhoud van de beleidsverklaring aangaat, deze is volledig ideologisch gekleurd. Wat bijvoorbeeld de loonkosten aangaat, geeft de minister een tendentieuze lezing van bepaalde studies van deskundigen (met name van de federale expertengroep, opgericht in oktober 2012) en selecteert dan één enkele passage uit de betrokken studie. Het lid verwijst in dit verband ook naar de tussenkoms van zijn collega Delannois (*supra*).

Vervolgens gaat de spreker in op de term “loonlasten”: het is volgens hem correcter en minder tendentius om te spreken van “sociale bijdragen”, omdat het eigenlijk gaat om een ontvangst voor het stelsel van de sociale zekerheid, dat gebaseerd is op bijdragen. Dezelfde redenering geldt voor de door de beleidsverklaring gehanteerde term “loonhandicap”, die men beter kan vermijden.

Qua landbouw heeft de federale overheid beperkte bevoegdheden: vooral de EU en de gewesten geven hier de toon aan en de minister is hier veelal een facilitator, maar toch zijn er bepaalde federale hefboomen. Zo leest de spreker in de beleidsverklaring dat de mogelijkheid zal worden onderzocht voor de landbouwers om beroep te doen op de WCO-wet en de wet collectieve schuldenregeling. Hij raadt de minister aan om zijn tijd niet te verliezen: de landbouwer-natuurlijke persoon valt in principe niet onder het toepassingsgebied van de WCO-wet. In dit verband wijst het lid erop dat de landbouwsector jaarlijks wordt geconfronteerd met veel inkomensverlies en zelfs faillissementen ten gevolgen van onder meer klimaatomstandigheden en prijsvolatiliteit. Tijdens de vorige legislatuur werd een mogelijke wijziging van de wet continuïteit ondernemingen, om aan deze problemen in de landbouwsector tegemoet te komen, onderzocht in de commissie handelsrecht van deze Kamer, onder meer aan de hand van een reeks hoorzittingen.

dernier enregistre des résultats très variables en raison des aléas climatiques.

En ce qui concerne les PME, il convient par ailleurs de généraliser le plus rapidement possible la facture électronique. Le secteur de l'horeca a, lui aussi, besoin d'être soutenu (notamment par le biais du statut des heures supplémentaires).

M. Jean Marc Delizée (PS), président, constate qu'au cours des trois législatures précédentes, Mme Laruelle a pris beaucoup de bonnes mesures en faveur des indépendants et des PME. Elle a d'ailleurs pu compter, à l'époque, sur le soutien de son groupe. En ce qui concerne le contenu de l'exposé d'orientation politique, il est très marqué idéologiquement. S'agissant des coûts salariaux, par exemple, le ministre fait une lecture très tendancieuse de certaines études d'experts (en particulier le groupe fédéral d'experts créé en octobre 2012), dont il ne sélectionne que quelques passages. À cet égard, le membre renvoie également à l'intervention de son collègue Delannois (voir plus haut).

L'intervenant s'arrête ensuite sur la notion de “charges salariales”. Selon lui, il serait plus correct et moins tendancieux de parler de “cotisations sociales”, car il s'agit en fait d'une recette pour le régime de sécurité sociale, qui est basé sur les cotisations. Le même raisonnement s'applique à l'expression “handicap salarial” utilisé dans la note de politique générale, qu'il vaudrait mieux éviter.

En ce qui concerne l'agriculture, les autorités fédérales disposent de compétences limitées: en la matière, ce sont surtout l'Union européenne et les Régions qui donnent le ton et le ministre a davantage une fonction de facilitateur. Il existe toutefois certains leviers fédéraux. L'intervenant lit ainsi dans l'exposé d'orientation politique que la possibilité pour l'agriculteur de faire appel à la loi sur la continuité des entreprises et au règlement collectif de dettes fera également l'objet d'une attention particulière. Il conseille au ministre de ne pas perdre son temps: l'agriculteur en tant que personne physique ne relève en principe pas de la loi sur la continuité des entreprises. À cet égard, le membre fait observer que le secteur de l'agriculture est chaque année confronté à de nombreuses pertes de revenus et même à des faillites, en raison notamment des conditions climatiques et de la versatilité des prix. Au cours de la précédente législature, la commission chargée des Problèmes de droit commercial et économique de la Chambre a examiné une modification éventuelle de la loi sur la continuité des entreprises pour répondre à ces problèmes dans le secteur de l'agriculture, en s'appuyant notamment sur une série d'auditions.

De spreker verwijst naar deze bespreking om zijn conclusie te staven dat het onmogelijk is om de WCO-wet aan te passen om iets te doen voor de landbouwer: er dringt zich integendeel een volledig aparte benadering op voor de landbouwsector. Hiervoor verwijst de spreker naar zijn wetsvoorstel (DOC 53 2737/001) betreffende de collectieve procedures tot behoud van de landbouwbedrijven en de werkgelegenheid in de landbouwsector. Dit wetsvoorstel is geënt op de Franse regelgeving ter zake. Het strekt ertoe te voorzien in collectieve procedures die specifiek bedoeld zijn om de problemen in de landbouwsector aan te pakken. Dit wetsvoorstel, dat opnieuw werd ingediend in deze legislatuur, geniet brede steun in de sector en de belangrijkste representatieve landbouworganisaties steunen het.

De spreker verwijst naar Frankrijk waar een twintigtal jaar geleden specifieke maatregelen ten gunste van de landbouwsector werden ingevoerd en die blijken te werken. Hij is van plan om te proberen om hierover een gedachtewisseling in deze commissie te organiseren en zal proberen om in dit dossier vooruitgang te maken.

B. Antwoorden van de minister

De minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke integratie kan zich vooraf aansluiten bij de lof die een aantal commissieleden hebben uitgesproken over de inzet en de verwezenlijkingen van zijn voorganger: hij wijst erop dat deze stappen niet altijd vanzelfsprekend en gemakkelijk zijn verlopen, binnen de regeringsmeerderheden van de voorafgaande regeerperiodes.

De minister wenst geen enkele dubbelzinnigheid te laten bestaan over zijn benadering: ten eerste zal hij maximaal overleg plegen en een luisterend oor bieden voor alle betrokken sectoren. De afgelopen maand heeft hij trouwens reeds onafgebroken ontmoetingen gehad met de vertegenwoordigers van alle sectoren. De spreker benadrukt wel dat maximaal overleg vooraf geen excuus zal zijn om niet te beslissen: knopen zullen wel gelukkig worden doorgehakt.

Voorts is het duidelijk dat een aantal bevoegdheden en een aantal doelstellingen in min of meer in grote mate behoren tot de bevoegdheid van andere federale collega's of van de gefedereerde entiteiten. Uiteraard zal de minister volledig samenwerken met alle betrokken bevoegdheidsniveaus: hij benadrukt dat voor hem vooral het eindresultaat van belang is.

Vervolgens vraagt de minister of er enig commissielid aanwezig is dat de sociale lasten (of "sociale

L'intervenant renvoie à cette discussion pour étayer sa conclusion selon laquelle il est impossible d'adapter la loi sur la continuité des entreprises pour prendre des mesures en faveur des agriculteurs: il s'impose au contraire de recourir à une approche totalement distincte pour le secteur agricole. L'intervenant renvoie à cet effet à sa proposition de loi (DOC 53 2723/001) relative aux procédures collectives visant à assurer le maintien des exploitations et de l'emploi dans le secteur agricole. Cette proposition de loi s'inspire de l'exemple français afin de définir des procédures collectives spécifiquement adaptées au traitement des difficultés du secteur de l'agriculture. Redéposée durant la législature en cours, cette proposition de loi bénéficie d'un large soutien dans le secteur et de la part des principales organisations représentatives des agriculteurs.

L'intervenant renvoie à l'exemple de la France, qui a pris des mesures spécifiques en faveur du secteur agricole il y a une vingtaine d'années, mesures qui s'avèrent concluantes. Il entend essayer d'organiser un échange de vues à ce propos au sein de votre commission et tentera de faire avancer ce dossier.

B. Réponses du ministre

Le ministre des PME, de l'Agriculture, des Classes moyennes, des Indépendants et de l'Intégration sociale peut avant tout se joindre aux félicitations formulées par un certain nombre de membres de la commission au sujet de l'engagement et des réalisations de son prédécesseur: il souligne que ces démarches n'étaient pas toujours évidentes ni faciles au sein des majorités gouvernementales des législatures écoulées.

Le ministre tient à lever toute ambiguïté concernant son approche: il se concertera d'abord au maximum avec tous les secteurs concernés et sera à leur écoute. Au cours du mois écoulé, c'est du reste déjà sans discontinuer qu'il a rencontré les représentants de tous les secteurs. L'intervenant souligne cependant que la concertation préalable ne sera pas un prétexte pour ne pas décider: certaines questions seront bel et bien tranchées.

Deuxièmement, il est clair que plusieurs compétences et plusieurs objectifs relèvent plus ou moins largement des compétences d'autres collègues du niveau fédéral ou des entités fédérées. Le ministre entend naturellement collaborer pleinement avec tous les niveaux de compétence concernés. Il souligne qu'à ses yeux, c'est surtout le résultat final qui compte.

Ensuite, le ministre demande s'il y a, parmi les membres de la commission présents, quelqu'un qui

bijdragen” of “werkgeversbijdragen” of hoe men het ook wilt noemen) niet te hoog vindt. Het is namelijk zo dat een groot aantal studies aantonen dat de belastingen op arbeid, evenals een aantal andere elementen die de arbeidskosten verzwaren, te zwaar doorwegen, vooral voor arbeidsintensieve ondernemingen en voor kmo's, evenals vooral voor ondernemingen die aan internationale concurrentie blootstaan. Hij verwijst in dit verband naar de vaak gehoorde opmerking van bedrijfsleiders van kleinere ondernemingen, die zeggen bereid te zijn om aanwervingen te doen maar terugschrikken van de hoge kostprijs voor de onderneming.

Wat verwijzingen naar bepaalde krantencommentaren betreft, wijst de minister erop dat er uiteraard ook andere commentaren van andere journalisten en experts kunnen worden gevonden. In elk geval wenst hij de commissieleden te bedanken voor hun vele aanmoedigingen en positieve evaluaties van zijn beleidsverklaring en van het regeerakkoord ter zake.

Het door het regeerakkoord voorziene overleg met Febelfin en de middenstandsorganisaties over de nieuwe wetgeving op de relaties tussen banken en ondernemingen, beoogt niet om zelfstandigen de toegang tot krediet te bemoeilijken maar heeft juist als doel de wet te kalibreren in functie van de specifieke behoeften van de kmo's. De spreker verwondert er zich trouwens over dat bepaalde leden van de PS pleiten voor een notionele interestaftrekregeling ten voordele van kmo's.

Men moet verder inderdaad vaststellen dat teveel kmo's en zelfstandigen niet meedingen naar overheidsopdrachten, onder meer wegens de te grote administratieve lasten en de betalingstermijnen door de overheid. De minister heeft geen bezwaar tegen de integratie van een aantal sociale, ecologische, ethische en nabijheidscriteria in de betrokken lastenboeken, zodat op die manier een redelijk aanknopingspunt wordt gecreëerd voor kmo's, ambachtstlui, enzovoort. Daarnaast dienen kmo's en zelfstandigen systematisch te worden geïnformeerd en gesensibiliseerd zodat zij een actieve rol kunnen gaan spelen in die overheidsopdrachten.

Inzake het sociaal statuut vallen de meer dan 1 miljoen zelfstandigen uiteen in 685 000 zelfstandigen in hoofdberoep, 233 000 in bijberoep en 87 000 zelfstandigen die doorwerken na de pensioenleeftijd.

De afstemming van de bedragen van de minimumpensioenen op het stelsel van de werknemers zal op kruissnelheid ongeveer 100 miljoen euro per jaar kosten,

estime que les charges sociales (ou les “cotisations sociales” ou les “cotisations patronales”, quel que soit leur nom) ne sont pas trop élevées. En effet, de nombreuses études indiquent que les charges sur le travail et d'autres charges qui alourdissent le coût du travail sont excessives, surtout pour les entreprises qui emploient beaucoup de personnel et pour les PME, de même que pour les entreprises exposées à la concurrence internationale. Il renvoie, à cet égard, à l'observation fréquente des patrons des petites entreprises qui se disent prêts à recruter du personnel mais qui redoutent le coût de ces recrutements pour leurs entreprises.

Concernant l'évocation de plusieurs commentaires parus dans la presse, le ministre souligne que l'on pourrait également trouver d'autres commentaires provenant d'autres journalistes et d'autres experts. Il souhaite, en tout cas, remercier les membres de la commission pour leurs nombreux encouragements et pour les évaluations positives de son exposé d'orientation politique et des points visés de l'accord de gouvernement.

La concertation avec FEBELFIN et les organisations de classes moyennes prévue par l'accord de gouvernement à propos de la nouvelle législation régissant les relations entre banques et entreprises ne vise pas à compliquer l'accès au crédit pour les travailleurs indépendants mais bien à calibrer la loi en fonction des besoins spécifiques des PME. L'intervenant s'étonne d'ailleurs que certains membres du PS plaident en faveur d'un régime de déduction d'intérêts notionnels au bénéfice des PME.

Force est en effet de constater qu'un nombre trop élevé de PME et d'indépendants ne participent pas aux marchés publics, notamment en raison des charges administratives trop importantes et des délais de paiement des autorités. Le ministre n'a aucune objection à l'intégration de certains critères sociaux, écologiques, éthiques et de proximité dans les cahiers des charges concernés, en vue de créer un point d'ancrage raisonnable pour les PME, les artisans, etc. Par ailleurs, les PME et les indépendants doivent être systématiquement informés et sensibilisés afin qu'ils puissent jouer un rôle actif dans les marchés publics.

En ce qui concerne le statut social, les indépendants, dont le nombre dépasse le million, se répartissent comme suit: 685 000 indépendants à titre principal, 233 000 indépendants à titre complémentaire et 87 000 indépendants qui continuent à travailler après l'âge de la pension.

Lorsqu'il aura atteint sa vitesse de croisière, l'alignement du montant des pensions minimum sur le régime des salariés coûtera environ 100 millions d'euros par

maar moet eerst nog het voorwerp uitmaken van een expliciete discussie binnen de regering.

Wat zelfstandigen in bijberoep aangaat stelt men vast dat de betaling van sociale bijdragen hier meestal geen rechten opent op pensioen. Het regeerakkoord laat hier toe in bepaalde gevallen en onder bepaalde voorwaarden eventueel toch een aantal jaren of gedeelten van jaren in rekening te brengen voor de berekening van de loopbaan.

Wat een aantal andere vragen aangaat over de pensioenleeftijd, vervroegd pensioen enzovoort hoopt de ministers na een breed sociaal overleg tot een definitieve regeling te kunnen komen.

Ter attentie van de heer Janssen antwoordt de minister dat het regeerakkoord stelt dat de tewerkstellingsgraad 73 % zou moeten bereiken in 2020. Het gaat om een onmisbaar objectief maar hiervoor zal een substantiële jobcreatie nodig zijn, die op haar beurt deels zal afhangen van een aantal door te voeren hervormingen.

De heer Janssen merkt op dat de globale inkomens van zelfstandigen dalen en dat een groot aantal zelfs in grote armoede leven: de minister verwijst hier naar de nieuwe berekeningswijze van de sociale bijdragen van zelfstandigen die op 1 januari 2015 in werking treedt en beter aansluit bij de realiteit van de inkomsten van de betrokkenen. Daarnaast verwijst hij naar de aangekondigde maatregelen inzake bestrijding van sociale fraude en het fenomeen van de schijnzelfstandigen, die in bepaalde sectoren een echt probleem vormen.

De door de heer Janssen gesignaleerde belangrijke aanwezigheid van zelfstandigen uit het buitenland is voor een deel volledig normaal maar ook voor een deel kunstmatig of met andere woorden te wijten aan een vorm van “*dumping*” of sociale en fiscale fraude, bijvoorbeeld met het oog op het bekomen van een verblijfstitel. Vandaag zijn reeds een aantal wettelijke maatregelen genomen op om dit te bestrijden: zo werden tussen 2011 en 2014 3 206 personen geschrapt uit de registers van de RSVZ.

Wat de “witte” of “elektronische” kassa in de horeca betreft, benadrukt de minister dat hij ondertussen alle vertegenwoordigers van de sector al heeft ontmoet: hij is met het dossier bezig sinds de eerste dag van zijn ambtsaanvaarding hoewel het vooral een bevoegdheid betreft van bepaalde collega-ministers. De minister verwijst naar het regeerakkoord dat noch het afschaffen noch het uitstellen noch het uitbreiden van deze regeling voorziet. Dit wil zeggen dat deze maatregelen worden ingevoerd zoals was voorzien maar niet met andere objectieven: bijvoorbeeld niet om als een soort “*Big*

an, mais il doit d’abord faire l’objet d’une discussion explicite au sein du gouvernement.

En ce qui concerne les indépendants à titre complémentaire, force est de constater que le paiement de cotisations sociales n’ouvre généralement aucun droit à la pension. À cet égard, l’accord de gouvernement permet, dans certains cas et dans certaines conditions, de tenir tout de même compte éventuellement de certaines années ou parties d’années pour le calcul de la carrière.

En ce qui concerne certaines autres questions relatives à l’âge de la pension, à la pension anticipée, etc., le ministre espère pouvoir parvenir à un règlement définitif après une large concertation sociale.

Le ministre répond à M. Janssen que, selon l’accord de gouvernement, le taux d’emploi devrait atteindre 73 % en 2020. Il s’agit d’un objectif indispensable, mais qui nécessitera une création d’emplois substantielle, qui, à son tour, dépendra en partie d’une série de réformes à réaliser.

M. Janssen note que les revenus globaux des indépendants sont en baisse et qu’un grand nombre de ceux-ci vivent même dans la grande pauvreté: le ministre renvoie à cet égard à la nouvelle méthode de calcul des cotisations des indépendants, qui entrera en vigueur le 1^{er} janvier 2015 et qui correspond mieux à la réalité des revenus des intéressés. Il renvoie par ailleurs aux mesures annoncées de lutte contre la fraude sociale et contre le phénomène des faux indépendants, qui posent un réel problème dans certains secteurs.

La présence importante d’indépendants provenant de l’étranger, signalée par M. Janssen, est en partie parfaitement normale, mais aussi en partie artificielle ou, en d’autres termes, assimilable à une forme de “*dumping*” ou de fraude sociale et fiscale, par exemple, en vue d’obtenir un titre de séjour. À l’heure actuelle, une série de mesures légales ont déjà été prises pour remédier à ce problème. C’est ainsi qu’entre 2011 et 2014, 3 206 personnes ont été radiées des registres de l’INASTI.

En ce qui concerne la caisse “blanche” ou “électronique” dans l’horeca, le ministre souligne qu’il a déjà rencontré tous les acteurs du secteur. Il s’est attelé à ce dossier dès son entrée en fonction, même si cette compétence ressortit surtout à certains de ses collègues ministres. Le ministre renvoie à l’accord de gouvernement, qui ne prévoit ni la suppression, ni le report, ni l’élargissement de cette réglementation. Cela signifie que ces mesures seront instaurées comme prévu, mais sans en modifier les objectifs. L’intention n’est pas d’instaurer un système digne de “*big brother*”, par exemple,

Brother”-regeling te fungeren of bijvoorbeeld ook niet om alle bewegingen van het personeel te registreren: het moet een redelijke oplossing zijn. De spreker verwijst in dit verband ter illustratie naar bepaalde voorstellen inzake “forfaitaire belasting” die evenmin aanvaardbaar waren voor hem en zijn politieke formatie.

Wat de uitoefening van bepaalde vrije beroepen in het kader van een rechtspersoon betreft, bepaalt het regeerakkoord dat dit moet worden geëvalueerd en gearticuleerd met andere toepasselijke regels, zoals deontologie. Hij zal hiervoor dus voorzichtig te werk gaan.

De summiere rechtspleging om betaling te bevelen kan momenteel maximum een som van 1 860 euro betreffen. De minister heeft de intentie om dit bedrag te verhogen, voor zover het gaat om een niet betwiste schuldvordering — en zo de inning te versnellen.

In verband met de vraag van de heer Wathélet met betrekking tot de tenlastelegging van de werkgever van de eerste twee maanden loon in geval van arbeidsongeschiktheid, bepaalt het regeerakkoord dat deze maatregel moet worden overlegd met de sector. Dit zou 350 miljoen euro kunnen opleveren voor de overheid. Er is momenteel een groot debat hierover aan de gang in alle sectoren. De maatregel werd uitgesteld tot 2016 om alle afgeleide effecten vooraf grondig te kunnen analyseren.

Inzake de bevoegdheid voor de regulering van spoor en luchtverkeer, is de minister uiteraard op de hoogte van de juiste bevoegdheidsverdeling ter zake, maar uiteraard heeft hij contacten met zijn bevoegde collega-ministers. Hij verwijst verder naar de commissie infrastructuur waar hij dit luik van zijn bevoegdheid verder zal toelichten.

Ter attentie van mevrouw Smaers bevestigt de minister dat een aantal elementen van de faillissementsregeling waarvan zelfstandigen kunnen genieten te weinig gekend zijn bij de zelfstandigen. Indien het niet strijdig is met het regeerakkoord en voldoende budgettaire middelen beschikbaar zijn is een uitbreiding van deze regeling bespreekbaar; in elk geval zal een ruime bekendmaking worden voorzien.

De lange betalingstermijnen zijn in België inderdaad een delicaat punt en bovendien is inderdaad een Europese richtlijn van toepassing. Ter illustratie: een vijfde van de gemeenten overschrijdt de 90 dagen en de gemiddelde termijn voor de Waalse overheden bedraagt 74 dagen. De minister heeft verschillende mogelijke acties geïdentificeerd:

ni d'enregistrer tous les mouvements du personnel. La solution doit être raisonnable. À titre d'illustration, l'intervenant renvoie à certaines propositions en matière d' "impôt forfaitaire", qui étaient tout aussi inacceptables pour lui-même et pour sa formation politique.

En ce qui concerne l'exercice de certaines professions libérales dans le cadre d'une personne morale, l'accord de gouvernement prévoit que cette matière doit être évaluée et s'articuler autour d'autres règles applicables, notamment sur le plan déontologique. Il agira donc avec prudence.

Pour l'heure, la procédure sommaire d'injonction de payer peut porter sur un montant de 1 860 euros au maximum. Le ministre entend relever ce montant, pourvu qu'il s'agisse d'une créance non contestée — et accélérer ainsi la perception.

En ce qui concerne la question de M. Wathélet au sujet de la prise en charge par l'employeur des deux premiers mois de salaire en cas d'incapacité de travail, l'accord de gouvernement précise que cette mesure doit faire l'objet d'une concertation avec le secteur. Cela pourrait rapporter 350 millions d'euros aux autorités. Cette question fait actuellement largement débat au sein de tous les secteurs. La mesure a été reportée jusqu'en 2016 afin de pouvoir analyser préalablement et de manière approfondie tous les effets dérivés.

En ce qui concerne les compétences en matière de régulation du rail et du trafic aérien, il va de soi que le ministre est au fait de la répartition précise des compétences en la matière et qu'il entretient des contacts avec ses collègues ministres compétents. Il renvoie par ailleurs à la commission de l'Infrastructure, où il développera ce volet de ses compétences.

À l'attention de Mme Smaers, le ministre confirme que les indépendants ne sont pas suffisamment au fait d'un certain nombre d'éléments de la réglementation relative aux faillites dont ils peuvent bénéficier. Pourvu que cela ne soit pas en contradiction avec l'accord de gouvernement et que les moyens budgétaires suffisants soient disponibles, on peut discuter d'une extension de cette réglementation; une large diffusion sera en tout cas prévue.

Les longs délais de paiement constituent en effet un point délicat en Belgique et, qui plus est, la directive européenne est effectivement d'application. À titre d'exemple, un cinquième des communes dépassent un délai de 90 jours et le délai moyen des pouvoirs publics wallons s'élève à 74 jours. Le ministre a identifié plusieurs possibilités d'actions:

1. proberen de termijn in te korten die juist voorafgaat aan de berekening van de betalingstermijn (de tijd nodig voor het valideren en registreren van de factuur);

2. het lanceren van een precieze *monitoring*: de minister looft op dit punt zijn collega justitie die hierover openlijk heeft gecommuniceerd en een budgettaire raming heeft verschaft;

3. het aanstellen van een bemiddelaar voor de betalingsachterstand.

Wat de landbouw betreft, benadrukt de minister vooreerst het belang van een actieve opvolging op niveau van de Europese Unie in samenwerking met de regionale ministers: het is vrij vanzelfsprekend dat de boycot van Rusland niets te maken heeft met landbouw en de financiering van de betrokken maatregel kan dan ook onder geen beding gebeuren met middelen bestemd voor landbouw; bovendien moeten deze middelen worden gevrijwaard voor wanneer morgen een echte landbouwcrisis zou uitbreken.

Verder heeft het prijzenobservatorium een grote rol spelen met betrekking tot het bepalen van de elementen van een billijke vergoeding van alle factoren van de hele keten en moet dit tot akkoorden leiden tussen alle elementen van de keten.

Wat de toegang van de kmo's tot internationale markten betreft, is het evident dat federale en regionale regeringen samenwerken om alle obstakels maximaal weg te werken. Uiteraard gaat de federale overheid niet de export regelen, want het is een regionale bevoegdheid, maar een aantal belangrijke elementen zijn hier wel nog federaal, zoals *Finexpo* en *Delcredere*.

In verband met *e-commerce* verwijst de minister naar het regeerakkoord en naar de beleidsnota. Een belangrijk element hierbij is de beveiliging, gezien de stijgende informatica-criminaliteit.

Voor de wet van 9 maart 2014 houdende wettelijke definitie van de ambachtsman (*Belgisch Staatsblad* 15 april 2014) dienen nog belangrijke uitvoeringsmaatregelen te worden genomen. Deze hebben onder meer betrekking op een verfijning en afstemming van de wet.

Wat starters aangaat, merkt de minister op dat luidens het regeerakkoord de zogenaamde starters-bvba enkel in werking kan treden in samenwerking met professionals van de onderneming.

1. tenter de raccourcir le délai qui précède le calcul du délai de paiement (le temps nécessaire à la validation et à l'enregistrement de la facture);

2. lancer un contrôle précis: le ministre félicite à cet égard son collègue en charge de la Justice, qui a communiqué ouvertement à ce propos et fourni une estimation budgétaire;

3. désigner un médiateur pour l'arriéré de paiement.

En ce qui concerne l'agriculture, le ministre souligne avant tout l'importance de la mise en œuvre d'un suivi actif au niveau de l'Union européenne en collaboration avec les ministres régionaux: il est assez évident que le boycott de la Russie n'a rien à voir avec l'agriculture et la mesure en question ne peut dès lors en aucun cas être financée à l'aide de moyens destinés à l'agriculture; qui plus est, ces moyens doivent être préservés au cas où une véritable crise agricole éclaterait demain.

En outre, l'Observatoire des prix a un rôle important à jouer dans la détermination des éléments à prendre en considération pour une juste rémunération de tous les acteurs de l'ensemble de la chaîne et cela doit se traduire par des accords entre tous les maillons de la chaîne.

En ce qui concerne l'accès des PME aux marchés internationaux, il est évident que le gouvernement fédéral et les gouvernements régionaux coopèrent pour éliminer un maximum d'obstacles. Bien évidemment, l'autorité fédérale ne va pas régler les exportations, car il s'agit d'une compétence régionale, mais un certain nombre d'éléments importants sont toujours fédéraux, comme *Finexpo* et le *Dueroire*.

Quant à l'*e-commerce*, le ministre renvoie à l'accord de gouvernement et à la note de politique générale. À cet égard, la sécurisation constitue un élément majeur, eu égard à la hausse de la cybercriminalité.

S'agissant de la loi du 9 mars 2014 portant définition légale de l'artisan (*Moniteur belge* du 15 avril 2014), il faut encore prendre une série de mesures d'exécution majeures. Celles-ci portent notamment sur un affinement et un calibrage de la loi.

En ce qui concerne les *starters*, le ministre fait observer qu'aux termes de l'accord de gouvernement, la *sprl Starter* ne peut être démarrée qu'en collaboration avec des professionnels de l'entreprise.

De overgang van het statuut van meewerkende echtgenoot naar het co-ondernemerscontract zal worden bestudeerd door het Algemeen Beheerscomité. De representatieve landbouworganisaties zijn hieromtrent verdeeld dus zal de minister hier voorzichtig trachten vooruitgang te boeken, mits consolidering van de verbeteringen in het statuut van de meewerkende echtgenoot.

Ten slotte neemt de minister nota van de talloze andere, belangwekkende elementen die de verschillende sprekers hebben aangedragen maar die geen specifiek antwoord behoeven.

C. Replieken

De heer Paul-Olivier Delannois (PS) bedankt de minister voor zijn gedetailleerde antwoorden en vraagt verduidelijking met betrekking tot de twee maanden salaris in geval van arbeidsongeschiktheid..

De minister verduidelijkt dat de maatregel niet zal worden ingevoerd in 2015 maar momenteel wordt voorzien voor 2016 en vooraf eerst aan overleg zal worden onderworpen.

De heer Delannois meent dat filosofische en theologische meningsverschillen niet per se een slechte zaak zijn in een democratie. Daarnaast beschikt de spreker over een aantal cijfers en studies in de minister blijkbaar over andere cijfers en studies. Ten slotte onderschrijft de spreker dat inderdaad sprake is van echte armoede bij een aantal zelfstandigen.

III. — BESPREKING VAN DE VOORSTELLEN VAN AANBEVELINGEN

Er worden vijf voorstellen van aanbevelingen ingediend:

Aanbeveling nr. 1 van mevrouw Jadin, de heer Wilrycx, mevrouw Dierick en de heer Wollants

“De commissie,

Na minister Willy Borsus te hebben gehoord, gaat akkoord met de beleidskeuzes en -maatregelen zoals voorgesteld in de beleidsverklaring en vraagt deze maatregelen uit te voeren”.

Le Comité général de gestion étudiera la possibilité de convertir le statut du conjoint aidant en un contrat de co-entrepreneur. Les organisations agricoles représentatives sont divisées sur la question et le ministre va essayer de faire avancer les choses avec prudence, en consolidant les améliorations dans le statut de conjoint aidant.

Enfin, le ministre prend note des innombrables autres éléments intéressants soulevés par les différents intervenants, mais qui ne requièrent pas de réponse spécifique.

C. Répliques

M. Paul-Olivier Delannois (PS) remercie le ministre pour ses réponses détaillées et demande des précisions en ce qui concerne les deux mois de salaire en cas d'incapacité de travail.

Le ministre précise que la mesure ne sera pas instaurée en 2015, mais reste actuellement prévue pour 2016. Elle sera préalablement soumise à la concertation.

M. Delannois estime que les divergences de vues philosophiques et théologiques ne sont pas en soi une mauvaise chose dans une démocratie. En outre, l'intervenant dispose d'un certain nombre de statistiques et d'études, qui diffèrent manifestement de celles du ministre. Enfin, l'intervenant estime lui aussi qu'on peut effectivement parler de véritable pauvreté dans le chef de certains indépendants.

III. — DISCUSSION DES PROPOSITIONS DE RECOMMANDATION

Cinq propositions de recommandation ont été déposées:

Recommandation n° 1 de Mmes Jadin et Dierick et de MM. Wilrycx et Wollants

“La commission,

Ayant entendu le ministre, M. Willy Borsus, est d'accord avec les choix et les mesures politiques comme présentés dans l'exposé d'orientation politique et demande d'exécuter ces mesures”.

Aanbeveling nr. 2 van de dames Lalieux en Winckel en de heren Delannois en Delizée

De Kamer van volksvertegenwoordigers verzoekt de regering:

“de solidariteit tussen de zelfstandigen opnieuw in evenwicht te brengen door een afschaffing van de grensbedragen inzake sociale bijdragen”.

Aanbeveling nr. 3 van de dames Lalieux en Winckel en de heren Delannois en Delizée

De Kamer van volksvertegenwoordigers verzoekt de regering:

“het vraagstuk van de ondercapitalisatie van de ondernemingen aan te pakken en de notionele-intrest-regeling te herzien, zodat die de kmo's meer ten goede kan komen”.

Aanbeveling nr. 4 van de dames Lalieux en Winckel en de heren Delannois en Delizée

De Kamer van volksvertegenwoordigers verzoekt de regering:

“de strijd aan te gaan tegen het ondermijnen van de kwaliteit van de banen en tegen het massale gebruik van uitzendarbeid en overeenkomsten van bepaalde duur, door zich te focussen op het creëren van duurzame en kwaliteitsvolle banen”.

Aanbeveling nummer 5 van mevrouw van Vanheste luidt als volgt:

“Naast ondernemingen na een faillissement zet de regering maximaal in op preventie en ondersteuning voor startende ondernemingen. De belangrijkste valkuilen worden in kaart gebracht er wordt een actieplan opgesteld om nieuwe ondernemingen is tegen te wapenen”.

IV. — STEMMINGEN

De aanbevelingen nummers 2-5 worden achtereenvolgens verworpen met 10 tegen 4 stemmen.

Recommandation n° 2 de Mmes Lalieux et Winckel et de MM. Delannois et Delizée

La Chambre des représentants demande au gouvernement de:

“Rééquilibrer la solidarité entre les indépendants par un déplafonnement des cotisations sociales”.

Recommandation n° 3 de Mmes Lalieux et Winckel et de MM. Delannois et Delizée

La Chambre des représentants demande au gouvernement de:

“s’attaquer à la problématique de la sous-capitalisation des entreprises et de revoir le système des intérêts notionnels afin qu’ils puissent profiter d’avantage aux PME”.

Recommandation n° 4 de Mmes Lalieux et Winckel et MM. Delannois et Delizée:

La Chambre des représentants demande au gouvernement de:

“lutter contre la précarisation de l’emploi, le recours massif à l’intérim et aux contrats à durée déterminée en se concentrant sur la création d’emplois durables et de qualité”.

Recommandation n° 5 de Mme Vanheste:

“Outre les entreprises ayant fait faillite, le gouvernement se consacrera le plus possible à la prévention et au soutien aux entreprises débutantes. Les principaux pièges seront répertoriés et un plan d’action sera établi pour préparer les nouvelles entreprises à y faire face”.

IV. — VOTES

Les recommandations n^{os} 2-5 sont successivement rejetées par 10 voix contre 4.

Aanbeveling nummer 1 wordt aangenomen met 10 tegen 4 stemmen.

De rapporteurs,

Katrin JADIN
Ann VANHESTE

De voorzitter,

Jean-Marc DELIZÉE

BIJLAGE: AANGENOMEN AANBEVELING

De commissie,

na minister Willy Borsus te hebben gehoord, gaat akkoord met de beleidskeuzes en -maatregelen zoals voorgesteld in de beleidsverklaring en vraagt deze maatregelen uit te voeren.

La recommandation n° 1 est adoptée par 10 voix contre 4.

Les rapporteuses,

Katrin JADIN
Ann VANHESTE

Le président,

Jean-Marc DELIZÉE

ANNEXE : RECOMMANDATION ADOPTÉE

La commission,

ayant entendu le ministre, M. Willy Borsus, est d'accord avec les choix et les mesures politiques comme présentés dans l'exposé d'orientation politique et demande d'exécuter ces mesures.