

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

13 november 2014

BELEIDSVERKLARING (*)

Leefmilieu

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

13 novembre 2014

**EXPOSÉ D'ORIENTATION
POLITIQUE (*)**

Environnement

Zie:

Doc 54 **0020/ (2014/2015)**:
001: Federale regeringsverklaring.
002 tot 011: Beleidsverklaringen.

(*) Overeenkomstig artikel 121*bis* van het Reglement.

Voir:

Doc 54 **0020/ (2014/2015)**:
001: Déclaration du gouvernement fédéral.
002 à 011: Exposés d'orientation politique.

(*) Conformément à l'article 121*bis* du Règlement.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

De grote uitdagingen waarvoor onze planeet en haar bewoners in de loop van deze eeuw zullen staan, zijn gekend en vereisen een noodzakelijke transitie naar een sobere en billijke samenleving waarin veel minder koolstof uitgestoten wordt en waarin de natuurlijke hulpbronnen gespaard worden dankzij een geïntegreerd beleid op internationaal, Europees, nationaal en federaal niveau.

De federale regering beschikt nog over tal van rechtstreekse en onrechtstreekse hefboomen om haar te helpen bij het uitvoeren van de langetermijnvisie ontwikkeld door België voor 2050, op innovatie gebaseerd en die jobs zal creëren, en om aan de concrete doelstellingen van de strategieën en initiatieven voor 2020 bij te dragen.

Om dat nieuwe beleid te financieren, zal de fiscaliteit weldoordacht worden gebruikt. Belastingen kunnen ook wenselijke gedragsveranderingen bevorderen. Er moet dieper ingegaan worden op de mogelijkheid van een verschuiving naar belastingen op andere inkomsten dan die uit arbeid, bv. naar milieufiscaliteit. Een groene fiscaliteit zorgt voor duurzamere keuzes en een betere gezondheid en leefmilieu. De heroriëntering van de toelagen biedt ook talrijke pistes. De impact van een hervorming van de energiebelastingen in functie van de uitstoot van schadelijke stoffen en de energie-inhoud van brandstoffen zal worden onderzocht. Daarbij worden ongunstige effecten op de competitiviteit van ondernemingen vermeden.

De vaak complexe wetgeving voor bedrijven soms een grote bron van administratieve lasten vormt. De regering zal dus een *ex-ante* en *ex-post* analyse van de administratieve bepalingen en wetgevingen uitvoeren teneinde de taken te rationaliseren, unieke loketten en online databases te bevorderen en op die manier de impact ervan op de ondernemingen en meer bepaald de kmo's zo klein mogelijk te houden.

Een goed voorbeeld is het broeikasgasregister, waar klanten zullen merken dat de procedures geautomatiseerd en vereenvoudigd zijn door de integratie van de elektronische handtekening en identiteitskaart, de Kruispuntbank der Ondernemingen, het *Belgisch Staatsblad*, ...

Teneinde garant te staan voor een **eerlijke transitie op het gebied van energie, economie en leefmilieu**, die duurzame jobs creëert en rekening houdt met gezondheid en leefmilieu, en daarbij alle mogelijkheden aangrijpt inzake economische opleving, industriële ontwikkeling, werkgelegenheid, energieveiligheid, vernieuwing en concurrentiekracht, zal ik de Regering voorstellen om de volgende acties te ondersteunen.

Les grands défis que notre Planète et ses habitants vont rencontrer au cours de ce siècle sont connus et exigent une nécessaire transition vers une société sobre et équitable, émettant beaucoup moins de carbone et épargnant les ressources naturelles grâce à une politique intégrée aux niveaux international, européen, national et fédéral.

Le gouvernement fédéral dispose encore de nombreux leviers directs et indirects pour contribuer utilement à la mise en oeuvre de la vision à long terme, basée sur l'innovation et porteuse d'emplois, développée par la Belgique à l'horizon 2050 et aux objectifs concrets des stratégies et initiatives fixées pour 2020.

Pour financer cette nouvelle politique, la fiscalité sera utilisée à bon escient. Les impôts peuvent aussi favoriser des changements souhaités de comportements. Il convient d'examiner la possibilité d'un glissement vers des impôts sur d'autres revenus que ceux du travail, par ex. vers la fiscalité environnementale. Une fiscalité verte se traduira par des choix plus durables, par l'amélioration de la santé et par la protection de l'environnement. La réorientation des subsides offre également de multiples pistes. L'impact d'une réforme de la fiscalité de l'énergie en fonction de l'émission de substances nocives et du contenu énergétique des carburants sera examiné. Les effets négatifs sur la compétitivité des entreprises seront évités.

La législation, souvent complexe, constitue parfois une source importante de charges administratives pour les entreprises. Le gouvernement procédera donc à une analyse *ex ante* et *ex post* des législations et des dispositions administratives afin de rationaliser les tâches, favoriser les guichets uniques et les bases de données en ligne et minimiser ainsi leur impact sur les entreprises, en particulier les PME.

Un bon exemple est le registre des gaz à effet de serre, où les clients verront les procédures automatisées et simplifiées en intégrant la carte d'identité et la signature électronique, la banque carrefour des entreprises, le *Moniteur belge*...

En vue de garantir une **transition énergétique, économique et environnementale juste**, porteuse d'emplois durables et respectueuse de la santé et de l'environnement, en saisissant toutes les opportunités de relance économique, de développement industriel, d'emploi, de sécurité énergétique, d'innovation et de compétitivité, je proposerai au Gouvernement de soutenir les actions suivantes.

Inzake de strijd tegen de klimaatverandering zal de regering een ambitieus, effectief en realistisch klimaatbeleid bepleiten bij de Belgische standpuntbepaling ten aanzien van het Europese en internationale beleid. Dat beleid zal wetenschappelijk onderbouwd worden, zal gericht zijn op duurzame ontwikkeling en zal ontwikkeld worden in overleg met alle betrokken partijen.

In aansluiting op de Europese Raad van oktober 2014 zal de regering, er bij de Belgische standpuntbepaling voor pleiten, ervoor te zorgen dat de aan België toegekende doelstelling voor de sectoren buiten het ETS-systeem aangepast wordt teneinde de doeltreffendheid inzake kosten op een billijke en evenwichtige manier weer te geven, overeenkomstig het Europese akkoord, en dat het ETS-systeem structureel versterkt wordt teneinde een coherente CO₂-prijs te verkrijgen, die investeringen in de meest doeltreffende technologieën stimuleert en tegelijk de uitstoot en de energieafhankelijkheid vermindert en het concurrentievermogen versterkt.

Met betrekking tot energie en klimaat zal de regering de stakeholders betrekken inzonderheid gedurende het traject van het energiepact.

Door het voeren van een flankerend beleid op het gebied van fiscaliteit, biobrandstoffen, fietsen, productnormen, federale energie-efficiënte overheidsgebouwen en spoorwegen zal de regering de Gewesten ondersteunen bij hun klimaatbeleid alsmede hun luchtkwaliteitsbeleid. Samen met de geplande offshore windenergie zal dit flankerend beleid de federale bijdrage vormen aan de realisatie van de Belgische doelstellingen van het klimaat-energiepakket 2020 van de Europese Unie.

In dit kader zal de regering prioritair het samenwerkingsakkoord met betrekking tot de klimaat- en energie-doelstellingen van België voor de periode 2013-2020 moeten voltooien, rekening houdend met de bijdrage van elk niveau (federaal en Gewesten) tot het bereiken van de doelstellingen die aan België toevallen. Sereen maar met toewijding, zal de regering meewerken om een billijke verdeling van deze doelstellingen en de CO₂-veiligingsopbrengsten (tussen de Federale Staat en de Gewesten, enerzijds, en tussen de Gewesten onderling, anderzijds) af te ronden.

Wij zullen aan de Gewesten de ontwikkelen van een nationale strategie en een emissietraject voor de transitie naar een koolstofarme samenleving voorstellen die in staat is tegen 2050 de klimaatverandering het hoofd te bieden. In dit kader zullen we voorstellen om de rol en de werking van de Nationale Klimaatcommissie te versterken.

En matière de lutte contre le changement climatique, le gouvernement plaidera pour une politique ambitieuse, efficace et réaliste à l'occasion de la prise de position belge sur le plan européen et international. Cette politique sera étayée scientifiquement, axée sur le développement durable et développée en concertation avec l'ensemble des parties concernées.

Dans la foulée du Conseil européen d'octobre 2014 le gouvernement veillera, à l'occasion de la prise de position belge, à assurer que l'objectif attribué à la Belgique pour les secteurs hors système ETS soit ajusté de manière à refléter l'efficacité en termes de coût d'une façon équitable et équilibrée, conformément à l'accord européen et que le système ETS soit renforcé de manière structurelle afin d'obtenir un prix de CO₂ cohérent, qui stimule les investissements dans les technologies les plus efficaces, tout en réduisant les émissions et la dépendance énergétique et en renforçant la compétitivité.

En matière d'énergie et de climat, le gouvernement associera les parties prenantes notamment pendant le déroulement du pacte énergétique.

En menant une politique d'accompagnement dans le domaine de la fiscalité, des biocarburants, des vélos, des normes de produits, des bâtiments publics fédéraux efficaces en énergie et des chemins de fer, le gouvernement soutiendra les Régions dans leur politique climatique ainsi que dans leur politique atmosphérique. Avec l'énergie éolienne off-shore planifiée, cette politique d'accompagnement sera la contribution fédérale à la réalisation des objectifs belges du paquet climat-énergie 2020 de l'Union européenne.

Le gouvernement devra en priorité finaliser l'accord de coopération relatif au partage des objectifs climats et énergie de la Belgique pour la période 2013-2020 en tenant compte de la contribution de chaque partie (fédéral et Régions) dans la réalisation des objectifs qui incombent à la Belgique. Sereinement mais avec diligence, le gouvernement collaborera à finaliser une répartition équitable de ces objectifs et des recettes des quotas CO₂ (entre l'État fédéral et les Régions, d'une part, et entre les Régions entre elles, d'autre part).

Nous proposerons aux Régions de développer une stratégie nationale et un trajet d'émissions pour la transition vers une société pauvre en carbone et capable de gérer les changements climatiques d'ici 2050. Dans ce cadre, nous proposerons de renforcer le rôle et le fonctionnement de la Commission Nationale Climat.

Ook de samenwerking op het vlak van mitigatie en adaptatie tussen de bevoegde federale departementen en andere instellingen zal verder versterkt worden, en de regering zal inspanningen leveren om partnerschappen met de middenveldorganisaties en de ondernemingen op te zetten teneinde duurzame ontwikkeling te bevorderen in het kader van een duurzaam klimaatbeleid.

Wat de periode 2021-2030 betreft, zal de federale regering de gewestregeringen uitnodigen om zo snel mogelijk elkaars engagementen te definiëren die ze bereid zijn op te nemen (bottom-up) met het oog op het kunnen verdedigen van een Belgisch standpunt dat door alle entiteiten wordt opgebouwd en ondersteund.

Wij zullen meewerken aan een “Protocol van Parijs” met wettelijk bindende doelstellingen, dat de 2°C-doelstelling binnen bereik houdt en inspanningen en gevolgen op een rechtvaardige en faire manier verdeelt. Klimaatrechtvaardigheid en aandacht voor de meest kwetsbaren staan centraal in het multi- en bilaterale beleid.

Voor de **normering van producten en chemische stoffen** heeft de regering als ambitie dat België zich bij de groep van Europese pioniers aansluit die kiezen voor nieuwe vormen van duurzame economische productie en consumptie (onder meer op het vlak van het efficiënte gebruik van hulpbronnen en de ondersteuning van de circulaire economie). Men moet streven naar een daling van de impact op de gezondheid en het milieu via de normering van producten, chemische stoffen en diensten, waarbij men aandacht blijft hebben voor de performantie van de bedrijven.

De aankoop van producten die de gezondheid of het leefmilieu schaden wordt ontraden.

België zal onder meer de werkzaamheden voortzetten om de risico's van gevaarlijke chemische producten die bestemd zijn voor een gebruik door consument te beperken (onder meer de beperking van zuren en basen en een sanering van de biocidenmarkt). Als ondersteuning voor de gewesten en in het kader van haar bevoegdheden zal de federale overheid er ook toe bijdragen om de kwaliteit van de buiten- en binnenlucht en van het water te verbeteren via acties op het vlak van bouwmaterialen, energiedragers, plastics, etc.

In samenwerking met de Gewesten zal de regering een fonds oprichten om bodemverontreiniging veroorzaakt door vloeibare brandstoffen voor verwarmingsdoeleinden aan te pakken.

La collaboration en matière d'atténuation et d'adaptation entre les départements et autres institutions fédérales compétents sera elle aussi renforcée et le gouvernement cherchera à développer des partenariats avec des organisations de la société civile et des entreprises afin de faire progresser le développement durable dans le domaine de la politique climatique durable.

Pour ce qui est de la période 2021-2030, le gouvernement fédéral invitera les gouvernements régionaux à définir ensemble au plus vite les engagements que les uns et les autres sont prêts à prendre (bottom-up) en vue de pouvoir défendre une position belge construite et soutenue par toutes les entités.

Nous allons contribuer à un “protocole de Paris” avec des objectifs légalement contraignants, permettant d'atteindre l'objectif des 2°C et répartissant de façon juste et équitable les efforts et les conséquences. La justice climatique et l'attention aux plus vulnérables sont des éléments centraux de la politique multilatérale et bilatérale.

Dans le cadre de la **normalisation de produits et de substances chimiques**, le Gouvernement ambitionne que la Belgique rejoigne le groupe des États européens pionniers dans la transition vers de nouveaux modes économiques de production et de consommation durables (notamment en matière d'efficacité des ressources et de soutien à l'économie circulaire). Il faut viser la diminution des impacts en matière de santé et d'environnement via la normalisation des produits, des substances chimiques et des services tout en restant attentif à la performance des entreprises.

L'achat de produits nuisibles à la santé ou à l'environnement fera l'objet de mesures dissuasives.

La Belgique continuera notamment le travail entrepris pour réduire les risques des produits chimiques dangereux à l'usage des consommateurs (notamment la limitation des acides et des bases et l'assainissement du marché des biocides). En appui aux Régions et dans le cadre de ses compétences, le Fédéral contribuera aussi à améliorer la qualité de l'air extérieur, de l'air intérieur et la qualité des eaux via un travail sur les matériaux de construction, les vecteurs énergétiques, les plastiques, etc.

En coopération avec les Régions, le gouvernement mettra en place un fonds pour lutter contre la pollution des sols causée par les combustibles liquides à des fins de chauffage.

Wat de **inspecties** betreft, moeten er om een “*level-playing-field*” te waarborgen meer controles uitgevoerd worden door de federale milieu-inspectie. Nieuwe Europese regelgevingen maken immers bijkomende controles noodzakelijk, o.a. voor REACH (beperkingen), wetgeving inzake ecodesign en bouwmaterialen, of voor de invasieve uitheemse soorten, ...)

Op het vlak van de **biodiversiteit** zal de regering het federale wettelijke kader toepassen inzake het beheer van uitheemse soorten teneinde de acties van de Gewesten te vervolledigen, de procedures voor de ondernemingen te vergemakkelijken, de legale handel te beschermen en huidige en toekomstige ecologische en economische schade te beperken. De strijd tegen de illegale handel van met uitsterven bedreigde wilde diersoorten, en tegen invasieve uitheemse soorten zal worden versterkt in het kader van de CITES- en IAS-verordeningen.

Al deze acties vormen de federale bijdrage aan de Nationale Biodiversiteitsstrategie 2020.

De federale overheid zal de coördinatie van de Belgische standpunten via het CCIM (Coördinatiecomité International Milieubeleid) verder blijven verzekeren in overleg met de Gewesten en de *stakeholders*.

*De minister van Energie, Leefmilieu en
Duurzame Ontwikkeling,*

Marie-Christine MARGHEM

Pour ce qui concerne les **inspections**, il est nécessaire, afin de garantir un “*level-playing field*”, de renforcer les contrôles effectués par l’Inspection fédérale de l’environnement. En effet, de nouvelles réglementations européennes exigent des contrôles supplémentaires, notamment pour REACH (restrictions), les législations relatives à l’éco-conception et aux matériaux de construction, ou encore pour les espèces exotiques envahissantes,...

Pour la **biodiversité**, le gouvernement appliquera le cadre légal fédéral en matière de gestion des espèces non indigènes de façon à compléter les actions des Régions, faciliter les démarches des entreprises, protéger le commerce légal et réduire les dommages écologiques et économiques présents et à venir. La lutte contre le commerce illégal de la vie sauvage menacée d’extinction et contre les espèces exotiques envahissantes sera renforcée dans le cadre des règlements CITES et IAS.

L’ensemble de ces actions alimentera la contribution fédérale à la Stratégie Nationale Biodiversité 2020.

L’autorité fédérale continuera à assurer la coordination des positions belges à travers du CCPIE (Comité de Coordination de la Politique internationale Environnementale), en concertation avec les régions et en consultation avec les *stakeholders*.

*La ministre de l’Énergie, de l’Environnement et
du Développement durable,*

Marie-Christine MARGHEM