

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

23 avril 2014

PROJET DE LOI

portant assentiment à la Convention
n° 187 sur le cadre promotionnel pour la
sécurité et la santé au travail, adoptée à
Genève le 15 juin 2006 par la Conférence
internationale du Travail à sa 95^e session

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
M. **Roel DESEYN**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif du représentant du vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères, du Commerce extérieur et des Affaires européennes	3
II. Discussion	4
III. Votes	4

Document précédent:

Doc 53 **3549/ (2013/2014)**:
001: Projet transmis par le Sénat.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

23 april 2014

WETSONTWERP

houdende instemming met het Verdrag
nr. 187 inzake het promotioneel kader voor
de veiligheid en gezondheid op het werk,
aangenomen te Genève op 15 juni 2006 door
de Internationale Arbeidsconferentie tijdens
haar 95^e zitting

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Roel DESEYN**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de vertegenwoordiger van de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Europese Zaken	3
II. Bespreking	4
III. Stemmingen	4

Voorgaand document:

Doc 53 **3549/ (2013/2014)**:
001: Ontwerp overgezonden door de Senaat.

9098

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: François-Xavier de Donnea

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Ingeborg De Meulemeester, Els Demol, Daphné Dumery, Peter Luykx
PS	Philippe Blanchart, Olivier Henry, Mohammed Jabour, Christiane Vienne
CD&V	Roel Deseyn, Steven Vanackere
MR	François-Xavier de Donnea, Corinne De Permentier
sp.a	Dirk Van der Maelen
Ecolo-Groen	Eva Brems
Open Vld	Herman De Croo
VB	Bruno Valkeniers
cdH	Georges Dallemagne

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Zuhal Demir, Jan Jambon, Bert Maertens, Nadia Sminate, Jan Van Esbroeck
Isabelle Emmery, André Frédéric, Laurence Meire, Özlem Özen
Gerald Kindermans, Nathalie Muylle, Kristof Waterschoot
Daniel Bacquelaine, Denis Ducarme, Kattrin Jadin
Caroline Gennez, Bruno Tuybens
Juliette Boulet, Wouter De Vriendt
Gwendolyn Rutten, Lieve Wierinck
Annick Ponthier, Bert Schoofs
Christian Brotcorne, Jeanne Nyanga-Lumbala

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Compte Rendu Analytique	CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi au cours de sa réunion du 22 avril 2014.

**I. — EXPOSÉ DU REPRÉSENTANT
DU VICE-PREMIER MINISTRE
ET MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES, DU
COMMERCE EXTÉRIEUR
ET DES AFFAIRES EUROPÉENNES**

Le représentant du ministre indique que la Convention n° 187 sur le cadre promotionnel pour la sécurité et la santé au travail ainsi que la Recommandation n° 197 sont nées de la nécessité de poursuivre l'action en vue de réduire les lésions, maladies professionnelles et les décès imputables au travail dont l'ampleur reste importante à l'échelle mondiale. Dans ce but et dans la continuité de la Convention n° 155 sur la sécurité et la santé des travailleurs et de sa Recommandation n° 164, il convient de promouvoir de façon continue une culture de prévention nationale en matière de sécurité et de santé. À cet effet, la Convention n° 187 impose aux États membres de s'engager à développer un cadre promotionnel pour la sécurité et la santé au travail qui sera composé d'une politique nationale, d'un système national et d'un programme national.

En vertu de la Convention, tout État membre doit promouvoir un milieu de travail sûr et salubre au moyen d'une politique nationale. Cette politique nationale doit se baser sur les principes suivants: évaluer les risques ou les dangers imputables au travail, combattre à la source ces risques ou dangers et développer une véritable culture de prévention nationale en matière de sécurité et de santé comprenant l'information, la consultation et la formation.

Le système national, quant à lui, concerne l'infrastructure d'encadrement. Il doit notamment inclure une législation et/ou des accords collectifs, une autorité ou un organisme responsable de la sécurité et de la santé au travail, des systèmes d'inspection ainsi que des mesures pour promouvoir la coopération entre la direction, les travailleurs et leurs représentants. S'il y a lieu, le système national doit également comprendre un organe tripartite consultatif, des services d'information, l'offre de formations en matière de sécurité et de santé au travail, des services de santé au travail, de la recherche en la matière,...

Enfin, un programme national de sécurité et de santé doit être élaboré mais aussi contrôlé, évalué et réexaminé périodiquement. Ce programme doit inclure des

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 22 april 2014.

**I. — UITEENZETTING VAN DE
VERTEGENWOORDIGER VAN DE VICE-
EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN
BUITENLANDSE ZAKEN, BUITENLANDSE
HANDEL EN EUROPESE ZAKEN**

De vertegenwoordiger van de minister geeft aan dat Verdrag nr. 187 inzake het promotioneel kader voor de veiligheid en gezondheid op het werk, alsook Aanbeveling nr. 197 zijn voortgevloeid uit de noodzaak om te blijven streven naar een vermindering van de arbeidsgebonden letsels, beroepsziekten en sterfgevallen die wereldwijd nog steeds heel wat slachtoffers eisen. Met die bedoeling, alsook in het verlengde van Verdrag nr. 155 betreffende arbeidsveiligheid, gezondheid en het arbeidsmilieu en van Aanbeveling nr. 164, moet permanent werk worden gemaakt van de aanmoediging van een nationale preventiecultuur voor veiligheid en gezondheid. In dat verband legt Verdrag nr. 187 de lidstaten de verplichting op zich ertoe te verbinden een plan uit te werken ter bevordering van de veiligheid en de gezondheid op het werk, dat een nationaal beleid, een nationaal stelsel en een nationaal programma omvat.

Krachtens het Verdrag moet elke ondertekenende Staat via zijn nationaal beleid een veilige en gezonde arbeidsomgeving bevorderen. Dat nationaal beleid moet steunen op volgende principes: arbeidsgebonden risico's of gevaren inschatten, risico's of gevaren aan de bron aanpakken en een echte nationale preventiecultuur voor veiligheid en gezondheid bewerkstelligen, met inbegrip van voorlichting, raadpleging en opleiding.

Het nationaal stelsel behelst de omkaderingsinfrastructure. Het moet met name bestaan uit een wetgeving en/of collectieve overeenkomsten, een overheid of een orgaan bevoegd voor veiligheid en gezondheid op het werk, inspectiesystemen, alsook maatregelen om de samenwerking tussen directie, werknemers en hun vertegenwoordigers te bevorderen. Het nationaal stelsel moet eventueel ook voorzien in een raadgevend driepartijenorgaan, informatiediensten, een aanbod aan opleidingen over veiligheid en gezondheid op het werk, arbeidsgezondheidsdiensten, research terzake enzovoort.

Ten slotte moet een nationaal programma voor veiligheid en gezondheid worden uitgewerkt, dat bovendien ook gecontroleerd, geëvalueerd en geregeld

objectifs à réaliser comme par exemple la réduction au minimum des dangers et des risques liés au travail en vue de prévenir les lésions et les maladies professionnelles et les décès imputables au travail, des moyens d'action en vue d'améliorer la santé et la sécurité au travail — ce programme doit notamment être appuyé par les plus hautes autorités nationales —, ainsi que des moyens pour évaluer ces progrès. La politique nationale, le système national et le programme national doivent chacun être élaborés et réexaminés en consultation avec les organisations d'employeurs et de travailleurs les plus représentatives.

II. — DISCUSSION

M. Roel Deseyn (CD&V) se réjouit du cadre ambitieux mis en place par l'Organisation internationale du travail en matière de sécurité et de santé au travail. Il craint cependant que les propositions de directives actuellement en discussion au niveau européen en diminuent la portée.

La représentante de la ministre de l'Emploi souligne que la directive 89/391/CEE du Conseil du 12 juin 1989 concernant la mise en oeuvre de mesures visant à promouvoir l'amélioration de la sécurité et de la santé des travailleurs au travail a déjà été transposée en droit belge par la loi du 4 août 1996 relative au bien-être des travailleurs lors de l'exécution de leur travail. La présente Convention s'inscrit à la suite de cette directive.

III. — VOTES

Les articles 1^{er} et 2, ainsi que l'ensemble du projet de loi, sont successivement adoptés à l'unanimité.

Le rapporteur,

Roel
DESEYN

Le président,

François-Xavier
DE DONNEA

herbekeken wordt. Dat programma moet te bereiken doelstellingen bevatten, zoals het maximaal terugdringen van de arbeidsgebonden gevaren en de risico's, om arbeidsgebonden letsels, beroepsziekten en sterfgevallen te voorkomen, alsook actiemiddelen om de veiligheid en gezondheid op het werk te verbeteren — dat programma moet met name worden gedragen door de hoogste nationale instanties. Daarnaast moet het voorzien in de middelen om die vooruitgang te meten. Het nationaal beleid, het nationaal stelsel en het nationaal programma moeten elk worden uitgewerkt en tegen het licht gehouden in overleg met de meest representatieve werkgevers- en werknemersorganisaties.

II. — BESPREKING

De heer Roel Deseyn (CD&V) is verheugd over het ambitieuze raamwerk waarin de Internationale Arbeidsorganisatie voorziet op het vlak van veiligheid en gezondheid op het werk. Hij vreest echter dat de draagwijdte ervan zal worden beperkt als gevolg van de voorstellen voor richtlijnen die momenteel op Europees niveau worden besproken.

De vertegenwoordigster van de minister van Werk onderstreept dat Richtlijn 89/391/EEG van de Raad van 12 juni 1989 betreffende de tenuitvoerlegging van maatregelen ter bevordering van de verbetering van de veiligheid en de gezondheid van de werknemers op het werk al in het Belgische recht werd omgezet door de wet van 4 augustus 1996 betreffende het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk. Dit Verdrag ligt in het verlengde van die Richtlijn.

III. — STEMMINGEN

De artikelen 1 en 2, alsmede het gehele wetsontwerp, worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

De rapporteur,

Roel
DESEYN

De voorzitter,

François-Xavier
DE DONNEA