

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

23 avril 2014

PROJET DE LOI

portant assentiment à la Convention des Nations Unies sur la réduction des cas d'apatridie, faite à New York le 30 août 1961

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
MME **Daphné DUMERY**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé du représentant du vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères, du Commerce extérieur et des Affaires européennes	3
II. Discussion	4
III. Votes	5

Document précédent:

Doc 53 **3542/ (2013/2014):**
001: Projet transmis par le Sénat.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

23 april 2014

WETSONTWERP

houdende instemming met het Verdrag van de Verenigde Naties tot beperking der staatloosheid, gedaan te New York op 30 augustus 1961

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Daphné DUMERY**

INHOUD

Blz.

I. Uiteenzetting van de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Europese Zaken	3
II. Bespreking	4
III. Stemmingen	5

Voorgaand document:

Doc 53 **3542/ (2013/2014):**
001: Ontwerp overgezonden door de Senaat.

9091

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: François-Xavier de Donnea

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Ingeborg De Meulemeester, Els Demol, Daphné Dumery, Peter Luykx
PS	Philippe Blanchart, Olivier Henry, Mohammed Jabour, Christiane Vienne
CD&V	Roel Deseyn, Steven Vanackere
MR	François-Xavier de Donnea, Corinne De Permentier
sp.a	Dirk Van der Maelen
Ecolo-Groen	Eva Brems
Open Vld	Herman De Croo
VB	Bruno Valkeniers
cdH	Georges Dallemagne

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Zuhal Demir, Jan Jambon, Bert Maertens, Nadia Sminate, Jan Van Esbroeck
Isabelle Emmery, André Frédéric, Laurence Meire, Özlem Özen
Gerald Kindermans, Nathalie Muylle, Kristof Waterschoot
Daniel Bacquellaine, Denis Ducarme, Kattrin Jadin
Caroline Gennez, Bruno Tuybens
Juliette Boulet, Wouter De Vriendt
Gwendolyn Rutten, Lieve Wierinck
Annick Ponthier, Bert Schoofs
Christian Brotcome, Jeanne Nyanga-Lumbala

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Compte Rendu Analytique	CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi au cours de sa réunion du 22 avril 2014.

**I. — EXPOSÉ DU REPRÉSENTANT
DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE
DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES, DU COMMERCE
EXTÉRIEUR ET DES AFFAIRES EUROPÉENNES**

Le représentant du ministre explique que cette Convention a été élaborée au sein de l'Organisation des Nations Unies. Dans sa résolution 896 (IX) du 4 décembre 1954, l'Assemblée générale a exprimé le souhait "de convoquer une conférence internationale en vue de la conclusion d'une convention pour la réduction du nombre des cas d'apatridie dans l'avenir ou pour l'élimination de l'apatridie dans l'avenir dès que vingt États au moins sont disposés à participer à cette conférence".

La Conférence des Nations Unies pour l'élimination ou la réduction des cas d'apatridie dans l'avenir s'est tenue à Genève du 24 mars au 18 avril 1959 et ensuite à New York du 15 au 28 août 1961.

La présente Convention n'est pas une convention mixte. Elle règle en effet uniquement des questions relatives au statut national d'une personne, ce qui est une matière fédérale.

La ratification de cette Convention, qui entre-temps a été conclue il y a plus de 50 ans, représente un signal selon lequel notre pays veut continuer à œuvrer en faveur des droits de l'homme, y compris le droit à une nationalité, et de la participation à part entière de chaque individu à la vie sociale en évitant la marginalisation qui découle de l'apatridie.

Cette Convention a été une source d'inspiration pour de nombreuses autres conventions. Elle doit à son tour être lue parallèlement à des instruments postérieurs qui ont, chacun dans leur domaine, clarifié la notion d'apatridie.

En décembre 2011, le Haut Commissariat pour les réfugiés des Nations Unies (*United Nations High Commissioner for Refugees* — UNHCR) a célébré à Genève le 50^e anniversaire de cette Convention de 1961 en présence de nombreux diplomates, universitaires et ONG. L'UNHCR ayant déjà reçu en 1994 le mandat de lutter contre l'apatridie dans son ensemble, il a décidé d'agir auprès des États pour qu'ils adhèrent à la Convention. En ce sens, l'UNHCR-Bruxelles est

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 22 april 2014.

**I. — UITEENZETTING
VAN DE VICE-EERSTEMINISTER
EN MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN,
BUITENLANDSE HANDEL EN EUROPESE ZAKEN**

De vertegenwoordiger van de minister legt uit dat het Verdrag werd uitgewerkt in het kader van de Organisatie van de Verenigde Naties werd uitgewerkt. De Algemene Vergadering heeft in resolutie 896 (IX) van 4 december 1954 opgeroepen "een internationale conferentie samen te roepen teneinde een verdrag uit te werken om in de toekomst het aantal gevallen van staatloosheid te beperken of de staatloosheid in de toekomst weg te werken van zodra minstens twintig Staten bereid zijn aan die conferentie deel te nemen".

De Conferentie van de Verenigde Naties om de staatloosheid in de toekomst weg te werken, dan wel te beperken, vond van 24 maart tot 18 april 1959 plaats in Genève en vervolgens van 15 tot 28 augustus 1961 in New York.

Dit Verdrag is geen gemengd verdrag: het regelt immers louter kwesties inzake de nationale status van een persoon, wat een federale aangelegenheid is.

Door dit Verdrag — dat inmiddels meer dan 50 jaar geleden werd gesloten — te ratificeren, geeft ons land het signaal dat het zich wil blijven inzetten voor de mensenrechten, met inbegrip van het nationaliteitsrecht, alsook voor de volwaardige deelname van ieder individu aan het maatschappelijk leven, door te voorkomen dat de betrokkenen ingevolge hun staatloosheid op een zijspoor worden gezet.

Dit Verdrag is een bron van inspiratie geweest voor heel wat andere verdragen. Het dient op zijn beurt gelezen te worden in samenhang met latere instrumenten die elk op hun terrein het begrip "staatloosheid" hebben verduidelijkt.

Het Hoog Commissariaat voor de Vluchtelingen van de Verenigde Naties, (*United Nations High Commissioner for Refugees* — UNHCR) heeft in december 2011 in Genève de 50^{ste} verjaardag van het bestaan van dit Verdrag van 1961 herdacht in aanwezigheid van tal van diplomaten, academici en ngo's. Aangezien UNHCR al in 1994 het mandaat kreeg om staatloosheid alomvattend aan te pakken, besloot het de Staten ertoe aan te sporen tot het Verdrag toe te treden. Met het oog

intervenue auprès des autorités belges concernées pour promouvoir la Convention de 1961 et a fourni un important soutien technique pour comprendre la Convention. L'UNHCR part du principe que cette Convention est encore le seul instrument universel qui contient des règles détaillées pour apporter une réponse appropriée à la menace que représente l'apatridie. D'après l'UNHCR, l'adhésion à cette Convention implique pour les États qu'ils disposent des moyens nécessaires pour résoudre les questions de nationalité et prévenir l'apatridie. L'UNHCR estime en outre que cette adhésion a aussi du sens pour les États qui ont déjà prévu depuis longtemps des garanties pour prévenir l'apatridie, étant donné qu'elle donne une publicité plus large à ces mesures et qu'elle peut inciter d'autres États à prendre des mesures similaires.

Lors d'une journée d'étude qui s'est tenue à Bruxelles le 6 février 2013 dans les locaux du Parlement fédéral, l'UNHCR a présenté son rapport "État des lieux de l'apatridie en Belgique". Il s'agit d'une vaste étude sociale et juridique consacrée à l'apatridie en Belgique. Elle contient des recommandations pour lutter contre l'apatridie ainsi qu'une analyse approfondie de la Convention de 1961. Il ressort du rapport de l'UNHCR que la législation belge relative à l'apatridie répond en grande partie aux normes internationales existantes concernant la réduction et la prévention des cas d'apatridie. En outre, l'UNHCR constate que, nonobstant ses recommandations sur quelques points, une adhésion de la Belgique à la Convention ne requiert pas d'adaptation préalable de la législation belge actuelle.

II. — DISCUSSION

Mme Daphné Dumery (N-VA) rappelle que, lors de la session de l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe du 9 avril 2014, la situation des apatrides dans les différents États membres a été passée en revue. Alors que nombre d'entre eux ont ratifié la Convention des Nations Unies sur la réduction des cas d'apatridie, la Belgique ne l'a pas fait mais sa législation relative à la nationalité prévoit des dispositions permettant d'éviter de créer des cas d'apatridie.

Au 1^{er} janvier 2013, on dénombrait 3750 apatrides en Belgique et au 31 décembre de la même année, on en comptait 3 889, soit une augmentation de 139 personnes en 2013. Le statut de ces personnes est généralement reconnu par le tribunal de première instance mais peu de cas de personnes nées apatrides existent en Belgique. Lorsque tel est quand même le cas, cela

daarop heeft UNHCR-Brussel zich tot de betrokken Belgische overheden gericht om het Verdrag van 1961 te promoten, en heeft het uitgebreide technische bijstand verleend om het Verdrag bevattelijk te maken. UNHCR gaat ervan uit dat dit Verdrag nog het enige universeel instrument is dat gedetailleerde regels bevat om een passend antwoord te bieden op de bedreiging van staatloosheid. Volgens UNHCR houdt toetreding tot dit Verdrag voor de Staten in dat zij over de noodzakelijke middelen beschikken om nationaliteitsvraagstukken op te lossen en staatloosheid te voorkomen. UNHCR is tevens van mening dat die toetreding ook zin heeft voor Staten die al ruimschoots hebben voorzien in waarborgen ter voorkoming van staatloosheid, aangezien dankzij die toetreding die maatregelen een ruimere weerklank krijgen en andere Staten er aldus toe kunnen worden aangespoord gelijkaardige maatregelen te nemen.

Tijdens een studiedag op 6 februari 2013 in het federaal Parlement in Brussel heeft het UNHCR zijn rapport "Mapping Statelessness in Belgium" voorgesteld. Het gaat om een uitgebreid maatschappelijk en juridisch onderzoek van de staatloosheid in België. Het rapport bevat aanbevelingen om staatloosheid te bestrijden, alsook een grondige analyse van het Verdrag van 1961. Uit het rapport van UNHCR kan worden opgemaakt dat de Belgische wetgeving inzake staatloosheid in ruime mate overeenstemt met de bestaande internationale normen omtrent de beperking en preventie van staatloosheid. Daarenboven stelt UNHCR vast dat, niettegenstaande zijn aanbevelingen op enkele punten, een Belgische toetreding tot het Verdrag geen voorafgaande aanpassing van de vigerende Belgische wetgeving vereist.

II. — BESPREKING

Mevrouw Daphné Dumery (N-VA) herinnert eraan dat tijdens de zitting van de Parlementaire Assemblée van de Raad van Europa van 9 april 2014, een overzicht is gegeven van de situatie van de staatlozen in de verschillende lidstaten. Terwijl veel van die Staten het Verdrag van de Verenigde Naties tot beperking der staatloosheid hebben geratificeerd, heeft België dat niet gedaan; niettemin bevat de nationaliteitswetgeving van ons land bepalingen op grond waarvan het mogelijk is te voorkomen dat gevallen van staatloosheid worden veroorzaakt.

Op 1 januari 2013 telde België 3 750 staatlozen, en op 31 december van hetzelfde jaar 3 889, wat neerkomt op een stijging met 139 personen in 2013. Over het algemeen erkent de rechtbank van eerste aanleg de status van de betrokkenen, maar er zijn weinig gevallen van in België geboren staatlozen. Is dat toch het geval, dan is dat te wijten aan de nationaliteitswetgeving van het

est dû à la législation relative à la nationalité du pays d'origine des parents de l'enfant, qui ne reconnaît pas comme national un enfant né hors de ce pays.

Le nombre croissant de cas d'apatridie dans les autres États membres du Conseil de l'Europe est causé par la non-reconnaissance au cours de la procédure d'attribution de la nationalité.

III. — VOTES

Les articles 1^{er} et 2, ainsi que l'ensemble du projet de loi, sont successivement adoptés par 10 voix et 1 abstention.

Le rapporteur,

Daphné
DUMERY

Le président,

François-Xavier
de DONNEA

land van herkomst van de ouders van het kind, die buiten dat land geboren kinderen niet als onderdanen erkent.

Het toenemende aantal gevallen van staatloosheid in de andere lidstaten van de Raad van Europa komt doordat mensen tijdens de procedure inzake de toekenning van de nationaliteit niet werden erkend.

III. — STEMMINGEN

De artikelen 1 en 2, evenals het gehele wetsontwerp, worden achtereenvolgens aangenomen met 10 stemmen en 1 onthouding.

De rapporteur,

Daphné
DUMERY

De voorzitter,

François-Xavier
de DONNEA