

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

11 avril 2014

PROJET DE LOI**relatif à l'allocation attribuée a certains
militaires chargés de tâches informatiques**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA DÉFENSE NATIONALE
PAR
M. **Georges DALLEMAGNE**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif de M. Pieter De Crem, vice premier ministre et ministre de la Défense.....	3
II. Discussion	4
III. Votes.....	4

Document précédent:

Doc 53 **3493/ (2013/2014):**
001: Projet de loi.BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

11 april 2014

WETSONTWERP**betreffende de toelage toegekend
aan sommige militairen belast met
informaticataken**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE LANDSVERDEDIGING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Georges DALLEMAGNE**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de heer Pieter De Crem, vice-eersteminister en minister van Landsverdediging.....	3
II. Bespreking.....	4
III. Stemmingen	4

Voorgaand document:

Doc 53 **3493/ (2013/2014):**
001: Wetsontwerp.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indienen van het verslag**
Président/Voorzitter: Filip De Man

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Theo Francken, Karolien Grosemans, Jan Jambon, Bert Maertens
PS	Philippe Blanchart, Christophe Lacroix, Vincent Sampaoli, Eric Thiébaud
CD&V	Gerald Kindermans, Kristof Waterschoot
MR	Philippe Collard, Denis Ducarme
sp.a	David Geerts
Ecolo-Groen	Wouter De Vriendt
Open Vld	Vincent Van Quickenborne
VB	Filip De Man
cdH	Georges Dallemagne

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Koenraad Degroote, Peter Luykx, N, Miranda Van Eetvelde, Flor Van Noppen
Laurent Devin, Julie Fernandez Fernandez, Franco Seminara, Özlem Özen
Carl Devlies, Raf Terwingen, Stefaan Vercamer
François-Xavier de Donnea, Valérie De Bue, Jacqueline Galant
Meryame Kitir, Dirk Van der Maelen
Juliette Boulet, N
Sabien Lahaye-Battheu, Luk Van Biesen
Annick Ponthier, Tanguy Veys
Josy Arens, Christophe Bastin

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 3 avril 2014.

**I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF
DE M. PIETER DE CREM, VICE PREMIER
MINISTRE ET MINISTRE DE LA DÉFENSE**

À la suite du “bogue du millénaire” il a été jugé opportun, en raison de la pénurie, à l’époque, de personnel spécialisé en informatique sur le marché de l’emploi, d’octroyer une allocation aux militaires chargés de tâches informatiques pendant des périodes bien définies. Le cadre pour l’octroi de l’allocation susmentionnée a été fixé dans un arrêté royal et un arrêté ministériel en juin 2000.

Depuis la création de ladite allocation, l’octroi, ou plutôt le refus de l’allocation, a mené à des contestations concernant les décisions prises par le Chef de la Défense (CHOD) de l’époque (en 2001, 2002 et 2004), jusques et y compris des procédures devant le Conseil d’État. Se basant sur un arrêt précédent de la Cour Constitutionnelle dans lequel la Cour constatait que la base légale de la réglementation concernée méconnaissait le principe constitutionnel d’égalité, le Conseil d’État a annulé les décisions de refus contestées. Il appert également des arrêts de ces deux Hautes Instances que l’arrêté royal et l’arrêté ministériel précités sont en contradiction avec l’article 182 de la Constitution qui détermine que les droits et les devoirs des militaires doivent être fixés par la loi. Dès lors, les dispositions concernées doivent être portées au niveau de la loi ce qui constitue l’objet du projet.

Le projet de loi à l’examen vise à fixer dans une loi, alors qu’elles le sont actuellement dans un arrêté royal et un arrêté ministériel, les dispositions relatives à l’octroi d’une allocation à certains militaires chargés de tâches informatiques.

Le projet de loi à l’examen a suivi l’intégralité du trajet du contrôle administratif et budgétaire. Il a été présenté aux syndicats le 21 juin 2013, et a fait l’objet d’un accord unanime. L’inspecteur des Finances a rendu un avis positif le 3 octobre 2013. Les accords du secrétaire d’État à la Fonction publique et du ministre du Budget ont été obtenus les 2 et 23 décembre 2013. Le 31 janvier 2014, le projet de loi à l’examen a été examiné en Conseil des ministres et, enfin, le Conseil d’État a rendu son avis le 5 mars dernier. Cet avis a été suivi.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 3 april 2014.

**I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE HEER
PIETER DE CREM, VICE-EERSTEMINISTER EN
MINISTER VAN LANDSVERDEDIGING**

Na de millenniumbug werd het opportuun geacht om, wegens de toenmalige schaarste op de arbeidsmarkt aan personeel gespecialiseerd in informatica, een toelage toe te kennen aan de militairen die informatietaken uitvoerden gedurende welbepaalde periodes. Het kader voor de toekenning van voormelde toelage werd in juni 2000 in een koninklijk en een ministerieel besluit verankerd.

Sinds die toelage werd ingevoerd, heeft de toekenning, of veeleer de weigering ervan geleid tot betwistingen van de beslissingen die de toenmalige Chef Defensie (CHOD) destijds heeft genomen (in 2001, 2002 en 2004), tot procedures bij de Raad van State aan toe. De Raad van State heeft de aangevochten weigeringsbeslissingen vernietigd op grond van een eerder arrest van het Grondwettelijk Hof, dat vaststelde dat de wettelijke grondslag van de betrokken regelgeving indruiste tegen het grondwettelijk gelijkheidsbeginsel. Uit de arresten van beide hoge rechtscolleges blijkt eveneens dat het voornoemde koninklijk en ministerieel besluit in tegenspraak zijn met artikel 182 van de Grondwet, dat bepaalt dat de rechten en plichten van de militairen bij wet moeten worden geregeld. De betrokken bepalingen moeten dan ook in de wetgeving worden opgenomen, wat het doel is van dit wetsontwerp.

Dit wetsontwerp beoogt de bepalingen omtrent de toekenning van een toelage aan militairen die belast waren met informaticataken, op dit moment bepaald in een koninklijk en een ministerieel besluit, te verankeren op het niveau van de wet.

Het wetsontwerp werd onderworpen aan het volledige traject van administratieve en budgettaire controle. Het werd voorgelegd aan de vakbonden op 21 juni 2013, en heeft een eenstemmig akkoord verkregen. De Inspecteur van Financiën heeft een gunstig advies gegeven op 3 oktober 2013. De akkoorden van de Staatsecretaris voor Ambtenarenzaken en van de Minister van Begroting werden op 2 december en 23 december 2013 verkregen. Op 31 januari 2014 werd dit wetsontwerp besproken in de Ministerraad en tenslotte heeft de Raad van State zijn advies gegeven op 5 maart laatsleden. Dit advies werd gevolgd.

II. — DISCUSSION

M. Bert Maertens (N-VA) fait observer qu'il avait été question au cours de la période 2000-2002 d'affecter 1 315 militaires à la cybersécurité. Les effectifs de l'armée ayant été réduits entre-temps, à combien de militaires compte-t-on confier des missions informatiques? Dans quelle mesure cette allocation supplémentaire encouragera-t-elle les intéressés à rester à l'armée? Permettra-t-elle de freiner les départs habituels? Ne faudrait-il pas prendre des mesures complémentaires pour maintenir les informaticiens au sein de l'armée?

M. Vincent Sampaoli (PS) précise que son groupe a l'intention de soutenir le projet de loi à l'examen. Il souligne néanmoins qu'il faut se garder de créer une inégalité par rapport aux autres corps militaires. L'intervenant se félicite que le projet de loi comble un vide juridique et qu'il se propose de remédier au manque de médecins et d'informaticiens au sein de l'armée. Il souligne néanmoins que la politique du personnel doit toujours être considérée dans son ensemble.

Le ministre confirme que 34 militaires relèveront du statut en projet.

M. Bert Maertens (N-VA) s'étonne que l'allocation supplémentaire bénéficie seulement à 34 militaires et non à l'ensemble des informaticiens employés au sein de l'armée.

III. — VOTES

Articles 1 à 7

Des corrections techniques ont été apportées.

Tous les articles sont successivement adoptés sans modification et à l'unanimité.

L'ensemble de la proposition de loi est adopté sans modification et à l'unanimité.

Le rapporteur,

Le président,

Georges DALLEMAGNE

Filip DE MAN

Dispositions qui nécessitent une mesure d'exécution (art. 78.2, alinéa 4, du Règlement): art. 3, § 1^{er}, alinéa 1^{er}; art. 3, § 1^{er}, alinéa 2, 1^o; art. 3, § 2, alinéa 1^{er}; art. 3, § 3, alinéas 1^{er}, 2 et 3; art. 5, § 1^{er}, alinéa 3.

II. — BESPREKING

De heer Bert Maertens (N-VA) stelt dat er ooit sprake was in de periode 2000-2002 van 1315 militairen die met cyberveiligheid zouden worden belast. Nu het leger is afgeslankt, hoeveel militairen zullen als informatici worden ingezet? In welke mate zal deze extra toelage een stimulans zijn om bij het leger te blijven? Zal het de gewone uitstroom afremmen? Zijn geen bijkomende maatregelen nodig om de informatici aan boord te houden?

De heer Vincent Sampaoli (PS) wijst erop dat, ondanks het feit dat de fractie van de spreker het wetsontwerp zal steunen, geen ongelijkheid mag worden gecreëerd met de overige militaire korpsen. Het is goed dat een juridisch vacuüm wordt opgevuld. En ook dat het tekort aan geneesheren en informatici bij het leger wordt aangepakt. Toch moet het personeelsbeleid steeds in zijn geheel worden bekeken.

De minister bevestigt dat 34 militairen onder het ontworpen statuut zullen vallen.

De heer Bert Maertens (N-VA) verbaast zich over het feit dat er slechts 34 militairen van de extra toelage zullen kunnen genieten en niet alle andere bij het leger tewerkgestelde informatici.

III. — STEMMINGEN

Artikelen 1 tot 7

Er werden technische correcties aangebracht.

Alle artikelen worden achtereenvolgens ongewijzigd en eenparig aangenomen.

Het gehele wetsvoorstel wordt ongewijzigd en eenparig aangenomen.

De rapporteur,

De voorzitter,

Georges DALLEMAGNE

Filip DE MAN

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vereisen (art. 78.2, vierde lid, van het Reglement): art. 3, § 1, eerste lid; art. 3, § 1, tweede lid, 1^o; art. 3, § 2, eerste lid; art. 3, § 3, eerste, tweede en derde lid; art. 5, § 1, derde lid.